



文山州人民政府公报

WENSHANZHOU RENMINZHENGFU GONGBAO

2023

第11期（总第65期）

准印证号：（53）Y000234

文山州人民政府 公 报

(月刊)

二〇二三年 第 11 期

(总第 65 期)

编委会

名 誉 主 任 马忠俊
编 委 主 任 张发政
编委副主任 张祖权

编 委

金 波 刘潇恒
杨 威 姜昌奎
胡柏华 郭洪方
朱靳伟 王云海
胡廷汉 冯尚旭

主 编 王云海
执行主编 刘光薇

传达政令 宣传政策

指导工作 服务全州

目 录

州政府文件

文山州人民政府关于印发文山州病媒生物预防控制
管理办法(试行)的通知……………(3)

州政府办公室文件

文山州人民政府办公室关于建立文山州安全生产领
域“打非治违”长效机制的通知……………(7)

文山州人民政府办公室关于印发《贯彻落实〈云南省
专精特新企业培育三年行动计划(2023—2025
年)〉任务分工方案》的通知……………(12)

文山州人民政府办公室关于做好冬春季道路交通安
全管理有关工作的通知……………(17)

文山州人民政府办公室关于印发文山州推进中医药
振兴发展重大工程实施方案的通知……………(19)

文山州人民政府政务刊物

大事记

2023 年 9 月……………(26)

编辑 :
文山州人民政府办公室

电子信箱 :
wszzfxxk@126.com

电话 : (0876)3990252

地址 :
云南省文山市华龙北路2号
州政府办公楼 B607 室

邮编 : 663099

准印证号 : (53)Y000234

印数 : 3528 册

印刷日期 : 2023 年 12 月

印刷 : 文山日报社印刷厂

电话 : 0876-2122668

文山州人民政府关于印发文山州 病媒生物预防控制管理办法(试行)的通知

文政规〔2023〕5号

各县(市)人民政府,州直各委、办、局:

现将《文山州病媒生物预防控制管理办法(试行)》印发给你们,请认真贯彻执行。

文山州人民政府

2023年11月27日

(此件公开发布)

文山州病媒生物预防控制管理办法(试行)

第一条 为科学开展病媒生物防制工作,预防控制病媒生物给人群带来的危害,根据《中华人民共和国传染病防治法》《病媒生物预防控制管理规定》及其他有关规定,结合本州实际,制定本办法。

第二条 本办法所称病媒生物,是指能够将病原体从人或者其他动物传播给人的下列生物:蚊、蝇、蟑螂、鼠、省级以上爱国卫生运动委员会(以下简称“爱卫会”)规定的其他病媒生物。

第三条 本办法适用于文山州行政区域内病媒生物防制工作,本州行政区域内的国家机关、社会团体、企事业单位、驻文部队、其他组织(以

下简称“单位”)和个人,均应遵守本办法。

第四条 病媒生物预防控制坚持政府组织、属地管理、行业监管、单位负责、全民参与、科学治理的工作方针,采取以环境治理为主,物理防制和化学防制相结合的综合预防控制措施。

第五条 各级爱卫会在同级人民政府的领导下,负责做好本辖区病媒生物预防控制工作的组织、协调、指导、监督、管理。

第六条 各级爱卫会办公室(以下简称“爱卫办”)承担同级爱卫会的日常工作。

(一)组织开展病媒生物预防控制宣传教育和培训,普及病媒生物预防控制知识;

(二)制定病媒生物预防控制工作计划、方案,组织开展病媒生物预防控制活动;

(三)组织开展病媒生物预防控制工作检查和监督指导;

(四)组织病媒生物预防控制效果的考核;

(五)协调各成员单位做好职责范围内的病媒生物预防控制工作;

(六)同级人民政府规定的其他职责。

第七条 各级爱卫会成员单位应当在各自的职责范围内履行与病媒生物预防控制有关的监督管理职责,做好本系统、本单位、本行业的病媒生物预防控制工作,并大力宣传爱国卫生有关法律、法规、规章和政策,动员群众参与病媒生物预防控制工作,具体职责如下:

(一)教育体育部门负责对各级各类学校、幼儿园、体育场馆等相关场所病媒生物预防控制实施监督管理;

(二)国有资产监督管理部门负责对粮食储存等重点单位的病媒生物预防控制工作实施监督管理;

(三)交通运输部门负责对公共交通工具、汽车客运站、铁路站点、机场、汽车修理厂等相关场所病媒生物预防控制工作实施监督管理;

(四)住房城乡建设部门负责对建筑工地、自来水厂、城镇污水处理厂、地下污水管道等相关场所病媒生物预防控制工作实施监督管理;

(五)城市管理部门负责对公园、广场绿地、公共绿地、垃圾转运站、垃圾处理场、公厕等相关场所的病媒生物预防控制工作实施监督管理;

(六)水务部门负责对河流、湖泊、水库管理范围内的病媒生物预防控制工作实施监督管理;

(七)农业农村部门负责对畜禽养殖场、屠宰场等场所病媒生物预防控制工作实施监督管理;负责指导农业生产废弃物、畜禽粪污资源化利用和畜禽病死无害化处理,重大动物疫病预防控制

及农药市场规范管理工作;

(八)商务部门负责大型商超、加油站、再生资源回收站等管理范围内的病媒生物预防控制工作实施监督管理;

(九)文化和旅游部门负责图书馆、博物馆等公共文化场馆及旅游景区、星级酒店、网吧、娱乐场所等管理范围内的病媒生物预防控制工作实施监督管理;

(十)卫生健康部门负责病媒生物预防控制的技术指导、业务培训、密度监测和技术评价,负责对医疗机构等病媒生物预防控制工作实施监督管理;

(十一)市场监管部门负责对食品生产加工场所、食品流通场所、集贸市场、药品经营单位的病媒生物预防控制工作实施监督管理;

(十二)其他成员单位按照各自职责,负责对相关场所的病媒生物预防控制工作实施监督管理。

第八条 病媒生物预防控制工作实行责任制。

(一)单位责任区内的病媒生物预防控制工作由本单位负责;

(二)集贸市场、各类农副产品市场的病媒生物预防控制工作由市场主办单位负责;

(三)个体经营户办公、经营场所的病媒生物预防控制工作由个体经营户负责;

(四)实行物业服务居住小区的病媒生物预防控制工作,由物业服务单位负责;尚未实行物业服务居住小区的病媒生物预防控制工作,由社区居民委员会负责;

(五)居(村)民房屋内的病媒生物预防控制工作由该房屋所有人或者使用人负责;

(六)建筑工地内的病媒生物预防控制工作由建筑施工单位负责,拆迁工地的病媒生物预防控制工作由拆迁单位负责,待建地块的病媒生物预防控制工作由产权单位负责;

(七)责任不明确或者有争议的区域,病媒生

物预防控制工作的责任单位和个人由县(市)爱卫会研究确定。

第九条 病媒生物预防控制是全社会的共同责任,全州行政区域内的单位和个人都应当参与病媒生物预防控制活动。各责任单位应当建立日常的病媒生物预防控制制度,采取有效措施、保障经费投入、落实专人负责,消除病媒生物孳生条件,将病媒生物密度控制在国家规定标准范围内,避免和减少病媒生物危害的发生。

第十条 单位和个人应当做好下列日常病媒生物预防控制工作:

(一)开展环境治理,清除易孳生病媒生物的积水、垃圾、堆积杂物、残留食物等,保持环境整洁;

(二)实行垃圾分类和垃圾收集运输密闭化,做到垃圾日产日清;

(三)粪池、粪缸加盖密封;

(四)设置和完善防蝇网、防蝇帘、防蝇柜(罩)、灭蝇灯、挡鼠板、防鼠网等病媒生物防护设施;

(五)对管道、垃圾储运设施、存水处、厕所等病媒生物易孳生地,采取定期冲洗、消杀、平整、疏通等措施;

(六)采取涂墙抹缝等措施,防止蟑螂藏匿孳生;

(七)及时妥善处理被杀灭的鼠、蟑螂等病媒生物尸体;

(八)采取机械或生物、化学等控制病媒生物密度的其他措施。

第十一条 食品生产经营单位、垃圾收集运输处置单位、建筑施工单位、农副产品市场、公共交通运营单位、医疗机构、废品收购站、垃圾处理场、垃圾转运站、宾馆(酒店)、学校、机场、火车站、汽车站、粮库等人员集中、易招致或者孳生病媒生物的场所除遵守第十条规定外,还应当履行下列职责:

(一)建立健全病媒生物预防控制管理制度;

(二)明确病媒生物预防控制管理工作责任人;

(三)设置病媒生物消杀设施。

第十二条 农村地区应当开展饮用水卫生条件改善、厕所改造、生活垃圾管理、生活污水治理等工作,减少病媒生物孳生环境。在病媒生物密度高峰的季节可以采用化学药物降低病媒生物密度。

第十三条 各级人民政府应当加强环境卫生综合治理和基础设施建设、管理,积极动员全社会参加病媒生物预防控制活动。

第十四条 各级人民政府应将病媒生物预防控制管理工作经费纳入本级财政预算,用于开展统一的病媒生物预防控制工作,以及责任不明确区域的病媒生物预防控制工作等。单位及其责任区和个人病媒生物预防控制费用由本单位和个人承担。

第十五条 广播、电视、报刊、网站等媒体应当开展对病媒生物预防控制的宣传,引导单位和个人参与病媒生物预防控制活动,配合做好相关健康教育工作。

第十六条 从事病媒生物预防控制的社会服务机构和从业人员应当依法取得相应资质,提供服务应当符合相关操作规程,保障人身安全,并接受爱卫会的指导和监督。

第十七条 病媒生物预防控制使用的药物、器械必须符合国家的相关规定,禁止使用违禁药品。

第十八条 县级以上疾病预防控制机构应当开展病媒生物密度和抗药性监测工作,并及时将监测结果报告同级爱卫会。任何单位和个人无正当理由不得拒绝疾病预防控制机构的监测,不得挪动、损坏监测器具。

疾病预防控制机构应当协助爱卫会开展病媒生物预防控制的技术指导和专业培训工作。

第十九条 各级爱卫会应当定期组织专业机构对辖区内各单位的病媒生物预防控制效果开展

监督检查并进行评估,对不按规定开展病媒生物预防控制工作的单位进行监督。

爱卫会各成员单位按照职责分工,负责本部门承担的病媒生物预防控制工作的监督检查。

各单位应当自觉接受和配合监督检查,对发现的问题及时采取措施予以解决。

第二十条 各级爱卫会应当建立病媒生物预

防控制投诉举报处理制度,公布投诉举报电话、电子邮箱,并应当及时将处理意见答复投诉举报人。

第二十一条 任何单位和个人违反本办法规定的,按照有关法律法规规定处理。

第二十二条 在病媒生物预防控制工作中取得显著成绩的单位和个人按规定给予通报表扬。

第二十三条 本办法自印发之日起施行。

文山州人民政府办公室关于建立 文山州安全生产领域“打非治违”长效机制的通知

文政办发〔2023〕123 号

各县(市)人民政府,州级有关部门:

为进一步推动全州安全生产“打非治违”工作常态化、制度化,有效防范较大事故和坚决遏制重特大事故,为全州经济社会发展创造良好的社会环境,现就建立完善安全生产领域“打非治违”长效机制有关事项通知如下。

一、组织机构

(一)成立文山州安全生产“打非治违”领导小组

组 长:李永忠 州委常委、常务副州长

副组长:刘潇恒 州政府副秘书长

汤增明 州安委办主任、州应急管理局局长

成 员:州政府督查室、州发展改革委、州公安局、州工业和信息化局、州教育体育局、州自然资源规划局、州生态环境局、州水务局、州住房城乡建设局、州交通运输局、州农业农村局、州商务局、州文化和旅游局、州卫生健康委、州市场监管局、州能源局、省交通运输综合行政执法局文山支队、州公安局交警支队、州消防救援支队、州邮政管理局主要负责同志。

领导小组办公室设在州安委办,承担“打非治违”领导小组日常工作,督促各成员单位落实工作职责,确保全州“打非治违”工作有序推进。州安委办主任、州应急管理局局长担任办公室主任。

(二)部门职责分工(按行业领域划分)

1.煤矿和非煤矿山领域

自然资源规划部门负责依法查处非法盗采、以采代探、超层越界等违法勘查开采煤矿资源,非法转让探矿权、采矿权,以及未按批准开发利用方案或矿山设计组织生产等行为。

应急管理部门负责依法查处未经安全设施设计审查批复,擅自实施非煤矿山新建、改建、扩建项目,以及安全生产许可失效擅自开采活动等行为。

能源管理部门负责依法查处煤矿“七假五超三瞒三不两包”、隐蔽致灾因素不清、重大风险没有管控措施冒险作业,以及重大灾害治理不到位进行组织生产等非法违法行为。

公安部门负责依法查处矿山开采中涉嫌非法制造、买卖、运输、使用、储存爆炸物品等行为。对工作中发现或相关部门移交非法采矿、破坏性采矿等问题线索进行核查,构成犯罪的依法追究刑事责任。

2.危险化学品领域

应急管理部门负责依法查处生产经营单位未取得安全生产许可或安全生产许可失效,擅自从事危险化学品生产、经营等非法违法行为。

公安部门负责危险化学品公共安全管理,依法查处未经许可擅自购买、运输剧毒化学品、违反道路交通安全规定运输危险化学品等非法违法行为,配合交通运输和应急管理部门做好危险化学品道路运输企业源头监管工作,及时通报发现的

安全隐患。

市场监管部门负责危险化学品企业特种设备、有毒有害气体检测(报警)仪和易燃易爆气体检测(报警)仪检验检测工作,并依法对其产品质量实施监督;依法查处无证生产列入工业产品生产许可目录的危险化学品包装物、容器等非法违法行为。

生态环境部门负责废弃危险化学品处置的监督管理,依法查处非法违法处置危险化学品等行为。交通运输部门负责依法查处危险化学品道路运输工具及驾驶、装卸管理、押运人员等非法违法行为。商务部门配合有关部门依法查处、取缔不具备成品油经营资质,非法违法从事成品油销售行为。

邮政管理部门负责依法查处寄递危险化学品非法违法行为。

3.建筑施工领域

住建部门负责依法查处职责范围内房屋建筑工地、市政工地中无勘察、无工程监理、无工程质量检测资质证和建筑施工许可证、安全生产许可证等擅自施工等非法违法行为。

交通运输部门负责职责范围内公路建设工程“打非治违”工作,依法查处建设施工过程中非法违法行为。

水务部门负责水利设施、防洪工程设施等建设工程“打非治违”工作,依法查处建设施工过程中非法违法行为。

4.道路交通领域

公安部门负责依法查处超员、超速、超载等交通违法行为,重点查处无牌无证上路行驶及未经许可或备案非法从事提供校车服务等违法行为。

交通运输部门负责道路客货运输和公共交通、出租车运营过程中“打非治违”工作,依法查处未取得运输许可擅自从事运营活动等非法违法行为。

教育部门负责牵头做好校车使用许可,未经许可的校车一律不得搭载学生上道行驶,有关执法部

门对违反规定使用校车的违法行为依法予以查处。

5.城镇燃气领域

住建部门负责监管燃气经营企业经营行为,督促燃气经营企业按照法律法规、标准规范进行气瓶充装和配送,禁止其向没有资质的单位或个人提供经营性气源;向社会公示合法燃气经营企业名录和统一送气服务电话;对瓶装燃气经营企业的储存、输配、充装设备及消防、安全保护装置等设施进行监督检查;督促燃气经营企业与瓶装燃气餐饮用户签订供用气合同;依法追究存在违法违规供气行为的燃气供应企业责任;宣传燃气法规和燃气安全使用知识;查处违反燃气管理法规(准确名称)的瓶装燃气违法经营行为。

公安部门负责会同有关行政部门依法查处危害公共安全的非法存储、销售燃气等行为。

市场监管部门负责依法查处无证经营瓶装燃气行为,查处燃气器具、附件在流通领域的质量违法行为,配合查处无证无照经营瓶装燃气充装、供应站(点)工作。负责瓶装燃气充装站充装行为和气瓶监督管理,依法查处不合格气瓶,依法查处无证充装、违规充装、充装非自有气瓶、充装不合格气瓶等违法违规行为,打击非法充装和违反特种设备安全管理规定等行为。

应急管理部门负责燃气安全生产工作的综合监管,指导、监督有关部门履行燃气安全监管职责。交通运输管理部门负责瓶装燃气运输单位、车辆和从业人员危险品运输资格认定,依法查处未经许可和违反规定运输瓶装燃气单位、车辆等。

消防救援部门负责对消防安全重点单位内瓶装燃气储存、经营、使用场所依法进行消防监督检查。

6.油气管道领域

能源部门负责油气管道项目管理,指导、监督有关单位履行管道保护义务,依法查处危害油气管道安全等违法行为。

公安部门负责依法查处打孔盗油等破坏油气管道安全的违法犯罪行为，以及暴力抗法等非法违法行为。

自然资源部门负责依法查处毗邻油气输送管道保护范围的矿山领域无证开采、超越批准的矿区范围采矿、非法用地等非法违法行为。

住建部门配合管道保护部门依法查处油气管道周边非法违法施工建设行为。

市场监管部门负责依法查处油气输送管道等特种设备生产和检验检测方面非法违法行为。

7.消防安全领域

住建部门负责依法查处未通过建设工程消防设计审核、消防验收或消防设计备案、竣工验收消防备案擅自投入使用，以及未经许可擅自改变使用性质和消防安全条件、防火间距不足、占用消防通道等非法违法行为。

消防部门负责依法查处人员密集场所、高层建筑、劳动密集型场所等单位消防通道不畅，消防设施损坏或失效，违规使用聚氨酯或聚苯乙烯等易燃可燃材料装修装饰，外窗安装防盗网和广告牌等影响疏散逃生，电动自行车违规停放充电等消防安全非法违法行为。

商务、旅游、教育、卫生健康等部门配合有关部门开展人员密集场所消防安全“打非治违”工作。

8.文化和旅游领域

文化和旅游部门负责旅游安全综合协调和监督管理，依法查处旅行社安全生产领域非法违法行为；负责文物保护工程勘察、设计、监理过程中“打非治违”工作。

市场监管部门负责旅游景点及宾馆、饭店使用的电梯、压力容器、客运索道、旅游观光车和大型游乐设施等特种设备的安全生产“打非治违”工作，依法查处非法使用、未经检验使用特种设备等非法违法行为。

消防救援部门根据职责依法对旅游住宿、景区、购物、娱乐场所等进行消防安全检查，依法查处非法违法行为。

交通运输部门负责对旅游包车安全检查，依法查处非法违法行为。

林草部门负责林业自然保护区、森林公园等单位涉林旅游项目“打非治违”工作。

9.烟花爆竹领域

根据《烟花爆竹安全管理条例》有关规定，公安、应急管理、市场监管部门按照职责分工，组织查处非法生产、经营、储存、运输、邮寄烟花爆竹，以及非法燃放烟花爆竹行为。

应急管理部门负责烟花爆竹安全生产监督管理工作，依法查处未经许可生产、经营烟花爆竹制品，以及向未取得烟花爆竹安全生产许可的单位或个人销售黑火药、烟火药、引火线等违法行为。

公安部门负责烟花爆竹公共安全管理，依法查处运输、邮寄、燃放烟花爆竹等违法行为。非法生产、经营、运输烟花爆竹构成违反治安管理行为的，依法给予治安处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。对没收的非法烟花爆竹以及经营企业弃置的废旧烟花爆竹，应当就地封存，并组织销毁、处置。

市场监管部门负责烟花爆竹产品质量监督，依法查扣不符合质量标准的烟花爆竹产品。

交通运输部门负责对烟花爆竹承运人、运输车辆资质实施监督管理。

10.民用爆炸物品领域

工业和信息化部(国防科工)部门负责民用爆炸物品生产、销售安全监督管理，按照职责分工组织查处非法生产、销售民用爆炸物品行为。

公安部门负责对民用爆炸物品购买、运输、爆破作业环节实施监督管理，监控民用爆炸物品流向，组织查处非法购买、运输、使用(含储存)民用

爆炸物品行为。

11.特种设备领域

市场监管部门负责特种设备目录范围内特种设备生产、使用单位及其检测检验机构监督管理,依法查处非法违法行为;住建部门负责房屋建筑工地、市政工程工地使用的起重机械、场(厂)内专用机动车辆监督管理,依法查处非法违法行为。

12.其他行业(领域)安全生产“打非治违”工作,由行业主管部门或单位负责

市场监管部门配合有关部门开展安全生产“打非治违”工作,对未取得营业执照从事生产经营活动,以及超营业执照范围从事生产经营活动的非法违法行为依法予以查处。

(三)重点查处以下 12 种非法违法行为:

1.生产经营单位主要负责人不依法履行安全生产职责,安全生产管理机构不健全,责任不明确,缺乏有效监督落实机制,安全生产工作存在管理盲区,责任落实不到位;

2.安全生产管理制度、操作规程不健全,内容不符合相关法律、法规和标准规范的规定,不能有效执行;管理制度、操作规程与实际管理工作脱节,有制度不执行;

3.未实施风险分级管控制度并落实管控措施;不依照国家相关标准规定实施隐患排查,应排查而未排查出隐患或排查出隐患不按要求登记报告,不采取措施进行整改,被查出隐患未按规定整改也未采取安全防范措施;

4.不依法组织开展安全生产教育培训,不制定培训计划或计划形式化,培训内容与实际不符,不严格执行考核制度,培训档案管理不规范,从业人员缺乏基本安全生产知识;

5.建设项目不按规定组织安全条件论证和评价,违反安全生产“三同时”管理规定擅自开工建设,安全设施不经过验收即投入生产使用;

6.违反安全技术标准、规范和管理规定组织开展生产经营建设活动,超能力、超定员、超强度生产,超员、超速、超载上路行驶,违反安全管理规定实施动火、有限空间、爆破、吊装等危险作业;

7.安全设备设施、安全防护用品缺失或损坏,不按规定实施检测、检验,不进行正常维护保养,使用国家明令淘汰、禁止使用的危及生产安全工艺、设备;

8.应急救援管理不到位,应急救援队伍、装备不健全,应急预案形式化,缺乏针对性;不按规定组织应急演练,应急救援装备配备不足、使用培训不到位;

9.违反承包、发包、承租单位安全生产管理规定,不签订安全生产协议,不明确双方安全生产管理责任,不对安全生产工作实施统一管理,不履行监督检查职责;

10.存在职业危害,不执行职业病防治有关法律、法规,不履行职业卫生管理职责,作业场所职业危害隐患严重,损害职工健康;

11.故意规避、不配合安全生产执法检查,提供虚假信息,拒不执行安全生产监管监察指令、抗拒安全生产执法,瞒报、谎报、迟报、漏报生产安全事故;

12.其他严重违反安全生产法律、法规、规章的生产经营建设行为。

二、工作机制

(一)健全领导机制。各县(市)要成立“打非治违”领导机构,建立健全安全生产“打非治违”长效机制,突出重点行业和领域,及时协调、落实有关部门责任,防止出现“推诿扯皮”行为。定期组织实施安全生产“打非治违”专项排查,实现“打非治违”常态化、制度化。各成员单位要明确“打非治违”负责人和机构,制定主动排查、严厉打击非法违法行为的具体方案。

(二)建立执法监察工作机制。各有关部门要

建立“打非治违”执法检查工作机制,加强协调配合,依法履行监管职责,严厉打击各类非法违法行为。对非法生产经营建设活动及不具备安全生产条件的生产经营单位,一律依法责令停产停业直至关闭。涉嫌犯罪的,及时移送司法机关依法追究刑事责任。对发现和查处的非法违法信息要依照有关规定及时公开、通报和报告。

(三)完善举报奖励机制。建立安全生产举报奖励制度,制定奖励办法、奖励的具体标准和兑现方式,公开举报电话、举报信箱。对群众举报的线索,依法查处并及时反馈查处情况。对举报查实的,按照奖励标准对举报人兑现奖励。

(四)强化监督问责机制。定期组织开展督导检查,对重大问题和非法违法案件实行挂牌督办。对工作开展不认真、排查有遗漏、擅自降低安全生

产“打非治违”惩处标准等行为,依照有关规定严肃问责。对瞒报事故和因非法生产经营建设行为导致发生事故的,实行提级调查,在严厉追究直接责任人责任的同时,倒查相关部门责任。

(五)建立信息互通机制。各县(市)、各成员单位要建立信息互通机制,于11月5日前将安全生产“打非治违”联络员名单反馈至州安委办;5日前将上一季度“打非治违”工作情况报送州安委办,由州安委办汇总上报州人民政府,并在全州范围进行通报。州安委办联系人:羌兴龙,联系电话:3038715;邮箱:wszajjxtb@163.com。

文山州人民政府办公室

2023年11月6日

(此件公开发布)

文山州人民政府办公室关于印发《贯彻 落实〈云南省专精特新企业培育三年行动计划 (2023—2025 年)〉任务分工方案》的通知

文政办发〔2023〕124 号

各县(市)人民政府,州级有关部门:

为加快推进新型工业化,推动专精特新企业高质量发展,根据《云南省专精特新企业培育三年行动计划(2022—2025 年)》要求,结合实际,制定本任务分工方案,请结合以下要求一并抓好贯彻落实。

一、高度重视专精特新企业培育工作

全州各级各有关部门要深入贯彻习近平总书记关于民营经济发展的重要论述和考察云南重要讲话精神,切实提高专精特新企业培育工作重要性的认识,锚定省委“3815”战略发展目标,抢抓承接产业转移机遇,加快产业强州建设,加强优质中小企业梯度培育,推动专精特新企业聚焦主业、精耕细作,在提升产业链供应链稳定,推进科技自立自强,推动全州民营经济高质量发展方面发挥更加重要的作用。

二、细化专精特新企业发展目标

全州各级各有关部门要聚焦加强孵化培育、夯实科技支撑、加大金融支持、完善公共服务、优化财政政策等措施,着力培育一批专注细分领域、具有高成长预期的创新企业,不断做大全州专精特新企业基本盘,提升专精特新企业发展质量和效益。到 2025 年末,力争全州创新型中小企业达到 110 家,专精特新中小企业达到 15 家,专精特新“小巨人”企业达到 1 家。

三、汇聚推动专精特新企业发展合力

参照省级做法,成立州级专精特新企业培育工作专班,牵头负责专精特新企业培育工作。各县(市)人民政府要把专精特新企业培育发展作为本地区制造业高质量发展的重要抓手,参照省州做法,建立相应工作机制。州级有关部门要进一步提高认识,采取有力措施,支持专精特新企业发展,形成横向协同、上下联动、跨领域贯通的工作机制。

附件:目标任务分解表

文山州人民政府办公室

2023 年 11 月 6 日

(此件公开发布)

附件

贯彻落实《云南省专精特新企业培育三年行动计划
(2023—2025 年)》任务分工方案

序号	主要任务	主要内容	责任单位
一、重点任务			
1	(一)做强制造业单项冠军企业队伍	贯彻落实好省培育制造业单项冠军企业政策措施,积极组织推荐认定省级制造业单项冠军企业,大力招引制造业单项冠军企业落地我州发展。	州工业和信息化局、州投资促进局,各县(市)人民政府按照职责分工负责。
2	(二)做大大专特新企业基本盘	聚焦重点领域和重点产业链,培育推荐一批企业参与省级创新型中小企业评价和专精特新中小企业认定,为培育专精特新“小巨人”奠定基础。各地各有关部门要加强政策支持,靶向培育,精准服务,引导各行业企业向专精特新方向发展,争取更多企业纳入梯度培育范畴,全面做大大专特新企业基本盘。	州发展改革委、州工业和信息化局、州科技局、州住房城乡建设局、州农业农村局、州商务局、州文化和旅游局、州投资促进局,各县(市)人民政府按照职责分工负责。
3	(三)提升企业创新能力和专业化水平	实施科技成果赋智专项行动,进一步健全完善专精特新企业、高等院校、科研院所技术成果转移转化对接机制,促进产学研协同创新。实施“专利护航”专项行动,将专精特新企业纳入各级知识产权优势企业培育对象。实施质量标准品牌赋值专项行动,引导企业建立与国际接轨的管理体系,培育树立一批专精特新质量标杆企业。鼓励企业积极建设技术研究院、企业技术中心、工程研究中心、工业设计中心、院士专家工作站、博士后工作站等研发机构,聚焦找准潜力赛道,提升主导产品在国内外市场占有率。到 2025 年,专精特新“小巨人”企业实现零的突破,专精特新企业有效发明专利有所提升。	州发展改革委、州工业和信息化局、州教育体育局、州科技局、州人力资源社会保障局、州市场监管局,各县(市)人民政府按照职责分工负责。
4	(四)推动企业高端化智能化绿色化转型	引导行业龙头大企业、高等院校、科研院所向专精特新企业开放技术、人才、数据等创新资源,构建协同创新联合体,带动产业链上下游大中小企业协作配套、融通发展,推动企业和产业向产业链价值链高端攀升。实施数字化赋能专项行动,支持专精特新工业企业数字化、网络化、智能化改造,建设智能工厂、智能车间,提升智能制造水平,加快企业数字化转型。推进“5G+ 互联网”建设应用,引导中小企业将研发设计、生产制造等核心业务系统向云端迁移,推动互联网创新应用。组织节能诊断机构开展公益性节能诊断服务,推广应用高效节能技术工艺装备,推动专精特新企业绿色化发展。到 2025 年,推动培育数字化转型标杆企业、工业互联网应用示范基地取得成效。	州发展改革委、州工业和信息化局、州教育体育局、州科技局、州财政局(州国资委),各县(市)人民政府按照职责分工负责。

5	(五)推动企业集群化发展	贯彻落实好国家及省促进中小企业特色产业集群发展的政策措施,各县(市)结合本地实际培育以专精特新企业为主体,主导产业聚集、优势特色突出、资源要素汇聚、协作网络高效、治理服务完善的中小企业特色产业集群,推动关联度较高的企业入园集群发展,并推荐参与省级中小企业特色产业集群认定。积极发挥专精特新企业作用,增强集群内企业竞争力,激发县域经济活力,提升产业链供应链韧性和关键环节配套能力,提升专业化、特色化、集群化发展水平。	州发展改革委、州工业和信息化局、州科技局、州商务局,各县(市)人民政府按照职责分工负责。
6	(六)强化金融服务	健全完善“政银企保”衔接工作机制,定期推送共享专精特新企业名单,梳理企业融资需求清单,提供优质融资服务。鼓励银行业金融机构为专精特新企业分层级量身定制金融服务方案,打造专属产品,开通绿色通道,优化相关服务。推动银行业金融机构加大对专精特新企业的信用贷款投入力度。支持专精特新企业探索开展动产和权利担保品抵押融资业务,鼓励保险机构为专精特新企业提供信用保险服务。鼓励政策性银行为符合条件的专精特新企业技术改造和转型升级提供金融支持。引导企业在云南省股权交易中心“专精特新板”和“专精特新培育板”挂牌、展示。	州工业和信息化局、州财政局(州金融办)、人民银行文山州分行、国家金融监管总局文山监管分局、农业发展银行文山州分行,各县(市)人民政府按照职责分工负责。
7	(七)加强人才智力支持	鼓励高等院校与专精特新企业合作建设特色鲜明、机制创新、水平一流,融合人才培养、科学研究、技术创新、企业服务、学生创业等功能一体的新型现代化产业院校。梳理专精特新企业对博士及以上高层次人才等方面需求,搭建高层次人才供给通道,“组团式”招引人才。配合省级组织开展科技副总及产业导师选聘工作,从省内外高等院校、科研院所选聘科研人员到专精特新企业兼任技术职务,从专精特新企业选聘企业高管、技术专家到省内高等院校兼任学生校外指导老师。鼓励高等职业院校与专精特新企业联合培养新型技能人才,推行“订单式”人才培养。	州委组织部、州工业和信息化局、州教育体育局、州科技局、州人力资源社会保障局、州工商联,各县(市)人民政府按照职责分工负责。
8	(八)助力企业开拓市场	组织专精特新企业积极参与中国国际中小企业博览会、APEC 中小企业技术交流暨展览会、中国—南亚博览会等展会,以及产业转移对接活动,帮助企业拓宽市场空间。对专精特新企业新产品新技术应用加大支持力度,引导企业增品种、提品质、创品牌,推出更多优质产品和服务,提升企业品牌影响力。充分发挥政策性出口信用保险作用,为专精特新企业提供信用保险支持,运用资信数据优势帮助企业开拓国际市场,提高风险管理能力。	州工业和信息化局、州商务局、州市场监管局,各县(市)人民政府按照职责分工负责。

9	(九) 优化服务体系建设	建立政企常态化沟通机制,完善领导干部挂钩联系民营企业机制,帮助企业解决生产经营中的困难和问题。健全完善全生命周期的服务管理体系,充分发挥中小企业公共服务示范平台和小型微型企业创业创新示范基地引领带动作用,广泛动员和组织各类服务机构,向全州专精特新企业选派“助企服务员”,精准满足企业服务需求。推进中小企业服务月活动和“一起益企”行动,积极组织企业参加各类政策大讲堂活动,切实提高企业政策知晓度和获得感。积极争取省级专家服务团为我州企业有针对性把脉问诊,提供精准服务。到 2025 年,中小企业公共服务示范平台和创业创新示范基地建设工作取得成效。	州工业和信息化局,州工商联,各县(市)人民政府按照职责分工负责。
二、保障措施			
10	(一) 加强组织领导	州级成立专精特新企业培育工作专班,牵头推进专精特新企业培育发展工作。各县(市)人民政府要把专精特新企业培育发展作为本地区制造业高质量发展的重要抓手,参照州级做法,建立相应工作机制。州级有关部门要进一步提高认识,采取有力措施,支持专精特新企业发展。形成横向协同、上下联动、跨领域贯通的工作机制。	州工业和信息化局,州级有关部门,各县(市)人民政府按照职责分工负责。
11	(二) 强化政策落实	实行交办、承办、督办、销号“三办一销号”制度,组织开展政策宣传、政策服务、政策兑现进企业“三进经营主体”活动。健全完善全要素的资源保障体系,加强土地、劳动力、资本、技术、数据、人才、能源等方面政策供给和要素保障,全面落实国家和省出台的各类减税降费惠企政策,制定完善支持专精特新企业细化务实举措,推动直达快享、应享尽享,全面推动专精特新企业高质量发展。	州发展改革委、州工业和信息化局、州科技局、州财政局(州金融办)、州人力资源社会保障局、州自然资源规划局、州能源局,州税务局、人民银行文山州分行、国家金融监管总局文山监管分局,各县(市)人民政府按照职责分工负责。
12	(三) 优化平台服务	依托云南省中小企业融资综合信用服务平台、云南省征信融资信用服务平台,打通对专精特新企业的融资申请、信息查询、信用评价、贷款发放、融资担保、政策扶持各个环节,打破企业融资“数据壁垒”联通“信息孤岛”,为企业融资提供更高效的一站式服务,引导金融机构更精准地将资金投入专精特新企业。充分运用云南省惠企政策申报平台系统,优化惠企政策申报,整合涉企有关数据,推动逐步实现各类服务平台无缝对接、信息共享,实现政策推送精准匹配、企业诉求一站直达、普惠政策免申即享,提升惠企政策服务的完整性。	州发展改革委、州工业和信息化局、州财政局(州金融办)、州统计局,人民银行文山州分行、国家金融监管总局文山监管分局,各县(市)人民政府按照职责分工负责。

13	(四)加大资金支持	统筹安排财政资金支持专精特新企业发展,积极争取上级专项资金支持。鼓励县(市)财政对首次获得认定的国家级制造业单项冠军、专精特新“小巨人”企业、专业特新中小企业、创新型中小企业给予一定奖补。	州工业和信息化局、州财政局,各县(市)人民政府按照职责分工负责。
14	(五)加大宣传力度	大力宣传支持专精特新企业发展的政策措施,充分发挥主流媒体和新媒体作用,打造一批培育专精特新企业的先进典型案例,讲好专精特新企业发展壮大故事,努力营造中小企业向专精特新方向发展的浓厚氛围。	州委宣传部、州委统战部,州工业和信息化局,州工商联,各县(市)人民政府按照职责分工负责。

文山州人民政府办公室关于做好 冬春季道路交通安全管理有关工作的通知

文政办发〔2023〕126号

各县(市)人民政府,州直各有关单位:

为深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述精神,进一步牢固树立以人民为中心的发展思想,抓实道路交通安全工作基层基础,有效防范道路交通事故发生,守护好人民群众生命财产安全。现就做好冬春季道路交通安全管理有关工作通知如下。

一、提高政治站位,进一步提升道路交通安全工作的责任感

冬春季节正值岁末年初,元旦、春节等重要节日和重点时段期间安保任务繁重、责任重大,企业生产赶进度,工程建设赶工期,货运车辆多拉快跑,群众外出返乡频繁,交通人流、物流、车流集中,极端天气等因素影响较大,是生产安全事故易发高发期。各县(市)各部门要进一步提高政治站位,切实把思想和行动统一到习近平总书记重要指示精神上来,把保护人民群众生命财产安全放在首位,以“时时放心不下”的责任感紧迫感,深刻汲取州内外群死群伤道路交通事故教训,充分认清做好重点时期道路交通安全生产工作的重要性和必要性。要组织全面分析研判辖区和行业领域风险隐患,未雨绸缪,早做安排,以更高站位、更高标准、更严措施管控道路交通安全重大风险,全面压降一般道路交通事故,坚决遏制群死群伤道路交通事故,确保岁末年初道路交通领域安全生产形势平稳。

二、创新宣传方式,进一步提升群众安全出行意识

各县(市)和各行业主管部门要全面推进交通安全进企业、进校园、进机关、进农村、进家庭、进社区、进网络“七进”活动,积极倡导文明交通行为,不断拓宽宣传覆盖面和受益人群。要在服务窗口、商场、客运站(场)、高速公路出入口和服务区、机动车检测站、物流集散地等人员流动密集区域,通过LED显示屏播放安全提示、粘贴海报标语、发放宣传单等形式,不间断开展安全宣传提示,提升群众安全出行意识。要通过抖音、公众号、短信等方式,定期向驾驶员推送交通安全法律法规知识、违法举报奖励内容、气象情况、警示曝光信息等内容,主动转变驾驶员和群众交通陋习,坚决抵制危险驾驶行为。

三、多管齐下,进一步加大重点区域领域行业监管

各县(市)和各行业主管部门要严格落实企业安全生产主体责任和部门安全监管责任,紧盯农村客运、城市公交、道路客货运输特别是危险货物运输及重要物资道路运输安全,加强“两客一危一货”车辆的动态监控管理,加大运输企业的日常监管和企业、车辆的安全检查力度,制定完善车辆运行方案,坚决杜绝车辆“带病上路”,严防冒险运输作业。要全面加强道路交通领域安全风险防控和隐患治理,对重点驾驶人、重点车辆、重点企业、重

点道路继续深化专项整治，严厉打击“三超一疲劳”、非法营运、超限超载等违法违规运输行为。要坚持“政府主导、部门共治、社会参与”的原则，严格落实县、乡、村包保责任制，全面加强农村地区面包车超员、农用车载客、酒驾醉驾、摩托车和电动车违法等严重交通违法行为，对发现的风险隐患实行“一点一策、一路一策”制定出台可操作、可落地的风险防控实施方案，提升辖区道路交通安全水平。今冬明春是城乡婚丧嫁娶等红白喜事高峰期，各乡镇(街道)、村组(社区)要按照属地管理原则，全面掌握辖区红白喜事用车信息，村社干部要对红白喜事交通工具的使用人、驾驶人、乘坐人数、时间和行驶路线做好登记，充分发挥基层干部和群防群治力量开展劝导教育，全力做好红白喜事交通风险防控工作，坚决预防道路交通事故发生。

四、做好应急值守，进一步强化突发情况应对处置能力

冬春季灾害性气候比较集中，预防道路交通事故形势严峻，各县(市)和各部门要认真扎实做好应急准备，完善应急预案和部门应急联动机制，细化各项应急处置措施，落实人员、物资、装备、通讯等各项应急保障，确保应急设备设施随时可用，提高事故应急的科学应对和妥善处置能力。要加大路网监测预报预警力度，加强道路阻断信息发布，为社会公众出行提供便捷、高效的信息服务。要认真做好应急值守，严格执行领导干部到岗带班、24小时值班和安全生产、自然灾害等信息报送制度，坚决杜绝迟报、漏报、谎报、瞒报情况。

文山州人民政府办公室

2023年11月12日

(此件公开发布)

文山州人民政府办公室 关于印发文山州推进中医药 振兴发展重大工程实施方案的通知

文政办发〔2023〕131号

各县(市)人民政府,州直有关部门:

《文山州推进中医药振兴发展重大工程实施方案》已经州人民政府同意,现印发给你们,请认真贯彻落实。

文山州人民政府办公室

2023年11月24日

(此件公开发布)

文山州推进中医药振兴发展重大工程实施方案

为认真贯彻落实《云南省推进中医药振兴发展重大工程实施方案》,加快推进全州中医药振兴发展,结合《中华人民共和国中医药法》《云南省中医药条例》《文山州促进中医药传承创新发展实施方案》《文山州推动公立医院高质量发展实施方案》《文山州卫生健康高质量发展十二条措施(试行)》等文件精神,结合我州实际,制订本实施方案。

一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社

会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大精神,全面落实党中央、国务院关于中医药工作决策部署和省州党委、政府的工作要求,立足新发展阶段,完整、准确、全面贯彻新发展理念,服务和融入新发展格局,坚持以人民健康为中心,坚持问题导向、深化改革、资源集成、人才兴医、人民满意,加大投入与体制机制创新并举,统筹力量集中解决中医药振兴发展重点领域、重要环节的突出问题,破除制约高质量发展的体制机制障碍,加快改善

中医药发展条件,充分发挥中医药特色优势,统筹推进中医药振兴发展,为健康文山建设作出新贡献。

(二)总体目标。力争到 2025 年,中医药服务体系更加完善,中医药防病治病水平明显提升,中医药人才队伍持续优化,中医药科研水平和中药质量不断提高,中西医协同发展更加深入,中医药文化更加繁荣,中医药产业更具活力,符合中医药特点的体制机制和政策体系进一步完善,中医药在助推健康文山建设中提供有力支撑。

二、中医药健康服务高质量发展工程

(一)中医药服务体系“扬优强弱补短”建设

1.建设目标。中医药服务体系更加健全,推动州、县两级中医类医院提质扩容,基本实现县办中医医疗机构全覆盖,95%以上的公立综合医院、70%以上的妇幼保健机构设置中医临床科室和中药房,基层中医馆建设全覆盖,90%以上的村卫生室能够提供中医药服务,州、县(市)、乡、村四级中医药服务体系基本建成。

2.建设任务。一是积极争取国家中医区域医疗中心建设。支持州、县中医医院与省内外三级甲等医院合作共建医疗中心。二是建设中医特色重点医院。实施文山州中医医院特色专科大楼项目建设,2023 年完成项目前期准备工作并开工建设。激活州中医医院龙头效应,巩固三级甲等中医医院品牌。支持引进医院管理公司,提升管理水平,优化服务流程,提高运营效率。继续对州中医医院实行财政综合定额补助政策,2023—2025 年,每年综合定额补助州中医医院 3200 万元。建立州中医医院经营管理奖补机制,每年新增安排专项资金 800 万元,根据州中医医院经营业绩、医疗服务水平、债务消化等任务目标完成情况给予奖励补助,其中,当年考核兑现奖补资金的 60%,

其余 40%至 2025 年结束时一次性兑现,具体考核奖励办法由州卫生健康委、州财政局牵头制定。做好三级医院对口帮扶工作,巩固拓展对县级医院的帮扶指导。三是推进县级中医医院提标扩能。文山市作为州府所在地,结合实际按需设置县办中医医疗机构;推进西畴县中医医院执业登记注册工作;加快麻栗坡县、富宁县中医医院建设进度,争取在 2025 年前投入运营。四是推进名医堂建设。支持名医团队引领建设名医堂,支持各级医疗机构建设名医馆,为基层群众提供优势中医药健康服务。五是加强非中医类医疗机构中医药建设。鼓励公立综合医院、妇幼保健院、皮肤病防治机构设置中医科,开展中医药诊疗服务。

3.配套措施。一是将中医医疗机构建设纳入区域医疗机构设置规划,落实土地、规划等建设条件,统筹考虑当地中医药发展基础和建设条件,因地制宜开展建设。二是加强协同配合,推动中医医疗机构建设纳入国家和省级项目建设储备库,加大中医医疗机构建设支持力度。三是在县域医共体建设中不断强化中医医院的功能定位,发挥中医药特色优势。四是落实“两个允许”要求,深化人事薪酬制度改革,完善医院补偿机制。五是完善中医药价格和医保支付政策。贯彻落实《云南省医保支持中医药传承创新发展若干措施》,对中医优势病种进行评估,实施 DIP 分值倾斜和激励的医保支付方式。稳妥有序做好中医药服务价格调整,鼓励中医医院设立特需门诊,探索建立体现中医药特色疗法和中医药人员技术劳务价值的中医药价格。研究确定合理的中医诊疗项目、中药饮片、医疗机构中药制剂和民族药的基本医疗保险基金支付的报销比例。

4.部门分工。牵头单位:州卫生健康委;配合单位:州发展改革委、州财政局、州住房城乡建设

局、州人力资源社会保障局、州医保局、州市场监管局、州自然资源规划局,各县(市)人民政府。

(二)中医药服务能力建设

1.建设目标。医疗服务能力明显提高,力争2家县级中医医院晋级三级医院,2家县级中医医院医疗服务能力达到国家推荐标准,基层中医药服务量占比达到30%以上。力争文山州中医医院绩效考核进入全省前6位。

2.建设任务。一是提升县级中医医院服务能力。实施第二轮县级中医医院综合服务能力提升达标建设,争取2家以上县级中医医院通过省级验收。丘北县、马关县中医医院和文山郑保骨伤科医院通过二级甲等中医(专科)医院复审。砚山县、广南县中医医院晋级建设三级中医医院,积极创等提质达标。二是建强中医优势专科。建好3个省级中医临床医学中心州市分中心,提升骨伤、肛肠、脾胃病等疾病的中医药服务能力。争取省级中医临床重点学科建设。三是建优中医特色专科。建好15个省级中医特色专科,提升脑病、肺病、心血管、儿科等专科服务能力,推广应用40个中医优势病种诊疗方案。四是提升中医康复能力。推进省级区域中医(康复)诊疗中心建设,100%二级以上公立中医医院设置康复(医学)科。五是提升老年健康服务能力。70%以上公立中医医院设置老年病科,老年人中医药健康管理率不低于75%。六是实施中医健康促进行动。100%二级以上公立中医医院设置治未病科。七是提升中医急救能力。加强中医医院急诊急救能力和重症医学科建设,发挥中医药在突发公共卫生事件中的作用,落实国家中医药预防和治疗方案。八是加强“院院合作”融合发展。争取与省内外高水平医院在医疗资源共享、人才培养、专科建设等方面建立合作关系,促进医教研协同发展。九是建设中医药适宜技

术推广培训中心。建设8个适宜技术推广培训中心,每年向基层新增推广不少于10项中医药适宜技术。十是提升中医馆综合服务能力,争取25个基层中医馆服务能力提升项目建设。十一是推进中医信息化建设。支持中医医院信息化达标和智慧中医医院建设,提供“信息多跑路,患者少跑腿”的中医药便民惠民服务。落实国家中医药综合统计制度。

3.配套措施。一是积极争取中医临床重点学科、中医特色专科、中医临床医学中心州市分中心等项目落地文山。二是组建文山州中医药联盟,建立州、县、乡、村四级中医药服务协作体系。三是进一步健全中西医协同疫病防治机制,确保中医药第一时间参与,深度介入预防、治疗和康复全过程。四是积极推进实施中医药健康促进行动,加强中医药健康、养老服务模式和治未病服务内容创新。五是完善“互联网+中医”医疗服务价格和医保支付政策。六是加强统计队伍建设,强化信息化人才培养。

4.部门分工。牵头单位:州卫生健康委;配合单位:州发展改革委、州财政局、州医保局、州民政局、州统计局,各县(市)人民政府。

三、中西医协同推进工程

(一)中西医结合医疗模式创新建设

1.建设目标。建立中西医协同长效机制和协同体系,提高中西医结合临床水平。

2.建设任务。一是推广中西医结合医疗模式。在综合医院推广“有机制、有团队、有措施、有成效”的中西医结合医疗模式,将中医纳入多学科会诊体系。二是争取建设中西医协同“旗舰”医院、中西医协同“旗舰”科室。

3.配套措施。一是落实国家和省公立医院绩效考核政策措施,将中西医结合工作纳入综合医

院等级评审和绩效考核范围。二是落实国家加强综合医院中医药工作政策措施,强化临床科室中医医师配备,打造中西医协同团队。

4.部门分工。牵头单位:州卫生健康委;配合单位:州发展改革委、州人力资源社会保障局,各县(市)人民政府。

(二)重大疑难病中西医临床协同建设

1.建设目标。中西医协同更加高效,重大疑难疾病中西医协同救治能力和水平大幅提高,推广应用中西医结合诊疗方案和专家共识。

2.建设任务。一是争取重大疑难疾病中西医临床协作试点项目建设,推广恶性肿瘤、心脑血管系统、呼吸系统、消化系统等重大疑难病种的中西医结合诊疗。二是探索应用中医药治疗麻风病,开展中西医协同治疗麻风病工作。

3.配套措施。一是研究申报重大疑难疾病中西医临床协作试点项目。二是出台并落实《文山州中医药协同治疗麻风病项目实施方案》。

4.部门分工。牵头单位:州卫生健康委;配合单位:州科技局,各县(市)人民政府。

四、中医药特色人才培养工程

(一)人才平台建设计划

1.建设目标。中医药人才培养能力不断提升,建设形成一批中医药人才培养平台,每千人口中医类别执业(助理)医师达到0.62人。

2.建设任务。一是加强学历教育、毕业后医学教育和继续医学教育。建好国家中医住院(全科)医师规范化培训基地、云南省中医助理全科医生规范化培训基地。二是推进文山学院三七大健康产业学院建设。三是促进师承教育。依托名老中医药专家学术经验继承指导老师专家资源,建设名老中医药专家传承工作室,加强传承性人才培养。四是落实公立中医医院中医药人员配置要求,逐

步提高中医执业(助理)医师资格考试通过率。

3.配套措施。一是争取与云南中医药大学建立合作关系,逐步提高中医药人员的学历水平和技术技能。二是支持州内大中专院校开设中医药类专业,逐步提升教育质量。三是依托文山学院三七大健康产业学院合作培养三七为主的生物医药产业人才。四是制定并实施《文山州医师资格考试培训方案》,建立健全医师资格考试激励机制,对取得医师资格的人员,单位在内部绩效分配时可予以倾斜支持。

4.部门分工。牵头单位:州卫生健康委、州教育体育局、文山学院、州三七中医药发展中心;配合单位:州人力资源社会保障局,各县(市)人民政府。

(二)中医药特色人才培养计划

1.建设目标。中医药人才队伍规模不断扩大,培养以高层次人才为引领,骨干人才、基层人才、“西学中”人才为主体的高素质中医药特色人才队伍。

2.建设任务。一是加快高层次人才培养。争取培养10名以上省级名中医、学科带头人和学科后备人才。二是强化骨干人才培养。实施中医药骨干人才培养项目,培养20名以上省级中医临床优秀人才。三是加强师带徒人才培养。争取国家、省级名老中医药专家学术经验继承项目建设,培养不少于10名师带徒传承性人才。四是壮大基层人才队伍。培训不少于40名中医类别全科医生、50名基层中医馆骨干人才。开展乡村医生中医药适宜技术培训,实现全州乡村医生中医药基础理论、基础知识、基本技能培训全覆盖。五是实施“西学中”人才培养,培养一批中西医结合人才。

3.配套措施。一是积极争取中医药人才培养项目支持,保障培养对象培训期间的工资及福利

待遇。二是落实农村订单定向免费医学生就业安置和履约管理政策,积极引导人才向基层流动。三是支持中医药人才到职业院校担任兼职教师,促进临床、教学、科研三位一体发展。

4.部门分工。牵头单位:州卫生健康委、州教育体育局;配合单位:州人力资源社会保障局,各县(市)人民政府。

五、推进中医药传承创新工程

(一)建设目标。完善以三七为主的中药材科研创新体系,进一步提升产业科技创新能力,攻克三七等中药材产业发展关键技术,提高成果转化能力。

(二)建设任务。一是推动中药产业科研攻关和成果转化,开展三七等中药材新品种选育、连作障碍、高效栽培技术、产地加工等关键技术攻关与应用。二是加大新型中医药产品开发力度,拓宽三七等中药材开发利用空间,引导企业开展产品二次开发,推动三七中药材在非医疗领域、健康养生领域的创新开发利用。三是加快医疗机构中药制剂发展。加大含有“道地药材—三七”成份的医疗机构中药制剂研发和推广应用,扩大调剂使用范围。执行《云南省医疗机构制剂注册管理实施细则》和《云南省中医药条例》的要求,做好医疗机构中药制剂申报、注册、调剂使用等服务指导工作。

(三)配套措施。一是组织州内相关单位和企业参与组建云南省三七产业创新联合体。二是积极申报将三七纳入国家食药物质目录。三是出台奖励扶持政策鼓励新型产品研发,拓展市场。

(四)部门分工。牵头单位:州科技局、州三七中医药发展中心,配合单位:州市场监管局、州农业农村局、州卫生健康委、州医保局、州农科院、文山学院文山三七研究院,各县(市)人民政府。

六、中药材质量提升及产业促进工程

(一)建设目标。以三七为主的中药材产业进一步做优做强,种植、精深加工和流通市场全面发展,产业质量标准体系不断健全,产业发展格局和品牌影响力持续提升,世界“三七之都”建设取得初步成效。

(二)建设任务。一是推进中药材绿色种植,提高三七等中药材种植水平和产品质量。二是提升中药质量及精深加工水平,推动文山高新技术产业开发区创建国家高新技术产业开发区,吸引国内外知名医药企业向园区聚集,培育一批三七等中药材精深加工龙头企业,打造三七等中药材爆款产品。三是推进文山三七国际贸易中心项目,新建集现代交易、仓储、物流为一体的数字化、网络化、智能化、标准化的线上线下贸易平台。四是推动三七等中药材标准国际化,制定、修订三七等中药材国家标准,健全三七等中药材地方标准体系,强化三七等中药材标准体系推广与实施。五是推进“中药+康养+旅游”发展。依托中药资源优势,建设生物医药康养小镇、康疗旅游基地等中药康旅项目。

(三)配套措施。一是出台相关规划和行动方案,推进道地药材产区规划和规范化种植,强化道地药材资源保护和开发管理。二是建立“链长制”等工作机制,积极争取上级政策、资金、项目支持,出台产业扶持政策,统筹力量协同推进中药材产业发展。三是规范中药材及种子种苗生产、销售经营资质和经营行为,强化中药材交易市场管理。四是制定并推进落实文旅康养产业发展实施方案。

(四)部门分工。牵头单位:州三七中医药发展中心、州文化和旅游局;配合单位:州发展改革委、州工业和信息化局、州科技局、州农业农村局、州商务局、州林草局、州市场监管局、州农科院、文山学院文山三七研究院,各县(市)人民政府。

七、中医药文化弘扬工程

(一)建设目标。坚定传承发展中医药文化自觉和文化自信,加大中医药文化宣传力度,中医药文化科普和健康教育深入开展,公民中医药健康文化素养水平持续提升。

(二)建设任务。一是开展“中医中药中国行”“中医药健康文化推进行动”“名老中医走基层惠民义诊活动”和健身气功、太极拳展演等活动,多渠道传播、全方位呈现、融媒报道中医药文化。二是举办“七乡·医学大讲堂”,邀请国家和省、州内外名中医,宣讲中医药防病治病健康知识。三是争取云南中医药大学支持,对文山壮医壮药、苗医苗药等民族医药进行研究,挖掘、整理、评价民族民间医疗技术和治疗用方,帮助文山建立民族医药理论体系,编制民族医药推广应用书籍。四是推进中医药文化进校园,鼓励支持将中医药文化纳入中小学教育教学活动。

(三)配套措施。一是积极开展中医药文化宣传,引导社会力量参与中医药文化建设。二是争取与云南中医药大学签定校地合作协议,促进民族民间医药的研究,帮助建立民族医药理论体系。三是将中医药文化纳入中华优秀传统文化教育总体安排。

(四)部门分工。牵头单位:州卫生健康委、州教育体育局,配合单位:州文化和旅游局、州广电局,各县(市)人民政府。

八、中医药开放发展工程

(一)建设目标。推进中医药机构、企业等开展灵活多样的宣传推荐活动,扩大中医药影响力。

(二)建设任务。一是支持符合条件的企事业单位建设特色服务出口基地(中医药)。二是支持企事业单位加强中药产品和中医医疗服务对外宣传。三是加强进口药材检验能力建设,强化进口药材质量管理。四是探索与越南进行中医药交流合

作。

(三)配套措施。一是探索建立和完善中药产品销售渠道。二是加强产品宣传推介,支持中医药企业通过中国国际服务贸易交易会、中国—南亚博览会等平台“走出去”。三是探索开展中医药服务出口交流合作。

(四)部门分工。牵头单位:州三七中医药发展中心、州商务局、州外办;配合单位:州卫生健康委、州市场监管局、州科技局,各县(市)人民政府。

九、中医药综合改革试点工程

(一)建设目标。围绕中医药传承创新,推进体制机制改革,进一步提升中医药服务的可及性、服务效能和水平。打造中医药高质量发展高地,发挥带动作用。

(二)建设任务。一是争取中医药传承创新发展示范试点项目建设。二是争取国家中医药综合改革示范区创建。

(三)配套措施。研究制定中医药传承创新发展示范试点项目、综合改革示范区创建实施方案,积极申报项目并推进落实。

(四)部门分工。牵头单位:州卫生健康委;配合单位:州发展改革委、州财政局、州人力资源社会保障局、州市场监管局、州医保局、州工业和信息化局,各县(市)人民政府。

十、实施步骤

“十四五”期间,稳步推进中医药振兴发展重大工程任务落实。

(一)方案制定阶段(2023年8—10月)

起草《文山州推进中医药振兴发展重大工程实施方案》,并按程序报审印发。

(二)组织实施阶段(2023年10月—2025年10月)

对实施方案进行任务分解,并组织实施。州级

相关职能部门加强督促指导,各县(市)人民政府牵头研究解决工作中存在的困难和问题,推进各项工程任务落实到位。

(三)总结提升阶段(2025 年 11—12 月)

对中医药振兴发展工作进行总结分析,查找薄弱环节并整改落实,促进中医药传承创新发展。

十一、保障措施

(一)强化组织领导。各县(市)人民政府要充分认识推进中医药振兴发展的重要性,加强组织领导,强化统筹协调、压实各方责任。各部门要切实履行职责,明确工作任务,形成协同联动工作合力,全力推动重大工程项目落地实施。

(二)落实投入责任。各县(市)人民政府要按规定落实对中医药发展的投入倾斜和保障政策,落实政府对公立医院符合规划和医疗资源配置要求的基本建设和设备购置、重点学科发展、人才培养、符合国家规定的离退休人员费用、政策性亏损,以及承担公共卫生任务和紧急救治、支边、支农公共服务等投入政策。

(三)加强督促指导。各县(市)人民政府要加强对中医药振兴发展的督促指导,持续跟踪问效,推进工作落实,于每年 7 月 10 日、12 月 10 日前将工作推进情况报州卫生健康委,州卫生健康委汇总后上报州人民政府。

2023 年 9 月

9 月 1 日 马忠俊、田燕、刘葵、刀锦祥参加 2023 中国产业转移发展对接活动(云南)院士文山行座谈会议。

陈莺成陪同中国公共外交协会及布隆迪媒体代表团一行到麻栗坡县参访。

庄宇参加省政协视察调研组到文山视察调研座谈会。

刀锦祥陪同省发展改革委、山东魏桥集团调研组一行到富宁县调研。

9 月 2 日至 3 日 马忠俊、李永忠、陈莺成、刀锦祥、张发政到昆明参加 2023 中国产业转移发展对接活动(云南)。

9 月 4 日 马忠俊、陆波、张发政到昆明参加“大院大所大校大企”合作项目集中签约仪式。

李永忠到百色市百色枢纽通航投资有限公司对接商洽广西 LNG 外输管道复线(百色—文山)工程项目建设工作。

刀锦祥在文山分会场参加云南省第五次全国经济普查电视电话会议。

9 月 5 日 马忠俊主持召开第十五届州人民政府第 41 次常务会议。李永忠、陈莺成、陆波、庄宇、田燕、刘葵、刀锦祥、张发政出席会议。赵琼、侯桂芬到会指导。

马忠俊主持召开第十五届州人民政府党组第 33 次会议。李永忠、陈莺成、陆波、庄宇、田燕、刀锦祥、张发政出席会议。刘葵列席会议。

陆波陪同省巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作督导组一行到麻栗坡县调研督导。

刀锦祥在文山分会场参加全省水利投资工作调度会议。

9 月 6 日 马忠俊在文山市开展教师节走访慰问活动。张发政参加活动。

刀锦祥在文山分会场参加全省公路违法用地

整改工作推进会。

9 月 7 日 马忠俊、陈莺成、陆波、田燕、张发政参加文山州州直机关 2023 年职工文体活动启动仪式。

马忠俊主持召开文山州创建国家卫生城镇迎检动员部署暨健康县城建设推进会议。李永忠、陈莺成、陆波、田燕、张发政参加会议。

李永忠与恒丰银行昆明分行副行长孙宏琦一行座谈。随后,与国开行云南省分行副行长顾新伟一行座谈。

刘葵到昆明参加全省耕地流出问题排查整改工作第 3 次调度会暨耕地保护责任目标预考核通报和违法占耕问题整改会议。

9 月 8 日 马忠俊到昆明参加省委省政府与中国物流集团有限公司座谈会及签约仪式。

马忠俊到昆明参加云南省学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育第一批总结暨第二批部署会议。李永忠、陈莺成、陆波、庄宇、田燕、刘葵、刀锦祥、张发政在文山分会场参加会议。

9 月 9 日 马忠俊专题研究耕地流出有关工作。

马忠俊受陈明同志委托,主持召开文山州学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作会议。陈莺成、庄宇、田燕、张发政参加会议。

9 月 11 日 马忠俊到砚山县、丘北县调研耕地保护、创建国家卫生城镇、地质灾害防治(灾后重建)等工作。张发政参加调研。

李永忠在文山分会场参加全省各州(市)常务副州(市)长重点工作视频会。

9 月 11 日至 12 日 刀锦祥陪同省搬迁安置办调研组一行到广南县、丘北县调研相关工作。

9 月 12 日 马忠俊专题研究资源资产综合

开发利用工作。李永忠、陈莺成、陆波、刘葵、张发政参加会议。

马忠俊会见广西桂科院铝业有限公司总经理陈治武一行。

田燕到红河州开远市参加全省推进健康县城建设“除四害”专项行动现场会。

9月13日 马忠俊主持召开第十五届州人民政府党组第34次会议。李永忠、陈莺成、陆波、庄宇、刀锦祥、张发政出席会议。刘葵列席会议。

马忠俊、李永忠、陈莺成参加文山州工会第十次代表大会。

马忠俊主持召开州人民政府党组及州政府办公室学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作会议。李永忠、陈莺成、陆波、庄宇、刘葵、刀锦祥、张发政参加会议。

马忠俊专题研究财政工作。

田燕到红河州开远市参加省政府专题研究省级区域医疗中心建设工作会议。

9月14日 马忠俊在文山市调研督导创建全国文明城市和国家卫生城镇工作。田燕、张发政参加调研。

马忠俊受陈明同志委托,主持文山州2023年三季度州级领导干部警示教育活动。李永忠、陈莺成、庄宇、田燕、刘葵、刀锦祥、张发政参加活动。

陈莺成陪同雨辰公益基金会、海信集团(海信冰箱公司)一行到西畴县考察调研乡村振兴工作。

陆波到楚雄州永仁县参加全省基层公共服务能力建设现场推进会。

9月15日 陆波陪同省农业农村厅农机安全生产调研组一行到马关县调研农业领域安全生产和农业产业发展工作。

9月16日 马忠俊、李永忠陪同国家发展改革委调研组一行到马关县调研沿边交通建设及重点产业发展。

9月16日至17日 马忠俊、李永忠、陈莺成、陆波、庄宇、田燕、刘葵、刀锦祥、张发政参加文山州领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社

会主义思想主题教育读书班第一次集中学习。

9月18日 马忠俊、刘葵参加第二轮省级生态环境保护督察反馈见面会。

马忠俊、李永忠、陆波、庄宇、田燕、刘葵、张发政参加第二轮省级生态环境保护督察反馈会。

马忠俊、李永忠、陆波、庄宇、刘葵参加文山州领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育读书班第一次集中学习。

刀锦祥到昆明参加全国工商联十三届二次执委会议暨民企入滇助推云南高质量发展大会执行委员会(云南方)第一次全体(扩大)会议。

9月18日至24日 陈莺成在广州中山大学参加云南省壮大口岸经济专题培训班。

9月19日 马忠俊主持召开州人民政府班子成员碰头会议。李永忠、陆波、庄宇、刘葵、张发政参加会议。

马忠俊受陈明同志委托,主持召开2023年度河(湖)长制领导小组暨总河长会议。庄宇、田燕、张发政参加会议。

田燕参加中国建筑第六工程局有限公司华东分公司赴文山考察座谈会。

刀锦祥到昆明参加全省普通高中建设项目工作会议。

9月20日 马忠俊受陈明同志委托,到砚山县主持召开领导干部大会。

9月21日 马忠俊、张发政在文山分会场参加全省生态环境保护大会。刘葵到昆明主会场参加会议。

陆波在文山分会场参加西南云贵高原山地作业区烟草农业现代化建设暨农机农艺融合观摩现场会。

刀锦祥陪同东北师范大学、省教育工委调研组一行到文山市、砚山县调研相关工作。

9月22日 马忠俊、李永忠、庄宇、田燕、刀锦祥、张发政参加9月重点项目开工竣工调度暨现场观摩活动。

马忠俊主持召开文山州学习推广浙江“千万

工程”经验推进会暨9月经济工作调度会议。李永忠、庄宇、田燕、刀锦祥、张发政参加会议。

陆波陪同省烟草专卖局调研组一行到丘北县调研烟叶生产机械化建设和省烟草专项资金支持三产融合乡村振兴示范带建设项目规划工作。

9月23日 马忠俊、庄宇、田燕参加9月“绿美文山先锋行”活动。

马忠俊、张发政参加州级联学十四组学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育读书班第一次集中学习开班动员会。

9月23日至24日 马忠俊参加州级联学十四组学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育读书班第一次集中学习。

9月23日至29日 陆波到省委党校参加“加快打造农业强省 全面推进乡村振兴”专题研讨班学习。

9月24日 庄宇参加省反恐督导组到文山督导检查工作汇报会。

田燕陪同上海市虹口区党政代表团一行到富宁县调研考察。

9月25日 马忠俊、李永忠在文山分会场参加省委省政府专题会议。

马忠俊、庄宇、张发政在文山分会场参加省委省政府2023年三季度重大产业项目调度暨开工推进会。

李永忠陪同明冠新材料股份有限公司（江西宇泽半导体公司）董事长闫洪嘉一行到广南县调研座谈。

9月25日至26日 田燕陪同上海市虹口区党政代表团一行到西畴县、马关县、丘北县调研考察。

9月25日至27日 刀锦祥到北京参加全球可持续高峰论坛云南省综合交通招商推介会。

9月26日 马忠俊到富宁县参加云南桂铝铝业有限公司项目（一期）投产仪式。

马忠俊受陈明同志委托，主持州委理论学习中心组2023年第七次集中学习。

马忠俊、田燕参加文山州及西畴县、马关县、丘北县、富宁县与虹口区东西部协作联席会议。

庄宇在文山分会场参加第一届中国户外运动产业大会云南省筹备工作会议。随后，参加新时代重要目标警戒保卫规范化建设工作会议。

9月26至27日 张发政到普洱市孟连县参加全省现代化边境幸福村建设普洱现场推进会。

9月27日 马忠俊主持召开州政府第八次国土空间规划委员会会议。刘葵参加会议。

马忠俊在文山分会场参加全省防震减灾工作视频会议。李永忠到昭通市巧家县参加现场推进会。

庄宇在文山分会场参加云南省交通安全宣传警示教育展启动仪式。

田燕在文山分会场参加全省中秋国庆前后和秋冬季传染病防控工作视频调度会议。随后，参加全省中秋国庆假日旅游市场工作电视电话会议。

9月28日 马忠俊主持召开第十五届州人民政府第42次常务会议。李永忠、庄宇、田燕、刘葵、刀锦祥、张发政出席会议。刘扬、侯桂芬到会指导。

马忠俊主持召开第十五届州人民政府党组第35次会议。李永忠、庄宇、田燕、刀锦祥出席会议。刘葵列席会议。

马忠俊主持州政府党组理论学习中心组2023年度第六次集中学习。李永忠、庄宇、田燕、刀锦祥、张发政参加学习。

庄宇在文山分会场参加全省公安机关视频会议。

《文山州人民政府公报》简介

《文山州人民政府公报》是经云南省新闻出版局批准，由文山壮族苗族自治州人民政府办公室主办的政府刊物。是刊登州政府规章和规范性文件的标准文本，是政府信息公开的重要载体。

《文山州人民政府公报》主要刊登的内容为：州政府规章及规范性文件、州政府及州政府办公室其他重要文件、州直部门规范性文件、州政府大事记及人事任免等。

《文山州人民政府公报》为月刊。电子版可通过文山州人民政府门户网站查询，网址：<http://www.ynws.gov.cn>。

主管单位：文山州人民政府

主办单位：文山州人民政府办公室

地 址：云南省文山市华龙北路2号

邮 编：663099

电 话：0876-3990252

