

《文山州“十四五”城市更新规划》

（2021—2025 年）

目 录

第一篇 实施城市更新行动推动城市健康发展	1
一、 发展基础	1
二、 主要成就	2
三、 主要问题	4
四、 发展形势	5
五、 指导思想	12
六、 发展原则	12
七、 发展目标	13
八、 编制依据	17
九、 编制范围	19
十、 编制期限	19
第二篇 找准问题分析潜力	20
一、 上位规划研究	20
二、 文山州基本情况	22
三、 文山州发展现状分析	24
四、 文山州发展优势和潜力	44
第三篇 优化城市空间结构促进城市品质提升	45
一、 加快推进“文砚”同城化建设	45
二、 “丘广”国际旅游城市建设	47
三、 “西麻马富”兴边富民示范带建设	47

第四篇 全面推进城市更新	48
一、 加快推进文山州城市更新	48
二、 城市更新单元划定	49
三、 城市更新建设内容	53
第五篇 优化城市交通体系	54
一、 文山州综合交通网络建设	54
二、 重点优化“文砚”同城交通体系	56
三、 优化国际旅游城市交通体系	57
四、 兴边富民示范带城市交通体系建设	58
第六篇 补足基础设施短板	58
一、 重点加强“文砚”同城基础设施建设	61
二、 加强国际旅游城市基础设施建设	61
三、 兴边富民示范带城市基础设施建设	62
第七篇 改善城市公共服务设施	63
一、 重点改善“文砚”同城公共服务设施	64
二、 改善国际旅游城市公共服务设施	64
三、 兴边富民示范带城市公共服务设施建设	65
第八篇 加快推进城镇老旧小区、城镇棚户区 and 城中村改造	65
一、 加快推进城镇老旧小区改造	65
二、 因地制宜开展城镇棚户区改造	66
三、 有序推进城中村改造	67
第九篇 着力提升城市风貌建设绿美文山	69
一、 全面推进文山州“七城创建”	69

二、重点提升“文砚”同城的城市风貌	72
三、着力提升国际旅游城市的城市风貌	73
四、兴边富民示范带城市风貌提升	74
第十篇 加强城市绿化营造宜居生活	74
一、重点加强“文砚”同城的城市绿化	75
二、加强国际旅游城市绿化建设	76
三、兴边富民示范带城市绿化建设	76
第十一篇 提升城市产业发展水平	77
一、建设千亿元国家级产业园区	77
二、建设世界一流“中国铝谷”核心区	77
三、重点提升“文砚”同城产业发展水平	79
四、提升国际旅游城市产业发展水平	79
五、提升兴边富民示范带城市产业发展水平	79
第十二篇 促进智慧城市健康发展	80
一、重点促进“文砚”同城智慧城市发展	81
二、促进国际旅游城市智慧城市发展	82
三、兴边富民示范带智慧城市发展	82
第十三篇 加强韧性城市建设构建安全城市	82
第十四篇 城市更新项目库建设及保障措施	85

文山州“十四五”城市更新规划，根据《中共云南省委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《云南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》和文山州“十四五”相关规划编制，主要阐明文山州“十四五”期间城市更新的发展目标、主要任务和保障措施，是未来五年推动城市更新现代化发展的总体部署，是指导文山州城市更新“十四五”建设项目的依据。

第一篇 实施城市更新行动推动城市健康发展

城市是我国经济、政治、文化、社会等方面活动的中心，在党和国家工作全局中具有举足轻重的地位。城市建设既是贯彻落实新发展理念的重要载体，又是构建新发展格局的重要支点。实施城市更新行动，推动城市结构调整优化和品质提升，转变城市开发建设方式，对全面提升城市发展质量，不断满足人民群众日益增长的美好生活需要，促进经济社会持续健康发展，具有重要而深远的意义。

一、发展基础

“十三五”时期是文山州发展历程中极不平凡的五年，是应对重大挑战、经受重大考验、取得重大成效的五年。基础设施实现了从“瓶颈制约”到初步适应的历史性变化，集公路、铁路、航空、水运为一体的现代立体综合交通格局不断形成。“十三五”期间文山州以“文砚丘平”城镇群为辐射和带动省深入贯彻落实国家新型城镇化发展战略，以城乡人居环境提升行动、生态文明建设、美丽县城建设、最美省份建设为载体，力抓城市基础建设，取得了良好的成效，城市功能

得到进一步完善，人居环境明显提升，城市综合实力明显增强，人民生活水平跃上新台阶，社会大局长期保持和谐稳定，为全面开启文山州社会主义现代化建设新征程奠定了坚实基础。

二、主要成就

（一）经济增速持续领先。从2016年到2020年末，文山州地区生产总值从664.9亿元增加到1185.12亿元，年均增长9.1%，在全国30个少数民族自治州中排第10位，进入了第一方阵。人均生产总值从18470元增加到31000元，年均增长8.8%。一般公共预算收入从52.04亿元增加到65.66亿元，年均增长4.8%。城镇和农村常住居民人均可支配收入分别达到33709元、12001元，年均增长7.3%、9.3%。社会消费品零售总额达到578.16亿元，年均增长7.9%。累计完成固定资产投资3625亿元。

（二）城市发展格局进一步优化。“十三五”期间，文山州持续推进“强化中心、构建支点、区域联动”的发展目标，“文砚平”半小时经济圈、沿边经济带、东西向经济走廊、西部纵向经济走廊、中部纵向经济走廊“一圈一带三廊”经济社会发展空间布局，基本形成了以文山中心城市、各县县城、中心集镇、旅游特色小镇为重点，以边境口岸集镇、其他乡镇为基础的城镇化发展格局。

（三）基础设施明显改善。“十三五”期间，云桂铁路通车运营，高速公路通车里程达到562公里，县县通高速目标即将实现，新建和改扩建农村公路14965公里，砚山机场航线从3条增加至13条。城市建设全面提速。城市建成区达到101.49平方公里，城镇化率达到37.2%，城镇化进程逐步加快。改造城镇老旧小区86个10103户、棚户区69686套。实施“百村示范、千村整治”行动，西畴县

“5 分钱工程”在全省推广，人居环境大幅改善。建成“五小水利”工程 10.18 万件，巩固提升饮水安全人口 233.08 万人。能源保障水平大幅提升。永仁至富宁、通宝至砚山 500 千伏输变电工程等骨干电网建成运营，实施配电网项目 2161 个，有序推进水能、风能、太阳能、生物质能等资源开发利用，电力总装机从 202.89 万千瓦增加到 238 万千瓦。通信网络日趋完善。新增 4G、5G 基站 2.16 万个，村委会（社区）光纤宽带和 4G 网络实现全覆盖，20 户以上自然村 4G 网络覆盖率达到 88.04%，城乡光纤基本实现“同网同速”。

“十三五”期间，全州城市（七县一市的县（市）级政府所在地，下同）建成区绿地面积 3464.69 公顷，公园绿地面积 681.86 公顷，现有公园个数累计 85 个。城市人均道路面积达 16.55 平方米，人均公园绿地面积 8.44 平方米，城镇供水普及率达到 96.97%、燃气普及率达到 70.91%，建成区绿化覆盖率 37.18%。截至 2020 年底共建设污水管网 665.19 公里，建成城市地下综合管廊 23.67 公里，天然气管道 537.55 公里，海绵城市 6.08 平方公里，城市生活垃圾无害化处理率达到 100%，文山市污水处理率达到 95%，其他 7 县县城污水处理率达 89%以上，城市建成区建成投入运行城市公厕 519 座，达到 5.65 座/平方公里。

（四）绿色发展底色更加彰显。文山州探索实践了“六子登科”（山顶戴帽子、山腰系带子、山脚搭台子、平地铺毯子、入户建池子、村庄移位子）石漠化综合治理模式，砚山、西畴获批建设国家石漠公园，综合治理石漠化面积 111 万亩，森林覆盖率提高到 50.3%，西畴县三光片区 5000 亩猕猴桃种植基地和乡村旅游正成为当地群众增收主要来源之一。

三、主要问题

（一）城市建设滞后。根据修编实施的8个县（市）城市总体规划，文山州人均建设用地面积平均数为106.56平方米。2020年文山城镇常住人口约为130万，实际建成区面积130平方公里，按照人口预测，到2025年文山州城镇常住人口约为181万，建成区面积约为194平方公里，发展需求迫切，城市建设需进一步提速。

（二）城市更新难度大。城市更新涉及规划建设、金融财税、市场投融资等多方面的政策创新，普遍缺乏成熟的经验和资金支撑，引进社会资本难度大，任务十分艰巨。

（三）城镇承载能力薄弱。基础设施建设历史欠账大，问题短板多。城市道路网结构不合理，城市公共交通系统不完善，道路面积率、道路完好率及城市道路网密度需持续提高。城市供水、燃气、绿化等公共服务设施还不能满足城市的需求。城市防洪排涝能力不足，雨污分流改造、行车难、停车难等问题难以短期内彻底根治。

（四）人居环境提升压力较大。城市公共空间整体环境品质不佳，环境卫生意识欠缺，棚户区 and 老旧小区的区域存在管线未入地现象，“蜘蛛网”严重影响城市的整洁干净。污水收集管网老旧，“破、烂、漏、堵”和雨污合流问题较大，新区管网建设覆盖不全，存在空白区。

（五）风貌管控难度大。城市特色风貌缺乏有效管控措施，“千城一面”、“城不城、乡不乡”等乱象依旧存在，城市没有现代感，缺乏地方特色和韵味。私搭乱建情况严重，“两违”建筑拆除困难，风貌管控措施缺乏系统的技术规范支撑、规划设计内容缺少控制指导策略、规划设计成果难以落地实施、自上而下的管控与自下而上

的治理难以有效衔接。

（六）历史文化保护工作较为滞后。城市整体风貌特色与历史氛围塑造不突出，历史建筑与传统民居的保护、非物质文化遗产的传承、建筑的可辨识度、优质游览路线的营建等方面有待提高。

（七）建设管理体制机制不健全。城市管理执法体制机制不顺，缺乏有效管理协调机制，在日常管理中，存在管理执法主体不明，管理执法没有真正形成合力，导致城市建设处于粗放管理的模式。智慧城市建设基础设施较为薄弱，公共基础数据库、公共信息平台方面有待提高，网格化管理制度落实的还不够到位、智慧化管理手段还不足。

四、发展形势

（一）主要机遇

党的十九届五中全会提出一系列新思想、新举措，明确加大革命老区、民族地区支持力度，加强边疆地区建设，推进兴边富民、稳边固边，加大对欠发达地区财力支持；“一带一路”、新一轮西部大开发、长江经济带、云南自由贸易试验区、粤港澳大湾区、海南自由贸易港等国家战略深入推进，以及新发展格局加快构建，左右江革命老区建设、滇桂黔石漠化片区区域发展、乡村振兴等一系列重大政策叠加实施；国家“两新一重”基础设施建设加快推进，全省基础设施建设全面提速和万亿级、千亿级产业加速布局，文山区位优势、资源优势不断显现，发展环境日益改善，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化加速发展，现代化产业体系加快构建，以及全州各族人民在脱贫攻坚和疫情防控中凝聚起来的强大精神力量，特别是“老山精神”和新时代“西畴精神”的持续弘扬推广，

“十四五”时期仍然是文山州城市建设重大战略机遇期。

一是四大产业发展为城市建设事业提出新要求。“十三五”期间，文山州产业发展实现历史性突破，形成以绿色水电铝材为支撑的矿电产业、以三七为重点的中医药产业、以康养为特色的旅游产业、以绿色食品为代表的现代农业“四大重点产业”齐头并进的良好势头，实现城镇化与产业集聚的可持续发展要求将城镇化与产业集聚建立在环境、资源等承载能力基础之上，提高城市的综合承载力，促进城镇化与产业集聚的协调发展，推动产城融合、城乡互动。

二是新型城镇化为城市建设事业开辟新领域。积极稳妥推进以人为核心的新型城镇化是扩大内需的最大潜力，也是最大的结构调整，能够推动供给侧和需求侧两端发力，开辟文山州城市建设发展的广阔领域。新型城镇化将加快推进农业转移人口市民化，促进劳动力、土地等要素供给创新。新型城镇化将释放消费、投资的需求潜力。从消费来看，加快公共文化体育设施、公园绿地、历史街区 and 传统村落建设，有利于拉动文化、体育、旅游、休闲等消费需求。从投资来看，城市建设领域的基础设施、保障性住房建设、城市更新、绿美建设、农村人居环境改善等短板领域的投资力度将会加大，成为经济持续发展的重要增长点。

三是深化改革为城市建设事业注入新动力。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以前所未有的决心和力度推进全面深化改革。文山州对进一步深化改革、扩大开放作出全面部署。全面深化改革和法治建设将为城市建设事业发展提供新的制度红利。推进规划领域改革，创新城市规划理念和方法，厘清各层级规划部门的事权关系，有利于确保规划实施，实现“一张蓝图干到底”。推

进建设领域改革，促进形成集约发展、绿色低碳城市建设运营模式，有利于实现人与自然和谐共处。推进城市管理体制改革，创新城市治理方式，提高城市精细化管理水平坚持科学立法和依法行政，有利于调动各方面的积极性，实现城市共治共管、共建共享。

（二）问题与挑战

一是复杂多变的国际环境与高质量发展形成的挑战。当今世界正经历百年未有之大变局，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增多。特别是新冠肺炎疫情后不确定性和风险进一步加大，投资、贸易和市场秩序受到重大冲击，给“十四五”期间谋发展、促转型带来严峻挑战。

二是生态环境保护与经济发展要求形成的挑战。文山州生态系统较脆弱，石漠化分布面积大，各类资源开发与生态环境保护冲突严重，矿产资源开发等人为活动侵占生态空间，使得生态系统整体性和景观连通度降低，局部石漠化依然严重，党中央部署了污染防治攻坚战，云南省积极推进生态文明排头兵和中国最美丽省份建设，打造石漠化地区生态文明建设创新示范区和“喀斯特绿洲”也成为文山州“十四五”和二〇三五年远景目标，文山州面临既要金山银山、又要绿水青山，既要加快发展、又要保护环境，既要提高人民生活水平、又要走可持续发展道路，对搞好生态文明建设的要求更高，更具挑战性。

三是产业转型发展与要素支撑不足形成的挑战。全面推动产业绿色发展，要坚持存量增量并重，既要利用好存量资源，更要培育好增量产业。无论提升存量还是培育增量，文山州都将面临空间管控、土地、人才、资金等关键要素制约，对构建可持续发展的绿色产业体系

带来严峻挑战。

四是各州市经济发展与区域竞争日趋激烈形成的挑战。文山州经济总量在全省排位和占比一直没有实现较大突破，处于全省中游水平。文山州主要经济指标与邻近的广西百色市、贵州黔西南州和云南红河州、曲靖市对比，总量、增速都有不小的差距。“十三五”末，经济总量只有曲靖市（2959.35 亿元）的 40%、红河州（2417.48 亿元）的 49%，分别比黔西南州、百色市少 168.28 亿元、148.61 亿元；与增速最快的曲靖市相差 14.2%，与增速最慢的红河州相差 9.6%，且总量差距较大；社消增速与增速最快的黔西南州相差 14.6%，与增速最慢的百色市相差 7.5%。

五是城市更新难度大形成的挑战。城市更新涉及规划建设、金融财税、市场投融资等多方面的政策创新，普遍缺乏成熟的经验和资金支撑，引进社会资本难度大，任务十分艰巨，城市建设历史欠账大，问题短板多，骨干路网改造建设滞后，城市防洪排涝能力不足，雨污分流改造、垃圾处理、行车难、停车难等问题难以短期内彻底根治。

（三）政策导向

1. 国家层面

（1）《住房和城乡建设部关于支持开展 2020 年城市体检工作的函》（建科函〔2020〕92 号）中提出《2020 年城市体检工作方案》：城市体检内容包括生态宜居、健康舒适、安全韧性、交通便捷、风貌特色、整洁有序、多元包容、创新活力等 8 个方面。

（2）2020 年，党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的

建议》明确提出实施城市更新行动。这是以习近平总书记为核心的党中央站在全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴中国梦的战略高度，准确研判我国城市发展新形势，对进一步提升城市发展质量作出的重大决策部署，为“十四五”乃至今后一个时期做好城市工作指明了方向，明确了目标任务。

（3）2020年，住建部提出实施城市更新行动，总体目标是建设宜居城市、绿色城市、韧性城市、智慧城市、人文城市，不断提升城市人居环境质量、人民生活质量、城市竞争力。

（4）2021年3月5日，全国政协常委、住建部副部长黄艳接受城市进化论专访中提出：城市更新不只是简单的旧城旧区改造，而是由大规模增量建设转为存量提质改造和增量结构调整并重。实施城市更新行动，其内涵是推动城市结构优化、功能完善和品质提升，转变城市开发建设方式，路径是开展城市体检，统筹城市规划建设管理，目标是建设宜居、绿色、韧性、智慧、人文城市。

2021年，将重点从8个方面全力实施城市更新行动。一是研究制定城镇体系建设方案，构建以中心城市、都市圈、城市群为主体，大中小城市和小城镇协调发展的城镇格局；二是实施城市生态修复和功能完善工程，合理确定城市规模、人口密度，优化城市布局，提升人居环境质量；三是强化历史文化保护，塑造城市风貌；四是加快建设安全健康、设施完善、管理有序的完整居住社区；五是加快推进基于数字化、网络化、智能化的新型城市基础设施建设；六是全面推进城镇老旧小区改造；七是统筹城市防洪排涝，系统化全域推进海绵城市建设；八是推进以县城为重要载体的城镇化建设。

（5）2021年8月30日，住建部正式发布《关于在实施城市更

新行动中防止大拆大建问题的通知》（建科〔2021〕63号），提出实施城市更新行动，要顺应城市发展规律，尊重人民群众意愿，以内涵集约、绿色低碳发展为路径，转变城市开发建设方式，坚持“留改拆”并举、以保留利用提升为主，严管大拆大建，加强修缮改造，注重提升功能，增强城市活力。

一是坚持划定底线，防止城市更新变形走样。严格控制大规模拆除。原则上城市更新单元（片区）或项目内拆除建筑面积不应大于现状总建筑面积的20%。严格控制大规模增建。原则上城市更新单元（片区）或项目内拆建比不应大于2。严格控制大规模搬迁。城市更新单元（片区）或项目居民就地、就近安置率不宜低于50%。确保住房租赁市场供需平稳，城市住房租金年度涨幅不超过5%。

二是坚持应留尽留，全力保持城市记忆。保留利用既有建筑，明确应保留保护的建筑清单，努力做到既留得住乡愁，又看得到未来，保持老城格局尺度，最大限度保留老城区具有特色的空间格局和肌理。延续城市特色风貌。加强城市生态修复，留白增绿，保留城市特有的地域环境、文化特色、建筑风格等“基因”。

三是坚持量力而行，稳妥推进改造提升。加强统筹谋划。探索可持续更新模式。鼓励推动由“开发方式”向“经营模式”转变。加快补足功能短板。营造无障碍环境，建设全龄友好型社区。提高城市安全韧性。加强蓝绿灰一体化海绵城市建设。

2. 云南省层面

（1）《云南省人民政府关于统筹推进城市更新的指导意见》（云政发〔2020〕33号）提出要全面开展城市体检，围绕“生态宜居、健康舒适、安全韧性、交通便捷、风貌特色、整洁有序、多元包容、

创新活力”等8个方面，找弱项，补短板，探索建立“一年一体检、五年一评估”的城市体检工作制度，并制定了2025年的发展指标和目标。

(2) 2021年2月1日，云南省住建厅印发《云南省城市更新工作导则（试行）》，提出通过城市更新，进一步优化城市空间结构，完善城市功能，彻底解决交通拥堵、停车难等城市病，改善人居环境，提升城市品质，传承历史文化，增进社会福祉，增强城市综合承载力和可持续发展能力，实现城市高质量发展。

1) 适用范围：城市更新的范围是城市规划区，重点是建成区，更新对象主要是老旧建筑、市政公共服务设施、低效用地、不良环境等。

2) 主要措施：在更新改造中应倡导“微改造”和“全面改造”相结合的更新模式，从面向实施的角度来推动城市更新工作。城市更新可分为：综合整治、生态修复、历史文化保护、拆除重建、功能改变五大措施，可根据实际情况采用一种或者多种措施进行城市更新。

3) 工作流程：体检评估→编制县（市）城市更新实施方案→组织实施城市更新项目→考核验收。

4) 以住建部确定的城市体检基本指标体系为基础，结合各城市发展要求，主要围绕“生态宜居、健康舒适、安全韧性、交通便捷、风貌特色、整洁有序、多元包容、创新活力和社会满意度调查”9个方面，构建一套能够客观反映各县（市）城市规划、建设、管理、运营实际情况，体现城市特色的城市体检指标体系。并通过“一年一体检，五年一评估”的方式，逐年对城市规划建设管理工作落实

情况进行跟踪、检查、评估。

五、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深刻把握文山“有光荣的红色历史、资源禀赋独特、区位优势明显、生态环境脆弱、发展任务艰巨”五个突出特点，主动服务和融入国家、省发展战略，建设和云南省滇东南城镇群发展机遇，推动高质量跨越式发展。按照“以中心城区为核心、县城为骨干、小城镇为节点、协调推进美丽乡村建设”的思路，实施以促进人的城镇化为核心，提高质量为导向的新型城镇化建设，加快城市更新步伐，大力提升城镇综合承载能力和服务能力，不断提升城市品味和人居环境质量。主动适应城市建设的新要求，努力走出一条以城带乡、产城融合、城乡互惠的山地特色新型城镇化道路，将文山州城镇建设成为区域地位突出、发展势头强劲、城镇体系结构优化、地域民族文化特色显著、生态环境优美的现代化城镇，努力把文山建设成为世界一流“三张牌”示范区、兴边富民示范区、民族团结进步示范区。

六、发展原则

（一）以人为本、创新发展。把增进人民福祉作为城市建设发展的出发点和落脚点，大力创建宜居宜业美丽城市，促进包容共享。推进农业转移人口市民化，促进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，全面提高城市居民的生存质量和水平，促进社会和谐，使人民群众享受到更多城镇化发展成果。推动城市规划建设体制改革创新，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，促进要素有序自由流动，着力破解制约城镇化发展的制度障碍。

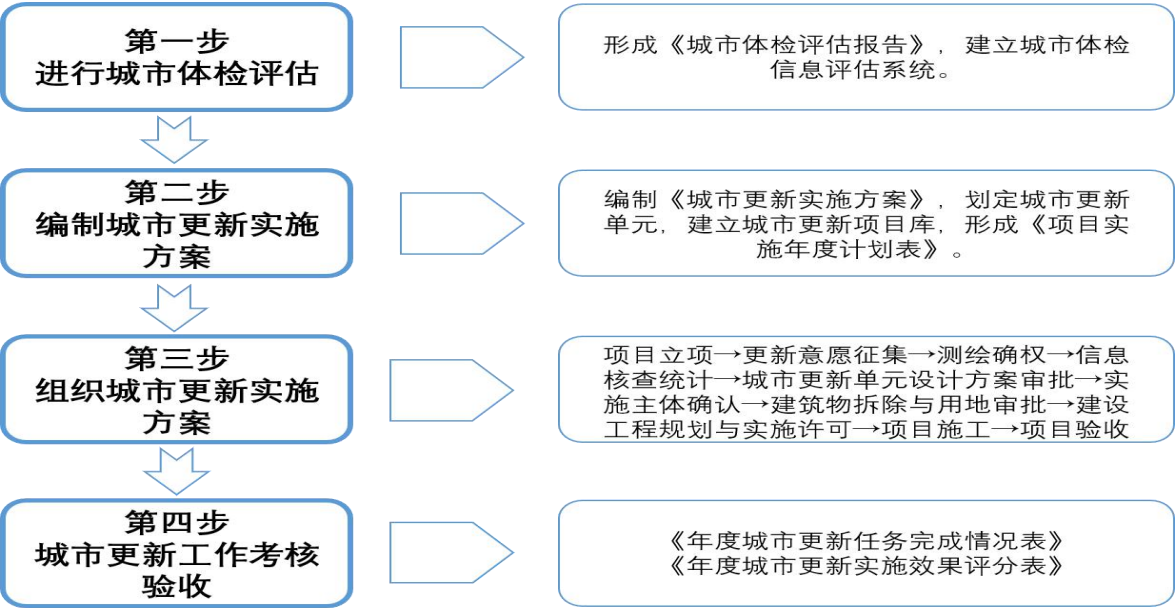
（二）城乡统筹、协调发展。坚持城镇化规模发展速度与质量提升并重，构建基本公共服务均等、资源环境可承载的区域发展新格局。充分发挥产业对城镇建设的支撑作用，增强城镇对产业发展的承载能力，以产兴城、以城促产、产城融合，促进城镇化与产业化良性互动、与农业现代化相互协调。

（三）文化传承、特色发展。牢牢把握地域、民族和时代三个核心要素，切实加强城镇建筑元素符号、视觉色彩等特色风貌运用，提高城镇的可阅读性和可识别性，提升城镇建设内涵、彰显城镇建设个性，打造层次丰富、特色多元的区域城市景观。

（四）保护生态、低碳发展。加强对山水、绿地等自然生态系统的维护和修复，加强生活环境的综合整治，推动生态环境质量的系统改善。着力推行绿色发展模式，大力发展绿色建筑，强化节能、城镇减排和雨污管理，形成节约资源和保护环境的新城镇格局。

七、发展目标

（一）城市更新总体思路



（二）城市更新总体定位目标

1. 文山州总体定位及发展目标

（1）文山州总体定位。结合省委省政府文山现场办公会，文山州定位为：世界一流“三张牌”示范区、兴边富民示范区、民族团结进步示范区、中国—东盟自由贸易区的核心增长极。

（2）文山州发展目标。文山州各项工作应立足新发展阶段，以实现现代化为长远目标，干好这五年，前瞻后十五年，奋斗每一年，积小胜为大胜。锚定与全国全省同步基本实现社会主义现代化这一目标，查找差距、补齐短板，实现经济发展质量效益、对外开放水平、城市社会文明程度、绿色洁净秀美文山建设、民生福祉和民族团结进步事业、边疆民族地区治理能力“六个新提升”，在新发展阶段的奋斗征程中干在实处，走在前列。

一是城镇化水平快速提升。到 2025 年，全州常住人口城镇化率达到 50%以上；“文砚”同城化建设完成，常住人口达 70 万人以上，城镇化率提升至 70%以上，成为滇东南区域中心城市、云南省融入粤港澳大湾区重要节点。

二是城市建设更具品质。统筹推进城市更新改造，加快补齐城市基础设施建设短板，提高城市公共服务水平和综合承载能力，城市建成区平均路网密度达 8.5 公里/平方公里以上；地上与地下建设兼顾，建设地下综合管廊；城镇污水处理效能明显提升，基本实现城市建成区雨污分流和污水全部收集处理；海绵城市建设全域系统化推进；垃圾分类全面推广；城镇公厕建设标准进一步提升；城市防洪排涝、抗震防灾能力建设进一步提高。

三是城市生活空间更加宜居。以“七城创建”为契机，不断提

升城市建设的质量和底色。到 2025 年，城市山体、水系、绿地、林地、湿地等生态空间占城市规划区面积的比例不低于 60%，规划城区绿地率达 40% 以上，城市人均公园绿地面积达 12 平方米以上，力争全州八县（市）创成国家园林城市。

四是人居环境更加优美。建成资源承载力强、环境优美怡人的宜居城市，实现生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。农村人居环境极大改善，乡村居住环境得到显著改善。实现农村住房品质提升、饮水干净、出行便捷、村容整洁，建成一批村居美、田园美、生活美的宜居村庄。

五是文化特色更加鲜明。大力传承和弘扬悠久的历史文化和红色文化，富有浓郁特色的民族民间文化。研究挖掘文山州民族特色风貌，以“一乡（镇）一风貌”建设为重点，以房屋建筑、文化广场、图书馆、文化馆、绿道景观、河道治理等为载体，充分融入地方文化元素，着重开展小城镇镇区主要街道风貌整治，彰显文山地域特色文化和历史文化、民族文化。

六是建设管理更加精细。深入推进城市管理综合执法体制改革，进一步理顺工作机制，加快推进城市管理网格化、数字化、智慧化水平。加强城市管理队伍建设，提高业务素质，规范文明执法水平，全面提升城市管理水平。

七是城镇化布局更加优化。以城市群为主体形态的城镇体系更加完善，中心城市辐射带动作用和小城镇服务功能显著增强，新的区域和次区域增长极加快形成，区域竞争力整体提升。围绕建设成为世界一流“三张牌”示范区、兴边富民示范区、民族团结进步示范区建设，强化“一核两带三圈”联动发展，打造产城融合的城镇

体系。

到 2025 年，文山州完成城市更新投资 6918.5 亿元，各县（市）中心城区空间布局更加优化、用地更加集约节约、综合功能更加完善、新旧城区建设更加协调、人居环境更加优美、地域风貌特色更加突出，产城更加融合，智慧化水平和城市治理能力显著提高，基本建成宜居、绿色、韧性、智慧、人文城市。展望到 2035 年，文山州城镇空间格局全面优化，城市和乡村建设加快发展，城市韧性全面强化，城市综合功能和城市治理水平显著提升；住房城乡建设行业体制机制更加协同完善，要素流通更加顺畅，营商环境更加优化，发展方式不断转变，发展动力更加强劲，与全国同步基本实现社会主义现代化。

2. 目标分解

文山市：到 2025 年底，完成城市更新投资 1654.06 亿元。

结合省委省政府文山现场办公会精神和文山市实际，文山市的发展定位为世界三七之都、绿色铝创新发展示范基地、民族团结进步示范市。

砚山县：到 2025 年底，完成城市更新投资 548.15 亿元。

结合省委省政府文山现场办公会精神和砚山县实际，砚山县的发展定位为世界一流“中国铝谷”核心区主引擎、现代农业示范县、民族团结进步示范县。

西畴县：到 2025 年底，完成城市更新投资 292.11 亿元。

结合省委省政府文山现场办公会精神和西畴县实际，西畴县的发展定位为新时代“西畴精神”实践创新高地、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地、民族团结进步示范县。

麻栗坡县：到 2025 年底，完成城市更新投资 316.02 亿元。

结合省委省政府文山现场办公会精神和麻栗坡县实际，麻栗坡县的发展定位为兴边富民示范县、红色旅游示范县、民族团结进步示范县。

马关县：到 2025 年底，完成城市更新投资 123.82 亿元。

结合省委省政府文山现场办公会精神和马关县实际，马关县的发展定位为兴边富民示范县、山水田园乡村旅游示范县、民族团结进步示范县。

丘北县：到 2025 年底，完成城市更新投资 613.87 亿元。

结合省委省政府文山现场办公会精神和丘北县实际，丘北县的发展定位为“世界一流”山水田园旅游康养胜地、现代农业示范县、民族团结进步示范县。

广南县：到 2025 年底，完成城市更新投资 3086.92 亿元。

结合省委省政府文山现场办公会精神和广南县实际，广南县的发展定位为世界的世外桃源、乡村振兴示范县、民族团结进步示范县。

富宁县：到 2025 年底，完成城市更新投资 283.55 亿元。

结合省委省政府文山现场办公会精神和富宁县实际，富宁县的发展定位为兴边富民和革命老区振兴示范县、绿色铝循环发展示范基地、民族团结进步示范县。

八、编制依据

- (1) 《中华人民共和国城乡规划法》(2019 年修正)；
- (2) 《中华人民共和国土地管理法》(2020 年 1 月 1 日)；
- (3) 《中华人民共和国环境保护法》(2014 修订)；

- (4) 《中华人民共和国水法》(2016 年修订);
- (5) 《中华人民共和国防震减灾法》(2008 年修订);
- (6) 《中华人民共和国国家安全法》(2015 年 7 月 1 日);
- (7) 《城市用地分类与规划建设用地标准》(GB50137-2011);
- (8) 《中共中央国务院关于推动高质量发展的意见》2018 年;
- (9) 中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于推进城市安全发展的意见》;
- (10) 《住房和城乡建设部关于支持开展 2020 年城市体检工作的函》(建科函〔2020〕92 号);
- (11) 《关于在实施城市更新行动中防止大拆大建问题的通知》(建科〔2021〕63 号);
- (12) 《云南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》(2021 年 2 月 8 日);
- (13) 《云南省人民政府关于统筹推进城市更新的指导意见》(云政发〔2020〕33 号);
- (14) 《云南省城市更新工作导则(试行)》(2021 年 2 月 1 日);
- (15) 《云南省城市更新项目入库审查指引(试行)》(2021 年 5 月 20 日);
- (16) 《云南省城市更新项目策划与融资思路指引(试行)》(2021 年 5 月 20 日);
- (17) 《云南省城镇体系规划(2015-2030 年)》;
- (18) 《文山州城镇体系规划》(2016—2030 年);
- (19) 《文山壮族苗族自治州国民经济和社会发展第十四个

五年规划和二〇三五年远景目标纲要》；

（20）《文山州统筹推进城市更新实施方案》（文政发〔2021〕31号）；

（21）各县（市）城市体检评估报告、城市更新实施方案及项目库。

九、编制范围

本次城市更新的范围是各县（市）城市规划区，重点是建成区，更新对象主要是老旧建筑、市政基础设施、公共服务设施、低效用地、不良环境等。属于下列情形之一的，不纳入城市更新范围：

一是不符合各级国土空间总体规划“三区三线”管控要求的；

二是不符合世界自然遗产保护管控要求的，不符合九大高原湖泊环境总体规划管控要求的，不符合各类自然保护地管控要求的、不符合饮用水源水质保护要求的；

三是不符合世界文化遗产保护管控要求的，不符合各级历史文化名城（镇、村、街）保护规划、传统村落保护发展规划的；

四是破坏地形地貌、破坏自然山水格局、破坏历史文化名城（镇、村、街）传统格局和历史文脉、拆除历史建筑 and 传统民居，砍伐古树名木、影响城市整体风貌的；

五是不符合各县（市）城市规划建设管控要求等情形。

十、编制期限

《文山州“十四五”城市更新规划》依据各县（市）城市体检评估报告和城市更新实施方案，按照2021年至2025年分年度建立城市更新项目库，实施方案结合“十四五”规划期限，编制期限为2021-2025年。

第二篇 找准问题分析潜力

一、上位规划研究

（一）“一带一路”倡议。发挥云南区位优势，推进与周边国家的国际运输通道建设，打造大湄公河次区域经济合作新高地，建设成为面向南亚、东南亚的辐射中心。文山州依托天保、都龙、田蓬三个国家一类口岸打造云南省面向东南亚的开放前沿。

（二）中国—东盟自由贸易区。西部大开发和建设中国—东盟自由贸易区，给云南交通建设带来了发展机遇，抓住这一机遇，文山州正在构建连接口岸的水、陆、空立体交通网络。从对外开放的角度看，文山州天保、都龙、田蓬三个国家一类口岸处于云南和大西南开放的前沿，是对外开放的桥梁和纽带；站在建设中国—东盟自由贸易区的高度上，口岸是通往东南亚的国际大通道，是连接中国—东盟自由贸易区的重要平台。

（三）《云南省城镇体系规划（2015-2030年）》

1. “大”字形发展主轴

全省“大”字形空间发展主轴由昆明—皎漂、昆明—曼谷对外经济走廊和昆明—曲靖—贵州—长三角、昆明—昭通—成渝—长三角、昆明—文山—广西北部湾—珠三角对内经济走廊构成。其中昆明—文山—广西北部湾—珠三角对内经济走廊沿线城镇重点发展特色旅游、生物医药及矿冶加工等产业。

2. 滇东南城镇群

以蒙自、文山为核心，以个旧、开远、弥勒、砚山、富宁等为节点，建成全省有色金属开采、加工基地，重要的工业集聚区和现

代农业生产基地，云南对内与珠三角和环北部湾区域合作、对外与越南合作的沿边开放城镇群。

近期重点推进“个开蒙”一体化进程；中期形成以蒙文砚高速公路为纽带，“个开蒙建”——“文砚丘平”双中心结构；远期强化一体化发展，优化城市职能分工，城镇空间发展互动，实现滇东南地区中心城市城际轨道交通联系，形成星座式多组团双核心城镇空间格局。改善大气环境，推进流域水环境综合治理。推进富宁港及右江航运建设，提升水陆联运综合能力。

3. 沿边开放城镇带。以国家重点开发开放试验区、边境经济合作区、跨境经济合作区为空间发展重点，完善跨境交通、口岸和边境通道等基础设施，重点促进境外资源、产业等生产要素向口岸城镇和沿边重要节点城镇集中。重点建设瑞丽沿边开发开放试验区，积极建设中缅瑞丽—木姐、中越河口—老街、中老磨憨—磨丁跨境经济合作区和麻栗坡（天保）、耿马（孟定）、腾冲（猴桥）、孟连（勐阿）、澜水（片马）、盈江（那邦）等边境经济合作区。

（四）《文山州城镇体系规划》（2016—2030 年）

1. 发展战略

通道经济战略：强调文山州在南昆经济带、昆河经济带以及中国——东盟自由贸易区、北部湾经济区、泛珠合作区域中的通道地位。

区域重构战略：重点打造“文砚丘平”城镇群。

2. 区域产业空间布局。文山州产业空间布局为：“一个城镇群，三条经济带，四大基地，七个增长点”。

“一个城镇群”：文（山）——砚（山）——丘（北）——平

（远）四城镇形成一个城镇群。

“三条经济带”：依托广昆高速公路、云桂铁路、机场、港口连接“个开蒙”城镇群，对接滇中城镇群，面向珠三角开展经贸合作，形成“东入沿海、西连滇中”的东西向经济带。依托规划建设平（远）——文（山）——天（保），曲（靖）——丘（北）——马（关）——河（口）高速公路和铁路线，辐射越南等东南亚市场，形成“南达越南，北入滇东”的南北向经济带。依托规划建设的沿边高等级公路、铁路，构建连接田蓬、董干、杨万、天保、猛硐、都龙等连为一体的沿边经济带。

“四大基地”：培育以三七为重点的生物资源开发基地、以铝工业为重点的新型冶金化工基地、以国家级普者黑风景名胜区为重点旅游文化休闲度假基地、区域性现代商贸物流基地。

“七个增长点”：马塘工业园区和文山三七药物产业园区、丘北普者黑旅游度假区、广南农特产品加工和商贸物流园区、富宁边境贸易加工区和保税港区、麻栗坡边境经济合作区、马关边境贸易加工区、西畴兴街出口贸易加工区。

3. 城镇发展布局导引。城市发展构架上分为四个层级：第一层级是发展“文砚丘平”城镇群；第二层级是“富宁——八宝”小城镇群、广南县、“马关——麻栗坡——兴街”小城镇群；第三层级是西畴县次级中心城镇；第四层级是其他发展重点镇。

二、文山州基本情况

文山壮族苗族自治州地处祖国西南边陲的云南省东南部，国药瑰宝“文山三七”名扬四海，被评定为“中国三七之乡”。文山州东与广西百色市接壤，西与红河哈尼族彝族自治州毗邻，北与曲靖

市相连，南与越南社会主义共和国接界。最高海拔 2991.2 米，最低海拔 107 米，土地总面积 31456 平方千米，其中：山区和半山区占总面积的 97.0%，国境线长 438 千米。

文山州辖文山、砚山、西畴、麻栗坡、马关、丘北、广南、富宁 8 个县（市），104 个乡镇（街道），其中：16 个民族乡，988 个村（居委会）。境内居住着汉、壮、苗、彝、瑶、回、傣、布依、蒙古、白、仫佬 11 种民族。2020 年全州常住人口为 350.32 万人，其中：少数民族人口 201.48 万人，占总人口 57.51%。居住在城镇的人口为 130.31 万人，占总人口的 37.2%；居住在乡村的人口为 220.01 万人，占总人口的 62.8%。

2020 年，文山州地区生产总值 1185.12 亿元，增长 5.4%，位居全省第 5 位；实现固定资产投资 819.24 亿元。城镇、农村常住居民人均可支配收入分别为 33709 元、12001 元；地方一般公共预算收入完成 65.66 亿元，增长 3.1%。

2020 年 4 月，入选“2020 中国避暑名城榜”。2020 年 12 月 25 日，被国家卫生健康委等授予“无偿献血先进省(市)奖”。2021 年 1 月 19 日，被国家民委命名为第八批全国民族团结进步示范区示范单位。其中丘北县普者黑景区为国家 5A 级景区，广南县为云南省历史文化名城，麻栗坡县境内有天保国家级一类口岸，马关县境内有都龙国家级一类口岸，富宁县境内有田蓬国家级一类口岸。

麻栗坡“老山精神”：老山地处云南省文山壮族苗族自治州麻栗坡县东南部，位于中越边境第二段 12 号国界碑之间中方一侧，天保口岸东北部。岁月如歌，时光已悄然流走。但以“祖国利益高于一切的爱国主义精神，英勇顽强、不怕牺牲的革命英雄主义精神，

为祖国和人民甘愿吃亏的无私奉献精神，生死相依、团结奋斗的集体主义精神”为宗旨的“老山精神”仍在文山这片红土地上展示着催人奋进的力量。

新时代“西畴精神”：2020年7月30日，中共云南省委办公厅印发了《中共云南省委关于学习弘扬新时代“西畴精神”的决定》。“西畴精神”是20世纪90年代文山壮族苗族自治州西畴县人民创造的以“苦熬不如苦干，等不是办法、干才有希望”为内核的奋斗精神。新时代学习、弘扬和践行“自强不息、只争朝夕，苦干实干、自强自立，迎难而上、砥砺奋进，敢为人先、锐意进取，担当作为、团结一心”的“西畴精神”。

三、文山州发展现状分析

（一）文山州城市更新现状问题总结

1. 生态宜居部分。生态宜居9项指标体系中全州各县（市）比较突出的问题主要在公园绿地服务半径覆盖率、人均公园绿地面积、城市绿道密度、新建建筑中绿色建筑占比等4方面指标内容。

（1）公园绿地服务半径覆盖率方面。一是城市级公园绿地规划设置不足，公园绿地服务半径未能满足建成区全覆盖的要求（5000 m²及以上公园绿地按照500m服务半径测算，2000—5000 m²的公园绿地按照300m服务半径测算）；二是城市公园分布不均，造成资源利用不合理。大部分县城新区公园规模大、数量多，由于人员稀少，导致公园利用率低，县城老城区人员密集、人口较多，但由于拆迁成本大、难度高，导致老城区公园绿地严重不足；三是公园绿地规模等级层次不够，对于大部分县城只注重城市级公园绿地，却忽略了社区级街头公园绿地，造成绿地服务半径严重不足，居民享有的

绿化空间参差不齐；四是文山州 2020 年人均公园绿地面积为 8.44 平方米，距考核指标还有一定差距，其中文山市考核指标为 13 平方米/人，其余县城为 12 平方米/人。五是全州创建园林城市不足，全州仅有文山市是省级园林县城，其中马关县和广南县正在创建省级园林县城，其他县城均未创建国家级和省级园林城市。

（2）城市绿道密度方面。绿道主要是以自然要素为依托和构成基础，串联城市游憩、休闲等绿色开敞空间，以游憩、健身为主，兼具市民绿色出行和生物迁徙等功能的廊道，主要包括：步行道、自行车道与步行骑行综合道。一是绿道占比较少。全州城市建成区范围内，主要围绕机动车交通干道建设为主，步行道、自行车道与步行骑行综合道等绿道空间占比较少，整体基本在 1 公里/平方公里以下；二是绿道空间类型单一。文山、丘北、广南、麻栗坡等部分县城绿道空间仅围绕河道、公园等区域设置绿道空间，对于道路绿道空间和郊野绿道空间明显不足，导致空间类型单一，数量不足；三是绿道服务设施不足。绿道需要配置的一、二、三级驿站，除配置部分商业设施外，其他设施配置尚显不足。

（3）新建建筑中绿色建筑占比方面。按照住建部、发改委等部门出台的《绿色建筑创建行动方案》，明确到 2022 年，当年城镇新建建筑中绿色建筑面积占比达到 70%。现阶段全州 8 县（市）新建建筑中绿色建筑占比仅为 40—50%，差距比较明显。

2. 健康舒适部分。健康舒适 9 项指标体系中全州比较突出的问题主要在社区养老服务设施覆盖率、老旧小区用地面积占比等 2 方面指标内容。

（1）社区养老服务设施覆盖率方面。一是配建率和覆盖低。按

照民政部印发《关于进一步扩大养老服务供给 促进养老服务消费的实施意见》，明确到 2022 年配建设施达标率达到 100%，全州各县（市）配建率仅达到 30%—60%，社区养老服务设施覆盖率不足 70%。二是类型单一。各县（市）现有养老设施主要以敬老院为主，类型比较单一，养老服务类型中的机构养老、社区养老、居家养老等设施配套还不足，未形成多层次、多元化的养老服务模式。

（2）老旧小区用地面积占比方面。全州各县（市）老旧小区用地面积均占比为 3%—6%（建成区未改造的老旧小区用地面积占建成区居住用地面积比例），老旧小区需要提升改造的空间较大，数量较多，这也是城市更新工作中重点任务之一。文山州城镇老旧小区改造工作自 2019 年启动到 2020 年，2019 年已对 52 个小区（409 栋房屋、6531 户 91.93 万平方米）进行改造；2020 年已对 34 个小区（196 栋房屋、3572 户 31.2 万平方米）进行改造。“十四五”期间，还将实施 302 个小区，22932 户的改造任务，整体老旧小区改造工作数量多、任务重。

3. 安全韧性部分。安全韧性 8 项指标体系中全州比较突出的问题主要在城市建成区积水内涝点密度和人均避难场所面积等 2 方面指标内容。

（1）城市建成区积水内涝点方面。全州 8 县（市）根据防洪排涝普查共有 102 个城市内涝点，其中：文山市（16 个）和麻栗坡县（32 个）居多，其他县均为 8—12 个，整体内涝治理工作任务繁重。

（2）人均避难场所方面。全州 8 县（市）人均避难场所面积约为 1—1.5 平方米/人，按照中国人居环境奖指标与美丽县城指标确定的 2 平方米/人，还具有一定差距。现阶段大部分县城主要以场地

型应急避难场所为主（公园、广场、操场），严重缺乏场所型应急避难场所，如：地下空间（含人防工程）、体育场馆等公共建筑。

4. 交通便捷部分。交通便捷 5 项指标体系中全州比较突出的问题主要在城市道路网密度和居住区停车泊位与小汽车拥有量的比例等 2 方面指标内容。

（1）城市道路网密度方面。各县（市）大部分城市建设中，新城区存在主次干路占比较多，地块尺度较大，城市支路密度不足；老城区存在道路结构不合理，仍有断头路、“丁”字路较多等问题，导致整体城市道路网密度低。全州各县（市）大部分城市道路网密度为 5-7.5 公里/平方公里（按照 8.5 公里/平方公里的标准），城市道路网建设还具有较大提升完善空间。

（2）居住区停车泊位与小汽车拥有量的比例方面。全州各城市普遍存在公共停车位严重不足、停车难的问题，大部分新建小区仅能完成 1.5 个停车位/100 平米的要求。按照《城市更新指导意见》中的 1.8 个停车位/100 平米的标准，现阶段停车位配建缺口空间还较大。

5. 风貌特色部分

（1）城市风貌特色不凸显。除广南县外，城市历史文化街区和历史建筑保存数量较少，具有特色风貌的街区和片区也较少。

（2）国内外游客吸引力不足。丘北普者黑和广南坝美旅游景区具有一定知名度，但对游客吸引力还不足，普者黑景区 2020 年仅接待游客 694.5 万人次，而且普遍存在季节性游客吸引差距大，旅游产业链延伸不足，旅游产品同质化严重等问题。

6. 整洁有序部分。重点是城市生活垃圾回收利用率方面。全州

城镇生活垃圾日产生量约为 3156 吨，各县（市）建有垃圾填埋厂各 1 座；同时砚山县于 2017 年 10 月建成垃圾焚烧发电厂 1 座并投产运营。设计处理能力 980 吨/日，其中：文山市填埋厂 150 吨/日、砚山县垃圾焚烧发电厂 300 吨/日、西畴县填埋厂 50 吨/日、麻栗坡县填埋厂 60 吨/日、马关县填埋厂 80 吨/日、丘北县填埋厂 150 吨/日、广南县填埋厂 120 吨/日、富宁县填埋厂 70 吨/日。全州城镇生活垃圾基本做到日产日清，收运进入垃圾填埋厂和垃圾焚烧厂处理。从全州现有垃圾处理能力与垃圾日产生量对比来看，每天有近 700 吨城镇生活垃圾超出现有处理能力范围，且大部分垃圾填埋厂已接近满负荷，有的填埋厂甚至已长期处于超负荷状态。

7. 多元包容部分。重点是公共空间无障碍设施覆盖率不足。大部分城市无障碍设施覆盖率仅为 50-60%，还未到达 70% 的标准。主要是街道空间无障碍设施残缺不足，公共建筑无障碍设施有待提升完善等问题。

8. 创新活力部分。一是高新企业少。全州大部分企业主要为资源粗加工型为主，具备精深加工和科技创新的高新企业较少；二是人才吸引力不够。由于高新企业和创新企业少，对人才吸引力远远不足。

（二）各县（市）城市更新问题总结

1. 文山市城市体检问题总结

（1）生态宜居

- 1) 文山市城市开发强度偏低，土地使用低效粗放；
- 2) 城市内部蓝绿空间占比较低，城市绿化品质不高。

（2）健康舒适

- 1) 文山市养老服务设施覆盖率低；
- 2) 老旧小区改造任务尚未完成；
- 3) 城区 5、10、15 分钟社区生活圈还未建立。

(3) 安全韧性

- 1) 文山市人均城市大型公共设施具备应急改造条件差；
- 2) 城市积水内涝易发，存在安全隐患；
- 3) 城市二级及以上医院覆盖率尚未达标。

(4) 交通便捷

- 1) 文山市道路系统不完善，通行效率低；
- 2) “停车难”与“局部路段拥堵”并存，公共交通发展滞后。

(5) 风貌特色

文山市城市特色不显，旅游吸引力不足，文化建设滞后。

(6) 整洁有序

文山市垃圾回收利用率有待提升，各类管网普查建档率较低。

(7) 多元包容

文山市常住人口基本公共服务覆盖率总体较低。

(8) 创新活力

- 1) 文山市就业创业环境较差，创新活力不足，人口吸聚能力较弱；
- 2) 在技术创新研究、科技研发投入、高新产业布局方面较为滞后。

2. 砚山县城市体检问题总结

(1) 生态宜居

- 1) 砚山城市人口的集约程度较低，土地的利用率有待加强；

- 2) 建筑利用率稍低，需要提高建筑利用率，盘活闲置建筑；
- 3) 公园绿地服务半径覆盖率还有待提升；
- 4) 绿道建设还需再接再厉；
- 5) 绿色建筑占比还未到 50%。

（2）健康舒适

1) 砚山县社区养老服务设施覆盖率较低，在老年服务方面还需加大关注；

- 2) 幼儿园主要分布在老城区，城区西部仍需补足幼儿园建设；
- 3) 社区卫生服务机构较少，需要加强社区卫生服务机构建设；
- 4) 人均体育场地建设情况良好，但仍需按照更高目标标准继续建设，达到目标标准 2 平方米/公里。

（3）安全韧性

1) 砚山县城建成区还存在内涝隐患点，一到雨季内涝点排水困难，路面积水严重，需要通过改造等相关措施消除内涝点；

2) 还需要加强道路交通安全宣传与管理；

3) 城市建成区传统商贸批发市场较为集聚，传统商贸批发市场从各维度的安全上存在一定隐患；

4) 人均避难场所面积低于中国人居环境奖指标与美丽县城指标。

（4）交通便捷

1) 砚山县城城区高峰时间平均时速在 18km/h，行车速度不够通畅；

2) 道路网密度为 5.58 公里/平方公里，未达到考核指标的 8.5 公里/平方公里；

3) 居住区停车泊位与小汽车拥有量不成正比, 需要加强居住区停车场的立体改造建设;

4) 目前砚山县整体出行方式以私家车、电动车占据主体, 公共交通出行分担率不高。

(5) 风貌特色

砚山县城城市国内外游客吸引力较低, 文化挖掘不够, 深度游、文化体验旅游产品相对较少。

(6) 整洁有序

砚山县城城区许多自建房还未接入市政管网, 还有局部雨污不分流, 还存在雨污合流情况, 需要加以改造管网。

(7) 多元包容

1) 砚山县公共空间无障碍设施建设还有待加强, 对弱势居民不友好;

2) 房租略高。

(8) 创新活力

1) 虽然全社会 R&D 支出占 GDP 比重逐年上升, 但相对还是较低;

2) 优化产业结构与布局, 着重发展新型绿色工业, 现代物流产业, 第三服务业, 完善产业园区配套设施, 营造良好的营商环境, 提升非公经济增长率。

3. 西畴县城市体检问题总结:

(1) 生态宜居

1) 西畴县城开发强度较小, 一方面是地形原因, 作为山区城市, 县城的用地非常缺乏, 两侧都环山, 用地主要分布在东北部和西南部, 呈狭长型分布, 另一方面, 县城内仍有部分未建成区域, 可用

用地的工程地质条件较好，为城市空间拓展提供了良好的基底，开发强度有进一步提升的余地；

2) 城市绿地空间不足，分布不均匀；

3) 公园绿地广场分布不均，仅有老城区进行了绿地广场建设，东北部行政组团及西南部居住组团绿地较少；公园绿地广场位置较远，现有绿地广场也多分布在老城区东南部，中部和北部则少有广场或绿地，居民使用不便，广场绿地使用率低；

4) 西畴县城喀斯特多山地貌，促成城市建设格局呈带形结构，道路交通空间狭窄，绿道建设存在很大的空间局限性。

（2）健康舒适

1) 西洒镇建成区现状便民服务设施数量偏少，仍然存在部分服务盲区；便民服务设施类型欠丰富，还无法满足居民日益增长的生产生活需求；

2) 西洒镇现状社区养老设施数量偏少，建成区内每个社区仅一处社区养老设施，无法覆盖全社区；

3) 西洒镇幼儿园数量过少，总体学位紧张，出现大班额情况；

4) 基层医疗卫生服务能力总体水平不高，与群众的卫生健康需求还有一定差距，服务能力及硬件投入亟需加强；

5) 西洒镇建成区体育场地数量较少、功能不齐全；

6) 老旧小区及棚户区改造尚未完成。

（3）安全韧性

1) 县城整个排水沟渠由于建成时间长，虽然经过几次改造维修，但由于汛期负荷加重，堵塞现象经常发生；

2) 西洒镇在交通安全方面存在一些隐患，同时医疗救援通道的

可靠性较差；

3) 现有应急避难场所规模不能满足中期及长期标准,已建的应急避难场所应急设施还不够完善；

4) 农贸市场的配套设施、经营购买环境已经明显落后于社会经济快速发展的需求。

(4) 交通便捷

1) 在特殊时间和局部节点还是存在交通不畅的情况；

2) 城市主要交通通道路幅较窄,特别是金玉大街局部机动车道仅为两车道,容易形成交通瓶颈,影响交通通行；

3) 居住区停车泊位及非住宅配建停车位不足,停车满意度相对较低；

4) 公交出行的比率偏低,公交系统需要提质优化。

(5) 风貌特色

道路交通落后,内外部进入性相对较差,西畴县住宿、餐饮服务、景区基础设施建设等方面还比较滞后,部分景区(点)公共设施缺失,功能不全,还不能满足日益扩大的市场需求。

(6) 整洁有序

1) 垃圾主要由环卫工人进行分类,应倡导全民进行分类处理；环卫工人任务重,缺少环卫休息室；厨余垃圾利用率低；生活垃圾以焚烧填埋为主；

2) 县城部分区段雨污未实现分流；

3) 县城部分区域仍然缺少公厕,服务能力未能满足需求；

4) 城市管线规模小,许多管道陈旧老化、腐蚀严重、漏损率较高。

（7）多元包容

建成区现状无障碍道路覆盖率不高，出现多处盲道终断的道路；商业区无障碍设施较少。

（8）创新活力

- 1) 西洒镇产业繁茂度不高、外来人口较少；
- 2) 目前民营企业整体层次较低，产业链不全，以劳动密集型为主，经济效益较低，企业创新能力较弱。

西畴县兴街镇体检问题总结：

（1）生态宜居

- 1) 兴街镇开发强度较小，镇区内仍有大部分未建成区域；
- 2) 绿地空间严重不足，整体缺乏公园绿地建设，建成区仍有绝大部分居住用地尚未有公园绿地覆盖。

（2）健康舒适

- 1) 兴街镇建成区现状便民服务设施数量较少、且分布不均匀；
- 2) 兴街镇现状社区养老设施数量偏少，建成区内仅一处社区养老设施；
- 3) 兴街镇建成区仅有 1 所幼儿园为公办幼儿园、无普惠幼儿园，幼儿园数量过少；
- 4) 兴街镇缺乏二级及以上综合医院，基层医疗卫生服务能力总体水平不高，与群众的卫生健康需求还有一定差距；
- 5) 兴街镇社区健身场地多为健身步道，无现状社区体育场地，设施类型偏少；
- 6) 老旧小区改造尚未完成。

（3）安全韧性

现有应急避难场所规模只能满足紧急及临时标准，不能满足中期及长期标准。

（4）交通便捷

1) 镇区现状道路未形成畅通的交通网络，交通系统较为脆弱，随着城市的发展，东西向通道将不能满足交通发展的需要；

2) 镇区内缺少社会公共停车场，普遍存在车辆任意停放现象，影响了镇区道路交通的畅通；

3) 支路网密度较高，但主次干道路网密度偏低，特别是东西向通道过少，交通通行能力影响较大，交通可靠性不佳；

4) 由于目前镇区面积小，镇区内部出行距离短，选择公交出行的必要性不大，因此目前镇区内的公交线路也较少。

（5）风貌特色

旅游尚未得到有效开发，在旅游产品、服务意识、道路交通、食宿质量方面还存在明显不足。

（6）整洁有序

1) 垃圾主要由环卫工人进行分类，应倡导全民进行垃圾分类处理；环卫工人任务重，缺少环卫休息室；厨余垃圾利用率低；生活垃圾以焚烧填埋为主；

2) 兴街镇污水处理设施缺乏，管网老旧、规模小；

3) 兴街镇建成区公厕设置密度较低，服务能力未能满足需求。

（7）多元包容

部分支路、巷道缺乏盲道，公共建筑无障碍设施较少。

（8）创新活力

1) 兴街镇自身发展水平不高，导致出现人口流出且对外人口缺

乏足够吸引力；

2) 兴街文化水平较高人口比例较低,对较高层次人才缺乏吸引力；

3) 部分园区逐渐被高耗能、高污染的产业占据,大部分民营企业大都处于价值链低端,未形成闭环,产业集聚效应较弱。

4. 麻栗坡县城市体检问题总结

(1) 生态宜居

1) 城市区域开发强度有待提升；

2) 城市公园绿地系统不完善；

3) 绿道建设滞后。

(2) 健康舒适

1) 社区公共服务设施不够均衡,存在服务盲区；

2) 健身体育场所匮乏；

3) 医疗设施覆盖率低,高密度医院占比高。

(3) 安全韧性

1) 市政基础设施建设水平低；

2) 防灾减灾水平低；

3) 无医疗废物处理和转运设施；

4) 商业集聚度低。

(4) 交通便捷

1) 道路网系统性失衡；

2) 停车设施严重不足；

3) 绿色交通覆盖率低。

(5) 风貌特色

1) 旅游人次少，且集中在一日游，旅游收入低，人均消费低，旅游吸引力低，与周边旅游城市相差较大；

2) 中心城区外围特色风貌打造、历史遗迹保护等仍有很多工作急需完善和提升。

(6) 整洁有序

1) 垃圾分类未覆盖，资源再生类市政服务能力相对滞后；

2) 海绵城市建设尚未启动；

3) 污水收集率低，管网建档率低；

4) 物业管理专业化程度低。

(7) 多元包容

1) 低保水平低，低保群众基本生活需求难以得到保障；

2) 已建成住宅小区养老服务设施配建比严重不足。

(8) 创新活力

1) 年轻群体外流趋势明显；

2) 对外来人口吸引力较弱；

3) 高新技术一片空白，无外资企业。

5. 马关县城市体检问题总结

(1) 生态宜居

城市绿化率不足，公园绿地服务半径覆盖率、老城区附属绿地率较低。

(2) 健康舒适

1) 公共基础设施配置不全面，存在服务盲区；

2) 老旧小区改造未全面覆盖、小区物业管理水平及养老服务设施配建不足，存在建成区未改造的老旧小区；

3)天然气管道建设不足,普及率较低,天然气长输管道覆盖率较低。

(3) 安全韧性

1)在道路交通安全教育方面有待提高;

2)医疗废物处理能力较差;

3)无传统商贸批发市场。

(4) 交通便捷

1)绿色交通基础设施供给不足,出行不便捷,公共交通出行分担率不足;

2)停车泊位供不应求,住宅区及公共区配建停车位不足;

3)城市道路肌理存在缺陷,道路设施建设不足,道路面积率、道路完好率及城市道路网密度不足。

(5) 风貌特色

城市整体风貌特色与历史氛围塑造不突出,社区文体活动、历史建筑与传统民居的保护、非物质文化遗产的传承、建筑的可辨识度、优质游览路线的营建、市民文化素质方面有待加强。

(6) 整洁有序

城镇污水收集覆盖不全,导致处理率未达标。

(7) 多元包容

保障性住房建设不足,公共空间无障碍设施配置不全面,房租及房价与收入不成正比。

(8) 创新活力

1)营商环境、创业氛围、工作机会、科技创新环境不佳,人才引进政策不完善;

2) 智慧城市建设基础设施较为薄弱。

6. 丘北县城市体检问题总结

(1) 生态宜居

1) 丘北县现状城市开发强度较高，在未来的城市发展建设中，控制好城市开发强度，保证居住区的宜居性；

2) 公园绿地和城市绿道建设还有待提升；

3) 新建建筑中绿色建筑占比有待进一步提高。

(2) 健康舒适

1) 丘北县城市社区养老服务设施提升空间仍然很大；

2) 人均体育场地和人均社区体育场的面积相对较低；

3) 社区卫生服务中心门诊分担率较低，未满足当地居民需求，社区门诊服务有待提高；

4) 县城城市卫生设施有待优化，老城部分地区较混乱，靠近建成区边缘地带街道略显杂乱，基础卫生公共设施需要加强覆盖、优化提升；

5) 普惠性幼儿园覆盖率为 75%，未达到考核指标且分布不均。

(3) 安全韧性

1) 丘北县城市万车死亡率处于国家畅通工程评价标准的二等区间，道路交通安全有待进一步提升；

2) 具备应急改造条件的城市大型公共设施较少；

3) 传统商贸批发市场主要聚集在城东老城区，新城区需加强建设传统商贸批发市场，提高市民生活满意度。

(4) 交通便捷

1) 丘北县建成区高峰时间道路拥堵比较严重,机动车平均行驶速度偏低;

2) 城市道路网密度一般;

3) 城市常住人口平均单程通勤时间较长; 居住区停车泊位较少, 停车满意度相对较低;

4) 公共交通出行分担率较低, 公交服务水平存在不足;

5) 公共停车场覆盖范围虽然较大, 但是停车位不足, 停车设施供应结构不合理, 同时公共停车场对外来游客的友好度不够。

(5) 风貌特色

1) 丘北县县城与普者黑景区之间缺乏联系, 未能形成有机融合, 景区对城区的辐射效用较小, 需要打造景城共荣的良性循环促进城市整体发展;

2) 县城整体城市风貌缺乏特色, “只知普者黑不知丘北城”。需要对城区进行整体提升, 将城区景区化, 主动融入全市的旅游发展, 展现城市特色, 提高城市品质;

3) 县城内现有的旅游配套设施档次较低, 旅游服务体系不完善, 如缺乏有品质的旅游消费场所, 难以满足旅游城市的发展需要, 需要提升游客的宜游体验。

(6) 整洁有序

1) 丘北县城市生活垃圾回收利用率较低, 可回收物回收站点覆盖不全, 资源化管理水平有待加强;

2) 实施专业化物业管理的住宅小区占比相对较低, 未实施专业化物业管理的大多数为老旧小区。

(7) 多元包容

1) 丘北县城市居民最低生活保障标准相对较低,城市对低收入群体友好度不够,城市的多元包容性尚需加强;

2) 房租收入比较高,会对外来人口聚集和创业者进入带来负面影响。

(8) 创新活力

丘北县大学(大专及以上)文化程度就业人口较少,人才活力较低,对人才的吸引力较低。

7. 广南县城市体检问题总结

(1) 生态宜居

1) 山水资源本底基础良好,但是绿道建设推进缓慢、公园绿地服务半径不够;

2) 建成区内良好的绿色本底、丰富的水网系统及文化资源未得到有效的整合,资源集聚优势不明显。

(2) 健康舒适

教育、医疗设施建设有序推进,一定程度优化了广南公共服务设施布局,但仍未能改变教育、医疗设施,主要体现在医疗水平不高,服务半径不够。尤其是社区卫生站,门诊量较低,居民更愿意去大医院就医。

(3) 安全韧性

1) 广南县积水内涝现在仍比较严重,且集中于老城区域;

2) 城市应急处理能力较弱,人均城市大型公共设施具备应急改造条件的面积仍需提升。

(4) 交通便捷

1) 城市道路网结构不合理,城市公共交通系统不完善,组团间

快速联系通道能力不足，早晚高峰道路长期处于过饱和状态；

2) 停车泊位依旧存在缺口，主要为主城区老旧小区停车泊位缺乏；

3) 交通问题治理任重道远，停车位严重不足，车位满意度低，交通拥堵；

4) 公共交通出行分担率过低，慢行交通尚未形成体系。

(5) 风貌特色

1) 广南县城历史资源活化利用不足；

2) 文化遗产活化利用的规模、范围、方式有限；

3) 历史文化街区缺乏长效运营机制和资金投入，导致保护利用规划落地实施困难。

(6) 整洁有序

1) 广南县城已有部分智慧公厕，但现状公厕数量不足；

2) 县城内部分区域还存在垃圾遍地的情况，道路清扫效率低；

3) 县城内私搭乱建情况严重，许多“两违”建筑拆除困难，整个城市彩钢瓦搭建现象十分严重；

4) 建材城农贸市场，存在“以路为市”现象，脏、乱、差现象明显；

5) 许多棚户区和老旧小区的区域存在管线未入地现象，“蜘蛛网”严重影响城市的整洁干净；

6) 城区内在建工地多，扬尘污染现象较严重。

(7) 多元包容

1) 公共设施供给不均衡，在便民社区服务、卫生服务、养老服务等方面有所欠缺；

2)城市对外来人口、儿童、老年人、残疾人等群体的特殊需求普遍关注不够;

3)居民对养老设施、儿童活动场地、残疾人无障碍设施和公租房建设满意度较低,城市对弱势群体的支持不足。

(8)创新活力。研发投入强度偏低,科技进步贡献率不大,整体创新能力不强,创新主体地位不突出,创新型人才缺乏,科技服务机构较少,科技创新公共服务平台建设不够完善,企业所需的科技服务、管理咨询等创新服务供给不足,缺乏富集的、高端的基础创新、原始创新资源,创新能力处于较低层次,高科技含量和高附加值的产品数量不多,缺乏市场竞争力。

8. 富宁县城市体检问题总结

(1)生态宜居。城市绿化率不足,公园绿地服务半径覆盖率、老城区附属绿地率较低。

(2)健康舒适

1)公共基础设施配置不全面,存在服务盲区;

2)天然气管道建设不足,普及率较低,天然气长输管道覆盖率较低。

(3)安全韧性

1)建成区内积水涝点密度偏高,城市排水管渠等防涝设施排水能力不足;

2)富宁县医疗废物处理能力较差。

(4)交通便捷

1)绿色交通基础设施供给不足,出行不便捷,公共交通出行分担率不足;

2) 停车泊位供不应求，住宅区及非住宅区配建停车位不足；

3) 城市道路肌理存在缺陷，道路设施建设不足，道路面积率、道路完好率及城市道路网密度需继续保持和持续提高。

（5）风貌特色

城市整体风貌特色与历史氛围塑造不突出，社区文体活动、非物质文化遗产、建筑的可辨识性、优质游览路线的营建、市民文化素质方面有待加强。

（6）整洁有序

1) 城镇污水处理设施覆盖不全面、布局不均衡，污水处理能力不足，城镇污水处理率不足；

2) 老旧小区改造未全面覆盖、小区物业管理水平不足，存在建成区未改造的老旧小区。

（7）多元包容

1) 保障性住房建设不足，公共空间无障碍设施配置不全面，房租及房价与收入不成正比；

2) 房租或房价与居民收入不平衡。

（8）创新活力。营商环境、创业氛围、工作机会、科技创新环境不佳，人才引进政策不完善。

四、文山州发展优势和潜力

（一）沿边达海是重要优势。文山州是全省既沿边又达海的州（市）之一，地处云南、广西两省（区）与越南的交界处，位于中国西南地区、珠三角以及东南亚三个经济体的交汇处，具有“承接东西、贯通南北、通边达海”的独特区位优势，是云南通往珠三角、粤港澳大湾区最便捷的通道，是祖国大西南通往华南沿海地区的咽喉。

喉要道，产业发展前景广阔。

（二）基础设施不断改善。文山州同时拥有机场、高铁、高速公路、水运等现代交通体系，是云南交通条件最好的州市之一。县县通高速目标即将实现，机场航线不断加密，富宁港建设加快推进，水陆空铁样样有，只差一点点即可全面突破，实现由“串点连线”向“组网加密”的历史性转变。

（三）生态环境优势不断显现。文山州资源禀赋独具一格，自然环境好，海拔相对高、纬度相对低、降雨相对多，常年天蓝、地净、水绿、气清，为后续发展留下了足够的生态空间。

文山州目前处于将起未起、由量变到质变转换、蓄势待发蝶变跃升的关键阶段。绿色铝产业的蓬勃兴起，将带动文山全域产业的蓬勃发展，为文山带来了全省其他州（市）不可比拟的发展优势。未来五年乃至更长一段时期，将是文山实现高质量跨越式发展的重要窗口期，是文山大有可为、大有作为的重要战略机遇期，是文山发展史上具有举足轻重地位和重大历史意义的特殊时期。

第三篇 优化城市空间结构促进城市品质提升

一、加快推进“文砚”同城化建设

根据文山州人民政府下发《关于进一步加强文砚同城规划建设管理工作的通知》。“文砚”同城规划控制范围为：东至东山片区养生生态园、民族文化园、空港片区及国道 248 线外 1 公里；南至文山市东过境线；西至文砚高速公路；北至砚山南蒙文砚连接线。总控制范围 137.2 平方公里。

加快“11个方面”一体化建设，提升“文砚”中心城市功能，带动全州发展。按照文山州“一核两带三圈”的生产力空间布局，“文砚”是核心、是引擎，关系文山发展全局。2020年，文山市、砚山县两地GDP占比达全州的42.4%；文山市常住人口城镇化率68.1%、城区常住人口38.6万，城区建成区面积39.87平方公里；砚山县城城镇化率48.7%、城区常住人口12万人，城区建成区面积12.32平方公里。目前“文砚”具备了同城融合发展的地域、经济、文化等现实基础和条件，推动“文砚”同城发展，其时已至、其势已成，既势在必行，也切实可行。

按照实施规划同城、基础设施同城、产业同城、市场体系同城、生态文明建设同城、公共服务同城、要素配置同城等“同城”发展的理念，着力把“文砚”打造成连接粤港澳大湾区和南亚东南亚的门户城市、滇东南中心城市，提高“文砚”的首位度、首要度、首先度，引领全州经济社会发展。力争到“十四五”末，“文砚”经济总量超过文山州的50%以上，城市人口规模达到70万人以上，城镇化率达到70%以上。

完善文砚同城交通体系。建设快速连接线，启动承载交通、经济、产业、园区、公共服务等为主的文砚大道建设。文山、砚山两地仅相距25公里，把文砚城市大道作为同城化的中轴线，围绕这条轴线进行城市开发建设和产业布局分工。

提升同城化产业支撑。按照现代化、科技含量高、智能智慧、绿色生态、宜居宜业的方向，重构体制机制，运用市场化理念，引入市场资源，以“文砚”同城建设为基础，以发展绿色铝、绿色硅为支撑，聚焦绿色水电铝材，以三七为重点的中医药、高原特色农

业三大主导产业，打造一个面积 30 平方公里的千亿级现代化、生态化、智慧化国家级产业园区。

完善城市资源聚集。实施文山市北进战略、砚山县南拓战略，抓住“产、城、人”三个核心因素，优化国土空间布局，全力推进“文砚”同城基础建设和功能配套，发挥中心城区带动作用，让新文山更有吸引力和承载力。大力推进县城扩容提质，谋划推进州委党校、文山学院等项目迁建，实行产学研融合、产城融合，形成功能布局合理、主导产业清晰、资源集约高效、产城深度融合、产业链完善的聚集平台，再造一座“新文山城”、再造一个新产业集群、为高质量发展、现代化建设提供有力支撑。

二、“丘广”国际旅游城市建设

培育丘北、广南重点以康养旅游业和高原特色农业为主的现代农旅经济圈。以普者黑 5A 级旅游景区和坝美世外桃源 4A 级景区为载体加快推进景城融合，同步构建丘北、广南全域旅游体系，让丘北、广南成为文山及云南旅游的名片，逐步将丘北、广南打造为国际著名旅游目的地。

三、“西麻马富”兴边富民示范带建设

以西畴、麻栗坡、马关、富宁为重点，坚持内外统筹、双向开放，充分发挥文山东连北部湾和泛珠三角经济区，南连越南并辐射南亚东南亚，西连滇中经济圈，北连曲靖、贵州的优势，努力实现更大范围、更宽领域、更深层次对外开放。充分发挥天保、都龙、田蓬三个国家级一类口岸优势，建好麻栗坡边境经济合作区，主动融入粤港澳大湾区、海南自由贸易港和广西百色重点开发开放试验区，把重点和注意力更多集中在粤港澳大湾区、珠三角等沿海发达

地区。积极申报中国（云南）自由贸易试验区联动创新区，建成集边境贸易、加工制造、生产服务、展示采购、仓储物流于一体的高水平沿边开放平台。加强与越南等东南亚国家合作交流，推动对外贸易、边境贸易和跨境金融、旅游、务工等取得突破，实现与南亚东南亚国家经济循环流转和产业关联畅通，形成生活有保障、致富有渠道、守边有动力、发展有支撑的兴边富民示范带。

第四篇 全面推进城市更新

一、加快推进文山州城市更新

加快城市更新步伐，实施新型城镇化建设补短板强弱项行动，推进城镇老旧小区改造、棚户区 and 老旧区域改造，补足基础设施短板，优化城市交通体系，加强城市绿化，加强房地产市场综合治理，扩大保障性租赁住房供给，持续深化户籍制度改革，提升城市治理水平，加快转移人口市民化，争取到 2025 年末，文山州城镇化率提高到 50% 以上。

全面实施文山州城市更新行动，对不断满足人民群众日益增长的美好生活需要具有重要意义。着力补齐短板，将大大提升城市品质，全方位提升居民生活质量、人居环境质量和城市竞争力。

一是增加土地供给。城市更新的重点主要在于提高土地单位面积的承载力和土地立体空间的开发。通过对城区内低效用地的置换或改变用地性质，提高居住用地的容积率等手段，增加城区内的土地供给，缓解土地供求的矛盾。

二是提升土地价值。通过城市更新将土地的承载量调整到一个

更为合理的适度范围内，优化城区环境，将土地稀缺由简单的供给稀缺性转变为投资性和功能性的稀缺，因此城市更新后，土地价值也将实现投资性和功能性的增值。

三是发挥城市经济效益。对旧城区的城市更新就是建立在发挥旧城聚焦功能这一比较优势的基础上，通过对环境、交通、住房、社区衰败等问题的治理，在提高生产力水平的前提下增加附加收益。旧城区的城市更新除了可以给地方政府带来土地出售的收入外，还可以为地方政府培育新的税源以及带来相应公共事业的收费，充分发挥旧城区的聚焦经济效益。

四是提升城市生活品质。通过对城市用地二次开发利用，丰富完善城市功能，为居民提供完善的公共基础设施，让居民享受丰富的商业生活配套，增加绿地改善居民的生活环境，提升生活品味。重新规划区域功能、对产业结构、用地结构、交通压力、市政设施、居住环境等问题进行调整，并发挥利用商业的运营服务能力。

五是提升城市人居环境。结合老旧小区改造等旧城改造，盘活存量用地，加快推动城市更新，优先将腾挪出的空间用于公共服务设施和公园绿地的建设，提升城市整体风貌建设，提升城市人居环境。

六是延续城市文脉。注重城市历史文脉的延续，加强对历史古迹、历史街区、名人故居、老旧街区、传统村落等多元文化标识的系统保护，突出地方特色，注重文明传承、文化延续，让城市留下记忆，让人们记住乡愁，让现代城市成为诗意栖居的家园。

二、城市更新单元划定

（一）城市更新单元划定原则。根据城市更新现状问题分析结

论及城市更新的目标、规模，明确划定原则，科学、合理划定城市更新单元。

划定城市更新单元，可按照《城市居住区规划设计标准(GB50180—2018)》要求，以十到十五分钟生活圈为参照进行划定。文山市城市更新单元以2—5平方公里为宜，其他城市可按照实际情况适当调整。各县（市）划定单元时应以现状为基础，保证现有市政及公共服务设施的相对完整性，综合考虑道路、河流等自然界限及产权和行政边界等因素，进行城市更新单元的划分。较大的老旧区域可以作为独立的城市更新单元进行更新，也可以合并到城市片区中进行统一更新。一个城市更新单元可包含多个城市更新项目。应根据各单元具体情况，明确各个单元的主要更新举措。

1. 人口原则。更新单元（或大型改造片区）规划总人口大于等于3万人的，原则上应在更新单元（或大型改造片区）内自行配套解决小学、初中；有条件的更新单元，高中学位需求宜在更新单元（或大型改造片区）内统筹解决；在更新单元（或大型改造片区）内统筹解决学位配套的，更新单元（或大型改造片区）范围外，为原控规规划居住人口配套的学校资源可以相应核减。

2. 边界原则

（1）结合市政道路、河流、山体等自然界线划定边界，可结合权属界线 and 行政辖区边界进行修正，但应保证边界相对规整。

（2）对于涉及主要道路的，已按规划线型和宽度实施的道路，原则上以道路中心线为界；需要通过城市更新实施的道路，原则上以道路红线为界，将规划道路纳入更新单元范围。

（3）对于改造需求迫切的旧村庄及急需实施的规划公共设施，

原则上应纳入更新单元统筹考虑。

(4) 计划保留的现状建成区，与单元其余区域可通过现状或规划道路进行分割的，原则上不应纳入更新单元范围。

(5) 除原控规中规划为道路和公共设施用途外，可单独开发建设的新增用地和空地，原则上不纳入更新单元范围。

3. 项目密度原则。项目达到 20-50 亿形成一个片区。

4. 分类原则（按《云南省城市更新工作导则》分类）

(1) 综合整治类：综合整治类城市更新的对象，集中于老旧小区、棚户区 and 城中村。综合整治是指在现状建筑空间形态不发生根本变化的基础上，采取各种手段对改造区居住环境的净化、美化、优化改造。综合整治类项目，一般除公益性设施外，建筑总量不增加，并且通常不涉及房地产开发行为。综合整治过程中，需要体现公共利益、增进社会和谐、尊重历史传统、塑造特色空间，注重资源节约且强化可操作性。

(2) 生态修复类：生态修复类城市更新的对象，集中于城市受污染的河湖水系、地质灾害点综合治理等区域。政府主管单位一般为建设主体，项目建设应在城市更新实施方案的指引下，充分贯彻落实“城市双修”的政策精神，统筹考虑有序实施。

(3) 历史文化保护类：历史文化保护类城市更新，是历史文化街区、地方传统风貌特色街区的综合提升。该类项目需突出历史文化街区保护的地位，充分遵循历史文化街区保护的各类法律法规、规章制度与规范，围绕公共设施提升、历史建筑修葺、风貌整治、环境提升等方面开展工作。对涉及更新区域内的多元利益主体，要充分协调各方关系，提升公众参与度。

（4）拆除重建类：拆除重建类城市更新，是当前市场主体采取较多的一种城市更新方式，是城市更新单元的主要应用领域。拆除重建应重点关注目标定位、更新模式、产权梳理、用地整理、空间方案、土地利用、容积率测算、公共配套设施、道路交通、市政工程、利益平衡等多方面内容。

（5）功能改变类：功能改变类城市更新，需由原土地权利人提出申请，属于市场自发的城市更新行为。功能改变需充分尊重公众知情权并征得利害关系人的意见，因用地性质变更原土地权利人需补缴土地出让金。政府对功能改变类城市更新涉及公共设施建设的地需要给予容积率补偿；对有利于产业结构调整、供给侧结构性改革的建设项目，应考虑出让金减免、税收优惠等政策性支持。

（二）城市更新单元划定重点。以老旧小区、棚户区改造为切入点，拓宽谋划视野、创新改造模式，整合项目资金、创新融资模式，通过政府引导、市场运作，补齐配套基础设施和人居环境短板，推动城镇低效用地再开发，提升人居环境和城市品质，促进城市内涵式发展，形成高质量推进新型城镇化建设示范。

（1）地域选择：选择区位地段好，人口较为集中，土地升值潜力大，有后续开发空间的区域。

（2）谋划视野：规模适当的成片式改造提升与开发建设。把若干相邻成片的旧城区、老旧小区、棚户区、城中村等项目统筹谋划，通过完善市政基础设施及公共服务设施，降低低效利用土地再开发成本，提升土地价值，撬动社会资本投入，更好实现项目资金平衡。

（3）项目组合拳。包含但不限于以下内容：

1）市政公用设施。包括但不限于：市政交通，如道路，停车场，

停车库，客运站等；市政管网，如供水、排水防涝及电网、通信网架空线入地等；配送投递设施，如公共配送中心、智能快件箱等；智慧化改造，如 5G 及智能交通、电网、水务等感知终端，市政公用设施智能化等。

2) 老旧小区改造、棚户区改造。

3) 公共服务设施。包括但不限于：幼儿园、学校、养老托幼服务设施、综合性托育服务机构、社区托育服务设施；文旅体育设施，商业步行街、地方特色街区及配套设施；老建筑活化利用，全民健身中心、健身步道；社区综合服务设施等。结合文山州实际，注重以下两个方面：

以文山州老旧小区改造为亮点，以“十四五”老旧小区改造项目范围为基础原点进行划定。

在城市更新单元中，结合老旧小区改造，在片区同步实施棚户区改造、市政基础设施建设、公共服务设施、绿地系统（公园和绿道）和历史文化保护等项目，按照“肥瘦搭配”的原则，达到项目收益平衡。

三、城市更新建设内容

（一）文山州城市发展架构。依据《文山壮族苗族自治州国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》和文山州发展实际情况确定文山州城市发展架构：

第一类是“文砚”同城化，包括文山市和砚山县，着力把“文砚”打造成连接粤港澳大湾区和南亚东南亚的门户城市、滇东南中心城市，提高“文砚”的首位度、首要度、首先度。

第二类是国际旅游城市，包括丘北县和广南县。

第三类是兴边富民示范带城市，包括西畴县、麻栗坡县、马关县和富宁县。

（二）文山州城市更新建设内容。文山州本次城市更新包括 8 个县（市）城区的城市交通体系、城市基础设施建设、城市公共服务设施、城镇老旧小区改造、城镇棚户区改造、城中村改造、提升城市风貌、城市绿化、提升城市产业发展水平、促进智慧城市健康发展、安全城市建设共 11 个方面的内容。

第五篇 优化城市交通体系

一、文山州综合交通网络建设

未来几年，文山州要取得大突破、实现大发展，必须集中精力贯通纵横大通道，织密主干交通网，延伸“毛细血管”路，推动文山交通承东启西、接南纳北、内畅外联、安全便捷，由“初步适应”向“匹配所需”转变，以交通持续赋能文山高质量跨越式发展。

一是高速公路建设。加快那兴、丘砚、天文高速公路天麻段建设，以县域高速公路“能通全通”“互联互通”工程为主抓手，规划布局一批连接周边地区的高速公路项目，加快形成以高速公路为主骨架的干线公路网，覆盖文山州 8 个县（市），基本形成“三横两纵一沿边”主骨架，实现“五出州、三出省、两出境”的目标。

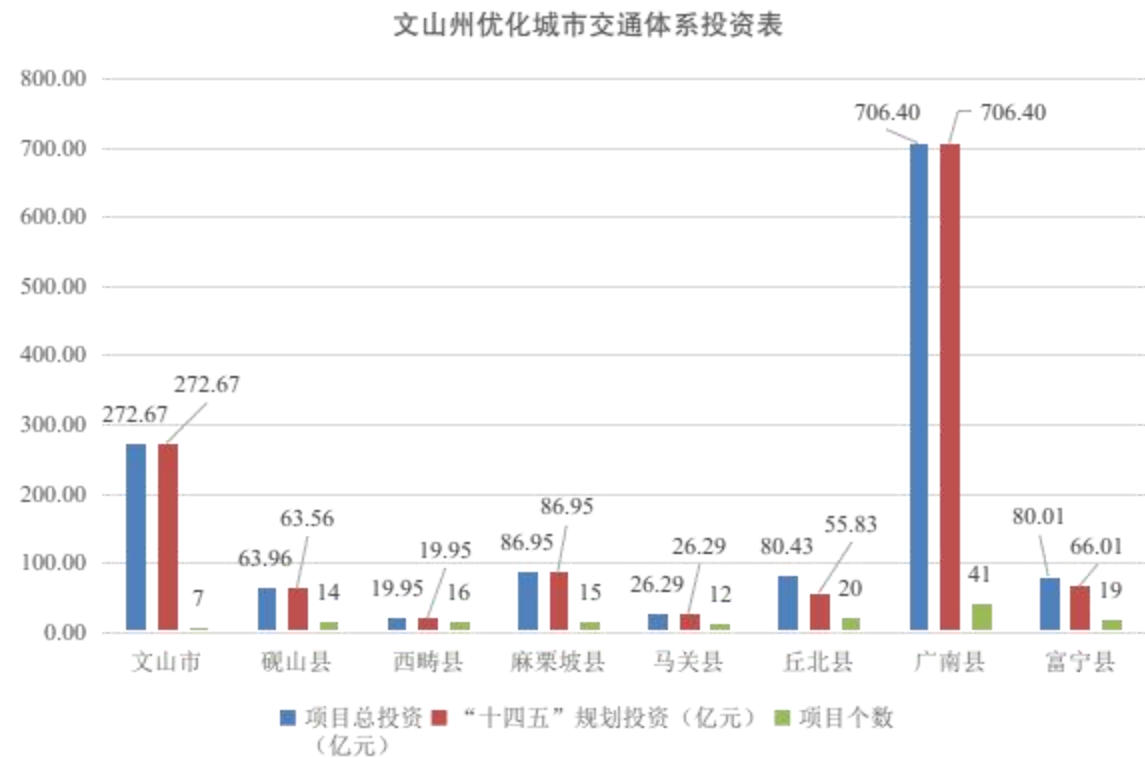
二是铁路建设。聚焦“两横两纵”铁路网架构，在建成云桂铁路的基础上，启动建设沿边铁路、蒙自—文山—西畴—富宁—百色〈沿边铁路〉；打通云南进入珠三角、长三角和粤港澳大湾区最便捷的陆路通道，加快融入国内大市场，对接绿色铝材、绿色食品和

健康生活目的地消费终端；南北向开展研究师宗—丘北—文山—马关—河口、文山—兴街—麻栗坡—天保铁路的前期工作，连接成渝双城经济圈和口岸的经济线。加快推进丘北至文山、文山马塘铝产业园区、砚山铝产业园区、富宁铝产业园区、富宁港货运专线铁路的项目前期工作。

三是出海通道建设。文山州肩负着云南省向东通江达海、直抵粤港的重任，必须把突破水运短板作为“转身向海”的关键一招，以右江至珠江为依托，以富宁港和过船设施建设为核心，找准发力点和突破口，全力走出一条属于文山、属于云南的向海之路，打造云南出海的另一条黄金水道、另一个黄金港口。积极向上争取支持，加大招商引资力度，加快推进富宁港项目建设，百色水利枢纽过船设施项目、右江百色库区（云南）段高等级航道建设项目、富宁港疏港公路，畅通西江—珠江黄金水道，打通云南出海口，贯通适宜长途大宗货运的“水上大动脉”。

四是民航项目建设。文山州目前开通了至上海、长沙、杭州、广州等 11 条省外航线，省内与有关州市建立了环飞航线。加快推进文山砚山机场改扩建，尽快新建丘北民用机场，适时启动一批通用机场建设，推动形成“1 个中心 4 个支点”（以文山砚山机场为中心，丘北支线机场、文山、广南、富宁机场为支点）的航空网布局，增强民用机场在完善综合交通体系、促进经济社会发展、提升强边固防能力等方面的积极作用。提升现有机场承载力，加速开辟国内一线城市直飞航线、省内环飞航线，提升文山砚山机场中转功能，促进口岸机场建设，强化服务保障能力，充分挖掘国内中转市场潜力，加快打造文山对外开放快速空中走廊。

本次城市更新文山州在优化城市交通体系方面共建设 144 个项目，项目总投资 1336.66 亿元，其中“十四五”期间投资 1297.66 亿元。根据文山州各县（市）城市体检评估报告结果，文山州在城市交通体系的建设中需进一步提升优化。



二、重点优化“文砚”同城交通体系

为提升“文砚”高质量发展，加强文山、砚山之间的交通联系，促进“文砚”的快速联系和经济发展；交通布局要有利于促进大型交通设施（如机场、场站）的区域共享。

加快启动文砚大道建设，文山、砚山两地仅相距 25 公里，把文砚城市大道作为同城化的中轴线，围绕这条轴线进行城市开发建设和产业布局。推进城市主干道建设，实施市政道路工程新建、拓宽项目，建设城市主、次干道，打通城市“断头路”，拓宽“瘦身路”，

畅通城市“微循环”，加快推进城际快速路、城市轻轨以及其他市政交通网络向周边经济联系比较紧密的城市进行延伸，织密主干交通网，不断完善提升城市路网。

同时加大公共停车场的建设力度，规划建设智能立体和地下停车场，在道路沿线和人行道施划临时停车位，在城市中心城区现有单位、小区、商场、酒店等停车场合理增设停车泊位，提高停车信息化管理水平，以满足市民出行和停车需要。

本次城市更新“文砚”同城共建设 21 个优化城市交通体系项目，投资 336.63 亿元，“十四五”期间投资 336.23 亿元。其中文山市重点建设文山市市政道路一期及二期工程、文山市城区老旧道路铺装工程等项目；砚山县重点建设 G248 线砚山至文山段改扩建工程、县环城南路、县城环湖路建设、立体停车场等项目。

三、优化国际旅游城市交通体系

本次城市更新着力于把丘北和广南打造为国际旅游城市，在交通体系上重点加快建设丘北机场、广南机场，提升景区和城市的联系、景区与景区的联系，提升道路景观、亮化、公共交通、停车场等方面，建设标准按照旅游城市及景区标准建设。

本次城市更新国际旅游城市共建设 61 个优化城市交通体系项目，投资 786.83 亿元，“十四五”期间投资 762.23 亿元。丘北县重点建设综合交通枢纽站、城市公共交通运输体系、火车站（普者黑高铁站）至城区市政道路建设、绿道建设、新老城区主要道路亮化提升改造建设等项目。广南县建设广南县综合交通大通道，着力构建“主次结合，互联互通”的综合交通体系，积极推进广南县对外交通枢纽和通道建设和交通换乘系统建设。重点建设 A1 类通用机

场建设、县城至坝美景区轨道交通建设、县城至富宁轨道交通建设、环城公路建设、老旧道路改造等项目。

四、兴边富民示范带城市交通体系建设

兴边富民示范带城市包括西畴、麻栗坡、马关、富宁，本次城市更新共建设 62 个优化城市交通体系项目，投资 213.2 亿元，“十四五”期间投资 199.2 亿元。

加快推进兴边富民示范带产业园区运输性的铁路、水运、道路等交通系统建设，重点构建产业园区、专业市场、边境口岸与物流基地的有机联系，搭建便捷高效的交通网络，打通沿边通道，促进文山州边境贸易的发展。西畴县重点建设县城人民路延长线、英代至县城道路提升改造、县城至工业园快速通道建设项目、S210 北线至马关方向线路优化、县城区绿道建设工程等项目。麻栗坡县重点建设麻栗坡县环城路建设、县城立交桥建设等；马关县重点建设老城区道路修复、新城路网建设等；富宁县重点建设头塘火车站片区路网、环城路扩建、城区市政道路提升改造等项目。

第六篇 补足基础设施短板

文山州在加强城市基础设施建设中共建设 202 个项目，项目总投资 875.17 亿元，其中“十四五”期间投资 858.82 亿元。根据文山州各县（市）城市体检评估报告结果，文山州各城市基础设施建设还需进一步完善，现状基础设施还存在一定问题，如各城市老城区还未实现雨污分流，生活垃圾处理率还未达到指标等。

文山州在“十四五”期间，要突出自身特点，抓住机遇，完成

基础设施服务功能的优化升级。充分利用文山州参与建设昆河经济带、南昆经济带和东盟自由贸易区、泛北部湾经济圈、泛珠三角经济区的有利条件，增强基础设施建设力度。加快推进一系列天然气支线管道建设，配套建设园区储气供气设施，联通孟加拉湾（缅甸）天然气、北部湾（北海、防城港）天然气与中国西南地区天然气管道，将文山州建设成云南省天然气安全保障储备中心。同时在水山州布局建设医疗废弃物处理中心和垃圾焚烧发电厂等服务全州的区域型市政基础设施。

深入实施城区污水处理提质增效、排水防涝等“补短板”工程，消除雨污管网空白区，整治完成污水管网错接混接和雨污不分等问题，实现污水全收集、全处理，做好污水处理设施的近期和远期规划，加强污水处理设施的维护管理；采取控源截污、清淤疏浚、生态净化、清水补给、长效管理等措施，加大城市黑臭水体治理力度；推进城市生活垃圾、建筑垃圾、餐厨垃圾、工业垃圾、医疗废弃物等分类处理，新建和改造提质改造一批公共厕所，抓好城市污染防治。

着力构建“城乡统筹、能力充足、环保达标”的生活垃圾处理体系。到 2025 年底，全州城市（县城）生活垃圾无害化处理率达到 100%，生活垃圾焚烧处理能力达到 80%，有序启动实施县（市）满库容生活垃圾填埋场治理。

城市（县城）污水处理设施到 2025 年全面达到一级 A 排放标准。到 2025 年底，全州城市（县城）完成雨污分流改造，消除污水收集处理空白区。文山市污水收集率达到 95%、其他县达到 93%，收集后处理率达到 100%。文山市污水处理厂生产污泥无害化处理处置

率达到 90%以上，其他县按相关规定规范处置，并逐步提升污泥无害化、资源化处置水平。

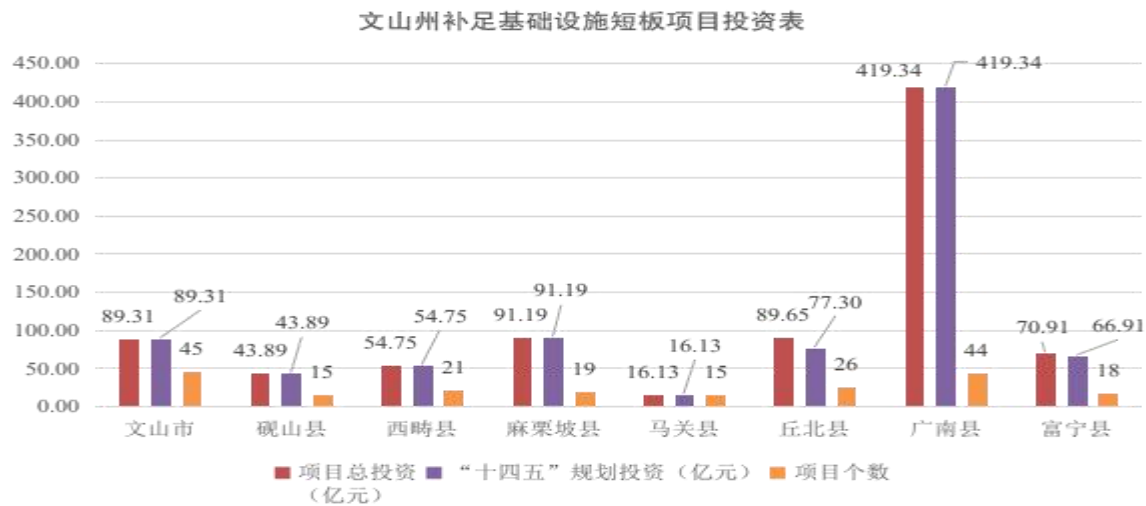
推进城市亮化工程建设。对城区主次干道、示范路实施景观亮化提质改造，确保实现主次干道、背街小巷全覆盖，装灯率达到 100%，亮灯率 95%以上。规范城市景观照明管理，推行节约能源、绿色环保的城市照明模式，坚决制止盲目建设、过度亮化等行为。

重点推进文山市（二期）和西畴县、广南县三个垃圾焚烧发电项目建设，力争 2024 年底前全部建成投入使用。因地制宜，推动丘北县、富宁县垃圾处理设施建设。不具备建设生活垃圾焚烧发电项目的麻栗坡、马关县，按资源共享的原则，采取外运处理。结合实际，加快推进厨余垃圾处理设施建设，到 2025 年，全州城市（县城）厨余垃圾处理能力满足生活垃圾分类后厨余垃圾处理需求，并提高资源化利用率，文山市达到 80%以上。厨余垃圾资源化产品缺乏消纳途径的地区，厨余垃圾可纳入焚烧设施统筹处理。按区域统筹资源的原则。

按库容情况分批次逐步对城市生活垃圾填埋场实施临时和永久性封场，按照《生活垃圾填埋场污染物控制标准》（GB16889-2008）《生活垃圾填埋场无害化评价标准》（CJJ/T107-2019）等规范，扎实做好污染防治，重点关注渗滤液的安全处理，持续做好垃圾填埋场运营维护管理工作，避免出现生态环境和运维安全事故。做好封场复绿工作，探索研究封场后的生态环境修复和土地、沼气等资源综合开发利用项目。

强化城中村、老旧城区和城乡结合部污水截流、收集。加快实施雨污分流改造和消除雨污管网空白区，对难以改造的，采取截流、

调蓄等治理措施。新建污水处理设施的配套管网应同步设计、同步建设、同步投运。



一、重点加强“文砚”同城基础设施建设

重点加强“文砚”同城的市政基础设施建设，进一步加强“文砚”的辐射带动能力。市政设施更新应遵循“先规划后建设、先地下后地上”原则，重点解决保障居民基本生活和安全的用水、排水、环卫、生态环保、用气、用电、通讯等问题。

本次城市更新“文砚”同城共建设 60 个市政基础设施建设项目，投资 133.2 亿元，“十四五”期间投资 133.2 亿元。其中文山市重点建设文山市第五水厂、文山市第二污水厂、城区排水防涝工程、生活垃圾焚烧发电厂项目二期、城区中压天然气管网、基站建设等项目；砚山县重点建设一水厂的提标改造、第二污水处理厂、城市生活垃圾分类处置系统、文山-砚山支线天然气管道、5G 网络基站及配套设备等项目。

二、加强国际旅游城市基础设施建设

随着旅游消费需求的迅速增长，丘北和广南的旅游基础设施建设滞后，为吸引更多的社会资本投入，加大旅游基础设施建设的投入，切实改善慢行系统、标识系统、公厕、污水及垃圾处理、供水供电、应急救援、游客信息等服务设施，加快旅游景区基础设施建设步伐，提升旅游景区综合承载能力。

本次城市更新国际旅游城市共建设 70 个基础设施建设项目，投资 508.99 亿元，“十四五”期间投资 496.64 亿元。其中丘北县重点建设第三自来水厂及配套管网、第二污水处理厂建设、县城生活垃圾分类收转运一体化、丘北县连接中缅管道燃气建设、5G 基站及光网建设等项目；广南县重点建设广南县第二污水处理厂、县城污水回收利用、广南县绿水青山生态产业健康产业园 5G 大数据中心建设等。

三、兴边富民示范带城市基础设施建设

完善兴边富民示范带城市的基础设施建设，做好强边固防战役的基本保障。结合重点区域的改造和建设，优化和新增基础设施，明确市政主干管网的路由和管径，落实上位专项规划已确定的基础设施重点项目，通过统筹安排各类基础设施和市政廊道的空间布局，形成市政基础设施规划“一张图”，同时建立地下管线普查档案，实现对地下管网的实时监测和动态管理。

西畴、麻栗坡、马关、富宁本次城市更新共建设 73 个基础设施项目，投资 232.98 亿元，“十四五”期间投资 228.98 亿元。

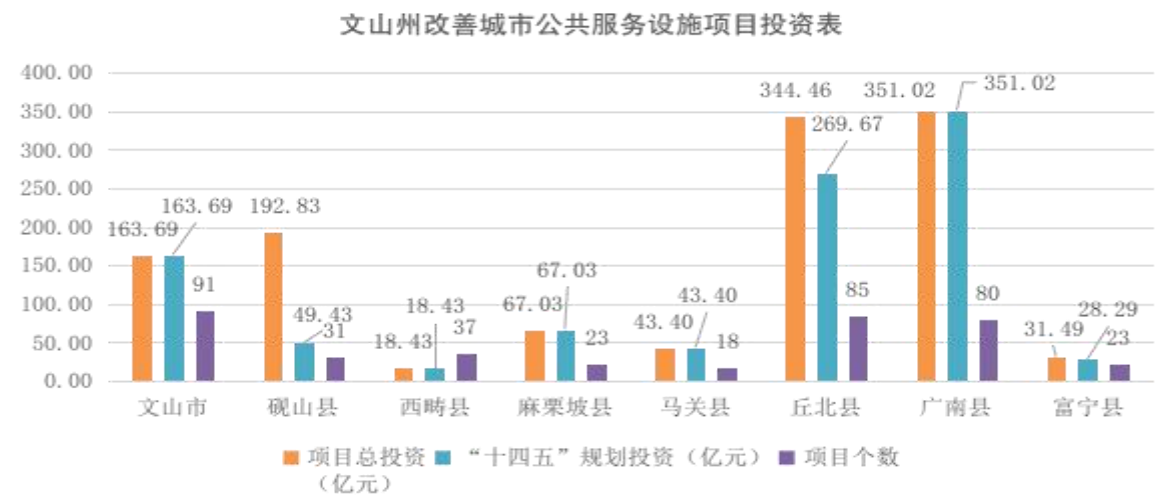
西畴县重点建设老县城综合管沟、供气管网和配套设施建设、中水回用系统建设、污水处理厂扩建、垃圾分类收集处理设施等；麻栗坡县重点建设县城供水改扩建、县城市排水防涝建设；马关

县重点建设县城污水处理厂二厂建设、生活垃圾分类处置、县城市天然气利用工程等；富宁县重点建设城市综合管廊（管沟）建设、城区第二生活污水处理厂及配套管网工程建设、生活垃圾处理设施等项目。

第七篇 改善城市公共服务设施

文山州在改善城市公共服务实施中共建设 388 个项目，项目总投资 1212.35 亿元，其中“十四五”期间规划投资 990.96 亿元。根据文山州各县（市）城市体检评估报告结果，文山州各城市公共服务设施覆盖及服务水平有待进一步提升。

其中，文山市作为州府所在地和“文砚”同城中心，需要重点改善城市公共服务设施，引导与推动城乡协调发展。进一步提升社区建设水平，同时在公共租赁住房、社区医疗、社区养老服务等公共服务设施方面提升。加强基本公共服务水平，提升对老年人、残疾人、低收入人群、外来人口的友好度。



一、重点改善“文砚”同城公共服务设施

以大型公共文化设施为骨干，以社区文化设施为基础，建设功能完备、便捷有效的公共文化基础设施，在“文砚”同城形成完善的公共服务体系网络。进一步加强医疗的服务水平和高等级医院、社区医院的建设；在学校数量上实现突破，推动基本公共教育高质量发展，用优质的教育资源，引领“文砚”的发展。

本次城市更新“文砚”同城共建设 122 个公共服务设施项目，投资 356.52 亿元，“十四五”期间投资 213.12 亿元。“文砚”作为滇东南中心城市，需要重点改善公共服务设施，发挥区域辐射职能为目标，重点建设文山市博物馆、文山市医学传承文化馆、文山市民族中学、文山市中医医院、砚山县博物馆对外开放能力建设、砚山县文化馆公共文化服务能力提升、砚山县老年大学、砚山县高中改扩建等项目。

二、改善国际旅游城市公共服务设施

丘北县和广南县普遍存在县城与景区之间缺乏联系，县城内现有的旅游配套设施档次较低，旅游服务体系不完善，如缺乏有品质的旅游消费场所，难以满足旅游城市的发展需要，需要提升游客的宜游体验。

本次城市更新国际旅游城市共建设 165 个改善公共服务设施项目，投资 695.48 亿元，“十四五”期间投资 620.69 亿元。按照分级配置、混合兼容的原则改善城市公共服务设施布局，实现公共服务供给均衡、优质、高效，提升公共服务设施的品质，进一步提高旅游吸引力。重点建设丘北县民族文化大剧院、丘北县文化馆建设、

丘北县丘山酒店、丘北县第二人民医院及医养基地、广南民族博物馆、广南县非遗创意园、广南县句町大剧场、广南县铜鼓大酒店、广南县第二人民医院等项目。

三、兴边富民示范带城市公共服务设施建设

完善兴边富民示范带城市的公共服务设施建设，做好强边固防战役的基本保障。西畴、麻栗坡、马关、富宁本次城市更新共建设101个公共服务设施项目，投资160.35亿元，“十四五”期间投资157.15亿元。重点建设西畴县民族文化中心、西畴县综合体育馆、西畴县中医医院二期、麻栗坡县城市综合体、麻栗坡县人民医院迁建、麻栗坡全民健身中心、马关县民族文化艺术中心建设、马关县小学建设、马关县急救中心、富宁县疾病预防控制中心迁建、富宁县普通高中建设、富宁县体育公园、富宁县老年大学等项目。

第八篇 加快推进城镇老旧小区、城镇棚户区 and 城中村改造

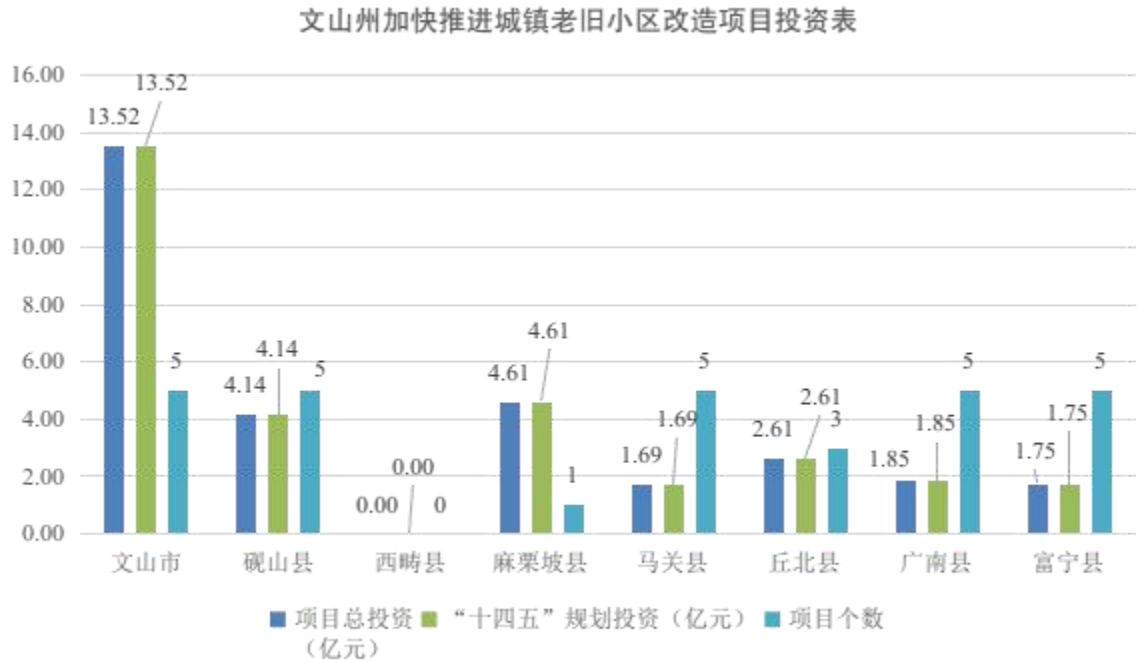
一、加快推进城镇老旧小区改造

在“十三五”期间，文山州老旧小区改造完成了既定目标，为城市整体生活舒适提供较好条件，但是老旧小区仍存在用地面积较大的情况，需进一步推进。根据文山州各县（市）城市体检评估报告结果，文山州除西畴县以外的其他城市老旧小区改造还尚未完成，现状问题为建筑老旧、道路拥挤、停车困难、生活污染、缺少最基本的物业服务等，影响居民良好生活环境，其中文山市、砚山县、马关县、广南县还未改造的老旧小区较多。

结合老旧小区改造，推进道路、立体停车场、海绵城市、城市

绿化、供排水、供电、供气、供热、无障碍设施等项目建设，补齐消防设施短板，完善消防栓或消防水池建设，确保消防通道畅通无阻；拆除重建项目应按照国家规定修建防空地下室。以街、巷为主线，推进老旧小区沿街立面改造，重点突出街景立面整修、缆化下地、店牌店招整治，街头绿地、口袋公园建设等，打造传统街区、特色街区。

文山州在推进城镇老旧小区改造中共建设 29 个项目，包括 302 个老旧小区，涉及居民 22932 户，项目总投资共 30.18 亿元，其中“十四五”期间投资 30.18 亿元。



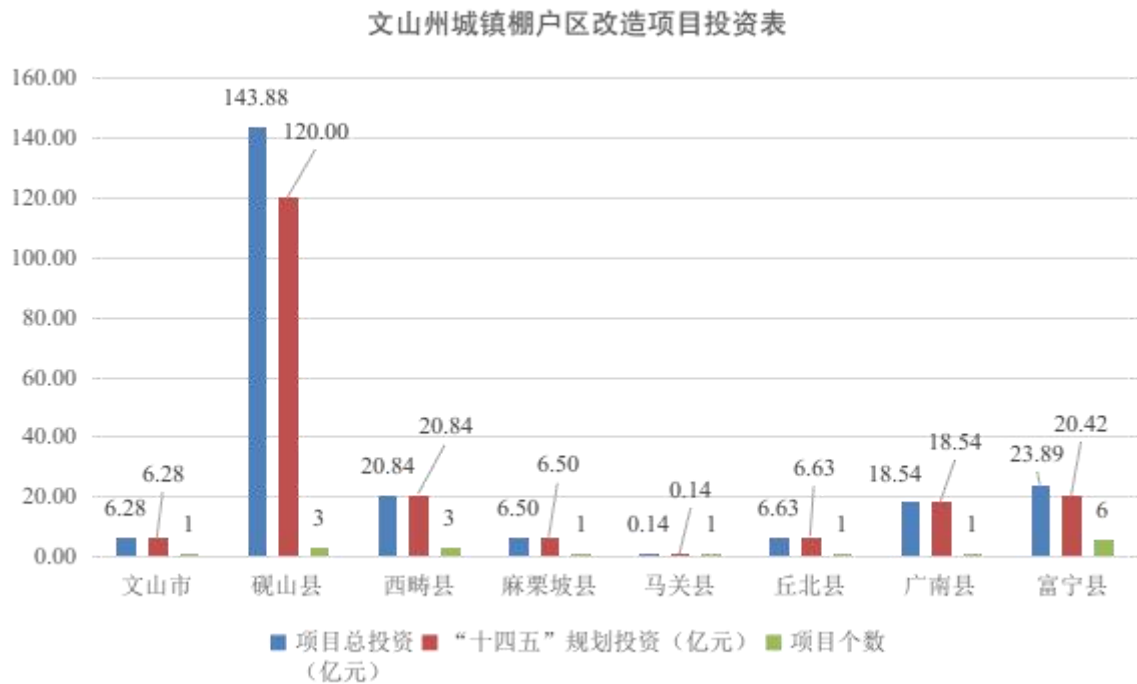
二、因地制宜开展城镇棚户区改造

实施城市棚户区改造是改善民生的一项重要举措，也是广大人民的迫切要求，加快城市棚户区改造步伐，改善人民群众居住条件和城市环境。按照“前期先行、自下而上、按需申报”的原则，多方结合、综合开发，棚户区改造与城市危旧房改造、城中村改造结

合起来，注重改善城市发展环境，提升城市形象。

配套设施应与棚户区改造安置住房同步规划、同步报批、同步建设、同步交付使用。同步规划安置住房小区的城市道路以及公共交通、供水、供电、供气、供热、通讯、污水与垃圾处理等市政基础设施建设及商业、教育、医疗卫生等公共服务设施的建设。同时新建安置住房小区要及时纳入街道和社区管理。

文山州城镇棚户区中砚山县、西畴县和富宁县剩余未改造棚户区较多。文山州在开展城镇棚户区改造中共建设 17 个项目，项目总投资共 226.7 亿元，其中“十四五”期间规划投资 199.35 亿元。

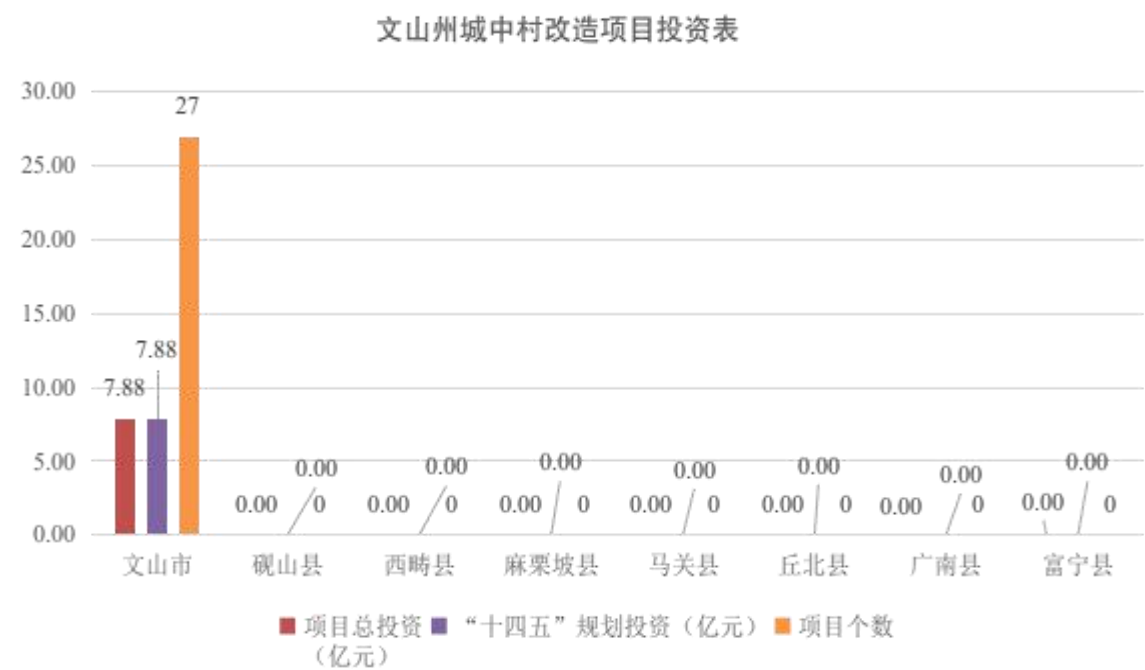


三、有序推进城中村改造

注重规划引领，根据城市发展战略和总体规划、土地利用规划要求，把城中村改造与重点功能区块开发、产业布局调整、重大基础设施建设、未来社区建设有机结合起来，按照相对连片集中原则

合理确定改造项目和时序，因地制宜确定改造方式。注重合理补偿，各县（市）要结合实际，针对城中村改造涉及的房屋和土地征收，制订国有土地、集体土地、房屋征收标准，原则上不应高于当地现行商品房价格，对征收后的房屋建设标准，要明确建筑占地面积、总建筑面积、结构类型、风貌管控等标准和要求。注重社会和谐稳定，要稳步有序推进城中村改造，把城中村改造作为保障和改善民生的重大实事工程，把“让群众满意”作为检验工作成效的首要标准，努力打造民心工程，增进城中村区域广大居民获得感和幸福感。把城中村打造成为配套完善、生活便利、环境优美、管理有序的新型城市社区和都市经济新板块。

文山州目前只有文山市城中村改造需求较大，本次城市更新在城中村改造中共建设 27 个项目，项目总投资共 7.88 亿元，其中“十四五”期间投资 7.88 亿元。



第九篇 着力提升城市风貌建设绿美文山

一、全面推进文山州“七城创建”

结合省委、省政府推进实施以“绿美云南”为主题的全省国土全域绿化美化专项行动工作部署，以“增绿提质”为主线，围绕“绿美、宜居、特色、韧性”的要求，着力构建和不断优化城市绿地系统和山水空间格局。转化资源优势，提升城市内涵品质和区域影响力，推动生物多样性友好城市建设，打造“特色鲜明、景观优美、类型丰富、幸福宜居”的绿美城市。利用5年左右时间，通过州、县、乡、村四级联动，全面推进“全国文明城市、国家卫生县（市）、国家园林城市、国家生态文明建设示范区、全国双拥模范城（县）、全国市域社会治理现代化试点合格城市、云南省美丽县城”等“七城创建”工作。逐步优化城市环境、完善城市功能、提升城市品位、保护城市生态、增强文明意识，建设环境优美、生态良好、生活健康、文明和谐的新文山。

（一）全国文明城市。2022年，文山市在云南省13个全国文明城市县级提名城市综合测评中成绩排名保5争3；广南县通过测评被命名为省级文明城市，马关县、富宁县通过省级文明城市复查，砚山县、西畴县、麻栗坡县、丘北县4县达到省级测评标准；2023年，文山市成功创成全国文明城市。启动申报新一轮创建周期全国文明城市县级提名城市资格，力争到2024年争取有1至2个县成为2024—2026年创建周期全国文明城市县级提名城市。2024年，其余县全部达到省级创建标准并力争2个以上创成省级文明城市。

（二）国家卫生城市。2021 年，8 县（市）全部达到国家卫生城市（县城）创建标准；2022 年，8 县（市）全面启动新一轮国家卫生县（市）创建，且每县（市）至少启动 2 个国家卫生镇（乡）创建。2024 年，8 县（市）全部创成国家卫生县（市），且每个县（市）至少创成 2 个国家卫生乡（镇）。

（三）国家园林城市。2022 年，8 县（市）编制完成各类专项规划，完善规章制度，所有增绿提率项目全部开工建设，国家园林城市创建指标完成率达 50%以上，绿美城市建设取得新进展。到 2024 年，8 县（市）全部达到国家园林城市创建标准并组织申报。

（四）全国生态文明示范城市。2022 年，文山市、富宁县启动创建省级生态文明建设示范区工作。争取 1 个县创成省级生态文明建设示范区。2024 年，8 县（市）全部达到省级生态文明建设示范区标准，争取 2 至 3 个县（市）创成省级生态文明建设示范区、1 个县（市）创成国家级生态文明建设示范区。

（五）全国双拥模范城。2022 年，州级和 4 个县（市）创成省级双拥模范城（县）。2024 年，以州为创建申报主体，8 县（市）作为承载区一体推进创建工作，争取创建成为全国第十二届双拥模范城。

（六）全国市域社会治理现代化合格城市。2022 年，每十万人命案发案率控制在 0.55 以内；群众安全感满意度综合满意率不低于 95.5%。到 2024 年，363 项工作指标达标率达 90%以上，每十万人命案发案率巩固在 0.45 以内，群众安全感满意度综合满意率达 96%

以上。

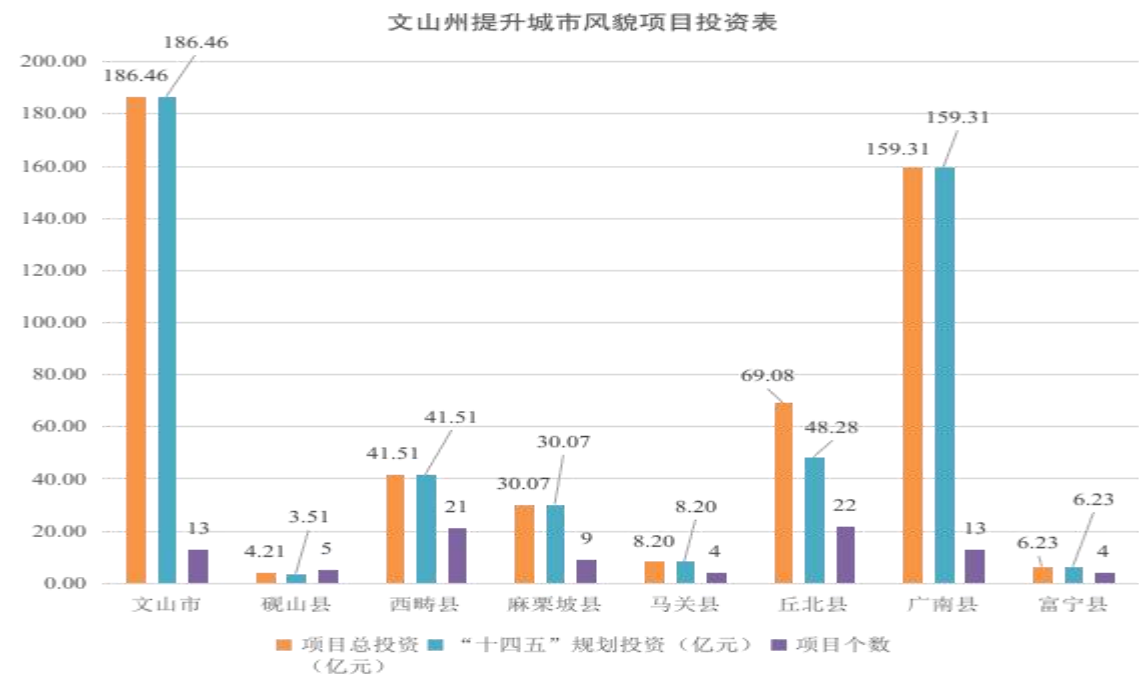
（七）美丽县城。2022 年，实现云南省“美丽县城”命名“零突破”；争取 3 个县进入创建重点县名单。2024 年，砚山县、西畴县、麻栗坡县、马关县、丘北县、广南县、富宁县 7 个县城全部创成云南省“美丽县城”；各县（市）“美丽县城”建设指标达到 90 分以上。

以“七城创建”为契机，将标准要求作为城市规划、建设和管理的重要指标，体现到城市建设发展的各个方面。在治脏、治乱、治差、治污、治臭、治堵、治害上持续发力，为提升群众幸福感和满意度作出不懈努力。立足城市高质量发展，以系统观念整合推动城市转型升级，努力彰显特色、补齐智慧短板。将城市设计贯穿于城市规划建设管理的全过程，深度挖掘城市历史和民族文化资源价值，构建山水林田湖草相协调的空间关系，构筑蓝绿交融的开敞空间网络，营造宜人场所和活力空间，塑造具有现代气息、优美的城市空间形态。把绿水青山就是金山银山的理念贯穿到城市建设全过程各环节，全力补齐生态建设民生短板，科学构建城市绿色生态格局。

文山州在提升城市风貌中共建设 91 个项目，项目总投资 505.07 亿元，其中“十四五”期间投资 483.57 亿元。根据文山州各县（市）城市体检评估报告结果，文山州在城市风貌特色方面各城市普遍存在的问题：城市历史文化街区历史建筑和街区活化利用亟待提高；城市国内外游客吸引力较低，文化挖掘不够，深度游、文化体验旅游产品相对较少；城市整体城市风貌缺乏特色，需要对城区进行整

体提升，展现城市特色，提高城市品质。

以普者黑湖、盘龙河“一湖一河”为重点，加强河湖保护治理，科学推进水土流失综合治理，复苏河湖生态环境。加快污水收集及处理、垃圾收集及处理、入湖河道生态治理、河湖滨缓冲带生态修复与湿地建设、资源循环利用等项目建设，实现水清、河畅、岸绿，打造一批美丽河湖。



二、重点提升“文砚”同城的城市风貌

从完善城市整体出发，统筹协调城市形态格局、建筑风貌、街道立面、天际线、楼际线及色彩、标志系统、生态廊道建设等多方面，依托周边区域，整合城市空间结构，美化“文砚”中心城区，科学确定城市景观核心区，加强公共空间界面管控，塑造各具特色和层次丰富、疏密有致、高低错落的城市空间形态。

文山市重点推进盘龙河治理，降低污水及生活垃圾排入量，减

少居民生活垃圾、污水造成盘龙河二次污染，切实保护好文山的“母亲河”，沿河打造一批景标式建筑，把盘龙河建成具有文山文化韵味、历史涵意、环境优美的城市景观轴和生态走廊。砚山县重点建设县城重要节点改造提升、城市重要节点及入城口打造景观打造、建筑风貌提升改造等项目。

本次城市更新“文砚”同城共建设 18 个提升城市风貌项目，投资 190.67 亿元，“十四五”期间投资 189.97 亿元。

三、着力提升国际旅游城市的城市风貌

本次城市更新国际旅游城市共建设 35 个提升城市风貌项目，投资 228.39 亿元，“十四五”期间投资 207.59 亿元。

丘北县需进一步加大普者黑湖泊流域各类违法行为的查处力度，推动依法治湖管湖常态化，扭转普者黑湖水质持续下降的被动局面。重点提升丘北旅游城市的整体风貌，打造景城共荣的良性循环促进城市整体发展，将城区景区化，同时以河道两边开放式游览景观绿带建设等相关项目为城市更新切入点，打造高枳槽至东湖路的湖滨带，建设文物保护单位维修抢救工程、城南片区与笔架山片区主干道沿线景观风貌建设、广告及指示牌建设、空中电线清理与集束处理建设、高铁站周边及公路沿线景观风貌建设等项目。

广南县将按照“句町古国、世外桃源、秀美莲城、生态之都”的城市总体形象定位，以城市环境、城市文化、人与城市的关系为要素，对重点地段风貌进行控制引导，塑造望山看水、透风见绿、簇群错落的景观风貌。重点建设广南县城历史文化名城核心区保护与开发、广南古城“句町王城”、广南县历史街区立面风貌改造、广南县省州县级文物保护单位修缮等项目。

四、兴边富民示范带城市风貌提升

弘扬新时代“西畴精神”，加强城市与建筑风貌建设，延续城市文脉，以石漠化治理为契机，改善西畴形象、提升西畴品质，彰显西畴城市特色。

通过城市景观的营造，发挥生态环境的景观游憩功能，注入多样绿色活动，丰富生态内涵，以环境为引导带动地区建设，提高地区环境品质，形成背山面水、城水交融的特色城市山水格局，打造城市品牌。

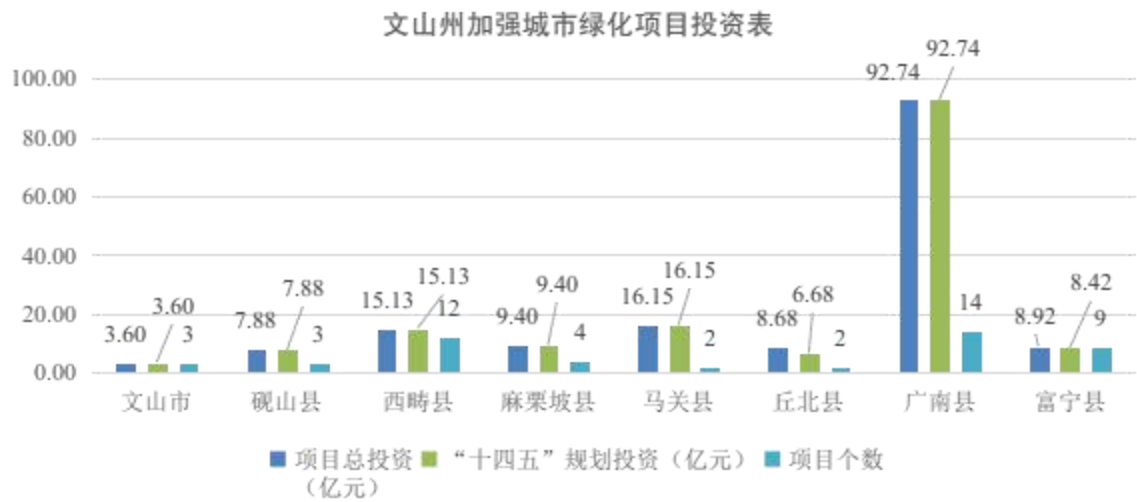
西畴、麻栗坡、马关、富宁本次城市更新共建设 38 个提升城市风貌项目，投资 86.01 亿元，“十四五”期间投资 86.01 亿元。西畴县重点建设“两违”建筑综合整治、西畴精神主题街区等项目；麻栗坡县重点建设县城市重要节点及入城口景观打造、县城区美丽河道建设等项目；马关县重点建设赌咒河生态修复与治理工程、城市风貌提升改造建设等项目；富宁县重点建设城区陇端步行街提升改造建设、城区绿化亮化工程等项目。

第十篇 加强城市绿化营造宜居生活

大力推动绿美城市建设，城市与自然和谐共生，人居环境显著改善，城市绿地系统布局日趋优化，城市绿地总量明显提高，公共空间园林绿化品质持续提升，城市特色和区域影响力逐步彰显，创建一批特色鲜明的国家园林城市。在加强城市绿化建设方面，共投资 49 个项目，项目总投资 162.5 亿元，其中“十四五”期间投资 159.99 亿元。根据文山州各县（市）城市体检评估报告结果，文山

州在城市绿化方面各县（市）普遍存在的问题：公园绿地服务半径覆盖率普遍较低，人均公园绿地面积还未达标；公园绿地和城市绿道建设还有待提升；生态环境保护亟需强化。

对城市主城区道路绿化及游园、公园进行补植和绿化提升，提高园林绿化档次。合理划定城镇蓝线、绿线，因地制宜推进城市山体、水系、湿地、绿地的生态修复，系统开展小微生态功能空间建设。



一、重点加强“文砚”同城的城市绿化

增加居住区、公共建筑、商业服务业设施等附属绿地，鼓励小微绿地和立体绿化发展，通过规划建绿、拆违补绿、破硬植绿、留白增绿、见缝插绿、拆墙透绿等方式，千方百计扩大城市绿地面积和绿量。未来城市建设过程中，重视空间规划和城市设计的合理性，重视城市内部的绿地系统建设，改变传统大绿地、大空间的布局模式。

本次城市更新“文砚”同城共建设6个城市绿化建设项目，投资11.48亿元，“十四五”期间投资11.48亿元。其中文山市重点

建设城区闲置地绿化美化工程、城区公共绿化景观品质提升改造等项目；砚山县重点建设砚山县城南公园、笔-砚-墨大型公园城市公园等项目。

二、加强国际旅游城市绿化建设

本次城市更新国际旅游城市共建设 16 个城市绿化建设项目,投资 101.42 亿元,“十四五”期间投资 99.42 亿元。

丘北县现状公园绿地较少,并且当前县城部分公园设施缺失,作为旅游城市需要进一步提升城市绿化建设。本次城市更新丘北重点建设东湖公园、聚秀公园、马头山公园、丘北县城至普者黑休闲走廊等项目。

广南县以县城绿化为重点,以生态绿地廊道建设为纽带,将县城外围的自然生态要素与县城绿地空间连接成生态绿网,使广南县城成为绿地分布合理、绿量丰厚、绿地景观优美,具有“满城山水满城绿、半城桃红半城荷”园林意境,且独具高原壮民族特色的文化圣地。

三、兴边富民示范带城市绿化建设

构建绿道等生态廊道,统筹县城内外生态空间,形成山水林田湖草等自然资源相融合的生态网络。加快推进城市公园的建设,因地制宜,合理安排绿化用地,改善城市生态环境建设,发挥园林绿地系统的社会经济环境综合效益,创造良好的投资环境和人居环境。

西畴、麻栗坡、马关、富宁本次城市更新共建设 27 个城市绿化建设项目,投资 49.6 亿元,“十四五”期间投资 49.1 亿元。西畴县重点建设金钟山公园、畴阳河滨水带状公园、精神高地广场、石漠广场等;麻栗坡县重点建设大王岩公园、畴阳河滨公园等;马关

县重点在新县城区新建1个山体公园、一个综合性公园和一条绿化带等；富宁县重点建设玉泉山公园、玉林河公园、螺丝姑娘主题公园等项目。

第十一篇 提升城市产业发展水平

聚焦四大重点产业，加快产业园区建设，着力建链补链延链强链，打造绿色先进制造业产业集群，力争到2025年，全州四大重点产业产值达5000亿元以上，打造全球领先的中医药产业基地、世界一流“中国绿色铝谷”、国际著名旅游目的地、优质绿色现代农产品生产加工基地。围绕滇中经济圈、粤港澳大湾区、成渝双城经济圈、东盟自贸区，聚焦四大重点产业供应链产业链，加快建设氧化铝、电解铝、三七现货期货交割仓，建设港口型、陆上边境口岸型、生产服务型、商贸服务型现代仓储物流体系，形成线上线下融合的物流枢纽网络。

一、建设千亿元国家级产业园区

依托“文砚”同城优势，以发展绿色铝、绿色硅为支撑，聚焦绿色水电铝材，以三七为重点的中医药、高原特色农业三大主导产业，推动产城融合发展，实现以产促城、以城聚产、产城互动，在云南绿色铝创新产业园基础上，打造一个横跨文山、砚山两县(市)，集文山高新技术产业开发区(三七产业园区)、砚山国家现代农业示范区等园区为一体，规划面积30平方公里的千亿级现代化、生态化、智慧化国家级经济技术开发区。

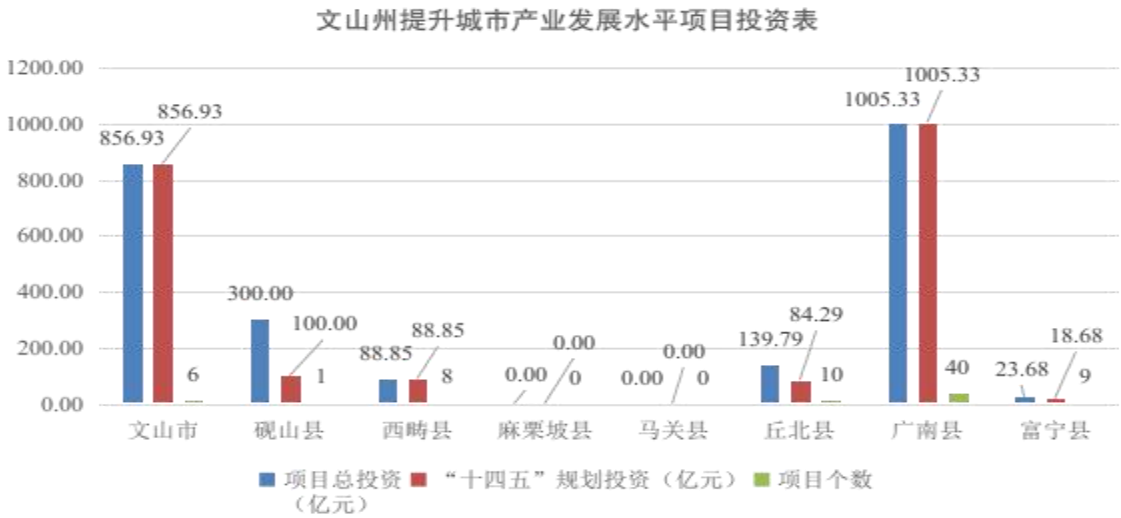
二、建设世界一流“中国铝谷”核心区

聚焦国内铝加工集中区域，抓好砚山世界一流“中国铝谷”核

心区主引擎建设，建好富宁绿色铝循环发展、文山市绿色铝创新发展示范基地，做强做大做优绿色高端铝产业集群，打造绿色能源与绿色制造深度融合新标杆。引进建设一批铝深加工重点项目，构建“阳极炭素—电解铝—铝精深加工—铝应用—再生铝”全产业链。力争到 2025 年，绿色铝产能达 500 万吨，实现全部绿色铝合金化，全部就地转化为铝材和铸件，并逐步向终端铝产品制造延伸，绿色铝材一体化产业总产值达 3000 亿元以上，打造高端化、集群化、数字化、绿色化的世界一流“中国铝谷”核心区。

力争“十四五”期间完成全州 500 万吨电解铝产能布局。以市场化方式推进绿色铝产业园区建设，完善产业园区水、电、路、气、仓储物流、垃圾处理等基础设施配套，推动学校、医院、文化、体育、公共交通等公共服务设施向园区延伸，切实提高园区承载力和服务水平，推进产城融合发展。

本次城市更新文山州在提升城市产业发展水平共建设 74 个项目，项目总投资 2414.58 亿元，其中“十四五”期间投资 2154.08 亿元。



三、重点提升“文砚”同城产业发展水平

以中国—东盟自由贸易区的核心增长极和云南省面向东南亚的开放前沿为目标，建设千亿元国家级产业园区，着重培育城镇集群、产业集群和企业集群，发挥“文砚”滇东南中心城市的辐射带动作用。本次城市更新“文砚”同城共建设7个提升城市产业发展水平项目，投资1156.93亿元，“十四五”期间投资956.93亿元。

四、提升国际旅游城市产业发展水平

全力打造具有文山特色的“健康生活目的地”。以普者黑国家5A级景区和坝美世外桃源4A级景区为载体加快推进景城融合，同步构建丘北、广南全域旅游体系，让丘北、广南成为文山及云南旅游的名片，逐步将丘北、广南打造为国际著名旅游目的地。立足高端化打造健康生活目的地，建设高品质酒店，推进半山酒店等特色酒店、精品酒店建设，带动旅游硬件设施大提升，完善旅游基础设施建设，补齐“吃、住、行、游、购、娱”六要素“短板”，同时加强“一部手机游云南”应用。

本次城市更新国际旅游城市共建设50个提升城市产业发展水平项目，投资1145.12亿元，“十四五”期间投资1089.62亿元。

丘北县总体旅游定位为彩云之南、青丘之北——“千年桃源梦，山水丘北城”，山水园林生态旅游城市，重点建设东湖智慧康养小镇、北门河养生度假小镇、星湖湾文旅社区、美食小镇等项目。

广南县总体旅游定位为“句町古国、世外桃源、秀美莲城、生态之都”，重点建设句町十景旅游项目、句町部落建设、低空旅游示范基地、铜鼓大酒店等项目。

五、提升兴边富民示范带城市产业发展水平

西畴、麻栗坡、马关、富宁本次城市更新共建设 17 个提升城市产业发展水平项目,投资 112.53 亿元,“十四五”期间投资 107.53 亿元。

以西畴、麻栗坡、马关为主,发展壮大边境贸易、进出口加工贸易,促进锌铟钨硅等有色金属和稀贵金属全产业链发展。以富宁为中心,发展以绿色铝、商贸物流、特色农业为主导的东部产城融合经济圈。

以“老山精神”和新时代“西畴精神”为依托发展红色旅游,抓住西畴获批建设国家石漠公园的契机,提升城市旅游服务水平;同时积极推动跨境沿边旅游发展,推动中国天保一越南清水口岸旅游车辆、自驾车辆互通。

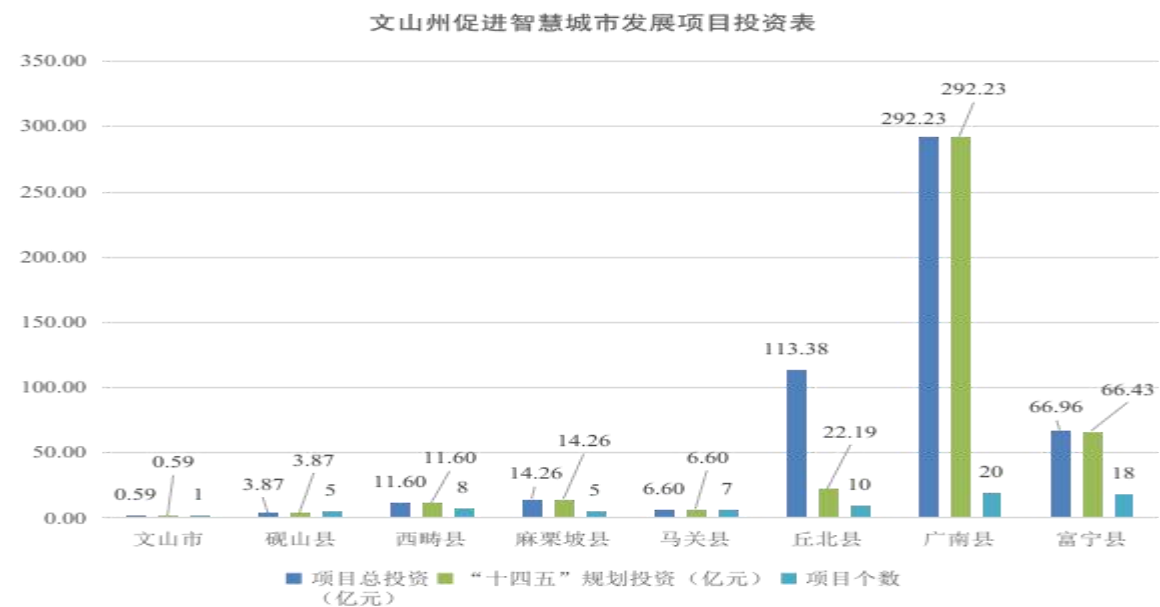
第十二篇 促进智慧城市健康发展

文山州在促进智慧城市健康发展中共建设 74 个项目,项目总投资 509.49 亿元,其中“十四五”期间投资 417.77 亿元。

文山州三七区块链运用示范建设走在全国中药材数字化建设前列,成为首个州市级区块链溯源平台运用项目,“文山三七码”是继全国首个省级政府授权的区块链技术应用“孔雀码”之后,云南省第一个州市级政府授权的区块链技术应用。创新数字技术与产业的深度融合,以绿色铝、三七等相关重点产品、龙头企业、重点园区为抓手,积极推动四大重点产业、商贸物流、跨境经济合作等领域的数字技术创新应用,特别是加快推进神火集团“5G 边缘云有色金属智慧工厂应用”项目、三七区块链运用示范建设,深化农业物

联网、工业互联网等技术部署与推广，推动智能制造工厂建设，打造数字三七、数字铝业、数字文旅、数字农业等具有文山特色和亮点的数字产业应用集群。

文山州目前在智慧城市建设板块工作欠缺，智慧体系尚未形成，智慧住建、智慧环卫、智慧市政、智慧小区、智慧停车、智慧治理等方面需进一步加强建设。应加速推进智慧城市建设，加快智慧城市基础设施建设，构建新一代信息基础设施，加快提升多元化多种接入方式融合的数据通信能力，进一步提高基础承载、枢纽汇聚和网络服务能力，着力推进辐射南亚东南亚的区域信息中心建设；积极提高“网络接入”、“信息传输”以及“服务提供”能力，促进城市信息基础设施服务总体水平进一步提升。



一、重点促进“文砚”同城智慧城市发展

积极推进“智慧城市”运营管理平台建设、城市信息模型（CIM）平台建设，提升“文砚”同城信息资源“慧”聚利用能力，

打造高效协同的政务服务体系，建设精细立体的城市治理模式，构建幸福宜居的信息惠民环境。

本次城市更新“文砚”同城共建设6个智慧城市发展项目，投资4.46亿元，“十四五”期间投资4.46亿元。重点建设智慧城管综合管理平台、市政管网信息系统、突发事件预警信息发布系统等项目。

二、促进国际旅游城市智慧城市发展

以智慧城市的基础设施和城市公共信息平台为基础，围绕政府创新和万众创新，专注于各行业领域和产业创新的核心业务，建设包括智慧旅游、一部手机游云南、智慧政务、智慧交通、智慧治理、智慧监管、智慧医疗、智慧教育等。

本次城市更新共建设30个智慧城市发展项目，投资405.61亿元，“十四五”期间投资314.42亿元。丘北县重点建设智慧丘北、智慧校园等；广南县重点建设智慧城市建设、智慧公交、城市信息模型(CIM)平台等项目。

三、兴边富民示范带智慧城市发展

西畴、麻栗坡、马关、富宁本次城市更新共建设38个智慧城市发展项目，投资99.42亿元，“十四五”期间投资98.89亿元。功能板块包括智慧交通、智慧市政、智慧政务、智慧医疗、智慧消防、智慧教育、智慧水利等。

第十三篇 加强韧性城市建设构建安全城市

党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济

和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出，统筹发展和安全，建设更高水平的平安中国。城市发展必须把生态和安全放在更加突出的位置，统筹城市布局的经济需要、生活需要、生态需要、安全需要。安全发展作为城市现代文明的重要标志，健全完善安全生产责任制，加强城市建设和运行安全管理，深化“安如泰山”科学预防体系建设，有效防范和坚决遏制较大以上安全事故，营造安居乐业、幸福安康的安全环境，巩固城市安全韧性。

一、推动城市安全韧性发展

提升城市抵御冲击和应急保障能力，推进城市安全发展。加强城市防洪、抗震、消防、排水防涝等设施建设，提高城市建筑灾害设防标准。合理规划布局建设应急避难场所，建立安全、可靠的应急基础设施体系；整治城市环境卫生死角，建立严格检疫、定点屠宰、冷链上市的畜禽产品供应体系，提升城市系统免疫能力。完善交通物流、市政能源、信息通讯生命线工程，实行城市“全周期管理”，加强新型信息技术在灾害监测和分析中的应用。夯实社区应急防控基础性作用，积极发挥社会力量在应急管理中的作用。

二、科学制定规划

坚持安全发展理念，严密细致制定城市经济社会发展总体规划及城市规划、城市综合防灾减灾规划等专项规划，建议将韧性安全规划相关内容融入国土空间规划，做好城市韧性安全发展的顶层设计，夯实城市发展的安全基石。

三、加强基础设施安全管理

有序推进城市地下管网依据规划采取综合管廊模式进行建设，加强城市交通、供水、排水防涝、供热、供气和污水、污泥、垃圾

处理等基础设施建设、运营过程中的安全监督管理，严格落实安全防范措施，强化与市政设施配套的安全设施建设，及时进行更换和升级改造。加强消防站点、水源等消防安全设施建设和维护，因地制宜规划建设特勤消防站、普通消防站、小型和微型消防站，缩短灭火救援响应时间。加强城市交通基础设施建设，优化城市路网和交通组织，科学规范设置道路交通安全设施，完善行人过街安全设施。加强城市棚户区、城中村和危房改造过程中的安全监督管理，严格治理城市建成区违法建设。

四、提高城市治理水平

构筑城市安全运行体系和城市公共安全体系，健全灾害预防体系和综合应急体系，提升综合防灾水平。构建水源保障体系，建设城市防洪安全体系，确保城市防涝安全。提高城市抗震防灾标准，保障电力、燃气、热力、节等能源安全。

五、着力防范重大安全风险

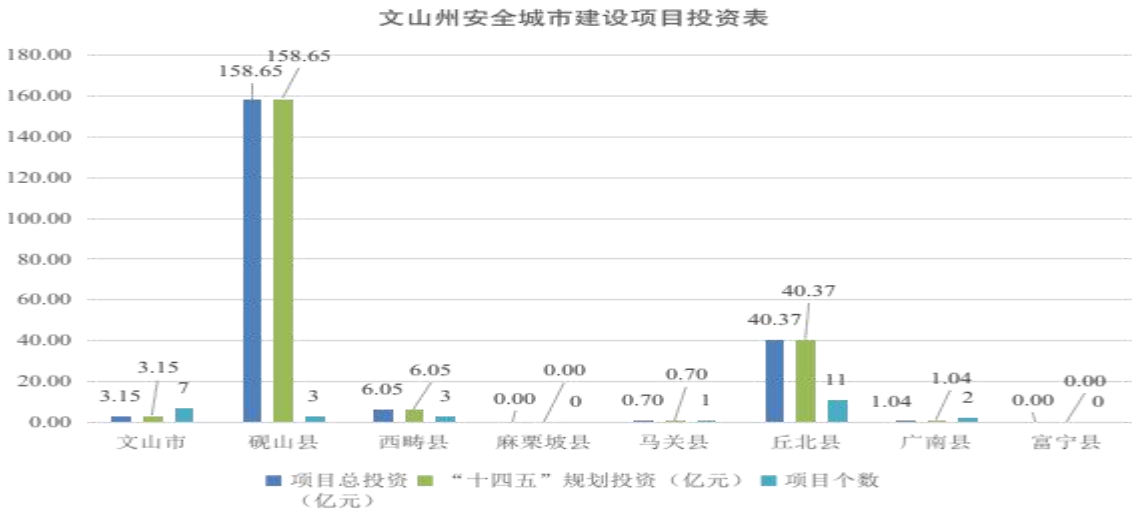
坚持把防范化解重大安全风险作为促进全州经济社会长治久安，保证人民安居乐业的底线工程、民生工程，从创新机制、夯实基础、整合资源、专项治理等方面入手，推进全州韧性城市体系和治理能力现代化，切实有效维护全州人民群众生命财产安全和社会稳定。坚持把评估和监测作为健全各类灾害风险防范化解机制的重要措施，建立全州灾害风险隐患感知与监测预警网络。

六、提升市民安全素质和技能

建立完善安全生产和职业健康相关法律法规、标准的查询、解读、公众互动交流信息平台，加大普法力度，切实提升人民群众的安全法治意识。推进安全生产和职业健康宣传教育进企业、进机关、

进学校、进社区、进农村、进家庭、进公共场所，推广普及安全常识和职业病危害防治知识，增强社会公众对应急预案的认知、协同能力及自救互救技能。

文山州在安全城市建设中共建设 27 个项目，项目总投资 209.96 亿元，其中“十四五”期间投资 209.96 亿元。



第十四篇 城市更新项目库建设及保障措施

一、项目库建设

根据各县（市）城市体检情况，全州“十四五”期间，规划实施城市更新重点建设项目 1151 个，包括优化城市交通体系、加强城市基础设施建设、改善城市公共服务设施、加快推进城镇老旧小区改造、因地制宜开展城镇棚户区改造、有序推进城中村改造、着力提升城市风貌、加强城市绿化、提升城市产业发展水平、促进智慧城市健康发展、安全城市建设共 11 个方面，估算总投资 7598.81 亿元，“十四五”期间计划投资 6918.5 亿元。（说明：规划项目应随国家和省的政策导向、地方财力等因素，及时调整完善）

文山州城市更新项目投资总表

序号	县（市）	项目（个）	总投资（亿元）	“十四五”计划投资（亿元）
1	文山市	221	1654.06	1654.06
2	砚山县	85	916.54	548.15
3	西畴县	131	292.11	292.11
4	麻栗坡县	77	316.02	316.02
5	马关县	66	123.82	123.82
6	丘北县	190	895.09	613.87
7	广南县	269	3086.92	3086.92
8	富宁县	112	314.25	283.55
合计		1151	7598.81	6918.5

二、保障措施

（一）统筹项目规划。做好城市更新项目的摸底与储备工作，结合城市更新实施方案，充分利用第三方专业技术机构，划定城市更新单元区域，准确定位更新改造内容，精准谋划项目，建立完善项目库，做好项目储备，综合考虑项目轻重缓急做好统筹计划，科学合理安排好项目实施顺序。以城市空间规划为引领，统筹推进更新改造，有效整合城镇棚户区改造、城镇老旧小区和城中村改造等项目，能够有政策支撑的尽量统筹争取政策支持。要充分引入海绵城市、绿色建筑、装配式建筑等城市建设理念，实现城市发展理念、城市空间、城市风貌、城市设施、城市功能的全方位更新。

（二）完善政策配套。根据各地实际、申报需要情况，有针对性的配套城市更新政策及保障，包括但不限于：一是明确城市更新

项目审批流程与审批单位，优化城市更新实施工作流程和项目审批机制；二是完善奖补优惠和土地增值收益共享等配套机制；三是推进各县（市）低效用地梳理建库、城市体检等相关工作；四是加强城市更新资金与用地相关保障等内容；五是制定拆迁安置补偿标准及实施细则。

（三）积极争取上级资金支持。积极争取争取中央预算内资金和省预算内资金支持，做好专项债券、一般债券申报和发行工作，发挥债券资金带动投资的作用。认真研究对口对标的重点扶持方向，重点是纳入国家和省“十四五”规划的重大工程项目上积极争取省预算内资金支持。

（四）提升项目前期工作质量。强化项目前期工作质量，适时充实和调整完善项目库，全力推进项目入库工作。坚持每月一次重点项目集中开工和现场观摩暨重点工作现场调度，倒逼项目前期工作进度和建设进度。建立项目评价机制，根据财力积极筹措州级财政预算内资金用于前期工作，与投资项目绩效考评挂钩，对投资工作成效突出的县（市），在前期工作经费、专项债券、中央和省预算内投资争取和安排上给予倾斜支持，并在用地等方面加大保障力度。

（五）推动项目落地。项目库建设完成后，积极推动项目实施落地。一是保障土地要素供给，进一步细化和梳理项目选址的科学合理。二是做好前期研究工作，确保项目符合国家环保、节能降耗、安全生产和各地划定的城镇开发边界、永久基本农田、生态保护红线三条控制线等方面的有关规定和要求，做实前期论证工作，确保可落地、早落地。三是定期进行各个行业项目库核查和动态管理，推动保项目落地。四是研究制定城市更新相关政策，加强招商工作

力度，积极引入外部资本和人才

（六）抓实招商工作。坚持实施招商引资“一把手工程”，充分发挥驻点招商机构作用。持续优化营商环境，落实进一步优化营商环境更好服务市场主体 28 条措施，落实好《文山州招商引资奖补办法》。

（七）高标准强化要素保障。做好土地、林地、环境容量等要素指标的统筹规划，积极向重点项目、重点园区倾斜，提升要素产出效率。加强土地整治州级统筹力度，开展批而未供和闲置土地处置攻坚行动，推动城镇低效用地腾退出清，编制增减挂钩项目实施方案，鼓励市场主体参与再开发，有效盘活存量建设用地，提高土地利用效率。梳理年度重大项目要素保障情况，及时跟进指导项目用地等环节审批工作，制定年度重大项目“服务保障清单”，建立“1 对 1”服务机制。

（八）加快专项债券和预算内资金使用。加快已拨付到位各类资金支出进度，加快形成更多实物量。加强对预算内资金和专项债券资金支付进度的督促检查，中央和省预算内基本建设项目必须按要求及时支付。

（九）做好宣传引导。充分利用广播电视、报刊、网络等媒体，广泛宣传城市更新政策和成效，把政策公之于众，广泛发动群众理解支持城市更新工作，有效降低化解工作阻力；注重城市更新意愿征询和实施方案公示结果运用，积极争取社会各界的理解、支持和参与，共同营造良好的城市更新社会氛围；打造更新单元示范点，让群众切身体会城市更新改造成果，转变传统生活习惯思维。

附件：文山州“十四五”城市更新规划项目库