

文山州平远片区“三区”发展总体规划

(2023—2030年)

2023年7月

目 录

第一章 规划概述	1
第一节 规划背景.....	1
第二节 规划年限.....	2
第三节 规划范围.....	3
第四节 规划依据.....	3
第二章 发展基础	5
第一节 发展现状.....	5
第二节 困难挑战.....	8
第三节 面临机遇.....	10
第三章 总体要求	13
第一节 指导思想.....	13
第二节 发展原则.....	14
第三节 构建“三区”创建新格局.....	16
第四节 发展目标.....	18
第四章 建设铸牢中华民族共同体意识示范区的主要任务 ..	23
第一节 实施“精神家园”工程，在大力培育中华民族共同 体意识上作出示范.....	23
第二节 实施“石榴籽”工程，在建立和谐共促的民族关系 上作出示范.....	25
第三节 实施“枝繁干壮”工程，在推动民族文化繁荣发展 上作出示范.....	27

第四节	实施“金种子”工程，在加强青少年铸牢中华民族共同体意识教育上作出示范.....	27
第五节	实施“民心满意”工程，在改善民生和提高社会保障水平方面上作出示范.....	28
第五章	建设民族地区乡村振兴示范区的主要任务.....	31
第一节	做大做强特色优势产业.....	31
第二节	加强配套基础设施建设.....	36
第三节	强化宜居平远建设.....	39
第四节	强化生态文明建设.....	41
第五节	培育壮大乡村振兴力量.....	43
第六章	建设社会治理体系和治理能力现代化标志区的主要任务	46
第一节	实施党建引领三治融合工程，在构建共建共治共享格局上作出示范.....	46
第二节	实施乡村治理强基固本工程，在推进社会治理工作布局现代化上作出示范.....	48
第三节	实施矛盾纠纷多元化解工程，在推进社会风险源头治理上作出示范.....	49
第四节	推进数字化建设，全面提升治理现代化水平，打造数字经济“平远样本”.....	51
第七章	规划项目与投资.....	53
第一节	重点项目.....	53
第二节	主要效益.....	54

第三节	资金渠道.....	56
第八章	保障措施.....	57
第一节	加强党的领导，强化组织保障.....	57
第二节	加强法制教育，强化法治保障.....	58
第三节	完善培养机制，强化人才保障.....	58
第四节	优化资源配置，强化用地保障.....	59
第五节	凝聚社会力量，强化共建保障.....	60
附件：	1. 规划范围、区位、项目发展示意图等.....	61
	2. 文山州平远地区“三区”发展总体规划支撑项目汇总表.....	68
	3. 文山州平远片区“三区”发展总体规划（2023-2030年）支撑项目表.....	69

第一章 规划概述

第一节 规划背景

文山壮族苗族自治州地处祖国西南边疆，是全国 30 个少数民族自治州之一，是唯一一个集“革命老区、少数民族地区、边疆地区、山区、原战区”为一体的自治州。多民族聚居、多文化交融，决定了民族宗教工作在全州工作大局中的重要地位。自 1958 年建州以来，各族人民在这片红土地上团结奋进，共谋发展，使得文山从一个昔日贫穷落后的边疆少数民族地区，逐步发展成为一个经济兴旺、社会进步、文化繁荣、民族团结、边疆稳固、人民安居乐业的民族自治州。

进入新世纪，随着对外开放的进一步深入和对外交流的频繁，面对新形势、新问题、新挑战，2009 年底，文山州以问题为导向，率先在平远片区和老山片区开展跨区域民族团结进步示范创建活动，为全州开展民族团结进步示范创建工作探索路子、积累经验。党的十九大以来，文山州又以铸牢中华民族共同体意识为主线，坚持我国宗教中国化方向，扎实做好民族宗教工作，成功创建为全国民族团结进步示范州，形成了在全省、全国具有影响力且独具边疆特色的民族团结进步“文山样板”。在此过程中，平远片区在民族团结、宗教和谐、社会治理等方面作出了很多积极有益的探索，取得了巨大成绩，得到了国家民委和省领导的认可。中共文山州委、文山州人民政府乘势而上，顺势而为，

提出在平远片区开展具有区域特点的铸牢中华民族共同体意识示范区、乡村振兴示范区、社会治理体系和治理能力现代化标志区（简称“三区”）建设。

平远片区“三区”建设谋划，是文山贯彻落实党的二十大精神、习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想、宗教工作重要论述、考察云南重要讲话精神，落实习近平总书记有号召、党中央有决策、省委有要求、文山见行动的重大行动，也是文山贯彻省委“3815”战略，顺应各族群众之所急、所需、所盼的生动实践，更是有力推动文山西部地区实现大发展、大跨越的实际需要。有利于夯实促进民族团结进步的思想基础、工作基础、群众基础，有利于实现平远片区的长治久安，有利于培育发展新动能和扩大对外开放新空间，对推动经济社会高质量跨越式发展具有重要意义。

为认真落实中共文山州委、文山州人民政府决策部署，加快平远片区“三区”发展进程，特编制《文山州平远片区“三区”发展总体规划（2023—2030年）》（以下简称《规划》）。

第二节 规划年限

《规划》年限为8年，规划目标分两阶段达成，第一阶段（2023年—2025年）即近期目标年为2025年，第二阶段（2026年—2030年）即中长期目标年为2030年。

第三节 规划范围

《规划》范围：文山市红甸回族乡和砚山县阿舍彝族乡、平远镇、稼依镇，共4个乡镇（见附图一），其中以平远镇为核心区，红甸回族乡、阿舍彝族乡和稼依镇为联动区。平远镇、稼依镇坐落砚山平远坝子的核心区域，阿舍彝族乡和红甸回族乡坐落在边缘地带。其中：砚山县平远镇12个村委会8个社区，131个自然村，170个村民小组；稼依镇6个村委会3个社区，90个自然村，111个村民小组；阿舍乡7个村委会，72个自然村，96个村民小组；文山市红甸乡4个村委会，25个自然村，35个村民小组。国土面积1185平方公里，主要地貌类型为山地、丘陵和川坝（盆）地，适宜热带、亚热带、温带大多数植物资源繁育生长，是三七、辣椒、蔬菜、水稻、玉米、烤烟、黄豆、石榴、梨、桃、李等生长的适宜区域。2021年常住人口19.12万人，有汉、壮、苗、彝、回、白等民族。

第四节 规划依据

一、《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国民族区域自治法》《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国森林法》《中华人民共和国草原法》《中华人民共和国水法》《中华人民共和国渔业法》《中华人民共和国农业法》《中华人民共和

国旅游法》《中华人民共和国乡村振兴促进法》等法律法规。

二、《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》《国务院关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》（国发〔2021〕3 号）《国务院办公厅关于促进全域旅游发展的指导意见》《关于规划环境影响评价加强空间管制、总量管控和环境准入的指导意见（试行）（环办环评〔2016〕14 号）》《规划环境影响评价条例》《“十四五”农业农村现代化发展规划》等规划与政策文件。

三、《云南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《云南省创建民族团结进步示范区（2021—2025 年）》《文山壮族苗族自治州国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《文山市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《砚山县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等规划与政策文件。

第二章 发展基础

第一节 发展现状

一、人口基数大，社会经济发展水平较高。平远片区人口基数大，群众素有优良的经商传统，在小聚居、大杂居的居住格局中交流交融来往密切，谋求发展的意愿和积极性比较高，为发展提供了较为充足的人力资源，长期以来是文山州农村经济社会发展的“领头羊”，为“三区”建设奠定了良好的基础。2021年，有常住人口19.12万人，人口密度为161人/平方公里，不仅远高于文山州111人/平方公里的人口密度，也高于云南省120人/平方公里及全国145人/平方公里的人口密度。2021年，农村经济总收入72410.86万元；种植业收入125475.1万元；畜牧业收入55565万元；渔业收入903万元；林业收入3596万元；加工服务业收入5629.9万元。人均地区生产总值59200元，比文山州37391元高21809元，比全省平均水平57686元高1514元。农村居民可支配收入15300元，比文山州13249元高2051元，比全省14197元高1103元。

二、土地资源丰富，区位优势凸显。现有耕地87.91万亩，人均耕地面积4.57亩，是云南省人均耕地面积1.5亩的3倍左右，对强化农业基础地位，扛稳粮食安全重任，加快推进农业现代化具有优势。目前，平远片区是滇东南最大的农资农机农副产品集散地和化肥、煤炭、小商品、香辛料、二手车等物品的重要集散地。2021年，平远镇粮食、烤烟年产量在文山州104个乡镇

（镇、街道办事处）中均排名第 1，辣椒、三七均排名第 6；稼依镇 2019 年被列为全国农业产业强镇，建有西南最大的辣椒产品集散贸易中心，有“中国稼依辣椒城”的美称，已建成面向粤港澳大湾区的绿色蔬菜示范基地 2 万亩。

平远片区素有“文山西大门”之称，距省城昆明 275 公里、文山州府 65 公里、砚山县城 76 公里，省道 210 线与国道 323 交汇于此，G80 广昆、平文 2 条高速公路横贯境内，南昆客专穿越而过，路网四通八达，是云南进入两广和粤港澳大湾区以及通边达海的必经之地，滇东南重要的交通枢纽，随着车白泥 G80 广昆高速路开口和大白户高铁站建成（见附图二、三），平远片区在云南省“做强滇中、搞活沿边、联动廊带”的空间布局中的作用更加凸显。

三、民族团结不断巩固，宗教和谐和顺。平远片区具有丰富的民族文化资源、良好的民族大团结局面、和谐和顺的宗教氛围，具备创建铸牢中华民族共同体意识示范区的良好基础和条件。目前，少数民族占总人口的三分之二以上，各民族不断交往交流交融，相互依存、相互融合、相互信任，和睦共处、共谋发展，形成了民族团结、宗教和顺、社会和谐的良好局面。壮族三月三、苗族花山节、彝族火把节、回族古尔邦节等传统节日和壮族草人舞、彝族弦子舞、苗族芦笙舞等具有浓郁民族风情的民族传统文化习俗均得到了有效保护和传承，其中，彝族弦子舞、弦子制作工艺、壮族草人舞已进入省级非物质文化遗产名录。田心社区被评为全国第三批民族团结进步示范单位，车白泥清真寺被评为云

南省第二批民族团结进步示范宗教活动场所，平远镇田心清真寺、红甸乡茂克清真寺被评为第四批全省民族团结进步示范单位。

四、脱贫攻坚成果显著，乡村振兴开局良好。近年来，平远片区在脱贫攻坚战解决各民族群众“两不愁三保障”基础上，大力实施乡村振兴工程，积极推进云南省健康扶贫 30 条措施、教育扶贫“八条措施、六个一批”等举措，做好贫困人口返贫监测工作，使当地群众医疗卫生教育的保障在全州处于领先水平；按照“绿水青山就是金山银山，人与自然和谐发展”理念，积极推进美丽村、乡村振兴示范村、产业强镇等工作，先后投入资金 5000 多万元，建设了一批有特色、产业强、环境好、民富村美人和谐的民族特色新村寨，极大提升各族群众交往交流交融水平，为各民族村寨经济社会和乡村旅游业可持续发展提供良好环境，实现经济效益和民族地区生态环境协调发展，在实现“村村通”、道路硬化和人居环境美化亮化等方面也处于全州领先水平。

五、社会治理体系和治理能力现代化持续推进有力。随着数字乡村服务网络体系逐渐打造，全方位数字赋能的“平安乡村”智能视频平台与“雪亮工程”视频监控联网、社会资源联动整合应用，强化各项安保工作，着力防范化解重大安全风险，主动排查化解各类矛盾纠纷，不断创新、优化便民服务举措，社会治理体系得到进一步完善，社会治理能力现代化水平得到全面提升，地区经济发展欣欣向荣、社会和谐稳定大局面凸显，在抓党建促基层社会治理、民族团结、宗教事务管理等方面，具备探索民族

宗教重点地区社会治理成功经验与模式的条件。

六、“三区”创建合力基本形成，干部群众积极响应。2021年以来，文山州组建州委民族团结工作队，在州委、州政府的坚强领导下，在文山市、砚山县的全力推动下，通过深入学习、宣传、贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作重要思想、关于宗教工作重要论述，坚决做好人的工作、心的工作、人心的工作，有效消除了以往影响民族团结、宗教和谐、社会稳定的风险隐患，初步实现了长治而久安目标。在此基础上，顺应各族群众之所急、所需、所盼，通过实施“三区”建设，各族干部群众支持率、满意度和投身参与的积极性、主动性极高。2022年5月31日，云南省民族宗教委员会与文山州人民政府签署合作协议，共同推进平远片区“三区”建设工作。

当前，平远片区民族经济稳步发展、民族文化繁荣进步、社会民生持续改善、民族关系更加和谐，中华民族共同体意识和“三个离不开”思想、“中华民族一家亲，同心共筑中国梦”、坚定不移走宗教中国化发展方向等理念深入人心，已形成各族人民人心归聚、精神相依，经济发展、民族团结、宗教和顺的良好局面，为创建“三区”奠定了强有力基础。

第二节 困难挑战

一、产业发展基础薄弱。平远片区产业不够优化，经济结构层次不高、产业链不长、产品附加值低、行业竞争力不强，世界一流绿色食品和健康生活目的地产品供给不足，不能满足经济高

质量发展的需要，特色产业转型升级仍有很大空间。农业产业化水平不高，产品附加值不高，经济发展程度低，产业结构相对单一，产业发展规模不大、发展不快、质量不高等，直接影响“三区”创建。

二、同质化竞争激烈。随着区域经济一体化发展进程不断加快，区域竞争与合作不断深化，平远片区与省内其他地区发展阶段相同、产业结构相似，在投资、人才、技术、承接产业转移等领域面临的区域竞争异常激烈。平远片区要建成的粤港澳大湾区“菜篮子”基地，面临着同质化竞争挑战。

三、基础设施存在短板和弱项。在脱贫攻坚战中，平远片区经济社会环境稳定发展和农业产业开发的基础设施得到全面提升。自然村组道路、通讯等基础设施尚未全部覆盖且总体质量不高，农村垃圾、污水等处理设施短缺依然存在。“五小水利”和农村集中供水工程设施不足，仍有少部分村（组）通过水窖、井水等解决人畜饮水问题。

四、要素保障不到位，项目落地困难。“三区”创建所需的集镇市政基础设施改造提升、产业发展和产业基地建设等，需要巨额资金。平远片区4个乡镇本身的财力不足，自身造血功能不强。受疫情等一些超预期因素影响，百年未有之大变局加速演变，经济发展面临的不确定性、不稳定性因素增多，招商引资，筹措“三区”创建资金的难度也会进一步加大，争取上级财政资金也面临新的困难。

当前我国正处于生态文明建设压力叠加、负重前行的关键期，

资源环境约束趋紧，指标管控愈加严格，规划好的项目和即将要实施的项目因涉及永久基本农田和生态保护红线等因素导致项目难于落地。

五、水资源缺乏，产业发展受限。平远片区地处珠江流域和红河流域的分水岭上，区域内没有大的河流和湖泊，长年干旱少雨。2021年森林覆盖率仅为21.4%，远低于文山州50.29%的平均水平。“三区”创建、乡村产业振兴和产业结构调整提标，每年需用水1.5亿立方米，每立方米3.5元左右，农业开发用水成本过高。当前依托德厚水库引水入平的大中型灌区建设，虽然主管道已经建成，但相关配套管网还在建设中，水资源缺乏的局面在短期难以改变。

六、人才缺乏，统筹协调机制有待完善。现有专业技术人才和管理人员熟悉传统农业的多，精通开发建设的少，“三区”创建所涉及的规划设计、征地拆迁、补偿安置、招商引资、建设施工、资金筹措、成本核算、行政审批服务等专业性、政策性、技巧性专业人才缺乏。现有投资项目、数字化项目依然按行政区划、部门职能管理，数据没有联通共享，相关统筹协调机制尚待健全完善。

第三节 面临机遇

一、政策红利叠加。国家、省、州、县先后出台关于民族团结、乡村振兴、社会治理等领域政策红利叠加，为平远片区“三

区”创建带来重要的现实机遇。习近平总书记对云南的指示批示明确，提出云南要努力在建设我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心上不断取得新进展，为平远“三区”建设指明方向、提供根本遵循；中共文山州委、州人民政府决定，举全州之力将平远片区建成在全省乃至全国都有知名度、影响力的铸牢中华民族共同体意识示范区、民族地区乡村振兴示范区、社会治理体系和治理能力现代化标志区，打造一个以民族团结之美为核心要义、以绿美为底色、以大美为最终结果的“美美的平远”，成为文山的一个招牌、一面旗帜、一个亮点。

二、优势潜力凸显。区位优势独特、农业资源丰富，气候多样、生态优质、错季供应的高原特色农业产地优势越来越受到社会资本广泛关注。随着“五网”基础设施建设加速推进、营商环境持续改善、资本下乡动力日益增强，区域农业农村发展潜力得到进一步激活，区位优势、资源优势转变为经济优势、发展优势，在新一轮承接产业转移中日益凸显，将成为全州乃至全省对外开放、承接产业转移的前沿阵地。

三、发展空间广阔。在以构建国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局下，扩大内需必将加快促进国内城乡居民消费结构转型升级，国内国际市场对高端特色农产品需求呈现出长期刚性增长态势，个性化、多样化、绿色化将成为农产品市场消费主流，平远片区生态、优质、安全的高原特色农产品迎来更加广阔的市场空间。同时，随着全域旅游纵深发展，人民

群众对乡村旅游的消费需求更加迫切，阿舍彝族乡、红甸回族乡乡村地域广阔，少数民族特色乡村文化旅游资源极为丰富，农旅融合具有较大的市场前景和发展空间。

四、外部环境优化。随着国家“一带一路”倡议深入推进、新一轮西部大开发深入实施、云南建设面向南亚东南亚辐射中心加快形成、沿边对外开放战略全面推进和打造世界一流“绿色食品”“绿色能源”和“健康生活目的地”三张牌的贯彻落实，周边地区谋发展的氛围浓厚，为平远片区创建“三区”创造了更加优越的外部环境。

第三章 总体要求

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作重要思想、宗教工作重要论述，深入贯彻落实习近平总书记关于加强和改进民族工作重要思想、宗教工作重要论述以及对云南重要讲话、重要指示精神，以铸牢中华民族共同体意识为主线，突出总书记有号令、党中央有部署、省委有要求、文山见行动，突出党建引领，突出美美与共、民族团结之美，抓住民族团结、乡村振兴、社会治理等领域政策红利叠加的机遇，依托平远片区丰富土地资源、交通区位优势，通过发展优势特色产业，优化提升产业结构，建设完善基础设施，维护管理小城镇市政设施，建设美丽城镇、乡村、家园，开展大招商、大引资，引进一批有实力的大企业，规模聚集发展农业产业、乡村旅游、商贸物流、农产品加工等产业，促进平远片区高质量发展，推动各族群众共同迈向现代化，推动“三区”建设不断取得新进展。把平远片区打造成一个以民族团结之美为核心要义、以绿美为底色、以大美为最终结果的“美美的平远”，成为文山的一个招牌、一面旗帜、一个亮点，成为文山对外展示的重要窗口，在全省乃至全国都有知名度、影响力、示范性的地标品牌。

第二节 发展原则

一、坚持党的领导，以人民为中心的原则。全面落实中央和省委的决策部署，坚持党对“三区”创建工作的全面领导，发挥好各级党委总揽全局、协调各方的作用，做到抓铁有痕、踏石留印。坚持人民群众在改革开放伟大实践中的主体地位，始终坚持以人民为中心的实践原则和价值取向，充分彰显中国特色社会主义的制度优势，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享的理念，围绕平远片区经济社会发展需要，优先解决群众最迫切、最直接的困难和问题，优先安排能带动群众增收致富的特色优势产业项目，优先安排与群众生产生活密切相关的公益性项目。尊重人民主体地位和首创精神，激发内生发展动力，不断实现各族群众对美好生活的向往。

二、坚持围绕主线，创新引领原则。将铸牢中华民族共同体意识贯穿“三区”创建工作始终，不断增强各族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同，夯实中华民族共同体政治、文化、经济、社会、法治基础。在铸牢中华民族共同体意识宣传教育、构筑中华民族共有精神家园、发展经济和改善民生、依法管理民族事务、开展民族团结进步创建、促进各民族交往交流交融等方面不断创新，增强动力与活力，坚持边实施、边总结；边宣传、边示范。加强总结、提炼共性，努力形成可复制、能推广的经验。

三、坚持统筹协调，融合发展的原则。民族团结是乡村振兴

和社会治理的基础，乡村振兴是民族团结和社会治理的驱动力，社会治理是乡村振兴和民族团结的保障，三者相辅相成，缺一不可。加强统筹协调，促进区域内要素自由流动；强化区域协同发展、合作互利共赢，区域内基础设施网络互联互通，公共服务共享；强化市场体系建设，培育特色产业竞争新优势，最大限度地拓展发展空间，提升平远片区综合实力、经济发展的协调性和社会发展的均衡性。把“三区”创建工作与巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接相结合，建立健全协调机制和工作制度，加强项目资金统筹，鼓励和引导企业，金融机构、社会力量、干部群众参与工程实施，形成共建共享的建设格局。

四、坚持生态优先，绿色发展的原则。牢固树立“守住绿水青山，就是守住金山银山”的发展理念，坚定不移地走绿色发展之路，加快转变农业发展方式，科学合理开发利用农业资源。坚持加快农业产业发展与基础设施建设、生态环境治理、美丽乡村建设相结合，既解决当前农业发展和农民增收问题，又着眼于高原特色农业的长远发展，大力推广资源节约型和环境友好型技术。正确处理开发与保护的关系，把保护摆在更加突出位置，既要坚持把资源优势变为经济优势，又要注重资源和环境保护，全面提高农业综合生产能力和资源利用率，实施环境保护与开发利用并重发展，着力推进具有平远片区特色和优势的农业农村现代化，实现农业农村可持续发展。

五、坚持突出重点，政府引导的原则。从平远片区的实际出发，分类指导，因地制宜，突出重点产业，突出重点区域，统筹

谋划实施项目在平远片区的整体辐射作用。发挥比较优势，推进错位发展和特色发展，推动产业合理布局和聚集发展，促进平远片区城镇乡村功能互补和组团式发展，实现区域生产力的优化配置，最大限度地挖掘发展潜力，提升区域整体竞争力和发展的质量和效益。各级各部门要把“三区”创建工作纳入部门议事日程，主动作为，积极争取上级财政资金支持，做好本部门民族团结进步创建相关工作，并指导好所属单位的民族团结进步创建工作。

六、坚持共建共享，群众参与的原则。坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享的理念，在征地拆迁过程中发挥主动性，严防因项目实施征地拆迁工作出现伤害群众感情的事件发生。围绕平远片区经济社会发展需要，优先解决群众最迫切、最直接的困难和问题，优先安排能带动群众增收致富的特色优势产业项目，优先安排与群众生产生活密切相关的公益性项目。尊重人民主体地位和首创精神，激发内生发展动力，不断实现各族群众对美好生活的向往。

第三节 构建“三区”创建新格局

以创新发展理念为引领，营造平远片区“一盘棋”发展新态势，以问题和市场为导向，优化配置资源，各级各部门全力支持、优先支持，全力推进打造成具有地域特色的“生产发展、生活富裕、治理有序、生态良好”的“三区”创建格局。平远镇：加快推进城乡和一、二、三产业融合发展，全面提升基础设施、产业

发展公共服务、乡风文明和乡村治理水平，在社会治理体系和治理能力现代化示范上做出标杆，打造成为聚集“三区”示范的在全省乃至全国有影响的强镇和“三区”建设样板。稼依镇：以民族团结、产业强镇为重点，紧紧抓住文山建设“粤港澳大湾区菜篮子”的机遇，充分发挥交通区位、土地等资源优势，扶持新型经营主体，做大做强高原特色农业，打造成全国乃至东南亚有影响的辣椒蔬菜交易中心，在全面推进产业振兴方面作出示范。阿舍彝族乡：不断增强自我发展能力，切实改变经济基础薄弱、产业结构单一、基础配套欠账多、公共服务滞后的局面，不断提高农业农村的现代化水平，在全面推进乡村旅游目的地建设、践行绿水青山就是金山银山和发挥生态屏障功能上作出示范。红甸回族乡：创新发展壮大集体经济，共享改革开放成果，不断提高农业现代化水平，努力在美丽乡村建设、基层社会治理上提供样板。

——坚持党建引领，提高政治站位，统一思想认识，落实项目工作法、一线工作法、典型引路法“三个工作法”，做到任务一布置，马上落实，工作一部署，马上推动，工作一完成，马上反馈“三个马上”要求，以更大决心、更大力度、更强举措统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明建设。

——坚持人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一的基本原则，打造集约高效生产空间，营造宜居生活空间，保护绿水青山生态空间。形成“一步一处一美景、一户一村一幅画、一山一水一风光、一镇一乡一天地”的美美平远乡村格局。

——坚持差异化发展策略，以平远街为中心，联动稼依镇辣

椒产业强镇建设，推进阿舍彝族乡、红甸回族乡山地特色城镇化建设，形成民族团结、宗教和谐、乡村振兴、社会治理体系完善、治理能力提升相辅相成局面。

——坚持产业振兴为支撑，按照构建“一中心、三联动”的空间布局，做强以平远集镇为核心的中心，推动红甸回族乡、阿舍彝族乡、稼依镇为联动互补，通过做强“一中心”，带动“三联动区”同步协调，推动片区整体发展，形成东出“两广”（粤港澳大湾区）、西进“两亚”（南亚东南亚）的对外开放新格局，形成生产发展、生活富裕、生态良好的“三生”协调的一二三产融合发展新局面。

第四节 发展目标

一、总体目标

——三年见成效，到2025年，力争用3年时间，建设打造成为产业兴旺、基础完善、民族团结、环境优美、生态宜居、和谐康养的“美美”之地，成为在全省乃至全国有影响的铸牢中华民族共同体意识示范区、民族地区乡村振兴示范区、社会治理体系和治理能力现代化标志区，成为文山对外的重要展示窗口。

——八年大发展，到2030年，各民族政治上团结统一、经济上共同富裕、社会上互嵌互融、文化上美美与共、治理上共治共享，中华民族共同体意识深入人心，国家意识、公民意识、法治意识更加牢固，对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产

党、中国特色社会主义的认同成为各族群众的思想自觉和行动自觉。综合发展能力大幅提升，人均地区生产总值和居民人均可支配收入高于全省乃至全国平均水平，成为走在全州、全省乃至全国前列的“领头羊”；新型城镇化、信息化和农业现代化水平走在全省、全州前列；生态环境质量实现大改善，广泛形成绿色生产生活方式，生态保护、环境质量、资源利用等方面走在全国前列；社会主义文化实现大繁荣，公民素质和社会文明程度达到新高度，文化软实力显著增强；基本实现社会治理体系和治理能力现代化，基本公共服务实现均等化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，各方面制度更加完善，法治平远、法治政府、法治社会，平安平远达到更高水平；人民生活更加美好，中等收入群体显著扩大，全体人民共同富裕取得明显成效。

二、具体目标

——党对民族宗教工作的领导更加坚强有力，民族团结、宗教和顺、社会和谐的良好局面更加巩固。用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作更加坚定，履行守护民族团结生命线的政治责任更加坚定，各族群众感党恩、听党话、跟党走的思想行动更加坚定。民族宗教事务治理法治化水平进一步提升，防范化解风险隐患能力显著增强，持续推进我国宗教中国化方向，民族宗教工作信息化体系基本建成，各民族紧跟时代步伐，共同团结奋斗、共同繁荣发展的局面更加巩固。

——中华民族共有精神家园更加美好，人民群众幸福感满意度明显提升。社会主义核心价值观和中华民族伟大精神得到大力

弘扬，各民族共享的中华文化符号和中华民族形象不断树牢，民族优秀传统文化进一步传承保护和创新交融，国家通用语言文字全面普及，各族群众对中华文化的认同持续增强，构筑起中华民族共有精神家园；依法管理民族宗教事务，促进民族文化交往、交流、交融，促进宗教事务和顺的主题更加突出，宗教中国化有生动实践。共同团结奋斗、共同繁荣发展的局面更加巩固；各民族铸牢中华民族共同体意识宣传教育形成常态化机制，民族团结进步创建全面深入持久开展，全域创建格局全面形成，各民族经济社会文化交往交流更加频繁，互嵌式的社会结构和社区环境不断深化，各民族像石榴籽一样紧紧地抱在一起意识和自觉进一步提升。促进各民族文化遗产保护和创新交融，不断满足各族群众对美好生活的向往，推动乡村经济社会高质量发展，厚植中华民族共同体意识，坚持各民族一律平等，增进各民族团结进步，促进各民族交往交流交融，为实现铸牢中华民族共同体意识示范区目标凝聚各族群众的智慧和力量。

——乡村振兴全面推进，综合发展能力强劲提升，迈向中国式现代化步伐更加稳健。民族地区经济社会发展水平差距进一步缩小，综合经济实力显著增强，创新驱动能力显著提升，乡村振兴全面推进，具有地域特点的社区、街道、地标及新场景增多，生态文明建设卓有成效，各族群众共同富裕迈出坚实步伐，居民收入增长和经济增长基本同步，基本公共服务均等化水平明显提高，实现更加充分更高质量就业，全民受教育程度不断提高，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善。到 2025

年，人均生产总值达到 86000 元，农村居民人均可支配收入达到 24000 元，中等收入群体占比达到 50%，常住人口城镇化率达到 45%，农产品加工业产值与农业总产值比达到 3:1。城乡融合发展取得实质性突破，农业质量效益明显提高，平远镇和稼依镇建成省级产业强镇、11 个行政村建成省级乡村振兴精品示范村，率先基本实现中国式农业现代化。

——社会治理体系和治理能力现代化水平得到进一步提高。按照“十四五”规划和 2035 年远景目标纲要提出的“以数字化助推城乡发展和治理模式创新”为引领，以加快数字基础设施建设、推进数字政府建设、打造数字生活新场景为抓手，以完善治理体系、提高治理能力、增强治理效能为依归，将大数据、云计算、物联网、人工智能等信息技术不断融入社区发展，整体提升社区智能化、精细化管理水平，实现“数字化、一张图、两结合、大数据、齐共享”的数字乡村管理和“网格预警、中心调度、手机指挥、部门协同、群众满意”的社会现代化治理格局。社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平进一步提高，共建共治共享的乡村治理格局全面形成，引导群众听党话、跟党走、感党恩，有效推动党的重要决策部署在乡村社会治理过程中全面落实落地，努力创建平安和谐的社会环境，为无毒、平安、智慧乡村建设铸造基石，提升群众获得感、幸福感、安全感和满意度。到 2025 年，实现行政村 5G、互联网全覆盖，通村（村内）道路硬化比例、农村自来水普及率、村综合性文化服务中心覆盖率、乡镇综合功能养老服务机构覆盖率、行政村（社区）幼儿园覆盖率、

涉及民族宗教因素矛盾纠纷化解处置率、基本养老参保率等达到100%。

平远片区“三区”发展总体规划主要指标

分类	序号	主要指标	单位	2021	2025	2030	2025年比 2021年增幅%	属性
综合 发展	1	人均地区生产总值	元	59200	86000	132000	9.7	预期性
	2	常住人口城镇化率	%	37	45	≥60	[8]	预期性
	3	行政村5G覆盖率	%	75.79	100	--	--	预期性
	4	互联网普及率	%	71.6	100	--	--	预期性
产业 兴旺	5	粮食综合生产能力	万吨	完成上级下达任务				约束性
	6	农业劳动生产率	万元/人	8.2	11.7	12	[3.5]	预期性
	7	农产品加工业产值与农业总产值比	—	2.0	2.5	3.0	[0.5]	预期性
	8	农产品质量安全例行监测合格率	%	98	100	--	--	预期性
生态 宜居	9	村庄绿化覆盖率	%	20	40	50	[10]	约束性
	11	农村自来水普及率	%	70.2	90	100	[19.8]	预期性
	12	农村卫生户厕普及率	%	80	95	100	[15]	预期性
	13	自然村(组)内及通外道路硬化比例	%	85	100	--	[15]	约束性
乡风 文明	14	畜禽粪污综合利用率	%	70	90	≥90	[20]	约束性
	15	村综合性文化服务中心覆盖率	%	95	100	--	[5]	约束性
	16	乡镇综合功能养老服务机构覆盖率	%	95	100	--	[5]	预期性
治理 有效	17	行政村(社区)幼儿园覆盖率	%	90	100	--	[10]	预期性
	18	村庄规划管理覆盖率	%	95	100	--	[5]	约束性
生活 富裕	19	涉及民族宗教因素矛盾纠纷化解处置率	%	98	100	--	--	预期性
	20	中等收入群体占比	%	35	50	70	[15]	预期性
	21	农村居民人均可支配收入	元	15300	24000	37000	11.9	预期性
	22	基本养老参保率	%	97	100	--	[3]	预期性

注：① []表示累积数，② 指标表和规划中非特定称谓的“村”均指村民委员会及涉农居民委员会所辖地域。

第四章 建设铸牢中华民族共同体意识示范区的主要任务

紧紧围绕各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展主题，以铸牢中华民族共同体意识为主线，通过实施“精神家园”“石榴籽”“枝繁干壮”“金种子”“民心满意”五大工程，在更高的层次、更宽的领域创新推进民族团结进步创建工作。

第一节 实施“精神家园”工程， 在大力培育中华民族共同体意识上作出示范

一、树立中华文化符号和中华民族形象

建设或改造提升突出铸牢中华民族共同体意识、以中华文化符号为主要元素的文化场所，民族广场等。把中华文化符号融入乡村旅游线路设计、景区规划、营销推介等环节，让当地人民群众和外来者深入体验兼容并蓄的中华优秀传统文化。支持各民族开展丰富多彩的传统节庆和群众性文体活动。结合民族团结进步宣传月、宣传周、宣传日开展形式多样的宣传活动，与传统民族节庆、纪念日、纪念活动相结合，增强各族群众对中华文化的认同。

二、弘扬红色文化，传承红色基因，加强爱党、护党宣传教育

持续加强习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思

想、以及对云南重要讲话和指示批示精神的宣传教育，团结带领各族群众永远感党恩、听党话、跟党走。深化“自强、诚信、感恩”主题教育，讲好党团结带领各族人民实现全面小康、开启社会主义现代化建设新征程的故事。支持各级各类学校开展社会主义核心价值观教学、主题教育和社会实践等活动。以传播马克思主义先驱王有德、“为了祖国不惜血染战旗”的军人王建川烈士和“你退后，让我来”的“时代楷模”杜富国为典型，不断营造全社会尊军崇军拥军爱军氛围，引导各族群众从身边的新发展新变化新生活中切实感受习近平总书记和党中央的亲切关怀，唱响“党的光辉照边疆、边疆人民心向党”“扎根边疆、心向中央，拥护核心、心向北京”的主旋律。

三、结合经济社会发展优势，发挥良好的经商传统，全力推进平远高质量发展

平远片区经济社会发展水平长期处于全州前列，这与当地各族群众团结协作，能吃苦，善经营，有良好经商传统的优秀文化精神分不开充分发挥政府主导和人民主体作用，坚持继承和创新相结合，大力弘扬和践行“老山精神”“西畴精神”，内化为理念，外化为行动，对外树形象，对内聚人心，推动文化与经济协调发展，使之成为人民群众的共同精神财富、精神烙印和区域经济增长的新引擎，推动经济社会高质量发展。

四、加强舆论宣传引导，建立健全常态化民族团结宣传教育机制

在乡镇政府所在地和主要交通节点区域设置大型电子显示

屏滚动播出铸牢中华民族共同体意识公益广告，在入镇、乡、村主要交通路口悬挂铸牢中华民族共同体意识类标语，讲好平远片区民族团结进步故事。把铸牢中华民族共同体意识纳入干部教育、党员教育和群众教育，搞好社会宣传教育，纳入居民公约、村规民约、行业公约等。

第二节 实施“石榴籽”工程，在建立和谐共促的民族关系上作出示范

一、推进构建互嵌式社会结构和社区环境

以村（社区）为基础单元，引导各族群众互嵌式居住生活。构建共居结构，引导各族群众和睦相处，守望相助，推动实现各族群众和谐共居。

推动互助共学。引导各族群众在相互尊重的基础上互相学习，共同发展。鼓励团结共事。积极开展各民族共同参与的文体娱乐活动，促进各民族相互欣赏、增进交流，推动实现各族群众共生共乐。

建立流出地和流入地对接机制，将乡村流动人口纳入城市流动人口服务管理体系，提供落户、住房、教育、医疗、就业创业、文化生活、婚姻生育、技能培训、法律援助、社会保障等均等公共服务。

打造“铸牢中华民族共同体意识”系列实践教育活动平台，深化“结对子”“手拉手”“心连心”“一家亲”等多层次多领

域多样化的民族联谊交流活动，广泛开展中华文化讲堂、广场舞等促进民族团结且群众喜闻乐见的文体活动。

二、深化民族团结进步创建

突出铸牢中华民族共同体意识的鲜明导向，推动民族团结进步创建工作全面提质增效，探索开展铸牢中华民族共同体意识示范创建工作。深入推进民族团结进步创建工作进学校、进社区、进医院、进宗教活动场所等。推动民族团结进步创建活动大众化、常态化。实施“十县百乡千村万户”示范创建工程，4个乡镇全部争创成为全省民族团结进步示范乡镇。

三、开展形式多样的交流活动

开展民族团结进步创建互观互检，组织基层干部群众、青少年、各民族代表参观考察及开展各民族联谊交往交流等活动，增进交流互动，感受发展进步成果，增强民族自豪感。倡导移风易俗，树立文明新风。制定居民公约、村规民约、行业规章、职业规则，倡导文明行为，引导各族群众尊重民族风俗习惯，积极培育邻里团结、家庭和美、互帮互助、共同发展的良好社会氛围。

四、防范化解各类风险隐患

积极稳妥处理民族因素的意识形态问题，依法严厉打击利用网络挑拨民族关系、煽动民族歧视和仇恨、破坏民族团结的言行，在网络空间形成有利于铸牢中华民族共同体意识的正能量和好声音。加强少数民族语言文字规范化管理，严格做好相关出版发行物的审定工作。

第三节 实施“枝繁干壮”工程，在推动民族文化繁荣发展上作出示范

深入实施少数民族优秀文化保护传承工程和传统村落保护工程。开展传统村落空间、民居院落、历史环境要素等整体风貌保护，加强建设管控，避免破坏性建设。支持建设一批民族文化传习馆和民族民间人才工作室。大力培养乡土文化能人和民族文化优秀传承人，建设中华优秀传统文化传承志愿者队伍。

创作和传播具有鲜明中华文化特征的优秀文化作品。积极开展中华优秀传统文化展览、展演活动，运用丰富多样的艺术形式进行展示。拍摄制作反映平远片区民族的历史、文化、经济、社会、民俗等内容纪录片、系列短视频及演艺类作品。提升乡镇（街道）综合文化站管理和服务水平，开展公益性文化体育活动，实现文化体育公共设施免费开放。推进文化长廊建设，建设一批文化交流中心，打造文化交流互动品牌、文化旅游品牌。

第四节 实施“金种子”工程，在加强青少年铸牢中华民族共同体意识教育上作出示范

在乡镇政府所在地和有条件行政村（社区）大力发展公办幼儿园。深入开展“立德育苗”教育活动，选树一批铸牢中华民族共同体意识示范学校，推动铸牢中华民族共同体意识教育，融入

育人全过程，教育引导各族学生牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体意识，坚定对伟大祖国，中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的高度认同，在广大学生中构筑起维护国家统一和民族团结的思想基石。

第五节 实施“民心满意”工程，在改善民生和提高社会保障水平方面上作出示范

强力推进农村居民持续增收。认真贯彻落实中共云南省委办公厅云南省人民政府办公厅印发《云南省农村居民持续增收三年行动方案（2022—2024年）》文件精神，积极开展农村居民持续增收三年专项行动，夯实农民经营净收入、全力扩大工资性收入、积极增加财产净收入。加强农村劳动力转移就业市场建设。完善乡镇劳务输出服务网络建设，推进“互联网+公共就业创业服务”，做好就业岗位推荐，提供职业培训、职业推介、权益维护等“一站式”服务。加大就业困难人员精准就业帮扶，确保零就业家庭至少1人就业，实现零就业家庭动态清零。

将民族事务纳入共建共治共享的社会治理格局，依法保障各族群众合法权益，依法妥善处理涉民族因素的案事件，依法打击各类违法犯罪行为；加强法治宣传教育，引导各族群众自觉守法、遇事找法、解决问题靠法，推动民族工作社会化、法治化、人文化、数字化；完善社会救助体系，健全社会救助和保障标准与物

价上涨挂钩联动机制，加强特困人员、残疾人、优抚对象等群体的兜底保障；建立健全计划生育特殊困难家庭全方位帮扶保障制度。加大养老服务设施建设和产品供给，支持家庭承担养老功能，发展农村互助幸福院等互助型养老，创新“老年幸福餐桌”等特色养老服务模式；完善农村留守儿童和困境儿童关爱服务体系和救助保护机制，建立妇幼保健服务网络，发展普惠托育服务，保障平远片区妇女儿童合法权益；加大公益性安葬（放）设施建设，完善殡葬基本服务体系，推行节地生态葬式葬法；健全乡村医疗卫生服务网络，加强社区卫生服务中心（站）、乡镇卫生院和村卫生室标准化建设，加强全科医生和急需紧缺卫生专业人才培养，推进基层医疗卫生机构提质达标；加强疫情防控能力建设，完善传染病联防联控和应急处置机制；加大健康理念和知识的宣传力度，促进健康生活方式和卫生习惯的养成，提高平远片区各族群众健康素养。

专栏一 实施铸牢中华民族共同体意识工程

紧紧围绕“精神家园”“石榴籽”“枝繁干壮”“金种子”“民心满意”五大工程的内涵和本质，结合平远片区的实际和创建“三区”的需求，着力实施好突出“团结、进步和示范”的项目。

1. 突出石榴元素民族大团结广场建设项目。平远镇田心民族广场、红甸乡茂克民族广场、稼依镇侨园民族广场和阿舍乡阿舍民族广场。

2. 中小学开展铸牢中华民族共同体意识教育活动示范项目。在每个乡镇选择一所小学学校和中学学校开展铸牢中华民族共同体意识教育活动，从小学生中学生开始铸牢中华民族共同体意识。针对不同年级的学生，有重点、有针对性地将“爱我中华”和“中华民族一家亲”等民族基本知识、民族政策常识、民族团结教育纳入学校教学计划。

3. 宣传阵地建设项目。在平远片区持续开展爱国主义、社会主义核心价值

观、民族团结进步教育，深化“自强、诚信、感恩”主题教育，不断巩固各族干部群众“感党恩、听党话、跟党走”的思想自觉、行动自觉。建设铸牢中华民族共同体意识的民族文化符号主题场馆、石榴籽文化广场等工程。创作突出中华文化符号和中华民族形象的图书、纪录片、微视频等，塑造平远片区各民族共建共享的中华文化活动品牌。

第五章 建设民族地区乡村振兴示范区的主要任务

按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总体要求，以推动农业农村高质量发展为主题，以“产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴”为核心，以增加集体、农民双增收为首要任务，构建推动共同富裕的体制机制，坚持重点突破、以点带面，补齐短板，高标准、高起点推进农业现代化建设，努力把平远片区建成全省高原特色农业现代化先导区、全州农业农村高质量发展先行区、城乡融合发展引领区和美丽家园展示区，成为全面推进乡村振兴的示范样板。

第一节 做大做强特色优势产业

贯彻落实省委省政府文山州现场办公会提出的“世界一流三张牌示范区”的精神，牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念，深入推进农业供给侧结构性改革，加快推进农业发展方式转变，促进农业发展由过度依赖资源消耗、主要满足“量”的需求，向追求绿色生态可持续、更加注重满足“质”的需求转变，以打造全产业链特色农业为重要突破，以建设现代农业园区和高标准基地为重要载体，以拓展农业产业功能为重要抓手，以促进农村一二三产融合发展为主攻方向，以产业基地和精品村为依托，统筹推进良种化、标准化、规模化、品牌化建设，加快建设一批特色明显、类型多样、竞争力强，生产区域化、经

营专业化、发展集群化的特色优势农业产业专业村和产业基地。重点发展壮大粮食、蔬菜、辣椒、烟草、以三七为主的中药材、水果、生猪、肉牛、乡村旅游、商贸物流加工等产业。到 2025 年，在平远片区打造 5 万亩高端稻谷基地、10 万亩优质蔬菜基地、15 万亩优质辣椒种植基地、9 万亩烤烟生产基地、5 万亩高原特色水果基地、3 万亩山药和 5000 亩荸荠种植基地、年出栏生猪 30 万头，年出栏肉牛 8 万头。

一、粮食产业

确保每年粮食播种面积保持在 50 万亩左右，严守耕地保护红线，实施藏粮于地、藏粮于技、藏粮于民战略，扎实推进农田水利、土地整治、中低产田改造和高标准农田建设。加快推进测土配方施肥，大力推广高产优质高效生产技术，推进粮食生产经营方式转变，提高粮食生产的经济效益。实施种子工程、科技工程、沃土工程、植保工程和农机化工程，建立完善科技创新、粮食安全预警监测和防灾减灾体系。到 2025 年，打造 5 万亩高端优质粮食基地，推动粮食加工业发展。

二、辣椒产业

立足平远片区辣椒产业的发展基础和条件，始终以资源基础、市场为导向、科技为引领、标准化为保障，加强辣椒种植基地建设，不断提高辣椒标准化、产业化、组织化程度。积极发展绿色辣椒产业，大力推进辣椒品牌建设，打造“国内一流、国际知名”的生态特色辣椒生产基地，稼依镇成为全国最大的辣椒交易中心。重点在平远镇和稼依镇发展，种植面积保持在 40 万亩

左右，到 2025 年，建成 15 万亩左右优质辣椒种植基地。

三、蔬菜产业

按照“做出特色、做优品质、做响品牌、做大产业”的原则，以市场需求为导向、以科技发展为引领、以质量安全为重点、以助农增收为目标，积极调整蔬菜产品结构，大力推进规模化布局、专业化种植、产业化经营、品牌化发展，全面提升蔬菜产业的市场竞争力和综合经济效益，力争建设成为粤港澳大湾区“菜篮子”的重要基地。重点在平远镇、稼依镇和红甸乡发展，种植面积保持在 30 万亩，到 2025 年，在平远和稼依镇建成 10 万亩优质蔬菜基地，在红甸乡建成 3 万亩山药基地和 5000 亩荸荠基地。

四、水果产业

从分散化向规模化转变、从低端化向高端化转变、从自产自销向商品外销转变，通过优化水果产业布局，加强标准果园基地建设，大力扶持农业龙头企业，着力增加科技投入，努力提升产业档次，使之成为面向泛珠三角和越南的重要水果外销基地。重点打造香脆李、侨园梨、苹果、侨葡萄、蓝莓、石榴等特色水果产业示范基地。重点在平远镇、稼依镇和阿舍乡发展，种植面积保持在 26 万亩，到 2025 年，建成 5 万亩优质水果基地。

五、烟草产业

从“稳定核心烟区、增强供给能力、稳定计划规模、推进现代烟草农业建设”四个方面全面发力，充分发挥生态、品种、技术的协同增效作用，并提升烟叶规模化、集约化、均质化生产水平，把自然生态条件好、连片规模大、烟叶质量优良且有特色、

烟农素质技能高的优质烤烟种植区建成优质烤烟生产基地。重点在平远镇、阿舍乡和红甸乡发展，确保种植面积保持在 20 万亩，到 2025 年，建成 9 万亩优质烤烟生产基地。

六、生猪肉牛产业

以市场为导向，以增加农民收入为目标，引导生猪肉牛产业向“畜禽良种化、养殖设施化、生产规范化、防疫制度化、粪污无害化”转变。按照“绿色环保、集约经营、可持续发展”和“提高品质、增加总量、突出特色、择优发展”的原则，构建现代牧业产业体系，强化规模养殖场（小区）和畜禽标准化养殖园和大牲畜市场建设。到 2025 年，全区 4 个乡（镇）建成生猪规模养殖场 20 个、肉牛规模养殖场基地 10 个，实现平远片区生猪存栏 30 万头，出栏 30 万头，出栏率达 100%；肉牛存栏 10 万头，出栏 8 万头，出栏率达 80%。

七、以三七为主的中药材产业

根据产业发展和市场需求，以发展种植为基础、以精深加工为核心、以拓宽销售渠道增加效益为目的，大力发展提升三七产业发展质量和效益，通过建立产业基地，大力推广绿色、有机种植技术，采取“规范化种植、标准化生产、规模化经营”产业发展，集中开展病虫害防治、节水种植等技术攻坚，努力打造绿色的三七种植基地。重点在阿舍乡、红甸乡和平远镇发展，确保在地面积保持在 6 万亩，到 2025 年，建成 2 万亩优质三七基地。

八、乡村旅游业

依托田园风光、绿水青山、村落建筑、乡土文化、民俗风情、

民族医药等特色资源，特别依托乡村振兴精品村和美丽乡村，发展乡村旅游。按照“绿色生态、自然环保、资源节约”的发展理念，突出特色化、差异化、多元化，培育发展医药疗养、乡村休闲、户外康体等特殊康养度假新产品、新业态，积极推进园区农业、设施农业、休闲农业、智慧农业等观光农业发展，拓展田心村、侨园社区、斗南、席草寨等乡村振兴精品示范村功能，改造提升黑巴草场旅游设施，打造具有平远片区民族风情和田园风光的乡村旅游目的地，到 2025 年，打造 3 条乡村旅游精品线路，10 个乡村旅游目的地。

九、商贸物流加工产业

充分发挥平远片区交通区位优势，利用现有的商贸物流基础设施，按照“政府引导、企业主体，适度规模、效益优先，突出特色、差异发展”的思路，培育一批航贸物流企业、经纪人，加快建设一批综合性农产品批发市场、特色农产品生产和鲜活农产品产地批发市场。大力推进“互联网+农产品”现代流通发展新业态，培育一批农产品电子商务经营企业，推动农业生产经营主体与电子商务企业进行对接，不断扩大农产品销售渠道。加强农产品物流销售终端建设，加大农产品储藏、冷链和保鲜物流设施建设力度，提升农产品产后商品化处理能力，尽可能把云南南下两广和周边区域的优质农产品原料汇聚在平远片区，通过精深加工，打响 5—10 个著名品牌，占领两广乃至全国市场，走向东南亚和世界。到 2025 年，建成面向两广及沿海市场的优势农产品生产、加工、物流集聚与销售基地。努力把平远镇打造成为滇东

南最大的农资农机交易中心、农特产品交易中心和云南最大的香料交易中心，把稼依镇打造成为全国最大的辣椒交易中心，把红甸乡茂克建设成为滇东南最大的大牲畜交易中心。

第二节 加强配套基础设施建设

按照推进农业农村现代化建设、延长产业链、优化供应链的需求，补齐农村公共基础设施短板，补强基础设施，加强资源整合优化配置提升发展质量，推进产业发展和产品开发规模化、标准化和市场化进程，增强优势产业融入国内国际大循环的深度和水平。到 2025 年，全面建成满足“三区”创建需要的交通、水利、能源、信息及物流等基础设施。

一、交通

立足平远片区综合交通现状与社会经济结构特点，结合创建“三区”需求，加快统筹整合利用各类交通运输资源，有效衔接高速公路和未来开建的铁路，尽快启动 G80 广昆高速开口和南昆高速大白户高铁站工程，实施农村道路畅通工程。到 2025 年，基本建成满足“三区”创建和着力推进农业农村现代化的路网。

二、水利

立足平远片区水利发展现状与社会经济结构特点，结合创建“三区”需求，加快大松树、黑巴建设，推进德、平调标水系河湖库水系连通工程，实施蒲草寨病险水库出险加固，尼龙水库清淤增效，提高水源保障率。有效衔接脱贫攻坚农村水利成果，加

快农村供水保障 3 年专项行动，推进城乡供水一体化，提高供水保障水平。加快平远大型灌区周边配套与现代化改造，推进文砚大型灌区建设和高标准农田开发。到 2025 年，基本建成满足“三区”创建和着力推进农业农村现代化的水网。

三、能源

立足平远片区能源利用现状与社会经济结构特点，结合创建“三区”需求，按照碳中和的要求，在加油站、交通节点服务区、居住小区和主要产业基地布局建设充电桩，提升改造产业基地、农业发展的生产用电（380 伏）电网设施，发展光伏发电。到 2025 年，基本建成满足“三区”创建和着力推进农业农村现代化的能源网。

四、信息

立足平远片区信息网络发展现状与社会经济结构特点结合创建“三区”需求，在完善电子光纤进入行政村的基础上，对 4G 网络基站进行改造提升，尽快建成覆盖全区的 5G 网络和互联网。到 2025 年，基本建成满足“三区”创建和着力推进农业农村现代化的信息网。

五、健全冷链物流配套体系

针对平远片区现有辣椒、蔬菜、山药、水果、肉类等鲜活农产品的冷链物流需求，构建覆盖全区域、连接各环节、服务各主体的冷链物流体系。重点在乡镇政府所在地建设果蔬冷链物流区，仓库、停车场、预冷车间、冷库、综合服务中心等，引进快递物流公司入驻，实现果蔬的快速流通。

专栏二 基础设施建设工程

交通：

1. 平远镇在车白泥高速路的开口工程，到 2025 年，实现与广昆 G80 高速路高效对接；
2. 平远镇大白户高铁站建设工程；
3. 实施乡镇至乡镇、乡镇至县城公路改造提升工程：花小公路、阿舍乡至高速路口的连接线改造提升等，提高区内互联互通运输效率；
4. 实施农村道路畅通工程，推进乡村道路建设，促进进村道路与村内道路及入户路硬化全覆盖。
5. 强化基地产业路和机耕道路建设工程，全面推动种植基地、产业园区、养殖场（小区）园区、加工物流园区等互联互通的产业路或者机耕路建设，促进产业链连接更加紧密，供应链运行更加有效。

水利：

1. 水源工程：新建大松树、黑巴水库连通工程，地者恩自来水等农村供水保障项目、田间节水设施等项目，新建鲁都克提水工程、坝心小二型水库，实施阿三寨水库、小寨水库除险加固等项目。
2. 农村集中供水保障工程：持续推进农村供水保障三年专项行动项目，加快城乡供水一体化。
3. 大型灌区周边配套与现代化改造工程：推进阿三龙中型灌区续建配套工程、平远大型灌区续建配套与现代化改造项目、德厚水库红甸中型灌区建设及水库工程建设项目等。

能源：

1. 农村电网改造提升工程：380 伏生产动能电通达行政村、主要产业基地、乡村旅游目的地等的改造提升完善。
2. 充电桩建设安装工程：在加油站、交通节点服务区、居住小区和主要产业基地布局建设充电桩。
3. 农光互补项目：在红甸乡和稼依镇发展农光互补项目。

信息和物流：

1. 数字乡村建设发展工程：加快数字乡村、数字平台和农村信息基础设施建设。推进乡村管理服务数字化，推进农村集体经济、集体资产、农村产权流转交易数字化管理。推动“互联网+”服务向农村延伸覆盖，推进涉农事项在线办理。发展智慧农业，构建智慧农业平台，深入实施“互联网+”农产品出村进城工程和“数商兴农”行动。

2. 农村电子商务工程：实施农村电商人才培养、直采直销基地和生鲜农产品产地仓建设、农产品电商提质增效等项目。

3. 实施农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程：改造提升农村物流配送基础设施，建设生产基地冷库、行政村物流配送网点、移动式冷链设施等农产品冷链物流设施项目，完善4个乡镇（镇）物流配送体系。

第三节 强化宜居平远建设

按照中共文山州委、州人民政府创建平远“三区”的战略部署，持续实施农村人居环境整治，推进农村厕所革命、生活垃圾处理和污水治理，实施集镇城镇改造提升、进村道路硬化、村内道路硬化、饮水提升等工程，努力建成民族团结之美、处处绿美、步步是景的大美平远。

一、美丽集镇建设

完善平远片区集镇城镇的基础设施建设，按照美丽县城的建设标准，采取海绵城镇和智慧化城镇建设模式，改造提升平远片区的集镇市政设施，建设功能齐全、生态宜居、独具特点的靓丽集镇，成为彰显民族团结之美的集镇。

以县城规模和标准打造平远集镇新城，实施平远集镇主街道绿化、美化、亮化和建筑外立面改造提升工程。布局建设平远集镇污水处理厂和红甸回族乡、阿舍彝族乡、稼依镇污水处理站项目，实施集镇雨污分流、弱电入地、红绿灯改造、公交枢纽建设和智慧停车等项目，提升集镇功能品质。将石榴元素作为平远片区集镇城镇建设主题，在交通节点区域、建筑外立面、公共设施、

标识标牌、城市绿植培育和地标性建筑上打造突出石榴民族团结主题元素。引导各机关大院、村（居）委会、村活动室和宗教活动场所栽种石榴树、摆设石榴盆景、展示石榴元素产品，动员群众墙内院心、房前屋后栽种石榴树，以浓浓石榴元素彰显民族团结之美。到 2025 年，四个乡镇基本建成省级绿美乡镇。

二、美丽乡村建设

充分利用平远片区田园风光、建筑风貌、山水特色、民族文化等特色资源，以集镇村、交通干道沿线村、古村名村、旅游景区周边村，以及省、市、县级产业基地所在村或产业基地所辐射村为重点，按照“抓点带面、全面推开”的原则，分年度、分梯次、分层级统筹推进全平远片区自然村建设成为绿树成荫、花果飘香、各具特色的生态宜居绿美乡村。围绕“一村一品、一村一景、一村一业、一村一韵”，优化村庄布局，完善道路、供水、排水、供电、通信、网络、农户庭院硬化、文化活动场所、健身设施、主干道和公共场所路灯等基础设施，因地制宜开展村庄绿化、美化、亮化、净化，打造绿美、大美、宜居精品村寨，成为健康生活目的地和乡村旅游目的地。实施乡村振兴“百千万”示范工程项目，建设一批“产业强、环境美、设施全、服务优、治理好、民风淳”体现民族团结之美、处处绿美、步步是景的特色村寨，到 2025 年，建设并打造在全州乃至全省有影响的精品示范行政村 11 个、美丽特色村寨 100 个。

专栏三 宜居平远建设工程

1.4 个乡镇（镇）城镇集镇市政建设工程：推进 4 个乡镇市政道路改造提升、

集镇供水、污水集中处理和垃圾收储运项目；实施平远镇和稼依镇海绵智慧城镇建设项目。

2. **乡村振兴精品示范行政村**：到 2025 年，重点把平远镇田心地、新平村、回龙村、大新村，稼依镇侨园社区，阿舍乡斗南村、阿舍村和红甸乡红甸村、茂克村、小六寨村、平坝寨村等 11 个行政村建设成为乡村风貌特色化、产业发展专业化、生活品质现代化的精品示范行政村。

3. **乡村振兴精品示范村寨**：到 2025 年，建设平远镇拖嘎村委会云峰村组、大新社区小新村、红甸乡席草寨、稼依镇石洞、石桥山、新朵甲、戈白及店房、新农村、大尼尼等 100 个美丽示范村庄，其中，平远镇 40 个、稼依镇 30 个、阿舍乡 15 个、红甸乡 15 个。

第四节 强化生态文明建设

牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，充分利用云南生态文明建设排头兵和砚山县国家级轮耕休耕试点县的机遇和政策，开展现代化产业体系建设与美丽乡村建设、耕地保护、生态环境治理、经济社会发展有机结合起来，实现经济、社会、生态效益的有机统一，走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的“三区”创建道路，筑牢平远片区创建“三区”的生态底色。

一、牢固树立并全力践行“绿水青山就是金山银山”的理念

全面贯彻习近平生态文明思想，坚决贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府关于“双碳”“两高”“双控”部署要求，牢固树立并全力践行“绿水青山就是金山银山”的理念，争做生态文明理念的积极传播者和模范践行者，将生态文明建设纳入乡镇

党委政府年度目标责任考核，生态文明建设与物质文明、精神文明、政治文明建设同部署同落实。鼓励和引导各族群众践行生态文明理念，自觉增强生态保护和公共卫生安全意识，在衣食住行游等方面倡导文明健康、绿色环保的生活方式和消费方式。

二、强化生态环境保护

以问题为导向，持续深入打好打赢污染防治攻坚战，全面推进河流、水库为重点的保护治理和农业面源污染治理，夯实绿色农产品生产基地，切实解决好“两污”等群众身边的突出生态环境问题。遵循保护优先、自然恢复的方针，加大平远片区植树造林、封山育林力度，全面统筹、系统推进城乡绿化美化。采取生物措施与工程措施相结合的方式，从水源涵养、修复水生态入手，结合水土流失治理、河道防洪生态治理、农村水环境综合整治，从根本上解决平远片区水源不足的问题。

三、突出环境综合整治

加强平远片区生态环境监管力度，严格实施环境监察监管模式。坚决依法依规制止和惩处破坏生态环境行为，以严格的监管促进生态环境持续优化。开展农村生活垃圾治理、农村生活污水治理、农村“厕所革命”和村容村貌提升，全面实施乡村绿化亮化工程，着力优化提升农村人居环境。

专栏四 生态文明建设工程

1. 盘龙河、稼依河等主要河流小流域综合治理工程：以河流的特点和保护发展需要，以沿河乡镇为单元、村庄为节点，调整种植业结构，适时实施休耕轮耕和化肥农药减量化措施，科学划定养殖禁养、禁训区，控制农业面源污染。

通过清淤疏浚、岸坡整治、水系连通、水源涵养与水土保持等多种措施，推进小流域综合治理。盘龙河流域（阿舍乡段）大约 30 平方公里、稼依镇稼依河流域大约 20 平方公里，红甸乡稼依河流域大约 26 平方公里。

2. **植树造林行动：**以水库、大中型灌区为核心，积极开展植树造林、退耕还林、封山育林等活动，提升生态涵养水源功能。

3. **绿化和增绿工程：**从高速路收费站到集镇公路沿线、进入平远、稼依、阿舍和红甸集镇干线公路沿线开展绿道花道建设；沿 4 个乡（镇）政府所在地到村民委员会所在地乡村公路，种植当地的特有水果树和绿化树种，在树的间接空间中种植四季花开品种，形成展现大美平远山水田园风光的绿道花道。

第五节 培育壮大乡村振兴力量

将人才振兴纳入党委人才工作总体部署，按照“懂农业、爱农村、爱农民”基本要求，加强乡村振兴干部队伍培养、配备、管理、使用，建设一支政治过硬、本领过硬、作风过硬的“三区”创建干部队伍。

一、瞄准需求培引乡村振兴人才

坚持培养与引进并重原则，培养一批懂农业、精旅游、懂文化、善经营的本土人才队伍。构建“官产学”大联动的旅游人才培养模式。发挥政府内引外联的优势，为平远片区农业、文化和旅游人才的培养创造各种交流、培训的机会。与文山学院、旅游规划企业合作，发挥学界在人才培养方面的优势，强化各种“三下乡”活动，输送新鲜的血液，重点培育公共管理人才、经营管理人才、创意创造和设计人才。到 2025 年，引进和培养“三区”创建所需的专业人才 300 名。

二、抓实“乡村振兴新力量”计划

广泛动员社会力量参与乡村振兴，深入推进“万企兴万村”行动，建立“两新”组织挂联帮扶村（社区）机制，确保每个村（社区）有1个以上挂联企业或社会团体等，进一步找准党建与产业发展、项目建设等中心工作的结合点，推动“两新”组织助力乡村振兴、参与基层治理。

三、选优派强驻村力量

继续选派好驻村第一书记和工作队，从党政机关、企事业单位选派优秀干部到乡村振兴一线岗位，健全人才培养机制，多种方式、多种途径配强配齐干部队伍。落实农业科技指导员制度，在农村乡土专家、种养能手等“三农”专家中选派农业科技指导员。

四、健全激励关爱机制

引导人才下乡，畅通各类人才下乡渠道，鼓励和支持大学生、退役军人、企业家等到农村干事创业。吸引各类人才在乡村振兴中建功立业。激发选派干部干事创业的内在动力和工作热情，优先提拔选派干部和驻村干部。推动提高村干部补助和奖励标准政策的落实，推进完善村（社区）干部报酬和社会保障动态增长机制及“基本报酬+绩效补贴+村级集体经济创收奖励”相结合的结构性补贴制度。

五、培育扶持新型经营主体

全面贯彻落实省委、省政府和州委、州政府关于加快构建政策体系培育新型农业经营主体的统一部署，提高经营主体的市场

化、组织化、社会化程度，鼓励农业龙头企业发展壮大，促进特色优势产业规模化、专业化、标准化、品牌化发展。到 2025 年，新增国家级农业产业化龙头企业 1—2 户，省级农业产业化龙头企业 2—3 户，州级农业产业化龙头企业 10 户。创建国家级示范社 2 个，省级示范社 5 个，州级农民专业合作社示范社 50 个。

第六章 建设社会治理体系和治理能力现代化标志区的主要任务

深化“党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑”七项工作，突出系统治理、依法治理、综合治理和源头治理，全面提升各类风险隐患防控能力，构建全过程人民民主发展新格局，推进数字化建设，全面提升社会治理现代化水平。

第一节 实施党建引领三治融合工程， 在构建共建共治共享格局上作出示范

健全乡镇党委在本地区发挥总揽全局、协调各方领导作用的机制，完善政府社会治理考核问责机制，进一步健全治理框架，推进党建与治理深度融合发展，引领和推动社会力量参与社会治理，建设人人有责、人人尽责、人人享有的治理共同体。

进一步强化政治引领社会治理。坚持党的绝对领导，建立以乡镇党委、村（社区）党总支为领导核心，以村（居）民委员会等自治组织为主体，以群团组织和社会组织为纽带，以各类经济组织为支撑，驻地相关单位共同参与的乡村治理组织体系。依托“党建联盟”“大党委”平台，推行“双报到双报告”制度，实现区域内资源共建共治共享；建立乡镇领导班子成员包村联系工作机制，确保党的基层组织和工作有效覆盖。

全面推广村规民约（居民公约）制度。依据党的方针政策和国家法律法规，遵循民主讨论正当程序，结合村庄（社区）实际特色，制定合理可行的村规民约，实现村民自我约束、自我管理、自我监督。全面推广村规民约（居民公约），大力培育村规民约开展试点基地，积极推广村规民约实施先进典型，构建自治、法治、德治相结合的基层社会治理体系，实现公共事务共商共办。

健全法治保障。着力增强平远片区基层干部法治观念、法治为民意识，加大农村普法力度，提高村民法治素养，引导广大村民增强学法守法用法意识；落实“一村一法律顾问”，开展党员律师进驻村（社区）为民服务站、法律援助进村等活动，引导群众依法化解矛盾、解决问题。加强法制宣传教育。广泛开展法制宣传教育，增强各族干部群众的法律意识；把领导干部带头学法模范守法作为树立法治意识的关键，引导各族干部群众自觉学法、尊法、守法、用法，提高依法维权、依法解决民族矛盾纠纷的意识和能力；开展“民族法律知识进课堂”宣传活动，普及民族法律知识；区分对象开展宣传教育，针对不同群体的需求，不断优化宣传教育方式和内容；加强民族乡村法制宣传教育，因人施教，推出各族群众便于理解、易于接受的普法产品，提升宣传教育效果；创新载体开展宣传教育，充分用好“互联网+法治宣传”，探索以案释法、网络竞答、微视频展播等方式，与传统媒体共同形成全方位、多层次的法治宣传矩阵，提升宣传教育效果。

提升德治水平。在平远片区大力培育弘扬社会主义核心价值观，增强集体意识、法治精神和民主氛围；深入挖掘乡村蕴含的

道德规范，强化道德教化作用，引导村民向上向善、孝老爱亲、重义守信、勤俭持家；深入宣传道德模范、身边好人的典型事迹，弘扬真善美，传播正能量；强化德治教化作用，培育践行社会主义核心价值观，深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育，大力弘扬和践行社会主义核心价值观；推进道德领域宣传工作，注重抓好精神激励、抓住重点人群，大力挖掘和树立道德模范、平远好人好事、友善企业等先进典型；推进诚信体系建设，加强公共信用信息归集共享，探索乡（镇）、村信用信息上下联通机制。支持群团组织、协会商会等加强行业规章、团体章程等建设，弘扬公序良俗。

第二节 实施乡村治理强基固本工程， 在推进社会治理工作布局现代化上作出示范

加快推进乡镇、行政村和社区综治中心规范化建设、实体化运行，深化网格化服务管理，全面提升基层治理基础工作水平。选优配强用好乡镇政法委员，优化村（社）综治专干人员选配，加强职责纪法教育和业务知识培训。最大限度地把更多警力资源下沉到基层一线，解决基层社会治理专业队伍力量薄弱问题。

建立完善“一中心+两化”组织架构。全面构建以综治中心为枢纽、以网格为单元、以综治维稳力量为主导、以基层社会治理网格服务信息系统为支撑的“综治中心+网格化+信息化”工作体系，全面提升平远片区基层治理基础工作水平。

加快推进综治中心规范化建设，坚持把综治中心作为社会治理的“实战平台”、平安建设的“坚实基础”、便民利民的“服务窗口”来打造，全面推动乡（镇）、村（社区）两级综治中心规范化建设。

深化拓展网格化管理。在村（社区）精细科学合理划分网格，作为社会服务管理及平安建设的基础。以群众需求为导向，重点开展“网格化+社会领域党建”“网格化+便民服务”“网格化+扫黑除恶”“网格化+综合治理”“网格化+为老关爱”“网格化+志愿服务”等活动，切实化解村（社区）工作难题，为居民提供更加便捷高效的社会服务。

第三节 实施矛盾纠纷多元化解工程， 在推进社会风险源头治理上作出示范

根据建立矛盾纠纷排查化解“十项机制”的要求，建立相应的配套制度和实施细则，落细落小落实预防、排查、化解、稳控工作措施。依托州基层社会治理网格服务信息平台，对矛盾纠纷排查调处情况实行台账动态管理，做到底数清、情况明。从问题纠纷易发多发重点领域入手，推动风险评估向纵深开展。深入开展诉源治理工作，民事、行政案件万人起诉率稳步下降至合理区间。大力推行领导干部接访下访和包案制度，最大限度把矛盾化解在本地。

推进矛盾纠纷多元化解工作。深入贯彻落实《云南省矛盾纠

纷多元化解条例》，按照建立矛盾纠纷排查化解“十项机制”的要求，建立相应的配套制度和实施细则，落细落小落实预防、排查、化解、稳控工作措施。健全完善乡（镇）、村（居）二级综治中心调解组织网络，解决影响社会稳定的源头性、根本性、基础性问题，实现“矛盾不上交，平安不出事”工作目标，全面筑牢维护社会和谐稳定的第一道防线。健全矛盾纠纷多元调处化解机制。完善调解、仲裁、行政裁决、行政复议与诉讼有机衔接、相互协调的多元矛盾化解机制，引导当事人选择适当的纠纷解决方式。坚持和完善新时代“枫桥经验”，探索推进各级社会矛盾调处平台建设，全力构建社会矛盾纠纷大调解格局。

矛盾纠纷排查调处情况实行动态管理。结合基层社会治理网格服务信息平台，对矛盾纠纷排查调处情况、家庭纠纷风险评估及领导包案调处情况实行台账动态管理，做到底数清、情况明，工作有迹可查，责任追究有据可查、有据可依。

多元参与纠纷化解。完善矛盾纠纷多元化解配套制度、经费保障、督导考核和激励措施。落实“两代表一委员”联系社区、反映社情民意“直通车”等制度。拓宽第三方参与矛盾化解的制度化渠道，创新政府购买调解服务工作机制，建立服务事项和资源保障动态调整机制。加强调解员队伍建设，优化人民调解队伍结构和素质，加强调解人员培训，提高业务素质，推进律师公益调解，推进行业性、专业性调解组织发展，完善矛盾纠纷智能化化解机制，

推进社会稳定风险评估。从问题纠纷易发多发重点领域、事

关民生重点项目、反映集中重点问题入手，推动风险评估向纵深开展，使公共决策尽可能找到各方利益最大“公约数”。

开展诉源治理。深入开展诉源治理工作，民事、行政案件万人起诉率稳步下降至合理区间。牢固树立“把非诉讼纠纷解决机制挺在前面”的理念，围绕矛盾纠纷源头预防、前端化解、关口把控，切实打造“源头预防在先、多元解纷机制挺在前、法院裁判终局”的工作路径。

落实领导包案接访。大力推行领导干部接访下访制度，最大限度把矛盾化解在本地，对一些“骨头案”“钉子案”，严格落实领导干部包案制度，压实属地和部门化解责任，统筹力量推进化解。

第四节 推进数字化建设，全面提升治理现代化水平， 打造数字经济“平远样本”

聚焦“一体统领”“一网通办”“一网统管”“一端通达”“一数赋能”要求，全面提升治理现代化水平，在基层实践和创新上作出示范。

一、全面深化智网工程。以文山州基层社会治理网格服务信息系统为依托，加强智治支撑作用。推动现代科技与社会治理深度融合。把社会治理要素数据化、治理数据标准化、推进社会治理多网融合等作为基础设施建设的重要内容。紧密结合“智慧城市”建设，利用区块链等技术，构建覆盖全域、统筹利用、统一

接入、灵活服务的数据资源共享体系。

二、创新政府管理和服务模式，打造数字经济“平远样本”。

把满足人民对美好生活的向往作为数字政府建设的出发点和落脚点，打造泛在可及、智慧便捷、公平普惠、安全可靠的数字政务服务体系，加快政府数字化转型，创新政务管理和服务模式，让政府决策更科学、社会治理更精准、公共服务更高效，打造数字经济发展的“平远样本”。推进覆盖乡镇的“数字乡村”智慧服务平台，依托平台数据大大提高村级管理效能，通过数字赋能乡村振兴，让村干部在“云终端”实时办公，让村民在“家门口”享受便利服务。

第七章 规划项目与投资

第一节 重点项目

聚焦“三区”创建的重点领域和主要任务，以项目带动“三区”创建工作干在实处、走在前列，提出引领各项创建工作大发展的重点项目，建立支撑规划目标实现和任务完成的项目库，是平远片区创建“三区”工作三年见成效的主要抓手。通过整理两县4个乡镇创建“三区”提出的项目，共有五大类172项，总投资300.449亿元。其中：（一）产业发展类项目39项，投资78.2982亿元，占26.06%；（二）基础设施类项目39项，投资144.542亿元，占48.11%；（三）宜居平远建设类项目23项，投资42.2031亿元，占14.71%；（四）生态文明建设类项目27项，投资13.3294亿元，占4.44%；（五）社会治理类项目43项，投资20.0641亿元，占6.68%。

文山州平远片区“三区”发展总体规划支撑项目汇总表

序号	分类	项目个数	总投资（亿元）	占比
	总计	172	300.449	100.00%
一	产业发展	39	78.2982	26.06%
（一）	基地建设	10	13.1	
（二）	乡村旅游	12	14.376	
（三）	商贸物流加工	17	50.8222	
二	基础设施	39	144.6302	48.11%
（一）	交通	14	82.5119	
（二）	水利	17	16.59	

文山州平远片区“三区”发展总体规划支撑项目汇总表

序号	分类	项目个数	总投资（亿元）	占比
(三)	能源	7	44.8523	
(四)	冷链	1	0.6	
三	宜居平远建设	23	44.2031	14.71%
(一)	美丽集镇	6	31.09	
(二)	美丽乡村	7	2.5831	
(三)	绿化美化	10	10.53	
四	生态文明建设	27	13.3294	4.44%
(一)	小流域治理	9	3.8852	
(二)	土地整治	5	7.5	
(三)	植树、护育和管护	7	0.6192	
(四)	污水治理	3	0.6525	
(五)	洪沟治理	3	0.6725	
五	社会治理	43	20.0641	6.68%
(一)	服务中心	3	1	
(二)	人才	3	0.12	
(三)	体育	3	0.43	
(四)	教育	17	9.7232	
(五)	卫生	8	5.7533	
(六)	消防	5	0.5176	
(七)	安防	4	2.52	

第二节 主要效益

一、经济效益

《规划》实施有效推进基础设施改善、产业结构调整提标、民生事业提质增效和生态文明建设提速等，为可持续发展提供重要条件，促使地区高质量发展，促进农民增收致富。人均地区生

产总值年均增速比全国全省平均增速高 3—4 个百分点，农村居民人均可支配收入年均增速比全国全省平均增速高 2—3 个百分点。争取到 2025 年基本建成农业农村现代化的先导区，成为民族团结进步、乡村振兴和社会治理“干在实处、走在前列”的样板。

二、环境效益

通过对自然要素、生态要素、经济要素等分析，统筹协调平远片区城乡国土空间保护与开发，优化乡村生产生活生态空间，形成合理的生态格局，加快生态文明建设，改善环境质量，提升生态服务功能，提升水、大气污染防治能力，有效削减水、大气污染物，显著改善平远片区的地表水环境质量、空气环境质量、声环境质量和土壤环境质量，逐步改善乡（镇）和农村的生态环境。《规划》实施后能有效缓解平远片区水资源短缺，实现丰富耕地资源向优势特色产业的集聚，实现资源的高效、合理利用，促进平远片区整体生态环境质量显著提升，同时也将提高区域生物多样性，增强生态系统稳定性。

三、社会效益

《规划》的实施可以有效推动平远片区产业振兴、文化振兴、生态振兴、人才振兴和组织振兴向前发展，乡村生态环境和人居环境得到进一步改善，居住环境更为舒适与优美，形成美美平远画卷。同时，通过一系列铸牢中华民族共同体意识文化教育宣传，绿色文明生活方式的倡导，促使平远片区各民族的中华民族共同体意识、绿色消费理念、和谐相处共同致富理念不断增强。

第三节 资金渠道

资金主要采用政府专项资金、群众投工投劳、社会资金（万企帮万村）、招商引资和贷款、地方政府专债等方式筹措。政府投资项目主要为民生社会保障、公共事业、社会治理现代化、公共环境基础设施、环境质量改善、生态建设、环境管理能力建设等类别的项目；对于市场竞争性的项目和产业发展类项目，以企业筹资、招商引资、贷款为主，政府通过制定政策，推动项目的建设。信贷资金：包括政策性银行贷款、商业银行贷款、以及国际金融机构（如国际金融公司 IC）的信贷支持。企业自筹：企业可通过在境内外资本市场上市融资，或通过发行公司债券等进行直接融资。市场机制：包括 PPP（公私合作模式）、BOT（建设—运营—转让）模式、BOO（建设—拥有—运营）模式、TOT（转让—运营—移交）模式、ROT（改建—运营—移交）模式等多种模式等渠道筹资。

第八章 保障措施

加强党的领导、坚持规划引领、发挥主体能动性、实施项目带动、强化法治保障、注重典型示范、动员社会参与、抓好评估考核，尽快完善“三区”创建的制度框架和政策体系，保障好“三区”发展规划的实施。

第一节 加强党的领导，强化组织保障

切实提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，确保党始终总揽全局、协调各方，提高新时代党领导“三区”创建工作的能力和水平。成立中共文山州委、文山州人民政府主要领导为组长的州级“三区”建设工作领导小组，以文山市、砚山县为主体落实属地责任、主体责任，由州委民族团结工作队作为领导小组办公室，负责“三区”建设的统筹协调、帮助指导、推动工作。

各级政府要把规划落到实处，在干部配备上优先考虑、在要素配置上优先满足、在资金投入上优先保障、在公共服务上优先安排。科学制定配套政策和配置公共资源，把规划各项措施要求落到实处，做到“三区”创建工作事事有规可循、层层有人负责。加强“三区”建设年度目标任务考核检查，“三区”建设考核情况作为领导班子考核评价的重要内容和领导干部提拔任用的重要依据，建立健全“三区”建设工作的考核、通报、问责制度，相

关县（市）委、政府督查室要对“三区”建设情况进行专项督查。

第二节 加强法制教育，强化法治保障

深入推进法制宣传教育常态化、制度化，不断提高各族干部群众法制意识，法制素养。依法妥善处理涉民族宗教因素的案件，保证各族公民平等享有权利、平等履行义务，凡是违法犯罪的，不论哪个民族、来自哪个地区、信仰何种宗教，都要依法惩处。

第三节 完善培养机制，强化人才保障

健全完善“三区”创建工作队伍培养机制，选拔培养一批懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍，畅通智力、技术、管理下乡通道，造就更多乡土人才，强化乡村振兴人才支撑。各级党委政府主要领导要懂“三农”工作、会抓“三农”工作，分管领导要真正成为“三农”工作的行家里手。制定实施培训计划，全面提升“三农”干部队伍的能力和水平。加强乡（镇）干部队伍建设，加大选派优秀年轻干部到农村基层任职、挂职力度，对在乡村振兴一线想干事、能干事、干成事的干部，优先提拔使用，形成人才向农村基层一线流动的用人导向。完善“干部驻村、部门帮扶、资金捆绑、政策扶持”制度，推动驻村干部“带好一个

班子、建好一个机制、找好一条路子、打好一个基础”，为“三区”创建提供有力保障。鼓励科技人员以技术、资金、信息等入股形式，加强与农民以及农民合作社、企业结成经济利益共同体。采取补充新招录公务员、补充乡镇班子成员、提高乡镇干部待遇等措施，补足平远镇、阿舍彝族乡、红甸回族乡行政事业单位缺员。选优配强用好乡镇政法委员，充分发挥其在基层社会治理中的重要作用。优化村（社）综治专干人员选配，加强职责纪法教育和业务知识培训。最大限度地把更多警力资源下沉到基层一线，解决基层社会治理专业队伍力量薄弱问题。

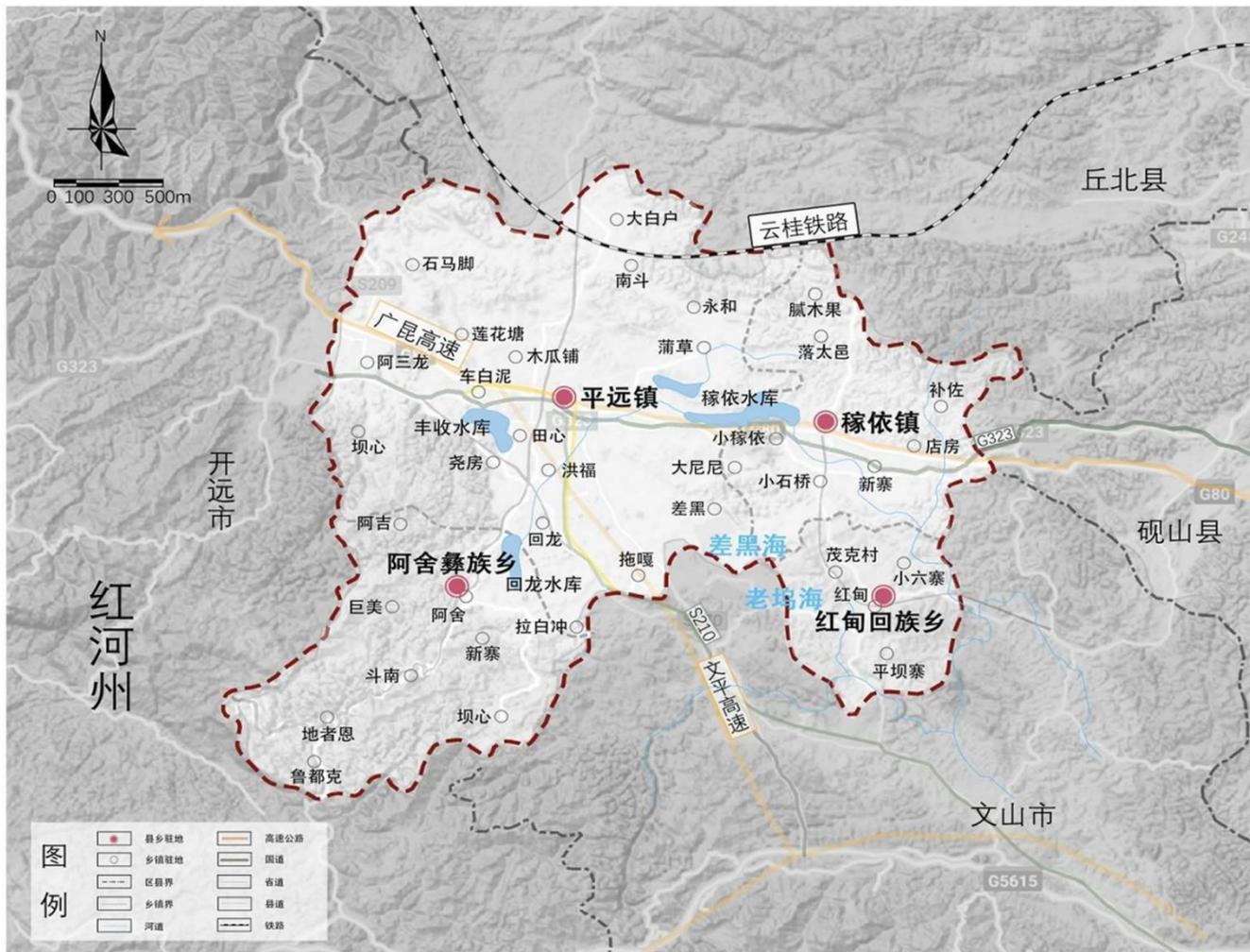
第四节 优化资源配置，强化用地保障

统筹谋划，扎实推进重点项目用地保障，州、县（市）自然资源系统要提前介入重点项目前期工作，主动与发展改革、交通、水利等项目主管部门和建设单位联系，全面摸清项目用地需求。完善农村新增用地保障机制，优化城乡建设用地布局，纳入重点项目清单的，年度新增建设用地计划指标应保尽保，其他项目所需新增建设用地计划指标从各地处置存量土地核算的指标中优先安排。优先保障对农村产业融合发展项目和农产品冷链、初加工、烘干、仓储、机库等设施建设用地。将农业种植养殖配建的保鲜冷藏、晾晒存贮、农机库房、分拣包装、废弃物处理、管理看护房等辅助设施用地纳入农用地管理，农业设施用地可以使用

耕地。完善乡村产业发展用地政策体系，明确用地类型和供地方式，实行分类管理。

第五节 凝聚社会力量，强化共建保障

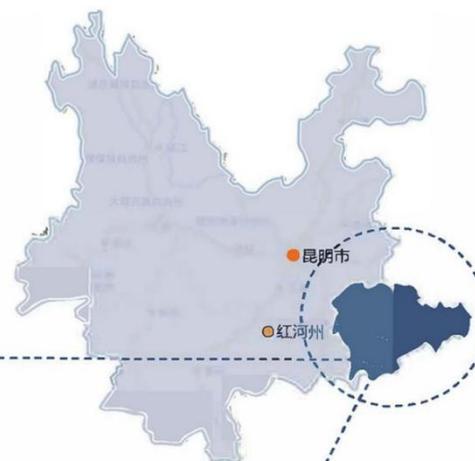
全州各县（市）、各部门要深入持久开展宣传，引导社会各界深刻认识“三区”创建战略重大意义，准确把握总体要求，彻底改变群众“等靠要”思想观念，树立平远片区创建“三区”人人有责的良好氛围。充分利用报刊、广播、电视、网络、公益广告、广告牌、宣传栏和新媒体等形式，以“互联网+”的模式，大力宣传“三区”建设的重大意义、目标任务、工作成效和典型经验，努力营造全州各族干部群众积极参与“三区”建设，争创先进集体、争当先进模范的良好氛围。要建立有效激励机制，以乡情乡愁为纽带，吸引支持企业家、党政干部、专家学者、医生教师、规划师、建筑师、律师、技能人才等，通过下乡担任志愿者、投资兴业、包村包项目、行医办学、捐资捐物、法律服务等方式服务乡村振兴事业。研究制定管理办法，允许符合要求的公职人员回乡任职。吸引更多人才投身现代农业，培养造就新型农民。加快制定鼓励引导工商资本参与“三区”创建的指导意见，落实和完善融资贷款、配套设施建设补助、税费减免、用地等扶持政策，明确政策边界，保护好农民利益。



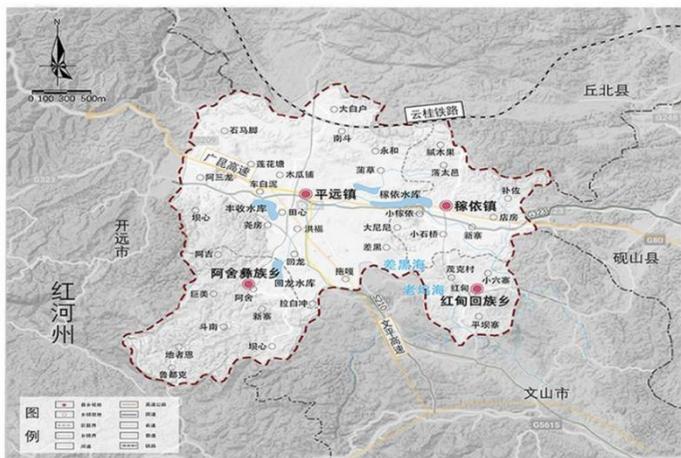
编制单位
云南云岭农村农业农民
研究中心
时间
2022年12月
图纸编号 1



云南省在中国的位置



文山州在云南省的位置



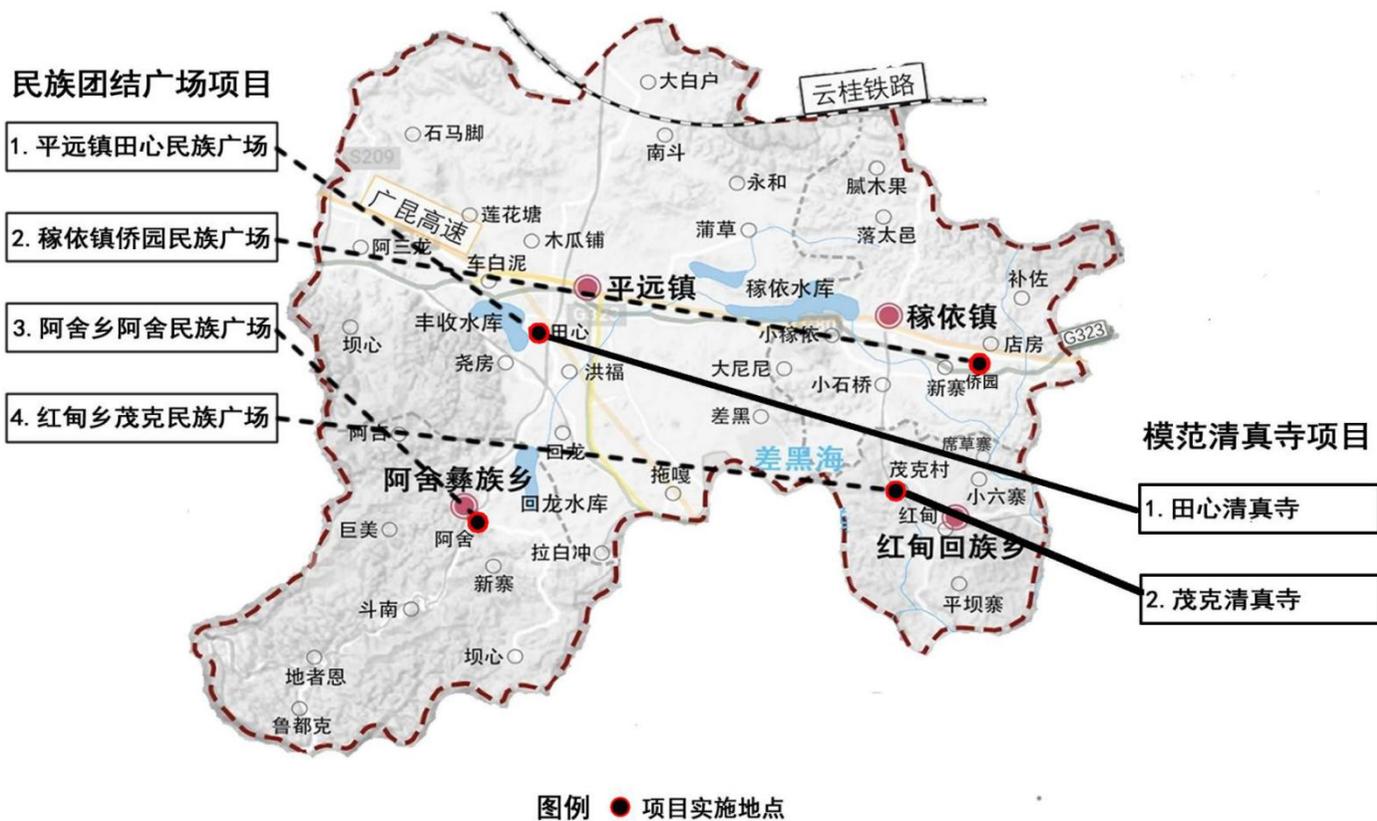
平远地区在文山州的位置

编制单位：
云南云岭农村农业农民
研究中心

时 间：
2022年12月

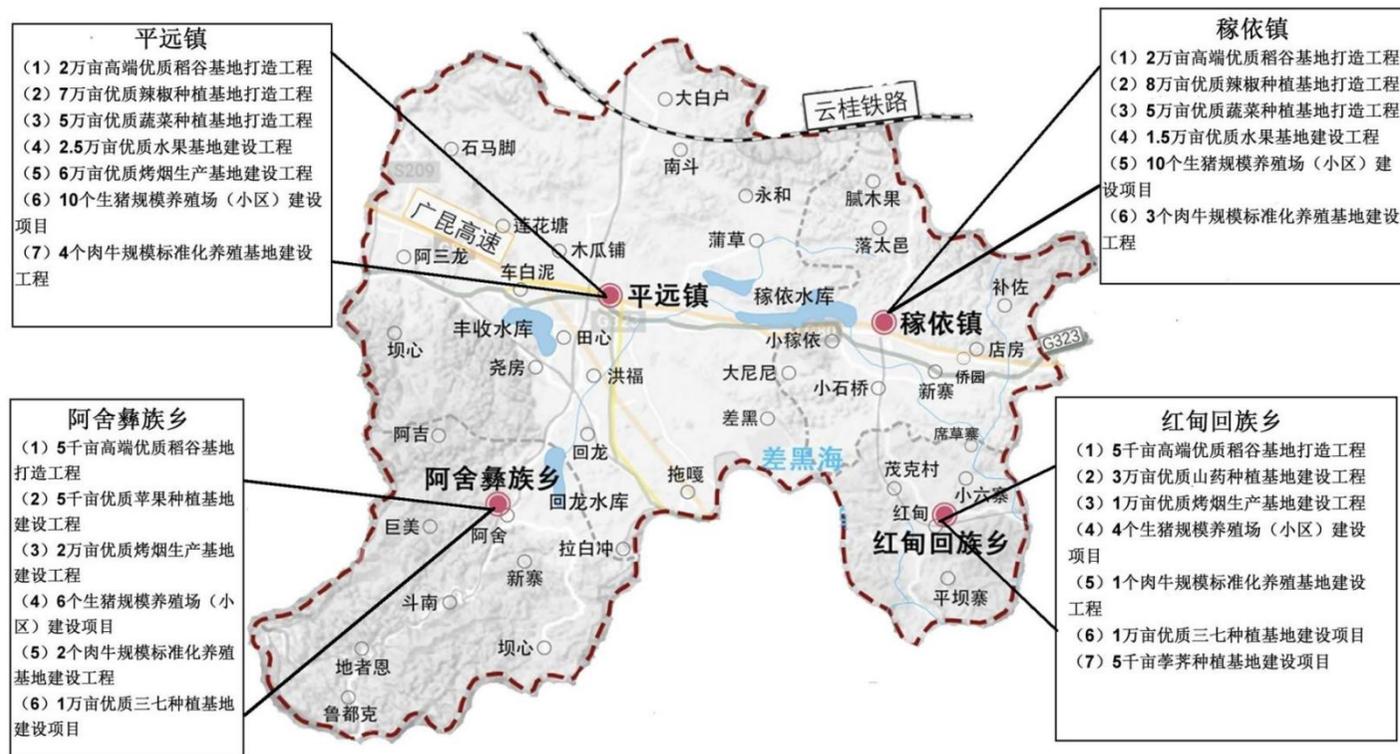
图纸编号 2

建铸牢中华民族共同体意识重点工程项目布局图示



编制单位：
云南云岭农村农业农民
研究中心
时 间：
2022年12月
图纸编号 4

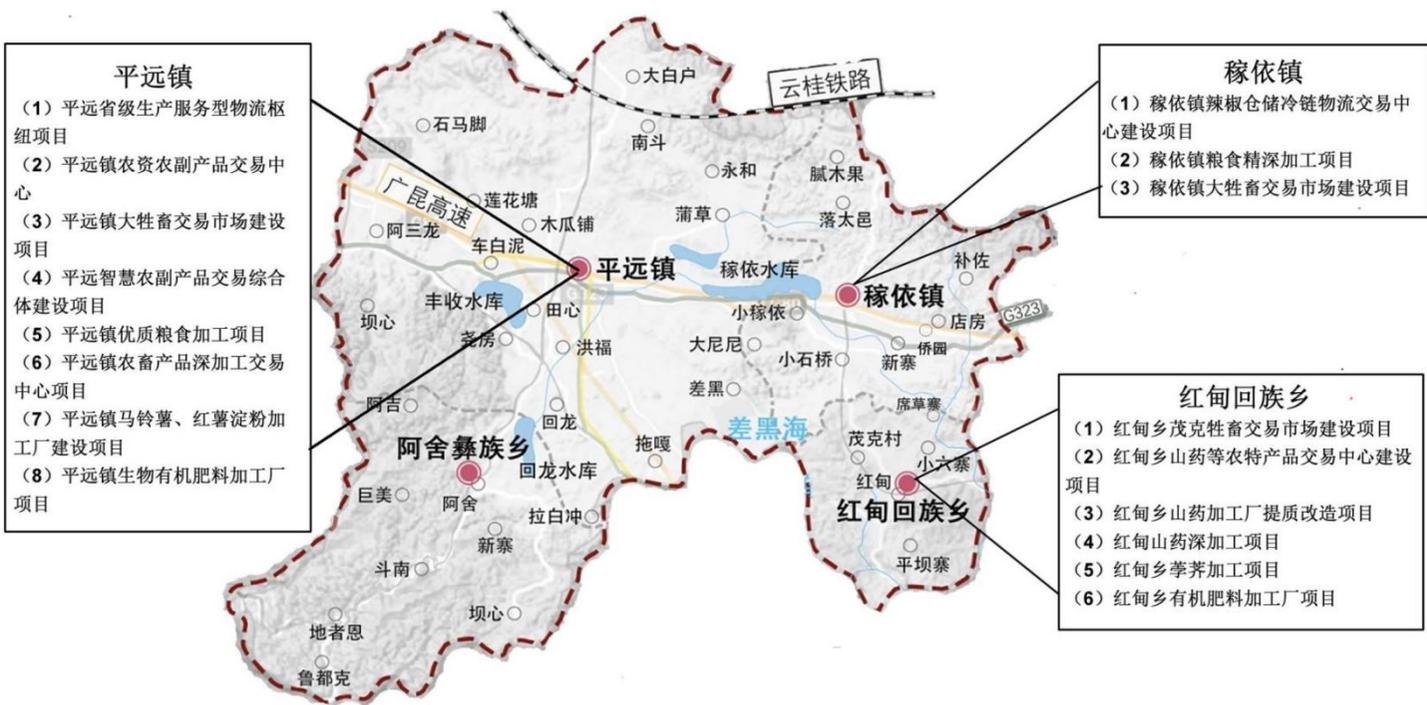
产业发展重点项目布局图示一（基地建设）



编制单位：
云南云岭农村农业农民
研究中心

图纸编号 5-1

产业发展重点项目布局图示二（商贸物流加工）



编制单位
云南云岭农村农业农民
研究中心

图纸编号 5-2

产业发展重点项目布局图示三（乡村旅游）



编制单位：
云南云岭农村农业农民
研究中心

图纸编号 5-3

文山州平远地区“三区”发展总体规划支撑项目汇总表

序号	分 类	项目个数	总投资（亿元）	占比	页码
	总计	171	300.449	100.00%	
一	产业发展	39	78.2982	26.06%	第1页
(一)	基地建设	10	13.1		第1页
(二)	乡村旅游	12	14.376		第1页
(三)	商贸物流加工	17	50.8222		第2页
二	基础设施	39	144.5542	48.11%	第4页
(一)	交通	14	82.5119		第4页
(二)	水利	17	16.59		第5页
(三)	能源	7	44.8523		第6页
(四)	冷链	1	0.6		第6页
三	宜居平远建设	23	44.2031	14.71%	第6页
(一)	美丽集镇	6	31.09		第6页
(二)	美丽乡村	7	2.5831		第7页
(三)	绿化美化	10	10.53		第8页
四	生态文明建设	27	13.3294	4.44%	第8页
(一)	小流域治理	9	3.8852		第8页
(二)	土地整治	5	7.5		第9页
(三)	植树、护育和管护	7	0.6192		第9页
(四)	污水治理	3	0.6525		第9页
(五)	洪沟治理	3	0.6725		第10页
五	社会治理	43	20.0641	6.68%	第10页
(一)	服务中心	3	1		第10页
(二)	人才	3	0.12		第10页
(三)	体育	3	0.43		第10页
(四)	教育	17	9.7232		第11页
(五)	卫生	8	5.7533		第12页
(六)	消防	5	0.5176		第12页
(七)	安防	4	2.52		第12页

文山州平远地区“三区”发展总体规划（2023—2030年）支撑项目表

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容及规模	总投资 (万元)	建设年限	主要责任单位	备注
				总计	3004490.00			
一、产业发展								
（一）基地建设								
1	5万亩高端优质稻谷基地打造工程	新建	平远镇、稼依镇、阿舍乡、红甸乡	在稳定粮食种植面积的基础上，选择立地条件和水利资源丰富的区域打造5万亩高端优质稻谷基地。平远镇和稼依镇各2万亩，阿舍乡和红甸乡各5千亩。	10000	2023--2025	砚山县、文山市农业农村和科学技术局、平远镇、稼依镇、阿舍乡、红甸乡人民政府	
2	15万亩优质辣椒种植基地打造工程	新建	稼依镇、平远镇	在稳定40万亩种植面积的基础上，选择立地条件和水利资源丰富的区域打造15万亩优质辣椒种植基地。稼依镇8万亩、平远镇7万亩。	22500	2023--2025	砚山县、文山市农业农村和科学技术局、平远镇、稼依镇人民政府	
3	10万亩优质蔬菜种植基地打造工程	新建	稼依镇、平远镇	在稳定40万亩种植面积的基础上，选择立地条件和水利资源丰富的区域打造10万亩优质蔬菜种植基地。稼依镇5万亩、平远镇5万亩。	15000	2023--2025	砚山县、文山市农业农村和科学技术局、平远镇、稼依镇人民政府	
4	3万亩优质山药种植基地建设工程	改造	红甸乡	在红甸乡打造3万亩优质山药种植基地	4500	2023--2025	砚山县、文山市农业农村和科学技术局、红甸乡人民政府	
5	5万亩优质水果基地建设工程	改造	平远镇、稼依镇、阿舍乡	平远镇1万亩石榴基地、稼依镇1万亩侨园梨基地、阿舍乡5000亩苹果基地、在平远镇和稼依镇各发展香脆李5000亩，蓝莓5000亩。平远镇发展葡萄5000亩	10000	2023--2025	砚山县、文山市农业农村和科学技术局、平远镇、稼依镇、阿舍乡人民政府	
6	9万亩优质烤烟生产基地建设工程	新建	平远镇、阿舍乡、红甸乡	在稳定现有种植面积的基础上，选择立地条件和水利资源丰富的区域打造8万亩优质烤烟基地。平远镇6万亩，阿舍乡2万亩，红甸乡1万亩。	18000	2023--2025	砚山县、文山市烟草公司、平远镇、阿舍乡人民政府	

文山州平远地区“三区”发展总体规划（2023—2030年）支撑项目表

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容及规模	总投资(万元)	建设年限	主要责任单位	备注
7	30个生猪规模养殖场(小区)建设项目	改建	平远镇、阿舍乡、稼依镇、红甸乡	4个乡(镇)建成生猪规模养殖场(小区)20个。平远镇10个、稼依镇10个、阿舍乡6个、红甸乡4个。	10000	2023--2025	砚山县、文山市农业农村和科学技术局、平远镇、稼依镇、阿舍乡、红甸乡人民政府	
8	10个肉牛规模标准化养殖基地建设工程	新建	平远镇、稼依镇、阿舍乡、红甸乡	4个乡(镇)建成10个肉牛规模标准化养殖基地10个。平远镇4个、稼依镇3个、阿舍乡2个、红甸乡1个。	30000	2023--2025	砚山县、文山市农业农村和科学技术局、平远镇、稼依镇、阿舍乡、红甸乡人民政府	
9	2万亩优质三七种植基地建设	续建	阿舍乡、红甸乡	阿舍乡和红甸乡各1万亩	10000	2023--2025	砚山县、文山市农业农村和科学技术局、阿舍乡、红甸乡人民政府	
10	5千亩荸荠种植基地建设	扩建	红甸乡	改造扩大红甸乡荸荠种植面积，使之成为滇东南最大的荸荠生产基地	1000	2023--2025	文山市农业农村和科学技术局、红甸乡人民政府	
小计					131000			
(二) 乡村旅游								
1	乡村旅游精品线路打造项目	新建	平远镇、稼依镇、阿舍乡、红甸乡	打造3条乡村旅游精品线路：平远镇--田心--黑巴草场--阿舍--斗南；稼依镇--大石坝--桥园村；德厚水库--红甸乡--席草寨	6000	2023--2025	砚山县、文山市文化和旅游局、平远镇、稼依镇、阿舍乡、红甸乡人民政府	
2	阿舍乡黑巴草原旅游度假区建设	新建	阿舍乡	项目规划用地6321亩，其中彝风小镇接待区918.5亩、中医养生体验区227亩、七彩浪漫娱乐区2865.6亩、云端亲子度假区983.1亩、时尚露营度假区1327亩。规划建设景区大门、彝风太阳历广场各1个，游客综合服务中心8145平方米，生态立体停车场17400平方米，天斗剧场4个，营地制定中心43425平方米，砚山民族文化博览馆4950平方米，配套建设电力、消防、景区信息化系统、旅游公厕、给排水管网、污水处理等服务设施和连接景区道路建设。	64560	2023--2025	砚山县、文山市文化和旅游局、平远镇、稼依镇、阿舍乡、红甸乡人民政府	

文山州平远地区“三区”发展总体规划（2023—2030年）支撑项目表

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容及规模	总投资(万元)	建设年限	主要责任单位	备注
3	王有德故居红色教育基地及配套旅游公共服务设施建设项目	扩建	平远镇	建设大型停车场6660m ² ，游客接待中心不低于200m ² ，两个旅游公厕160m ² 。观光道路提升改造：停车场至王有德故居观光路双向两车道，长1公里；全村排水管沟建设；王有德故居及红果树村内绿化，全村亮化提升建设。王有德故居提升改造，红果树村内改造和红色文化打造。	3000	2023-2025	平远镇人民政府	
4	平远镇龙树脚苗族特色村建设项目	新建	平远镇	村容村貌改善提升，游客服务设施（游客服务中心、露营服务基地、自行车服务驿站）、民宿、苗族文化广场、梯田湿地公园、体育健身步道、湖滨步道及景观设施、旅游标识系统、乡村建筑风貌提升，采摘园、蔬菜大棚基地。	4000	2023-2023	平远镇人民政府	
5	平远镇小新村壮族农旅特色村建设项目	新建	平远镇	2021年小新村核心区居民壮族建筑风貌改造提升工程，小新村内绿化、亮化工程、旅游公厕、停车场、污水处理。	4000	2023-2023	平远镇人民政府	
6	平远镇大新壮族（土支系）民族文化村建设	新建	平远镇	建设省级非遗草人舞传承馆1200m ² ，草人舞广场2000m ² ，大新村核心区居民壮族建筑风貌改造提升工程，大新村内绿化、亮化工程、旅游公厕、停车场、污水处理。	4000	2024-2025	平远镇人民政府	
7	红甸乡民族特色村寨观光体验旅游项目	新建	红甸乡	建设沿湖、沿河观光道、特色小景观，扶持20户民族特色餐饮业，扶持20户民族特色民宿客栈，发展沿河观光采摘特色农业200亩，配置休闲娱乐体验设施。	1200	2024-2025	文山市文化和旅游局 红甸乡人民政府	
8	稼依镇补佐新朵甲软籽石榴采摘观光园建设项目	新建	稼依镇	在现有4500亩软籽石榴基地基础上，新扩建600亩石榴采摘园，新建硬化道路1000米，宽3米的道路，基地内新建观光道、瞭望亭、农家乐、休闲场所、石榴产品分捡车间及相应的机械设备。	12000	2023-2025	砚山县文化和旅游局、稼依镇人民政府	
9	稼依镇侨园梨林园观光旅游项目	新建	稼依镇	打造侨园1100亩农业示范观光采摘区，以果园和园林为重点，结合特色农业发展乡村旅游业，建设农家乐、休闲场所、商业住宿、采摘道、观光道、采购区等设施项目。	4000	2023-2025	砚山县文化和旅游局、稼依镇人民政府	
10	稼依镇稼依河田园农业游项目	新建	稼依镇	依托文山盘龙河，打造大稼依社区至新寨侬朵段稼依河沿河两岸观光道、稼依河治理、休闲凉亭，水稻种植、秋收等农耕体验区和观光区建设。	30000	2023-2025	砚山县文化和旅游局、稼依镇人民政府	

文山州平远地区“三区”发展总体规划（2023—2030年）支撑项目表

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容及规模	总投资(万元)	建设年限	主要责任单位	备注
11	平远镇乐牧奶牛产业示范观光园建设项目	新建	平远镇	项目占地面积302亩，项目位于原华侨农场办公室旁，分二期建设：一期主要建设游客接待中心、餐饮、农产品加工、房车帐篷露营区、停车区、牧场奶牛展示区、团建活动室、后勤办公区等项目及配套设施的基础上；二期主要建设自然培训基地、湿地公园、农业休闲体验公园、游乐园、小剧场、幼儿教育示范等项目及配套设施。项目建成后，每年可接待游客18万人，每年预计营收达1000万元。	5000	2023-2024	砚山县文化和旅游局、平远镇人民政府	
12	平远镇侨乡风情园建设项目	新建	平远镇	对平远镇富侨、和侨社区的村容村貌、美食街、观光片区道路等进行改造提升，兴建大型停车场6660m ² ，游客接待中心不低于200m ² ，两个旅游公厕160m ² 。	6000	2023-2025	砚山县文化和旅游局、平远镇人民政府	
				小计	143760			
(三) 商贸物流加工								
1	平远省级生产服务型物流枢纽项目	新建	平远镇	1、新建园区铁路10公里及站台仓，新建多式联运转运设施，新建仓储、货运、物流、停车、物流信息等综合服务设施物流枢纽建设主要服务；2. 园区规划包括化工仓储物流园区，用于化石燃料用油、化工原料（丙烯、乙烯等）运输（200亩）；大牲畜交易市场（100亩）、农资农副产品交易市场（300亩）、机动车产业园区（200亩）、建材交易市场（100亩）等几个综合性市场物流产业。2、配套建设物流信息中心一个，占地20亩；配套建设10万吨冷库项目，项目占地近50亩，其中包括库房、办公、生活建筑等内容，建成后可容纳十万吨产品冷藏，建立稳定的产销运输产业链，可有效降低本地农户投资风险，为农产品保值增值提供保障。平远镇打造成为滇东南最大的农资农机交易中心、农特产品交易中心和云南最大的香料交易中心。	383600	2023--2025	砚山县发展和改革局	
2	稼依镇辣椒仓储冷链物流交易中心建设项目	新建	稼依镇	占地300亩，通过农畜产品深加工、产品科研开发，建立完善配套设施，充分利用平远镇现有物流市场为后续农产品交易市场提供物流支持，运用现代化物流技术，建成包括可容纳万吨产品冷藏的大型冷库，加工包装车间，物流配送中心等仓储冷链物流为一体的农产品物流中心稼依镇打造成为全国最大的辣椒交易中心。	40000	2023--2025	砚山县商务局、稼依镇人民政府	

文山州平远地区“三区”发展总体规划（2023—2030年）支撑项目表

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容及规模	总投资(万元)	建设年限	主要责任单位	备注
3	红甸乡茂克牲畜交易市场建设项目	扩建	红甸乡	占地面积20亩，完善产地设施及辅助性业务用房，建成集大牲畜交易、屠宰、检疫、无害化处理等为一体的综合性交易市场1个。	10000	2023--2025	文山市商务局、红甸乡人民政府	
4	平远镇大牲畜交易市场建设项目	新建	平远镇	新建集活禽交易、畜产品综合展销、市场信息服务于一体的活禽及畜产品交易中心。项目选址所在地位于H14县道与国道323线交叉处，建设规划占地约200亩；	8330	2023--2025	砚山县商务局、平远镇人民政府	
5	稼依镇大牲畜交易市场建设项目	新建	稼依镇	完善产地设施及辅助性业务用房，建成集大牲畜交易、屠宰、检疫、无害化处理等为一体的综合性交易市场1个。项目选址所在地位于稼树线与国道323线交叉处，建设规划占地约100亩；	4000	2023—2025	砚山县商务局、稼依镇人民政府	
6	平远镇农资农副产品交易中心	新建	平远镇	本项目拟建设用地236774.99m ² （合354.98亩），总体规划建筑面积约146555m ² ，其中沿街商业：40680m ² ，农机和农资销售区：22971m ² ，农副产品交易区：55280m ² ，仓储库房区：19122m ² ，冷链物流区：8502m ² ；	20000	2023--2025	砚山县商务局、平远镇人民政府	
7	平远智慧农副产品交易综合体建设项目	新建	平远镇	项目占地约30亩，拟建设一个配套智慧农贸、商业、餐饮娱乐等多种功能于一体的新时代智慧农副产品商贸中心，建筑面积36000m ² ，建成后是4层商业综合体。	1600	2023--2025	砚山县商务局、平远镇人民政府	
8	平远镇优质粮食加工项目	新建	平远镇	规划用地面积40亩，建设包括优质粮食产后服务中心、园区基础设施、标准厂房、仓储设施、线上线下展示交易平台、粮食检验检疫中心的粮食加工园区。	5000	2023--2025	砚山县商务局、平远镇人民政府	
9	稼依镇粮食精深加工项目	新建	稼依镇	占地50亩，建设包括优质粮食产后服务中心、园区基础设施、标准厂房、仓储设施、线上线下展示交易平台、粮食检验检疫中心的粮食加工园区。	5000	2023--2025	砚山县商务局、稼依镇人民政府	
10	红甸乡山药等农特产品交易中心建设项目	新建	红甸乡	1. 建设砖混结构农副产品仓储区2600平方米，配套建设消防、排污处理、垃圾收集、公厕等设施。2. 建设轻钢结构彩钢瓦大棚1000平方米，内设农副产品分拣台、农副产品初加工操作台等设施安装污水管道1000米，100立方米三级化粪池一座；建设公厕一座。	520	2023--2025	文山市商务局、红甸乡人民政府	

文山州平远地区“三区”发展总体规划（2023—2030年）支撑项目表

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容及规模	总投资(万元)	建设年限	主要责任单位	备注
11	平远镇农畜产品深加工交易中心项目	新建	平远镇	拟规划占地300亩，通过农畜产品深加工、产品科研开发，建立完善配套设施，充分利用平远镇现有物流市场为后续农产品交易市场提供物流支持，运用现代化物流技术，建成包括可容纳万吨产品冷藏的大型冷库，加工包装车间，物流配送中心等仓储冷链物流为一体的农产品物流中心	15000	2023—2025	砚山县商务局、平远镇人民政府	
12	平远镇马铃薯、红薯淀粉加工厂建设项目	新建	平远镇	年产6.6万吨，建成占地约50亩的淀粉加工厂及其附属设施。	6200	2023-2024	平远镇人民政府	
13	红甸乡山药加工厂提质改造项目	改建	红甸乡	新建500立方米冷库一座、储存仓库1000平方米、400立方米三级化粪池一座、购买山药加工设备一套、厂区地面硬化5000平方米及太阳能路灯安装20盏等。	1022	2023-2024	红甸乡人民政府	
14	红甸乡山药深加工项目	新建	红甸乡	引进企业对文山市山药进行深加工处理，建设一个加工厂，占地30亩	2000	2023-2025	文山市农业农村局 文山市投资促进局 红甸乡人民政府	
15	红甸乡荸荠加工项目	新建	红甸乡	1.建设3000平方米彩钢瓦荸荠交易市场；2.办公及住宿区500平方米；3.300平方米荸荠加工车间；4.100平方米清洗车间；5.建设750m³冷库一座；6.市场污水处理等配套设施。	450	2024-2025	文山市乡村振兴局 文山市农业农村局 红甸乡人民政府	
16	平远镇生物有机肥料加工厂项目	新建	平远镇	项目占地约70亩，拟建设地点海螺水泥厂初料仓库旁，建设一个以畜禽粪便、农业秸秆废弃物为主要原料，生产规模达10万吨/年的有机肥生产线，处理利用粪污达30~35万吨/年。全面投产后可实现产值5000万元，税收300-400万元。主要建设内容为发酵车间、包装车间、成品库、半成品库、质检室、配电室、水泵房及机修车间、锅炉房、水塔等，购置有机肥加工设备和肥料质检设备。建设完成后将形成年产10万吨有机肥生产线。	5000	2023-2024	砚山县经贸商务局平远镇人民政府	
17	红甸乡有机肥料加工厂项目	新建	红甸乡	依托大型养殖场，在红甸新建有机肥料加工厂1间，及配套附属设施，建设面积约1500平方米。	500	2023-2025	文山市农业农村局 红甸乡人民政府	
				小计	508222			
				合计	782982			

文山州平远地区“三区”发展总体规划（2023—2030年）支撑项目表

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容及规模	总投资(万元)	建设年限	主要责任单位	备注
二、基础设施								
（一）交通								
1	G80广昆高速公路平远镇北立交	新建	平远镇	立交匝道长3.15公里，配套拓宽改建二级公路1.6公里	26500	2023-2025	砚山县交通运输局	
2	南昆高铁大白户客运站	新建	平远镇	新建云桂铁路客运专线平远北大白户站	25000	2024-2026	砚山县交通运输局	
3	实施农村道路畅通工程	改造提升	平远镇、稼依镇、阿舍乡、红甸乡	推进乡村道路建设，促进进村道路与村内道路及入户路硬化全覆盖。大约400公里	6000	2023-2025	平远镇、稼依镇、阿舍乡、红甸乡人民政府	
4	基地产业路和机耕道路建设工程	改造提升	平远镇、稼依镇、阿舍乡、红甸乡	全面推动种植基地、产业园区、养殖场（小区）园区、加工物流园区等互联互通的产业路或者机耕路建设，促进产业链连接更加紧密，供应链运行更加有效。大约1000公里	20000	2024-2025	平远镇、稼依镇、阿舍乡、红甸乡人民政府	
5	平远至丘北县腻脚公路	新建	平远镇	新建二级公路18.5公里路基、路面及交通设施	65000	2026-2028	砚山县交通运输局	
6	平远（回龙）至稼依（小石桥）二级公路	新建	平远镇、稼依镇	新建二级公路19公里路基、路面及交通设施	66500	2028-2030	砚山县交通运输局	
7	黑巴草场旅游专线	新建	阿舍乡	新建旅游公路11公里路基、路面及交通设施	1400	2024-2026	砚山县交通运输局	
8	平远至鸣鹭二级路建设	新建	平远镇、阿舍乡	新建二级公路49公里路基、路面及交通设施	196000	2025-2028	砚山县交通运输局	
9	花庄至小石桥三级路项目	改建	文山市马塘镇、红甸乡	全长20千米，路面宽度为7.5米，其中途径茂克村段，绕行从原民族大道设计路线（长4.1千米，宽8米）。	6400	2023-2024	文山市交通运输局	
10	稼依至红甸至薄竹至摆依寨二级公路	改建	红甸乡、薄竹镇	改建XH03（老新线）、XH10（老雷线）二台坡（文山与砚山交界处）至于摆依寨约70公里，规划等级二级公路。	350000	2023-2025	文山市交通运输局	

文山州平远地区“三区”发展总体规划（2023—2030年）支撑项目表

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容及规模	总投资(万元)	建设年限	主要责任单位	备注
11	红甸乡连接文砚同城环线高速公路连接段	新建	红甸乡	建设红甸村至小耳朵连接高速公路连接段，全长6千米，设计车速40—80km/h，路面宽度为12米。	2300	2024-2026	文山市交通运输局 红甸乡人民政府	
12	红甸乡农村道路硬化项目	新建	红甸乡	硬化红甸乡境内14条入村道路，总长36千米，宽4—4.5米。	1110	2023-2025	文山市交通运输局 红甸乡人民政府	
14	平远镇道路网建设项目	新建	平远镇	平远镇道路网建设项目位于平远镇建成区中心位置，包含五条市政道路，道路全长 9139.97m。其中：1 号路道路长 931.114m，道路宽度 40m，按城市主干路标准建设，设计速度 40km/h；2 号路道路长 1068.628m，道路宽度 40m，按城市主干路标准建设，设计速度 40km/h；3 号路道路长 1904.65m，道路宽度 30m，按城市次干路标准建设，设计速度 30km/h；4 号路道路长 2600.598m，道路宽度 40m，按城市主干路标准建设，设计速度 40km/h；5 号路道路长 2634.98m，道路宽度 20m，按城市支路标准建设，设计速度 30km/h。	58909	2024-2028	平远镇人民政府	
				小计	825119			
(二) 水利								
1	平远大型灌区建设工程	续建	平远镇	平远现代与生态大型灌区32.2万亩现代大型灌区建设，供水管网、灌区信息化等。	38000	2023-2025	砚山县水务局、平远镇人民政府	
2	稼依镇灌区建设工程	续建	稼依镇	稼依镇5万亩灌区建设，供水管网、灌区信息化等。	6000	2023-2025	砚山县水务局、稼依镇人民政府	
3	红甸乡灌区建设工程	续建	红甸乡	红甸乡3万亩灌区建设，供水管网、灌区信息化等。	3600	2023-2025	文山市水务局、红甸乡人民政府	
4	平远镇、稼依镇和阿舍乡3个乡镇城乡供水一体化工程	扩建	平远镇、稼依镇、阿舍乡	新建水源工程、提水泵站、水厂、供水管网等；	20000	2023-2025	砚山县水务局、平远镇、稼依镇、阿舍乡人民政府	

文山州平远地区“三区”发展总体规划（2023—2030年）支撑项目表

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容及规模	总投资(万元)	建设年限	主要责任单位	备注
5	红甸乡城乡供水一体化工程	扩建	红甸乡	1. 红甸乡农村供水保障三年行动计项目（红甸片区）（1556.94万元）解决0.42万人饮水问题，输水管道46.7公里闸阀室及配套供水设施。2. 红甸乡茂克村自来水管网改造项目（450万元）改造安装DN200mm镀锌钢管6.9km，DN100mm镀锌钢管3.3km，DN50mm镀锌钢管4.9km，DN25mm镀锌钢管5km；3. 从红甸山后水库架管至德厚老坞海连接白牛厂汇水外排水源，全长4千米，采用DN600mm防腐螺旋钢管安装，安装水雨情测报系统（1608万元）；	3615	2023-2025	文山市水务局、红甸乡人民政府	
6	平远地区4个乡镇智慧水利建设项目	新建	平远镇、稼依镇、阿舍乡、红甸乡	建设水旱灾害防御指挥系统、水资源管理系统、工程运行管理系统、生态监测管理系统、站点监测、水利网信能力建设提档升级、基础支撑等	10000	2023-2025	砚山县水务局、文山市水务局、平远镇、稼依镇、阿舍乡红甸乡人民政府	
7	大松树水库	扩建	平远镇	小（一）型水库，总库容660万元立方米，建设内容为大坝、溢洪道、供水管网及处漏等	30000	2026-2028	砚山县水务局	
8	黑巴水库	新建	阿舍乡	小（一）型水库，总库容130万元立方米，建设内容为大坝、溢洪道、供水管网等	30000	2028-2030	砚山县水务局	
9	清水沟水库	新建	平远镇	小（二）型水库，总库容29万元立方米，建设内容为大坝、溢洪道、供水管网等	5500	2026-2028	砚山县水务局	
10	黄栗冲水库	新建	平远镇	小（二）型水库，总库容19万元立方米，建设内容为大坝、溢洪道、供水管网等	6000	2025-2027	砚山县水务局	
11	横山水库	除险加固	阿舍乡	上下游坝坡整修、改造放水设施及防渗等	327	2023-2024	砚山县水务局	
12	蒲草水库	除险加固	平远镇	上下游坝坡整修、改造放水设施及防渗等	464	2024-2025	砚山县水务局	
13	尧房水库	除险加固	平远镇	上下游坝坡整修、改造放水设施及防渗等	504	2024-2025	砚山县水务局	
14	小寨水库	除险加固	阿舍乡	上下游坝坡整修、改造放水设施及防渗等	500	2024-2025	砚山县水务局	
15	稼依苦茨坝水库	除险加固	稼依镇	上下游坝坡整修、改造放水设施及防渗等	500	2023-2026	砚山县水务局	

文山州平远地区“三区”发展总体规划（2023—2030年）支撑项目表

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容及规模	总投资(万元)	建设年限	主要责任单位	备注
16	尼龙拱水库清淤工程	新建	阿舍乡	小（一）型水库，清淤量60万元立方米	7000	2025-2026	砚山县水务局	
17	文山市山后水库清淤工程	改建	红甸乡	清淤量30万方	3890	2023-2025	文山市水务局	
				小计	165900			
（三）能源								
1	农村电网巩固提升工程建设	改建	平远镇、稼依镇、阿舍乡、红甸乡	380伏生产动能电通达行政村、主要产业基地、乡村旅游目的地等的改造提升完善。	7000	2023-2025	砚山县、文山市发展和改革局	
2	充电桩建设安装工程	新建	平远镇、稼依镇、阿舍乡、红甸乡	在加油站、交通节点服务区、居住小区和主要产业基地布局建设充电桩。100个。	200	2023-2025	砚山县、文山市发展和改革局	
3	红甸乡平坝寨村委会八家寨村台区新建及配套低压线路工程	改建	红甸乡	建设10千伏线路架设0.6千米，低压线路架设3.9千米，新装变压器1台（200）千伏安。	123	2023	文山市发展和改革局	
4	红甸乡农村电网巩固提升工程建设	改建	红甸乡	把红甸乡原砚山供电区域改为文山市供电，对红甸乡整体电网进行提升改造。	1200	2023-2025	文山市发展和改革局	
5	平远镇阿三龙、大清塘、红石岩光伏项目	新建	平远镇	建设阿三龙（装机容量23万千瓦）、大清塘（装机容量10万千瓦）、红石岩（装机容量10万千瓦）三个光伏发电项目	215000	2023-2024	砚山县发展和改革局	
6	红甸乡茂克大坡农光互补开发项目	新建	红甸乡	光伏+农业项目规划面积6000亩。	180000	2023—2026	文山市发展改革局 红甸乡人民政府	
7	红甸乡小六寨光伏项目	新建	红甸乡	装机容量90MW	45000	2023—2024	文山市发展和改革局	
				小计	448523			

文山州平远地区“三区”发展总体规划（2023—2030年）支撑项目表

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容及规模	总投资 (万元)	建设年限	主要责任单位	备注
（四）冷链								
1	农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程	续建	平远镇、稼依镇、阿舍乡、红甸乡	改造提升农村物流配送基础设施，建设生产基地冷库、行政村物流配送网点、移动式冷链设施等农产品冷链物流设施项目，完善4个乡（镇）物流配送体系。	6000	2023-2025	砚山县、文山市发展和改革局	
				小计	6000			
				合计	1445542			
三、宜居平远建设								
（一）美丽集镇								
1	民族团结广场改造提升项目	改造提升	平远镇、稼依镇、阿舍乡、红甸乡	突出石榴籽元素，以“党旗领航聚民心、石榴同心粒粒红”为主题，改造广场管线、管网、铺装、花园、人行道、路口转台、周边道路；提升绿化、路灯、景观灯、LED显示屏；新建智慧公厕、中心雕塑、旗杆、法治宣传及民族团结宣传长廊、综合便民服务中心（警务亭、母婴室、控制室等）。平远镇田心民族广场、红甸乡茂克民族广场、稼依镇桥园民族广场和阿舍乡阿舍民族广场。	12000	2023-2025	平远镇、稼依镇、阿舍乡、红甸乡人民政府	
2	平远新型海绵小城镇建设	改造提升	平远镇	平远镇商贸街、丰湖路主题街区打造，内容包括：景观灯、建筑小品、宣传广告整治、文化墙，整体临街建筑外立面风格统一改造等。商贸街、丰湖路民族团结进步示范主题街区打造，内容包括：景观灯、建筑小品、宣传广告整治、文化墙，整体临街建筑外立面风格统一改造等，“石榴籽”民族团结主题的太阳能路灯安装。实施新平路、大同路、商贸大街、丰湖路、祥平路、平文路等镇区主道路进行改造提升。	35200	2023-2026	平远镇人民政府	

文山州平远地区“三区”发展总体规划（2023—2030年）支撑项目表

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容及规模	总投资(万元)	建设年限	主要责任单位	备注
3	稼依镇新型海绵小城镇建设	改造提升	稼依镇	辣椒大道、323博阳线、老街、同安街，项目建设总里程长度5800米，建设总面积约143560平方米。建设内容：道路提升改造、人行道改造、绿化亮化提升改造、强弱电入地、雨污分流以及交通标志标线、监控等市政基础设施建设。	15000	2023-2026	稼依镇人民政府	
4	阿舍新型小城镇建设	改造提升	阿舍乡	城镇地下管网、景观灯、建筑小品、宣传广告整治、文化墙，整体临街建筑外立面风格统一改造等	10000	2023-2026	阿舍乡人民政府	
5	红甸主街提质改造项目	改造提升	红甸乡	建设道路长840米，宽6—8米沥青混凝土路面。设置绿化带，增设给排水管道、电力通讯管道、交通设施及附属设施，路面较宽段设置人行道，对现较旧照明灯具统一更换。	700	2024-2024	文山市住房和城乡建设局 红甸乡人民政府	
6	红甸乡田园综合体建设项目（特色小镇）	新建	红甸乡	项目规划20平方千米，主要建设内容：开展村镇规划，建设以民族团结广场为主要集散中心，产业联动发展和文化景观为轴，住宅区、商业产业区、公共服务配套区、养殖产业区、种植观光区和公园绿地的“一心、两轴、六片区、多节点”田园综合体。	238000	2023-2025	文山市发展和改革局、住房和城乡建设局、自然资源局、文山市文化和旅游局、农业农村局、乡村振兴局；红甸乡人民政府	
				小计	310900			
(二) 美丽乡村								
1	平远镇田心村、新平村、回龙村、大新村精品行政村示范村建设项目	新建	平远镇	实施“百千万”示范工程精品示范村建设项目。按照“十有”标准打造。以行政村为核心，依托当地地理区位、资源禀赋、产业基础和生产条件，发展特色种养业、乡村旅游、农业观光休闲、农村康养等特色富民产业，形成一村一品或多村一品主导产业，壮大村集体经济。每个村（社区）成立“红石榴”家园，规范建设一个党群服务中心、一条民族文化长廊。	442	2023	砚山县乡村振兴局	
2	稼依镇侨园社区、店房、小稼依精品行政村示范村建设项目	新建	稼依镇	实施“百千万”示范工程精品示范村建设项目。按照“十有”标准打造。以行政村为核心，依托当地地理区位、资源禀赋、产业基础和生产条件，发展特色种养业、乡村旅游、农业观光休闲、农村康养等特色富民产业，形成一村一品或多村一品主导产业，壮大村集体经济。每个村（社区）成立“红石榴”家园，规范建设一个党群服务中心、一条民族文化长廊。	663	2023-2025	砚山县乡村振兴局	

文山州平远地区“三区”发展总体规划（2023—2030年）支撑项目表

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容及规模	总投资(万元)	建设年限	主要责任单位	备注
3	阿舍乡斗南村、阿舍村精品行政村示范村建设项目	新建	阿舍乡	实施“百千万”示范工程精品示范村建设项目。按照“十有”标准打造。以行政村为核心，依托当地地理区位、资源禀赋、产业基础和生产条件，发展特色种养业、乡村旅游、农业观光休闲、农村康养等特色富民产业，形成一村一品或多村一品主导产业，壮大村集体经济。每个村（社区）成立“红石榴”家园，规范建设一个党群服务中心、一条民族文化长廊。	442	2023	砚山县乡村振兴局	
4	红甸乡红甸村、茂克村、小六寨村、平坝寨村精品行政村示范村建设项目	新建	红甸乡	实施“百千万”示范工程精品示范村建设项目。按照“十有”标准打造。以行政村为核心，依托当地地理区位、资源禀赋、产业基础和生产条件，发展特色种养业、乡村旅游、农业观光休闲、农村康养等特色富民产业，形成一村一品或多村一品主导产业，壮大村集体经济。每个村（社区）成立“红石榴”家园，规范建设一个党群服务中心、一条民族文化长廊。	442	2023	砚山县乡村振兴局	
5	平远镇田心村、新平村、回龙村、大新村特色村寨建设项目	新建	平远镇	实施“百千万”示范工程精品示范村建设项目。按照“十有”标准打造。以行政村为核心，依托当地地理区位、资源禀赋、产业基础和生产条件，发展特色种养业、乡村旅游、农业观光休闲、农村康养等特色富民产业，形成一村一品或多村一品主导产业，壮大村集体经济。每个村（社区）成立“红石榴”家园，规范建设一个党群服务中心、一条民族文化长廊。	442	2023	砚山县乡村振兴局	
6	乡村振兴精品示范村寨、绿美村寨建设项目	续建新建	平远镇、稼依镇、阿舍乡、红甸乡	实施“百千万”示范工程精品示范村建设项目。按照“十有”标准打造107个乡村振兴精品示范村寨和绿美村寨。建设平远镇拖嘎村委会云峰村组、大新社区小新村、红甸乡席草寨、稼依镇石洞、石桥山、新朵甲、戈白及店房、新农村、大尼尼等105个美丽示范村庄，其中，平远镇40个、稼依镇37个、阿舍乡15个、红甸乡15个。	21400	2023-2025	平远镇、稼依镇、阿舍乡、红甸乡人民政府	
7	农村厕所革命工程	续建	平远镇、稼依镇、阿舍乡、红甸乡	按照卫生户厕建设标准，实施公共厕所及农村卫生户厕改建2000座	2000	2023-2025	平远镇、稼依镇、阿舍乡、红甸乡人民政府	
				小计	25831			

（三）绿化美化

文山州平远地区“三区”发展总体规划（2023—2030年）支撑项目表

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容及规模	总投资(万元)	建设年限	主要责任单位	备注
1	进入集镇增绿工程	新建	阿舍乡、平远镇、稼依镇、红甸乡	高速路开口处、干线公路进入平远、稼依、阿舍和红甸集镇沿4个乡（镇）政府所在地到村民委员会所在地乡村公路，种植当地的特有水果树和绿化树种，在树的间接空间中种植四季花品种，形成展现大美平远山水田园风光的绿道花道。	4000	2023-2025	砚山县林业和草原局	
2	平远镇丰收水库湿地公园建设项目	新建	平远镇丰湖社区	丰收水库片区湿地公园打造，整治提升水库周边环境，新建环水库步行慢道、瞭望台等。	1000	2023-2023	平远镇人民政府	
3	平远镇莲花塘生态园建设项目	新建	平远镇莲花塘村委会	按功能规划为桃园区、田园农庄区、养殖区、活动区等，并进行具体分区；加固改造农田水利水库1座，田间生产便道、蓄水池、提水泵站、管网系统；修建游客接待区、工作人员办公区、宿舍；发展果树种植和林下名贵花卉种植；修建小型民宿，鸡头冲村落环境整治。（其中，桃园种植园区及配套功能房由砚山县平远果魁水果种植农民专业合作社投资建设，游客接待中心、民宿、村落环境整治建设、农田水利水库及配套设施等由政府相关部门投入资金分阶段建设）。	3500	2023-2025	平远镇人民政府	
4	稼依镇大石坝湿地公园	新建	稼依镇	打造大石坝1000亩农业示范观光采摘区，加工区，建设管网、灌溉设施等，配套办公用房、住宿、民族歌舞场地、赏花区、凉亭、餐饮等建设。	40000	2023-2025	稼依镇人民政府	
5	平远镇乡村美化绿化项目	新建	平远镇	到2030年每年实施美化绿化项目10个	8000	2023-2030	砚山县林业和草原局	
6	阿舍乡乡村美化绿化项目	新建	阿舍乡	到2030年每年实施美化绿化项目10个	8000	2023-2030	砚山县林业和草原局	
7	稼依镇乡村美化绿化项目	新建	稼依镇	到2030年每年实施美化绿化项目30个	24000	2023-2030	砚山县林业和草原局	
8	平远镇村庄四旁植树	新建	平远镇	村庄四周、机耕路绿化从2023年开始每年投资1000万元	8000	2023-2030	砚山县林业和草原局	
9	阿舍乡村村庄四旁植树	新建	阿舍乡	村庄四周、机耕路绿化从2023年开始每年投资500万元	4000	2023-2030	砚山县林业和草原局	

文山州平远地区“三区”发展总体规划（2023—2030年）支撑项目表

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容及规模	总投资(万元)	建设年限	主要责任单位	备注
10	稼依镇村庄四旁植树	新建	稼依镇	村庄四周、机耕路绿化从2023年开始每年投资600万元	4800	2023-2030	砚山县林业和草原局	
				小计	105300			
				合计	442031			
四、生态文明建设								
（一）小流域治理								
1	平远镇盘龙河小流域综合治理	新建	平远镇	辖区内盘龙河河道清污、河埂绿化、湿地建设等	2000	2023-2025	砚山县水务局	
2	阿舍乡盘龙河源头小流域综合治理	新建	阿舍乡	斗南村湿地建设、河道绿化、田园风光打造等	5000	2023-2025	砚山县水务局	
3	稼依镇稼依河小流域综合治理	新建	稼依镇	稼依河河道清污、河埂绿化、湿地建设、水土保持等。稼依河径流区6个村社区农村垃圾、污水收集及处理，管网改造等。	10000	2023-2025	砚山县水务局	
4	红甸乡盘龙河上游（段）河堤改造项目	改建	红甸乡	盘龙河上游（红甸段）4000米河堤进行改造	2000	2024	文山市水务局 红甸乡人民政府	
5	盘龙河支流稼依河袁家桥至保朵垭口段治理工程	新建	稼依镇	河道清淤疏浚7.77km、新建堤防15.54km。径流区面源污染防治、村落生活污水收集及处理、村落生活垃圾收集处理、人畜粪便污染治理、生态系统构建等。	5652	2023-2025	砚山县水务局	
6	盘龙河支流蚂蚁河岔河至保朵垭口段治理工程	新建	稼依镇	河道清淤疏浚10km、新建堤防20km。径流区面源污染防治、村落生活污水收集及处理、村落生活垃圾收集处理、人畜粪便污染治理、生态系统构建等。	5000	2023-2025	砚山县水务局	

文山州平远地区“三区”发展总体规划（2023—2030年）支撑项目表

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容及规模	总投资(万元)	建设年限	主要责任单位	备注
7	沙拉河小流域综合治理	新建	稼依镇	河道清淤疏浚12km、新建堤防24km。径流区面源污染防治、村落生活污水收集及处理、村落生活垃圾收集处理、人畜粪便污染治理、生态系统构建等。	5000	2023-2025	砚山县水务局	
8	红甸乡舍舍河流域水土保持综合治理项目	新建	红甸乡	水土流失面积19km ² 、预防治理水土流失面积15km ²	1200	2025	文山市水务局	
9	德厚河流域（红甸乡片区）水污染防治工程	改建	红甸乡	径流区面源污染防治、村落生活污水收集及处理、村落生活垃圾收集处理、人畜粪便污染治理、生态系统构建等。	3000	2023-2025	州生态环境局文山分局	
				小计	38852			
（二）土地整治								
1	平远镇高标准农田建设项目	新建	平远镇	在6万亩农田内建设田间道路、排灌沟渠、灌溉管道、土壤改良、土地平整等设施。	9000	2023-2030	砚山县农业农村和科学技术局	
2	红甸乡万亩高标准农田开发项目	新建	红甸乡	开发利用1.1万亩高标准农田，主要种植水稻、玉米、大豆、冬马铃薯、鲜食玉米等粮食作物及中药材。	3000	2024—2030	文山市农业农村局 红甸乡人民政府	
3	平远镇土地整治提质改造项目	新建	平远镇	在平远镇实施3万亩土地整治提质改造项目，含土地平整、排水灌溉、田间道路、设备设施	51000	2023-2025	砚山县自然资源局	
4	稼依镇土地整治提质改造项目	新建	稼依镇	在稼依镇实施1万亩土地整治提质改造项目，含土地平整、排水灌溉、田间道路、设备设施	11000	2023-2025	砚山县自然资源局	
5	红甸乡土地整治（提质改造）项目	新建	红甸乡	红甸乡5000亩	1000	2023-2025	文山市自然资源局	
				小计	75000			
（三）植树、护育和管护								

文山州平远地区“三区”发展总体规划（2023—2030年）支撑项目表

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容及规模	总投资 (万元)	建设年限	主要责任单位	备注
1	天然林保护项目	新建	阿舍乡、平远镇、 稼依镇	用于停伐后的天然商品林管理和森林生态效益补助，管护补助10元/亩。其中：稼依镇0.868万亩、平远镇1.2252万亩、阿舍乡2.14万亩、红甸乡1.516万亩。	667	2023-2025	砚山县林业和草原局	
2	国家储备林建设项目	新建	稼依镇、平远镇、 阿舍乡	实施国家储备林建设3万亩。	3000	2023-2025	砚山县林业和草原局	
3	森林抚育项目	新建	稼依镇、平远镇、 阿舍乡	计划实施森林抚育1.5万亩。	450	2023-2025	砚山县林业和草原局	
4	低效林改造项目	新建	稼依镇、平远镇、 阿舍乡	低效林改造1.5万亩。	450	2023-2025	砚山县林业和草原局	
5	砚山县新一轮退耕还林还草工程项目	新建	稼依镇、平远镇、 阿舍乡	实施新一轮退耕还林还草工程项目0.6万亩	925	2023-2025	砚山县林业和草原局	
6	面山人工造林	新建	稼依镇、平远镇、 阿舍乡	人工更新造林0.4万亩。	200	2023-2025	砚山县林业和草原局	
7	义务植树	新建	红甸乡	每年义务植树5万株	500	2023-2025	文山市林业和草原局	
				小计	6192			
（四）污水治理								
1	平远镇集中式饮用水水源地丰收水库水污染防治项目	新建	平远镇	一、饮用水水源地保护隔离工程：对水库周边人员流动密集区域设置高2米，总长3000米的隔离网；丰湖湾酒店临库段设置高1.2米，总长1200米的隔离栏；在龙树脚村入库端新建生态隔离带（种植象草）50000平方米。 二、尧房村、白者村农村污水收集与处理工程。	2780	2023-2025	平远镇人民政府	

文山州平远地区“三区”发展总体规划（2023—2030年）支撑项目表

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容及规模	总投资(万元)	建设年限	主要责任单位	备注
2	稼依镇集中式饮用水水源地稼依水库水污染防治项目	新建	稼依镇	水库周边生态隔离带建设。水库周边人员流动密集区域隔离网建设，农村污水收集与处理。	3000	2023-2025	稼依镇人民政府	
3	红甸乡集镇污水处理设施项目	新建	红甸乡	新建污水处理站按远期规模600m³/d；新建DN400的截污干管700米、DN300的截污干管1200米。	745	2023-2024	文山市住房和城乡建设局	
				小计	6525			
（五）洪沟治理								
1	稼依镇沙拉河山洪沟建设	新建	稼依镇	河道整治、清淤、疏浚、堤防、护岸建设及穿堤建筑物等	1375	2026-2027	砚山县水务局	
2	稼依镇补佐山洪沟建设	新建	稼依镇	补佐、落太邑河道整治、清淤、疏浚、堤防、护岸建设及穿堤建筑物等	5000	2023—2025	砚山县水务局	
3	红甸乡村小组防洪沟建设项目	新建	红甸乡	建设山后旧寨、小茂克、母鲁白、小红甸、土戈旧寨、上路得等6个村小组防洪沟4180米，宽0.6米，高1米，采用10浆砌石支砌。（山后旧寨180米、小茂克400米、母鲁白1000米、小红甸400米、土戈旧寨1000米、上路得1200米）	350	2023-2024	市农业农村局 红甸乡人民政府	
				小计	6725			
				合计	133294			
五、社会治理								
（一）服务中心								

文山州平远地区“三区”发展总体规划（2023—2030年）支撑项目表

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容及规模	总投资(万元)	建设年限	主要责任单位	备注
1	行政村（社区）综合服务中心改造提升工程	改造提升	平远镇、稼依镇、阿舍乡、红甸乡	对4个乡镇行政村（社区）的综合服务中心进行改造提升，开展“一站式”综合服务平台建设。本着“把更多的空间留给群众、把更优质的服务送给群众”的原则，服务大厅内配备沙发、充电宝、雨伞、茶叶、纸杯、饮用水，还设有图书角和配套桌椅，让前来办事的群众渴了有地方喝水、热了有地方乘凉、累了有地方歇脚、烦了有地方倾诉。对现有的服务中心进行改造提升。用敞亮的空间换来了群众的敞开心扉、用物理空间的零距离换来了与群众的心连心、用实际行动打通了便民服务的“最后一米”。	6000	2023—2025	平远镇、稼依镇、阿舍乡、红甸乡人民政府	
2	乡村敬老院改造提升工程	新建续建	平远镇、稼依镇、阿舍乡、红甸乡	对4个乡镇的乡村敬老院进行改造提升。	2000	2023—2025	平远镇、稼依镇、阿舍乡、红甸乡人民政府	
3	行政村党群服务中心、活动室规范化建设	改建	平远镇、稼依镇、阿舍乡、红甸乡	在4个乡镇的行政村，按照办公面积最小化、服务面积最大化、社会效益最优化的要求，通过合理设置功能区，优化功能室配置，开展党群服务中心规范化建设，着力提升基层党组织基本阵地的政治属性和服务功能，为实现“党建引领做示范、民族团结树标杆、产业发展有特色、基层治理出亮点、人居环境大提升”提供坚强组织保障。平远镇20个、稼依镇9个、阿舍乡7个、红甸乡4个。	2000	2023—2025	砚山县委、文山市委组织部，平远镇、稼依镇、阿舍乡、红甸乡人民政府	
小计					10000			
（二）人才								
1	农村实用技术培训项目	新建	平远镇、稼依镇、阿舍乡、红甸乡	培育懂农业，懂技术的农村实用人才10000人。平远镇4000人、稼依镇4000人、阿舍乡1000人和红甸乡1000人。	400	2023—2030	文山市农业农村局	
2	红甸乡民族团结创建示范就业中心	新建	红甸乡	建设劳动力交易彩钢瓦钢架大棚2000平方米，建设轻钢结构住房7000平方米	800	2023—2025	文山市人力资源和社会保障局、红甸乡人民政府	
3	稼依镇实用技术人才培训中心	改扩建	稼依镇	改造农业综合服务中心成为农业农村实用技术培训、森林防火培训、林下经济实用技术培训、防洪抗旱技术培训、畜禽疫病防治技术培训为一体的培训中心等。	3000	2023—2025	砚山县农业农村和科学技术局、稼依镇人民政府	

文山州平远地区“三区”发展总体规划（2023—2030年）支撑项目表

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容及规模	总投资(万元)	建设年限	主要责任单位	备注
				小计	1200			
(三) 体育								
1	平远镇少数民族足球训练基地建设项目	新建	平远镇	占地150亩，建设11人制标准足球场2块、功能用房3000平方米及配套设施	2000	2025-2029	砚山县教育体育局	
2	稼依镇体育馆建设项目	新建	稼依镇	在稼依镇镇区新建拟建设室内篮球、排球馆1个、七人制足球场1块、文化和健身场地，以及公厕、停车场等附属设施	2000	2025-2030	稼依镇人民政府	
3	阿舍乡体育馆建设	新建	阿舍乡	在阿舍集镇区兴建体育馆，集室内篮球场，羽毛球、乒乓球等一体的基础设施，满足阿舍人民体育运动需求。	300	2024-2025	阿舍乡人民政府	
				小计	4300			
(四) 教育								
1	民族团结宣传活动阵地建设项目	续建	平远镇、稼依镇、阿舍乡、红甸乡	在4个乡镇的交通节点、主要出入口、公路沿线、政府办公大楼等设置宣传画、宣传标语等，持续开展爱国主义、社会主义核心价值观、民族团结进步教育，深化“自强、诚信、感恩”主题教育，不断巩固各族干部群众“感党恩、听党话、跟党走”的思想自觉、行动自觉。建设铸牢中华民族共同体意识的民族文化符号主题场馆、石榴籽文化广场等工程。创作突出中华文化符号和中华民族形象的图书、纪录片、微视频等，塑造平远地区各民族共建共享的中华文化活动品牌。	500	2023-2025	平远镇、稼依镇、阿舍乡、红甸乡人民政府	
2	模范清真寺示范项目	改造	平远镇、红甸乡	在改造提升清真寺的基础上，有重点、有针对性地将“爱我中华”和“中华民族一家亲”等民族基本知识、民族政策常识、民族团结教育纳入经文学校（班）教学计划。先在田心、茂克清真寺先行先试，随后推广至平远地区所有清真寺。	200	2023-2025	平远镇、红甸乡人民政府	

文山州平远地区“三区”发展总体规划（2023—2030年）支撑项目表

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容及规模	总投资(万元)	建设年限	主要责任单位	备注
3	在中小学开展铸牢中华民族共同体意识教育活动示范项目	新建	平远镇、稼依镇、阿舍乡、红甸乡	在每个乡镇选择一所小学学校和中学学校开展铸牢中华民族共同体意识教育活动，从小学生中学生开始铸牢中华民族共同体意识。针对不同年级的学生，有重点、有针对性地将“爱我中华”和“中华民族一家亲”等民族基本知识、民族政策常识、民族团结教育纳入学校教学计划。	400	2023-2025	平远镇、稼依镇、阿舍乡、红甸乡人民政府	
4	平远镇第二幼儿园建设项目	新建	平远镇	占地21亩，建设教学及生活辅助用房0.72万平方米，活动场地0.3万平方米及附属设施	3200	2024-2026	砚山县教育体育局	
5	平远镇村级幼儿园建设项目	新建	平远地区	新建大白户、蒲草、回龙、阿三龙、莲花塘等五所村级幼儿园校舍10800平方米及附属工程。	4212	2026-2029	砚山县教育体育局	
6	稼依镇幼儿园及教师周转房建设项目	新建	稼依镇	建设稼依镇落太邑幼儿园，包含综合楼2000平方米，门卫室、大门、食堂、厕所、运动场5250平方米；建设稼依镇店房小学教师宿舍 建筑面积945平方米；稼依镇新寨小学教师宿舍 建筑面积800平方米。	1000	2023-2025	砚山县教育体育局	
7	红甸乡幼儿园建设	改建	红甸乡	改建原红甸小学为幼儿园。	150	2023-2024	文山市教育体育局	
8	平远镇第五小学建设项目	新建	平远镇	占地117亩，建设校舍3万平方米及附属工程，运动场1.5万平方米	15000	2024-2026	砚山县教育体育局	
9	平远镇第三中学建设项目	新建	平远镇	新征土地117亩，新建校舍面积3.4万m ² 及附属工程，运动场2万平方米	15700	2025-2027	砚山县教育体育局	
10	阿舍乡中心校及完小扩建工程	改扩建	阿舍乡	新建阿舍中心校教学楼，宿舍楼，满足学生及教师需求。	10000	2023-2025	砚山县教育体育局	
11	平远镇第一小学整体迁建项目	新建	平远镇	新征土地120亩，新建校舍面积3万m ² 及附属工程，运动场2万平方米	15000	2027-2029	砚山县教育体育局	
12	平远镇义务教育标准化建设项目	新建	平远地	新建校舍2.75万平方米、运动场2.5万平方米及附属工程。	13125	2026-2030	砚山县教育体育局	

文山州平远地区“三区”发展总体规划（2023—2030年）支撑项目表

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容及规模	总投资(万元)	建设年限	主要责任单位	备注
13	红甸乡小学教学质量提质工程项目	新建	红甸乡	1. 更换茂克小学教学电子白板6套、教学楼外墙墙漆、购置学生升降桌椅120套、校园宣传橱窗100平方。 2. 红甸小学占地60亩，建设教学楼2000平方米，男女生宿舍楼2栋4000平方米，篮球场、足球场食堂等配套设施。	1500	2023-2024	文山市教育体育局	
14	红甸乡中学建设	新建	红甸乡	新建校舍3500平方米及配套附属设施	1800	2025-2030	文山市教育体育局	
15	砚山县第二高级中学改扩建项目	新建	平远地区	新建校舍1.5万平方米及附属工程	5850	2028-2030	砚山县教育体育局	
16	平远镇学校教师周转宿舍建设项目	新建	平远地区	新建16所学校教师周转宿舍20650平方米。	6195	2023-2025	砚山县教育体育局	
17	平远镇学校教学仪器及教育信息化设备	新建	平远地区	新建设的学校按标准配备教学仪器装备及教育信息化设备；原学校各功能室更换和补充教学仪器及教育信息化设备。	3400	2024-2027	砚山县教育体育局	
				小计	97232			
（五）卫生								
1	砚山县第二人民医院整体迁建项目	新建	平远镇	项目总占地面积128.7亩，总建筑面积56000m ² ，均为现浇钢筋混凝土框架结构。其中地上建筑面积42130m ² ，地下建筑面积13870m ² ，设置床位498张。住院综合楼建筑面积11250m ² ，门诊综合楼建筑面积9170m ² ，医技综合楼建筑面积14025m ² ，医技综合楼建筑面积2760m ² ，保障用房建筑面积1525m ² ，行政楼建筑面积1700m ² ，后勤生活用房建筑面积1700m ² ，地下车库13870m ² 。	28555	2023-2025	平远镇人民政府	
2	砚山县人民医院平远地区分院建设项目	新建	平远镇	业务用房及附属设施，规划总建筑面积13500平方米。	6750	2023-2026	砚山县卫生健康局	
3	红甸乡卫生院整院搬迁	新建	红甸乡	建筑面积中业务用房17500平方米及污水和垃圾处理、厨房、厕所、配电、院区道路绿化和停车场等辅助设施，廉租房3000平方米。	18000	2023-2025	文山市卫生健康局 红甸乡人民政府	

文山州平远地区“三区”发展总体规划（2023—2030年）支撑项目表

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容及规模	总投资(万元)	建设年限	主要责任单位	备注
4	红甸乡卫生院业务用房改扩建	改建	红甸乡	红甸乡卫生院原公卫科（现公卫科只有1层）楼上在加盖两层业务用房，建筑面积共为540平方米，用于传染病诊治、隔离用房和公共卫生等相关业务用房；	1000	2023-2025	文山市卫生健康局 红甸乡人民政府	
5	稼依镇公共卫生应急中心建设项目	新建	稼依镇	建设一栋占地面积400平方米5层的公共卫生应急中心，建设总面积2000平方米。主要包括公共卫生应急救援指挥中心、应急物资储备库、后勤保障区、医护人员消毒隔离区、公共卫生应急培训区、污物污水处理区、应急演练区等应急配备建设	1200	2023-2025	砚山县稼依卫生院	
6	阿舍卫生院公租房建设项目	新建	阿舍乡	新建公共租赁住房一栋两个单元，建筑面积为2409.42平方米，共48套。	578	2023-2023	砚山县卫生健康局	
7	稼依镇卫生院公租房建设项目	新建	稼依镇	新建公共租赁住房一栋两个单元，建筑面积为2500平方米，共50套。	800	2023-2025	砚山县卫生健康局	
8	红甸乡民族团结康养中心建设项目	改建	红甸乡	1. 室外硬化500平方米；2. 室外景观提质改造；3. 办公楼改造558平方米；4. 综合楼改造3160平方米，5. 安装医用电梯2台；6. 新建食堂、预检分诊800平方米；7. 购置医疗及办公设备。	650	2022—2023	文山市卫生健康局 文山市民政局 红甸乡人民政府	
				小计	57533			
（六）消防								
1	平远消防站建设项目	新建	平远镇	营房和车辆器材装备建设	3000	2023-2025	砚山县住房和城乡建设局	
2	平远街区市政消火栓建设项目	新建	平远镇	市政消火栓建设	150	2023-2025	砚山县住房和城乡建设局	
3	稼依镇消防队项目建设	新建	稼依镇	规模：建设一栋占地面积340.5平方米6层的消防队楼房，建设总面积2043平方米。主要包括消防车库、通讯室、器材储备室等消防配备建设。	1226	2023-2025	稼依镇人民政府	

文山州平远地区“三区”发展总体规划（2023—2030年）支撑项目表

序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容及规模	总投资(万元)	建设年限	主要责任单位	备注
4	阿舍乡消防站建设项目	新建	阿舍乡	将消防栓建设纳入农村饮水提升工程中	500	2023-2025	砚山县水务局、阿舍乡人民政府	
5	红甸乡消防站建设项目	新建	红甸乡	将消防栓建设纳入农村饮水提升工程中	300	2023-2025	文山市水务局、红甸乡人民政府	
				小计	5176			
(七) 安防								
1	派出所业务办公场所改造提升项目	扩建	平远镇、稼依镇、阿舍乡、红甸乡	对4个乡镇的派出所业务办公场所进行改造提升。	15000	2023-2025	砚山县、文山市公安局，平远公安分局，平远镇、稼依镇、阿舍乡和红甸乡人民政府	
2	司法所业务办公场所改造提升项目	扩建	平远镇、稼依镇、阿舍乡、红甸乡	对4个乡镇的司法所业务办公场所进行改造提升。	3000	2023-2025	砚山县、文山市司法局，平远司法分局，平远镇、稼依镇、阿舍乡和红甸乡人民政府	
3	智慧警务站建设项目	新建	平远镇、稼依镇、阿舍乡、红甸乡	在4个乡镇建设17个固定警务室和4个流动警务岗亭	1200	2023-2025	砚山县、文山市公安局，平远公安分局，平远镇、稼依镇、阿舍乡和红甸乡人民政府	
4	农村监控建设项目	扩建	平远镇、稼依镇、阿舍乡、红甸乡	在进入4个乡镇的集镇和进入行政村的交叉路口、卡扣点安装摄像头。	6000	2023-2025	砚山县、文山市公安局，平远公安分局，平远镇、稼依镇、阿舍乡和红甸乡人民政府	
				小计	25200			
				合计	200641			

