

文山州财政局 文山州农业农村局 文件

文财农〔2023〕62号

文山州财政局 文山州农业农村局 关于转发《省级农村综合性改革试点项目 管理办法》的通知

各县（市）财政局、农科局：

现将《云南省财政厅 云南省农业农村厅关于印发<省级农村综合性改革试点项目管理办法>的通知》（云财农〔2023〕106号）转发你们，结合我州实际，抓好相关工作任务落实。

一、积极争取上级项目资金支持，助推农业农村现代化

各县（市）要高度重视中央、省级农村综合性改革试点试验

项目申报工作，积极争取上级项目资金支持，结合当地资源禀赋条件，优先选择基层组织战斗力强、农村综改积极性高、工作基础好、发展水平和基础设施建设条件适中的地方开展试点，助推农业农村现代化。

二、围绕试点重点任务，加大项目储备力度，提升项目申报竞争力

各县（市）要加强组织领导，健全由县级人民政府主要领导负责，财政部门牵头，会同农科局等相关部门积极参与的工作机制。围绕试点重点任务，加大项目储备力度，结合实际、深入研究、自主编制试点实施方案。严格按照管理办法要求，合理确定目标任务、建设内容、投资规模、筹资渠道和政策措施等，充分论证试点项目建设、资金安排等合规性、可行性，提升项目申报竞争力。



云南省财政厅 云南省农业农村厅文件

云财农〔2023〕106号

云南省财政厅 云南省农业农村厅关于印发 《省级农村综合性改革试点项目 管理办法》的通知

各州（市）财政局、农业农村局，镇雄县、宣威市、腾冲市财政局、农业农村局：

为深入贯彻党的二十大精神，认真落实中央和省委一号文件要求，在综合近年来中央农村综合性改革试点试验经验和新实施“五好两宜”和美乡村试点试验要求的基础上，充分借鉴运用浙

江“千万工程”经验，鼓励各地探索农村综合改革机制，夯实工作基础，积累做法经验，从2023年起，支持部分县（市、区）开展省级农村综合性改革试点，统筹推进乡村发展、乡村建设、乡村治理，建设宜居宜业和美乡村，加快推进农业农村现代化。为规范和加强省级农村综合性改革试点项目管理，提高资金使用效益，根据农村综合改革转移支付资金管理规定，省财政厅会同省农业农村厅制定了《省级农村综合性改革试点项目管理办法》，现印发你们，请遵照执行。工作中遇到的问题，请及时反馈。

附件：省级农村综合性改革试点项目管理办法



省级农村综合性改革试点项目管理办法

第一章 总 则

第一条 为深入贯彻党的二十大精神，认真落实中央和省委一号文件要求，在综合近年来中央农村综合性改革试点试验经验和新实施“五好两宜”和美乡村试点试验要求的基础上，充分学习借鉴运用浙江“千万工程”经验，鼓励各地探索农村综合改革机制，夯实工作基础，积累做法经验，从2023年起，支持部分县（市、区）开展省级农村综合性改革试点，统筹推进乡村发展、乡村建设、乡村治理，因地制宜探索财政支持全面推进乡村振兴的有效路径和示范样板，建设宜居宜业和美乡村，加快推进农业农村现代化。为规范省级农村综合性改革试点项目管理，提高资金使用效益，制定本办法。

第二条 本办法适用于省级农村综合性改革试点项目及省级推荐上报财政部竞争立项的试点试验项目的规划、储备、申报、立项、实施、验收及监督管理等。

第三条 省级农村综合性改革试点坚持的原则。

（一）坚持党的全面领导。充分发挥农村基层党组织领导作用，强化农村基层党组织的政治功能和组织力，大力推动乡村发展、乡村建设和乡村治理。

（二）坚持政策改革集成。充分发挥农村综合改革守正创新、系统集成、特色鲜明、因势利导、正向激励的机制创新优势，突出

试点先行、做强做优、示范引领，探索建立符合实际、各具特色、行之有效、可复制推广的农村综合性改革试点机制模式。

（三）坚持农民主体地位。坚持为农民而建，保障农民权益，尊重农民意愿，顺应农民群众对美好生活的向往，强化规划引领，统筹资源要素，动员各方力量，积极探索和美乡村建设有效途径，促进乡村由表及里、形神兼备全面提升，推动人与自然和谐共生和乡村绿色发展。

第四条 省级农村综合性改革试点工作由财政部门牵头负责。健全财政部门牵头负责，农业农村等相关部门积极参与的工作机制，加强调查研究，切实加强对试点工作的督促、指导、考核，及时发现、纠偏出现的苗头性问题。推动试点县构建由县（市、区）级人民政府主要负责同志牵头，财政部门会同农业农村等有关部门参加的县级试点工作推进机制。

第二章 试点重点任务

第五条 创新富民乡村产业发展机制。着力创新更紧密的联农带农富农机制，促进农民就地就近就业增收，让农民更多分享产业增值收益，推进共同富裕。发挥农村集体经济组织、农民专业合作社等组织作用，积极探索撬动社会资本与村集体合作共赢模式。做好“土特产”文章，聚焦乡村生产生活生态“三生融合”，因地制宜挖掘乡村多元价值，拓展乡村农产品供给、生态涵养、休闲观光、文化传承等多种功能，深入挖掘和开发利用具有当地特色的名优产

品、民俗风情、闲置农房等乡村资源，积极发展低碳农业、创意农业、农事体验、农旅融合、农村电商、运动健康、文化创意等新产业新业态，促进乡村产业深度融合发展。

第六条 创新村庄组团发展机制。按照多规合一要求，科学编制村庄规划，合理确定村庄布局和建设边界，优化乡村生产生活生态空间，留住田园乡愁，守住绿水青山。注重地域特色，尊重文化差异，以多样化为美，因村制宜，精准施策，促进村庄建设与自然生态环境有机融合，打造各具特色的现代版“富春山居图”。不搞大拆大建、大包大揽、大融资大开发，防止“堆盆景”。深刻把握乡村建设规律，按照“村点出彩、沿线美丽、面上整洁”要求，以沿路、沿河、沿景区、沿产业带、沿山水线、沿人文古迹等区域为布局，以中心村、历史文化（传统）村落、红色村庄等为依托，以乡村基础设施完备、公共服务便利、人居环境舒适等为重点，提升乡村宜居宜业水平，推动和美乡村串珠成线、连线成片、组团发展。

第七条 创新乡村人才振兴机制。加快培育产业发展人才，重点培养农村集体经济组织负责人、农村创业创新带头人和产业发展职业经理人、经纪人等，培养适应现代农业发展需要的高素质农民，提升农民数字素养与技能。加快培养乡村治理人才，引导农村致富能手、外出务工经商人员、高校毕业生等在乡村治理中发挥积极作用，激励村干部新时代新担当新作为。鼓励社会人才参与试点建设，建立有效激励机制，以乡情乡愁为纽带，吸引各类城市人才服务乡村振兴事业。

第八条 创新乡村治理机制。加快数字乡村建设，搭建乡村治理数字化平台，加快推进乡村公共服务、社会治理等数字化智能化，构建线上线下相结合的乡村便民服务体系。落实村庄公共基础设施管护责任，促进和美乡村建设项目长期稳定发挥效用。有效运用农村公益事业建设财政奖补政策，发挥一事一议机制作用，调动农民参与村内公益项目建设的积极性、创造性，提高财政支农政策的实施效能和农民满意度，打造基层组织为民服务的实践载体。赓续农耕文明，弘扬敦亲睦邻、守望相助、诚信重礼的乡风民风，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，推动乡村社会形态完整有效、文化基因和美好品德传承弘扬，促进乡村充满活力、和谐有序。

第三章 试点区域

第九条 试点实施范围原则上选择1个乡镇内集中连片的2-3个行政村。合理确定目标任务、建设内容、投资规模、筹资渠道和政策措施等，充分论证试点项目建设、资金安排等合规性、可行性；科学评价当地财政收支状况和其他筹资来源（不得包含政府专项债券资金），不留资金缺口，确保后续项目实施和运营可持续。

第十条 结合当地资源禀赋条件，优先选择县级党委政府高度重视、基层组织战斗力强、农村综合性改革积极性高、农村综合性改革转移支付资金使用管理规范、工作基础好、发展水平和基础设施建设条件适中的地方开展试点。涉及建设用地的，县级人民政府要切实做好项目用地保障，标注具体位置，并在申报文件中附县（市、

区)自然资源部门的意见。

第四章 项目申报及批复

第十一条 县级编制方案。县级财政部门牵头，会同县级农业农村等部门、有关乡镇结合实际、深入研究、自主编制试点实施方案。试点实施方案报经县(市、区)人民政府同意后，以县(市、区)人民政府或县财政局、农业农村局正式文件上报州(市)财政局、农业农村局。财政部最近一次通报地方政府债务风险等级评定结果为红色的县(市、区)不得申报。县级人民政府为责任主体，对申报材料的真实性、准确性、完整性负责，对建设用地和资金来源等合法合规性作出书面承诺，如涉及新增建设用地的，需已履行完成合法合规用地程序；筹集资金应依法合规，不得新增地方政府隐性债务，不得新增村级债务。

第十二条 州(市)级审核申报。州(市)财政局牵头，会同农业农村等相关部门对县(市、区)上报的项目试点实施方案进行审核，严格审核县级资料，确保试点方案合规可行，以州(市)财政局、农业农村局文件上报省财政厅、省农业农村厅。

第十三条 省级择优支持。省财政厅会同省农业农村厅统筹组织开展试点实施方案的复核评审，对全省所有项目进行综合评分排序，择优确定拟开展试点的地区。

第十四条 州(市)级批复。省财政厅将复核评估结果反馈各相关州(市)，州(市)财政局会同农业农村局指导县(市、区)

对予以立项项目的实施方案进行修改完善后，正式批复项目，并将批复情况报省财政厅、省农业农村厅备案。

第五章 项目组织实施

第十五条 县（市、区）人民政府根据省级备案、州（市）批复的试点实施方案，尽快组织实施项目，加快项目建设进度，确保如期完成建设任务，实现试点预期。项目实施周期原则上为1年。要发挥农民主体作用，积极引导农民参与相关项目的建设、后期管养维护等。各地要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，通过财政资金引导，有效带动地方政府加大投入，引导和撬动社会资本参与试点建设，建立健全多元化投入机制，创新财政资金使用方式，不断提高财政资金使用效益。

第十六条 项目实施过程中，资金支付按照国库集中支付制度有关规定执行。属于公开招标和政府采购管理范围的，按照招投标和政府采购有关规定执行。加强档案资料管理。

第十七条 已备案的试点实施方案原则上不得调整，确因政策和实际情况变化需调整个别项目、资金量较小且符合工作要求的，由县（市、区）财政局会同农业农村局提出申请，州（市）财政局、农业农村局审核同意后实施，并在报送省财政厅和省农业农村厅绩效自评报告、验收报告时如实反映调整情况。发生较大变化需调整具体实施内容的，由县（市、区）人民政府提出申请，州（市）财政局、农业农村局严格审核，报省财政厅和省农业农村厅备案同意

后进行调整，确保调整后项目符合政策规定，有利于实现项目绩效目标。

第六章 项目验收

第十八条 项目完工后，及时进行工程决算审计、档案整理归档等，经县（市、区）财政局会同农业农村局组织初验合格后，向州（市）财政局报送项目批复文件、工程决算报告、工程建设情况报告、资金支出凭证、项目前后对比照片等材料，申请项目验收。

第十九条 州（市）财政局、农业农村局会同相关部门对试点实施方案明确的项目进行验收，围绕试点任务推进、支持政策落实、年度预算执行进度、机制探索总结、资金使用的合法合规性和试点成效，以及是否存在违反负面清单等方面，出具验收意见，于次年3月底前将验收报告报送省财政厅、省农业农村厅。验收不合格的，将收回财政补助资金，取消试点资格并予以通报。

第二十条 省级视情况进行抽查。抽查结果将作为下一年度试点选择及分配资金的重要因素。

第七章 资金投入使用与监督

第二十一条 结合当年中央和省级农村综合改革转移支付资金安排情况，给予每个试点项目定额财政资金补助。同时，对当年省级推荐上报财政部竞争立项的试点试验项目予以定额补助激励。资金使用上要突出财政奖补资金的公共属性，严格按照相关规定，重

点支持具有较强公益性、改善农村生活、农业生产和生态宜居条件、对构建联农带农机制、促进农民就业增收和提升乡村治理能力等方面能够发挥较强作用的农业农村基础设施建设，以及能够尽快建设的项目，所有财政资金都要明确到具体的设施建设项目。各地可根据实际需要，从省级资金中按照最高不超过 3% 的比例安排项目管理费，用于与项目管理相关的前期规划设计、评审评估、招标监理和检查验收等项目管理支出。

财政资金不得用于：单位基本支出、修建楼堂馆所、市政道路等，不得用于征地拆迁补偿，不得用于偿还债务本息，不得用于“门墙亭廊栏”等景观建设，不得用于购买生产资料、人员报酬、工作经费等费用性支出。

第二十二条 创新资金多元化投入机制，以项目建设为平台，整合其他相关项目资金、鼓励州（市）和县（市、区）财政安排资金、引导社会资金等加大投入，发挥政策和资金集成协同作用，共同推进试点。

第二十三条 各级财政部门、农业农村部门严格按照《中华人民共和国预算法》及其实施条例、《云南省农村综合改革转移支付管理办法》（云财农〔2022〕65 号）等有关规定加强项目资金分配、下达、拨付、使用和监督管理。严格按照全面实施预算绩效管理要求及云南省农村综合改革转移支付绩效管理实施细则规定，做好绩效管理相关工作。加快预算执行进度，提高资金使用效益。严肃财经纪律，主动接受审计等部门的监督检查。

第八章 附 则

第二十四条 本办法由云南省财政厅会同省农业农村厅负责解释。

第二十五条 本办法自下发之日起施行。

抄送: 财政部农业农村司, 省审计厅。

云南省财政厅办公室

2023 年 7 月 11 日印发

