

内部资料 免费交流（月刊）

准印证号：（53）Y000211



文山州人民政府公报

WENSHANZHOU RENMINZHENGFU GONGBAO

2019

第6期（总第12期）

文山州人民政府
公 报

(月刊)

二〇一九年 第 6 期

(总第 12 期)

编委主任 彭正兴
编委副主任
张发政 罗东波
梁 韬 杨民强
罗加发 刘嘉俊
张祖权 王带全

编委(以姓氏笔划为序)
邓正列 王怀彬
王崇洪 李 勇
李代艳 张 泽
冷吉周 陈 刚
何建道 杨胜佑
黄文卓

主 编 张发政
执行主编 邓正列
副主编
黄文卓 李代艳

传达政令 宣传政策
指导工作 服务全州

目 录

州政府文件

文山州完善促进消费体制机制实施方案..... (3)

文山州人民政府关于宣布失效一批州人民政府
文件的决定..... (9)

州政府办公室文件

文山州生态保护修复攻坚战实施方案..... (15)

文山州全面推行行政执法公示制度执法全过程
记录制度重大行政执法决定法制审核制度
工作方案..... (20)

文山州人民政府关于建立残疾儿童康复救助制
度的实施方案..... (26)

文山州人民政府政务刊物

文山州工程建设项目审批制度改革实施方案

..... (3 0)

文山州人民政府办公室关于改革完善被征地农

民基本养老保障的实施意见..... (3 5)

文山州提高电力服务水平提升电力营商环境实

施方案..... (3 9)

大事记

第 19 期... (4 2)

第 20 期... (4 6)

编辑:

文山州人民政府办公室

电子信箱:

wszb@ynws.gov.cn

电话: (0876) 2130618

地址:

云南省文山市华龙北路 2
号州政府办公楼 B609 室

邮编: 663099

发送对象:

各县(市)、州直机关单位、
州人大代表、州政协委员、
省内各州市、省级有关单位、
省外有关州市、企业

印数: 3528 册

印刷日期: 2019 年 7 月

印刷: 昆明锦润印刷有限公司

电话: 0871-65896058

文山州完善促进消费体制机制实施方案

文政办发〔2019〕29 号

为加快破解制约居民消费最直接、最突出、最迫切的体制机制障碍，增强消费对经济发展的基础性作用，进一步促进我州消费升级，根据《中共中央国务院关于完善促进消费体制机制进一步激发居民消费潜力的若干意见》《国务院办公厅关于印发完善促进消费体制机制实施方案（2018—2020 年）的通知》和《云南省消费升级行动计划工作方案》精神，特制定本实施方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大精神和习近平总书记云南考察期间的重要讲话精神，围绕打造“绿色能源”“绿色食品”“健康生活目的地”三张牌，加快发展我州四大主导产业。坚持新发展理念，遵循市场规律，紧扣社会主要矛盾变化和高质量发展要求，顺应居民消费提质转型升级新趋势，深化供给侧结构性改革，依靠改革创新，聚力脱贫攻坚，增加消费领域优质供给，破除制约消费的体制机制障碍，精准培育重点消费领域，着力营造良好消费环境，更好满足人民群众日益增长的美好生活向往需要。

二、进一步放宽服务消费领域市场准入

（一）旅游领域。初步形成全域统筹规划、全域合理布局、全域整体营销、全域服务提升的全域旅游体系。加快推进旅游营地建设，完善自驾车和旅居车旅游服务体系，落实旅居全挂车相关政策措施，完善旅游营地住宿登记、安全救援等方面的管理机制。出台实施进一步促进乡村旅游提质升级的政策措施，鼓励各地因地制宜培育农业嘉年华、休闲农业特色村镇、农事节庆、农（林、牧、渔）家乐等形式多样、富有特色的品牌，鼓励

因地制宜兴建特色餐饮、特色民宿、购物、娱乐等配套服务设施，满足消费者多样化需求。建立多元化、多渠道的旅游公路投入机制，鼓励采取出让公路桥梁冠名权、广告权、沿线加油站专营权、沿线土地等资源开发权筹集资金建设旅游公路。理顺出租车、租赁汽车等个性化、差异化出行价格机制。鼓励发展租赁式公寓、民宿客栈等旅游短租服务。全面推进“一部手机游云南”建设工作，加强重点景区城市（镇）吃住行保障能力，提升景区基础服务功能，更新完善“城市名片”“景区名片”信息数据。行业主管部门加强督促指导，针对不同时段、不同群体，优化线路、价格组合，有效平抑淡旺时点，促进旅游人次、收益最大化。推动文山至砚山至丘北、文山至蒙自高速公路与

昆明至南宁、昆明至蒙自高铁联网成线，加强与天保、都龙、田蓬口岸城镇连接，增强文山旅游对国内外的吸引力。联合高铁沿线普者黑、坝美、驮娘江等重点景区，积极推动发行旅游电子套票，深挖高铁沿线旅游增长点。大力发展自驾游，围绕建设石林—丘北—百色、丘北—天保—越南河内、耿马—墨江—富宁 3 条省级精品自驾旅游线路文山段，推动一批独具特色的“最美”旅游线路。落实带薪休假制度，鼓励错峰休假和弹性作息。加快旅游产业与餐饮文化深度融合，深入贯彻《“舌尖上的云南”行动计划》，结合文山州“十三五”餐饮业发展规划和实施意见，立足文山独有的特色餐饮资源，实施餐饮业“十百千万”工程，建设特色美食小镇，开发地方风味菜系和菜品，培育打造餐饮名店，宣传文山美食，打响文山美食品牌，促进旅游业与餐饮业健康协同发展。（州发展改革委、文化和旅游局、公安局、农业农村局、

商务局、交通运输局，天保海关、都龙海关、田蓬海关，各县（市）人民政府按照职责分工负责）

（二）文化领域。推进经营性文化事业单位转企改制、公益性文化事业单位改革和国有文化企业公司制股份制改造。推动“互联网 + 电影”业务创新，完善规范电影票网络销售及服务相关政策，促进点播影院业务规范发展。拓展数字影音、动漫游戏、网络文学等数字文化内容。完善游戏游艺设备分类，严格设备类型与内容准入。总结推广引导城乡居民扩大文化消费试点工作经验和有效模式。扩大文化文物单位文化创意产品开发试点范围。清晰界定文物的所有权、保管权和收藏权，完善文物合法流通交易体制机制。（州委宣传部，州文化和旅游局、广电局、发展改革委、财政局，各县（市）人民政府按照职责分工负责）

（三）体育领域。加快制定赛事审批取消后的服务管理办法，建立体育、公安、卫生等多部门对商业性和群众性大型赛事活动联合“一站式”服务机制。推进体育赛事制播分离，积极打造体育传播平台，引导有条件的地方电视台创办体育频道。引入体育赛事转播竞争机制，按市场化原则建立体育赛事转播收益分配制度。积极培育山地户外运动、水上运动、汽车摩托车运动、电竞运动等体育消费新业态。开展全民健身模范县（市）创建，支持社会力量举办国际国内高水平体育赛事，积极创建地方、民间自主品牌体育赛事活动。（州委宣传部，州广电局、发展改革委、教育体育局、财政局，各县（市）按照职责分工负责）

（四）健康领域。落实医疗卫生服务体系规划、医疗机构设置规划、大型医用设备配置规划，凡符合规划条件和准入资质的，不得以任何理由限制。合理放宽社会办医疗机构配置大型医用设备规划预留空间。实施社会办医疗机构跨部门联合审批。按照新型健康服务机构准入标准进行审批和监管。加快推动贫困县（市）医院远程医疗全覆盖，并推动向乡村延伸。推动“互联网 + 医

疗健康”发展，执行互联网诊疗收费政策，逐步将符合条件的互联网诊疗服务纳入医保支付范围。（州卫生健康委、发展改革委、财政局、医保局、商务局，各县（市）人民政府按照职责分工负责）

（五）养老领域。建立养老机构分类管理制度，加快推进公办养老机构转制为企业或开展公建民营，建立健全养老领域公建民营相关规范，着力解决托底保障职能与公建民营不协调问题。支持各类市场主体增加养老服务供给。推动医养结合，研究出台医养结合机构服务和管理指南，深入开展长期护理保险试点。开展养老机构服务标准体系建设和养老机构服务质量专项行动。鼓励社会资本开办健康体检、中医养生保健机构等服务载体。进一步放宽养老消费领域市场准入，取消养老机构设立许可，做好取消养老机构设立许可有关衔接工作，加强事前指导和事中事后监管，持续推进养老服务质量建设。推动社区养老服务设施全覆盖。（州民政局、卫生健康委、医保局、发展改革委、市场监管局、商务局，州税务局、文山银保监分局，各县（市）人民政府按照职责分工负责）

（六）家政领域。建立健全家政服务标准和服务规范，积极申报争取省级家政服务标准化试点示范项目。强化家政服务人员岗前培训，育婴员、养老护理员等职业实行在岗继续培训制度。实行上岗前健康体检制度，家政服务人员上岗前按所从事家政服务类别进行体检。探索建立家政服务保险制度，鼓励家政服务人员投保人身意外伤害保险，支持商业保险机构开发家政服务雇主责任保险、职业责任保险、意外险等保险产品。支持家政服务知名品牌建设，引导家政企业做大做强。建立健全与大中型城市的家政服务劳务对接机制。（州发展改革委、商务局、市场监管局、人力资源社会保障局，文山银保监分局按照职责分工负责）

（七）教育培训领域。大力支持民办教育发

展，开展产教融合建设试点，鼓励条件成熟的职业学校探索股份制改革试点。大力发展普惠性学前教育，鼓励各县（市）通过购买服务、减免租金、派驻公办教师等方式引导和支持民办幼儿园提供普惠性服务。制定实施大力发展 3 岁以下婴幼儿照护服务的相关政策措施。实施好关于规范校外培训机构发展的意见。鼓励有条件的县（市）引进境外优质高等教育、职业教育资源，举办高水平中外合作办学机构和项目。（州教育体育局、商务局、发展改革委，各县〈市〉人民政府按照职责分工负责）

三、完善促进实物消费结构升级的政策体系

（八）深入开展消费扶贫助力打赢脱贫攻坚战。一是推动各级机关和国有企事业单位等带头参与消费扶贫。鼓励各级机关、国有企事业单位、金融机构、学校、医院等在同等条件下优先采购贫困地区产品，优先从贫困地区聘用工勤人员，引导干部职工自发购买贫困地区产品和到贫困地区旅游。二是鼓励商超集中采购贫困地区产品，并设立“消费扶贫”专区。三是鼓励各级工会按照有关规定组织职工到贫困地区开展工会活动，在同等条件下优先采购贫困地区产品。四是组织开展贫困地区农产品定向直供直销机关、学校、医院和企事业单位食堂活动。结合军队帮扶工作，鼓励有关部队特别是驻贫困地区部队积极参与消费扶贫。五是鼓励电商平台企业和消费者采用预售、众筹、订单农业等方式，为贫困地区有计划地发展种养殖业提供保障，产销结合、保质保量。（州直机关工委，州扶贫办、国资委、教育体育局、卫生健康委、商务局、农业农村局，总工会，州税务局、人行文山州中心支行，各县〈市〉人民政府按照职责分工负责）

（九）大力发展住房租赁市场。总结推广住房租赁试点经验，加快研究建立住房租赁市场建设评估指标体系。支持专业化、机构化住房租赁企业发展。加快建设政府主导的住房租赁管理服务

平台。鼓励有条件的县（市）结合实际探索发展共有产权住房，多渠道解决群众住房问题。建立健全房地产信息发布机制，加强舆论引导，稳定市场预期。（州住房城乡建设局、发展改革委，各县〈市〉人民政府按照职责分工负责）

（十）促进汽车消费优化升级。继续执行新能源汽车车辆购置税优惠政策，完善新能源汽车积分管理制度，落实好乘用车企业平均燃料消耗量与新能源汽车积分并行管理办法。完善新能源汽车充电设施标准规范，大力推动“互联网 + 充电基础设施”，提高充电服务智能化水平。实施促进智能汽车创新发展的政策措施。实施汽车销售管理办法，打破品牌授权单一模式，鼓励发展共享型、节约型、社会化的汽车流通体系。全面取消二手车限迁政策，便利二手车交易。贯彻落实好国家和省报废汽车回收管理办法。积极发展汽车赛事、旅游、文化、改装等相关产业，深挖汽车后市场潜力。积极争取发行城市停车场建设专项债券、调整完善车辆购置税分配政策等支持，加大停车设施建设资金支持力度。（州商务局、工业和信息化局、发展改革委、公安局、交通运输局、财政局、自然资源规划局、住房城乡建设局、生态环境局，州税务局、天保海关、都龙海关、田蓬海关按照职责分工负责）

（十一）发展壮大绿色消费。落实绿色产品标准、认证、标识体系要求，完善政府采购制度，创新领跑者指标和相关技术标准的衔接机制。推动绿色流通发展，倡导流通环节减量包装、使用可降解包装。积极引导居民自觉践行绿色生活方式和消费模式，鼓励建立绿色批发市场、绿色商场、节能超市、节水超市、慈善超市、扶贫超市等绿色流通主体，支持流通企业在显著位置开设绿色产品销售专区，扩大绿色产品销售，充分发挥绿色商场对促进绿色循环消费的带动作用。（州发展改革委、生态环境局、商务局、市场监管局，各县〈市〉人民政府按照职责分工负责）

（十二）进一步扩大和升级信息消费。加大网络提速降费力度。加快推进第五代移动通信（5G）技术商用。支持企业加大技术研发投入，突破核心技术，带动产品创新，提升智能手机、计算机等产品中高端供给体系质量。支持可穿戴设备、消费级无人机、智能服务机器人等产品创新和产业化升级。利用物联网、大数据、云计算、人工智能等技术推动各类应用电子产品智能化升级。创新发展生活类信息消费，重点发展面向社区生活的线上线下融合服务、面向文化娱乐的数字创意内容和服务、面向便捷出行的交通旅游服务。推进网络游戏转型升级，规范网络游戏研发出版运营。培育形成一批拥有较强实力的数字创新企业。建立健全公共数据资源开放共享体系。（州委宣传部、网信办，州工业和信息化局、发展改革委、科技局、文化和旅游局、广电局按照职责分工负责）

（十三）推动传统商贸创新发展。高标准布局建设具有影响力的大型消费商圈。积极培育网络消费、定制消费、体验消费、智能消费、时尚消费等消费新热点，完善“互联网+”消费生态体系，鼓励建设“智慧商店”、“智慧商圈”。选择基础好、围逐步

潜力大的步行街进行改造升级，重点培育一批高品位步行街，促进线上线下互动、服务体验融合、商旅文体协同、购物体验结合。提升城市配送车辆通行管理水平。优化流通设施布局，促进社区生活服务集聚式发展，推进城乡市场体系和物流配送体系建设。规划建设一批城市综合体、特色商业街，推进公益性农产品零售市场（惠民生鲜超市）、社区智慧微菜场建设，推进集特色农产品、旅游、电商为一体的农商旅综合体建设。完善农村商业网点，推动乡镇超市、商贸中心等商业流通设施建设，打造特色商贸小镇，推动乡镇商贸流通与休闲农业、乡村旅游、产品加工等有机结合，推动农村居民消费升级。推进经济型、生态型、提升质量水平。开展健康、教育、体育、金融、文化型酒店连锁经营，鼓励发展民宿、乡村旅馆、电商等领域服务认证。建立完善绿色产品标准体系，抓好能源、涉挥发性有机物等产品相关标准

局、发展改革委、文化和旅游局，各县（市）人民政府按照职责分工负责）

（十四）提升农村流通环节基础设施水平。依托全州电子商务进农村综合示范项目，建设州、县（市）电子商务数据中心，培育州级公共品牌。建设功能完善的县、乡、村三级农村电子商务服务体系及物流配送仓储服务体系，加强农产品上行，助力脱贫攻坚。进一步推动电子商务向广大农村地区延伸覆盖，搭建和完善农村电子商务平台，支持各地与主流电子商务平台合作，实现网上平台交易与线下物流配送无缝衔接。加强农村供销、邮政系统等物流服务设施的建设与衔接，畅通农产品进城和工业品下乡的城乡双向流通渠道。鼓励社会资本和品牌连锁机构新建和改造一批农村商贸服务中心，提升农村消费便利化水平。（州商务局、农业农村局、供销社，州邮政管理局，各县（市）人民政府按照职责分工负责）

四、加快推进重点领域产品和服务标准建设

（十五）深入实施“同线同标同质”工程。将内外销产品“同线同标同质”工程实施范

由食品农产品领域向消费品等其他领域拓展，更好满足消费升级需求。（州市场监管局、农业农村局按照职责分工负责）

（十六）开展消费产品和服务质量提升行动。继续开展质量提升行动，加强质量基础设施建设与应用。选择有代表性的重点行业企业，开展质量效益和品牌培育成熟度诊断评价，指导企业聚焦影响产品质量、生产效率、生产成本、品牌培育能力的关键问题，提升产品质量和品牌管理能力。开展新业态、新消费以及服务消费质量监测专项行动，瞄准智能产品、重点服务消费等领域，综合采取风险监测、质量分析、标准领航等措施

实施。（州市场监管局、工业和信息化局、发展改革委、商务局、卫生健康委、生态环境局按照职责分工负责）

（十七）打造有影响力的文山品牌。加快发展我州四大主导产业，大力推动文山三七、辣椒、草果、八角、烤烟、甘蔗、木本油料、畜牧等特色产业，打造一批在国内外有影响力的“文山品牌”。围绕扶持培育水果、茶叶、八宝米、蔬菜等优势产业，积极塑造文山农特产品文化品牌，注重特色化、集约化、产业化、组织化、专业化等要素结合，抓住春节前后有利时机，加快推进“文品入沪”“文品入粤”工作，推动文山农产品走向全国走向世界。充分发挥商标品牌在引领经济转型升级、推进行业整合和品牌提升中的积极作用，提升“文山品牌”影响力、竞争力和持续发展能力。开展工业企业品牌培育能力提升行动，引导工业企业培育和发展品牌，建立完善品牌培育管理体系。（州市场监管局、工业和信息化局、发展改革委、住房城乡建设局、商务局、农业农村局，各县〔市〕人民政府按照职责分工负责）

五、建立健全消费领域信用体系

（十八）完善消费领域信用信息共享共用机制。依托全国和云南省信用信息共享平台，聚焦重点消费品和旅游、家政、养老、健康等服务消费，进一步归集市场监管、税务、海关等领域信用信息，建立健全企业信用档案和人员档案数据库。落实企业的信息共享共用主体责任，督促企业加大基本信息数据收集力度，实现产品生产信息和质量追溯信息互联互通，方便消费者集中查询。（州发展改革委、商务局、市场监管局，州税务局、人行文山州中心支行、天保海关、都龙海关、田蓬海关按照职责分工负责）

（十九）加强信用信息公开。强化国家企业信用信息公示系统（文山）公开功能，加快“信用中国（文山）”网站建设，逐步实现行政许可、行政处罚、产品抽检结果等不涉及个人隐私、企业

和国家秘密的信息向社会全部公开，为公众提供信用信息“一站式”查询和消费预警提示服务。完善涉企信息归集共享工作机制，推进信用信息采集和信用交易，逐步建立跨区域、跨部门、跨行业的公共信用信息互联、互通、互查机制。建立重大信息公告和违法违规记录公示制度。（州发展改革委、市场监管局、商务局、政务服务局按照职责分工负责）

（二十）健全守信激励和失信惩戒机制。推动政府部门涉企信息运用，强化对市场主体守信联合激励、失信联合惩戒措施，推动市场主体诚信自律。探索建立失信企业惩罚性赔偿制度。建立完善信用分级分类监管机制，根据企业信用风险等级合理配置和调度监管资源。（州发展改革委、市场监管局、商务局按照职责分工负责）

（二十一）推进消费者维权机制改革。开展放心消费创建工作，建立有效保护消费者合法权益机制。加强保险消费维权，督促保险机构落实投诉处理主体责任，及时妥善处理保险消费者投诉。加强金融消费维权，强化监督管理和社会监督，约束引导银行业和保险业金融机构诚信服务、规范经营，不断提升金融消费满意度。推进电商销售实名登记认证，加强电商消费维权，加强与电商平台、消费者协会等协作，实现维权、处罚等信息互联互通。建立金融知识普及和金融便民服务长效机制。严厉打击假冒伪劣和虚假广告宣传。贯彻实施消费者个人隐私、消费数据保护法律法规，强化零售商、服务提供商、电信运营商、互联网平台经营者的主体责任，加大对侵犯消费者隐私权行为的打击惩戒力度。（州市场监管局、商务局，文山银保监分局、人行文山州中心支行按照职责分工负责）

（二十二）加强重要产品质量追溯体系建设。统筹规划全州重要产品追溯体系建设，实现“生产有记录、信息可查询、流通可追踪、责任可追究、产品可召回、质量有保障”的质量安全可追溯管理。

完善文山三七等重要产品追溯体系公共管理服务平台，健全追溯大数据应用机制，提高重要产品生产管理信息化、标准化、集约化水平，推动追溯数据统一共享交换，逐步实现部门、地区和企业追溯体系互通共享。落实食品药品等重要消费品召回制度。扩大产品监督抽查覆盖面，增加抽查频次，加大联合监督执法力度。（州商务局、市场监管总局、工业和信息化局、农业农村局按照职责分工负责）

六、优化促进居民消费的配套保障

（二十三）完善有利于促进居民消费的财税支持措施。落实新个人所得税法相关配套制度和措施。充分利用现有资金渠道对服务消费予以支持。（州财政局、发展改革委、商务局，州税务局、文山银保监分局按照职责分工负责）

（二十四）进一步提升金融服务质效。落实稳健的货币政策，引导金融机构在风险可控、商业可持续、保持居民合理杠杆水平的前提下，积极开展消费金融业务，加大对重点消费领域居民资金需求的信贷支持，进一步激发居民消费潜力。引导和支持金融机构围绕新消费领域，设立特色专营业务，创新专属消费信贷产品。引导保险机构加大产品服务创新，丰富保险产品和服务供给，满足多样化、多层次的保险需求。（文山银保监分局、人行文山州中心支行按照职责分工负责）

（二十五）深化收入分配制度改革。探索建立文山州企业薪酬调查和信息发布制度。按照省人力资源和社会保障厅的有关要求，发布文山州最低工资标准和下达企业工资指导线。加快推进国有企业工资决定机制改革，按照我省关于改革国有企业工资决定机制的实施意见抓好落实。探索开展支出型贫困家庭救助工作措施，提升优抚工

作服务保障水平。（州人力资源社会保障局、财政局、民政局、退役军人局、发展改革委按照职责分工负责）

七、加强消费宣传推介和信息引导

（二十六）加强消费领域统计监测。实施服务消费和消费新业态新模式的统计分类，完善旅游、文化、体育、健康、养老、家政、教育培训、广播电视等重点领域服务消费统计监测，建立能够全面反映服务消费发展水平的统计指标体系。落实绿色产品市场占有率统计报表制度。委托第三方机构开展重大消费政策评估。（州统计局、商务局、市场监管局、发展改革委按照职责分工负责）

（二十七）加强消费领域大数据应用。依托国家数据共享交换平台体系等基础设施资源，加快推动各县（市）、各有关部门消费领域大数据应用并实现互联互通。推动社会组织、电商企业等建设相关领域大数据库，支持专业化大数据服务企业发展。加强政府与社会合作，建立消费领域大数据分析常态化机制，提升大数据运用能力。（州发展改革委、工业和信息化局，各县〈市〉人民政府按照职责分工负责）

（二十八）认真做好消费宣传引导工作。多渠道开展重大消费政策宣传解读，及时发布消费发展信息，增强社会信心，正确引导社会预期。加强和改进新闻媒体关于消费文化的宣传报道。组织编制年度居民消费发展报告。倡导绿色消费理念，依托全国节能宣传周、全国科普活动周、全国低碳日、世界环境日等开展主题宣传教育活动，通过新闻媒体、网络媒体开展公益宣传，营造绿色消费良好社会氛围。（州委宣传部，州市场监管局、生态环境局、发展改革委、商务局，人行文山州中心支行按照职责分工负责）

文山州人民政府关于 宣布失效一批州人民政府文件的决定

文政发〔2019〕4号

（下接上期）

1415. 文山州人民政府办公室关于调整充实州农田水利基本建设领导小组成员的通知（文政办发〔2007〕146号）

1416. 文山州人民政府办公室关于印发文山州粮食行政首长负责制考核指标和奖惩办法的通知（文政办发〔2007〕150号）

1417. 文山州人民政府办公室关于印发《文山州危险化学品事故灾难应急救援预案》的通知（文政办发〔2007〕155号）

1418. 文山州人民政府关于调整州住房公积金管理委员会委员的通知（文政发〔2008〕4号）

1419. 文山州人民政府转发省人民政府关于推进全省华侨农（林）场改革和发展实施意见文件的通知（文政发〔2008〕9号）

1420. 文山州人民政府关于成立州住房保障工作领导小组的通知（文政发〔2008〕12号）

1421. 文山州人民政府关于进一步加强新时期民政工作的意见（文政发〔2008〕15号）

1422. 文山州人民政府关于加快建设丘北至广南三级公路项目的决定（文政发〔2008〕19号）

1423. 文山州人民政府关于认真做好丘北至广南三级公路工程项目建设工作的通知（文政发〔2008〕20号）

1424. 文山州人民政府关于成立州推进华侨农（林）场改革和发展工作领导小组的通知（文政发〔2008〕21号）

1425. 文山州人民政府贯彻落实国务院和省人民政府关于进一步加强农业和粮食生产工作有关问题

的通知（文政发〔2008〕29号）

1426. 文山州人民政府关于印发文山州森林火灾扑救预案的通知（文政发〔2008〕32号）

1427. 文山州人民政府关于印发文山州处置重、特大森林火灾应急预案的通知（文政发〔2008〕33号）

1428. 文山州人民政府关于切实做好第二次全国经济普查工作的通知（文政发〔2008〕48号）

1429. 文山州人民政府、云南省公路开发投资有限公司关于成立罗富高速公路者桑段交通安全隐患治理领导小组的通知（文政发〔2008〕52号）

1430. 文山州人民政府转发省政府关于试行国有资本经营预算意见的通知（文政发〔2008〕55号）

1431. 文山州人民政府关于调整州住房公积金管理委员会委员的通知（文政发〔2008〕57号）

1432. 文山州人民政府关于印发《文山州党政机关办公楼建设项目审批管理暂行办法》的通知（文政发〔2008〕58号）

1433. 文山州人民政府关于学习宣传贯彻《云南省文山壮族苗族自治州水资源条例（修订）》的通知（文政发〔2008〕59号）

1434. 文山州人民政府关于印发《文山州人民政府贯彻省人民政府关于解决城镇低收入家庭住房困难若干意见的实施办法》的通知（文政发〔2008〕62号）

1435. 文山州人民政府关于印发《文山州重点项目跟踪问效管理办法（试行）》的通知（文政发〔2008〕68号）

1436. 文山州人民政府关于印发《文山州农村

公路管理养护体制改革实施方案（试行）》的通知（文政发〔2008〕69号）

1437. 文山州人民政府印发贯彻落实省人民政府关于全面加强预防和处置地震灾害能力建设十项重大措施的实施意见的通知（文政发〔2008〕70号）

1438. 文山州人民政府关于将耕地开垦费、土地登记费、矿产资源补偿费纳入财政管理的通知（文政发〔2008〕73号）

1439. 文山州人民政府关于成立文山州金穗惠农卡发行协调领导小组的通知（文政发〔2008〕76号）

1440. 文山州人民政府关于印发《文山州基层农业技术推广体系改革实施方案》的通知（文政发〔2008〕77号）

1441. 文山州人民政府关于印发《文山州城镇规划委员会议事规程》的通知（文政发〔2008〕80号）

1442. 文山州人民政府关于进一步完善粮食生产考核办法的通知（文政发〔2008〕84号）

1443. 文山州人民政府批转州审计局关于贯彻执行《云南省政府投资建设项目审计办法》的意见的通知（文政发〔2008〕91号）

1444. 文山州人民政府关于马关县达号水库库区施工区和移民安置区封库管理的通知（文政发〔2009〕92号）

1445. 文山州人民政府关于成立文山州扩大内需促进经济增长十项措施领导小组的通知（文政发〔2008〕94号）

1446. 文山州人民政府关于调整加强文山三七产业园区和文山马塘工业园区管委会领导的通知（文政发〔2008〕95号）

1447. 文山州人民政府批转州发展和改革委员会关于积极扩大内需、保持全州经济又好又快发展的实施意见的通知（文政发〔2008〕101号）

1448. 文山州人民政府关于推行安全生产“一岗双责”进一步强化安全生产责任制的意见（文

政发〔2008〕102号）

1449. 文山州人民政府关于成立马关“12.03”交通事故调查组的通知（文政发〔2008〕103号）

1450. 文山州人民政府关于切实做好当前经济工作的紧急通知（文政发〔2008〕105号）

1451. 文山州人民政府办公室关于印发深入推广丘北经验加快发展农村客运实施意见的通知（文政发〔2008〕108号）

1452. 文山州人民政府关于印发《文山州重点产业发展千亿工程实施意见》的通知（文政发〔2008〕109号）

1453. 文山州人民政府关于印发《文山州整顿盐务市场秩序实施方案》的通知（文政发〔2008〕110号）

1454. 文山州人民政府关于加快民族地区扶贫攻坚发展工作的意见（文政发〔2008〕116号）

1455. 文山州人民政府关于印发文山州整合盘龙河中上游水资源推进德厚水库建设方案的通知（文政发〔2008〕119号）

1456. 文山州人民政府办公室关于调整食品安全委员会组成人员的通知（文政办发〔2008〕6号）

1457. 文山州人民政府办公室关于成立文山州现代烟草农业示范项目建设领导小组的通知（文政办发〔2008〕9号）

1458. 文山州人民政府办公室转发省政府办公厅关于认真贯彻实施突发事件应对法文件的通知（文政办发〔2008〕12号）

1459. 文山州人民政府办公室关于成立州成品油市场供应协调小组及成员单位工作职责的通知（文政办发〔2008〕20号）

1460. 文山州人民政府办公室贯彻省政府办公厅关于加强服务业统计工作文件的通知（文政办发〔2008〕22号）

1461. 文山州人民政府办公室关于调整充实普者黑至炭房高等级公路建设协调领导小组成员的通知（文政办发〔2008〕27号）

1462. 文山州人民政府办公室关于调整充实文山至天保高速公路建设协调领导小组成员的通知（文政办发〔2008〕33 号）

1463. 文山州人民政府办公室关于成立文山至蒙自高速公路建设协调领导小组的通知（文政办发〔2008〕34 号）

1464. 文山州人民政府办公室关于印发文山州依法严厉打击非法集资活动工作的意见（文政办发〔2008〕35 号）

1465. 文山州人民政府办公室关于成立城镇居民基本医疗保险工作领导小组的通知（文政办发〔2008〕43 号）

1466. 文山州人民政府办公室关于调整州新型农村金融机构试点工作领导小组成员的通知（文政办发〔2008〕45 号）

1467. 文山州人民政府办公室关于调整充实州防汛抗旱指挥部成员的通知（文政办发〔2008〕47 号）

1468. 文山州人民政府办公室关于调整充实州水土保持委员会领导成员的通知（文政办发〔2008〕48 号）

1469. 文山州人民政府办公室转发省人口计生委等十二部门关于深入开展关爱女孩行动综合治理出生人口性别比偏高问题实施意见的通知（文政办发〔2008〕49 号）

1470. 文山州人民政府办公室关于转发省府办公厅、省监察厅重申全省党政机关事业单位购买配备和使用公务用车管理规定的通知（文政办发〔2008〕51 号）

1471. 文山州人民政府办公室关于成立富宁港〈一期〉工程建设加招标委员会的通知（文政办发〔2008〕55 号）

1472. 文山州人民政府办公室关于成立文山州民族博物馆建设领导小组的通知（文政办发〔2008〕57 号）

1473. 文山州人民政府办公室关于成立文山州

技工学校申报省部级重点技工学校工作领导小组的通知（文政办发〔2008〕62 号）

1474. 文山州人民政府办公室关于调整充实文山州安全用电、节约用电、计划用电工作领导小组成员的通知（文政办发〔2008〕63 号）

1475. 文山州人民政府办公室关于成立文山州无线电管理委员会的通知（文政办发〔2008〕66 号）

1476. 文山州人民政府办公室关于调整食品安全委员会组成人员的通知（文政办发〔2008〕67 号）

1477. 文山州人民政府办公室关于成立文山州制药厂（云南白药文山七花公司）深化改革领导小组的通知（文政办发〔2008〕72 号）

1478. 文山州人民政府办公室关于成立文山州农村公路管理养护体制改革领导小组的通知（文政办发〔2008〕73 号）

1479. 文山州人民政府办公室关于印发文山州节能减排工作行政问责实施意见的通知（文政办发〔2008〕74 号）

1480. 文山州人民政府办公室关于调整充实文山州国企改革工作领导小组成员的通知（文政办发〔2008〕78 号）

1481. 文山州人民政府办公室关于充实调整文山州招生考试委员会的通知（文政办发〔2008〕79 号）

1482. 文山州人民政府办公室关于调整州公务用车定编领导小组组成人员的通知（文政办发〔2008〕80 号）

1483. 文山州人民政府办公室关于成立富宁“6·07”较大交通事故调查组的通知（文政办发〔2008〕82 号）

1484. 文山州人民政府办公室关于印发《文山州人民政府电子公文传输管理暂行办法》的通知（文政办发〔2008〕89 号）

1485. 文山州人民政府办公室关于成立文山州林板浆纸一体化项目建设工作领导小组（工业）的通知（文政办发〔2008〕92 号）

1486. 文山州人民政府办公室关于成立党政机关办公楼建设审批领导小组的通知（文政办发〔2008〕94号）

1487. 文山州人民政府办公室关于调整文山电网规划建设领导小组的通知（文政办发〔2008〕99号）

1488. 文山州人民政府办公室关于成立文山州城镇污水生活垃圾处理设施建设领导小组的通知（文政办发〔2008〕107号）

1489. 文山州人民政府办公室关于转发云南省合同制专职消防员招收管理办法的通知（文政办发〔2008〕110号）

1490. 文山州人民政府办公室关于成立保护耕地节约集约用地领导小组的通知（文政办发〔2008〕113号）

1491. 文山州人民政府办公室关于印发《文山州推行人员密集场所消防安全标准化管理工作意见》的通知（文政办发〔2008〕116号）

1492. 文山州人民政府办公室关于支持配合电信企业在我州境内建设通信基础设施的通知（文政办发〔2008〕117号）

1493. 文山州人民政府办公室关于行政问责有关问题的通知（文政办发〔2008〕122号）

1494. 文山州人民政府办公室关于成立州成品油市场建设审核协调领导小组的通知（文政办发〔2008〕123号）

1495. 文山州人民政府办公室关于推进政府门户网站建设和做好政府信息公开工作有关问题的通知（文政办发〔2008〕126号）

1496. 文山州人民政府办公室关于进一步做好大中专毕业生就业工作的意见（文政办发〔2008〕128号）

1497. 文山州人民政府办公室关于组织开展清理规范各类职业资格相关活动的通知（文政办发〔2008〕129号）

1498. 文山州人民政府办公室关于成立文山年

产60万吨电石、30万吨烧碱、30万吨PVC项目建设协调领导小组的通知（文政办发〔2008〕130号）

1499. 文山州人民政府办公室关于进一步做好突发公共事件信息报告工作的通知（文政办发〔2008〕132号）

1500. 文山州人民政府办公室转发云南省人民政府办公厅关于加强全省旅游市场综合整治工作意见的通知（文政办发〔2008〕133号）

1501. 文山州人民政府办公室转发省人民政府办公厅关于全省党政机关事业单位超标准公务用车审批使用管理规定的通知（文政办发〔2008〕134号）

1502. 文山州人民政府办公室转发省政府办公厅关于加强危险化学品道路运输车辆专项整治工作文件的通知（文政办发〔2008〕135号）

1503. 文山州人民政府办公室关于调整充实文山州城镇污水生活垃圾处理设施建设领导小组的通知（文政办发〔2008〕137号）

1504. 文山州人民政府办公室关于成立文山州中医药工作领导小组的通知（文政办发〔2008〕137号）

1505. 文山州人民政府办公室关于调整充实文山州第二次全国经济普查领导小组成员的通知（文政办发〔2008〕140号）

1506. 文山州人民政府办公室关于成立“彝人”、“山瑶”扶持工作领导小组的通知（文政办发〔2008〕141号）

1507. 文山州人民政府办公室关于成立上海援建文山州投资服务中心筹建工作领导小组的通知（文政办发〔2008〕142号）

1508. 文山州人民政府办公室关于切实加强油茶种子管理的通知（文政办发〔2008〕143号）

1509. 文山州人民政府办公室关于印发文山州兴边富民工程管理实施细则的通知（文政办发〔2008〕146号）

1510. 文山州人民政府办公室转发省政府办公

厅关于深入推广丘北经验切实加强农村道路交通安全工作的通知（文政办发〔2008〕150号）

1511. 文山州人民政府办公室关于调整云南文山交通运输集团公司改制领导小组成员的通知（文政办发〔2008〕153号）

1512. 文山州人民政府关于成立文山州生猪屠宰管理工作领导小组的通知（文政办发〔2008〕155号）

1513. 文山州人民政府办公室关于充实调整州妇女儿童工作委员会委员和州无偿献血工作领导小组成员的通知（文政办发〔2008〕158号）

1514. 文山州人民政府办公室关于成立文山州淘汰消耗臭氧层物质工作联席会议制度的通知（文政办发〔2008〕159号）

1515. 文山州人民政府办公室关于印发文山州整治和规范旅游市场秩序工作方案的通知（文政办发〔2008〕161号）

1516. 文山州人民政府办公室关于印发文山州无线电管理应急预案的通知（文政办发〔2008〕162号）

1517. 文山州人民政府办公室关于成立州厂务公开领导小组的通知（文政办发〔2008〕163号）

1518. 文山州人民政府办公室转发国务院办公厅关于废止食品质量免检制度文件的通知（文政办发〔2008〕165号）

1519. 文山州人民政府办公室关于调整充实文山州整顿盐业市场工作领导小组的通知（文政办发〔2008〕166号）

1520. 文山州人民政府办公室关于成立州中小学校舍建设工作领导小组的通知（文政办发〔2008〕170号）

1521. 文山州人民政府办公室关于成立州招商引资质量综合考核评价领导小组的通知（文政办发〔2008〕175号）

1522. 文山州人民政府办公室关于成立文山州烟叶复烤厂搬迁扩建项目工作协调领导小组的通

知（文政办发〔2008〕178号）

1523. 文山州人民政府办公室关于进一步加强统计信息化建设工作的通知（文政办发〔2008〕182号）

1524. 文山州人民政府办公室关于印发《文山州民族地区扶贫攻坚发展项目管理实施细则》的通知（文政办发〔2008〕188号）

1525. 文山州人民政府关于成立马鹿塘水电站二期工程移民搬迁安置综合协调领导小组的通知（文政发〔2009〕12号）

1526. 文山州人民政府关于印发《文山州新型工业化发展专项资金管理办法》的通知（文政发〔2009〕13号）

1527. 文山州人民政府关于进一步加强能源统计工作的意见（文政发〔2009〕15号）

1528. 文山州人民政府关于鼓励创业促进就业的若干意见文件的通知（文政发〔2009〕21号）

1529. 文山州人民政府关于落实解决丘北至广南三级公路项目建设地方配套资金的决定（文政发〔2009〕22号）

1530. 文山州人民政府关于丘北至广南三级公路项目建设资金贷款本息列入财政预算的通知（文政发〔2009〕24号）

1531. 文山州人民政府关于进一步加强节油节电工作的实施意见（文政发〔2009〕25号）

1532. 文山州人民政府关于文山州贯彻云南省应对气候变化方案实施意见的通知（文政发〔2009〕27号）

1533. 文山州人民政府关于进一步明确州人民政府领导安全生产责任的通知（文政发〔2009〕32号）

1534. 文山州人民政府关于进一步开放投资市场扩大投资规模的若干意见文件的通知（文政发〔2009〕34号）

1535. 文山州人民政府关于促进农村劳动力转移就业和返乡农民工创业意见的通知（文政发

(2009) 38 号)

1536. 文山州人民政府关于成立创业促就业工作领导小组的通知(文政发〔2009〕39 号)

1537. 文山州人民政府转发省政府关于加快推进通关便利化的若干意见文件的通知(文政发〔2009〕40 号)

1538. 文山州人民政府关于印发贷款置换资金使用管理办法的通知(文政发〔2009〕42 号)

1539. 文山州人民政府转发省政府关于促进工业产品销售保持工业平稳较快发展意见文件的通知(文政发〔2009〕45 号)

1540. 文山州人民政府转发省政府关于搞活流通扩大消费的实施意见文件的通知(文政发〔2009〕46 号)

1541. 文山州人民政府关于印发文山州州属企业国有资产处置审批制度的通知(文政发〔2009〕49 号)

1542. 文山州人民政府关于印发文山州州级财政追加预算支出审批制度办法(试行)的通知(文政发〔2009〕50 号)

1543. 文山州人民政府关于印发文山州重大投资项目审批和核准制度的通知(文政发〔2009〕51 号)

1544. 文山州人民政府关于印发文山州人民政府重大经济政策审批制度的通知(文政发〔2009〕54 号)

1545. 文山州人民政府关于印发文山州限额以下房屋建筑和市政基础设施工程招标投标简易操作(暂行)办法的通知(文政发〔2009〕55 号)

1546. 文山州人民政府关于印发文山州整合职业培训资源加强职业培训工作意见的通知(文政发〔2009〕59 号)

1547. 文山州人民政府关于印发《文山州“兴边富民工程”项目管理暂行办法》的通知(文政发〔2009〕60 号)

1548. 文山州人民政府批转州发改委关于文山

州社会事业政府投资建设项目管理暂行办法的通知(文政发〔2009〕61 号)

1549. 文山州人民政府印发《关于进一步做好2008 年度享受安置政策退役士兵安置工作的意见》的通知(文政发〔2009〕63 号)

1550. 文山州人民政府关于进一步加强和改进职业教育招生工作的意见(文政发〔2009〕66 号)

1551. 文山州人民政府关于成立“6·25”罗富高速公路较大道路交通事故调查组的通知(文政发〔2009〕68 号)

1552. 文山州人民政府关于切实加强水利工程项目前期工作的通知(文政发〔2009〕78 号)

1553. 文山州人民政府关于将部分州级行政事业单位国有资产无偿划拨到文山州城乡开发投资有限公司的通知(文政发〔2009〕90 号)

1554. 文山州人民政府关于进一步加强甲型H1N1 流感防控工作的通知(文政发〔2009〕93 号)

1555. 文山州人民政府关于成立文山州金融工作协调领导小组的通知(文政发〔2009〕94 号)

1556. 文山州人民政府批转州交通局等四部门关于文山州政府还贷二级公路建设临时用地补偿标准暨复垦保障措施建议的通知(文政发〔2009〕100 号)

1557. 文山州人民政府批转州交通局等五部门关于文山州政府还贷二级公路建设征地拆迁补偿标准建议的通知(文政发〔2009〕101 号)

1558. 文山州人民政府贯彻落实省人民政府关于加强基层审计工作的意见的实施意见(文政发〔2009〕102)

1559. 文山州人民政府批转州审计局关于贯彻执行省政府投资建设项目审计办法的意见的补充通知(文政发〔2009〕103 号)

1560. 文山州人民政府关于加快工业园区建设的实施意见(文政发〔2009〕104 号)

(未完待续)

文山州生态保护修复攻坚战实施方案

文政办发〔2019〕100 号

根据《云南省生态保护修复攻坚战实施方案》（云林联发〔2019〕8 号）和《中共文山州委 文山州人民政府关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的实施意见》（文发〔2018〕24 号）精神，为进一步加强生态保护修复工作，制定本实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平生态文明思想为指引，全面贯彻落实党的十九大精神，深入贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神，牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，坚持保护优先绿色发展，统筹山水林田湖草系统治理，全面筑牢滇东南生态安全屏障，力争把文山州建设成为省级生态文明州和石漠化地区生态文明建设示范区。

（二）基本原则

——生态优先，绿色发展。正确把握生态环境保护和经济发展的关系，坚持在保护中发展、在发展中保护，探索协同推进生态优先和绿色发展新路子，守护好文山的绿水青山、蓝天白云。

——统筹治理，系统保护。山水林田湖草是生命共同体，生态是统一的自然系统，相互依存，紧密联系。要充分考虑自然生态的整体性和系统性，统筹实施好山水林田湖草一体化生态保护和修复。

——重点突出，整体推进。突出生物多样性维护、水源涵养及水土保持生态功能，以生态保护红线区域、生态敏感脆弱区、退化生态系统等为重点，处理好局部和全局、治标与治本的关系，实现重点突破和整体推进相统一，全面改善和提升我州生态环境质量。

——公众参与，全民共治。政府、企业、公

众各尽其责，共同发力，政府发挥引导作用，企业主动承担保护和修复责任，公众自觉践行绿色生活，构建政府、企业和公众共同参与保护与治理格局，推动形成全民参与、全社会共同保护治理的良好局面。

（三）总体目标。到 2020 年，文山州生态保护红线面积 8417.90 平方千米，占国土面积的 26.80%，其中：生物多样性维护生态保护红线面

积 2864.54 平方千米，占全州生态保护红线面积的 34.03%，水土保持生态保护红线面积 5553.36 平方千米，占全州生态保护红线面积的 65.97%；基本建立生态保护红线制度，国土生态空间得到优化和有效保障，生态功能保持稳定，生态安全格局更加完善；森林覆盖率达到 43.8% 以上，自然保护区总面积达到 141.9 万亩，以国家公园为主体的自然保护地体系基本形成；90% 以上的典型生态系统得到有效保护，国家重点保护野生动植物受保护率达到 90% 以上，生物多样性保护成效进一步提升；湿地面积不断增加，湿地面积不低于 39.5 万亩，湿地保护率提高到 42.05% 以上，湿地功能得到增强；草地综合植被覆盖度达到 80%；新增水土流失治理面积 2608.4 平方千米，珠江、红河两大水系流域水土保持和石漠化治理取得明显成效；到 2035 年，生态保护红线制度有效实施，国土空间得到优化和有效保护，森林草原河流湖泊休养生息制度更加完善，生态功能显著提升，生态安全得到全面保障。

二、主要任务

（一）严守生态保护红线。全面贯彻落实《云南省主体功能区划》，划定并严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线。建立

健全生态保护红线管护机构，定岗定编定责，落实办公场所、管护人员，配备开展正常管护工作所需的设施设备；制定《文山州生态保护红线勘界定标试点工作方案》，根据省级安排积极开展生态保护红线勘界定标试点工作，在试点基础上，以县级为单位，在全州范围内开展生态保护红线勘界定标工作；到 2020 年，全面完成全州生态保护红线勘界定标，实现一条红线管控重要生态空间。落实地方各级党委和政府严守生态保护红线的主体责任，确立生态保护红线优先地位，严格管控生态保护红线。不断加大资金投入，以强化生物多样性维护、水源涵养和水土保持功能为重点，在生态保护红线范围内开展受损生态系统修复，着力改善和提升生态服务功能，不断优化和完善生态保护红线布局。逐步建立生态保护红线监测监控网络 and 平台，强化生态保护红线管理；建设州级生态保护红线监测网络和监管平台，依托省级“空-天-地”一体化生态保护红线综合监测预警体系，开展生态保护红线监测预警，及时评估和预警生态风险，实时监控人类干扰活动，及时发现破坏生态保护红线的行为。建立健全生态保护红线绩效评估制度，对各部门履行生态保护责任、各级政府生态保护红线管控成效进行评价考核，将考核结果纳入生态文明建设目标评价考核体系，作为党政领导班子和领导干部综合评价、离任审计及责任追究的重要依据。建立完善生态保护红线综合执法机制，严格执行生态保护红线管理办法，强化执法检查，及时发现并依法查处破坏生态保护红线的违法行为，严厉打击生态保护红线内违法违规行为。（牵头单位：州自然资源局、州生态环境局；责任单位：州发展改革委、州财政局、州农业农村局、州水务局、州林草局、州审计局、州自然资源公安局，8 县（市）人民政府）

（二）加强生物多样性保护。实施生态系统保护修复重大工程，构建生态廊道和生物多样性保护网络。实施《文山州生物多样性保护实施方

案（2015—2025 年）》、《云南省生物多样性保护保护战略与行动计划（2012—2030）三年实施方案》，积极争取国家、省级项目资金支持，加强生物多样性保护优先区域、重点领域、重要生态系统、珍稀濒危保护动植物、极小种群、地方特有动植物的保护。实施全州生物多样性调查和评估，优先开展生物多样性保护优先区域生物多样性资源调查、典型生态系统、动植物物种、名木古树调查编目；加强国家级、省级、州县级自然保护区规范化建设，在具有较高保护价值的特有物种原生地和极小种群栖息地建立保护小区，在各个保护地之间建设生物廊道，促进物种迁移交流，形成自然保护区为主，保护小区为补充，生态廊道为联通的多层次生物多样性保护网络；完善以就地保护为主、迁地保护和离体保护为辅的生物多样性保护体系。继续推进灰叶猴、蜂猴、华盖木、云南拟单性木兰、云南穗花杉、毛枝五针松、钟萼木等珍稀濒危野生动植物及极小种群物种监测和抢救保护，对亟待拯救的极小种群及珍稀特有物种进行生境恢复和种群扩繁，积极开展极小种群物种保护工程建设工作，完善极小种群物种野生资源本底信息，建立资源数据库；对原始森林、天然次生林、珍稀树种、珍贵植物的原生地，野生动物栖息繁殖地，湿地生态系统以及少数民族“自然圣境”、“风水林”等进行保护小区试点建设；到 2020 年，国家重点保护野生动植物受保护率达到 90% 以上。构建全州生物多样性观测网络，积极配合国家、省级建立各类观测、监测站点，在文山市老君山、西畴县小桥沟国家级自然保护区，麻栗坡老君山、马关老君山、麻栗坡老山、马关古林箐、富宁驮娘江、广南八宝、丘北普者黑等省级自然保护区建立监测站点，普者黑湿地公园建立湿地生态监测站点，持续监测生物多样性变化情况。依托省林科院广南研究站、州林科所和林业龙头企业开展生物多样性基础科学研究，积极参与云南省生物多样性大数据管理平台和生

生物多样性保护科研平台建设，发挥文山州生物多样性资源丰富的优势，增强文山州生物多样性保护与可持续利用的研究开发能力，开展生物多样性保护与利用的重大科技攻关，强化生物多样性保护和利用的科技成果转化，推动科技创新，促进绿色发展。加强生物多样性保护宣传，积极开展各类宣传活动，做好 5·22 生物多样性宣传日，推进生物多样性保护宣传进学校、进机关、进社区、进村庄活动，促进全社会生态多样性保护意识；充分利用各类媒介开展形式多样的生物多样性保护系列宣传，提升公众保护生物多样性的意识，营造公众积极参与生物多样性保护的良好氛围。（牵头单位：州生态环境局、州林草局；责任单位：州农业农村局、州财政局、州科技局、州自然资源局、州水务局、州自然资源公安局，8 县（市）人民政府）

（三）加大水生态保护力度。把流域水生态保护放在突出位置，加强江河、水库、湿地等水生生物栖息地和物种的全面保护。加强禁渔管理，推进盘龙河、西洋江、清水江、驮娘江、南利河等重点水域禁捕限捕，严厉打击药捕、电捕等违法行为；以本地物种为主，加大渔业资源增殖放流，加强外来物种管理和治理，严控自然水体网箱养殖和放生等行为，严防外来物种入侵。加强水生态环境保护，加大重点流域水环境综合治理力度，以盘龙河、西洋江、清水江、驮娘江、南利河等流域为重点，加快推进以保持水土、护坡护岸、涵养水源、湿地建设为主的生态保护。加大生态清洁型小流域建设，强化垃圾、生活污水整治，实施穿越集镇区河道生态治理。建立德厚水库、八宝水库、浴仙湖水库、普者黑湿地等良好水质库区生态环境保护长效机制，着力保护和改善水环境质量；因地制宜开展地下水资源开发利用和保护修复。（牵头单位：州水务局；责任单位：州发展改革委、州农业农村局、州住建局、州自然资源局、州生态环境局、州林草局，8 县（市）

人民政府）

（四）提高湿地保护水平。对全州湿地实行面积总量管控，开展全州重要湿地和一般湿地认定工作，推进湿地保护区域划定，以建立湿地类型自然保护区、国家重要湿地、省级重要湿地、国家湿地公园为重点，加大自然湿地和重要人工湿地保护力度；对退化湿地生态系统进行修复，逐步扩大湿地面积，恢复湿地生态系统结构和功能，建立湿地保护、监测和监管体系，全面维护湿地生态系统的结构和功能，确保全州湿地面积不减少。加强湿地科研平台建设，增强州县湿地管理机构保护管理能力，形成全州湿地监测管控体系。到 2020 年，全州湿地面积达到 39.6 万亩，湿地保护率达到 50.2%，新建省级湿地公园 1 个。（牵头单位：州林草局；责任单位：州发展改革委、州财政局、州自然资源局、州生态环境局、州农业农村局、州水务局、自然资源公安局，8 县（市）人民政府）

（五）加强草地保护。实施草地生态修复工作，加大退牧还草和石漠化地区草地治理工作实施力度，对重度退化草地进行恢复与修复。开展草地围栏建设、退化草地补播、改良草地等工程，对退化草地实施禁牧、休牧和划区轮牧，促进草地植被修养生息。推进人工饲草地、舍饲棚圈、青贮窖和储草棚等草地基础设施建设，转变草地畜牧业生产方式，减少天然草地放牧压力。实施新一轮草地生态保护补助奖励政策。到 2020 年，草地综合植被覆盖度达到 80%。（牵头单位：州林草局；责任单位：州发展改革委、州财政局、州自然资源局、州生态环境局、州农业农村局、州水务局、州自然资源公安局，8 县（市）人民政府）

（六）加强石漠化治理。加强潜在石漠化地区生态环境保护，优先保护好岩溶地区、高山陡坡、水土流失重点防治地区现有林草植被与现有治理成果，正确处理资源利用与环境保护的关系，实现石漠化土地预防与治理协调推进。重点加强

西洋江、南利河干热河谷及全州中高山石漠化区、岩溶断陷盆地石漠化区、岩溶峡谷石漠化区、峰丛洼地石漠化区生态修复治理，实施林草植被恢复、草食畜牧业、小型水利水保等三大工程，采取人工造林、封山育林育草、草地建设、坡沟整治等措施，对纳入国家规划治理范围的 8 个重点县（市）开展石漠化综合治理，恢复和增加林草植被覆盖，逐步扭转岩溶石质山地水土流失和石漠化土地面积扩大趋势。组织开展石漠化监测，到 2020 年，治理岩溶面积 16.4 万公顷，新增林草植被面积 5.89 万公顷，治理工程区的林草植被覆盖度提 5 个百分点，森林蓄积量增加 16.7 万立方米。（牵头单位：州发展改革委；责任单位：州林草局、州水务局、州农业农村局、州自然资源局，8 县（市）人民政府）

（七）加强自然保护区管理。按照“谁主管、谁负责”和分级管理的原则，保护区行政主管部门和相关县市落实管理职责，开展自然保护区科学考察、摸清保护区资源底数，依法依规编制或修编总体规划、合理划定自然保护区范围及功能区，确保总体规划编制质量并抓紧推进落实，逐步完成自然保护区范围界限核准和勘界立标；健全自然保护区管护机构，落实人员配备和资金保障，压实工作责任，将保护区基础设施纳入规划实施范围，加强保护区业务用房、林区道路、业务用车等基础设施建设力度，确实解决保护区办公难等问题。建立生态环境遥感动态监测与评估机制，依托各类保护地完善生态环境监测网络。加快自然保护区申报建设，到 2020 年，全州自然保护区总面积达到 141.9 万亩。（牵头单位：州林草局；责任单位：州发展改革委、州生态环境局、州水务局、州农业农村局、州自然资源局、州住建局、州文旅局，8 县（市）人民政府）

（八）开展国土绿化行动。深入推进“森林文山”建设，全面开展国土绿化行动，推动全民绿化、全面绿化、城乡绿化，到 2020 年城乡建成区绿地

率达到 30% 以上，绿化覆盖率达到 35% 以上，人均公共绿地面积达到 12 平方米以上。严格实施天然林和公益林管护，全面停止国有天然林商业性采伐，对热带季雨林、原始林、独特天然林实行严格保护。认真实施《文山州新一轮退耕还林实施方案》、《文山州新一轮退耕还林还草专项行动工作方案》，积极推进荒山荒坡造林和露天矿山综合整治，将 25 度以上坡耕地全部纳入国家新一轮退耕还林还草工程实施范围，将 15 — 25 度坡耕地、重要水源地、污染土地纳入新一轮退耕还林和陡坡地生态治理，加大生态修复；推动陡坡地生态治理，以盘龙河、西洋江、清水江、驮娘江、南利河流域及中型水库水源涵养区等为重点，加快防护林体系建设，开展干热河谷、石漠化区、土壤沙化区、泥石流区、高寒山区等立地造林。广泛开展沿路、沿河（湖）、沿集镇“三沿”造林绿化活动，结合全域旅游，在重点交通干线打造一批有影响的林荫大道、鲜花大道和生态景观大道，在综合交通枢纽，旅游景区、特色小镇等重点区域打造一批绿色精品工程。结合水源地保护治理开展绿化，统筹实施流域森林保护与建设，提高水源涵养能力。加大对异地搬迁腾退地、废弃矿山的清理和生态修复造林绿化。加强城市绿化，提高城镇面山林木覆盖在城市功能疏解、更新和调整中，将腾退空间优先用于留白增绿。保留乡村风貌留住田园乡愁，全面开展乡村绿化美化工程，加强原生植被、自然景观、古树名木、小微湿地保护，坚决制止开山毁林、填塘造地等行为。优化林分结构，适地适树实施森林抚育、国家储备林、珍贵用材林基地建设等项目，提高森林质量，对重点路域桉树进行树种替换。深化林权制度改革，积极推进森林认证和森林可持续经营体系建设，加强新造林地管理和森林抚育，完善森林资源经营管理体制，提高森林质量和健康水平。到 2020 年确保全州林地面积不低于 3014.4 万亩、森林面积达到 2096.7 万亩，森林蓄积量 6259 万

立方米，森林覆盖率达到 43.8%。争取将文山市实现创建国家级园林城市，砚山县、丘北县、马关县实现创建省级园林县城。（牵头单位：州林草局；责任单位：州发展改革委、州财政局、州自然资源局、州生态环境局、州住建局、州农业农村局、州水务局、州交通运输局、州文旅局，8 县（市）人民政府）

（九）统筹山水林田湖草系统治理。遵循山水林田湖草是一个生命共同体的理念，按照生态系统的整体性、系统性及内在规律，统筹山水林田湖草系统治理，实施流域、区域环境综合整治，促进高山草甸、森林灌丛、草地、湿地、江河水体等自然生态恢复。保护林草植被和治理成果，实施封育保护，构建“两屏一区”（即文山南部边境生态屏障、北部珠江流域生态屏障、西部石漠化区）为生态建设重点和骨架，结合文山自然保护区、风景名胜区、森林公园、湿地公园和饮用水源点保护区的散状分布，建立“两屏一区多点”的生态安全格局体系。加强水土流失综合防治，积极推进盘龙河、西洋江、清水江、驮娘江、南利河等江河流域水土保持综合治理项目，在水土流失地区，开展以小流域为单元的山水林田湖草系统治理，加强坡耕地、石漠化的综合整治；重点构建坡耕地水土流失治理、江河流域水土流失治理和岩溶石漠化水土流失治理等治理格局。加强水土保持规划、预防、治理及监测的监督管理，从严控制重要生态保护区、水源涵养区、江河源头和山地灾害易发区等区域的开发建设项目，限制或者禁止可能造成水土流失的生产建设活动。到 2020 年，初步建成与文山州经济社会发展相适应的水土流失综合防治体系，重点防治地区的水土流失得到有效治理，生态趋向好转。全州新增水土流失治理面积 2608.4 平方公里，水土流失面积和侵蚀强度有所下降，人为水土流失得到有效控制，林草植被得到有效保护与恢复。（牵头单位：州林草局、州水务局；责任单位：州发展改革委、

州财政局、州住建局、州自然资源局、州生态环境局、州农业农村局、州文旅局，8 县（市）人民政府）

（十）建设自然生态监测评价考核体系。依托国家、省生态监测网络和生态监测大数据库，逐步补充建立以卫星遥感、无人机航拍、视频监控、地理信息系统等为主要技术手段的平台，建立完善州级生态环境监测专家库，开展地面样地监测、自然保护区管理评估、自然资源资产负债表编制、生态环境状况评价和领导干部自然资源资产离任审计，完善绿色发展指标体系、生态文明建设考核目标体系，建立以生态保护红线区域为重点、生态空间为对象的自然生态监测评价和预警体系。逐步建设自然生态监测大数据库，加强自然生态监测数据开发与应用，研究建立自然生态环境预警评估体系，提升生态环境风险预警和防控能力，到 2020 年，初步建成全州自然生态监测、评价体系框架，建设生态监测站点 6 个，其中：生态定位站 1 个、国家级自然保护区监测站 1 个，省级自然保护区监测站 3 个、湿地生态监测站点 1 个。（牵头单位：州生态环境局；责任单位：州发展改革委、州财政局、州自然资源局、州住建局、州农业农村局、州林草局、州水务局、州审计局、州统计局，8 县（市）人民政府）

三、保障措施

（一）加强组织领导。在州委、州政府和州环境污染防治工作领导小组领导下，由各牵头单位统筹协调，全面研究部署；各责任单位要主动认领工作任务，积极协作配合，共同推进生态修复攻坚战的实施。各县（市）人民政府结合本地实际，要求于 2019 年 7 月底前制定实施细则，细化目标任务，明确工作目标、工作内容和具体措施，建立责任清单，把任务分解到有关部门，确保生态修复攻坚战的实施成效。

（二）加大资金投入。围绕实现生态保护修复工作目标任务，统筹山水林田湖草生态保护和修

复，各县（市）要积极争取中央、省生态保护修复补助资金；研究探索市场化、社会化投融资机制，多渠道筹集生态保护修复资金，整合各类项目资金，形成合力，加强能力建设，保障生态保护修复项目实施资金。

（三）加强社会监督和宣传力度。各级各部门要建立完善生态保护修复公众参与和信息公开机制，定期发布生态保护修复信息。明确生态修复政府、企业、公众权责边界，细化公布社会参与生态修复项目清单，发挥政府统筹引导监管职能，鼓励依法依规建立生态修复投融资机制，积极推进社会公众参与。加大政策宣传力度，通过“12369”环保热线、信函、政府网站、微信平台等途径，鼓励公众积极参与生态保护修复。充分发挥新闻媒体作用，引导全社会树立绿水青山就是金山银山发展理念，培育人与自然是生命共同体，人类必须尊重自然、顺应自然、保护自然的意识，营

造珍惜环境、保护生态的良好氛围。

（四）严格考核问责。州级部门要认真履行生态环境保护“党政同责”、“一岗双责”，落实生态环境保护工作责任，加强对全州生态保护修复落实情况的监测评价、监督检查和考核考评，进一步建立健全绿色发展指标体系、生态文明建设考核目标体系、自然资源资产负债表和领导干部自然资源资产离任审计等指标制度。州级部门要将生态保护修复成效作为县域生态环境质量考核的重要参考及安排县域生态保护资金、生态转移支付和实行领导干部生态环境损害责任追究的重要依据。监察机关、审计部门要依法加强监察和审计，落实不力的，严肃追责问责。

（此件公开发布）

文山州全面推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大行政执法决定法制审核制度工作方案

文政办发〔2019〕103号

为贯彻落实《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》《法治政府建设实施纲要（2015—2020年）》和《国务院办公厅关于全面推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大行政执法决定法制审核制度的指导意见》（国办发〔2018〕118号），促进严格规范公正文明执法，根据《云南省全面推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大行政执法决定法制审核制度的实施方案》（云政办发〔2019〕39号），结合我州

实际，就全面推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大行政执法决定法制审核制度（以下统称“三项制度”）制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，着力推进行政执法透明规范、合法、公正，不断健全执法制度、完善执法程序、创新执法方式、

加强执法监督，全面提高执法效能，推动形成权责统一、权威高效的行政执法体系和职责明确、依法行政的政府治理体系，确保行政机关依法履行法定职责，切实维护人民群众合法权益，为推进依法治州、落实全面依法治国基本方略奠定坚实基础。

（二）基本原则

坚持依法规范。全面履行法定职责，规范办事流程，明确岗位责任，确保法律法规规章严格实施，保障公民、法人和其他组织依法行使权利，不得违法增加办事的条件、环节等负担，防止执法不作为、乱作为。

坚持执法为民。牢固树立以人民为中心的发展思想，贴近群众、服务群众，方便群众及时获取执法信息、便捷办理各种手续、有效监督执法活动，防止执法扰民、执法不公。

坚持务实高效。聚焦各县（市）各部门执法实践需要，着力解决实际问题，注重措施的有效性和针对性，便于执法人员操作，切实提高执法效率，防止程序繁琐、不切实际。

坚持改革创新。在确保统一、规范的基础上，因地制宜、更新理念、大胆实践，不断探索创新工作机制，更好服务保障经济社会发展，防止因循守旧、照搬照抄。

坚持统筹协调。统筹推进行政执法各项制度建设，加强资源整合、信息共享，做到各项制度有机衔接、高度融合，防止各行其是、重复建设。

（三）工作目标

2019 年年底，在全州各级行政执法机关全面推行“三项制度”，行政处罚、行政强制、行政检查、行政征收征用、行政许可等行为得到有效规范，行政执法公示制度机制不断健全，做到执法行为过程信息全程记载、执法全过程可回溯管理、重大执法决定法制审核全覆盖，全面实现执法信息公开透明、执法全过程留痕、执法决定合法有效，行政执法能力和水平整体大幅提升，促进严格规

范公正文明执法，行政执法的社会满意度显著提高。

二、任务措施

（一）行政执法公示制度。建立健全行政执法事前、事中、事后公开机制，通过门户网站和办事大厅、服务窗口等载体，依法及时向社会公开有关行政执法信息。执法人员在执法过程中，要主动表明身份。

1. 统一建章立制。各级行政执法机关依据《云南省行政执法信息公开公示办法》（以下简称公示办法），结合本单位实际，制定行政执法公示具体办法，明确执法公示的范围、内容、载体、程序、时限要求、监督方式和保障措施等事项。建立健全对公开信息的审核、纠错机制，构建分工明确、职责明晰、便捷高效的行政执法公示机制。

2. 加强事前公开。公开行政执法主体、人员、职责、权限、随机抽查事项清单、依据、程序、监督方式和救济渠道等信息，并根据法律、法规立改废和部门机构职能调整等情况动态调整。

（1）结合“放管服”改革推进方案、营商环境整治方案和权责清单、罚没清单、监管清单、收费清单等，编制本部门《行政执法事项清单》，明确行政执法主体、职责、权限、依据等事前公开的内容，经本级司法行政部门审核后，制定本部门的《行政执法事项清单》，在政府门户网站统一公示。

（2）根据“双随机、一公开”监管要求，编制本部门《随机抽查事项清单》，明确抽查主体、依据、对象、内容、比例、方式、频次等事前公开的内容，经本级审查监督管理部门审核后予以公示。

（3）根据有关法律法规，结合本部门自身职权职责，编制各类行政执法流程图，明确具体操作流程；编制行政执法服务指南，明确行政执法事项名称、依据、受理机构、审批机构、许可条件、优惠政策、申请材料、办理流程、办理时限、监

督方式、责任追究、救济渠道、办公时间、办公地址、办公电话等内容，方便群众办事。

3. 规范事中公示。在执法过程中主动亮明身份，做好告知说明工作。

(1) 全面实行行政执法人员持证上岗和资格管理制度，未经执法资格考试合格，不得从事执法活动。行政执法人员进行监督检查、调查取证、采取强制措施和强制执行、送达执法文书等执法活动时，必须主动出示执法证件，向当事人和有关人员表明身份，采取佩戴执法证件的方式，执法全程公示执法身份。国家规定统一着执法服装、戴执法标识的，执法时要按规定着装、佩戴标识。

(2) 统一本单位执法行为现场出具的执法文书样本。在执法活动中按规定出具执法文书，告知行政相对人执法事由、执法依据、权利义务等内容，并做好说明解释工作。

(3) 政务服务窗口要设置岗位信息公示牌，明示工作人员岗位职责、申请材料示范文本、办理进度查询、咨询服务、投诉举报等信息。

4. 推动事后公开。按时主动向社会公布行政执法决定、行政检查情况等执法结果，主动接受群众监督。

(1) 行政执法机关要在执法决定作出之日起 20 个工作日内，向社会公布执法机关、执法对象、执法类别、执法结论等信息，接受社会监督，行政许可、行政处罚的执法决定信息要在执法决定作出之日起 7 个工作日内公开，但法律、行政法规另有规定的除外。

(2) 建立健全执法决定信息公开发布、撤销和更新机制。已公开的行政执法决定被依法撤销、确认违法或者要求重新作出的，应当及时从信息公示平台撤下原行政执法决定信息。

(3) 建立行政执法统计年报制度，地方各级行政执法机关应当于每年 1 月 31 日前公开本机关上年度行政执法总体情况有关数据，并报本级人民政府和上级主管部门。

(4) 按照《云南省人民政府办公厅关于加快推进双随机一公开监管工作的通知》（云政办发〔2016〕105 号）要求，及时向社会公布“双随机”抽查情况及查处结果。

5. 创新公开方式。

(1) 按照“互联网 + 政务服务”和信息化建设的要求，加强门户网站、服务窗口建设，探索运用微博、微信、APP 等载体，全面、及时、准确公示执法信息，拓宽公开渠道，方便群众查询。

(2) 积极探索建立办公自动化系统或执法办案系统与行政执法信息公示平台的数据交换机制，实现执法信息向公示平台即时推送。

(二) 执法全过程记录制度。行政执法全过程记录是行政执法活动合法有效的重要保证。行政执法机关要通过文字、音像等记录形式，对行政执法的启动、调查取证、审核决定、送达执行等全部过程进行记录，并全面系统归档保存，做到执法全过程留痕和可回溯管理。

1. 建立健全制度。依据《云南省行政执法全过程记录办法》，按行政许可、行政处罚、行政强制、行政征收、行政收费、行政检查等执法类别，制定本部门各类行政执法全过程记录具体办法，绘制行政执法流程图，明确执法环节记录的内容、方式、载体等事项，建立健全执法信息采集、存储、分析、归档等规范化建设制度。

2. 规范文字记录。根据行政执法的种类、性质及流程等，规范执法文书制作，推行执法文书电子化，明确执法案卷标准，确保执法文书和案卷完整准确。

(1) 各县（市）政府、州直各行政执法单位应当在司法部制定的行政执法文书基本格式标准基础上，参考国务院部门行政执法文书格式，结合本县（市）本部门实际，制定本部门、本系统统一适用的行政执法文书格式文本和电子信息格式，规范执法文书制作。

(2) 规范开展文字记录工作，按执法案卷标

准制作、管理和保存执法卷宗。积极推行执法文书和执法案卷电子化。

3. 推行音像记录。对现场检查、随机抽查、调查取证、听证、行政强制、送达等容易引发争议的行政执法活动，要进行音像记录；对查封扣押财产、强制拆除等直接涉及人身自由、生命健康、重大财产权益的现场执法活动和执法办案场所，要推行全程音像记录

(1) 结合执法工作实际，编制《音像记录事项清单》，明确进行音像记录的关键环节、记录方式以及应进行全过程音像记录的现场执法活动和执法场所。

(2) 严格按照本部门执法全过程记录具体办法和《音像记录事项清单》，规范开展录音、录相、照相、视频监控等音像记录和全过程音像记录工作，并将音像资料及时归档保存。

(3) 按《云南省行政执法全过程记录办法》的要求，配备音像记录设备，制定使用管理办法和监督规则。

4. 提高记录信息化水平。利用大数据等信息技术，结合办公自动化和执法办案系统建设，积极探索运用成本低、效果好、易保存、不能删改的记录方式。试行全过程音像记录即时上传云存储模式，实现执法全过程同步网络管理，提高行政执法记录的信息化水平。

5. 强化记录实效。建立健全本部门执法全过程记录信息收集、保存、管理、使用等工作制度，加强全过程记录数据统计分析，充分发挥全过程记录信息在案卷评查、执法监督、评议考核、舆情应对、行政决策和健全社会信用体系等工作中的作用。

(三) 重大执法决定法制审核制度。作出重大执法决定前要进行法制审核，未经法制审核或审核未通过的，不得作出决定，确保每项重大执法决定都合法适当，守住法律底线。

1. 健全审核制度。依据《云南省重大行政执

法决定法制审核办法》（以下简称审核办法），制定或修订完善本部门重大执法决定法制审核具体办法。

2. 落实审核主体。

(1) 重大执法决定法制审核主体为本部门法制机构。按要求配置与形势任务相适应的法制审核人员，原则上各级行政执法机关的法制审核人员不少于本单位执法人员总数的 5%，充实政治素质高、业务能力强、具有法律专业背景的法制审核人员，确保法制审核人员数量能够满足工作需要。

(2) 建立法制审核人员定期培训制度，积极推行“互联网 + 培训”、案例教学等多种培训方式，不断提高法制审核人员的法律素养和业务能力。

(3) 根据《中共文山州委办公室文山州人民政府办公室关于健全法律顾问制度的意见》（文办发〔2016〕27 号），健全法律顾问和公职律师制度，组织法律顾问和公职律师，对重大复杂疑难法律事务协助进行研究，提出意见建议。

3. 确定审核范围。

(1) 根据本部门特点，结合执法层级、所属领域、涉案金额、社会影响等因素，明确界定重大行政执法决定的审核范围，编制相关《重大执法决定法制审核目录清单》。

(2) 创造条件积极扩展法制审核范围，探索对法定简易程序以外的所有执法决定进行法制审核。

4. 明确审核内容。要严格审核行政执法主体是否合法，行政执法人员是否具备执法资格；行政执法程序是否合法；案件事实是否清楚，证据是否合法充分；适用法律、法规、规章是否准确，裁量基准运用是否适当；执法是否超越执法机关法定权限；行政执法文书是否完备、规范；违法行为是否涉嫌犯罪、需要移送司法机关等。法制审核机构完成审核后，要根据不同情形，提出同意或者存在问题的书面审核意见。行政执法承办

机构要对法制审核机构提出的存在问题的审核意见进行研究，作出相应处理后再次报送法制审核。

5. 重大执法决定法制审核制度的第一责任人，对本机关作出的行政执法决定负责。各行政执法部门要结合本部门实际，分执法类别编制《重大执法决定法制审核流程图》确定法制审核流程，明确送审材料报送要求和审核的方式、时限、责任，建立健全法制审核机构与行政执法承办机构对审核意见不一致时的协调机制。行政执法承办机构对送审材料的真实性、准确性、完整性，以及执法的事实、证据、法律适用、程序的合法性负责。法制审核机构对重大执法决定的法制审核意见负责。因行政执法承办机构的承办人员、负责法制审核的人员和审批行政执法决定的负责人滥用职权、玩忽职守、徇私枉法等，导致行政执法决定错误，要依纪依法追究相关人员责任。

（四）行政执法信息化建设。

1. 加强信息化平台建设。制定全州行政执法综合管理监督信息系统建设实施方案，明确执法监督信息系统建设的总体要求、系统功能、实施阶段、保障措施等事项，助推建成基于基本的

数据采集、对接、审核功能，初步实现数据汇聚，的宣传力度，为全面推行“三项制度”营造良好形成全州行政执法综合监督信息库，开展分析、的社会氛围。

研判等综合监督应用，实现州县乡三级人民政府及司法局（所）、行政执法部门对执法机构、执法人员、执法主体、权责清单，以及行政许可、行政处罚、行政强制和行政执法“三项制度”等信息管理的综合性信息系统。

2. 充分利用全国一体化政务服务平台。推动政务服务“一网通办”，依托电子政务外网，全面推行网上受理、网上审批、网上办公，让数据多跑路、群众少跑腿；推动执法信息在政务服务平台上公示，在确保信息安全的前提下，加快推进跨地区、跨部门执法信息系统互联互通，实现数据共享，解决“信息孤岛”等问题。

3. 强化智能应用。研究开发行政执法裁量智

能辅助信息系统，利用语音识别、文本分析等技术对行政执法信息数据资源进行分析挖掘，向执法人员精准推送办案规范、法律法规规定、相似案例等信息，提出处理意见建议，生成执法决定文书，有效约束规范行政自由裁量权，确保执法尺度统一。

三、实施步骤

（一）安排部署阶段（2019年5月—6月）

1. 制定方案。各县（市）政府和州直各行政执法部门要按照本工作方案要求，结合各自工作实际，细化工作内容，明确工作进度，强化保障措施，形成具体工作方案，于6月30日前报州司法局备案。

2. 动员部署。6月上旬，召开全州推行三项制度工作会议，对相关工作进行部署安排。

3. 培训宣传。6月中、下旬，州司法局组织对8县（市）司法局和州政府各行政执法部门业务骨干进行集中培训。县（市）司法局和州政府各行政执法部门组织本地本部门行政执法人员三项制度有关培训。同时，通过政府网站以及报刊、广播电视、网络、新媒体等方式，加大“三项制度”

（二）完善制度阶段（2019年7月—8月）

1. 州政府各行政执法部门结合本方案要求，在2019年7月底前完成细化完善本部门有关制度、清单、服务指南、流程图等工作，并将有关制度编辑形成执法工作手册，报州司法局备案。其中，州级行政执法主体经州司法局审查确认后，于7月底向社会公示；行政权力（责任）清单在原有的基础上重新梳理，经本单位法制审核机构审核后，于8月底前通过本单位网站等平台向社会公示。

2. 县级行政执法部门结合州政府相关部门的制度规定，在2019年7月底前完成细化完善本部门有关制度、清单、服务指南、流程图等工作，并将有关制度编辑形成执法工作手册，报上一级

主管部门和同级司法行政部门备案。其中，县级行政执法主体经本级司法行政机关审查确认后，于 8 月底向社会公示；行政权力（责任）清单在原有的基础上重新梳理，经本单位法制审核机构审核后，于 8 月底前通过本单位网站等平台向社会公示。

3. 各级行政执法机关应将行政执法人员于 2019 年底前在部门网站上予以公示。

（三）全面实施阶段（2019 年 9 月上旬开始）

1. 稳步实施。创新工作机制，狠抓工作落实，自 2019 年 9 月上旬起按照新修订完善的相关制度和工作流程，结合实际情况和基础条件，在行政许可、行政处罚、行政强制、行政征收、行政收费、行政检查等执法行为中选择全部或部分逐步推行“三项制度”。要根据工作实际，对重点执法行为进行重点规范，对薄弱执法环节不断健全强化，形成可复制、可推广的经验。

2. 优化提升。注意总结分析在“三项制度”实施过程中取得的成绩和存在问题，不断改进和完善。典型经验和重大问题要及时向州司法局和上级业务主管部门报告，注重总结实施“三项制度”的成果。

（四）整改提高阶段（2019 年 10 月—2019 年 11 月）

适时组织“三项制度”专项监督检查，对“三项制度”内容制定不全面、不具体、不准确，实施过程不规范、不到位的有关部门和人员进行督促改正。

（五）总结报告阶段（2019 年 12 月）

各县（市）政府和州政府各行政执法部门要根据推行行政执法三项制度的各项任务要求，突出问题导向，明确工作方向，积极探索创新，持续深化“三项制度”推行工作，确保 2019 年底三项制度全面落实到位。要对本县（市）本部门推行“三项制度”工作情况组织自查，于 2019 年 11 月上旬将“三项制度”工作总结报送州司法局。州司

法局于 2019 年 11 月底前形成我州推行“三项制度”工作报告报省司法厅和州人民政府。2020 年 1 月 1 日起，将“三项制度”全面实施纳入常态化工作，做到年初有计划，年中有检查，年终有考核。

四、组织保障

（一）加强组织领导。州政府成立由州政府领导任组长，司法行政、编制管理、公务员管理、政府信息与政务公开、政务服务管理、发展改革、财政、人力资源社会保障、工业和信息化、市场监管等部门主要负责同志为成员的文山州全面推行三项制度工作领导小组，领导小组办公室设在州司法局，具体负责推进“三项制度”工作。各县（市）各部门要相应成立领导小组，主要负责同志作为本地区、本部门全面推行“三项制度”工作的第一责任人，要切实加强对本地区、本部门行政执法工作的领导，做好“三项制度”组织实施工作，定期听取有关工作情况汇报，及时研究解决工作中的重大问题，确保工作有方案、部署有进度、推进有标准、结果有考核。州政府有关部门要加强对本系统全面推行“三项制度”工作的指导，强化行业规范和标准统一，及时研究解决本部门、本系统全面推行“三项制度”过程中遇到的问题。上级部门要切实做到率先推行以上带下，充分发挥在行业系统中的带动引领作用，指导、督促下级部门严格规范实施“三项制度”。

（二）健全制度体系。要根据本实施方案的要求和各县（市）、各部门实际情况，建立健全科学合理的“三项制度”体系。加强和完善行政执法案例指导、行政执法裁量基准、行政执法案卷管理和评查、行政执法投诉举报以及行政执法考核监督等制度建设，配合推进全州统一的行政执法资格和证件管理，积极做好相关制度衔接工作，形成统筹行政执法各个环节的制度体系。

（三）加强督促检查。各县（市）、各部门要结合开展执法检查、案卷评查、依法行政考核等工作对行政执法机关推行落实“三项制度”情况

进行督促检查。要把“三项制度”推进情况纳入法治政府建设考评指标体系，纳入年底效能目标考核体系，建立督查情况通报制度，坚持鼓励先进与鞭策落后相结合，充分调动全面推行“三项制度”工作的积极性、主动性。对工作不力的要及时督促整改，对工作中出现问题造成不良后果的单位及人员要通报批评，依纪依法问责。

（四）保障经费投入。要建立责任明确、管理规范、投入稳定的执法经费保障机制，保障行政执法机关和行政执法人员（包括行政执法辅助人员）依法履职所需的执法装备、经费，严禁将收费、罚没收入同部门利益直接或者变相挂钩。州财政局、州司法局、州市场监管局联合制定出台音像记录设备配备办法，明确配备比例、配备标准、技术性能、经费保障、监督管理等内容，各级行政执法机关应当根据上述办法和执法工作实际，制定本单位行政执法音像记录设备配备和使用具体办法。县级市场监管、生态环境、文化市场、交通运输、农业、城市管理等综合行政执法机关应建设听证室和配备音像记录设备，其他行政执法机关根据执法需要配备音像记录设备。各级行

政执法机关要结合执法实际，将执法装备配备和执法设施建设需求报本级政府列入财政预算。

（五）加强队伍建设。高素质的执法人员是全面推行“三项制度”取得实效的关键。要重视执法人员能力素质建设，加强思想道德和素质教育，着力提升执法人员业务能力和执法素养，打造政治坚定、作风优良、纪律严明、廉洁务实的执法队伍。加强行政执法人员资格管理，依托云南省行政执法人员资格管理系统，建立全州行政执法人员和法制审核人员数据库。健全行政执法人员和法制审核人员岗前培训和岗位培训制度。鼓励和支持行政执法人员参加国家统一法律职业资格考试，对取得法律职业资格的人员免于执法资格考试。建立科学的考核评价体系和人员激励机制。保障执法人员待遇，完善基层执法人员工资政策，建立和实施执法人员人身意外伤害和工伤保险制度，落实国家抚恤政策提高执法人员履职积极性，维护执法队伍稳定性。

附件：（略）

（此件公开发布）

文山州人民政府关于 建立残疾儿童康复救助制度的实施方案

文政发〔2019〕104号

根据《国务院关于建立残疾儿童康复救助制度的意见》（国发〔2018〕20号）和《云南省人民政府关于建立残疾儿童康复救助制度的实施意见》（云政发〔2018〕52号）的要求，为保障全州残疾儿童得到及时有效的康复救助，结合我州实际，制定本方案。

一、背景

文山州有残疾人 22.16 万人，残疾人占全州总人口的 6.53%，比例高于全国的 6.43% 和全省的 6.46%。在全州 0-6 岁儿童 33.39 万人中，有残疾儿童 0.54 万人，为满足这些残疾儿童的康复需求，我州组织实施了一系列残疾儿童抢救性康复项目，残疾儿童康复状况得到显著改善。但是，由于资源未能有效整合、制度不健全等原因，残疾儿童康复

难，导致残疾人家庭经济困难等问题还比较突出，尽快建立残疾儿童康复救助制度已成为全州当前加快残疾人小康进程的一项紧迫任务。

二、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大精神，牢固树立新发展理念，按照兜底线、织密网、建机制的要求，着力保障残疾儿童基本康复服务需求，全面建立覆盖城乡、政策衔接、运行规范、与经济社会发展水平相适应的残疾儿童康复救助制度。

（二）基本原则。坚持制度衔接、应救尽救。加强残疾儿童康复救助制度与基本医疗、临时救助等社会保障制度的有效衔接，确保残疾儿童家庭求助有门、救助及时。坚持尽力而为、量力而行。保基本、托住底，突出重点、完善制度、引导预期，提供与经济社会发展水平相适应的社会保障，着力满足残疾儿童基本康复服务需求。坚持规范有序、公开公正。建立科学规范、便民高效的运行机制，主动接受群众和社会监督，做到公开透明、结果公正。坚持政府主导、社会参与，更好地发挥政府“保基本”作用，不断推进基本康复服务均等化。更好发挥社会力量作用，不断扩大康复服务供给，提高康复服务质量。

三、目标任务

（一）总体目标

到 2020 年，建立与全面建成小康社会目标相适应的残疾儿童康复救助制度体系，形成党委领导、政府主导、残联牵头、部门配合、社会参与的残疾儿童康复救助工作格局，基本实现残疾儿童应救尽救。

到 2025 年，残疾儿童康复救助制度体系更加健全完善，残疾儿童康复服务供给能力显著增强，服务质量和保障水平明显提高，残疾儿童普遍享有基本康复服务，健康成长、全面发展权益得到有效保障。

（二）具体任务

每年对文山州内具备条件且有康复需求的各类残疾儿童按各类残疾救助标准进行康复救助。

四、制度内容

（一）救助对象

救助对象为具备以下条件的视力、听力、言语、肢体、智力等残疾儿童和孤独症儿童。

1. 户籍：具有文山州户籍（或在文山州领取居住证）；

2. 年龄：0—6 岁（其中语后聋听障儿童申请人工耳蜗植入和肢体残疾儿童申请矫治手术年龄可放宽至 18 岁）；

3. 家庭经济状况：城乡最低生活保障家庭的残疾儿童；建档立卡贫困户家庭的残疾儿童；儿童福利机构收留抚养的残疾儿童；残疾孤儿和纳入特困人员供养范围的残疾儿童；其他经济困难家庭的残疾儿童。其他经济困难家庭的具体认定办法，由各县（市）政府制定。

有条件的县（市），可扩大残疾儿童康复救助年龄范围，可放宽对救助对象家庭经济条件的限制。

（二）救助内容和标准

1. 救助内容

以减轻功能障碍、改善功能状况、增强生活自理和社会参与能力为主要目的的手术、辅助器具配置和康复训练等。

视力残疾儿童：眼科手术（包括白内障、青光眼、斜视、眼睑疾病、角膜疾病、结膜肿瘤疾病等）、低视力患儿视功能训练、低视力患儿助视器验配及训练、盲人定向行走训练及适应性训练、支持性服务及辅助器具适配。

听力残疾儿童：人工听觉植入手术（包括人工耳蜗植入手术等）、助听器适配、听力言语康复训练。

言语残疾儿童：发声及构音器官矫治手术、发声功能和嗓音、言语康复训练及辅助器具适配。

肢体残疾儿童：矫治手术（包括术后调整外固定、外固定拆卸）、康复训练（包括术后外固定佩戴中和拆除后的康复治疗、运动功能、转移功能、

认知能力、言语交流、日常自我照顾、社会参与能力等)及辅助器具适配。

智力残疾儿童:认知、语言交往、生活自理和社会适应能力等领域的康复训练。

孤独症儿童:认知、情绪及行为管理、社交能力、生活自理及社会适应能力等领域的康复训练。

2. 救助标准

手术类:手术费每人每次最高补助 2 万元(人工耳蜗植入手术费含植入手术、术后开机及 4 次调机费)。

康复训练:康复训练费每人每月补助 2000 元,每年最长不超过 10 个月。

辅助器具适配:基本型辅助器具适配每人最高补助 1000 元(含产品及评估适配费用);

假肢、矫形器装配每人最高补助 5000 元(含部件材料及制作费用);

助听器验配每人最高补助 6000 元(含全数字助听器 2 台、验配及 1 年内调试);

人工耳蜗产品最高补助 7 万元。

多重残疾的,按照相应残疾类别救助标准给予补助,同类救助服务同年度内仅补助 1 次。

3. 首次申请康复训练期满后,还需要继续康复训练的残疾儿童,在救助年龄范围内的,每年可以继续申请 1 次康复救助。

各县(市)人民政府根据本地经济状况、残疾儿童康复需求等实际情况,建立动态调整机制,可适当增加救助内容,提高补助标准。

(三) 工作流程

1. 申请。残疾儿童监护人向残疾儿童户籍所在地(居住证发放地)县级残联提出申请。申请有困难的监护人也可委托他人、社会组织、教育机构、社会救助经办机构等代为申请。

2. 审核。对于城乡最低生活保障家庭、建档立卡贫困户家庭的残疾儿童和儿童福利机构收留抚养的残疾儿童的救助申请,以及残疾孤儿、纳入特困人员供养范围的残疾儿童的救助申请,由县级残

联与民政、扶贫部门进行有关信息比对。其他经济困难家庭的残疾儿童的救助申请的审核程序,由县级政府规定。县级残联于 10 个工作日内作出审核决定,并将审核结果书面通知申请人。申请人对审核决定有异议的,可按照规定提出复议。

3. 救助。经审核符合条件的救助对象,由残疾儿童监护人自主选择定点康复机构接受康复服务。

4. 结算。在定点康复机构接受康复服务发生的费用,经县级残联就服务内容、收费标准、服务方式、服务期限、服务地点、服务质量等进行审核后,由县级财政部门与定点康复机构在救助限额标准内据实结算,结算周期由县级残联商同级财政部门确定。

定点康复机构属于医疗保险协议医疗机构的,对已纳入医保报销范围的康复诊疗项目,先从医保报销,个人自付部分再按照规定由残疾儿童康复救助资金补贴。

经县级残联审核同意在非定点康复机构接受康复服务发生的费用,由县级残联商同级财政部门明确结算办法。

(四) 经费保障

按照“应救尽救和财政分级负担”的原则,州本级将残疾儿童康复救助资金纳入财政预算,每年按全州残疾儿童康复资金需求数扣除中央和省级补助经费后,州级承担 30%,不足部分由县(市)级全额承担,做好兜底保障工作。

五、组织实施

(一) 加强组织领导

残疾儿童康复救助工作实行政府负责制。州政府成立由分管领导为组长,残联、财政、扶贫、教育体育、民政、人力资源社会保障、卫生健康等部门负责人为成员的工作领导小组。各县(市)人民政府要将残疾儿童康复救助工作列入重要议事日程,作为政府目标管理和绩效考核重要内容,建立健全工作协调机制。对不作为、慢作为、乱作为的单位和個人加大行政问责力度,对违纪违法的严肃

追究责任。残联、财政、扶贫、教育体育、民政、人力资源社会保障、卫生健康等部门要履职尽责、协作配合，加强工作衔接和信息共享，深化“放管服”改革，努力实现“最多跑一次”“一站式结算”，切实提高便民服务水平。

（二）加强能力建设

加强康复机构建设。各县（市）人民政府要根据本行政区域残疾人数、分布状况、康复需求等情况，制定康复机构设置规划，举办公益性康复机构，将康复机构设置纳入基本公共服务体系规划，支持社会力量投资康复机构建设，鼓励多种形式举办康复机构。社会力量举办的康复机构和政府举办的康复机构在准入、执业、专业技术人员职称申报评审、非营利组织财税扶持、政府购买服务等方面执行相同的政策。加强康复人才培养。加强康复人才教育培训培养，不断提高康复服务从业人员能力素质。切实加强残疾儿童康复救助工作经办能力，残联等相关部门要安排专人负责，确保事有人做、责有人负。推动建设残疾儿童康复救助服务管理综合信息平台。充分发挥村（居）民委员会、基层医疗卫生机构、公益慈善组织和残疾人专职委员、社会工作者、志愿服务人员等社会力量作用，做好发现告知、协助申请、志愿服务等工作。健全多渠道筹资机制，鼓励、引导社会捐赠。

（三）加强综合监管

1. 对有康复需求的残疾儿童进行统计，受理残疾儿童康复救助申请，组织实施救助工作。（牵头单位：州残联，责任单位：州财政局、卫生健康委、医疗保障局、民政局、扶贫办、教育体育局、人力资源社会保障局）

2. 制定和完善残疾儿童康复机构管理有关政策，共同做好康复机构监督管理。加强定点康复机构准入、退出等监管，建立定期检查、综合评估机制，指导定点康复机构规范内部管理、改善服务质量、加强风险防控，及时查处违法违规行为和安全责任事故，确保残疾儿童人身安全；探索建立科学合理

的康复服务定价机制，加强价格监管；积极培育和发展康复服务行业协会，发挥行业自律作用。（牵头单位：州卫生健康委，责任单位：州教育体育局、医疗保障局、民政局、市场监管局、残联）

3. 按照分级负担的原则，将残疾儿童康复救助资金列入当地财政预算安排；加强对残疾儿童康复救助资金管理使用情况的监督检查，防止发生挤占、挪用、套取等违法违规现象；定期向社会公开残疾儿童康复救助实施和资金筹集使用情况，接受社会监督。（牵头单位：州财政局，责任单位：州审计局、残联）

4. 建立覆盖康复机构、从业人员和救助对象家庭的诚信评价和失信行为联合惩戒机制，建立黑名单制度，做好公共信用信息记录和归集，加强与全国信用信息共享平台、国家企业信用信息公示系统的信息交换共享。（牵头单位：州残联，责任单位：州卫生健康委、医疗保障局、民政局、教育体育局、扶贫办）

5. 对城乡最低生活保障家庭、建档立卡贫困户家庭的残疾儿童和儿童福利机构收留抚养的残疾儿童，以及残疾孤儿、纳入特困人员供养范围的残疾儿童的救助申请，进行相关信息比。（牵头单位：州民政局，责任单位：州扶贫办、残联）

（四）加强宣传动员

各县（市）人民政府、各有关部门要充分运用传统媒体、新媒体等多种形式大力开展残疾儿童康复救助制度政策解读和宣传，让社会各界广泛了解党和政府的爱民之心、惠民之举，帮助残疾儿童监护人准确知晓残疾儿童康复救助制度有关内容，了解基本申请程序和要求。积极引导全社会强化残疾预防和康复意识，关心、支持残疾儿童康复工作，营造良好的社会环境。

本实施方案自印发之日起实施。各县（市）要认真贯彻落实，在 2019 年 6 月 30 日前结合实际制定实施意见和政策措施。

（此件公开发布）

文山州工程建设项目审批制度改革实施方案

文政办发〔2019〕110号

为认真贯彻落实《国务院办公厅关于全面开展工程建设项目审批制度改革的实施意见》（国办发〔2019〕11号）精神，切实深化“放管服”改革，优化工程建设领域营商环境，推进我州工程建设项目审批制度改革工作全面开展，按照《住房和城乡建设部办公厅关于印发工程建设项目审批制度改革实施方案编写要点的函》（建办〔2019〕14号）以及《云南省工程建设项目审批制度改革实施方案》（云政办发〔2019〕50号）要求，制定本实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，坚持以人民为中心，牢固树立新发展理念，以推进政府治理体系和治理能力现代化为目标，以更好更快方便企业和群众办事为导向，紧紧围绕统一审批流程，统一信息数据平台，统一审批管理体系，统一监管方式的“四统一”要求，进一步解放思想，统一认识，全面推进工程建设项目审批制度改革，通过简化行政审批程序，优化政务服务流程，强化事中事后监管，提高服务质量和效率，进一步增强企业和群众获得感，提升市场主体满意度。

（二）基本原则

1. 坚持统筹谋划。对标对表党中央、国务院关于优化营商环境的部署要求，加强统筹、周密部署，协同推进、同向发力，不断推进审批服务制度化、规范化、便捷化，实现工程建设项目审批流程优化高效。

2. 坚持问题导向。聚焦工程建设项目审批中的难点、堵点和痛点，坚持“刀刃向内”，实施分类管理，强化部门协同，联通信息孤岛，着力解

决市场主体和群众反映强烈的问题，切实减时限、减程序、减费用，不断放大“放管服”改革成效。

3. 坚持便民利民。积极开展平台再造，流程创新，推动政务管理与信息技术深度融合，制度完善与“互联网+政务服务”齐头并进，提升行政审批服务智能化水平，推动全州政务服务事项“一网通办”，为企业和群众更好更快办事提供便利，依法维护企业和职工合法权益，切实增强公众满意度和获得感。

4. 坚持于法有据。运用法治思维和法治方式推进改革，坚持依法审批，实行重大改革举措与相关法律法规立改废同步，推动改革有法可依、有章可循、制度完善、长期管用，进一步凝聚改革共识、防范化解风险、巩固改革成果。

（三）改革内容

1. 项目包括：主要是房屋建筑和城市基础设施等工程，不包括保密、军事、核工程以及国际金融组织、外国政府贷款项目等特殊工程和交通、水利、能源等领域的重大工程。

2. 改革流程：从项目立项到竣工验收和公共设施接入服务全过程。

3. 改革事项：覆盖行政许可、技术审查、中介服务、市政公用服务以及备案等，最大限度实施“多审合一”和“多评合一”。

4. 审批时间：包括行政审批、核准、备案和依法由审批部门组织、委托或购买服务的技术审查和中介服务，以及市政公用服务报装等环节事项办理时间。

（四）工作目标。2019年上半年，全州工程建设项目全流程审批时间，政府投资项目压缩至120个工作日以内，社会投资项目压缩至90个工作日

以内；小型项目、带方案出让土地项目以及开展区域评估的各类开发（开放）园区内项目审批时间进一步缩减；初步建成全州工程建设项目与省级统一的审批管理系统和州、县（市）审批制度框架体系。2019 年底，工程建设项目审批管理系统与国家系统以及省的相关系统平台互联互通。2020 年底，基本建成覆盖省、州（市）、县（市）的工程建设项目审批和管理体系。

二、统一审批流程

（五）精简审批环节

1. 减少审批事项和简化办事材料。对照法律法规依据，分类梳理本地区、本部门工程建设项目审批事项，取消不合法、不合理、不必要的审批事项。对保留的审批事项，减少审批前置条件，简化办事材料。2019 年 5 月 20 日前，州级各部门梳理并提出所有审批事项的处理意见报州工程建设项目审批制度改革工作领导小组办公室（以下简称“州领导小组办公室”）；5 月底前，完成全州工程建设项目审批服务事项“一张清单”。（牵头单位：州住房城乡建设局，州自然资源规划局，州政务服务管理局；责任单位：州级有关部门、各县〈市〉人民政府）

2. 下放审批权限。对下级机关有能力承接的审批事项，下放或授权委托下级机关审批，并做好培训指导工作。（牵头单位：州住房城乡建设局，州自然资源规划局，州政务服务管理局；责任单位：州级有关部门、各县〈市〉人民政府）

3. 合并审批事项。对由同一部门实施的管理内容相近或者属于同一办理阶段的多个审批事项，整合为一个审批事项。2019 年 5 月底前，确定合并审批事项目录，制定并实施审批事项合并办理的具体规定，明确审批主体、办事流程和完成时限等。（牵头单位：州住房城乡建设局，州自然资源规划局，州政务服务管理局；责任单位：州级有关部门、各县〈市〉人民政府）

4. 转变管理方式。对能够用征求相关部门意见方式替代的审批事项，调整为政府内部协作事

项。2019 年 5 月底前，各县（市）、州级各有关部门负责梳理能够采取内部协作方式、由审批部门征求相关部门意见、不再由申报单位逐一向相关审批部门申请的事项，经州及各县（市）领导小组办公室审核后，编制内部协作事项目录清单并向社会公布。（牵头单位：州住房城乡建设局，州自然资源规划局；责任单位：州级有关部门、各县〈市〉人民政府）

5. 调整审批时序。地震安全性评价在工程设计前完成即可；环境影响评价、节能评价等评估评价、取水许可和新建、扩建、改建建设工程避免危害气象探测环境审批等事项在开工前完成即可；可以将用地预审意见作为使用土地证明文件申请办理建设工程规划许可证；将供水、供电、燃气、热力、排水、通信等市政公用基础设施报装提前到开工前办理，在工程施工阶段完成相关设施建设，竣工验收后直接办理接入事宜。进一步精简施工图审查环节（或缩小审查范围），积极探索推行告知承诺制和设计人员终身负责制改革。（牵头单位：州住房城乡建设局、州自然资源规划局；责任单位：州发展改革委、州工信局、州生态环境局、州水务局、州地震局、州气象局、云南电网文山供电局）

（六）规范审批事项。各县（市）、州级各有关部门要尽快全面集中梳理本地区本部门实施的工程建设项目审批事项，对精简、下放、合并和转变管理方式后保留的审批事项要制定目录清单，目录清单必须统一事项名称、事项类型、法定审批时限、承诺办理时限、收费情况等，并明晰相关法律法规依据，于 2019 年 5 月 25 日前报州领导小组办公室。州领导小组办公室汇总编制全州工程建设项目审批事项目录清单，5 月底前，报省住房和城乡建设厅备案。对纳入目录清单的审批事项，要规范申报表格，精简办事材料，并制定办事指南，提高办事便利度。下级政府制定的审批事项清单原则上要与上级政府审批事项清单一致，超出上级政府审批事项清单范围的，要报上级机关备案，

并说明理由。（牵头单位：州住房城乡建设局；责任单位：州级有关部门、各县〈市〉人民政府）

（七）划分审批阶段。将工程建设项目审批流程划分为立项用地规划许可、工程建设许可、施工许可、竣工验收四个阶段，各阶段实行“一家牵头、内部流转、并联审批、限时办结”。其中，立项用地规划许可阶段主要包括项目审批核准（含审批、核准、备案）、选址意见书核发、用地预审、用地规划许可证核发等，由自然资源规划部门牵头；工程建设许可阶段主要包括设计方案审查和建设工程规划许可证核发等，由自然资源规划部门牵头；施工许可阶段主要包括消防、人防等设计审核确认、施工许可证核发等，由住房城乡建设部门牵头；竣工验收阶段主要包括规划、土地、消防、人防、档案等验收及竣工验收备案等，由住房城乡建设部门牵头。其他行政许可、涉及安全的强制性评估、技术审查、中介服务、市政公用服务以及备案等事项纳入相关阶段办理或与相关阶段并行推进。2019年5月底前，州领导小组办公室制定并联审批管理办法。（牵头单位：州住房城乡建设局、州自然资源规划局；责任单位：州级有关部门、各县〈市〉人民政府）

（八）分类制定审批流程。房屋建筑及城市基础设施建设项目，由住房城乡建设部门根据项目类型、投资类别、规模大小等，分政府投资和社会投资两大类细化项目分类，制定具体的审批流程图；交通、水利、能源等领域建设项目，由各行业主管部门结合实际，并参照国家工程建设项目审批流程图示范文本，制定审批流程图。审批流程图要明确审批阶段、审批部门、审批事项、审批时限（包括全流程总审批时限以及各审批阶段、各审批事项的审批时限），并于2019年5月底前编制完成。简化社会投资的中小型工程建设项目审批，对于带方案出让土地的项目，不再对设计方案进行审核，将工程建设许可和施工许可合并为一个阶段。（牵头单位：州发展改革委、州住房城乡建设局、州自然资源规划局、州交通运

输局、州水务局；责任单位：各县〈市〉人民政府）

（九）实行联合审图。积极推进“多审合一”，将房屋建筑及城市基础设施建设工程的消防设计审核、人防设计审查、防雷装置审核等技术审查并入施工图设计文件审查，相关部门不再进行技术审查，由施工图审查机构统一出具《施工图设计文件审查合格书》，报审批部门备案。2019年5月底前，制定并实施施工图设计文件联合审查管理办法，明确审查内容、审查标准、审查方式和审查时限等。（牵头单位：州住房城乡建设局；责任单位：各县〈市〉人民政府）

（十）进行联合测绘。2019年5月底前，要落实省级房屋建筑工程“联合测绘”实施办法，统一建筑面积计算规则，实行“一次委托、联合测绘、成果共享”。州级相关部门提出本部门竣工验收监管所需测绘内容清单和技术要求，纳入综合技术规程。（牵头单位：州自然资源规划局、州住房城乡建设局；责任单位：州级有关部门、各县〈市〉人民政府）

（十一）推行联合验收。2019年5月底前，制定并实施限时联合验收的管理办法，不断完善相关技术标准。建设单位统一向牵头部门提出竣工验收申请，牵头部门收到申请后，组织相关部门对规划、土地、消防、人防、档案等事项进行联合验收，各部门根据统一的竣工验收图纸，按验收标准在规定时间内出具核验意见，牵头部门根据核验意见，向建设单位统一出具联合竣工验收意见。（牵头单位：州住房城乡建设局；责任单位：州级有关部门、各县〈市〉人民政府）

（十二）开展区域评估。在各类开发区、工业园区和其他有条件的区域，推行由政府统一组织对压覆重要矿产资源、环境影响评价、节能评价、地质灾害危险性评估、地震安全性评价、水资源论证、交通影响评价、水土保持方案、防洪影响评价、建设项目安全评价、气候可行性论证等11项评估评价事项实行区域评估。实行区域评估的，政府相关部门应在土地出让或划拨前，告知建设

单位相关建设要求。2019 年 5 月底前，各相关州级单位制定并实施区域评估细则，明确实施区域评估的主体和实施范围、内容、方式以及加强事中事后监管的具体措施等。（牵头单位：各县〈市〉人民政府；责任单位：各类工业园区管委会）“多规合一”的“一张蓝图”。依托工程建设项目

（十三）建立告知承诺制。对通过事中事后监管审批管理系统，加强“多规合一”业务协同，统筹能够纠正不符合审批条件的行为且不会产生严重后果的审批事项，实行告知承诺制。各县（市）、州级各有关部门要按照职责公布实行告知承诺制的审批事项清单，明确适用类型、范围及具体要求。申请人按照要求作出书面承诺的，审批部门可根据申请人信用等情况直接作出审批决定。属于区域评估范围内的工程建设项目，相应的审批事项实行告知承诺制。2019 年 5 月底前，制定并实施工程建设项目审批告知承诺制管理办法，明确告知承诺制的具体要求以及加强事中事后监管的措施等。（牵头单位：州住房城乡建设局；责任单位：州级有关部门、各县〈市〉人民政府）

三、统一信息数据平台

（十四）积极对接省级工程建设项目审批管理系统。按照“横向到边、纵向到底”的原则，州县（市）要依托全省网上政务服务平台，统一使用云南省工程建设项目审批管理系统，积极做好本级有关工程建设项目审批业务系统与省工程建设项目审批管理系统的互联互通，凡工程建设项目审批流程各阶段涉及的审批事项，全面纳入审批管理系统，做到“系统之外无审批”。2019 年 6 月底前，通过该系统与国家工程建设项目审批管理系统对接，事项审批数据实时共享。2019 年 12 月底前，实现与投资项目在线审批监管平台、公共资源交易平台、信用云南等相关系统平台互联互通。（牵头单位：州政务服务管理局、州住房城乡建设局、州自然资源规划局；责任单位：州级有关部门、各县〈市〉人民政府）

四、完善审批管理体系

（十五）建立“一张蓝图”统筹项目实施的机制。统筹整合各类规划，依托云南省国土空间基

础信息平台，编制国土空间规划，划定各类控制线，建立线上运行的多部门协同机制和数据更新机制，逐步形成“多规合一”成果共享共用、规划编制与实施跨部门协同，2019 年 6 月底前，基本形成“多规合一”的“一张蓝图”。依托工程建设项目审批制度改革提供支撑。（牵头单位：州自然资源规划局；责任单位：州级有关部门、各县〈市〉人民政府）

（十六）实施“一个窗口”提供综合服务。州、县（市）级人民政府要整合所有工程建设项目审批部门和市政公用单位分散设立的有关服务窗口，在本级政务服务中心设立“工程建设项目审批综合服务窗口”，实现“前台综合受理、后台分类审批、综合窗口出件”。在全省网上政务服务平台设立工程建设项目审批主题办事区，做到“一张表单”申报，实现线上线下“一个窗口”统一收件、出件。2019 年 5 月底前，各政务服务管理部门要制定“一窗受理”工作规程，规范运行规则，优化办事流程，明确咨询、引导、代办等服务规定，强化“一个窗口”管理，提高办事效率和服务质量。（牵头单位：州政务服务管理局、州自然资源规划局、州住房城乡建设局；责任单位：州级有关部门、各县〈市〉人民政府）

（十七）利用“一张表单”整合申报材料。各审批阶段牵头单位统一制定本阶段各环节的办事指南和申报表格，将所有事项所需材料进行整合，制作一份办事指南、一张申请表单，由同一审批阶段内各审批部门共同使用，每一审批阶段申请人只需提交一套申报材料。不同审批阶段的审批部门应当共享申报材料，不得要求申请人重复提交。2019 年 6 月 15 前，由州、县（市）领导小组办公室汇总各审批阶段的办事指南、申请表单、

申报材料目录，并予以公布。（牵头单位：州住房和城乡建设局、州自然资源规划局；责任单位：州级有关部门、各县〈市〉人民政府）

（十八）健全“一套机制”规范审批运行。建立“分级负责、统一监管”的行政审批效能监管体系，协调解决部门意见分歧。建立领导小组审议决定工作机制，协调解决各部门重点、难点问题。完善“周调度、月通报、季分析、年考评”工作机制和首问负责、投诉问责、倒查追责的责任追溯体系，实现行政审批全流程、全要素跟踪监管。（牵头单位：州住房和城乡建设局；责任单位：州级有关部门、各县市人民政府）各有关部门要主动加强与人大及司法机构的沟通协调配合，建立依法推进改革的长效机制。2019年12月底前，各县（市）人民政府、州级各有关部门按照“谁起草谁清理，谁执法谁清理”的原则，基本完成涉及工程建设项目审批的地方性法规、规章和规范性文件的立改废释工作。（责任单位：州级有关部门、各县〈市〉人民政府）

五、建立统一的监管方式

（十九）加强事中事后监管。2019年6月底前，要制定工程建设项目审批监督检查办法，加强事中事后监管，杜绝“以审代管”。以“双随机、一公开”监管为基本手段，以重点监管为补充，以信用监管为基础，严肃查处违法违规行为。对于实行告知承诺制的审批事项，审批部门应当在规定时间内对承诺人履行承诺的情况进行检查，承诺人未履行承诺的，审批部门要依法撤销行政审批决定并追究承诺人相应责任。（牵头单位：州住房和城乡建设局、州自然资源规划局；责任单位：州级有关部门、各县〈市〉人民政府）

（二十）加强信用体系建设。2019年6月底前，要建立并实施红黑名单制度，明确应当列入红黑名单的情形。依托工程建设项目审批管理系统，建立工程建设项目审批信用信息平台，与云南省信用信息共享平台、“互联网+监管”系统互联互通，将企业和从业人员违法违规、不履行承诺的

失信行为记录在案，严格监管，构建“一处失信、处处受限”的联合惩戒机制。（牵头单位：州发展改革委、州住房和城乡建设局、州市场监管局、州政务服务管理局；责任单位：州级有关部门、各县〈市〉人民政府）

（二十一）规范中介服务。2019年6月底前，要制定工程建设项目审批中介服务事项清单，未纳入清单的事项不作为审批前置条件。中介服务实行服务时限、收费标准、服务质量“三承诺”管理。按照国家建立健全网上中介服务平台要求，依法规范中介机构选取工作，加强全州行政审批“中介超市”应用，提高中介机构集中入驻度，实行公开选取、服务竞价、合同网签、成果评价、信用公示和跟踪服务，对中介服务实施全过程监管。网上中介服务平台与审批管理系统实现互联互通。（牵头单位：州政务服务管理局、州住房城

乡建设局、州发展改革委；责任单位：州级有关部门、各县〈市〉人民政府）

（二十二）提升市政公用服务水平。2019年6月底前，供水、供电、燃气、热力、排水、通信等市政公用服务报建报装全部入驻政务服务大厅，与施工许可阶段同步推进，在工程施工阶段完成相关设施建设，竣工验收后直接办理接入事宜。各市政公用服务单位要在工程建设许可阶段提前介入服务，主动告知服务流程，提供技术指导，并制定具体实施办法，进一步明确服务环节、服务时限和服务标准，实行服务承诺制。各级政府可引入社会评价机制，推动公用事业单位和服务机构提高服务水平。（牵头单位：州住房和城乡建设局、州政务服务管理局；责任单位：州发展改革委、州工信局、州广电局、云南文山电力股份有限公司、云南电网文山供电局、各县〈市〉人民政府）

六、加强组织实施

（二十三）强化组织领导。成立由州人民政府主要领导任组长的改革工作领导小组，领导小组下设办公室在州住房和城乡建设局，负责改革工作的牵头协调和组织实施。各县（市）人民政府、

州级有关部门和单位要按照任务分工建立专门机构，强化责任担当，组织人员队伍，细化工作方案，按时完成各项改革任务，多个牵头部门排列第一的部门为具体牵头部门。各级财政要按照事权与支出责任相适应的原则，落实预算管理有关要求，安排预算资金支持工程建设项目审批制度改革工作。（牵头部门：州住房城乡建设局、州财政局、州政务服务管理局；责任单位：州级有关部门、各县〈市〉人民政府）

（二十四）加强沟通反馈和培训。州领导小组办公室要建立上下联动的沟通反馈机制，实行改革进展月报制，定期了解各县（市）、各部门改革情况，及时向省住房城乡建设厅报送改革进展情况，指导并帮助解决各地改革中遇到的问题。采取集中培训、网络培训和专题培训等方式，积极组织相关部门参加国家和省级组织的培训，对相关政策进行全面解读和辅导，提高改革能力和业务水平。（牵头单位：州住房城乡建设局、州自然资源规划局、州政务服务管理局；责任单位：州级有关部门、各县〈市〉人民政府）

（二十五）加强督促检查。2019年6月底前，制定工程建设项目审批制度改革评估评价办法，对全州统一审批流程、统一信息数据平台、统一

审批管理体系、统一监管方式等情况进行评估评价并定期通报。各级人民政府要将此项工作作为改善营商环境的重要内容，加大督促检查力度，对工作推进不力、影响改革进程，特别是未按时完成阶段性工作目标的，予以严肃问责。加大改革公开力度，通过政府门户网站等方式，将改革实施方案、审批事项清单、改革配套措施、评估评价标准、改革工作进度和投诉举报核查情况等向社会公开，接受社会监督。（牵头单位：州住房城乡建设局；责任单位：州级有关部门、各县〈市〉人民政府）

（二十六）做好宣传引导。各县（市）人民政府、州级各有关部门要采取报刊、广播、电视、互联网等多种形式及时宣传报道工程建设项目审批制度改革的重要意义、改革措施、经验做法、取得成效，加强舆论引导，广泛听取公众意见建议，及时回应群众关切，为顺利推进改革工作营造良好的舆论环境。（牵头单位：州政府新闻办、州住房城乡建设局；责任单位：州级有关部门、各县

〈市〉人民政府）

（此件公开发布）

文山州人民政府办公室关于改革 完善被征地农民基本养老保障的实施意见

文政办发〔2019〕114号

各县（市）人民政府，文山百色跨省经济合作园区管委会，州直各委、办、局：

根据《中华人民共和国社会保险法》《云南省人民政府办公厅关于改革完善被征地农民基本养老保障的指导意见》（云政办发〔2019〕1号）和

城乡居民基本养老保险、城镇职工基本养老保险的有关规定，为完善全州基本养老保险制度，妥善解决被征地农民养老保障问题，维护被征地农民合法权益，结合文山州实际，特制定本实施意见：

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大精神，进一步贯彻落实习近平总书记对云南发展的重要指示精神，按照国家关于完善基本养老保险制度的总体部署，全面改革完善被征地农民基本养老保险政策，将被征地农民纳入基本养老保险制度，进一步健全参保缴费激励机制，积极引导被征地农民主动选择参加基本养老保险，切实解决被征地农民老有所养问题。

（二）基本原则

1. 以人为本、全面覆盖。以维护被征地农民养老保障权益为出发点和落脚点，在自愿的基础上，积极引导符合条件的被征地农民参加基本养老保险，获得参保缴费补助，享受养老待遇，实现应保尽保。

2. 稳步推进、规范有序。积极稳妥推进改革，规范征地程序和审核报批，规范资金管理和经办流程，认真细致做好各项工作，有效化解社会矛盾，确保改革平稳顺利完成。

3. 公平公正、阳光操作。建立健全各项规章制度和监督机制，严格按照规定和程序做好被征地农民身份认定等工作，确保公开透明。参保缴费补助要体现公平，保证被征地农民应得利益不受损害。

4. 因地制宜、量力而行。充分考虑不同时期被征地农民、被征地农民失去土地的具体情况和当地筹资水平的承载能力，合理确定保障标准，引导被征地农民对养老保障的预期和选择，严格落实“先保后征”，确保资金可持续。

（三）目标任务。按照制度相衔接、普遍有保障、待遇能提高、资金可持续的目标要求，到 2020 年，基本实现被征地农民基本养老保险政策与国家规定的基本养老保险制度衔接并轨，将符合条件的被征地农民全部纳入城乡居民基本养老保险或城镇职工基本养老保险制度保障范围，增强被征地农民的获得感，使改革发展成果更多更公平惠及

被征地农民。

二、保障范围

（一）纳入参保补助范围及对象

本意见适用于本州行政区域内享有农村集体土地承包权、2009 年 1 月 1 日后被政府依法统一征收而导致失去全部或大部分土地（征地后户人均耕地面积不足 0.3 亩）、年满 16 周岁及以上的在册人员。征地后户人均耕地面积大于 0.3 亩（含 0.3 亩），但尚不足以维持基本生活的被征地农民，县（市）政府可根据当地实际情况纳入保障范围。2009 年 1 月 1 日前已出台有关政策的地区，按照当地政策的实施时间确定保障范围。

（二）不纳入参保补助范围及对象

1. 已被行政机关、事业单位招收录用的编制内工作人员（含现役、转业安置军人）和已领取机关事业单位养老保险待遇的人员。

2. 在企业就业并以企业职工身份参加企业职工养老保险或已领取企业职工养老保险待遇的人员。

3. 土地被征收或征用后，重新获得调剂土地且人均耕地超过 0.3 亩的，能够维持基本生活的人员。

4. 政府已组织移民安置，或正在享受现金补助的大中型水库移民。

5. 未经依法征地导致失去土地的。

6. 其他不纳入参保补助范围的。

三、保障方式和补助标准

（一）自本意见实施之日起，被征地农民应按照国家基本养老保险制度规定，自愿选择参加城乡居

民基本养老保险或以灵活就业人员身份参加城镇职工基本养老保险，享受相应的参保缴费补助。

（二）被征地农民参加城乡居民基本养老保险或城镇职工基本养老保险，每年可享受 1 次相同标准的定额参保缴费补助，累计补助年限不超过 15 年（含 15 年）。被征地农民不参加基本养老保险的，不享受参保缴费补助。

参保缴费补助标准不低于每人每年 1000 元（含 1000 元），原则上不高于城乡居民基本养老保险规定的最高缴费档次标准。参保缴费补助所需资金从被征地农民基本养老保障专项资金（以下简称专项资金）中列支。具体补助标准由县（市）政府根据应增收的专项资金总额、符合条件的保障对象数量和农村居民人均可支配收入等因素统筹确定，并根据当地经济社会发展水平、物价指数变动等适时调整。

四、补助办法

（一）选择参加城乡居民基本养老保险的被征地农民

自本意见实施之日起，未按照《文山州贯彻云南省被征地农民基本养老保障试行办法的实施意见》（文政发〔2008〕117 号）和各县（市）被征地农民养老保障政策参保的被征地农民，其中，未年满 60 周岁的，在履行缴费义务后，按年享受参保缴费补助，参保缴费补助记入个人账户；参保人符合待遇领取条件时，累计享受的参保缴费补助仍未满 15 年的，应一次性补足至 15 年，并按照城乡居民基本养老保险待遇计发办法核定待遇标准。已年满 60 周岁的，一次性享受 15 年的参保缴费补助，参保缴费补助记入个人账户，按照城乡居民基本养老保险待遇计发办法核定待遇标准，并与已领取的城乡居民基本养老保险待遇叠加享受。

自本意见实施之日起，已按照文政发〔2008〕117 号和各县（市）被征地农民养老保障政策参保的被征地农民，将其已缴纳的个人缴费、集体补助和享受的政府补贴视为个人账户累积资金，若其已享受的政府补贴低于本意见规定的 15 年参保缴费补助总额，差额部分应予以补足。以个人账户累积资金为基数，按照城乡居民基本养老保险待遇计发办法核定新的待遇标准，若新待遇标准高于原待遇标准，按照新标准享受待遇；若新待遇标准低于原待遇标准，按照原标准享受待遇，

差额部分由专项资金予以一次性补足。核定后的个人账户累积资金，全部记入个人账户，其中已年满 60 周岁的，应扣除已领取的待遇总额。

（二）选择参加城镇职工基本养老保险的被征地农民。自本意见实施之日起，被征地农民以灵活就业人员身份参加城镇职工基本养老保险，未达到待遇领取条件的，按照规定缴费并提供缴费凭证后，每年可申请享受 1 次参保缴费补助。参保人符合待遇领取条件时，若本意见规定的参保缴费补助年限不满 15 年的，应一次性补足至 15 年，并按照城镇职工基本养老保险待遇计发办法核定待遇标准。其中，已按照试行办法参保的被征地农民，其个人缴费和集体补助一次性退还本人。

（三）被征地农民养老保险关系的退出。本意见实施后，已参加被征地农民养老保险，不愿意并轨参加基本养老保险的，或者已参加机关事业单位养老保险、在企业就业并以企业职工身份参加企业职工养老保险的等不符合纳入补助情形的，终止被征地农民养老保险关系，将其个人账户资金余额扣除政府补贴本息后，一次性退还参保人。个人再参加基本养老保险时，不再享受本意见规定的政府补助。

五、时间要求

按照国家 and 省的统一部署，结合文山州实际，具体分为三个阶段实施：

（一）启动阶段（2019 年 8 月底前）。建立组织机构，制定全州实施意见，各县（市）成立相应工作领导小组，制定当地具体实施办法和被征地农民对象认定办法。利用各类媒体开展被征地农民养老保障政策宣传，加强业务培训，全面启动参保登记工作。

（二）实施阶段（2019 年 9 月—2020 年 8 月）。一是全面核实部门数据。核实各县（市）被征地农民的户籍人员信息、历年征地数据、耕地承包数据和参保数据。二是开展入户调查和被征地信息公示。三是开展领取养老保险补助公示。四是

兑现历年符合人员的相关补助待遇。

（三）总结上报阶段（2020 年 9 月以后）。总结经验，进一步完善县（市）政策、业务流程及信息系统；进一步探索适应群众需要的基层服务新手段、新方式；进一步总结身份认定办法和程序，进一步加强专项资金管理，上报工作完成情况，持续做好新增符合条件人员的参保补助兑现工作。

六、保障措施

（一）加强组织领导。各县（市）人民政府要加强组织领导，压实工作责任，强化目标考核，加强督促检查，狠抓工作落实，要充分履行执行政策的主体责任，确保改革措施落地见效。要根据本意见，研究制定本县（市）改革完善被征地农民养老保障实施办法（方案），逐级报州人力资源社会保障局审核和省人力资源社会保障厅备案后组织实施。人力资源社会保障部门要加强与发展改革、公安、财政、自然资源规划、农业农村、审计等部门的协作配合，建立健全工作责任机制，明确各自职责，细化工作措施，统筹推动各项工作。人力资源社会保障部门负责组织符合参保条件的被征地农民参保、个人账户管理、待遇审核发放以及相关会计核算统计等工作；财政部门负责被征地农民政府补助所需资金的划拨、财政专户的监督管理工作；自然资源规划部门负责在征地过程中监督用地单位足额支付土地补偿费，组织相关部门对被征地农民身份的确认，配合人力资源社会保障部门对被征地农民有关情况进行核准；审计部门负责对征地补偿资金、被征地农民养老保障资金的收支及管理运营情况进行审计监督；农业农村部门负责提供被征地农民土地承包情况；公安部门负责协助有关部门做好被征地农民的身份确定等相关工作。

（二）制定对象认定办法。由县（市）政府组织人力资源社会保障、公安、自然资源、农业农村等部门全面摸清被征地农民底数，建立基础信息台账，制定统一规范的认定操作办法，严格认

定被征地农民身份和保障对象。

（三）严格执行“先保后征”。县（市）政府在征收农村集体所有土地过程中，按照国家确定的土地级别，每亩增收不低于 2 万元（含 2 万元）的专项资金，用于补助被征地农民参加基本养老保险。州人力资源社会保障部门要按照审核权限加强对专项资金落实情况的审查，审核意见作为征地报批过程中的必要条件。县（市）政府要对历年来应缴纳未缴纳的专项资金进行全面清理，制定专项资金历史欠费的整改措施，限期整改。

（四）建立风险准备金。县（市）政府在土地出让后，按照不低于当年国有土地出让纯收益 5% 的标准提取资金，建立风险准备金。

（五）强化专项资金管理。专项资金和风险准备金原则上实行县（市）级管理，纳入被征地农民社会保障资金专户，实行收支两条线管理，分账核算。专项资金支付不足时由县（市）政府通过风险准备金补助，各县（市）要严格贯彻执行省财政、人力资源社会保障、自然资源等部门关于专项资金、风险准备金的筹集、管理和使用办法，加强监管，确保专款专用。被征地专项资金和风险准备金两项资金仍不足时，各县（市）要及时安排财政性资金，确保工作开展。

（六）提升管理服务能力。待省人力资源社会保障厅研究制定出台经办管理规程，各县（市）要统一和规范经办业务操作流程。人力资源社会保障部门要做好参保缴费、补助办理、个人账户管理、待遇支付等各项经办服务工作，加强业务培训，不断提高服务水平。自然资源规划部门要严格落实征地报批程序，与人力资源社会保障部门共同做好征地社保审核、被征地农民身份认定等工作。财政部门要做好专项资金和风险准备金的专户管理、资金划拨等工作。

（七）落实多元保障政策。各县（市）人民政府要规范土地征收程序，完善被征地农民的合理、规范、多元保障机制，探索土地征收增值收益合

理分享机制，确保征地换保障、无地农民的补偿和保障、易地搬迁与征地同步等政策落实到位。严格落实征地过程中对被征地农民的货币化补偿。切实维护易地扶贫搬迁安置中集体经济组织及农户的土地合法权益。坚持应保尽保、应救尽救的原则，凡是符合最低生活保障条件的被征地农户，应全部纳入保障范围。

本意见自 2019 年 1 月 1 日起实施，以往规定（此件公开发布）

与本意见规定不一致的，按照本意见执行。各地在实施过程中如遇到问题，请及时向州人力资源和社会保障局、自然资源规划局、财政局反映。

文山州人民政府办公室

2019 年 6 月 3 日

文山州提高电力服务水平 提升电力营商环境实施方案

文政办发〔2019〕118 号

根据中共云南省委办公厅、云南省人民政府办公厅印发《关于进一步优化营商环境的若干意见》《云南省营商环境提升十大行动》（云办发〔2019〕20 号）精神，以及国家和省关于行政审批制度改革有关要求，为进一步提高电力服务水平，增强用户对电力的“获得感”，实现用电业务办理时间和用电成本显著下降，供电保障能力和供电可靠性明显增强，供电服务质量及营商环境明显提升，制定本实施方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大精神，以“电力助推营商环境明显提升”为总目标，坚持需求导向，认真落实国家和省、州关于优化营商环境工作要求，针对“获得电力”存在的难点、堵点，加快改革创新，强化协同服务，进一步简化流程、坚持“一个窗口受理、一站式服务、一次性告知”压缩时限、降低用户“获得电力”和用电成本，原则，切实简化手续，减少办理环节，将低压用户切实提高电力服务效率和服务水平，改善营商环境，助推全州经济社会高质量发展。

二、实施对象

本方案适用于文山州辖区内申请新装、增容等用电报装业务的 0.4 千伏及以下低压用户电力接入工作。有条件的 10 千伏及以上用户电力接入工作可参照执行。

三、工作目标

简化工作流程，减少办理环节，压缩办结时限，提高电力服务效率和质量，增强企业和群众“电力获得感”。2019 年电力企业受理用电报装业务时限压缩至 1 天（工作日）；电力企业办理电力用户用电业务平均时限压缩至 45 天（工作日）以内；供电可靠率达到 99.81% 以上，乡村综合电压合格率达到 97.9% 以上，户均配电容量达到 2.02 千伏安以上。

四、主要任务

（一）简化手续，压缩办结时限。电力企业要户报装环节减少至 2 个（即受理用电申请、现场勘察和接线装表）。将高压用户用电报装环节减少至 3 个（即受理用电申请、供电方案答复、竣工

检验和装表接电)。合理精简、整合用电报装申请资料,加快受理进度,降低申报成本,低压用户申请资料减少至 2 种(即用户有效身份证明材料、用电地址物业权属证明资料)。高压用户申请资料减少至 3 种(即用户有效身份证明材料、用电地址物业权属证明资料、用电工程项目审批文件)。对电力接入项目涉及到城市绿地临时占用(开挖)、道路临时占用(切割)、林木砍伐、构筑物跨越等事项的,在提出用电申请的同时,须提供相关说明材料。对现场具备直接接线装表条件的,现场勘察与接线装表同时进行,实现“一日通”;对现场不具备直接接线装表条件的,电力部门在进行现场勘察时即与用户预约接线装表时间,总用时不超过 10 天(工作日),其中,其他相关部门办理行政审批(许可)事项的时限不超过 5 天(工作日)。(责任单位:电力部门。配合单位:各县(市)人民政府,州自然资源和规划局、州住房和城乡建设局、州交通运输局、州农业农村局、州林草局、州公安局交警支队、文山公路局等)

(二)提高报装业务透明度。电力企业要严格按照《供电企业信息公开实施办法》有关要求,通过电力营业厅、95598 专线电话以及手机客户端等多种便于公众知晓的渠道和方式,全面公开办理供电业务申请流程、需提供的资料清单、业务受理网点、收费标准及有关政策等相关信息,定期公布并及时更新本区域电网接入能力、容量受限等情况。加强信息平台建设,通过在线提供业务咨询、用电申请、资料下载、自助查询等延伸服务,切实提高用电报装业务透明度,方便用户办理用电报装业务。(责任单位:电力部门)

(三)切实降低电力获得成本。认真贯彻落实电力体制改革相关政策措施,进一步扩大市场化交易范围,放开符合条件的一般工商业用户参与市场化交易,降低用户成本。加大减税降费政策的宣传和贯彻落实力度,严格执行降低一般工商业目录电价等政策规定,切实降低用电价格。延

伸“获得电力”服务,将文山市政府所在地的 C 类及以上供电范围内实施 160 千伏安及以下的小微企业用电项目投资延伸至低压,进一步降低用户办电成本。(责任单位:电力部门。配合单位:各县(市)人民政府、州发展和改革委员会、州能源局等)

(四)加快配网设施建设和改造提升。电力企业要适时结合地方经济发展水平、产业发展布局、用电负荷增长需求等情况,统筹安排电网建设、提升改造资金,不断优化、完善电网结构,增强供电保障能力,满足用户用电报装需求。对电网存在“卡脖子”现象影响用户报装的局部区域,10 千伏及以下设备由电力企业利用业扩配套项目资金同步解决,35 千伏及以上设备由电力企业通过建立应急项目建设资金绿色通道解决。(责任单位:电力部门。配合单位:各县(市)人民政府、州发展和改革委员会、州能源局、州住房和城乡建设局等)

(五)优化行政审批(许可)流程。用户报装项目涉及占地、城市绿地临时占用(开挖)、构筑物跨越、道路临时占用(切割)、林木砍伐等行政审批(许可)事项的,电力部门在受理用户报装申请后,应根据用户提供的城市绿地临时占用(开挖)、道路临时占用(切割)、林木砍伐、构筑物跨越等事项说明材料,并根据现场勘察情况及时与电力接入涉及到的相关部门进行沟通对接,提出相关行政审批(许可)申请,相关部门要积极主动配合,并按照“放管服”和提升营商环境能力的相关要求,在规定时限内出具相应的审批(许可)文件。相关县(市)和乡(镇)人民政府要积极配合电力部门,及时协调解决在电力接入项目建设中遇到的青苗补偿、林木砍伐补偿以及立杆挂线等问题,保障电力接入项目正常推进。(责任单位:电力部门。配合单位:各县(市)人民政府,州自然资源和规划局、州住房和城乡建设局、州交通运输局、州农业农村局、州林草局、州公

安局交警支队、文山公路局等)

(六) 加快电力接入工程施工。电力供电企业在取得政府各相关职能部门各项电力接入项目行政审批手续和用户土建工程完工后, 要采取有效措施, 加快电力接入工程施工进度。一是要制定接入工程施工计划, 倒排工期, 明确时间节点和责任人, 共同推进工程实施限时完成; 二是要坚持标准设计和标准工艺, 推广新工艺、新技术, 既要确保工程时限, 也要保证工程质量; 三是在施工中推广不停电作业, 确保不因电力接入项目施工而影响其他用户。(责任单位: 电力部门。配合单位: 各县〔市〕人民政府等)

五、保障措施

(一) 加强组织领导。成立文山州优化电力营商环境工作领导小组, 州政府分管领导任组长, 分管副秘书长和州能源局局长任副组长, 州发展改革委、州公安局交警支队、州工信局、州自然资源和规划局、州住房和城乡建设局、州交通运输局、州生态环境局、州农业农村局、州能源局、州林草局、文山公路局、文山供电局、云南文山电力股份有限公司领导为成员。领导小组下设办公室在州能源局, 办公室主任由州能源局局长兼任。办公室主要职责是: 收集整理和汇报工作进展等相关情况, 组织研究解决工作中遇到的困难和问题, 提出需要提请领导小组研究解决相关问题的措施建议。

(二) 加强过程管控。领导小组办公室要加强对“获得电力”过程的监管力度, 加强事中事后

监管, 重点监管全流程总时长、关键环节时长和用电报装业务信息公开等情况, 对发现问题及时进行研判, 并提出解决问题的措施建议供领导小组研究解决。电力部门要按照要求及时提供相关情况, 及时向领导小组办公室报告电力接入业务过程中遇到的困难和问题, 提出解决问题的措施建议。相关部门要按照“放管服”及提升营商环境相关文件要求加强对涉及电力接入业务相关部门的监督, 对超时限审批(许可)等行为依法依规进行处理。

(三) 加大宣传力度。能源主管部门和电力企业要结合实际, 充分利用广播、电视、互联网等新闻媒体, 大力宣传提升“电力获得”服务水平和效率、优化电力营商环境新要求、新举措和办事指南, 让社会、公众共同参与监督、落实电力接入业务。提振用户办电、用电信心, 在优化电力营商环境中发挥作用。

(四) 加强信用体系建设。能源主管部门要结合实际建立信用记录, 强化用电报装信用监督, 与有关部门建立信息共享机制。对服务优质电力企业予以通报和表扬; 相关部门要依法依规积极配合电力部门对失信用户实施协同监管、联合惩戒, 构筑“一处失信、处处受限”的信用监督、警示和惩戒机制。电力部门要创建诚信电力用户在用电报装、扩容等业务中的绿色通道, 鼓励用户诚信用电。

(此件公开发布)

第 19 期

【重要会议】

第十四届州人民政府召开第 35 次常务会议。

5 月 31 日，第十四届州人民政府第 35 次常务会议召开，会议传达学

习《中共中央国务院关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》、《中共中央国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》和省委农村工作会议、习近平总书记在公安工作会议上的重要讲话精神和全省公安工作会议、中央扫黑除恶专项斗争第 20 督导组督导云南省情况反馈会会议、习近平总书记对民政工作重要指示和第十四次全国民政会议、全省教育大会、全国深化职业教育改革电视电话会议、2019 年全省爱国卫生工作电视电话会议精神，并研究我州贯彻意见。会议听取《关于 2019 年上海市对口帮扶文山州项目资金计划安排情况的报告》、关于中央和省环境保护督察反馈意见问题整改落实情况、全州 2019 年 1—4 月安全生产工作情况汇报。会议讨论《文山州生态环境机构监测监察执法垂直管理制度改革实施方案》、《文山州乡村振兴战略规划（2018—2022 年，送审稿）》、《文山州人口发展规划（2016—2030，送审稿）》、《关于降低一般工商业电价的请示》、《文山州完善促进消费体制机制实施方案（送审稿）》、《文山州旅游文化产业全产业链发展规划（2018—2025，送审稿）》、《文山州关于加强城乡规划建设管理诚信体系建设工作的实施意见（送审稿）》、《文山州工程建设项目审批制度改革实施方案（送审稿）》、《文山州 2019 年招商引资年行动方案（送审稿）》、《文山州边境地区传染病防控工作实施方案（送审稿）》、《文山州计划生育协会改革方案（送审稿）》、《关于改善“三支一扶”人员工作生活待遇的请示》、《文山州改革完善被征地农民基本养老保障的实施意见（送

审稿）》、《文山州关于建立残疾儿童康复救助制度的实施方案（送审稿）》、《文山州全面推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大行政执法决定法制审核制度的工作方案（送审稿）》、《文山壮族苗族自治州人民政府 交通银行股份有限公司云南省分行战略合作框架协议》、《关于核销州公安局老办公楼资产的请示》、《州级机构改革涉改单位办公设备采购和办公用房维修改造方案》、《关于审定州级事业单位公务用车制度改革交通补贴发放范围的请示》、《招录 30 名聘用制书记员并保障待遇的请示》、《支持民营经济高质量发展的实施意见（送审稿）》、《关于审定 2018 年度脱贫攻坚综合考核评分的请示》等 22 个议题。州委常委、常务副州长贺勇，副州长李春林、玉荣，副州长、州公安局局长彭山，州政府秘书长彭正兴，州政府党组成员、扶贫办主任田卫国出席会议，州人大常委会副主任李洁、州政协副主席李军应邀到会指导。

州人民政府召开 2019 年文山州地质灾害防治工作电视电话会议。5 月 31 日，副州长李春林主持召开 2019 年文山州地质灾害防治工作电视电话会议。会议强调，我州地质灾害易发多发，地质灾害防治工作任务依然十分艰巨，面对新形势、新任务，各级各部门要认真传达学习中央财经委员会第三次会议精神，把思想和行动统一到总书记重要讲话精神上来，深刻认识我州自然灾害防治严峻形势，要有强烈的政治责任感和使命感，增强忧患意识和责任意识，强化综合减灾意识，统筹抵御各种自然灾害，把各项工作做深、做实、做细，加快形成科学合理的地质灾害防控体系，切实提高地质灾害防治能力。

州人民政府召开 2019 年食安委工作会暨野生菌中毒防控工作推进会和质量提升工作会议。4 月 25 日下午，州人民政府召开 2019 年食安委工作会暨野生菌中毒防控工作推进会和质量提升工作会议，副州长崔同富出席会议并讲话。会议总结

了 2018 年全州食品安全和质量提升工作情况，安排部署了 2019 年工作，要求要严格落实食品安全责任，全面提升监管治理能力，突出抓好学校食品安全和食物中毒防控工作，突出重点进行专项治理、严惩食品安全违法犯罪，坚决守住食品安全底线，确保群众“舌尖上的安全”；要强化质量发展意识，把质量强州战略放在更加突出的位置，按照《开展质量提升行动的实施意见》，落实质量发展主体责任，创新质量监督管理方式，围绕产业升级强化质量服务，深入实施重点领域质量提升工程和品牌战略，全力推进全州质量提升工作取得新成效。

州人民政府举行全州“一部手机办事通”推广应用业务培训会议。4月25日下午，州人民政府举行全州“一部手机办事通”推广应用业务培训会议，州委常委、常务副州长贺勇出席会议并作动员讲话。会议要求，全州各级各部门要进一步提高思想认识，加强组织领导，不折不扣地提升“一部手机办事通”推广应用实效；要高度重视办事通运行管理工作，进一步提高政治站位，把办事通的运行管理和推广应用作为工作重点，加强信息互通和工作对接，努力形成各级各部门齐抓共管、社会广泛参与的工作格局；要进一步强化宣传推广应用，积极引导群众和企业应用办事通办理有关业务，扩大社会知晓面。

全州“美丽县城”建设暨特色小镇领导小组召开工作视频会议。4月26日上午，全州“美丽县城”建设暨特色小镇领导小组召开工作视频会议，各县（市）设分会场。

州委常委、常务

副州长贺勇通报全州“美丽县城”建设和特色小镇创建工作情况，副州长马忠俊主持会议。会议强调，各级党委政府要坚持目标导向，着力补齐短板。围绕“干净”建设“美丽县城”，解决道路街道、污水以及党政机关和企事业单位的环境卫生问题，解决家居庭院、城郊结合部和农贸市场、

卫生“死角”的干净问题，提高“干净”的标准，建立保证持续干净的机制。围绕“宜居”建设“美丽县城”，解决好“旧”“乱”和县城功能的问题。围绕“特色”建设“美丽县城”，结合城市风貌设计在特色上下功夫，改造建筑外立面，打造主题街区、特色庭院，改造入城口，提升绿化景观，凸显民族文化特色。会议要求，要运用土地、政策、社会资本、整合资金、老旧小区改造、体制机制创新等杠杆，撬动各方资金，做好“美丽县城”这篇文章。要准确把握特色小镇内涵，抓实普者黑水乡特色小镇、广南坝美世外桃源特色小镇、文山古木三七特色小镇的创建工作。要加强组织领导，加大组织协调力度，确保“美丽县城”和特色小镇建设创建工作取得实效。

州人民政府召开 2019 年全州农口工作电视电话会议。4月26日下午，州人民政府召开 2019 年全州农口工作电视电话会议，副州长周家宝在州主会场出席会议并讲话，州农业农村局、水务局、林草局、扶贫办、农垦局、烟草专卖局主要负责人分别就各部门各系统工作进行发言。会议指出，2018 年，全州各级各部门围绕中心、服务大局、狠抓落实，全州农口工作取得显著成效。会议强调，全州各级各部门在充分肯定成绩的同时，要进一步增强做好全州农口工作的责任感和紧迫感，加强组织领导，强化工作措施，补齐工作短板，扎实推进 2019 年全州农口工作目标落到实处。

州委州政府召开广南县脱贫攻坚推进会。4月29日上午，州委、州政府在广南县召开脱贫攻坚推进会，州委书记童志云出席会议并讲话，

主持，省委第六巡视组组长

孙耕耘，省政府研究室副主任聂元飞，云南城投众和建设集团有限公司副总裁马庆亮，云南中华职业教育社专职副主任潘庆明，州级领导吴长昆、徐昌碧、李永忠、李新、李洁、张仁茂、

周家宝、李顺福、李军等出席会议。会议指出，广南县是我州脱贫攻坚的坚中之坚、硬仗中的硬

仗，全州能否与全国全省一道全面消除绝对贫困，全力打造世界一流水电铝材一体化产业，做成文难点、重点都在广南县。全州上下和各挂联领导、山的新名片。

挂钩单位要深入学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，全面落实党中央、国务院和省委、省政府关于打赢脱贫攻坚战三年行动的决策部署，贯彻落实全省深度贫困地区脱贫攻坚现场推进会和解决“两不愁、三保障”突出问题电视电话会议精神，积极行动起来，集中优势资源和力量，全力加大对广南脱贫攻坚工作的支持、帮助和协调力度，坚决啃下广南脱贫攻坚“硬骨头”。会议要求，要以省委第六巡视组巡视广南为契机，把脱贫攻坚工作抓得更准、更细、更有成效，交出一份经得起历史检验、经得起上级考核、经得起人民评判的满意答卷。

州委州政府召开文山州水电铝材一体化产业发展领导小组 2019 年第一次会议。2019 年 4 月 29 日，州委、州政府在富宁县绿色水电铝材一体化产业示范园区，召开文山州水电铝材一体化产业发展领导小组 2019 年第一次会议，专题研究部署水电铝材一体化产业发展工作。州委书记童志云出席会议并讲话。

。州级领导李云龙、贺勇、李永忠、李洁、李春林等参加会议。会议现场参观了云南富宁绿色水电铝材一体化产业示范园区建设情况，听取了州铝办、州直有关部门、马塘工业园区 50 万吨水电铝和富宁示范园区 90 万吨水电铝项目业主工作情况汇报。会议认为，发展水电铝材一体化产业完全契合国家发展绿色制造的战略方向，也是落实省委、省政府打造世界一流“绿色能源牌”的具体体现，更是文山工业快速崛起、快速壮大经济综合实力的重要基础，对支撑全州经济跨越发展、加速工业经济转型升级、助力全州实现脱贫都具有极其重要意义。会议强调，要加快推进水电铝材一体化产业高质量发展，构建“铝土矿—氧化铝—水电铝—铝精深加工”完整产业链体系，

州人民政府召开州妇女儿童工作委员会全体（扩大）会议。4 月 30 日上午，州政府召开全州妇女儿童工作委员会全体（扩大）会议，副州长、州妇儿工委主任玉荣出席会议并讲话。会议强调，今年是实施第三轮妇女儿童发展“两个规划”的攻坚之年，各级各部门要提高政治站位，树立规划指标导向和问题导向，对标对表着力推动落后指标提升，促进贫困妇女儿童早日脱贫，改善妇女儿童健康状况，提高妇女儿童受教育程度，保障妇女儿童合法权益，进一步强化责任落实、总结评估、沟通协调、监督检查，努力谱写新时代妇女儿童事业发展新篇章。

文山州以绿色食品为代表的现代农业产业发展领导小组召开 2019 年第一次会议。5 月 5 日，文山州以绿色食品为代表的现代农业产业发展领导小组在砚山县召开 2019 年第一次会议。上午，到砚山县鑫理公司水果新品种示范基地等地进行现场调研，下午召开会议。州委书记童志云出席会议并讲话，

州级领导贺勇、李红、李永忠、侯强、周家宝等参加会议。会议指出，文山发展现代农业产业，必须摒弃传统农业的做法，以现代理念来打造现代农业，着力发展生态农业、园艺农业、设施农业、观光农业、智慧农业、品牌农业和规模农业。以绿色食品为代表的现代农业产业发展领导小组要进一步加大工作力度，集中力量，全力以赴谋划和推动全州现代农业取得重大进展，努力打响文山的现代农业品牌，使之成为文山的一张“新名片”。

【调研活动】

崔同富调研文山国家高新区创建工作。5月29日下午，副州长崔同富到文山马塘工业园区、三七产业园区调研文山国家高新区创建工作，对有关工作进行安排。

彭山到州公安局扫黑办、治安支队调研。5月29日，副州长、州公安局局长彭山到州公安局扫黑办、治安支队专题调研扫黑除恶专项斗争和治安管理工作。

董华到文山调研。5月29—30日，副省长董华到马关县调研脱贫攻坚等相关工作，副州长李春林陪同30日调研并参加座谈会。

省教育厅调研组到文山调研高考考前准备及教育工作。5月29—30日，以省委高校工委书记、省教育厅厅长周荣为组长的省教育厅调研组到麻栗坡县、文山市调研高考考前准备及教育工作，州委常委、文山市委书记李云龙陪同文山市调研，副州长玉荣全程陪同。

省发展改革委调研组到文山调研固定资产投资工作。5月29—30日上午，省发展改革委副主任吕兵一行到文山调研固定资产投资工作。调研组深入文山市有关重点项目和企业进行调研，并于5月30日上午召开座谈会。州委常委、常务副州长贺勇陪同调研。

【其他政务活动】

▲5月27日上午，州委常委、常务副州长贺勇，州政府秘书长彭正兴参加州综合考评工作领导小组召开文山州调研退役军人工作座谈会，副州长、组第8次会议。

▲5月27日下午，副州长玉荣到文山城区开展计生协会会员日关怀慰问活动。

▲5月27日，副州长崔同富参加交通运输部在中铁联集昆明中心举行的大湄公河次区域（GMS）国际道路运输启动仪式。

记、校长刘晓红为组长的考察调研组到文山进行考察研讨活动。期间，28日上午在州司法局举行“上海政法学院文山州政法干警教育实践基地”揭牌仪式，下午到麻栗坡县天保镇考察边境人民调解工作。29日上午州人民政府与上海政法学院共同举办的“继承发扬‘枫桥经验’，推动人民调解工作创新与发展专家研讨会”，州委常委、副州长李新全程参加活动。副州长玉荣参加28日上午上海政法学院文山教育实践基地揭牌仪式。

▲5月27日—6月2日，副州长马忠俊到省委党校参加“习近平新时代中国特色社会主义思想”专题研修班（第2期）学习。

▲5月28日上午，副州长玉荣召集有关部门负责人研究教育专项招商引资及贯彻落实全省教育大会精神工作。下午，召集有关部门负责人研究《文山州综合防控儿童青少年近视工作方案（送审稿）》。

▲5月28日下午，副州长崔同富主持召开全州交通运输行业固定资产投资调度会。

▲5月28日，省退役军人事务厅副厅长郭华带队深入文山督查退役军人服务保障体系建设工作和解决部分退役士兵社会保险接续工作，下午，州公安局局长彭山参加会议。

▲5月30日上午副州长崔同富，副州长、州公安局局长彭山在文山分会场参加2019南亚东南亚国家商品展暨投资贸易洽谈会全省动员电视电话会议。

▲ 5 月 30 日下午，州委常委、常务副州长贺勇参加州委党校选址调研。

▲ 5 月 30 日下午，副州长崔同富召集州商务局有关负责人研究安排 2019 南亚东南亚国家商品展暨投资贸易洽谈会文山州布展参展等商务重点工作。

▲ 5 月 30 日下午，副州长、州公安局局长彭山在文山分会场分别参加全国全省维护国家安全稳定视频会、全省公安机关贯彻落实中央扫黑除恶专项斗争反馈意见视频会。

▲ 5 月 30 日，副州长周家宝到贵州省黔南州都匀市参加滇桂黔石漠化片区区域发展与脱贫攻坚现场推进会。

▲ 5 月 30—31 日，州委常委、副州长李新到北京参加第三届“又见名城”中国城市品牌合作论坛推介会。

▲ 5 月 31 日，副州长崔同富到昆明与中交公司西南区域总部、中交昆明建设发展有限公司有关领导对接协调高速公路项目建设有关事宜。

▲ 6 月 1 日，省交通运输厅副厅长张惟建带队到文山调研检查反恐怖工作。上午，召开新中国成立 70 周年反恐怖防范督导检查第二阶段“责任捆绑 挂钩包干”检查文山州工作情况汇报会，张惟建出席会议并讲话，州委副书记、州委政法委书记吴长昆主持会议，副州长、州公安局局长彭山代表州反恐怖工作领导小组汇报全州反恐怖工作开展情况。

▲ 6 月 2 日下午，副州长、州公安局局长彭山参加中央扫黑除恶专项斗争第 20 督导组督导云南省指出问题文山整改落实情况汇报会。

6 月 4 日至 6 月 6 日，文山州红十字会第五次会员代表大会召开。省红十字会副会长田华兵和州委副书记、州委政法委书记吴长昆出席开幕式并讲话，州人大常委会副主任张仁茂、州政协副主席刘锦超出席开幕式。副州长、州红十字会会长玉荣主持开幕式、在闭幕式上讲话并全程参与会议。会议选举产生了州红十字会第五届理事会及第一届监事会。会议要求，全州红十字会要继承和弘扬红十字工作优良传统和作风，规划新蓝图，开启新征程，全力推动人道救助、紧急救援、应急救援“三救”工作和无偿献血、造血干细胞、人（遗）体器官捐献“三献”工作再上新台阶。

州人民政府召开文山国家高新技术产业开发区申报创建工作专题会议。6 月 5 日上午，州人民政府召开文山国家高新技术产业开发区申报创建工作会议，副州长崔同富出席会议并讲话。会议要求：一是要切实提高思想认识，把高新区申报创建作为观念和思路转变的过程，加强学习思考，熟悉有关政策，提高申报创建工作水平。二是要明确职责，按照申报创建工作方案，各司其职，各负其责，形成合力，全面抓好申报创建各项作。三是要提前做好各项准备工作，梳理细化申报创建每一个环节的工作，把责任明确到人，确保申报创建工作成功。

【调研活动】

▲ 6 月 3 日，州委常委、常务副州长贺勇到脱贫攻坚挂钩点一丘北县树皮乡小坝心村委会开展脱贫攻坚遍访工作。

▲ 6 月 4 日下午，省税务局副局长张炳华一行到文山市、砚山县调研减税降费工作，州委常委、常务副州长贺勇陪同调研。

▲ 6 月 5 日下午至 6 月 6 日，副州长李春林

第 20 期

【重要会议】

文山州红十字会第五次会员代表大会召开。

到西畴县扶贫挂钩点调研。

▲ 6 月 6 日下午，副州长玉荣到丘北县调研督导高考考前准备工作。

【其他政务活动】

▲ 6 月 3 日上午，副州长、州公安局局长彭山主持召开全州公安机关视频会。

▲ 6 月 3 日上午，副州长马忠俊召集州发展改革委、财政局、自然资源规划局、住房城乡建设局、审计局、林草局、农垦局等部门专题研究安排文山州 2018 年保障性安居工程跟踪审计发现问题整改工作。

▲ 6 月 3 日下午，副州长玉荣、马忠俊召集有关部门研究住院医师规范化培训期间工资福利待遇事宜。

▲ 6 月 3 日下午，副州长崔同富召开分管部门党风廉政建设工作会，就党风廉政建设、扫黑除恶、中央第十二巡视组对云南省开展脱贫攻坚专项巡视反馈意见整改工作情况及履行脱贫攻坚工作责任等工作情况进行安排，并上廉政党课。

▲ 6 月 3 日下午，副州长周家宝主持召开专题会议，研究《文山州文明吸烟环境建设实施意见（送审稿）》《文山州生态保护修复攻坚战实施方案》《文山州林业和草原局关于解决云南文山国家级自然保护区基础设施二期工程建设项目资金的请示》《文山金文山丰产林有限公司关于清理冻害木的请示》《文山州人民政府中国科学院地理科学与资源研究所技术服务协议书》《中国科学院地理科学与资源研究所文山州人民政府共建云贵高原生态环境资源工程中心协议》，对相关工作进行安排部署。

▲ 6 月 3 日下午至 6 月 4 日，州政府秘书长彭正兴到昆明参加全省机关事务工作会议。

▲ 6 月 3 日至 6 月 4 日上午，副州长李春林文山州强制隔离戒毒所项目建设开工仪式并致词。陪同河北省中药材产业协会考察组到砚山县、文山市考察三七产业。

▲ 6 月 4 日上午，州委常委、副州长李新到省自然资源厅汇报对接工作；下午，到省建行对接落实有关工作。

▲ 6 月 4 日上午，副州长崔同富主持召开 2019 商洽会文山展洽工作专题会，听取前期工作进展情况汇报，对做好我州参展布展工作进行安排。

▲ 6 月 4 日上午，副州长、州公安局局长彭山在文山分会场参加全国全省公安机关视频会。

▲ 6 月 4 日上午，副州长马忠俊专题听取投资促进工作情况汇报并对工作进行安排部署；专题听取文化和旅游工作情况汇报并对工作进行安排部署。

▲ 6 月 4 日下午，州委书记童志云主持召开中共文山州委、州人民政府与河北中药材产业协会三七中医药产业合作开发座谈会，

副州长李春林同志参加会议。

▲ 6 月 4 日，副州长、州公安局局长彭山到丘北县曰者镇打磨山村委会菜花菁实地督导信访案件化解工作。

▲ 6 月 5 日，州委常委、常务副州长贺勇到省统计局汇报对接工作。

▲ 6 月 5 日上午，副州长李春林召开全州重点项目落地难问题协调推进会议。

▲ 6 月 5 日上午，副州长、州公安局局长彭山出席州公安局党委在文山市举行的“践行新使命、忠诚保大庆”全国公安工作会议精神宣讲大会，并作《忠实履行好党和人民赋予的使命任务·奋力谱写新时代文山公安工作新篇章》主题宣讲。

▲ 6 月 5 日下午，九届州委常委会第 70 次会议召开，副州长玉荣，副州长、州公安局局长彭山列席会议。

▲ 6 月 5 日下午，州委常委、副州长李新参加

▲ 6 月 5—6 日，副州长周家宝在北京参加水利部水规总院召开的文山市暮底河水库扩建工程

大事记

规划咨询会。

▲ 6 月 5 日—7 日，副州长马忠俊到迪庆州参加第七届云南航空文旅推介会。

▲ 6 月 6 日上午，云南省“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议在昆明召开，省委常委、副州长李新，副州长、州公安局局长彭山，州政府秘书长彭正兴在文山分会场参加会议。

▲ 6 月 6 日上午，副州长玉荣召集州教育体育局和各县（市）政府分管领导传达贯彻全国全省教育大会精神，安排迎接义务教育均衡发展国家复核、县级政府履行教育职责省级督导筹备和

控辍保学等工作；听取云南三鑫职业技术学院办学存在问题情况汇报。

▲ 6 月 6 日下午，省委常委、副州长李新主持召开分管部门党风廉政会议。

▲ 6 月 6 日下午，副州长、州公安局局长彭山主持召开文山州公安局 2019 年第九次党委会。

▲ 6 月 6 日，省委常委、常务副州长贺勇到省税务局汇报对接工作。

▲ 6 月 7 日上午，副州长玉荣在州高考指挥中心组织召开州招考委员会部分成员单位会议，听取全州高考准备工作情况汇报，并率队到文山市考区州一中考点进行巡考。

《文山州人民政府公报》简介

《文山州人民政府公报》是经云南省新闻出版局批准，由文山壮族苗族自治州人民政府办公室主办的政府刊物。是刊登州政府规章和规范性文件的标准文本，是政府信息公开的重要载体。

《文山州人民政府公报》主要刊登的内容为：州政府规章及规范性文件、州政府及州政府办公室其他重要文件、州直部门规范性文件、州政府大事记及人事任免等。

《文山州人民政府公报》为月刊。电子版可通过文山州人民政府门户网站查询，网址：<http://www.ynws.gov.cn>。

主管单位：文山州人民政府

主办单位：文山州人民政府办公室

地 址：云南省文山市华龙北路 2 号

邮 编：663099

电 话：（0876）2130618

传 真：（0876）2130618