

文山州现代综合交通运输体系 中长期发展规划（2021 年—2035 年）

（征求意见稿）

2021 年 12 月

目 录

前 言.....	3
一、战略要求.....	5
（一）准确把握时代背景.....	5
（二）客观认识文山特征.....	6
（三）辩证看待交通基础.....	7
二、战略思路.....	9
（一）总体思路.....	9
（二）战略导向.....	11
（三）发展蓝图.....	14
三、“十大”战略任务.....	16
（一）畅通全面融入新发展格局的多向互联互通大通道.....	16
（二）打造全国性综合交通枢纽和区域性国际门户枢纽.....	18
（三）构建高度契合国土空间开发保护的綜合立体交通网.....	19
（四）提升精准匹配人民美好出行新需求的客运服务能力.....	21
（五）增强有效支撑产业转型升级新动能的货运服务能力.....	24
（六）建设全面适应信息科技变革新趋势的智能交通系统.....	26
（七）发展充分满足绿色文山建设新要求的绿色交通系统.....	27
（八）培育充分迎合交通融合发展新态势的交通业态模式.....	28
（九）打造及时响应安全应急和富有弹性的韧性交通系统.....	30
（十）构建充分体现综合治理能力现代化的交通治理体系.....	32
四、“十大”战略工程.....	33

（一）枢纽强心工程.....	33
（二）交通强边工程.....	34
（三）互联互通工程.....	34
（四）循环融通工程.....	35
（五）陆港建设工程.....	36
（六）空港提升工程.....	36
（七）内河通航工程.....	37
（八）专业货运工程.....	37
（九）旅游交通工程.....	37
（十）新型建设工程.....	38
五、“八大”战略举措.....	39
（一）争取国家政策支持.....	39
（二）提升国家枢纽地位.....	39
（三）申建一批国家项目.....	39
（四）创新对口帮扶方式.....	40
（五）拓展投资融资渠道.....	40
（六）加强区域协同联动.....	40
（七）打造标杆运输市场.....	41
（八）改善国际联通环境.....	41
附件：文山州“十四五”及中长期交通运输重大项目建设和储备表	44

前 言

交通运输是国民经济重要的基础性、先导性、战略性新兴产业和服务性行业，是串接生产和消费，支撑服务现代流通，孵化新技术新业态，促进国民经济循环运行的基础和纽带。加快建设现代综合交通运输体系，是贯彻新发展理念和高质量发展要求，深化供给侧结构性改革，支撑构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的重要基础，是更好满足人们美好生活需要，更好服务社会主义现代化强国建设的重要保障。

文山壮族苗族自治州作为云南省八个民族自治州之一，地处“中国—东盟自由贸易区”和泛珠三角经济区的结合部，位于中越两国沿边交界和广西、贵州、云南三省（区）交汇中心地带，是全国唯一的“老、少、边、山、穷、战”民族自治州，是我国知名的“三七之乡”“中国铝谷”，拥有享誉全国的“老山精神”“西畴精神”。步入新发展阶段，开启社会主义现代化国家建设新征程，文山迎来深度参与云南省建设面向南亚东南亚辐射中心，深度融入国家构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的重大战略机遇。为加快建设文山现代综合交通运输体系，更好牵引全州经济社会高质量发展，促进共同富裕，支撑全州国土空间开发保护格局构建，服务国家重大战略和云南省战略实施，特编制《文山州现代综合交通运输体系中长期发展规划（2021年—2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》按照社会主义现代化国家建设总体部署，以及“一

带一路”高质量发展、长江经济带发展等国家区域战略实施要求，与《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》以及国家《交通强国建设纲要》《国家综合立体交通网规划纲要》《“十四五”综合交通运输体系发展规划》《国家公路网规划》《中长期铁路网规划》《全国民用运输机场布局规划》等充分衔接，并与《云南省关于第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《文山州第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》以及相关规划有效对接。

《规划》空间范围为文山壮族苗族自治州全域，包括文山市、砚山县、西畴县、麻栗坡县、马关县、丘北县、广南县、富宁县等 1 市 7 县。主要内容包括铁路、公路、水运、航空、管道等基础设施，以及运输服务、智慧交通、绿色交通、安全应急、综合治理、体制机制等。近期为 2025 年，远期为 2035 年，展望 2050 年。

一、战略要求

（一）准确把握时代背景

从国际看，“变”是大趋势。世界正面临百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题。后疫情时代国际经济格局、贸易规则、产业链布局加速调整，保护主义和单边主义等逆全球化趋势持续蔓延，世界主要经济体之间的综合国力竞争日益激烈，全球经济运行风险和地缘政治风险上升，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加。

从国内看，“转”是主基调。我国已转向高质量发展阶段，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变，供给侧结构性改革加快推进，超大规模市场优势和内需潜力逐步显现，正在加快形成以国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进的新发展格局。

从区域看，“融”是主旋律。京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等国家区域重大战略深入实施，经济发展的区域空间结构分化加快，城市群、都市圈成为经济要素的主要承载空间，云南省民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心建设加速推进。

从文山看，“跨”是新使命。推动高质量跨越式发展是时代赋予文山新的历史使命，文山要在日趋激烈的区域竞争中实现追

赶跨越，加快建设现代化经济体系，积极融入“大循环”“双循环”新发展格局，促进共同富裕，努力打造成为全省发展新的经济增长极、全国民族团结进步示范州、石漠化地区生态文明建设创新示范区、全省对内对外开放的重要枢纽，奋力谱写新时代文山高质量跨越发展新篇章，全面建设社会主义现代化新文山。

从交通看，“强”是新主题。建设交通强国是以习近平总书记为核心的党中央立足国情、着眼全局、面向未来作出的重大战略决策，是全面建成社会主义现代化强国的重要支撑。我国综合交通已经迈上总体适应经济社会发展的历史新阶段，新一轮科技革命加速推动交通运输代际更迭，加快打造一流设施、一流技术、一流管理、一流服务，建设交通强国，成为新时代做好交通工作的总抓手。

（二）客观认识文山特征

底子薄，潜力大。文山地处云南边远山区，是全国唯一的“老、少、边、山、穷、战”民族自治州，是全国乃至全世界最独特的喀斯特地区，山区、半山区占全州国土面积的 97%，特殊州情导致文山发展底子薄、基础差、差距大。近年来，文山聚焦发展中医药、旅游、绿色铝材、现代食品加工等四大千亿产业，经济社会发展进入了加速期，生产总值、人均 GDP、城乡居民收入均保持在 10%以上的增速，已经成为云南省最具发展潜力、后发优势突出的州（市）之一。

既末梢，又前沿。文山地处中越两国沿边交界和广西、贵州、云南三省（区）交界中心地带，既是全国综合交通网络的末梢，

也是中国对外和云南向海开放的前沿。沿边向海处于“两廊一圈”交汇点的独特区位优势，使得文山成为中国通往南亚东南亚的重要通道和云南通往东南沿海地区的咽喉要道。作为云南通往珠三角最便捷的通道和云南走向大海的唯一通道，文山素有“滇桂走廊”的美称。

有标识，无共知。文山是北回归线上宜居、宜业、宜游的喀斯特绿洲，是全国喀斯特地区生态文明建设的亮丽名片，各类资源较为富集，以三七为重点的中医药产业、以绿色铝材为支撑的矿电产业、以康养为特色的旅游业、以绿色食品为代表的现代农业等具有突出优势，“三七之乡”“中国铝谷”“老山精神”“西畴精神”等区域标识度较高。但是，受地理和交通条件制约，文山品牌的全国认知度并不高。

已错过，可直过。由于历史原因，文山错过了改革开放初期14年的黄金发展期，发展起步晚于其他地区。但随着经济社会的发展，改革开放的不断深入，拥有丰富资源、交通区位优势明显的文山已经从相对封闭的地区变成了改革开放的前沿阵地，全州基础设施全面改善，产业发展创新突破，经济发展正处于快速增长的大好时期，文山有条件实现直过升级，在高起点上开启现代化发展新征程，成为全省发展新增长极和跨越发展新高地。

（三）辩证看待交通基础

强条件，弱发展。文山是云南省少有的拥有铁路、公路、水运、航空、口岸等全运输方式的地市（州）之一，交通发展的条件很好，但是发展的基础相对薄弱。铁路虽已进入高铁时代，但

包括州府文山市在内的多个县市尚未通铁路，铁路密度始终偏低，且发展差距仍在扩大。州府至各县公路虽已实现高等级化，所有乡镇、建制村也已通硬化路，但麻栗坡、西畴、丘北等县仍未通高速公路，普通国省道中仍存在大量断头路和低等级公路。已建成文山砚山机场，但机场能级不高，缺乏与国内主要城市以及南亚东南亚国家之间的直航线路。富宁港虽已完成一期主体工程建设，但受百色水利枢纽和右江百色库区（云南）段高等级航道建设制约，云南右江—珠江水运通道尚未贯通。

强区位，弱枢纽。文山地处云南省东南大门，是云南省八个沿边州市之一，位于“中国—东盟自由贸易区”和泛珠三角经济区的结合部，沿边向海，地理区位优势，自古以来就是云南通往华南沿海地区和越南及东南亚的重要通道，是云南省参与区域性经济合作的“桥梁”“纽带”“桥头堡”和“新高地”。与优越的地理区位相比，文山的枢纽位势明显偏低，在全省仅定位为地区性综合交通枢纽，要素组织配置水平和市场辐射能力明显不足，枢纽地位与区位优势及承担的区域功能不符。

强毗邻，弱联通。文山地处两国三省结合部，既是中越交界，又是云南、广西、贵州三省（区）毗邻交汇地，东邻广西百色地区，西连红河州，北接曲靖地区，南与越南毗邻。从经济基础来看，国内毗邻州（市）的经济总量均高于文山，加强与毗邻地区的联系是文山推进经济发展的重要路径，而当前文山“邻而不接”现象突出，对外通道建设依然滞后，国际及周边省区互联互通大能力通道缺失，对“大循环”“双循环”新发展格局的支撑能力

明显不足。

强需求，弱支撑。文山市打造中医药、旅游、绿色铝材、现代食品加工等四大千亿产业必将对交通运输发展带来巨大需求。从货运来看，文山现有绿色铝产能 340 万吨，居全省第一，将产生不低于 2000 万吨的大进大出货物运输需求。从客运来看，文山地处中国大陆旅游圈与东南亚国际旅游圈交叉边缘地带，位于云南、广西两大旅游热区结合部，是云南省推进“旅游革命”、提升旅游供给能力的重要着力点，随着居民消费水平的不断提升，旅游客流有望大幅增长。与强劲的运输需求相比，文山现有交通运输发展短板明显，现有通道能力不足，客货运输站场和物流园区规模小、等级低、功能不健全，集疏运体系建设滞后，旅客联程运输、货物多式联运发展滞后，对全州经济社会发展的支撑引领能力不足。

二、战略思路

（一）总体思路

按照加快构建以国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进的新发展格局和习近平总书记对云南提出的“主动服务和融入国家发展战略，闯出一条跨越式发展的路子来，努力成为民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心，谱写好中国梦的云南篇章”的总体要求，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以在高质量发展中促进共同富裕为方向，以补短板、强弱项、提质量、促融合

为导向，统筹发展和安全，坚持存量与增量、传统与新型、设施与服务、国内与国际并重，加快建设安全、便捷、高效、智慧、绿色、经济的现代化综合交通运输体系，为奋力谱写新时代文山高质量跨越发展新篇章提供有力支撑。

优化综合交通发展空间绘“底图”。充分发挥综合交通对国土空间、人口分布、新型城镇化及产业布局等战略牵引作用，精准对接国家战略，围绕跨境、跨域、城际、城乡等优化综合交通网络布局，有效提升一体联动发展水平，全面优化拓展战略发展空间，显著增强交通运输与国土空间开发保护的协调联动。

加强交通基础设施建设夯“底基”。按照高质量发展要求，有序精准推进交通基础设施建设，完善功能布局，强化薄弱环节和发展短板，加强一体衔接，确保运输能力适度超前，更好发挥交通先行作用，提升交通运输设施质量、服务质量、要素配置质量，提高安全性和可靠性，强化对经济社会发展的支撑引领质量。

提升交通运输服务能力强“底气”。以服务人民为中心，以优质服务需求体验为出发点，顺应人们对美好生活的新期待和畅捷舒适多元出行的新向往，增强人民群众出行的获得感、幸福感、安全感，着力完善交通运输服务功能，推动全州交通运输结构、服务效能优化升级，精准匹配旅客出行需要和货物运输需求。

推进智能交通跨越发展筑“底蕴”。顺应新一轮科技革命和产业变革，全面推广应用现代信息技术，加强 5G、人工智能等新型基础设施战略布局，以智能化带动交通运输现代化，推进全州综合交通运输体系数字升级、智能优化，构筑全州交通智能化

发展底蕴，变后发优势为先发优势，实现弯道超车、跨越发展。

推动交通运输绿色发展亮“底色”。文山绿色资源丰富，绿色文化厚重，借力绿色发展的强劲动力，将生态保护红线意识贯穿交通发展各环节，构建绿色交通发展长效机制，打造绿色交通“文山品牌”，加快推进绿色文山建设，为文山成为北回归线上宜居、宜业、宜游的“喀斯特绿洲”作出交通贡献。

强化交通运输融合发展描“底样”。抢抓交通运输与经济社会融合互动、互促共进态势，创新发展模式，推动交通运输与产业、城镇、民生、贸易、生态、国防以及其他各类基础设施等深度融合发展，深度联动新技术新业态，有效激发运输市场活力，积极培育发展新动能，打造交通运输融合发展的“文山样板”。

提高交通现代治理能力塑“底魂”。深化体制机制改革，完善综合交通政府治理体系和市场监管体系，遵循运输竞争性领域资源配置靠市场，通盘规划、公共服务、制度供给靠政府的基本逻辑，将治理思维贯穿阶段性政策与制度性安排，全面提升全州交通运输治理能力和水平，打造有现代化交通运输体系。

（二）战略导向

畅通道，全面融入“大循环”“双循环”新发展格局。围绕新发展格局构建，精准对接“一带一路”、粤港澳大湾区、长江经济带发展、新时代西部大开发等国家战略，强化南向国际通道、东向出省通道建设，完善西向、北向对外运输通道布局，推进与大湄公河次区域互联互通，高效链接粤港澳大湾区、滇中城市群、

北部湾城市群、黔中城市群，形成多向联通、大能力、高速度、专业化的骨干对外通道格局，有效串接州内各经济增长极、产业聚集区和人口聚集地，全面拓展对内对外发展空间。

织网络，构建循环畅通综合立体交通网络。依托骨干运输通道，分类推进快速交通网、普通干线网、基础服务网，构建内联外通、全域覆盖、优质高效的综合立体交通网络，畅通国民经济循环。以高速铁路、高速公路、民用航空等为主体，建设适应中高端运输服务需求，服务品质高、运行速度快的快速交通网。以普速铁路、国省干线、通用机场等为主体，建设满足大众运输服务需求，运行效率高、服务能力强的普通干线网。以支线铁路、农村公路、港口航道等为主体，建设保障基本运输服务需求，覆盖空间大、通达程度深、惠及面广的基础服务网。

强枢纽，打造云南东向出省南向出边门户。充分发挥综合交通枢纽衔接多种运输网络和服务方式、融合多种要素资源、辐射广阔区域的客货流集散转运中心优势，按照云南面向南亚东南亚辐射中心建设和文山全省发展新增长极建设总体要求，强化文山枢纽功能，提升枢纽能级，推动文山建设成为全国性综合交通枢纽，高质量打造云南面向东南亚、衔接粤港澳大湾区的区域门户枢纽，提升国际国内要素组织配置水平和市场辐射能力，优化区域发展和全面开放格局，培育形成枢纽经济新业态，更好支撑引领文山经济社会高质量发展和现代化经济体系建设。

优服务，精准满足多元专业交通运输需求。加快优化运输服

务供给，全面提升运输服务能力与质量水平。着眼更好满足人民群众美好生活期盼，满足多元化出行需求，大力发展现代旅客联程联运，推动客运零距离换乘，营造快速便捷的出行体验，打造与现代生活方式、消费模式相适应的旅客运输服务体系。遵循现代产业组织规律，按照现代产业体系、经贸流通体系发展要求，大力发展现代货物多式联运，推动货物无缝衔接，持续调整货物运输结构，加快构建与文山现代产业体系相协同的专业化货运服务体系。

提动能，增强交通运输发展质量效率动力。积极推广互联网、物联网、大数据、云计算、人工智能、5G 等现代信息技术在文山交通运输体系的技术和场景应用，注重传统交通智能化改造，推动运输组织和服务创新，以智能化助力文山交通运输转型发展，着力提高交通运输发展的质量和效率。顺应产业跨领域跨行业发展趋势，发挥交通运输串接牵引现代产业各领域各部类发展的纽带和载体作用，推动交通与经济社会和其他基础设施深度融合发展，大力培育交通运输新经济新业态，培育形成增长新动能。

增韧性，提升交通治理和可持续发展能力。完善综合交通政府治理体系，加快现代综合市场主体培育，全面提升全州交通运输现代综合治理能力和水平。贯彻生态优先、绿色发展理念，顺应绿色低碳发展要求，推动交通绿色发展。聚焦交通基础设施老化、脆化等突出问题，加强维修与养护，提升交通运输全链条全生命周期发展能力。完善交通运输应急救援预案，提高突发事件

交通运输应急保障能力。统筹发展与安全，提升交通运输自然灾害、突发事件、国防安全等应对响应能力，合理设置安全冗余，不断增强交通运输系统韧性。

（三）发展蓝图

到 2025 年，精准补齐交通运输发展短板，初步建成安全、便捷、高效、智慧、绿色、经济的现代综合交通运输体系，网络空间通达能力明显增强，运输服务品质大幅提升，智能绿色发展路径初步形成，综合治理能力明显改善，对文山建设全省发展新增长极、全国民族团结进步示范州、石漠化地区生态文明建设创新示范区、云南连接粤港澳大湾区重要枢纽的支撑引领能力显著增强。

到 2035 年，基本建成能力充分适应、供需精准匹配、运行智能可靠、发展安全绿色、治理现代高效、融合广泛深入的现代化综合交通运输体系。

——**交通基础设施能力充分适应。**互联互通综合运输通道全面打通，全国性综合交通枢纽功能层级全面提升，高品质综合立体交通网络全面建成，形成“通道+枢纽+网络”协同联动发展格局，充分适应经济社会发展要求。

——**交通运输服务供需精准匹配。**综合运输服务能力和效率显著提升，建成多元化客运服务体系和专业化货运服务体系，高品质、高效率、低成本服务供给精准满足日益多样化、差异化、精细化的交通运输需求。

——**交通运输运行组织智能可靠。**传统交通运输与新型基础设施深度融合，交通运输智能技术和智能装备应用场景丰富多元，形成智能高效的系统化组织能力和供应链协同能力，系统韧性和运行可靠性显著增强。

——**交通运输发展路径安全绿色。**交通运输安全监管和应急保障能力显著提高，安全水平明显提升，生态优先、绿色发展理念贯穿交通运输发展各领域各环节，资源利用和节能减排成效显著，交通运输与生态环境和谐统一。

——**交通运输行业治理现代高效。**交通运输综合治理体系和治理能力朝着现代化整体迈进，放管服水平显著提升，体制机制改革持续深化，统一开放、竞争有序的运输市场环境基本形成，要素流通循环畅通。

——**交通运输融合发展广泛深入。**交通运输与经济社会各领域各行业广泛融合，基本形成跨界跨业跨域深度融合良好态势，交通运输新业态新模式不断孕育，交通运输对新空间拓展和新动能培育能力持续增强。

展望 2050 年，交通运输现代化全面实现，交通运输与经济社会深度融合发展。全面建成网络设施配套衔接、运输服务一体高效、技术装备先进适用、安全智能绿色低碳，与国土空间开发保护、经济发展、产业布局、人口流动和生态环境保护相协调的现代化综合交通运输体系，国际链接水平和区域产业聚集、资源配置、空间拓展、经济辐射功能显著增强。

表 1 2025 和 2035 年文山州综合交通发展主要目标

指标名称		2020 年	2025 年	2035 年	类别
高品质基础设施	铁路营业里程（公里）	310	360	1000	预期性
	#高速铁路营业里程（公里）	310	360	500	预期性
	公路通车里程（公里）	17517	19300	22000	预期性
	#高速公路通车里程（公里）	530	1300	1850	预期性
	内河航道通航里程（公里）	393	400	500	预期性
	民用运输机场数（个）	1	2	3	预期性
	通用机场数（个）	0	2	5	预期性
	油气管网里程（公里）	410	900	1100	预期性
	100 人以上自然村农村公路通达率（%）	80	95	100	约束性
高效率运输服务	民航航班正常率（%）	80* (100)	85	90	预期性
	高速公路服务覆盖 3 万人口城镇比例（%）	70*	80	90	预期性
	城市公共交通占机动化出行比率（%）	20*	30	50	约束性
	社会物流总费用与 GDP 的比率（%）	18*	15	14	预期性
高水平智能互联	高速公路客车 ETC 使用率（%）	70*	90	100	约束性
	互联网售票服务比例（%）	80*	99	99	预期性
	联网车载信息服务终端的新车装配率（%）	40*	60	80	预期性
	智能快递柜数量（组）	300*	800	1000	预期性
高标准持续发展	交通运输 CO ₂ 年排放强度下降率（%，较 2020 年）	—	5	6	预期性
	新能源公共汽车占比（%）	51.8	70	100	预期性
	道路交通事故年万车死亡率（人/万车）	2.7*	2	1	预期性
	重大交通突发事件应急响应时间（小时）	1.5*	1	0.5	预期性

注：*数据为估算值，其中考虑到疫情影响因素，民航航班正常率为 2019 年数据估算值。

三、“十大”战略任务

（一）畅通全面融入新发展格局的多向互联互通大通道

适应以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，依托重要交通干线，加快构建出边出省互联互通，高效快捷联通周边各地市州，有效串联州内各县、经济中心、产业园区和人口聚集地的“两横三纵”综合运输通道。

弥勒—丘北—广南—富宁—百色横向通道。依托云桂铁路、泸西至丘北至广南至富宁高速公路等，对外衔接滇中城市群、北部湾城市群、粤港澳大湾区，州内串接丘北县、广南县、富宁县。

蒙自—文山（砚山）—西畴—富宁—靖西横向通道。依托文山至蒙自铁路、文山至广西铁路、广昆高速公路、蒙文砚高速公路、砚山至西畴高速公路、西畴至富宁高速公路等，对外衔接滇西南城镇群、北部湾城市群、粤港澳大湾区，州内串接文山市、砚山县、西畴县、富宁县。

师宗—丘北—砚山—文山—马关—都龙（河口）纵向通道。依托师宗至丘北至文山铁路、文山至河口铁路、师宗至丘北高速公路、丘北至砚山高速公路、砚山至文山高速公路、文山至马关高速公路、河口至马关高速公路等，对外衔接成渝双城经济圈、黔中城市群，链接都龙、河口口岸，进一步联通越南等东南亚国家，州内串接丘北县、砚山县、文山市、马关县。

西林—广南—西畴—麻栗坡—天保纵向通道。依托兴义至天保铁路、西林至广南高速公路、那洒至广南高速公路、那洒至兴街高速公路、天保至文山高速公路等，对外衔接成渝双城经济圈、黔中城市群，链接天保口岸，进一步联通越南等东南亚国家，州内串接广南县、西畴县、麻栗坡县。

田林—富宁—田蓬纵向通道。依托安顺至富宁至田蓬铁路、富宁至八渡至册亨高速公路、富宁至田蓬高速公路等，对外衔接黔中城市群，链接田蓬口岸，进一步联通越南等东南亚国家，州内贯通富宁县。

（二）打造全国性综合交通枢纽和区域性国际门户枢纽

以建设全国性综合交通枢纽和区域性国际门户枢纽为目标，整体优化调整文山综合客运枢纽和物流枢纽空间布局 and 结构功能，全面提升文山综合交通枢纽发展质量和整体效能。

打造“双核联动，两区协同”枢纽总体格局。建设文砚核心枢纽，推进文砚一体化发展，强化枢纽组织承载能力，服务全国和国际次区域客货运输需求，打造立足文山、连接全国、沟通东南亚的交通中枢，为文山打造全国性综合交通枢纽和区域性国际门户枢纽提供龙头支撑。建设富宁核心枢纽，增强枢纽积聚与辐射能力，承担云南连接粤港澳大湾区和北部湾城市群客货运输中转和集散功能，打造云南省面向粤港澳大湾区、连接北部湾城市群的枢纽中枢和物流大通道。以丘北、广南为载体建设大循环枢纽承载区，服务本区域和面向内陆广大腹地的客货运输需求，联动文砚、富宁核心枢纽打造面向国内大市场的大循环枢纽支点。以马关、麻栗坡、西畴为载体建设双循环枢纽承载区，承载跨境运输组织中心、东南亚消费品进口通道和中越产业合作平台功能，联动文砚、富宁核心枢纽打造面向东南亚的双循环枢纽支点。

构建“三主七辅多极”客运枢纽体系。建设文山砚山机场、文山站、普者黑站三大区域型综合客运枢纽，承担跨区域旅客运

输组织和集散功能，打造对外客运交通的主要窗口和区域辐射中心。建设丘北机场、广南站、富宁站、砚山站、马关站、西畴站、麻栗坡站等七个地区型综合客运枢纽，承担州域内中长途、城际旅客集散和中转功能，打造区际旅客运输的主要组织节点。建设文山汽车站、砚山汽车站、富宁汽车站、丘北汽车站、广南汽车站、马关汽车站、西畴汽车站、麻栗坡汽车站、天保口岸客运站、都龙口岸客运站、天蓬口岸客运站等若干个一般型客运枢纽，服务县城与周边乡镇以及各乡镇间人员交往和口岸客流集散。

构建“两主八辅多极”物流枢纽体系。建设文山（砚山—富宁）生产服务型物流枢纽、文山（天保—都龙—田蓬）陆上边境口岸型物流枢纽两大物流主枢纽，承担国内国际干线运输、多式联运干支衔接、城乡物流组织中枢和优势产业供应链集成服务功能，融入国家物流枢纽网络，打造对接国内大循环和国内国际双循环的物流组织中枢。建设文山砚山机场物流园、马塘工业物流园、文山三七产业物流园、砚山绿色铝材产业物流园、富宁绿色铝材产业物流园、富宁港物流园、平远物流园、丘北普者黑火车站物流园等八个地区型物流枢纽，承载区域、城际或专业性货运及物流组织和服务功能。建设广南、丘北、西畴、马关、麻栗坡等若干县级物流节点，承载县乡消费物资集散功能，兼顾乡村区域集散配送和本地特色产品上行流通功能，衔接物流主枢纽和辅枢纽，形成州内顺畅便捷的物流小循环系统。

（三）构建高度契合国土空间开发保护的綜合立体交通网

加快高效率外联干线网络建设。加快文山至蒙自铁路、文山至广西铁路建设，推进师宗至丘北至文山铁路、丘北至文山城际

铁路建设，研究文山至都龙、文山至天保、兴义至西畴、安顺至富宁至田蓬等铁路建设。加快推进文山至麻栗坡至天保、泸西至丘北至广南至富宁、砚山至西畴至富宁、师宗至丘北至砚山、西林至广南、那洒至兴街至马关至河口、马关至都龙、富宁至八渡至册亨、富宁至田蓬、丘北至平远街至明懿、马关至屏边、杨柳井至剥隘、德厚至红甸至秉烈至追栗街等高速公路建设。加快文山砚山机场改扩建，推进丘北支线机场建设，研究建设广南支线机场，有序建设文山、富宁等一批通用机场。加快推进富宁港、右江百色库区云南段高等级航道建设，统筹推进百色水利枢纽通航设施建设。

强化广覆盖内畅基础网络建设。加快文山市马塘工业园区铁路货运专线、砚山县绿色水电铝材铁路货运专线、富宁县绿色水电铝材铁路货运专线、富宁港铁路货运专线等建设，强化与港区和产业园区等有效衔接，增强对于线铁路网的支撑作用。加强国道 G219、G246、G248、G359、G672、G676、S203、S206、S209、S312、S314 等普通国省干线提质改造，全面消除断头路和无铺装路面，推进国省干线城市过境路段改线，强化国省干线与支线机场以及重要产业集聚地、资源地、旅游地等有效衔接，提升保障能力和服务水平。推进农村公路改造，加强农村地区县乡道建设，进一步提高农村公路畅通水平和技术标准，提高自然村公路硬化率。

完善现代化城市交通网络建设。适时推进城市轨道交通建设，研究推进文山至砚山、文山至马关、文山至平远等市域（郊）铁路建设，有序推进中短运距为主的中小运量轨道交通系统建设。

加快城市快速路及联络线建设，推进跨组团主干道路建设，改善城市支路微循环，优化城市过境公路布局，加强干线公路与城市道路一体衔接。完善地面公共交通设施，积极发展新型快速公共交通系统，推进公交专用道建设，加密中心城区公交首末站等公交场站建设，提高公共交通系统的线网覆盖率。积极构建广泛覆盖、环境友好的城市慢行交通网络，重点加强城市绿道建设，推进步行道、自行车道等慢行交通系统网络化建设。积极推进老城区及各县停车设施改造升级，完善城市公共停车以及立体停车建设，补齐城市专业化货运配送快递停车设施短板，加强城市道路与停车设施一体化布局和协调发展。

推进高品质旅游交通网络建设。以建设喀斯特山水康养旅游目的地为导向，加快完善州域交通旅游骨干网，优化县域交通旅游畅联网，织密景区交通旅游循环网。依托丘北、广南和富宁沿云桂高铁通道优势，培育打造云桂高铁旅游走廊。依托沿边高等级公路和铁路，构建连接田蓬、董干、杨万、天保、猛硐、都龙等的沿边交通旅游走廊。依托左右江革命老区红色旅游资源，打造红色旅游区域交通环线。加快完善驿站、汽车营地、观景台、绿道等各类交通旅游配套设施建设，推进机场、火车站、道路客运站、码头与旅游交通接驳，建成一批区域旅游集散中心，实现交通换乘无缝对接。

（四）提升精准匹配人民美好出行新需求的客运服务能力

构建便捷化国际客运服务系统。畅通天保、都龙、田蓬等国际口岸与通道，加快通关查验设施设备升级改造，优化通关流程，推动查验手续便利化，逐步推行自助通关、专用通道等人性化服

务。深化国际道路运输合作，积极推动客运市场双向对等开放，适时开通新的国际道路客运线路。加强与邻近地市边境口岸管理部门间的旅客信息共享互换，保障运输资源合理高效配置。加强文山砚山机场与昆明长水、南宁吴圩、贵阳龙洞堡等枢纽机场国际航线航班时刻对接，合作开发国际航空客运联程服务，研究设立航空口岸，以毗邻东南亚国家为重点，探索开辟国际航线，拓展商务、旅游国际客运市场。

提升快速化区际客运服务水平。加强区际铁路客运能力建设，加密和优化文山至昆明、南宁、贵阳、广州、成都、重庆等重点城市和方向的车次与时刻安排，提高文山州与周边主要城市点对点旅行速度。加密文山砚山机场支线航空网络，逐步拓展至重点城市的新航线，优化航班运行组织，研究发展异地候机、“行李直挂”等业务模式，提高航空服务能力和品质。完善文山砚山机场与主要铁路客运站联运组织功能，积极发展空铁、空巴等区际旅客联程运输服务，促进各种运输方式在线路、能力、时刻、票制、管理等方面加强衔接，提升运输服务一体化水平。全面整合客运联网售票系统资源，建立区际联网、标准统一的售票系统，实现三级以上等级客运站网上售票联网全覆盖。

强化品质化城际客运服务能力。依托昆明至蒙自至文山城际铁路，加快融入昆明都市圈，充分利用普速线路富裕能力加密开行通往周边主要城市的城际列车，推进蒙文一体化和文砚同城化，打造文山与昆明 1 小时、与省内主要城市 2 小时、与南宁和贵阳等省会城市 3 小时交通圈。按照定线、定时、定点要求，有

序推进与重点城市重点方向城际客运班车公交化运行，加快探索跨行政区划的城际客运联合审批机制，着力完善运行管理机制。创新城际客运服务模式，鼓励发展预约、定制等服务新业态，培育跨行政区划、跨运输方式的市场化旅客联程运输经营主体，发展品质化城际客运服务，营造快速便捷的出行体验。

推进通勤化城市客运服务发展。优先发展城市公共交通，加快推进以轨道交通为骨干，以地面公交为基础的城市公共交通服务网络，以轨道交通为重点，打造文山市、砚山县、马关县同城化交通圈，推动公交网络一体化运行，推行公交一卡互通。全面提升城市慢行系统网络，改善自行车、步行等非机动车出行环境，提供连续、安全的绿色交通通道。加强停车管理，促进停车供给与车辆增长协调发展，构建规模适宜、区域差异和结构合理的停车服务系统，探索通过停车价格机制有序引导小汽车合理出行。鼓励传统出租车与新业态公平竞争，推进互联网预约出租汽车、互联网租赁自行车、分时租赁共享汽车有序发展。

打造一体化城乡客运服务系统。加大城区公交线路向周边地区延伸力度，实现对周边产业园区、城镇、主要景区等重要功能组团的全覆盖。优化调整农村客运班线网络，对农村客运班线实行公交化改造，全面覆盖中心镇和中心村。积极支持需求响应式客运发展，解决公交、客运班线线网覆盖不足、不经济等问题。探索城乡客运+旅游融合发展，鼓励城乡客运企业转变经营理念、拓展经营范围，围绕旅行出行全链条，加强与旅游平台企业合作，结合景点布局，开辟旅游直达专线、旅游精品专线、运游融合线

路。统筹协调城乡客运票价、税费、补贴、通行等政策，提高城乡客运标准化、规范化服务和运营安全水平。

（五）增强有效支撑产业转型升级新动能的货运服务能力

提升国际物流服务能力。加快推进天保、都龙、田蓬等边境口岸物流设施建设，完善公共查验监管场地设施，推广无纸化智能化通关查验服务，提高物流通行能力和通关作业水平。推进文山砚山机场航空口岸对外开放，建设航空口岸海关监管设施和国际航空快件作业场地。加快建设天保口岸国际物流中心，申建保税物流中心（B型）。科学选址规划建设文山综合保税区，重点发展加工贸易、高端物流和现代服务业等，为绿色铝产业等特色优势产业集群化发展创造服务配套与政策创新环境。依托各口岸对越南和其他主要国家商品贸易往来基础，申建一批口岸指定监管场地，强化服务国内市场能力。

推进区域多式联运发展。加强物流枢纽联运作业组织能力，提高公铁、公空、公水等联运衔接水平。引进和培育有实力的多式联运经营人，鼓励开展全程一体化运输组织，扩展国际业务，发展信息、金融、报关等多元化增值服务。积极引导州内、省内铁路、公路、水运等运输企业开展跨运输方式资源整合，向多式联运企业转型发展，重点面向绿色铝材园区等产业集聚区，提供公铁、公空、公水等全程门到门联运服务产品，整合干线、支线运力资源，实行“一单制”信息处理和业务运作模式。推进不同运输方式、不同供应链环节信息对接，积极融入国家、省级多式联运信息服务平台。

完善城乡物流配送服务。优化城市物流配送网络，完善县级仓储配送节点功能，加强乡村物流设施建设，强化农产品冷链源头基础设施建设。大力发展城市共同配送，加强配送车辆、快递车辆等运输组织，完善城市通行政策，优化行驶线路，合理规划车辆临时停靠和货物装卸点等。提升服务文山特色农产品上行和工业品下乡的物流组织能力，打通双向物流渠道，推动文山产品进入全国消费市场，加强优质商品的城乡供应均等化。畅通城乡商贸流通运行，加强城乡物流和商流、资金流、信息流深度融合，推动物流通道和销售、资金、信息渠道协同发展。

提高专业化物流服务水平。大力发展电商快递物流，大幅提高全州电商渗透率和快递通达度，积极发展跨境电商。推进州内冷链物流企业、农产品批发市场、商业连锁企业加快冷链物流设施建设，发展多品种、小批量、多批次的冷链配送服务。完善航空货运专业设施，加强客机腹舱运力挖潜，针对具有一定规模的中高端产品开行货运包机，发展面向国内主要消费市场的文山高附加值中药材制品、特色食品航空物流，依托航空口岸申报建设，优先面向东盟国家开展航空物流业务。积极发展铁路快运，推进既有高铁设施适货化改造，结合铁路新线建设，有序推进专业化铁路快运设施建设。

加强现代供应链物流组织。强化绿色铝材产业多元化、多方向原材料供给物流组织，推进州内各个铝材产业园区原料采购、储备、运输等全环节供应链协同，开展规模化、网络化物流组织，降低生产成本。提升中医药和食品加工等特色产业链物流服

务，重点开发以三七为核心的文山中高端中药材产品线，打造公共交易平台，完善定价、交割、结算等功能，着力创建中药材“文山价格”。搭建供应链公共服务平台，推动文山制造业供应链上下游企业依托供应链服务平台实现协同采购、协同制造、协同物流，促进大中小企业专业化分工协作，应用大数据等现代信息技术手段，发展用户驱动生产的反向定制生产模式，创新满足市场需求的高附加值个性化、精准化产品，快速响应客户需求。

（六）建设全面适应信息科技变革新趋势的智能交通系统

推进新型交通基础设施建设。深化高速公路电子不停车收费系统（ETC）拓展应用，完善高速公路信息通信系统等骨干通信网络，研究构建车路间高效信息交互体系，强化路网运行主动安全和出行引导功能。谋划部署新一代空管系统，推进空中交通服务、流量管理和空域管理智慧化。推动城市道路、公共交通等感知网络建设，逐步形成一体化交通运输物联网，研究部署“智慧杆塔”建设，推动 5G 基站、车联网基站、无线局域网等协同利用杆塔设施。

推动传统交通基础设施智能化升级。加快推动既有交通基础设施数字化改造和网联化发展，推进对公路、铁路、航道、机场等综合交通运输网络的 5G 覆盖。基于 5G、人工智能开展智慧枢纽建设，全面实现综合客运枢纽智能化服务和管理。推动既有物流园区、物流枢纽、配送设施、快递设施、仓储设施等数字化、智能化升级改造，强化新一代智慧物流配送系统建设。

发展现代智慧交通运输服务。积极推广应用交通运输电子支

付和电子客票，依托企业平台整合既有交通运输平台和公共资源，为旅客提供全链条、一站式综合交通信息服务和联程联运票务服务，推动智慧旅游出行网络建设，提升旅游交通信息化智能化水平，发展“出行即服务”（MaaS）。推进仓储企业配送中心立体仓库及自动化仓库建设，推广运用输送机、自动引导搬运车（AGV）、自动分拣、智能标签等物流技术装备，完善智能末端配送设施，推进智能收投终端布局和建设，推广无人机、无人车等智能配送。

打造交通运输智慧管理组织平台。加强交通运输管理大数据应用，推动跨行业、跨部门、跨区域信息合作共享，实现交通规划建设、运营管理等信息资源的综合利用。鼓励企业建设、改造物流综合信息服务平台，打造基于大数据的全州物流公共服务平台，整合中小型及个体运输物流企业资源，拓展平台业务领域，支持撮合交易、金融结算、信用管理等增值服务功能发展。积极探索电商物流平台、智能终端物流平台等建设，支持构建集分拨配送、集仓储服务、交易结算、融资保险、信用管理于一体的创新型物流服务体系。

（七）发展充分满足绿色文山建设新要求的绿色交通系统

发展绿色交通方式。推广应用绿色交通运输装备，鼓励发展新能源汽车，更新老旧和高能耗、高排放车辆，推进高速公路服务区、交通枢纽充电加气设施规划建设，推广机场地面车辆“油改电”。大力发展甩挂运输、共同配送、统一配送等绿色物流组织模式，提高物流集约化发展水平，建设绿色物流循环系统，积

极发展逆向物流，提高货运实载率，减少不合理运输。

优化交通运输结构。提升铁路在大宗物资中远距离运输中的骨干作用，减少重载柴油货车运输比重，科学发展富宁港内河水运，提高中高端产品航空货运比例。大力发展公共交通，吸引中短距离城际出行更多转向公共客运，创新发展空铁联运、空巴联运、公铁联运等客运产品。优化城市慢行交通系统，发展以服务“步行+公交”“自行车+公交”出行为主的绿色交通体系。

加强交通节能环保。持续推进柴油货车污染治理，加快淘汰高能耗、高排放的老旧工程机械，完善交通施工现场和人员驻地的污水、垃圾收集处理措施，加强施工扬尘与噪声监管，强化公路施工、养护作业机械的尾气处理。加强交通基础设施生态选线，推行交通建设生态环保设计和生态防护技术，加强施工过程中的植被与表土资源保护和利用，做好临时用地的生态恢复，增强公路排水系统对路面和桥面径流的消纳与净化功能。

集约节约资源利用。合理确定新建、改扩建交通基础设施规模，推进交通枢纽用地综合立体开发利用。科学进行新建公路、铁路通道选线、布线，合理避让基本农田，禁止耕地超占，减少土地分割。推进取土、弃土与改地、造地、复垦综合施策，高效利用沿线土地。积极应用节水、节材施工工艺，大力开展废旧材料再生和综合利用，推广应用新技术、新材料、新工艺、新设备，提高资源循环利用效率。

（八）培育充分迎合交通融合发展新态势的交通业态模式

发展通道经济和枢纽经济。依托“两横三纵”综合运输通道

建设，显著提高沿线地区的空间可达性，推动沿线客货流、资金流、信息流等高速流动与集聚，构建形成交通经济带。以文山、普者黑等高铁站综合开发为载体打造集交通、商业、经贸等为一体的现代城市综合体，推进砚山、富宁等铁路货运站场向现代物流中心和多式联运中心转型，以砚山机场为依托促进临空经济发展，着力培育枢纽经济新范式新动能。

壮大特色口岸经济。加快麻栗坡（天保）边境经济合作区建设，积极争取国家批复。依托天保口岸自越南进口的大宗、生鲜等产品，推广边境口岸互市贸易落地加工政策，推动口岸加工企业聚集，提高进口内销产品附加值。研究建设文山—兴街—天保海关监管通道，推动口岸经济向州内城市腹地延伸，提高进口产品加工产业对州内、省内乃至国内消费市场的需求捕捉能力。探索推动文山国家重点开发开放实验区建设申报，逐步形成边境口岸经济、临空口岸经济、城市外向型经济协同发展格局。

培育交通运输新业态新模式。鼓励定制公交、共享汽车、共享单车、低空飞行、汽车房车营地、无人零售、跨境电商、共享快递等新业态发展，统筹交通、邮政、商务、供销等资源共享，打造共享经济、平台经济、体验经济新业态。探索无人机、无人车、智能快递柜等设施设备应用场景，推动共同配送、统一配送、夜间配送、无接触配送等新模式发展，促进停车场产业化发展，推进地下空间综合开发，提升交通“地下”经济效益。

推进交通运输与产业联动发展。发挥文山铝业、中医药、矿电、食品加工等产业优势，强化交通运输与制造业融合联动，推

动制造企业优化供应链组织，依托交通运输推动网络化协同制造，鼓励制造企业进行设备制造与采购、施工安装、维护管理、交通物流等一体化服务集成。强化交通运输与进出口加工等产业协同，加强快递海外仓布局和建设。立足文山特色农业优势，加强交通运输与现代农业协同，促进城乡双向流通。

加强交通与其他基础设施融合发展。推进交通、能源、水利、市政等基础设施统一规划、协同布局、同步建设，促进资源共享、线位共用、功能互融，提高空间利用效率。研究加强油气管道、高压输电线等设施与公路、铁路线位资源共享共用，提高土地利用。推进交通与水利设施融合发展，统筹水网与内河航道、岸上公路等网络布局。推进交通与城市市政设施融合，加强干线公路与城市道路一体化发展，统筹利用地下空间优化交通市政网络。

加快交通运输军民深度融合发展。（略）

（九）打造及时响应安全应急和富有弹性的韧性交通系统

提升交通运输安全监管水平。落实交通运输建设、运营企业安全生产主体责任，深入推进交通安全生产标准化建设和风险管理，强化交通运输运营安全管理。加强对全州道路运输“两客一危”、内河水运交通、城市交通等重点领域交通安全监管，确保民航机场安全运行平稳可控，强化交通工程建设安全生产监管。严把交通运输行业从业人员资质准入关，加强对城乡配送等末端运输从业人员健康管理和卫生、疫情风险管控，加强交通安全管理职业资格制度建设，健全安全生产培训教育机制。建立全州交通安全生产诚信管理体系，设立“黑名单”制度。加强对农机道

路交通安全监管机制建设，推动农机许可和监管信息互通，加快开展联合监管执法。

增强突发事件应急保障能力。根据突发事件不同级别和不同区域响应范围，构建全州交通运输应急保障架构，积极对接国家和云南省应急物流体系，重点加强重要县市、产业园区、边境口岸的应急保障预案管理。优化交通物流应急组织协调方式，加强跨部门信息共享和协同联动。提高政府应急保障的统筹和调度作用，充分发挥专业化交通物流企业作用，提高各县市和相关单位参与深度和协同水平。着力提升交通运输应急响应和快速恢复能力，推动应急响应供需精准化匹配，构建全方位救援体系，加强系统稳定性和抗风险能力。做好突发应急事件在车辆通行、财政支持、口岸通关等方面的政策储备，有效保障突发事件应急状态下交通物流畅通和供应链、产业链稳定。

强化战略物资交通安全保障。依托州内重要省际通道和边境口岸，强化战略物资交通通道安全保障能力，提高战略物资战略通道的可替代性。围绕文山各铝材产业园区等大宗物资聚集地，以及各期货、现货交割库，加强生产交易和战略物资储备功能相协调，推动能源、大宗物资等实物储备和产能储备相结合，融入国家产业备份系统建设。依托州、县（市）两级救灾物资储备库，加强应急储备能力和物资供应渠道建设，发展平急结合的应急储备能力，建立应急物资流转渠道。

推动交通设施安全可靠运行。健全交通工程质量责任体系，全面落实交通工程参建各方主体质量责任，强化交通工程建设单

位首要责任和交通勘察、设计、施工单位主体责任。建立全州交通基础设施安全风险管理制度，加强风险评估，重点强化桥梁、隧道等基础设施安全性。全面推广新改建交通设施安全性评价，加强道路、桥梁、隧道、港口等安全运行监测与预警系统建设，提升关键基础设施安全防护能力。提高关键通道和重要节点的设施能力冗余和运力弹性。充分利用大数据中心、人工智能等新型基础设施，提高对突发事件的抵御和快速恢复能力。加强州内交通运输信息基础设施安全管控和保障能力，防范信息安全风险。

（十）构建充分体现综合治理能力现代化的交通治理体系

完善综合交通政府治理体系。建立健全符合文山实际的交通运输法规规章、标准、统计体系和交通运输调控体系，深化交通行业政府数字化转型，探索跨区域的交通一体化管理机制改革，明确各级政府交通领域财政事权与支出责任划分，营造稳定、公平、透明、可预期的全州交通运输发展环境，加强事中事后监管，形成市场自律、政府监管、社会监督互为支撑的协同监管格局。

构建交通要素市场配置机制。调整完善交通用地政策，创新使用方式，推进交通运输用地市场化供应。持续完善交通运输劳动力和人才发展机制，加强人才培养。发展交通运输技术市场，强化交通运输领域创新激励政策，推进交通运输领域技术成果在文山先试应用。积极培育数据要素市场，研究建立促进交通运输数据开放和数据资源有效流动机制，推动数据共享交换和开发场景应用。推进运输价格市场化改革，完善运输价格形成机制。

加快交通综合市场主体培育。做优做强本土交通投资主体，

引导企业采取多种方式开展交通基础设施建设，鼓励省、州融资平台向交通项目运营和综合枢纽商业开发延伸。引进培育特色物流供应链服务企业，鼓励国内大型快递、物流、商贸、电商、制造业供应链服务企业在文山设立分支机构、建设区域分拨配送中心，积极培育本土物流供应链服务企业。支持民营企业参与交通建设和发展，确保各类主体平等准入、公平竞争。

推进重点领域体制机制改革。探索富宁港与北部湾港一体化运行机制，提高服务大宗物资进出口能力。推动文山砚山机场与昆明机场客货运协同发展，探索在全省一体化管理下文山砚山机场发展新路径。推进各部门对交通运输新业态协同监管，进一步创新线上线下一体化监管模式。完善和越南双边运输合作机制，提高国际运输便利化水平。健全交通建、管、养、运全周期发展机制，加强基础设施养护力度，建立公益性交通日常养护、预防性养护和专业化养护并行机制。

四、“十大”战略工程

（一）枢纽强心工程

依托文山与砚山一体化发展，协同联动打造文山全国性综合交通枢纽和区域性国际门户枢纽的中枢和核心载体，着力提升区域内聚力、整体竞争力和辐射带动力，将文砚一体化打造成为支撑引领地区经济发展的区域“增长极”。重点推进文山高铁站、文山砚山机场、砚山生产服务型物流枢纽等综合交通枢纽站场建设，根据枢纽站场类型、功能定位，因地制宜，差异化发展枢纽经济和建设枢纽经济区，形成分工合理、功能清晰、互为支撑的

枢纽经济新体系。推动综合交通枢纽由传统作业中心向组织中心、要素配置中心的战略性升级，加快培育临空经济、陆港经济等枢纽经济新范式，全面提升以枢纽为支点的要素聚集和经济辐射效能。围绕枢纽经济发展，塑造新的区位优势，打造城市发展新引擎，拓展城市发展新空间。推动枢纽经济与城市空间形态同构，以交通枢纽建设和枢纽经济发展引导城市空间形态良性发展和城镇组团协调发展。

（二）交通强边工程

加强马关、麻栗坡、西畴、富宁等边境地区交通基础设施建设，重点推进沿边铁路、沿边高速公路建设，加快沿边国道 G219 提档升级，有序推进一批沿边公路并行线、放射线、抵边线等建设，加强沿边交通与边境地区产业布局、旅游观光、国防建设、对外开放等融合发展，依托沿边交通有效串接边境各经济中心，在沿边交通沿线打造产业集聚带、观光旅游带，培育发展通道经济，汇集各类经济活动，形成较大规模的产业和经济集聚轴带，构建“沿边经济带”，以沿边交通发展带动边境货物贸易稳步提升、服务贸易加快增长，促进马关边境贸易加工园区、麻栗坡（天保）边境贸易加工园区、西畴兴街出口贸易加工园区、富宁边境贸易加工园区等具有较强示范和带动作用的开发开放平台加快发展，积极申办麻栗坡（天保）边境经济合作区和文山国家重点开发开放试验区。

（三）互联互通工程

加快畅通以天保口岸为核心、都龙口岸和田蓬口岸为两翼的

国际运输通道，连接越南河江省至河内，进一步对接东盟国家。依托天保口岸和州内综合保税区等海关特殊监管区建设，打造文山—兴街—天保海关监管通道，服务州内腹地外向型产业集聚区发展。积极与越南河江省对接，推进中国天保—越南清水货运通道建设。加强天保口岸、都龙口岸和田蓬口岸基础设施建设，更新换代口岸查验设施和设备，扩大口岸货场规模，提升仓储装卸能力，改善流通方式。加强连接口岸和边贸互市点的公路等级，提升大型货车通行能力，打通边民互市点公路“断头路”，提高猛硐—越南南汀、八布—越南义顺、杨万—越南白德、董干—越南普棒、马林—越南龙姑等边民互市贸易通道道路等级，适时推动升级为边境口岸，实现一类口岸通高速公路，二类口岸通高等级路，边境互市点通等级路。

（四）循环融通工程

精准对接“一带一路”建设、粤港澳大湾区建设等国家战略，强化对外运输通道和战略支点布局建设，形成“通道+枢纽+网络”协同联动，“大循环”“双循环”紧密衔接的发展格局。战略布局向西联通滇中城市群、对接成渝地区双城经济圈，向北联通黔中城市群、对接成渝地区双城经济圈，向东联通北部湾城市群、对接粤港澳大湾区，向南联通越南、对接中南半岛的国内国际双循环衔接融通的“十”字型大通道。着力提升文砚一体化和富宁的核心枢纽和组织中枢地位，打造国内大循环和国内国际双循环的战略链接；建设马关、麻栗坡、西畴等面向东南亚的桥头堡，畅通国内国际双循环；建设丘北、广南等面向国内大市场的重要支

点，对接国内大循环。

（五）陆港建设工程

以砚山现代物流园和富宁铁路物流园为核心载体，以建设生产服务型国家物流枢纽为目标，依托砚山绿色铝材产业园、富宁绿色铝材产业园、文山马塘工业园、文山三七产业园等主要产业集聚区、大型特色农业基地等，建设与企业需求精准匹配的仓储配送设施和物流信息平台，加快完善铝工业物流、农产品物流和冷链物流设施，吸引大型物流企业、货运代理、干线运输平台型物流企业、城市配送企业、商贸企业、制造企业以及互联网创新创业企业等入驻，鼓励传统运输、仓储企业向供应链上下游延伸发展，提供原材料供应、中间产品和产成品储运、分销等一体化及供应链金融、信息追溯集成服务，打造支撑产业链和供应链协同发展的生产服务型国家物流枢纽。

（六）空港提升工程

加快推进文山砚山机场改扩建，并升级为口岸机场，加强航空口岸及配套设施建设，打造跨境电商物流基地。强化大型航空公司引入力度，增开文山砚山机场飞往北京、武汉等国内大中城市的航班，持续提高国内航线覆盖面，加密航班频率和通航点，提高机场区域枢纽功能。加快拓展国际航线辐射网络，逐步开通文山至泰国、老挝、缅甸、越南等国际航班，加快培育文山机场立足国内，面向东南亚的区域门户功能。以机场为依托发展门户经济、临空经济，积极完善口岸保税功能，重点发展航空货物分拨、仓储、配送、加工、展销等临空产业，打造空港经济区。探

索建设空港物流基地，积极培育航空物流、保税仓储、口岸贸易，提高航空物流运营服务水平，促进文山州鲜活、季节性农产品物流发展。

（七）内河通航工程

加快推进珠江航运云南富宁港建设工程、百色水利枢纽通航设施建设工程及右江百色库区（云南）段高等级航道建设步伐，依托右江上游航道（云南省境内那马河、谷拉河、剥隘河等三条河流），以百色水利枢纽通航设施为核心，结合富宁港和通航设施建设，畅通右江三级航道，联通西江—珠江黄金水道，实现右江至珠江水运通道全线贯通云南、广西、广东等省区，形成连通大西南和华南沿海地区的交通大动脉，打通云南通往北部湾和珠三角地区、融入粤港澳大湾区的出海口。

（八）专业货运工程

充分考虑文山产业发展布局，围绕绿色铝材、中医药、食品加工等物资区域间循环流转，打造高效连接资源地、生产地、消费地的大能力专业化高效率货运通道，有序推进铁路干线和货运专线建设，有效提升铁路、水运货运比例和运输效率。加强航空货运系统建设，推进航空物流发展。积极发展高铁货运，推进云桂高铁适货化改造。适应城市配送“多品种、小批量、多批次、短周期”特点，加快完善布局合理、运行高效的都市货运网络，畅通城市物流配送“神经末梢”。围绕新型城镇化发展和农业农村现代化，加快构建覆盖城乡的专业化货运体系。

（九）旅游交通工程

推进“昆明—丘北普者黑—西畴香坪山康养基地—西畴三光石漠公园—老山圣地（老山主峰）—天保口岸—越南”、“广西—剥隘低海拔体育旅游基地—富宁滇桂黔革命老区纪念园—广南八宝田园风光—广南坝美—丘北普者黑—曲靖”、“田蓬—董干—杨万—天保—猛硐—都龙”等重点旅游交通线路建设，加快耿马宁北回归线、丘天河和石丘百等自驾旅游线路建设，完善沿线观景平台、休息站、旅游厕所、应急救援点等设施建设，推进丘北普者黑大湾子星空野奢营地、麻栗坡县茨竹坝“云海”汽车露营地、西畴香坪山汽车营地、富宁鸟王山汽车营地等项目建设。规划建设一批“美丽乡村公路”“乡村旅游公路”“网红乡村公路”等。

（十）新型建设工程

推动先进信息技术应用，深化高速公路沿线 5G 建设和电子不停车收费系统（ETC）门架应用，推进车路协同等设施建设，丰富车路协同应用场景。加快机场信息基础设施建设，推进内外联通的机场智能综合交通体系建设，发展新一代空管系统，推进空中交通服务、流量管理和空域管理智慧化。推广邮政快递转运中心自动化分拣设施、机械化装卸设备，鼓励建设智能收投终端和末端服务平台，建设智能冷库、智能运输和快递配送等冷链基础设施。推进综合客运枢纽和货运枢纽（物流园区）智能化升级。加快推进文山州综合交通运输运行协调和应急指挥中心（TOCC）建设，整合公路、铁路、公共交通等信息平台资源，实现交通信息共享与交互，提高交通运输信息化水平，依靠信息化引领交通

运输现代化。

五、“八大”战略举措

（一）争取国家政策支持

立足“老、少、边、穷、战”特殊州情，积极争取国家和省级各类政策和资金支持，增加对文山州补助项目覆盖面和补助标准。适当提高左右江革命老区交通基础设施项目补助标准，国家高速公路由补助建安费的 50% 提高到 70%，省高网按照国高网标准给予同等资金支持，普通国道改造项目对建安投资给予全额资金支持，适当放开农村产业路旅游路资源路建设规模并提高补助标准。

（二）提升国家枢纽地位

立足新发展格局，围绕中国与新加坡国际陆海贸易新通道建设，适时向国家申请建设直通中南半岛的国际陆路新通道，鼓励四川、重庆、贵州等省市经云南文山出境。密切关注《国家物流枢纽布局和建设规划》调整修编，争取将文山纳入国家物流枢纽承载城市，建设生产服务型 and 陆上边境口岸型国家物流枢纽。积极争取国家有关规划将文山提升为全国性综合交通枢纽。

（三）申建一批国家项目

抢抓《国家公路网规划（2013 年—2030 年）》修编契机，争取将沿边高速公路（河口至马关、马关至西畴、西畴至富宁）、泸西至丘北至广南至富宁高速公路等调整纳入国家高速公路网规划项目。争取国家对文山砚山机场改扩建和丘北机场建设项目的政策和资金支持以及航线时刻支持。积极申建航空口岸、综合

保税区、麻栗坡（天保）边境经济合作区和文山国家重点开发开放试验区等一批重大项目。

（四）创新对口帮扶方式

依托国家部委挂联文山机遇，不断争取国家相关部门在政策、项目上的支持。创新对口支持方式，充分利用好上海对口援助，依托上海国际金融中心、创新中心等大平台，转变合作模式和理念，突出项目、技术、金融模式等创新支持，寻求定向引入上海市等对口支援地企业资本参与文山重大项目建设和运营，研究将部分交通枢纽和物流园区等交由上海相关企业托管。

（五）拓展投资融资渠道

积极争取扩大财政转移支付额度，争取中央预算内投资、专项建设基金、车购税等交通专项资金和省公共财政支持力度。充分发挥政府和市场作用，完善 PPP 模式，形成多元投资格局。创新高速公路、铁路等社会融资模式，探索采用捆绑融资、延长特许经营期限、创新融资担保模式等方式提升项目对社会资本的吸引力。对于项目边界清晰、回报机制明确的交通项目，优先开展基础设施不动产投资信托基金（REITs）试点。

（六）加强区域协同联动

以做大做强滇东南城镇群为目标，加快推进蒙文一体化，协同推进昆明—泸西—丘北—砚山—文山—蒙自—昆明的滇东南环状城际铁路建设。加强云桂沿边地区联动发展，协同谋划、推进沿边铁路、沿边公路等一批重大项目建设，联合争取国家沿边政策支持。推进左右江革命老区振兴发展，完善老区交通基础设

施建设，进一步争取国家政策支持。主动加强与滇中城市群、北部湾城市群、黔中城市群、粤港澳大湾区、成渝双城经济圈等对接，牵引带动文山交通高质量发展。

（七）打造标杆运输市场

强化与国际运输、流通等惯例规则标准等对接，完善交通运输市场准入制度安排，优化营商环境。建立健全涵盖交通运输工程建设、运输市场服务等交通运输全领域在内的信用体系。完善交通运输领域土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场运行机制和交易规则。健全普通国省道、农村公路可持续发展长效机制。探索跨行政区的交通一体化管理体制变革，构建省（区）际市（州）际战略决策、沟通协调、合作运行等机制。

（八）改善国际联通环境

研究推进中越跨境经济合作区建设，探索可复制可推广的“两国一区”合作新模式。积极发展边民互市贸易，争取扩大边民互市贸易范围，并进一步提高边民互市贸易免税额。争取提高部分商品的出口退税率，将边境贸易关税的一定比例留在当地支配，用于改善当地交通基础设施。密切边境人文联系，健全交流平台，突出人员往来，增强认同感和凝聚力，夯实交通基础设施互联互通民意基础。鼓励政府、企业、非政府组织与越南有关机构围绕交通基础设施互联互通主题联合组织有关文化交流活动。