

# 文山州“十四五”综合交通运输发展规划

（征求意见稿）

2021 年 12 月



# 目 录

|                           |    |
|---------------------------|----|
| 前 言.....                  | 5  |
| 一、发展环境.....               | 6  |
| （一）形势要求.....              | 6  |
| （二）现实基础.....              | 8  |
| 二、总体要求.....               | 11 |
| （一）指导思想.....              | 11 |
| （二）基本原则.....              | 12 |
| （三）发展目标.....              | 13 |
| （四）远景展望.....              | 16 |
| 三、构建综合交通网络优化国土空间开发格局..... | 19 |
| （一）畅通区域干线交通网络.....        | 19 |
| （二）织密市域快速交通网络.....        | 19 |
| （三）打造城市品质交通网络.....        | 20 |
| （四）构建城乡一体交通网络.....        | 21 |
| （五）完善全域旅游交通网络.....        | 22 |
| （六）培育现代综合交通枢纽.....        | 22 |
| 四、提升客运服务质量满足人民美好出行需要..... | 25 |
| （一）推动国际客运便捷化.....         | 25 |
| （二）加强区际城际客运快速化.....       | 26 |
| （三）推进城乡客运一体化.....         | 27 |
| （四）加快旅游客运品质化.....         | 28 |

|                           |    |
|---------------------------|----|
| 五、强化现代物流服务引领现代经济体系建设..... | 30 |
| （一）强化国际物流服务能力.....        | 30 |
| （二）优化区域多式联运网络.....        | 31 |
| （三）升级城乡物流配送服务.....        | 32 |
| （四）提高专业化物流服务水平.....       | 33 |
| （五）加强现代供应链物流组织.....       | 34 |
| 六、推动交通智慧发展适应新一代科技变革.....  | 36 |
| （一）发展交通运输新型基础设施.....      | 36 |
| （二）推动传统交通智能化提质升级.....     | 36 |
| （三）优化现代智慧出行智慧物流服务.....    | 37 |
| （四）打造交通运输智慧管理组织平台.....    | 38 |
| 七、打造绿色交通系统全面推进生态文明建设..... | 40 |
| （一）发展绿色交通运输方式.....        | 40 |
| （二）优化交通运输方式结构.....        | 41 |
| （三）和谐融入绿水青山体系.....        | 42 |
| （四）推动资源集约节约利用.....        | 42 |
| （五）提升绿色交通治理水平.....        | 43 |
| 八、提升交通发展韧性增强安全应急保障能力..... | 44 |
| （一）提升交通运输安全监管水平.....      | 45 |
| （二）推动交通设施安全可靠运行.....      | 45 |
| （三）增强突发事件应急保障能力.....      | 46 |
| （四）强化战略物资交通安全保障.....      | 46 |
| 九、创新交通业态模式推动跨界融合联动发展..... | 47 |

|  |    |
|--|----|
| (一) 培育交通运输新经济新业态.....                  | 47 |
| (二) 推进交通与产业联动发展.....                   | 48 |
| (三) 促进交通与其他基础设施融合发展.....               | 49 |
| (四) 加快交通运输军民深度融合发展.....                | 50 |
| 十、加强交通综合治理提升现代化治理能力.....               | 51 |
| (一) 完善综合交通政府治理体系.....                  | 51 |
| (二) 构建交通要素市场配置机制.....                  | 52 |
| (三) 加快交通综合市场主体培育.....                  | 53 |
| (四) 推进重点领域体制机制改革.....                  | 55 |
| 十一、政策建议和保障措施.....                      | 56 |
| (一) 加强党的领导.....                        | 56 |
| (二) 推进组织机制.....                        | 57 |
| (三) 统筹规划衔接.....                        | 57 |
| (四) 强化评估督导.....                        | 58 |
| 附件：1. 文山州“十四五”综合交通运输发展环境影响评价···        | 55 |
| 2. 文山州“十四五”及中长期交通运输重大项目建设和<br>储备表..... | 58 |



# 前 言

“十四五”时期是文山州深入贯彻党和国家战略部署，开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年发展期，是全面贯彻落实习近平总书记对云南提出的“三大定位”要求，建设全省发展新增长极、全国民族团结进步示范州、石漠化地区生态文明建设创新示范区、云南连接粤港澳大湾区重要枢纽的重要发力期，也是加快融入新发展格局，高标准打造全国性综合交通枢纽和区域性国际门户枢纽、全面构建现代综合交通运输体系的战略起步期。

为更好推动“十四五”时期文山综合交通运输体系建设，按照文山州委高质量编制“十四五”规划工作要求，以《文山州国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》为统领，充分衔接国家《交通强国建设纲要》《国家综合立体交通网规划纲要》《“十四五”现代综合交通运输体系发展规划》《国家公路网规划》《中长期铁路网规划》《全国民用运输机场布局规划》等规划，以及云南省“十四五”、中长期综合交通运输体系发展等相关规划，并与文山州国土空间、生态环境、产业发展等“十四五”专项规划相衔接，特编制《文山州“十四五”综合交通运输发展规划》。本规划是指导“十四五”时期文山州综合交通运输体系发展的纲领性文件。

规划期限为2021年至2025年，其中，综合交通运输发展总体格局展望至2035年。规划空间范围为全州域1市、7县。规划运输方式包括轨道交通、公路、水运、民航、管道、城市交通和邮政等。

## 一、发展环境

### （一）形势要求

当今世界正经历百年未有之大变局，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增强。我国已进入高质量发展阶段，超大规模市场优势和内需潜力逐步形成和显现，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局加快形成。“十四五”期间，文山需要把握深刻变化的国内外发展环境带来的新机遇和新挑战，加快构建完善现代综合交通运输体系，努力实现全州交通运输与经济社会同步高质量跨越式发展。

全面开启社会主义现代化建设新征程要求文山转变交通运输发展方式，增强交通运输先行引领功能。我国已全面建成小康社会，正开启全面建设社会主义现代化国家新征程，文山要牢牢把握交通运输支撑引领功能，加快转变交通运输发展方式，着力推动交通发展由追求速度规模向更加注重质量效益转变，由各种方式独立发展向更加注重一体化融合发展转变，由依靠传统要素驱动向更加注重创新驱动转变，适度超前构建高质量现代综合交通运输体系。

融入新发展格局要求文山构建内畅外通的国内国际综合运输通道，强化枢纽聚集辐射能级。文山地处中越两国沿边交界，作为云南面向南亚东南亚辐射中心的重要支点，需要更好发挥交通运输支撑引领作用，强化国内国际双向通道衔接，大力增强交通运输国际链接能力和国内衔接水平，提升高效连接国内国际市场、有效辐射广大内陆的枢纽能级，以低成本、高效率的通道化



运输组织为牵引，增强内生活力和开放动力，构建全省对内对外开放的重要枢纽。

**建设现代化经济体系和促进共同富裕要求文山提供更加精准的交通基础设施能力支撑，提高综合交通运输服务水平。**交通运输是经济社会发展的“先行官”，文山大力发展中医药、旅游、绿色铝材、现代食品加工等四大千亿产业，要求转变交通运输发展思路，以产业需求为导向，不断拓展网络覆盖范围，优化交通网络结构和运输服务组织，加快构建供给精准匹配的基础设施服务系统，更好服务现代化经济体系建设，在高质量发展中促进全体人民共同富裕。

**贯彻落实新发展理念要求文山提高交通运输智慧绿色发展水平，增强交通运输系统韧性。**顺应以技术进步为牵引的产业和消费升级，建设绿色文山和石漠化地区生态文明建设创新示范区，要求文山充分依托现代信息技术等手段，推动交通运输智慧绿色发展，提高交通运输系统韧性和安全应急保障能力，增强交通运输现代综合治理能力和全生命周期质量效率，推进交通运输与经济社会深度融合发展，着力培育交通运输新业态、新模式。

**建设交通强国要求文山高标准构建现代化综合交通运输体系，提高交通运输发展质量效益效率。**建设交通强国是以习近平总书记为核心的党中央立足国情、着眼全局、面向未来作出的重大战略决策，是全面建成社会主义现代化强国的重要支撑。文山要以交通强国建设为指引，适度超前发展、跨越发展，对标一流设施、一流技术、一流管理、一流服务，加快补齐软硬设施短板，

提高运输服务水平，扩大服务有效供给，不断增强人民群众的安全感、幸福感、获得感。

## （二）现实基础

“十三五”时期，文山大力推进综合交通运输体系建设，共完成交通固定资产投资 811.9 亿元，是“十二五”时期的 2.5 倍。全州综合交通基础设施网络不断完善，交通运输服务保障能力显著提升，形成了稳中有进、稳中向好的发展格局，为支撑经济平稳较快发展、保障和改善民生做出了积极贡献。

**交通基础设施供给能力全面增强。**铁路建设取得重大突破，云桂铁路建成通车，文山州进入高铁时代，丘北 4 号线（含支线）一期工程开工建设，截至 2020 年底，全州铁路通车里程达 310 公里。公路等级结构不断优化，平远至文山、蒙自至文山至砚山、广南至那洒、文山至马关等高速公路相继建成通车，州府至各县公路实现高等级化。全州公路通车里程达 17517 公里，其中高速公路 530 公里，所有乡镇、建制村全部通硬化路。建成 4C 级支线民用机场 1 个，拥有云南省第一大港富宁港，内河航道里程达 393 公里。综合交通枢纽稳步发展，丘北区域性综合交通枢纽示范城市、砚山现代物流园区、普者黑站物流园区、富宁站物流园区、天保口岸物流中心、马塘工业园区综合物流中心等建设有序推进。

**运输服务水平与品质大幅提升。**客运服务能力明显增强，云桂高铁开行大大缩短了公众出行时间；文山砚山机场执飞航线增至 13 条，开通至昆明、成都、贵阳、重庆、南宁、深圳、广州

等 10 余个城市的直航航班；城乡客运基本公共服务均等化水平持续提高，农村地区建制村通客车率达 100%。货运转型升级步伐加快，传统道路货运企业加快向现代物流经营商转型，初步形成了集装箱、危险品、快运、城市便捷货运等专业道路运输市场，集装箱车、冷藏车、罐体车等专用车辆快速增长；邮政服务网络稳步拓展，实现“村村直通邮”，快递末端网络不断下沉。截至 2020 年底，全州道路运输分别完成旅客周转量和货物周转量 16.3 亿人公里、72.8 亿吨公里。

**交通智能绿色安全发展成效显著。**交通运输信息化智能化水平显著提升，互联网售票、手机售票、异地售票、联网售票等服务快速推广，旅客出行更加便捷。绿色交通发展取得突破，清洁能源和新能源运输装备得到推广，插电式混合动力、纯电动等新能源车辆在城市公共汽车领域加快应用。交通安全保障能力不断强化，干线公路灾害防治、危桥改造、安保工程有序推进，公路设施安全水平进一步提升，铁路运输安全应急保障体系基本建立。

**交通运输行业治理能力逐步提高。**机构改革与管理体制改革迈出新步伐，一批行政审批事项精简下放，加快政府职能转变初见成效。事中事后监管推广普及，工程质量、安全生产监管制度体系逐步建立，“双随机、一公开”监管不断完善。交通行业经营性国有资产集中统一监管稳步推进，政企事企分离全面实行。交通投资和市场环境不断优化，制度性交易成本逐步降低，政务服务水平显著改善，行政许可网上办理平台建设取得积极进展。

表 1 2020 年文山州综合交通运输发展主要指标

|          |                     |       |
|----------|---------------------|-------|
| 综合交通网    | 综合交通网总里程（万公里）       | 1.8   |
|          | 铁路营业里程（公里）          | 310   |
|          | #高速铁路营业里程（公里）       | 310   |
|          | 公路通车里程（公里）          | 17517 |
|          | #高速公路通车里程（公里）       | 530   |
|          | #普通国省道里程（公里）        | 2560  |
|          | #农村公路里程（公里）         | 14753 |
|          | 建制村通硬化路率（%）         | 100   |
|          | 内河航道里程（公里）          | 393   |
|          | 民用运输机场数量（个）         | 1     |
| 运输服务网    | 民航开通航线（条）           | 9     |
|          | 高速铁路服务覆盖县（市）比例（%）   | 100   |
|          | 高速公路服务覆盖县（市）比例（%）   | 62.5  |
|          | 建制村通客车率（%）          | 100   |
|          | 城区公交站点 500 米覆盖率（%）  | 100   |
|          | 社会物流总费用与 GDP 的比重（%） | 18    |
| 智能绿色系统韧性 | 高速公路客车 ETC 使用率（%）   | 70    |
|          | 互联网售票服务比例（%）        | 80    |
|          | 城区公交新能源车辆比例（%）      | 52    |
|          | 重大交通突发事件应急响应时间（小时）  | 1.5   |

尽管“十三五”时期全州综合交通运输发展取得一定成绩，对经济社会发展的瓶颈制约逐步缓解，但与高质量发展和现代化建设要求相比仍有较大差距。一是对外通道空间布局和交通枢纽功能层级尚不完善，与新发格局的有效匹配有待加强。国际及周边省区互联互通大能力通道缺失，“邻而不接”现象突出，枢

枢纽位势明显偏低，要素组织配置水平和市场辐射能力明显不足，枢纽地位与区位优势及承担的区域功能不符。二是**交通基础设施网络建设依然滞后，对全州经济社会发展的支撑引领能力明显不足**。全州仍有多个县市尚未通铁路和高速公路，普通国省道中仍存在断头路和低等级公路，文山砚山机场缺乏与国内主要城市以及南亚东南亚国家之间的直航线路，云南右江—珠江水运通道尚未贯通。三是**综合交通运输服务质量和水平不高，对现代化经济体系建设的适配能力有待提升**。一体化运输衔接不畅，旅客联程联运和货物多式联运发展缓慢，城乡基本公共服务能力不强，与现代化经济体系协同联动的主动性、针对性和引领性不强，与产业深度融合、联动发展能力亟待提升。四是**交通运输可持续发展能力有待加强，综合治理能力和水平有待提高**。数字化智能化应用水平和效果相对有限，绿色化发展潜能未能充分挖掘，交通运输系统韧性有待提升，运输市场区域性、行业性分割仍然存在，交通运输新业态等监管模式仍然传统，体制机制有待健全。

## **二、总体要求**

### **（一）指导思想**

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调

推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，按照加快构建以国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进的新发展格局和习近平总书记对云南提出的“主动服务和融入国家发展战略，闯出一条跨越式发展的路子来，努力成为民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心，谱写好中国梦的云南篇章”的总体要求，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以在高质量发展中促进共同富裕为方向，以补短板、强弱项、提质量、促融合为导向，统筹发展和安全，坚持存量与增量、传统与新型、设施与服务、国内与国际并重，加快建设安全、便捷、高效、智慧、绿色、经济的现代化综合交通运输体系，为奋力谱写新时代文山高质量跨越发展新篇章提供有力支撑。

## （二）基本原则

**战略拓展、区域协同。**精准对接国家战略整体部署，以交通网络布局与功能调整为先导，围绕跨境、跨域、城际、州域、城乡等优化综合交通网络布局，有效提升区域一体联动发展水平，加强区域互联互通，全面拓展战略发展空间，显著增强区域辐射能级。

**适度超前、跨越发展。**按照高质量发展要求，有序推进交通基础设施建设，完善功能布局，确保运输能力适度超前，更好发挥交通先行作用，提升交通运输设施质量、服务质量、要素配置

质量，提高安全性和可靠性，推动交通运输跨越式发展。

**服务为本、精准匹配。**以服务人民为中心，以优质服务需求体验为出发点，顺应人们对美好生活的新期待和畅捷舒适多元出行的新向往，着力完善交通运输服务功能，推动全州交通运输结构、服务效能优化升级，精准匹配旅客出行需要和货物运输需求。

**开放共享、创新融合。**畅通跨境运输通道，提升国际链接水平，持续提高交通运输开放质量和内陆联动辐射水平。创新发展模式，强化交通与产业融合、交通与其他基础设施融合，深度联动新技术新业态，有效激发运输市场活力，积极培育发展新动能。

**智慧绿色、安全可靠。**全面推广应用现代信息技术，以智能化带动交通运输现代化。将生态保护红线意识贯穿交通发展各环节，建立绿色发展长效机制。增强交通运输系统韧性，提高突发事件应急保障能力和交通安全监督管理水平，强化战略物资运输安全保障。

### （三）发展目标

到 2025 年，精准补齐交通运输发展短板，初步建成安全、便捷、高效、智慧、绿色、经济的现代综合交通运输体系，网络空间通达能力明显增强，运输服务品质大幅提升，智能绿色发展路径初步形成，综合治理能力明显改善，对文山建设全省发展新增长极、全国民族团结进步示范州、石漠化地区生态文明建设创新示范区、云南连接粤港澳大湾区重要枢纽的支撑引领能力显著增强。

**交通枢纽位势显著提升。**文山枢纽地位层级明显提升，综合

交通枢纽布局功能和衔接水平大幅提升，协同联动能力和牵引带动作用不断增强，全国性综合交通枢纽地位基本确立，初步建成立足文山州、植根滇东南、对接云桂黔、面向东南亚的区域性国际门户枢纽。

**基础设施网络不断完善。**交通基础设施发展短板基本补齐，对外重点方向综合运输通道基本贯通，多层次、广覆盖的综合立体交通网基本形成，铁路运营里程达到 360 公里；高速公路实现“县县通”，通车里程达到 1300 公里；右江至珠江的水运通道全线贯通。

**运输服务质量持续提升。**快速化、便捷化客运服务能力大幅提升，城乡客运一体化加快推进，文山至滇中城市群 1 小时通达，至黔中和北部湾城市群 2 小时通达，至成渝和粤港澳大湾区 3 小时通达。运输结构持续优化，多式联运、专业化物流快速发展，物流系统化组织能力和供应链协同能力显著增强。

**智能技术装备广泛应用。**交通基础设施智能化升级稳步推进，新一代智慧交通网络建设加快，各种交通方式信息交换与互联共享取得突破，枢纽站点无线网络广泛覆盖，智能型技术装备应用场景日益丰富，北斗卫星导航系统使用率和载运工具前装率显著提高。

**绿色韧性水平明显增强。**生态优先、绿色发展理念贯穿交通运输各领域各环节，资源集约节约利用和节能减排成效明显，交通环境保护能力不断增强，新能源汽车快速发展，主要污染物排放强度明显下降。安全监管能力显著提高，突发事件应急保障机



制更加健全。

**表 2 文山州“十四五”综合交通运输发展主要指标**

| 指标名称    |                                  | 2020 年 | 2025 年 | 类别  |
|---------|----------------------------------|--------|--------|-----|
| 高品质基础设施 | 铁路营业里程（公里）                       | 310    | 360    | 预期性 |
|         | #高速铁路营业里程（公里）                    | 310    | 360    | 预期性 |
|         | 公路通车里程（公里）                       | 17517  | 19300  | 预期性 |
|         | #高速公路通车里程（公里）                    | 530    | 1300   | 预期性 |
|         | 内河航道通航里程（公里）                     | 393    | 770    | 预期性 |
|         | 民用运输机场数（个）                       | 1      | 2      | 预期性 |
|         | 通用机场数（个）                         | 0      | 2      | 预期性 |
|         | 油气管网里程（公里）                       | 410    | 900    | 预期性 |
|         | 30 户以上自然村公路硬化率（%）                | 60*    | 80     | 约束性 |
| 高效率运输服务 | 民航航班正常率（%）                       | 80*    | 85     | 预期性 |
|         | 高速公路服务覆盖 3 万人口城镇比例（%）            | 70*    | 80     | 预期性 |
|         | 公共交通占机动化出行比率（%）                  | 20     | 30     | 约束性 |
|         | 社会物流总费用与 GDP 的比率（%）              | 18     | 15     | 预期性 |
| 高水平智能互联 | 高速公路客车 ETC 使用率（%）                | 70     | 90     | 约束性 |
|         | 互联网售票服务比例（%）                     | 80*    | 99     | 约束性 |
|         | 联网车载信息服务终端的新车装配率（%）              | 40*    | 60     | 预期性 |
|         | 智能快递柜数量（组）                       | 300    | 800    | 预期性 |
| 高标准持续发展 | 交通运输 CO <sub>2</sub> 年排放强度下降率（%） | 5      |        | 预期性 |
|         | 新能源公共汽车占比（%）                     | 51.8   | 70     | 预期性 |
|         | 道路交通事故年万车死亡率（人/万车）               | 2.7*   | 2      | 预期性 |
|         | 重大交通突发事件应急响应时间（小时）               | 1.5*   | 1      | 预期性 |

注：\*数据为估算值，其中考虑到疫情影响因素，民航航班正常率为 2019 年数据估算值。

#### （四）远景展望

面向 2035 年，基本建成能力充分适应、供需精准匹配、运行智能可靠、发展安全绿色、治理现代高效、融合广泛深入的现代化综合交通运输体系，交通运输发展“三横两纵一中心三出海一枢纽”总体格局基本形成，交通运输高质量发展、现代化水平、改革开放、治理能力等走在西部地区前列，成为云南面向东南亚展示交通强国建设成就的重要窗口。

**畅通“三横两纵”。**精准对接以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，依托重要交通干线建成出边出省互联互通，高效快捷联通周边各地市州，有效串联州内各县、经济中心、产业园区和人口聚集地的“三横两纵”综合运输通道。

**提升“一中心”。**以文山砚山机场为中心，丘北支线机场、文山、广南、富宁机场为支点，形成“1 个中心 4 个支点”的航空网布局，打造口岸机场，打通国内国际航空运输通道。

**实现“三出海”。**依托富宁港黄金水道、沿边铁路、西林—西畴—麻栗坡—天保铁路、沿边高速公路等的建成，全面打通云南经越南海防出海、经“粤港澳大湾区”出海、经广西北部湾港出海等“三大出海”通道。

**建成“一枢纽”。**全国性综合交通枢纽和区域性国际门户枢纽全面建成，综合客运枢纽和物流枢纽空间布局 and 结构功能全面优化，发展质量和整体效能全面提升，形成“双核联动，两区协同”枢纽总体格局，建成“三主七辅多极”客运枢纽体系和“两主八辅多极”物流枢纽体系。

## 专栏 1 综合运输通道和综合交通枢纽空间布局

### （一）“三横两纵”综合运输通道

**弥勒—丘北—广南—富宁—百色横向通道。**依托云桂铁路、泸西至丘北至广南至富宁高速公路等，对外衔接滇中城市群、北部湾城市群、粤港澳大湾区，州内串接丘北县、广南县、富宁县。

**中和营（阿三龙）—平远—砚山—富宁—剥隘横向通道。**依托开远经平远至砚山铁路、广昆高速公路等，对外衔接滇西南城镇群、北部湾城市群、粤港澳大湾区，州内串接文山市、砚山县、富宁县。

**蒙自—文山（砚山）—西畴—富宁—靖西横向通道。**依托文山至蒙自铁路、文山至广西铁路、蒙文砚高速公路、砚山至西畴高速公路、西畴至富宁高速公路等，对外衔接滇西南城镇群、北部湾城市群、粤港澳大湾区，州内串接文山市、砚山县、西畴县、富宁县。

**师宗—丘北—砚山—文山—马关—都龙（河口）纵向通道。**依托师宗至丘北至文山铁路、文山至河口铁路、师宗至丘北高速公路、丘北至砚山高速公路、砚山至文山高速公路、文山至马关高速公路、河口至马关高速公路等，对外衔接成渝双城经济圈、黔中城市群，链接都龙、河口口岸，进一步联通越南等东南亚国家，州内串接丘北县、砚山县、文山市、马关县。

**西林—广南—西畴—麻栗坡—天保纵向通道。**依托兴义至天保铁路、西林至广南高速公路、那洒至广南高速公路、那洒至兴街高速公路、天保至文山高速公路等，对外衔接成渝双城经济圈、黔中城市群，链接天保口岸，进一步联通越南等东南亚国家，州内串接广南县、西畴县、麻栗坡县。

### （二）“双核联动，两区协同”枢纽总体格局

**文砚核心枢纽。**服务全国和国际次区域客货运输需求，立足文山、连接全国、沟通东南亚的交通中枢，全国性综合交通枢纽和区域性国际门户枢纽的龙头支撑。

**富宁核心枢纽。**承担云南连接粤港澳大湾区和北部湾城市群客货运输中转和集散功能，云南省面向粤港澳大湾区、连接北部湾城市群的枢纽中枢和物流大通道。

**大循环枢纽承载区。**以丘北、广南为载体，服务本区域和面向内陆广大腹地的客货运输需求，联动文砚、富宁核心枢纽打造面向国内大市场的大循环枢纽支点。

**双循环枢纽承载区。**以马关、麻栗坡、西畴为载体，承载跨境运输组织中心、东南亚消费品进口通道和中越产业合作平台功能，联动文砚、富宁核心枢纽打造面向东南亚的双循环枢纽支点。

### （三）“三主七辅多极”客运枢纽体系

**“三主”客运枢纽。**即文山砚山机场、文山站、普者黑站三大区域型综合客运枢纽，承担跨区域旅客运输组织和集散功能，打造对外客运交通的主要窗口和区域辐射中心。

**“七辅”客运枢纽。**即丘北机场、广南站、富宁站、砚山站、马关站、西畴站、麻栗坡站等七个地区型综合客运枢纽，承担州域内中长途、城际旅客集散和中转功能，打造区际旅客运输的主要组织节点。

**“多极”客运枢纽。**即文山汽车站、砚山汽车站、富宁汽车站、丘北汽车站、广南汽车站、马关汽车站、西畴汽车站、麻栗坡汽车站、天保口岸客运站、都龙口岸客运站、天蓬口岸客运站等若干个一般型客运枢纽，服务县城与周边乡镇以及各乡镇间人员交往和口岸客流集散。

### （四）“两主八辅多极”物流枢纽体系

**“两主”物流枢纽。**即文山（砚山—富宁）生产服务型物流枢纽、文山（天保—都龙—田蓬）陆上边境口岸型物流枢纽两大物流主枢纽，承担国内国际干线运输、多式联运干支衔接、城乡物流组织中枢和优势产业供应链集成服务功能，融入国家物流枢纽网络，打造对接国内大循环和国内国际双循环的物流组织中枢。

**“八辅”物流枢纽。**即文山砚山机场物流园、马塘工业物流园、文山三七产业物流园、砚山绿色铝材产业物流园、富宁绿色铝材产业物流园、富宁港物流园、平远物流园、丘北普者黑火车站物流园等八个地区型物流枢纽，承载区域、城际或专业性货运及物流组织和服务功能。

**“多极”物流枢纽。**即广南、丘北、西畴、马关、麻栗坡等若干县级物流节点，承载县乡消费物资集散功能，兼顾乡村区域集散配送和本地特色产品上行流通功能，衔接物流主枢纽和辅枢纽，形成州内顺畅便捷的物流小循环系统。

### 三、构建综合交通网络优化国土空间开发格局

结合产业布局和经济地理空间，坚持网络布局适度超前、积极对接国家战略、支撑引领经济发展、有效拓展发展空间等原则，着眼发展空间拓展、空间结构优化、城市功能提升，全面构建高度契合全州国土空间开发格局的综合交通基础设施网络。

#### （一）畅通区域干线交通网络

加快干线铁路建设。加快文山至蒙自铁路、文山至广西铁路建设，推进师宗至丘北至文山铁路前期工作，规划研究文山至都龙、文山至天保、兴义至西畴、安顺至富宁至田蓬、开远经平远至砚山等铁路建设。

**完善高速公路网络。**加快推进天保至麻栗坡、丘北至砚山、广南（那洒）至西畴（兴街）、河口至马关等高速公路建设，开工建设泸西至丘北至广南至富宁、师宗至丘北、西林至广南、马关至富宁等高速公路，研究推进马关至屏边、丘北至平远至鸣鹭、文山绕城、砚山至西畴、马关至都龙等高速公路建设。

**推进民用机场建设。**加快推进文山砚山机场改扩建。完善民用运输机场布局，推进丘北支线机场建设。

**加强水运设施建设。**加快珠江航运云南富宁港工程建设，推进右江百色库区（云南段）高等级航道建设，统筹推进百色水利枢纽通航设施建设。

#### （二）织密市域快速交通网络

**推进专用铁路建设。**推进文山市马塘工业园区铁路货运专线、砚山县和富宁县绿色水电铝材铁路货运专线建设，研究富宁港铁

路货运专线建设，强化与矿区、产业园区、物流园区、港区等有效衔接，增强对干线铁路网的支撑作用。

**强化普通国省干线提质改造。**加快推进国省干线未贯通路段建设，基本消除断头路，强化低等级路段、拥挤路段提质改造，全面消除无铺装路面。推进国省干线城市过境路段改线，强化国省干线与支线机场、口岸以及重要产业集聚地、资源地、旅游地等有效衔接，提升保障能力和服务水平。加快沿边国道 G219 提档升级，有序推进一批沿边公路并行线、放射线、抵边线等建设。

**有序推进通用机场建设。**加快完善全州通用机场布局，有序推进广南通用机场建设，启动文山、富宁、文山兴街、马关等通用机场可行性研究。

### （三）打造城市品质交通网络

**因地制宜推进轨道交通建设。**研究推进文山至砚山、文山至马关、文山至平远等市域（郊）铁路建设，有序推进中短运距和旅游为主的中小运量轨道交通系统建设。适时开展城市轨道交通前期工作。

**织密城市道路网络。**推进城市快速路建设，提高道路稀疏地带路网密度，加快城市快速路及联络线建设，强化跨组团主干道路，改善城市支路微循环，形成通畅、便捷的城市路网系统。优化城市过境公路、集散公路布局以及快速路与高速公路互通，加强干线公路与城市道路一体衔接，实现城市内外交通衔接顺畅。

**完善地面公共交通设施。**积极发展新型快速公共交通系统，合理分配城市道路资源，推进公交专用道建设，加密中心城区公

交首末站等公交场站建设，提高公共交通系统的线网覆盖率。加快主城区与机场直接联系的快速通道建设，强化城市公共交通与机场、铁路等枢纽衔接。

**推进慢行和静态交通设施发展。**积极构建广泛覆盖、环境友好的城市慢行交通网络和数量充足、布局合理的静态交通网络。重点加强城市绿道建设，推进步行道、自行车道等慢行交通系统网络化建设，打造良好的慢行交通环境。积极推进老城区及县城停车设施改造升级，完善城市公共停车以及立体停车建设，补齐城市专业化货运配送快递停车设施短板，加强城市道路与停车设施一体化布局和协调发展。

#### **（四）构建城乡一体交通网络**

**加强城乡交通网络一体衔接。**统筹农村地区和城镇地区道路网络规划、建设、布局，加快补齐农村公路与城市道路衔接短板，有序推进城市郊区农村公路的市政化改造，对于具备条件的农村公路，将其吸纳为城区路网的重要组成部分。

**提升县城交通基础设施能力。**加强文山、砚山、富宁等市县既有交通基础设施提质升级和对外交通网络建设，推进县城交通与干线交通的衔接。加快推进西畴、麻栗坡、马关、丘北、广南等县城和特大镇区停车场和公路客运站建设，推进公路客运站与市域主要铁路、航空客运枢纽间的便捷换乘衔接设施等建设。

**加快补齐农村交通设施短板。**进一步提高农村公路畅通水平和技术标准，加强农村地区县乡道建设，有序推进农村公路向人口较大规模自然村（组）、抵边自然村（组）等延伸覆盖。深入

实施通村公路提质工程，推进农村公路改造，加强农村公路安全生命防护工程建设，打造全域“四好农村路”。推进“乡村振兴路”建设，建设一批农村资源路、产业路、旅游路。

#### （五）完善全域旅游交通网络

**推进旅游交通线路建设。**推进“昆明—丘北普者黑—西畴香坪山康养基地—西畴三光石漠公园—老山圣地（老山主峰）—天保口岸—越南”“广西—剥隘低海拔体育旅游基地—富宁滇桂黔革命老区纪念园—广南八宝田园风光—广南坝美—丘北普者黑—曲靖”“田蓬—董干—杨万—天保—猛硐—都龙”等重点旅游交通线路建设，加快耿墨宁北回归线、丘天河和石丘百等自驾旅游线路建设，规划建设一批“美丽乡村公路”“乡村旅游公路”“网红乡村公路”等。

**完善交通旅游服务设施。**加快完善驿站、汽车营地、观景台、绿道、旅游厕所、应急救援点、旅游交通标识等交通旅游配套设施建设，推进丘北普者黑大湾子星空野奢营地、麻栗坡县茨竹坝“云海”汽车露营地、西畴香坪山汽车营地、富宁鸟王山汽车营地等项目建设。推进机场、火车站、道路客运站、码头与旅游交通接驳，建成一批区域旅游集散中心，实现交通换乘无缝对接。

#### （六）培育现代综合交通枢纽

**建设衔接一体的现代综合客运枢纽。**完善高速铁路站点布设，推进增开云桂铁路大白户站。围绕干线铁路建设，打造文山站、砚山站等一批一体衔接综合客运新枢纽，科学确定枢纽站场布局和规模，按照“站城一体”理念，实施枢纽与周边区域一体开发。



优化客运枢纽衔接换乘，强化内外快速交通联系，完善枢纽内部与周边区域交通组织衔接和服务信息衔接。完善枢纽公共便民服务设施，推进机场、火车站等交通场站无障碍改造，推动公路客运站布局优化和转型发展。

**打造集约高效的物流枢纽系统。**统筹综合交通网、产业园区布局，构建以重要铁路和公路货运场站、机场、重点物流园区等为主体，衔接无缝、功能完备、组织高效的物流枢纽体系。重点完善富宁、丘北等铁路物流基地及配套设施；优化整合公路货场，建设现代公路港；依托天保、都龙、田蓬口岸，建设边境口岸物流园；依托文山砚山机场、富宁港等打造多式联运物流中心。增强枢纽供应链延伸服务能力和管理咨询、金融、保险、贸易等服务功能，推动传统交通物流枢纽转型升级。

| 专栏 2 综合交通网络重点建设项目   |
|---|
| <p><b>（一）铁路项目</b></p> <p><b>新建项目：</b>丘北至文山铁路、文山至蒙自铁路、文山至广西铁路、师宗至丘北至文山铁路、文山市马塘工业园区铁路货运专线、砚山县绿色水电铝材铁路货运专线、富宁县绿色水电铝材铁路货运专线、富宁港铁路货运专线。</p> <p><b>前期谋划项目：</b>兴义至西畴铁路、安顺至富宁至田蓬铁路、文山至天保铁路、文山至马关至都龙口岸铁路、开远经平远至砚山铁路；文山城市轨道交通1号线和2号线、文山至砚山市域（郊）铁路S1线、文山至平远市域（郊）铁路S2线、文山至马关市域（郊）铁路S3线、城市轨道交通3号线、4号线二期、5-8号线建设。</p> <p><b>（二）高速公路项目</b></p> <p><b>续建项目：</b>天保至麻栗坡高速公路、丘北至砚山高速公路、广南那洒至西畴兴街高速公路、河口至马关高速公路。</p> <p><b>新建项目：</b>泸西至丘北至广南至富宁高速公路、师宗至丘北高速公路、西</p> |

林至广南高速公路、马关至西畴高速公路、西畴至富宁高速公路(含田蓬支线)、马关至都龙高速公路。

**前期谋划项目：**马关至屏边高速公路、丘北至平远街至鸣鹭高速公路、文山市绕城高速公路、文砚平经济圈大环线高速公路、杨柳井至剥隘高速公路、砚山(盘龙)至西畴高速公路、广西西林(古障)至云南丘北(双龙营)、丘北至开远(羊街)高速公路、者腊至盘龙高速公路(砚山绕城高速)。

### **(三) 普通国省道项目**

**续建项目：**国道 G248 马关都龙至茅坪至金厂水头改扩建工程。

**新建项目：**国道 G219(西畴(撑腰岩)至麻栗坡(铁厂)至富宁(歪邓桥)段)、国道 G219(马关新桥河至撑腰岩段)、国道 G246 珠街至西畴公路、国道 G248 泸西至丘北公路、国道 G248 砚山至文山段改扩建工程、国道 G323 线砚山县过境公路(新干河至白沙坡)、G359 线滇桂界至富宁高邦公路改造工程、省道 S203 滇桂界(里往)至富宁火车站、省道 S206 师宗至普者黑公路改建工程(文山境内段)。

**前期谋划项目：**国道 G672 马塘至蒙自文山境内段、国道 G676 麻栗坡至勐康公路文山段、省道 S209 漂漂至铁厂、省道 S312 八宝至新哨文山境内段、省道 S314 马关至河口文山境内段。

### **(四) 农村公路项目**

**新建项目：**“四好农村公路”建设项目、农村公路养护提升项目、少数民族村寨道路硬化项目、通村组路建设、农村公路融合发展建设项目、农村客运站点建设项目。

### **(五) 机场项目**

**新建项目：**文山砚山机场改扩建项目、丘北支线机场、广南通用机场。

**前期谋划项目：**文山通用机场、富宁通用机场、麻栗坡老山通用机场、马关通用机场、文山兴街通用机场。

### **(六) 水运项目**

**新建(继建)项目：**珠江航运云南富宁港建设工程、右江百色库区(云南段)高等级航道工程、百色水利枢纽通航设施建设工程。

### **(七) 综合交通枢纽项目**

**新建项目：**丘北县普者黑高铁站区域综合交通枢纽建设工程、文山火车南

站、文山市火车西站、广南站改扩建、富宁站改扩建、砚山站、马关站、西畴站、麻栗坡站、文山市城南综合枢纽站、砚山县城客货运站、文山国家物流枢纽、东盟滇东南物流园区、富宁铁路物流基地、丘北铁路物流基地、天保口岸物流园、都龙口岸物流园、田蓬口岸物流园、文山砚山机场物流园、富宁港物流园、平远物流园、丘北普者黑火车站物流园。文山市马塘火车站区、文山市薄竹火车站区、文山市白马田火车站区。

#### **四、提升客运服务质量满足人民美好出行需要**

满足多元化需求，提升客运服务能力和品质，加强跨运输方式组织衔接，营造快速便捷的出行体验，探索“出行即出游”的旅游交通消费新模式，打造与现代工作生活方式、消费模式相适应的旅客运输服务体系。

##### **（一）推动国际客运便捷化**

**提高人员出入境便利化水平。**加快口岸和通道通关查验设施设备升级改造，落实《大湄公河次区域（GMS）便利货物及人员跨境运输协定》，优化通关流程，推动查验手续便利化，逐步推行自助通关、专用通道等人性化服务。深化国际道路运输合作，积极推动客运市场双向对等开放，适时开通新的国际道路客运线路。加强与邻近地市边境口岸管理部门间的旅客信息共享互换，保障运输资源合理高效配置。

**积极拓展国际航空运输服务。**加强文山砚山机场与昆明长水、南宁吴圩、贵阳龙洞堡等枢纽机场国际航线航班时刻对接，合作开发国际航空客运联程服务，为文山及周边地市州提供便捷的国际旅客出行服务。研究设立航空口岸，以毗邻东南亚国家为重点，探索开辟国际航线，拓展商务、旅游国际客运市场。强化高铁与

周边国际枢纽机场的一体化衔接组织，发展国际空铁联运。

## （二）加强区际城际客运快速化

**提升区际客运通道能力。**以广州、南宁、成都、重庆等方向为重点，打造跨区域快速客运通道，积极争取加密和优化车次与时刻安排，拓展文山居民3小时可达出行范围，改善普通旅客列车服务水平。加密文山砚山机场航空网络，逐步拓展至重点城市的新航线，优化航班运行组织，着力提升航班正常率，提高航空服务能力和品质。

**强化跨区域联程联运组织。**密切与昆明等枢纽机场运输组织联系，拓展和加密中转、经停航线，积极探索空铁、空巴等区际旅客联程运输服务，研究发展异地候机、“行李直挂”等业务模式。完善文山砚山机场、主要铁路客运站联运组织功能，促进各种运输方式在线路、能力、时刻、票制、管理等方面加强衔接，提升运输服务一体化水平。全面整合客运联网售票系统资源，建立联网、标准统一的售票系统，实现三级以上等级客运站网上售票联网全覆盖。

**加强城际铁路客运能力建设。**以高速铁路、城际铁路为骨干，普速铁路为辅助，充分挖掘云桂高铁等既有铁路富裕能力开行城际列车，依托规划新增线路，循序渐进扩大城际铁路服务覆盖范围。合理安排列车班次与运行时间，提高文山州与周边主要城市点对点旅行速度，打造文山与滇中城市群主要城市之间1小时交通圈，与黔中、北部湾城市群和省内主要城市之间2~3小时交通圈。

**创新城际道路客运组织模式。**加快探索跨行政区划的城际客运联合审批机制，有序推进城际客运班线公交化改造，着力完善运行管理机制。推动跨市州城际客运信息及时共享和运行动态实时监控，提升智能调度与管理水平。创新城际客运服务模式，鼓励发展预约、定制等服务新业态，培育跨行政区划、跨运输方式的市场化旅客联程运输经营主体，发展一体化城际客运服务，营造快速便捷的出行体验。

### **（三）推进城乡客运一体化**

**大力发展城市公共交通。**以轨道交通为重点，打造文山市、砚山县、马关县同城化交通圈，推动公交网络一体化运行，推行公交一卡互通。优先发展城市公共交通，打造快线、普线和微循环相协调的多层次地面公交网络。加快推广政府购买公共交通服务制度，加大停车执法力度，逐步推动停车设施市场化、产业化建设运营。改善自行车、步行出行环境，形成连续、安全的绿色交通走廊。

**实现城乡客运基本公共服务均等化。**加强连接城市与周边城镇的公共交通网络建设，推进农村地区客运班线公交化改造，加密招呼点、候车亭网络，打造层次合理、协调互补的城区、城乡、镇村三级公交服务体系。完善公交化改造配套政策，构建多层次、差别化、科学合理的城乡道路客运票务价格体系，增强公交服务吸引力。统一公共交通与公交化改造的客运班线在税费、补贴等方面政策，实现服务标准和政策保障的有效衔接。

**释放城乡客运发展活力。**优化城乡道路客运线路结构，加强

对多样化、个性化出行需求的关注，灵活开展预约式、定制式公交客运服务，深入挖掘社区巴士、机场快线、商务快客等特色客运业务市场潜力，稳步扩大镇村短途驳载运输市场规模。优化城乡道路客运经营结构，推动公交、客运班线经营主体整合，培育打造骨干型运输企业和城乡客运一体化服务品牌，消除地域壁垒，积极引进优质企业投资经营城乡道路客运，提升资源配置效率。

#### （四）加快旅游客运品质化

**完善交通设施旅游服务功能。**贯彻云南省促进全域旅游发展战略，围绕美丽文山，打造北部、东部、南部区域旅游环线，全面推动“设施美”“绿化美”“环境美”的美丽示范路建设，形成“快进+慢游”的旅游交通网络。利用国省道提质改造契机，加快推进景区集疏运公路升级改造，系统布局生态风景道、游步道、营地驿站、停车场、旅游厕所等旅游基础设施。统筹交通枢纽与游客集散中心布局和功能衔接，配套完善交通站点旅游服务功能。

**提升旅游运输服务质量水平。**加快发展游客联程运输服务，增设文山砚山机场、高铁站等大型枢纽站场与文山主要景区间的旅游专线、旅游直通车。积极发展旅游包车业务，鼓励开通县际、县内小型非定线旅游客车，强化对文山相对分散旅游资源的衔接。推动交通旅游大数据一体融合，借助“一部手机游云南”等电子信息平台，加快发展“一站购票”“一票出游”服务，支持各类市场主体参与交通旅游大数据产品及增值服务开发，全面提升旅游交通服务水平。

**强化旅游客运产品创新。**围绕文山州“一极、一带、两区”

的旅游发展总体布局,发掘不同区域、不同类型旅游的特色优势,分区分类打造体验性强、带动性大、特色鲜明的高品质旅游客运产品。全面发展自驾旅游产品,依托文山州多条精品自驾旅游线路建设契机,积极推动自驾游服务新产品新业态开发。探索发展高铁旅游产品,结合全州自然景观、人文资源分布特点,统筹谋划旅游体验、观光线路布局,研究开设集餐饮、观景等休闲元素于一体的旅游服务专列。

**专栏 3 客运服务能力提升行动**

**（一）国际道路运输合作行动**

深入落实《中华人民共和国政府和越南社会主义共和国政府汽车运输协定》，进一步推动与跨境人员往来便利化，适时开通新的国际道路客运线路。完善应急救援保障机制，健全运输车辆和人员保险制度，提高国际运输应急救援服务能力和水平。

**（二）区际城际客运服务能力提升行动**

**空铁联运发展行动。**支持航空公司与铁路企业合作推出空铁联运产品，跨系统联合售票，在机场与主要铁路客运站设立服务专柜，办理取票、值机等手续，提供一站式服务。

**客运枢纽接驳能力提升行动。**在机场与高铁站之间开通大巴接驳运输服务，开通中心城区和主要市县重要客运枢纽至机场、高铁站的大巴接驳运输服务。合理规划布局综合客运枢纽内公交换乘站点、出租车停靠点、社会车辆上下客区等。

**定制客运班车推广行动。**选取需求量大、交往频繁的城际道路客运线路，充分发挥道路客运机动性强、灵活度高、覆盖面广的优势，改变现行道路旅客运输固定线路、时间、站点、班次运行方式，依托网络信息技术推广灵活、快速、小批量的道路客运定制服务，发展全天候、全时空、按需定制的出行服务。

**（三）城乡客运服务能力提升行动**

**公交优先发展行动。**加快城市轨道交通建设，优化地面公交线路与站点，提高空调车、清洁能源车比例，提升准点率，提供车辆运行信息实时查询服务，发展社区穿梭巴士、定制公交、特色旅游班线等多种形式公交服务，提高公共

交通吸引力。

**城乡客运班线公交化改造行动。**将既有公交线路向村镇延伸，以村村互通为重点适时开行新的公交线路，对具备条件的城乡客运班线进行公交化改造。

#### **（四）旅游客运服务能力提升行动**

**交旅融合发展行动。**推进全域各市县交通旅游融合项目建设发展，推进云桂高铁旅游走廊、沿边交通旅游走廊、跨境旅游服务项目发展，包括旅游集散系统、景区码头建设、旅游标识设施等各类设施建设。

**汽车营地建设行动。**在主要景区、大型公园周边、高速公路大型服务区规划建设汽车营地、房车营地，配建生活服务功能区，开发自驾旅游新产品。

### **五、强化现代物流服务引领现代经济体系建设**

立足文山资源禀赋、产业基础和空间格局，围绕国际物流服务能力提升、区域多式联运网络构建、城乡物流配送服务升级、专业化物流服务提高、现代供应链物流组织优化，打造支撑牵引现代产业升级新动能的货运物流系统，着力畅通区域国民经济循环。

#### **（一）强化国际物流服务能力**

**完善口岸物流功能。**加快推进天保、都龙、田蓬等边境口岸物流设施建设，完善公共查验监管场地设施，推广无纸化智能化通关查验服务，提高物流通行能力和通关作业水平。开展文山砚山机场航空口岸对外开放前期工作，建设航空口岸海关监管设施和国际航空快件作业场地。加快建设天保口岸国际物流中心，推进保税物流中心（B型）申报。科学选址规划建设文山综合保税区，重点发展加工贸易、高端物流和现代服务业等，为绿色铝产业等特色优势产业集群化发展创造服务配套与政策创新环境。依托各口岸对越南和其他主要国家商品贸易往来基础，申建一批口



岸指定监管场地，强化服务国内市场能力。

**加强国内国际物流通道衔接。**对外畅通以天保口岸为核心、都龙口岸和田蓬口岸为两翼的国际物流通道，连接越南河江省至河内、经海防港出海，进一步对接东盟国家。对内向西联通至昆明，对接成渝地区双城经济圈，向东联通至南宁、防城港，对接粤港澳大湾区，打通出海口，构建国内国际双循环衔接的“Y”字形物流通道组织枢纽。依托天保口岸和州内综合保税区等海关特殊监管区建设，打造文山—兴街—天保海关监管通道，服务州内腹地外向型产业集聚区发展。积极与越南河江省对接，推进中国天保—越南清水货运通道建设。提高猛硐—越南南汀、八布—越南义顺、杨万—越南白德、董干—越南普棒、马林—越南龙姑等边民互市贸易通道道路等级，适时推动升级为边境口岸。

## （二）优化区域多式联运网络

**提高多式联运衔接能力。**加快形成以核心物流枢纽、县级物流支点为依托的全州多式联运网络，完善铁路专用线、联运转运设施与联运场站等基础设施，加强物流节点联运作业组织能力，提高公铁、公空、公水等联运衔接水平。发展甩挂运输，加强省内和省际合作，建设公用挂车池，提高区域甩挂运输车辆装备、货物的衔接能力，推行网络化甩挂运输模式。推动联运设施和车辆装备标准化应用，在条件成熟的铁路场站优先应用自动化换装设备，提高联运效率。

**培育多式联运市场主体。**引进和培育有实力的多式联运经营人，鼓励开展全程一体化运输组织，扩展国际业务，发展信息、

金融、报关等多元化增值服务。积极引导州内、省内铁路、公路、水运等运输企业开展跨运输方式资源整合，向多式联运企业转型发展，重点面向绿色铝材园区等产业集聚区，提供公铁、公空、公水等全程门到门联运服务产品，整合干线、支线运力资源，实行“一单制”信息处理和业务运作模式。推进不同运输方式、不同供应链环节信息对接，积极融入国家、省级多式联运信息服务平台。

### （三）升级城乡物流配送服务

**完善城乡物流配送基础设施。**优化城市物流配送网络，加强服务居民工作和生活聚集区的末端节点建设，推广智能快递柜等设施，为即时配送、无人配送等城市配送新业态发展提供基础设施支撑。完善县级仓储配送节点功能，加强与核心物流枢纽对接，增强全州城乡物流设施连通度。加强乡村物流设施建设，下沉物流快递网络，鼓励邮政、供销、快递、落地配等企业共建网络、共享资源，实施快递村村通工程，强化农产品冷链源头基础设施建设，发展产地预冷、仓储保鲜、分拣包装、初制加工等功能，提高产品附加值。

**提高城乡物流配送组织水平。**大力发展城市共同配送，结合文山、砚山、马关同城化进城，逐步拓展共同配送网络。加强配送车辆、快递车辆等运输组织，完善城市通行政策，优化行驶线路，合理规划车辆临时停靠和货物装卸点等。提升服务文山特色农产品上行和工业品下乡的物流组织能力，打通双向物流渠道，推动文山产品进入全国消费市场，加强优质商品的城乡供应均等

化。畅通城乡商贸流通运行，加强城乡物流和商流、资金流、信息流深度融合，推动物流通道和销售、资金、信息渠道协同发展。

#### （四）提高专业化物流服务水平

**大力发展电商快递物流。**加快引进国际国内电商快递龙头企业，积极培育本地特色电商物流企业，支持企业拓展快递物流网络，大幅提高全州电商渗透率和快递通达度。推动州内实体农产品、消费品商贸市场与电子商务融合发展，推动传统市场转型升级。探索发展生鲜电商、即时配送、无接触配送等电商物流新业态，加强线上线下联动。依托麻栗坡（天保）边境经济合作区，用好边民互市等优惠政策，大力发展跨境电商，结合文山砚山航空口岸建设申报，复制郑州、义乌等城市跨境电商服务模式，发展保税备货等服务业态。

**积极发展冷链物流。**支持州内冷链物流企业、农产品批发市场、商业连锁企业加快冷链物流设施建设，推广使用预冷保鲜、冷藏冷冻、低温分拣加工等技术。加强对州内特色医药、农产品、食品和东南亚进口水果、蔬菜、海产品等的全程冷链物流建设，严格落实进口产品冷链防疫工作要求。适应消费需求变化，发展多品种、小批量、多批次的冷链配送服务，推广“冷链配送+连锁零售”“生鲜电商+冷链宅配”“中央厨房+食材宅配”等冷链物流新业态。

**培育发展航空物流。**推动文山砚山机场改扩建，加密国内客运航线网络，建设机场货站，完善航空货运专业设施，加强客机腹舱运力挖潜，针对具有一定规模的中高端产品开行货运包机，

发展面向国内主要消费市场的文山高附加值中药材制品、特色食品航空物流。依托航空口岸申报建设，优先面向东盟国家开展航空物流业务，逐步打造面向国内消费市场的东盟商品集散地。

#### （五）加强现代供应链物流组织

**拓展绿色铝材产业供应链物流服务。**加强绿色铝材产业多元化、多方向原材料供给物流组织，重点畅通广东、广西跨区域物流通道和越南进口物流通道。加强州内各个铝材产业园区原料采购、储备、运输等全环节供应链协同，开展规模化、网络化物流组织，降低生产成本。加强与广东有色金属交易中心在精铝销售、价格发布、市场监测等方面合作，推动文山精铝及下游产品直达国内市场。与深圳现货交易所、上海期货交易所合作，建设精铝、氧化铝现货和期货交割仓。加大全州水电产业建设用铝本地化供应，强化文山绿色铝材产业在国家重要物资产能储备和实物储备中的保障作用。

**提升中医药和食品加工产业供应链物流服务。**在全州中药材、果蔬、茶叶、食用菌、畜禽等主要产地建设分拨库、冷库等设施，拓展包装、流通加工等增值服务，提高产品附加值，强化原产地认证和产品追溯。开发以三七为核心的文山中高端中药材产品线，依托文砚、富宁等物流枢纽连接至国内消费市场，打造公共交易平台，完善定价、交割、结算等功能，着力创建中药材“文山价格”。推动文山特色产品线上线下发展相结合，加强与国内主要电商平台深度合作，对接平台自营或第三方物流网络，拓展产品国内市场空间。

**搭建供应链公共服务平台。**对接金融机构，开展供应链金融业务，加大对州内企业的金融支持，开发兼具标准化和文山产业特色化的供应链融资产品。推动文山制造业供应链上下游企业依托供应链服务平台实现协同采购、协同制造、协同物流，促进大中小企业专业化分工协作，快速响应客户需求。加强供应链公共服务平台对营销流通渠道的整合，调动各种社会和行业力量，实施精准营销方案，促进文山特色产品品牌效益最大化。强化供应链公共服务平台衔接生产消费的作用，应用大数据等现代信息技术手段，发展用户驱动生产的反向定制生产模式，不断推出满足市场需求的高附加值个性化、精准化产品。

#### **专栏 4 物流服务能力提升工程**

##### **（一）国际物流服务能力提升工程**

**国际物流节点建设工程。**完善天保、都龙、田蓬口岸基础设施，建设天保口岸国际物流中心、保税物流中心（B型），申报设立文山砚山机场航空口岸，规划建设文山综合保税区，建设口岸指定监管场地。

**国际物流通道完善工程。**建设中国天保—越南清水货运通道，提升猛硐—越南南汀、八布—越南义顺、杨万—越南白德、董干—越南普棒、马林—越南龙姑边民互市贸易通道等级。

##### **（二）专业物流服务能力提升工程**

**电商快递物流建设工程。**电商和快递物流末端网点建设，国内电商快递龙头企业引进，传统商贸市场线上线下融合发展和转型升级。

**冷链物流建设工程。**冷链物流设施建设，预冷保鲜、冷藏冷冻、低温分拣加工等冷链技术推广，特定产品全程冷链物流体系建设，“冷链配送+连锁零售”“生鲜电商+冷链宅配”“中央厨房+食材宅配”等冷链物流新业态发展。

**航空物流建设工程。**机场货站建设，航空货运专业设施建设，货运包机开行。

## 六、推动交通智慧发展适应新一代科技变革

紧跟全球科技革命和产业变革趋势，以数字化、网联化、智能化为主线，前瞻性谋划新一代交通基础设施，注重传统交通智能化改造，推动运输组织和服务创新，打造交通物流智慧管理平台，以智能化助力交通运输转型发展。

### （一）发展交通运输新型基础设施

**有序推动智慧公路建设。**深化高速公路电子不停车收费系统（ETC）拓展应用。鼓励应用公路智能养护设施设备，提升在役交通基础设施检查、检测、监测、评估、风险预警以及养护决策、作业的快速化、自动化、智能化水平，提升重点基础设施自然灾害风险防控能力。建设智慧服务区，促进融智能停车、能源补给、救援维护于一体的现代综合服务设施建设。推动农村公路建设、管理、养护、运行一体的综合性管理服务平台建设。

**研究探索智慧机场建设。**以文山砚山机场改扩建为契机，提升空港智能化运行水平。构建从航站楼到登机口的全流程自助、无纸化一证通行的服务模式，实现旅客行李全流程的跟踪管理，发展自动接驳服务。谋划部署新一代空管系统，推进空中交通服务、流量管理和空域管理智慧化。构建机场运行信息数据平台，全面掌握航班运行状态与地面保障各环节信息，实现运行智能决策。

### （二）推动传统交通智能化提质升级

**推进传统交通基础设施数字化升级。**有序推动交通基础设施规划、设计、建设、养护、运行管理等全要素、全周期数字化改

造，深化与通信基础设施融合发展。结合 5G 网络布局规划，推进对公路、铁路、航道以及交通枢纽场站的信号全覆盖。加强对农村地区信号覆盖，在农村公路沿线和居民点强化 5G 网络布局。研究部署“智慧杆塔”建设，推动 5G 基站、车联网基站、无线局域网等协同利用杆塔设施。

**加强传统交通运输服务智能化提升。**推广应用道路客运电子客票，鼓励发展综合客运一体衔接的全程电子化服务模式。推动旅客联程运输服务设施建设，鼓励建设智能联程导航、自助行李直挂、票务服务、安检互认、标识引导、换乘通道等服务设施，实现不同运输方式的有效衔接。引导建设绿色智慧货运枢纽（物流园区）多式联运等设施，提供跨方式、跨区域的全程物流信息服务，推进枢纽间资源共享共用。鼓励发展综合性智能物流服务平台，引导农村智慧物流网络建设。加强旅游景区移动宽带通信网络深度覆盖，助力智慧旅游发展。

### （三）优化现代智慧出行智慧物流服务

**完善出行信息服务。**有序推进闪付、虚拟卡支付、手机支付等非现金支付方式在客运领域应用。完善移动终端支付配套设施，推动多种交通电子支付手段兼容互认。依托企业平台，整合既有交通运输平台和公共资源，为旅客提供全链条、一站式综合交通信息服务，促进基于移动互联网的道路客运定制服务产品有序规范发展。鼓励依托第三方服务平台发展“一票制”客运服务。推动智慧旅游出行网络建设，提升旅游交通信息化智能化水平。

**构建全州智慧停车体系。**打造文山城市品质交通网络，利用

云计算、物联网、大数据、人工智能、便捷支付、全景导航等技术实现全州停车资源的“智能感知-智能调度-智能服务”，改善城市停车难的问题。打造七县（市）全域智慧停车体系，让全州停车场库的运营方获得提升车位资源周转率的增润能力，让全州市民及抵文的各地旅客获得良好的驾车出行体验，真正提升城市交通品质。

**发展智慧物流服务。**推动物流园区、大型仓储基地等数字化、智能化升级改造，完善园区信息化基础设施建设，推动各物流园区运行信息联网共享。鼓励开展仓储库存数字化管理、安全生产智能预警、车辆货物自动匹配、园区装备智能调度等应用。支持仓储企业配送中心改造建设立体仓库及自动化仓库，运用输送机、自动引导搬运车（AGV）、自动分拣、智能标签等物流技术装备。发展智慧邮政快递服务，推进智能收投终端布局和建设。

#### （四）打造交通运输智慧管理组织平台

**优化完善交通服务和管理平台。**加强交通运输管理大数据应用，推动跨行业、跨部门、跨区域信息合作共享，实现交通规划建设、运营管理等信息资源的综合利用。推广应用基于城市智能交通系统的城市“交通大脑”，构建城市智慧交通综合分析管理应用平台，完善动态交通管控及信息服务体系，推动城市路口交通信号实现协调控制。探索创建共享停车平台，推动停车数据共享互通，为驾车出行提供包括泊位查询、路径导航、不停车进出车场、无感支付等全方位服务。

**建设智慧物流信息服务平台。**鼓励企业建设、改造物流综合



信息服务平台，打造基于大数据的全州物流公共服务平台，整合中小型及个体运输物流企业资源，拓展平台业务领域，支持撮合交易、金融结算、信用管理等增值服务功能发展。积极探索电商物流平台、智能终端物流平台等建设，支持构建集分拨配送、集仓储服务、交易结算、融资保险、信用管理于一体的创新型物流服务体系。

**专栏 5 智能交通系统建设工程**

**（一）智能交通基础设施建设工程**

**智慧高速。**实现对人车路及道路周边环境的科学监测管理，同时为广大出行人员提供及时、有效、准确的出行信息服务。

**数字航道。**全力推广使用“船舶AIS”自动识别系统，实现AIS系统对运输船舶全覆盖，全方位实时掌控船舶动态信息。

**（二）智慧出行服务能力提升工程**

**智能化客运枢纽。**以文山城南综合枢纽和丘北综合枢纽建设为示范，开展智能化建设，实现枢纽内多种运输方式资源的优化配置，促进铁路、民航、长途汽车、城市轨道交通、城市公交、出租汽车等多种运输方式之间运力匹配、集散协调，实现突发事件客流快速疏散，提升枢纽运行效率和安全水平。

**（三）智慧物流服务能力提升工程**

**智能化物流园区。**对重点物流园区开展智能化建设，实现对园区货物、车辆、装卸机具、仓储设施的实时跟踪、智能配货、协同调度，提高货物装卸、分拣、转运的自动化水平，提高物流园区生产组织效率。

**末端智能投递网络。**建成城市末端智能投递体系，对8个县市进行智能快件箱全覆盖。依托乡村末端邮政快递综合服务网点，打造无人机投递示范点。

**（四）智能交通平台建设工程**

**文山州综合交通运行指挥中心。**实施“1741”工程，其中包括：信息板块建设1个综合交通大数据中心；7个平台（交通运行监测预警与协调联动平台、交通安全处置与应急指挥平台、交通运行辅助决策支持平台、交通信息服务与投诉受理平台、安全生产大数据分析决策平台、信息交换服务平台、大数据智能分析服务平台；4大支撑（系统迁移、通信网络、软硬件支撑、指挥中心配

套工程)；1套保障(信息安全保障体系、建设与运行管理保障体系、标准规范保障体系)。

**交通出行服务平台。**推进全州范围政府主导的“互联网+”交通平台建设，包括文山出租车、网约车信息平台等。

**数字邮管安全发展中心。**包含文山邮政业大数据监管系统、文山州邮政业大数据平台、应急管理和指挥平台。通过5G、大数据、云计算，实现对全州邮政快递网点和一线“快递小哥”、邮政快递运输车辆实时安全监管，与快递企业后台数据、监控视频后台对接，实现快件从收寄-分拣-运输-投递全过程监控和进出口实时分析监测。

## **七、打造绿色交通系统全面推进生态文明建设**

围绕绿色文山和石漠化地区生态文明建设创新示范区建设，推动形成绿色发展方式和生活方式，全面推进交通绿色化低碳化发展，优化运输结构，引导提升绿色出行和绿色物流比率，提高交通领域新能源和可再生能源消费比重，做好交通污染防治。

### **(一) 发展绿色交通运输方式**

**推广应用绿色交通运输装备。**在公交、环卫、出租、公务车等领域率先推广新能源汽车，鼓励私人购买新能源汽车。严格落实国家、行业有关能耗等标准限值要求，更新老旧和高能耗、高排放车辆，鼓励优先使用节能环保车辆。支持高速公路服务区、交通枢纽充电加气设施的规划建设。推广机场地面车辆“油改电”，铁路编组站制冷/供暖系统的节能和燃煤替代改造，隧道设施节能通风与采光等。

**大力发展绿色物流组织模式。**推动零散物流设施向物流枢纽和园区整合，通过信息化手段加快货源整合，提高货运实载率，减少返空、迂回、无效、过远等不合理运输。大力发展甩挂运输、

共同配送、统一配送等物流组织模式，提高物流集约化发展水平。提高制造、商贸业物流外包比重，建设绿色物流循环系统，将产品生产、消费、废弃、回收全生命周期纳入物流链条，发展逆向物流。

## （二）优化交通运输方式结构

**优化旅客运输结构。**完善跨县市公共交通服务，提高公共客运舒适性和可靠性，吸引中短距离城际出行更多转向公共客运。鼓励文山砚山机场、中国铁路昆明局、文山交通运输集团公司加强合作，完善绿色出行产品体系，创新发展空铁联运、空巴联运、公铁联运等客运产品，推动跨省 800 公里以上的道路客运班线逐步退出，提升绿色出行比例。加强和跨省、省内周边地市合作，优化滇东南、桂西北跨地市铁路、机场和巴士线路的衔接管理政策，加强道路接续运输服务市场开放力度，引导大区域旅客运输结构合理化调整。

**优化货物运输结构。**加快补足铁路货物运输短板，提升铁路在大宗物资中远距离运输中的骨干作用，提高全程物流服务水平，推动合理运价机制形成。减少重载柴油货车运输比重，提高货物运输公铁联运比例。科学发展富宁港内河水运，发挥右江至珠江水运通道和百色水利枢纽通航设施作用，加强与铁路运输合理分工。提高中高端产品航空货运比例，推动客机腹舱带货、航空货运包机多种形式航空货运发展。

**优化城市交通结构。**以文砚一体化发展为契机，按照绿色交通理念进行文砚城市交通规划设计，构建通畅的城区道路微循环

系统，提升公共交通、慢行交通的可达性、便利性和安全性。以最大限度便利居民出行为根本遵循，优化公共交通系统、慢行交通系统、无障碍出行系统，发展以服务“步行+公交”“自行车+公交”出行为主的绿色交通体系。推动各县市停车设施建设与机动车总量增长同步，提高全州车辆管理水平。

### （三）和谐融入绿水青山体系

**加强交通生态环境保护。**落实文山石漠化地区生态文明建设创新示范区建设要求，坚守生态保护红线，加强交通基础设施生态选线，避让自然保护区、水源地保护区等生态环境敏感区。推行交通建设生态环保设计和生态防护技术，重点加强对自然地貌、原生植被、表土资源、湿地生态、野生动物等方面的保护。加强施工过程中的植被与表土资源保护和利用，落实环境保护和水土保持要求，做好临时用地的生态恢复。增强公路排水系统对路面和桥面径流的消纳与净化功能。

**推动交通运输节能减排。**进一步推进柴油货车污染治理，淘汰老旧运输车辆、船舶等，降低单位运量能耗和排放水平。加快淘汰高能耗、高排放的老旧工程机械，推广应用温拌沥青技术和冷补养护技术。完善交通施工现场和人员驻地的污水、垃圾收集处理措施，加强施工扬尘与噪声监管，强化公路施工、养护作业机械的尾气处理。

### （四）推动资源集约节约利用

**集约节约利用自然资源。**结合全州“十四五”和中长期发展目标和经济结构调整方向，合理确定新建、改扩建交通基础设施

规模,推进交通枢纽用地综合立体开发利用。科学进行新建公路、铁路通道选线、布线,避让基本农田,禁止耕地超占,减少土地分割。推进取土、弃土与改地、造地、复垦综合施策,高效利用沿线土地。积极应用节水、节材施工工艺。改扩建公路要充分发挥原通道资源作用,安全利用原有设施,鼓励利用旧路改扩建,因地制宜采取“低路堤”、提高桥隧比例等措施控制工程用地新增。

**推动资源循环利用。**大力开展废旧材料再生和综合利用,推行废旧沥青路面、钢材等再生和循环利用,结合文山绿色铝材等产业下游相关工业副产品,推广粉煤灰、煤矸石、矿渣、废旧轮胎等工业废料的综合利用。推进高速公路绿色服务区建设,按照可持续发展要求,推广应用新技术、新材料、新工艺、新设备,提高资源循环利用效率。依托州内主要物流节点,加强快递包装等资源回收利用的机制建设,促进物流包装绿色化、减量化,推广托盘等标准化器具循环利用。

#### (五) 提升绿色交通治理水平

加强全州绿色交通发展顶层设计,完善交通运输能耗统计监测体系,建设全州交通运输能耗统计监测平台,建立多部门参与、多市州数据共享的绿色交通协同发展机制。完善州内交通基础设施、运输装备、运输组织等绿色发展领域的地方标准规范体系。应用价格、税收等优惠机制引导绿色交通可持续发展,鼓励社会资本进入绿色交通设施建设、绿色交通装备升级、绿色物流技术等领域。

## 专栏 6 交通运输结构优化行动

### （一）旅客运输结构优化行动

**综合客运枢纽一体化建设和改造行动。**统筹规划机场、高铁站等综合客运枢纽不同运输方式的到发区、换乘通道以及安检票务等设施，实现功能布局紧凑、集约高效、空间贯通、客流衔接有序。鼓励不同运输方式站场互设自动售（取）票设备。

**专业化旅客联程运输经营主体培育行动。**支持公路、铁路、航空运输企业依托客运线路和枢纽，联合成立旅客联程运输企业联盟，合作开展旅客联程运输经营业务。依托文山机场和高铁站，积极发展“空铁通”“空巴通”、公铁联运等服务。依托信息化手段，提高联程运输服务主体精准对接旅客需求能力，推出一批中高端、定制化、个性化联程运输产品。

**客运企业与旅游企业多元化合作行动。**加强公路客运、铁路客运经营企业与旅游企业开展合作，重点推出围绕云贵高铁旅游走廊、边境文化旅游走廊、红色旅游环线的旅游产品，推动西部喀斯特康养、东部文化体验、南部乡村寻宝旅游区的医养游产品多元化合作。在旅客联程运输设施内设立相应的旅游服务窗口，改造升级旅游信息服务系统，促进“运游结合”，推动交通旅游产品延伸价值链条。

### （二）货物运输结构优化行动

**重点工业企业“公转铁”行动。**对绿色铝材加工等产业重点企业原材料和产品（氧化铝、焦炭、铝材等），以及钢铁、粮食等大宗物资由公路运输转向铁路运输进行基础设施配套、运价补贴等支持。

**重点中医药、绿色现代食品企业航空货运行动。**对三七、特色食品加工企业的中高端产品，进行航空货运服务配套扶持，对相关产品预留客机腹舱运力和安排航空包机运输予以支持。

**特定产品公水联运行动。**发挥富宁港内河水运功能，对时效性要求不强的大宗产品提供公水联运服务支持，对特定产品经富宁港到北部湾的全程水运给予支持。

## 八、提升交通发展韧性增强安全应急保障能力

统筹发展与安全，提升交通运输自然灾害、突发事件、国防安全等应对响应能力，合理设置安全冗余，完善交通运输应急救

援预案，提高突发事件交通运输应急保障能力。聚焦交通基础设施老化、脆化等突出问题，加强维修与养护，提升交通运输全链条全生命周期发展能力，不断增强交通运输系统韧性。

### （一）提升交通运输安全监管水平

落实交通运输建设、运营企业安全生产主体责任，深入推进交通安全生产标准化建设和风险管理，强化交通运输运营安全管理。加强对全州道路运输“两客一危”、内河水运交通、城市交通等重点领域交通安全监管，确保民航机场安全运行平稳可控，强化交通工程建设安全生产监管。严把交通运输行业从业人员资质准入关，加强对城乡配送等末端运输从业人员健康管理和卫生、疫情风险管控，加强交通安全管理职业资格制度建设，健全安全生产培训教育机制。建立全州交通安全生产诚信管理体系，设立“黑名单”制度。加强对农机道路交通安全监管机制建设，推动农机许可和监管信息互通，加快开展联合监管执法。

### （二）推动交通设施安全可靠运行

全面落实交通工程参建各方主体质量责任，强化交通工程建设单位首要责任和交通勘察、设计、施工单位主体责任。健全交通工程质量责任体系。建立全州交通基础设施安全风险管理制度，加强风险评估，重点强化桥梁、隧道等基础设施安全性。全面推广新改建交通设施安全性评价，加强道路、桥梁、隧道、港口等安全运行监测与预警系统建设，提升关键基础设施安全防护能力。提高关键通道和重要节点的设施能力冗余和运力弹性。充分利用大数据中心、人工智能等新型基础设施，提高对突发事件的抵御

和快速恢复能力。加强州内交通运输信息基础设施安全管控和保障能力，防范信息安全风险。

### （三）增强突发事件应急保障能力

根据突发事件不同级别和不同区域响应范围，构建全州交通运输应急保障架构，积极对接国家和云南省应急物流体系，重点加强重要县市、产业园区、边境口岸的应急保障预案管理。优化交通物流应急组织协调方式，加强跨部门信息共享和协同联动。提高政府应急保障的统筹和调度作用，充分发挥专业化交通物流企业作用，提高各县市和相关单位参与深度和协同水平。着力提升交通运输应急响应和快速恢复能力，推动应急响应供需精准化匹配，构建全方位救援体系，加强系统稳定性和抗风险能力。做好突发应急事件在车辆通行、财政支持、口岸通关等方面的政策储备，有效保障突发事件应急状态下交通物流畅通和供应链、产业链稳定。

### （四）强化战略物资交通安全保障

依托州内重要省际和边境口岸国际运输通道，强化战略物资交通通道安全保障能力，提高战略物资战略通道的可替代性。围绕文山各铝材产业园区等大宗物资聚集地，以及各期货、现货交割库，加强生产交易和战略物资储备功能相协调，推动能源、大宗物资等实物储备和产能储备相结合，融入国家产业备份系统建设。依托州、县（市）两级救灾物资储备库，加强应急储备能力和物资供应渠道建设，发展平急结合的应急储备能力，建立应急物资流转渠道。



## 专栏 7 交通应急保障能力建设行动

**交通设施安全运行能力建设行动。**道路、桥梁、隧道、港口等安全运行监测与预警系统建设，交通工程质量责任体系建设，全州交通基础设施安全风险管理制度建设。

**突发事件应急保障能力建设行动。**重要县市、产业聚集区、边境口岸的应急保障预案管理机制建设，突发应急事件在车辆通行、财政支持、口岸通关等方面的政策储备能力建设。

**战略物资交通安全保障能力建设行动。**可替代性战略物资通道规划建设，州内能源、大宗物资实物储备和产能储备系统建设，应急物资供应渠道和平急流转渠道建设。

## 九、创新交通业态模式推动跨界融合联动发展

顺应产业跨领域跨行业发展趋势，发挥交通运输串接牵引现代产业各领域各部类发展的纽带和载体作用，大力培育交通运输新经济新业态，推动交通与产业、交通与其他基础设施融合发展，促进交通军民融合。

### （一）培育交通运输新经济新业态

**发展枢纽经济和通道经济。**以普者黑、富宁等既有铁路站和文山、砚山等新建铁路站综合开发为载体，发展高铁经济和站区经济，打造集交通、商业、经贸等为一体的现代城市综合体。强化砚山、富宁等铁路货运站场、物流基地与公路站等衔接整合，整体向现代物流中心和多式联运中心转型，加强货运枢纽与工业园区、产业园区、制造业集聚区等联动。以文山砚山机场为依托，促进临空经济发展，强化航空运输经济与临空产业、服务等经济融合。依托“两横三纵”综合运输通道建设，显著提高沿线地区

的空间可达性，推动沿线客货流、资金流、信息流等高速流动与集聚，构建形成交通经济带。

**培育特色口岸经济。**加快麻栗坡（天保）边境经济合作区建设，积极争取国家批复。依托天保口岸自越南进口的大宗、生鲜等产品，推广边境口岸互市贸易落地加工政策，推动口岸加工企业聚集，提高进口内销产品附加值。依托文山—兴街—天保的海关监管通道建设，推动口岸经济向州内城市腹地延伸，提高进口产品加工产业对州内、省内至国内消费市场的需求捕捉能力。探索推动文山国家重点开发开放实验区建设申报，逐步形成边境口岸经济、临空口岸经济、城市外向型经济协同发展格局。

**探索交通运输新业态新模式。**把握互联网、物联网、大数据、云计算、5G、人工智能等现代信息技术发展机遇，鼓励定制公交、共享汽车、共享单车、低空飞行等客运新业态、新模式发展，推动实现“出行即服务”。加快物流业数字化转型，推动无人零售、跨境电商、共享快递等新业态发展，探索无人机、无人车、智能快递柜等设施设备应用场景，推动共同配送、统一配送、夜间配送、无接触配送等新模式发展。加强高铁快运、冷链物流等高品质、专业化服务能力建设。

## （二）推进交通与产业联动发展

**强化交通运输与现代制造业联动。**发挥文山铝业、中医药、矿电、食品加工等核心产业优势，强化交通运输服务与工业、制造业联动，推进交通运输服务业向生产服务型转变。推动制造企业优化供应链组织，依托交通运输，推动网络化协同制造。鼓励

制造企业进行包括设备制造与采购、施工安装、维护管理、交通物流等在内的一体化服务集成。

**推进交通运输与现代商贸融合。**统筹交通、邮政、商务、供销等资源共享,把握当前及未来一批物流枢纽和园区规划建设机遇,加快打造集运输、仓储、配送、信息、金融等服务为一体的综合物流服务基地,支撑智能物流、共享经济、平台经济、体验经济等新业态发展。依托边境口岸优势,以国家鼓励跨境电商发展为契机,强化交通运输与进出口加工等产业协同,加强快递海外仓布局和建设。

**加强交通运输与现代农业协同。**立足文山特色农业优势,着力完善城乡配送网络体系,积极构建县、乡、村消费品和农资配送网络体系,促进城乡双向流通,解决特色农产品进城和农资下乡问题。研究创建农产品物流信息平台,推动农产品物流信息高效传输与共享。打造农产品应急物流系统,保障突发事件下农产品供应。加强农产品冷链物流网络建设。

### **(三) 促进交通与其他基础设施融合发展**

**推进交通与能源基础设施融合发展。**推进交通和能源基础设施统一规划、协同布局、同步建设,提升能源运输效率。以不影响主导功能及安全为前提,研究加强油气管道、高压输电线等设施与公路、铁路线位资源共享共用,提高土地利用率。强化交通和能源在技术装备和运行服务各环节协同联动,进一步释放融合型基础设施综合效益。

**推进交通与水利基础设施融合发展。**统筹水网与内河航道网络融合，同步规划建设航道、船闸、码头、客运中心、航运服务区等港航设施。推进水网与岸上公路网络融合，统筹考虑水网通航与跨江、跨河交通需求，合理布局跨江、跨河通道。结合供水网络建设，协同改造农村公路网络。推动水网与慢行交通网络融合，同步规划、建设沿河沿湖生态慢行交通系统，打造滨水休闲生活带。

**推进交通与城市市政设施融合发展。**加强干线公路与城市道路一体化发展。补齐小汽车和物流货运车辆等停车设施短板，鼓励城市立体停车楼、地下停车场等集约化停车设施建设。把握未来城市轨道交通发展机遇，前瞻性谋划轨道交通 P+R 停车设施建设。统筹利用地下空间优化交通市政网络，研究地下综合管廊和地下物流系统建设。

**（四）加快交通运输军民深度融合发展**

**（略）**

**专栏 8 交通运输跨界融合联动重大工程**

**（一）枢纽经济发展配套工程**

**铁路枢纽经济园区。**围绕主要铁路枢纽，推动枢纽经济发展，包括各类商业开发建设、铁路物流园区等。

**文山机场片区开发建设。**推动文山市 A1 级通用机场周边开发建设。打造“机场小镇”示范项目（占地约 3 平方公里），全面推进市政道路、酒店、商场等协同开发建设。

**（二）口岸经济发展配套工程**

**边境经济合作区。**加快麻栗坡（天保）边境经济合作区建设，积极争取国

家批复。

### **（三）基础设施统筹协同发展工程**

**基础设施综合走廊。**推进重要路段、桥梁隧道、铁路沿线等与通信基础设施协同布局，加强通道沿线、枢纽站场及公路服务区等新能源充电设施建设，加强水利设施与通航设施建设统筹。

## **十、加强交通综合治理提升现代化治理能力**

强化交通运输阶段性政策与制度性安排的治理思维，完善综合交通政府治理体系，构建交通要素市场配置机制，加快现代综合市场主体培育，推进重点领域体制机制改革，全面提升全省交通运输治理能力和水平。

### **（一）完善综合交通政府治理体系**

**健全综合交通法治体系。**完善综合交通运输政策法规体系，以公共交通、现代物流、商贸流通等为重点领域，建立健全符合文山实际的交通运输法规规章、标准、统计体系，修改、废止与实际情况和改革要求不适应的法规规章。深化交通综合执法改革，改善基层执法条件，全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。建设清廉交通，打造忠诚干净担当的高素质干部队伍。

**完善综合治理组织架构。**加强州、县市各级综合交通规划与经济社会发展规划、国土空间规划相衔接，推进州综合交通运输、现代物流、现代流通体系发展战略和规划相协调。健全以综合交通发展规划为战略导向，以市场化为主要手段，财政、产业、投资、消费等政策协同的全州交通运输调控体系，深化交通行业政府数字化转型。探索与省内红河和曲靖、省外百色等毗邻市州跨

区域的交通一体化管理机制改革，提高省际、区际干线交通组织治理效率。

**理顺政府职责范围关系。**更好发挥交通运输职能部门的政策规划、市场监管作用，切实履行市场监管职责。在铁路、民航等领域探索建立中央、省、州联动机制，加快推进州内机场新建、改扩建和重大铁路项目建设。在邮政、快递等领域加强与邮政部门的职能配合，强化对电商、配送新业态发展的服务和管控。明确州级和市县级交通领域财政事权与支出责任划分，巩固公益性交通兜底性资金保障。

**优化公平稳定营商环境。**强化竞争政策基础地位，打破行政垄断，防止市场垄断，营造稳定、公平、透明、可预期的全州交通运输发展环境。聚焦事中事后监管，加快推进“严进、宽管”向“宽进、严管”转变，形成市场自律、政府监管、社会监督互为支撑的协同监管格局，构建以“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管体系。建立交通运输部门与绿色铝材、中医药加工等重点企业、重大建设项目的“一对一”联络员服务机制。

## （二）构建交通要素市场配置机制

**推进用地市场化供应。**健全交通枢纽、仓储物流用地市场的长期租赁、先租后让、弹性年期供应、作价出资（入股）等供应体系。在符合州国土空间规划和用途管制要求前提下，调整完善交通用地政策，创新使用方式，推动交通用地和其他产业用地类型合理转换，探索增加混合产业用地供给。

**持续完善劳动力和人才发展机制。**建立交通运输与物流专业化人才队伍，鼓励高等院校、职业学校等设立相关学科专业。支持产学研联合开展人才培育，大力引进相关领域管理和专业技术人才。建立健全交通部门科学规范的选人用人、教育培训、轮岗交流、考核评价和奖惩机制，完善交通运输技术技能评价制度，推动交通与各领域人才跨界交流。

**发展交通运输技术市场。**强化交通运输领域创新激励政策，支持全国高校、科研机构和企业 在文山建设交通科技孵化器、试验场和实践基地。积极对接国家技术转移东部中心云南分中心，发挥文山特色资源和边境地区特点，推进交通运输领域技术成果在文山先试应用。

**推动培育数据要素市场。**加快推动各部门、各县市之间数据共享交换，研究建立促进交通运输数据开放和数据资源有效流动机制。构建交通领域规范化数据开发利用的场景，培育文山数字经济新产业、新业态和新模式。加强对交通运输活动中政务数据、企业商业秘密和个人数据的保护。

**推进运输价格市场化改革。**完善运输价格形成机制，根据服务质量实行不同定价。逐步协调放开公路、民航、邮政等竞争性环节价格管制，加强政府定价成本监审工作，对竞争性服务收费实行市场调节。

### **（三）加快交通综合市场主体培育**

**打造交通综合投资主体。**以资本为纽带，支持交通投资建设、交通运营等领域重点企业做优、做强，鼓励文山交通投资建设集

团有限公司、文山交通运输集团公司等企业开展跨地区、跨行业、跨所有制的联合兼并和控股参股，打造资产总额、信用评级等指标优势显著的州级国有企业，引导企业采取金融直贷、移交—经营—移交（TOT）、政府和社会资本合作（PPP）等多种方式开展交通基础设施建设。鼓励省内、州内融资平台在政府支持下向交通项目运营和综合枢纽商业开发延伸。

**引进培育特色物流供应链服务企业。**鼓励国内大型快递、物流、商贸、制造业供应链服务企业在文山设立分支机构、增设经营网点。支持国内快递龙头企业、大型跨境电商企业在文山建设区域分拨配送中心，开展州内物流和对越国际物流业务。推动供应链服务企业与文山绿色铝材、中医药、现代食品加工企业深度合作，提高干线运输、冷链物流、区域分拨、流通加工、准时配送等服务水平。

**支持民营企业参与交通建设发展。**全面清理州内交通基础设施领域现有资质资格限制性规定，分类提出处理措施。支持和鼓励民营企业参与重大铁路项目建设以及铁路场站经营开发、快递物流等业务经营，支持开展航空货运服务、参与机场服务配套设施建设运营，鼓励具备专业经验的民营企业参与高速公路服务区经营活动。制定公开透明、公平合理的铁路运输收入清算规则，完善清算收费标准体系，保证各类主体平等准入、公平竞争。支持民营企业规范参与州内交通基础设施政府和社会资本合作（PPP）项目，按照市场化原则对民营企业参与交通基础设施项目提供信贷支持。



#### （四）推进重点领域体制机制改革

**推进一体化与协同运行机制。**推动交通网、能源网、信息网“三网协同”，加快与省内市州、广西自治区公铁水交通网络互联互通。探索富宁港与北部湾海港一体化运行机制，提高服务大宗物资进出口能力。推动文山砚山机场与昆明机场客货运协同发展，探索在全省一体化管理下文山砚山机场发展的新路径。推进各部门对交通物流新业态协同监管，进一步创新线上线下一体化监管模式。

**推动交通物流更高水平开放创新。**推动文山形成边境、航空口岸陆空协同的开放格局，进一步落实区域通关一体化，推动口岸贸易便利化。完善和越南双边运输合作机制，提高国际运输便利化水平。加快建设文山综合保税区，申报边境/跨境经济合作区，推动国内自由贸易试验区政策在文山复制推广。

**健全交通全周期运营管理机制。**统筹州内新建交通设施规划、设计、建设、运营、监管、开发等全周期，强化建、管、养、运各环节政策引导，发挥土地在串接交通项目全生命周期的关键作用。强化规划指引，打造交通运输精品工程，有序推进交通项目与商业项目捆绑发展。按照“建管一体”要求，建立公益性交通日常养护、预防性养护和专业化养护三向并行机制。

**完善综合应急指挥和管理机制。**建立信息化标准统一、管理信息资源集中的全州交通综合应急调度平台。推进全州交通综合应急指挥管理机构建设，成立交通综合应急指挥领导小组、综合应急指挥工作组、专家组、现场工作组等，做到责权明晰，快速

处置。完善全州交通综合应急指挥管理人才、科技领军人才、青年科技人才和高水平创新团队培养机制。

**专栏 9 交通治理能力现代化提升行动**

**（一）交通运输管理体制深化改革行动**

推进文山州铁路、公路、民航、水运、邮政、城市交通等多部门机构优化和职责整合，形成运转高效、协调有序的现代综合运输管理体制。研究建立多部门的综合交通运输规划、建设、运营管理协调机制，加强与发展改革、自然资源和规划、环保、林业、水利等部门的协调。

**（二）交通基础设施管养能力提升行动**

研究组建专业化交通设施管养服务机构，统筹既有资金渠道，加大资金支持力度。健全普通国省道、农村公路可持续发展长效机制，试点“路长制”管理模式。有序推进公路养护市场化进程，推行农村公路建设和一定时期的养护捆绑、干线公路建设养护与农村公路捆绑等模式，采用给予冠名权、景观开发权等方式引导企业参与养护工作。

**（三）交通运输人才队伍建设行动**

加强高层次人才培养和引进，打造高层次研究平台和创新团队。完善行业干部选拔任用和考核评价制度，完善专业技术职称评聘制度，建立完善人才激励机制。加强各种运输方式有关部门之间人才的流动配置与合作交流，提升综合运输发展实践的人才保障能力。

**（四）数据要素利用能力提升行动**

优化完善交通运输基础数据库，加快推动各县市各部门间交通运输数据共享交换。加强交通运输数据资源整合和安全保护，完善数据管理制度，提高数据质量和规范性，丰富数据产品，研究建立适用于大数据环境下的交通运输数据分类分级安全保护制度。

**十一、保障措施**

**（一）加强党的领导**

加强党的集中统一领导，充分发挥党总揽全局、协调核心的

领导核心作用，把党的领导贯穿到全州综合交通运输发展的全过程，充分发挥党的各级组织在推进文山综合交通运输体系建设的领导作用。由州委统筹，成立全州综合交通运输发展领导小组，形成州市（县）一体、多部门协作、政银企社联动的规划协调机制，定期组织协商对接，跟踪重大项目、重点任务推进建设情况，协调解决重大问题，确保国家、省级层面相关部署在全州综合交通运输体系建设发展中有效落实。

## （二）推进组织机制

以州综合交通运输发展领导小组为领导，形成工作专班，各相关部门和市（县）按照职能分工，及时分解下达规划任务，编制实施各级各类专项规划和方案，制定和完善相关配套政策，按时推进规划实施。强化实施协调，加强对上沟通，对于规划内的重点任务、重大项目和相关工作推进中的重大事项、重大政策，及时按照程序向国家、省级层面相关部门报批，充分反映本州需求。强化与省及周边州（市）协调对接，统一跨区域、跨部门项目建设标准和推进时序。

## （三）统筹规划衔接

坚持规划的严肃性，严格按照规划审批项目，建立科学的规划实施评估机制和调整机制，未经法定程序不得随意调整。加强规划的统筹指导，做好铁路、公路、水运、民航、邮政等专项规划对本规划的衔接落实，各市（县）及各部门交通工作要以本规划为指导，确保发展思路、目标符合本规划要求，切实将规划目标落到实处。围绕“多规合一”，做好交通运输规划与全州国土

空间、产业布局、生态建设、基础设施等规划的协调衔接，做好交通军民融合发展工作。

#### （四）强化评估督导

加强规划实施的跟踪分析、监督检查、综合协调，全面跟进规划实施情况和效果，组织开展规划执行情况的全面评估，协调解决规划中存在的问题。完善考核评价，明确规划各重点任务的牵头单位和工作责任，重点加大约束性指标、重点任务的综合评价考核力度。推进规划实施远近结合，及时把握交通发展中的新情况、新问题，坚持开展日常交通研判、定期交通调查、交通规划实施评估等长效工作机制。完善规划实施的公众参与机制，凝聚各方面力量参与规划实施监督。