

内部资料 免费交流（月刊）

准印证号：（53）Y000211



文山州人民政府公报

WENSHANZHOU RENMINZHENGFU GONGBAO

2019

第 11 期（总第 17 期）

文山州人民政府
公 报

(月刊)

二〇一九年 第 11 期

(总第 17 期)

编委会

顾 问

编委主任 彭正兴

编委副主任

张发政 尚元超

梁 韬 罗东波

杨民强 罗加发

刘嘉俊 张祖权

姜昌奎 潘正旺

王云海 王带全

陈凤廷

编 委 (以姓氏笔划为序)

邓正列 王怀彬

王崇洪 李 勇

张 泽 冷吉周

陈 刚 何建道

杨胜佑 黄文卓

主 编 张发政

执行主编 邓正列

副主编 黄文卓

传达政令 宣传政策
指导工作 服务全州

目 录

州政府办公室文件

文山州人民政府办公室关于扎实推进普通高中
项目建设工作的通知..... (3)

文山州道路运输管理系统预算管理体制改革的实
施方案..... (5)

文山州水土保持目标责任考核实施方案
..... (6)

文山州 12345 政府热线管理办法 (试行)
..... (8)

文山州人民政府关于罗文帅等二名同志任职的通
知..... (11)

领导讲话

务实进取 奋勇争先努力开创新时代文山民政
工作的新局面..... (12)

文山州人民政府政务刊物

贺勇在 2019 年第四季度全州安全生产电视电话 会议上的讲话.....	(2 0)
彭山在 2019 年第四季度全州安全生产电视电话 会议上的讲话.....	(2 3)
张彦在 2019 年第四季度全州安全生产电视电话 会议上的讲话.....	(2 6)
在全州“厕所革命”工作紧急调度会暨住房城乡 建设系统重点工作推进会上的讲话	(2 7)
找准差距 补齐短板全力提升“四好农村路” 建设水平.....	(3 1)
在全州 ETC 发行工作推进会上的讲话.....	(3 5)

大事记

第 39 期.....	(3 8)
第 40 期.....	(4 0)
第 41 期.....	(4 2)
第 42 期.....	(4 4)
第 43 期.....	(4 6)

编辑:

文山州人民政府办公室

电子信箱:

wszb@ynws.gov.cn

电话: (0876) 2130618

地址:

云南省文山市华龙北路 2
号州政府办公楼 B609 室

邮编: 663099

发送对象:

各县(市)、州直机关单位、
州人大代表、州政协委员、
省内各州市、省级有关单位、
省外有关州市、企业

印数: 3528 册

印刷日期: 2019 年 12 月

印刷: 昆明锦润印刷有限公司

电话: 0871-65896058

文山州人民政府办公室关于 扎实推进普通高中项目建设工作的通知

文政办发〔2019〕170 号

各县（市）人民政府，州级有关单位：

根据省委、省政府统一安排部署，为扎实推进普通高中项目建设工作，着力解决适龄青少年“进得来”问题，加快高中阶段教育普及攻坚进程，现就有关事项通知如下：

一、目标任务

2019—2020 年全州规划新建普通高中 15 所，总建筑面积 78.88 万平方米，总投资 31.42 亿元，解决学位缺口 3.6 万个。项目分布：文山市 3 所、砚山县 2 所、麻栗坡 1 所、马关县 1 所、丘北县 2 所、广南县 4 所、富宁县 2 所。其中：广南县桃园中学、麻栗坡二中、马关县二中已动工；未动工的 12 所学校建筑面积共 60.27 万平方米，投资概算 25.59 亿元，采用 EPC 模式纳入省教育厅统一打包招标采购。要求于 2020 年 7 月前全面完成普通高中学建设任务，为实现高中阶段毛入学率达到 90% 目标打下坚实基础。

二、进度安排

（一）2019 年 10 月 30 日前完成土地征用的报批工作，11 月 10 日前完成项目规划、用地指标及规划调整、初设、可研、环评、规划许可等项目前期的所有手续，12 月 30 日前完成进场施工前的所有工作和手续，与中标企业签订合同，开始施工。

（二）2020 年 5 月 30 日前完成主体工程建设，7 月 30 日前完成验收、交付使用，9 月实现入校办学。

三、工作要求

（一）加强组织领导。州政府成立文山州普通高中建设工程指挥部，由州政府分管教育体育工

作的副州长任指挥长，州政府联系教育体育工作的副秘书长、州教育体育局局长任副指挥长，州发展改革委、州财政局、州教育体育局、州住房城乡建设局、州自然资源规划局、州生态环境局等部门分管领导和各县（市）分管教育体育工作的副县（市）长为成员，负责统筹协调推进全州普通高中项目建设工作。指挥部设办公室于州教育体育局，由州委教育工委专职副书记任办公室主任，并建立联席会议制度，适时召集研究解决项目推进中遇到的困难问题；办公室下设综合协调、业务指导 2 个工作组，从相关部门抽调人员集中办公。各县（市）要成立相应组织机构，抽调专门人员抓好工作落实。

（二）明确职责分工。要按照“只能提前，不能拖后”的要求，层层压实责任，加强协调沟通，确保在规定时间内完成各项工作任务。各县（市）人民政府负责落实配套资金，项目用地和可研、规划和设计等前期工作，办理环评、土地预审、规划许可等手续，开展工程质量及安全监管、监理、审计、验收等。州发展改革委负责指导项目业主完善项目前期工作及审批手续，加强项目监管，为项目实施提供政策支持。州财政局负责积极筹措资金，认真落实高中建设项目配套资金，监督专项资金使用情况。州教育体育局负责与中铁开发投资集团有限公司对接明确州、县、公司各方职责，研究具体工作步骤及方案；组织编制项目建设规划、项目储备和项目申报，指导和督促各县（市）做好项目立项、可研、环评等报批工作，做好项目建设全过程的组织协调、监管和

督促检查工作，负责指挥部交办的其他工作。州住房和城乡建设局负责指导和协助项目业主完善项目建设审批手续；指导和加强项目工程建设质量、施工安全等监管工作，督促各县（市）及时组织项目验收、交付使用。州自然资源规划局负责协调解决项目用地指标、占补平衡指标，指导和督促各县（市）完成项目用地的征收工作，及时提供项目建设用地，完善项目建设用地审批手续；指导和协助项目业主完成项目建设规划和设计方案，统筹安排规划和设计方案审批工作。州生态环境局负责指导和协助项目业主完成项目建设环境影响评价手续。州审计局按要求组织对工程项目进行审计。项目业主负责加强项目建设管理，严格控制项目成本。

（三）提升审批效率。对于已开工建设项目，要督促加快工程进度，确保按期完成建设任务；对于未动工项目，州发展改革委、州自然资源规划局、州住建城乡建设局、州生态环境局等部门，要积极支持配合，为普通高中项目建设开辟绿色通道，压缩项目手续办理时限，共同提升项目工作进度。

（四）落实项目资金。省级明确将按照“分级负担、分类差异化补助”原则对项目实施补助。凡超过本次工作目标以外建设的项目及超规模实施的项目，均由各县（市）自筹资金解决；学校建成后正常运转、教师工资、生均公用经费等，由各县（市）承担并纳入年度预算予以安排。

（五）建立倒逼机制。要按照省政府在昭通召

开专题会议上下发的任务清单要求，将任务分解至各县（市）和州级有关部门，采取项目库管理的方式，严格管控每个项目的实施工作，严格时间节点要求，明确各个环节工作的牵头领导和具体责任人，建立倒逼机制，通过通报、抽查、检查、督促、约谈等方式，督促项目按期推进。2019年12月底项目开工前实行周报制、开工后实行月报制，由各县（市）人民政府将工作进展情况报送州普通高中建设工程指挥部办公室汇总梳理后，上报州委、州政府供决策参考。

（六）提前配齐教师。州委编办、州教育体育局、州人力资源社会保障局和各县（市）政府要综合施策，在盘活现有编制存量、尽力向上争取增量的基础上，用好事业单位、紧缺人才招聘等政策，加大优秀人才引进力度，提前开展普通高中教师招聘工作；建立完善编外教师聘任管理、在职教师培训转岗机制，多渠道弥补普通高中教师不足问题。要大力引进优质教育集团或名优学校，采取依法举办或合办等方式，进一步扩大优质高中教育资源，引进先进教育理念、优秀管理和教师团队，通过公办、民办、合办等方式确保所需教师配备到位、学生入校就读，切实提升教育教学水平。

文山州人民政府办公室

2019年11月6日

（此件公开发布）

文山州道路运输管理系统预算管理体制改革的实施方案

文政办发〔2019〕175号

根据《云南省财政厅 云南省交通运输厅关于全省道路运输管理系统预算管理体制下划有关事项的通知》（云财建〔2018〕297号）、《中共文山州委办公室 文山州人民政府办公室关于调整文山州交通运输局所属事业单位的通知》（文办发〔2019〕37号）的精神和要求，为确保全州道路运输管理工作正常有序开展，服务好“全州经济社会更好更快发展的目标要求、全州人民群众安全畅通便捷绿色出行的迫切需求”，制定本实施方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照党的十九大关于“加快建立现代财政制度，建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系”精神，以及财权和事权相匹配的原则，稳步推进全州道路运输管理体制改革的，逐步完善预算管理和经费保障体制，充分调动行业部门的积极性和主动性，努力为全州经济社会更好更快发展作出贡献。

二、管理模式

按照《文山州机构编制委员会办公室关于州道路运输管理局主要职责内设机构和人员编制规定的通知》（文机编办〔2011〕97号）、《中共文山州委办公室 文山州人民政府办公室关于调整文山州交通运输局所属事业单位的通知》（文办发〔2019〕37号）的精神和要求，为确保全州道路运输管理工作正常有序开展，全州道路运输管理系统人员编制及财务均纳入州级统一管理。除州道路运输管理局外，其垂管及派出单位原则上只设置出纳，不单独设置会计，各垂管及派出单位相

关财务工作由州道路运输管理局统一负责。

三、预算管理及经费保障

2018年1月1日起，文山州道路运输管理系统经费由省级财政下划到州级财政，核定的下划基数为3048.53万元。

（一）机构人员运转经费

预算管理体制改革的，全州道路运输管理系统在职在编人员工资和机构运转经费纳入州本级部门预算保障。

（二）项目建设经费

预算体制下划管理后，全州道路运输管理系统开展自身建设和相关工作，所需经费按项目预算管理进行申报，列入年度部门预算。

（三）非税收入成本核定

全州道路运输管理部门根据工作需要聘用协管人员，聘用人员所需经费根据《文山州人民政府办公室关于印发〈文山州州级非税收入征收成本核定暂行办法〉的通知》（文政办发〔2014〕151号）文件规定，计入非税收入成本核定。

（四）绩效奖励

州道路运输管理局及其垂管和派出单位综合考评暨工作目标绩效考核奖按照组织人事部门批准的方案执行。

（五）预决算管理

为保障预决算编制和执行的完整性，全州道路运输管理部门预决算管理体制改为州级管理。全州道路运输管理部门2019年及以后年度预决算编制改为州级统一编制。

四、资产管理和债权债务

（一）资产管理

预算管理体制改革后，全州道路运输管理系统资产由州道路运输管理局统一管理。

（二）政府性债务

经核实，全州道路运输管理系统无政府性债务。

五、银行账户和财政票据

（一）银行账户

预算管理体制改革后，州道路运输管理局及时将原省级零余额账户注销并报省财政厅核备案，同时向当地财政部门重新申请开立零余额账户，县（市）级道路运输管理部门根据工作实际注销原基本账户，重新开立专用账户。

（二）财政票据

自方案批复之日起，州道路运输管理局到文山州财政局领用财政票据，并负责下发各县（市）道路运输管理局，原从省级领用的财政票据，按照省财政厅和省道路运输管理局相关要求办理核销。

六、退休人员工资

预算管理体制改革后，全州道路运输管理系统离退休人员工资，按照社保政策规定予以保障。

七、组织实施

（一）提高站位

全面贯彻党的十九大精神，提高政治站位，

从建设法治政府的高度，按照事权和财权匹配原则，确保全州道路运输管理系统人员全部纳入州级预算管理，圆满完成全州道路运输管理系统预算管理体制改革工作，促进全州道路运输事业加快发展，更好地服务于全州经济社会更好更快发展的目标要求。

（二）加强协调

全州道路运输管理系统预算管理体制改革涉及人、财、物，州道路运输管理局要加强沟通协调，积极加强与省级主管部门的汇报和沟通，及时掌握改革动态，把改革各项工作落到实处，保证改革工作顺利推进、取得实效。

（三）严肃纪律

在预算管理体制改革期间，交通运输主管部门要加强对各级道路运输管理部门的监督，强化政治纪律、财经纪律和工作纪律，加强对资金和账户的管理，严禁违反规定调度资金、私分钱物。对违反规定的要严肃查处，追究相关单位和人员的责任。

文山州人民政府办公室

2019 年 11 月 25 日

（此件公开发布）

文山州水土保持目标责任考核实施方案

文政办发〔2019〕176 号

为贯彻落实习近平生态文明思想和党中央《中华人民共和国水土保持法》《云南省水土保持条例》《云务院、省委省政府关于生态文明建设有关要求， 南省水土保持目标责任考核办法》等有关规定和加强水土保持工作，建立州人民政府对各县（市） 要求，结合文山州实际，制定本实施方案。

人民政府的水土保持目标责任考核奖惩制度，规范水土保持目标责任考核工作，根据《中华人民

一、考核目的

（一）通过考核的实施，逐步构建和完善由地方

人民政府负责、水利部门组织协调、相关部门发挥职能作用、社会广泛参与的水土保持工作格局。

（二）通过对各县（市）人民政府水土保持工作的有效考核，加强各县（市）人民政府对水土保持工作的重视和领导，认真履行辖区内的水土保持工作职责。

（三）强化各级政府部门的水土保持责任主体作用和广大干部群众的水土保持意识，全面提升水土保持工作水平。

二、考核范围

本实施方案适用于州人民政府对各县（市）人民政府水土保持目标责任的考核。

三、考核原则

考核工作坚持客观公正、科学规范、突出重点、注重实效、奖惩并举的原则。

四、考核组织

文山州水土保持目标责任考核工作在州人民政府统一组织领导下，由州水务局牵头，州发展改革委、财政局、自然资源规划局、生态环境局、农业农村局、林草局等水土保持委员会成员单位组成考核工作组，负责具体实施。

五、考核内容

考核内容主要是各县（市）人民政府依法履行的水土保持职责、完成年度水土流失防治责任目标情况，主要包括总体目标任务、综合治理、预防保护和综合监管等方面内容。考核内容按照《文山州水土保持目标责任考核评估表》执行。

依据省级下达文山州的年度目标任务，结合《文山州水土保持规划（2016—2030 年）》确定下达各县（市）人民政府年度水土流失预防和治理目标。

六、考核周期

水土保持目标责任考核实行年度评估、每 5 年为 1 个考核周期，2019 年为第 1 个评估年，2020 年为第 1 个考核年。考核评估工作在评估年度和考核年度依据省级考核州级的部署安排适时

部署安排。

评估年度以考核平时工作为主、年终复核为辅的方式完成年度评估，各县（市）人民政府于评估年的次年 1 月底前将水土保持目标责任考核自评报告及有关支撑材料报州考核工作组，由州水务局牵头复核汇总后于评估年的次年 2 月底前报州人民政府。

考核年度各县（市）人民政府于考核年的次年 2 月底前将水土保持目标责任考核自评报告及有关支撑材料报州考核工作组，州考核工作组对各县（市）人民政府自评报告中涉及的有关情况进行全面检查，结合水土保持监测数据以及有关部门统计数据，完成对各县（市）人民政府水土保持目标责任的考核，由州水务局牵头汇总后形成考核结果，并于考核年的次年 3 月底前报州人民政府。

七、考核等级

考核评定采取定性与定量相结合的方法进行评分，满分为 100 分。考核结果划分为优秀、良好、合格、不合格 4 个等级。考核得分 90 分（含）以上为优秀，90 分以下至 80 分（含）为良好，80 分以下至 60 分（含）为合格，60 分以下为不合格。

八、考核成果

考核结果经州人民政府审定同意后予以通报，并通过以下方式进行应用：

（一）考核结果将作为生态文明建设目标评价中绿色发展指标体系的依据。

（二）考核结果将作为对各县（市）人民政府综合考核评价的参考。

（三）对认真履行水土保持目标责任且考核结果为优秀的县（市），予以通报表扬，州级有关部门在水土保持相关项目和资金安排上给予倾斜；考核结果为不合格的县（市），予以通报批评，并向州人民政府作出书面检查，限期整改。对履职不到位的、整改不力的，将依法依规严肃追究有关责任人责任。

九、考核纪律

参与考核的部门和单位应严格遵守有关工作纪律，坚持原则、实事求是，确保考核工作客观公正、依规有序开展。对在考核中徇私舞弊、弄虚作假、瞒报谎报等造成考核结果失实的，依纪依法追究有关部门（单位）及个人责任。

十、保障措施

（一）加强组织领导。各县（市）人民政府要将水土保持目标责任考核工作列入重要议事日程研究落实，明确责任人，加强督办指导，及时协调解决工作中存在的突出问题，确保考核取得实效。

（二）落实工作方案。州直各相关部门要对照考核内容与要求，结合水土保持工作实际，制定具体工作方案，将水土保持各项工作责任进行细化，确保考核工作有序推进。

（三）凝聚工作合力。各县（市）、州水土保

持委员会成员单位，要按照职责分工，互相配合，形成合力，齐抓共管，做好水土保持工作。

（四）多方增加投入。各县（市）人民政府要依照《中华人民共和国水土保持法》相关规定，加大水土流失治理投入。同时，要鼓励、引导社会力量参与水土流失综合防治，保障年度治理任务圆满完成。

十一、附则

本实施方案与云南省水土保持目标责任考核工作相衔接，全省水土保持目标责任考核办法调整时，文山州根据国家政策和水土保持工作需要，对本实施方案及考核指标适时进行完善。

文山州人民政府办公室

2019 年 11 月 27 日

（此件公开发布）

文山州 12345 政府热线管理办法（试行）

文政办发〔2019〕177 号

第一章 总 则

第一条 为加强文山州 12345 政府热线的规范管理工作，提高 12345 政府热线服务质量，根据新修订的《中华人民共和国政府信息公开条例》《云南省人民政府办公厅关于推进政府热线工作的实施意见》《文山州政务热线整合工作方案》等有关要求，结合我州实际，制定本办法。

第二条 文山州 12345 政府热线（以下简称“政府热线”）是升级文山州 96128 政务查询专线和整合全州各行业政府热线的统一对外服务平台，通过电话、短信、邮件、网站等传统方式和微信、手机 APP 等互联网手段和集“政务咨询、民生诉求、政民互动、效能监察”为一体的公共服务平台，

受理群众反映政府职能范围内非紧急类的诉求和提供公共服务，切实提高群众满意度。

第三条 政府热线按照“集约、规范、便民、高效”的原则，实行一号拨打、属地接听、按责受理、强化协同的工作机制。

第四条 州人民政府办公室是政府热线工作主管部门，牵头负责热线建设、管理工作。负责指导、协调、监督、考评各县（市）人民政府、州级有关部门政府热线工作，并接受上级主管部门的业务指导和监督。

各县（市）人民政府、州级有关部门和公共服务企事业单位为政府热线的承办单位（以下简称“承办单位”），负责接收、办理、回复政府热

线平台转交的事项，更新热线知识库，对职责范围内办理事项、办理行为和结果负责。

中国电信文山分公司（以下简称“州电信公司”）为政府热线服务平台运营管理具体单位，负责政府热线平台日常运营管理维护工作。

第五条 本办法适用于全州各级政府及其部门、公共企事业单位和法律法规授权的具有管理公共事务职能的组织。

第二章 平台建设

第六条 政府热线平台按照统一技术标准、统一信息规范、统一服务标准、分级分步实施的要求统一建设。

第七条 加大对全州政府热线资源整合力度。将全州各级有关部门承担政府热线职能的固定电话和 5 位数短号热线电话整合到 12345 政府热线，作为对外服务和监督的统一公开电话和受理平台，实行“一号受理”“一号对外”“一站式服务”。属于国家和省垂直设置管理的政府热线，热线号码可暂时保留，与热线双号并行，逐步进行整合。

第八条 政府热线平台由三级平台组成。一级平台为州级设置的政府热线服务平台；二级平台为 8 县（市）人民政府、州直有关部门；三级平台为 8 县（市）人民政府有关部门、各乡（镇）。

一级平台主要职责：负责受理群众咨询、建议、求助、投诉、举报等业务，无法直接答复解决的，根据受理事项属地或内容分类等情况，将事项分发给二级平台进行承办，并做好办结工单的抽查回访工作。发现突发类、紧急类和敏感类重大问题要及时向本级应急管理部门及有关领导报告，及时妥善处置应对各类突发事件。

二级平台主要职责：负责统筹协调处理政府热线公共服务平台转交的属于本地、本单位职责范围的事项，做好一级平台分转事项的接收、分流、跟踪、处理、督办和反馈工作；做好本级本部门政府热线知识库信息采集和日常更新工作。

三级平台主要职责：负责在规定期限内办理

二级平台分转事项的具体工作，并将办理结果反馈二级平台。

第九条 承办单位要明确分管领导和联络员，确保政府热线有专人负责，并确定至少 1 部电话和手机作为政府热线，明确职责，抓好工作落实，并按以下要求开展工作：

（一）政府热线承办部门主要负责人是政府热线工作的第一责任人。承办部门应把政府热线工作作为转变政府职能、树立政府形象的一件大事来抓，主要领导和分管领导应第一时间亲自阅批或办理群众反映的重点、难点、热点问题。

（二）政府热线工作应坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，牢固树立群众利益无小事的思想，始终把为群众办实事作为工作的出发点和落脚点，把群众是否满意作为衡量工作的根本标准，使政府热线成为政府与人民群众之间的“桥梁”和“纽带”。

（三）政府热线承办部门应切实履行工作职责，不上交矛盾，对交办的事项不推诿扯皮、敷衍塞责。涉及两个以上部门的问题，由牵头部门协商有关部门共同研究解决。

（四）依据政策规定，调查了解和解决问题应严肃认真，尊重事实，务求实效。对群众投诉的问题，凡符合政策规定的，须及时处理，限时办结；条件暂不具备或一时解决有困难的，应当积极协调有关部门争取早日解决；超越政策规定或不合理的诉求，应讲明道理，开展说服疏导和解疑释惑工作。

（五）各级政府热线管理、运营和承办单位及其工作人员要认真按照《中华人民共和国保守国家秘密法》规定，严格遵守保密纪律，不得向外泄露诉求人信息，经办人员信息和其他不宜公开的相关内容。

第三章 受理范围

第十条 受理范围：法律、法规、规章、政策等方面的咨询事项；需要州人民政府及其部门、

公共企事业单位解决的诉求事项；对政府部门及公共事业单位工作人员在工作作风、工作质量、工作效率等方面的意见、建议或投诉事项；对公共服务类信息的综合查询事项。

第十一条 不予受理范围：涉及人身、财产安全等，应当通过“110”、“119”、“120”等紧急渠道救助的事项；涉及行政职权范围以外的民事纠纷，依法应当或已进入诉讼、仲裁、行政复议、信访复查复核等法定程序的事项；涉及党群、人大、政协、法院、检察院、军队和武警职能的事项；涉及国家和商业秘密、个人隐私的事项。

第四章 办理机制

第十二条 坚持倾听民声、服务民众、高效办理的政府热线办理机制，政府热线服务平台实行一号对外，按以下工作流程进行。

（一）受理。一级平台 24 小时受理群众各类诉求（其中，电话受理时间为每天 9:00 至 21:00 为人工接听受理，其余时间为电话录音或 VPN 办件系统受理），电话受理利用知识库直接答复有关咨询类诉求，对不能直接答复的受理事项限时分转有关承办单位，每日 18:00 前受理的事项一般于受理当日及时分转有关承办单位，其他时间一般于次日 10:00 前完成分转；一级受理平台提供电话（短信）提醒，承办单位一般 2 小时内完成签收，对于不属于本单位职责范围内的事项应在签收后 24 小时内退回受理平台；政策咨询、服务诉求、意见建议类事项一般不超过 5 个工作日，投诉举报类事项一般不超过 15 个工作日办结，复杂事项经一级平台同意，可延长办结期限，同一事项申请延期办结以 2 次为限，每次延长 10 个工作日（法律法规已有规定的，从其规定）；各级平台要依法依规办理群众诉求，同时按时限、高质量回应，与上级平台实现无缝对接。

（二）办结。直接答复和办理的事项结束即为

办结；交办的事项，承办单位调查、处理、反馈后在规定时限内录入平台系统，即为办结。

（三）回访。一级平台对办结事项进行抽查电话回访，回访工作以群众满意度为核心进行，州人民政府办公室根据群众反馈情况对重点、难点、热点问题实时跟踪，检查办件质量。

（四）归档。州电信公司负责政府热线资料有关归档管理工作，二级平台单位对工单办理情况相关原始资料进行归档管理，保管期限不得少于 2 年。

（五）统计报告。州电信公司每月 5 日前定期对政府热线上月受理情况、办理事项进行统计、汇总反馈州人民政府办公室，州人民政府办公室对反映较为集中的意见、建议形成专题情况报告呈送州人民政府领导及相关部门供决策参考。

第五章 监督考核

第十三条 州人民政府办公室对政府热线各级承办单位事项办理成效进行监督，对承办单位不积极履行办理责任、回避矛盾，不作为、慢作为造成不良影响的，按有关规定进行约谈和问责。

第十四条 8 县（市）人民政府、州直各部门开展政府热线的工作情况纳入年度全州政务公开年度考核内容，考核内容包括组织领导、人员配置、制度建设、承办情况、三率（接通率、办结率、满意率）、知识库更新等方面。

第六章 附 则

第十五条 本办法由州人民政府办公室负责解释。

第十六条 本办法自发布之日起施行。

文山州人民政府办公室
2019 年 11 月 28 日

（此件公开发布）

文山州人民政府关于 罗文帅等二名同志任职的通知

文政任〔2019〕10 号

各县（市）人民政府，文山百色跨省经济合作园区管委会，州直各委、办、局：
州人民政府决定：

罗文帅 任文山州民族宗教事务委员会副主任（试用期一年）；
龙云斌 任文山州公共就业和人才服务局局长（试用期一年）。

文山州人民政府
2019 年 11 月 1 日

（此件公开发布）

务实进取 奋勇争先 努力开创新时代文山民政工作的新局面

——在全州民政会议上的讲话

州委常委、副州长 李 新

（2019 年 10 月 23 日）

同志们：

今天，我们召开全州民政会议，主要任务是深入学习贯彻习近平总书记对民政工作的重要指示和第十四次全国民政会议、第二十次全省民政会议精神，认真落实省委、省政府和州委关于民政工作的决策部署，全面回顾总结党的十八大以来全州民政工作取得的成效，研究部署今后一个时期民政工作任务，推动全州民政事业发展再创新佳绩、再谱新篇章。州委、州政府高度重视民政工作，会议之前，州委副书记专门对全州民政工作作了批示，这是对我们所有民政工作者的鼓舞和鞭策。州政府常务会议就学习贯彻全国、全省民政会议精神进行了专门研究和部署。刚才，嘉俊副秘书长传达了全国、全省民政会议精神和童志云书记的批示，希望大家在工作中深入学习好、贯彻落实好。

十八大以来，全州民政事业取得长足进步，基本民生保障卓有成效，社会救助兜底保障有力，社会组织登记管理制度改革进展明显，防灾减灾救灾扎实开展，受灾群众得到及时救助，双拥优抚安置政策全面落实，基层社会治理基础不断巩固，社会福利和慈善事业适度普惠。殡葬改革、未成年人保护、流浪乞讨人员救助、地名区划、婚姻登记管理等专项社会事务管理水平持续提高。2013 年以来，累计争取中央和省州支持民生资金 97.80 亿元。在第十四次全国民政会议上，张子培

同志获得“全国民政系统劳动模范”称号，在第二十次全省民政会议上，我州民政系统（砚山县民政局社会救助股、富宁县民政局、广南县民政局、麻栗坡县民政局）4 个单位被评为全省民政系统先进集体，蒙建华、陆顺远、李正洪、钱海明、李国虎、李卫、廖玉清等 7 名同志获得“云南省民政系统先进个人”称号，他们是文山民政系统的杰出代表和先进典型。在此，我代表州委州政府，向受到表彰的先进集体和个人表示热烈祝贺！

下面，我讲四点意见。

一、党的十八大以来，全州民政事业取得一系列新进展新成效，有力服务改革发展稳定大局

（一）着力保障困难群众基本生活，社会救助兜底保障全力推进。决胜建成全面小康社会，关键是补齐脱贫攻坚的短板。“社会救助兜底保障一批”是“五个一批”脱贫攻坚路径中最后一道防线，作为“五个一批”的重要组成部分，社会救助这项兜底线、救急难、保民生的基本制度，是在开发和增收节支等措施不能奏效之后的兜底性措施，是全面建成小康社会的底线安排，是坚决打赢脱贫攻坚战的最后手段，也是解决深度贫困问题的重要举措。社会救助兜底保障扶贫政策落实事关百姓冷暖，事关打赢脱贫攻坚战全局，事关“小康路上一个不掉队”庄严承诺的兑现。全州民政部门紧紧围绕“两不愁三保障”要求，坚决落实中央打赢脱贫攻坚战三年行动指导意见，民政部

脱贫攻坚战三年行动计划和有关政策，特别对中央脱贫攻坚专项巡视反馈问题深刻剖析，扎实整改，努力将问题再聚焦，资源再整合，底线再织牢，瞄准兜住、兜实、兜牢的目标，紧紧围绕兜牢兜住困难群众基本生活这条“底线”，综合构建以城乡低保、特困供养、灾害救助、医疗救助和临时救助等为主要内容的新型社会救助制度体系，织密编牢民生安全网，切实履行兜底保障职责。2013 年以来，争取社会救助资金 73.66 亿元（其中：中央、省级 72.42 亿元，州级 1.24 亿元），有力保障困难群众基本生活。截至 2019 年 9 月底，全州城乡低保 35.5 万人（城市低保 2.42 万人、农村低保 33.08 万人），城市低保月人均保障标准达 610 元 / 人·月、农村低保年人均保障标准达 4200 元 / 人·年，较 2012 年分别增长 45.9% 和 39.3%，基本实现应保尽保、动态管理、精准救助。全州 8 个县（市）农村低保标准不低于国家扶贫标准。实现社会救助制度和扶贫开发政策的有效衔接，19.93 万建档立卡贫困人口纳入农村低保和特困人员救助供养范围；特困人员救助供养标准统一提高到 732 元 / 人·月，较 2012 年增长 56%，并实现城乡统筹。累计发放困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴 4.46 亿元，惠及 77577 名残疾人。2013 年至 2019 年 9 月，全州累计销售福利彩票 21.36 亿元，筹集公益金 7.34 亿元，共组织收取慈善捐款 0.69 亿元，为扶老、助残、救孤、济困提供了有力支撑。加强政府购买社会救助经办人员工作，截止 9 月底，全州通过购买服务到位上岗的社会救助助理员和村级协理员 1302 人（县级 77 人、乡镇级 197 人、村级 1028 人），工资支出 632.19 万元。

（二）着力应对老龄化社会需求，养老服务业提速发展。紧紧围绕养老服务供给侧结构性改革，实施养老服务体系建设的“十三五”规划，制定一系列政策措施，从规划用地、金融信贷、税费减免、医养结合、民办公助、社会参与、人才培养等多

方面支持养老服务发展、全面放开养老服务市场，推动构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。2013 年以来，通过积极争取资金加大养老服务基础设施投入，全州共向上级部门争取养老服务体系建设的资金 2.04 亿元，为养老服务设施建设提供了有力的资金保障，养老体系建设取得显著成效。截至 2019 年 9 月，全州共建设城市公办养老机构 11 个（州级项目 2 个，县级项目 9 个）、农村敬老院 68 所、城乡居家养老服务中心 123 个，社会力量兴办养老机构 4 个，养老床位达 10144 张，较 2012 年增长 864.26%。

（三）着力提升服务能力，社会治理创新得到加强。加强和完善城乡社区治理、加强乡镇政府服务能力建设，创新社区治理体制机制，村委会、居委会实现同步换届选举，社区协商和村（居）务公开、民主管理和监督等制度不断完善。深入实施乡村振兴战略，加强法治乡村、平安乡村建设，扎实推进民政领域扫黑除恶专项斗争。十八大以来，省级福彩公益金对全州基层群众自治性组织和城乡社区服务体系建设投入项目资金 0.42 亿元。其中：社区工作人员教育培训和生活补助 3100 万元，城乡社区服务体系建设 950 万元，农村社区试点项目建设 150 万元。农村社区试点取得了一定的成效，一站式“ ”服务真正打通了服务群众“最后一公里”，“最多跑一次”在试点社区真正实现。全面深化社会组织管理制度改革，着力推进社会组织党建工作，社会组织党的组织和党的工作实现全覆盖。分两批完成 40 个行业协会商会与行政机关脱钩改革试点，严格清理规范行业协会商会收费管理，厘清职能边界，有效激发社会组织内在活力和发展动力。依法严厉打击整治非法社会组织，社会组织发展环境不断净化。截至 2019 年 9 月，全州各级民政部门登记的社会组织达 1306 个，较 2012 年增长 12.3%；全州社会组织党组织 287 个，其中州级 95 个。持续加强社会工作专业

人才队伍建设，全州社会工作人才数量达 43 人，志愿服务日趋常态化、制度化。

（四）着力优化社会基本公共服务，公共服务体系建设逐步完善。党的十八大以来，圆满完成了第二次全国地名普查和档案归档工作，各县（市）依据地名普查资料，按照分类、分级、分批的原则，正在编纂出版一批标准地名图（集）、标准地名词典和标准地名志等权威性的地名工具图书，充分满足社会对地名信息的需求。丘北县、砚山县撤县建市相关工作有序推进。全面停止结婚登记收费，婚姻登记信息实现全省联网和多部门共享，婚姻登记服务更加高效便民。加强农村留守儿童关爱保护和困境儿童福利服务保障体系建设，全面构建省、州、县三级儿童福利服务网，切实保障儿童合法权益。截至 2019 年 9 月，全州 83817 名农村留守儿童全部得到委托监护。2013 年以来，全州建成 438 个村（居）儿童之家，

约 4 万名儿童直接受益。坚持对孤儿基本生活保障标准一年一调，截至 2019 年 9 月，全州共有 30 名集中供养孤儿和 696 名分散供养孤儿，基本生活补助标准分别达每人每月 1974 元、1274 元，较 2015 年底分别提高 0.75、0.69 个百分点。

以整治散埋乱葬和提升殡葬服务为切入口，持续深化殡葬改革。2016 年以来，州级财政专项补助乡镇级农村公益性公墓建设资金 1480 万元，省州民政部门筹集资金 6108 万元，各县（市）政府和群众自筹累计投入 1.4 亿元，殡葬基础设施建设取得较大突破。新建富宁县、砚山县、麻栗坡县 3 个殡仪馆，全面实现全州 8 县（市）殡仪馆全覆盖。全州累计建成经营性公墓 7 个，投入使用 6 个。乡镇和村级公益性公墓建设实现“零突破”，2017 年以来，全州共建成并投入使用乡镇级公益性公墓 64 个，在建和选址 38 个，其中丘北、砚山、麻栗坡、富宁县已实现乡镇级公墓全覆盖；全州累计新建并投入使用村级公墓 1791 个，在建 833 个。通过搬迁改造一批、植树绿化

一批和拆除活人墓一批等方式，全面治理“三沿五区”视野范围内的裸露坟墓。惠民殡葬制度全面实施，2017 年以来，全州共火化遗体 17015 具，州县共兑现殡葬惠民补助金 4501 户 1802.76 万元。火化区在 2012 年覆盖全州辖区人口 262.23 万人，占全州总人口 367.79 万人的 71.3%。占国土面积 31754 平方公里，覆盖全州 71% 国土面积的基础上，2019 年 7 月，拟划定覆盖人口和覆盖面积达到两个 100%，目前州人民政府已呈报省人民政府审批。强势推进火化区遗体火化和骨灰进公墓安葬。2017 年火化遗体 2002 具，入公墓安葬 645 个；2018 年火化遗体 5646 具，入公墓安葬 4231 个；2019 年 9 月底火化遗体 9367 具，入公墓安葬 7945 个，火化率和入公墓率两项刚性指标分别达到 99.27%、87.46%。

（五）着力夯实应急保障基础，防灾减灾救灾体系日益健全。强化救灾抗灾能力建设，主

践“三个第一”救灾理念，成功应对富宁“8.25”洪灾，富宁“8.22”山体滑坡，阿用堰塞湖及麻栗坡“9.02”特大山洪泥石流。2013 年以来共争取上级救灾资金（含物资折价）3.26 亿元，受灾群众及时得到救助，灾后恢复重建工作有效有序。强化防灾备灾能力建设，制定出台《关于推进防灾减灾救灾体制机制改革的实施意见》、《文山州自然灾害救助应急预案》，实现救灾应急预案州县乡村四级全覆盖，组建灾情信息员队伍，加强救灾物资储备仓库和应急避难场所建设，推进救灾物资省级分库及各县（市）救灾物资储备能力建设，提升救灾应急水平。

（六）着力军地融合发展和解决涉军群体实际困难，双拥优抚安置服务体系全面加强。双拥模范创建和军地共建工作成效显著，麻栗坡县、富宁县荣获“全国双拥模范县”荣誉称号，麻栗坡县民政局被表彰为“全国爱国拥军模范先进单位”，砚山县、麻栗坡县、富宁县、文山市被命名为云南省双拥模范县（先进市），以文山命

名舰艇“文山舰”成功下水，打造出老山理想信念教育基地和边防部队“党建文化长廊”等双拥工作品牌亮点。严格执行优抚优待政策，落实优抚对象抚恤补助标准自然增长机制，逐年增长抚恤补助标准。妥善解决重点优抚对象“三难”问题，圆满完成退役士兵年度接收安置任务。认真落实军休干部“两个待遇”，加强军供站规范化建设，文山军供站、西畴军供站被评定为全国重点军供站。落实因战伤残人员定期生活补助，组织安装假肢，有效改善因战伤残人员的生产生活条件。2013 年—2018 年共争取各项优抚抚恤补助经费合计 9.56 亿元。其中：医疗补助经费 0.29 亿元，春节、优抚补助对象慰问经费 0.11 亿元，扫墓接待经费 0.093 亿元，伤残抚恤经费 0.69 亿元，死亡抚恤经费 0.26 亿元，在乡老复员军人生活补助经费 0.69 亿元，其他优抚支出 7.42 亿元。

同志们，党的十八大以来，全州民政工作在攻坚中突破、在改革中前进、在创新中发展，民政事业日益向上向好。这些成绩的取得，是省委、省政府亲切关怀的结果，是省民政厅关心帮助的结果，是州委、州政府坚强领导的结果，是广大民政干部职工辛勤工作、无私奉献的结果，也是全州各级各部门通力协作、社会各界大力支持的结果。借此机会，谨向全州民政系统干部职工、向关心支持民政工作的有关方面和社会各界人士表示崇高敬意和衷心感谢！

充分肯定成绩的同时，我们要看到新形势下全州民政工作面临的挑战和压力，更要看到自身工作存在的问题，归纳起来主要体现在“三个短板、三个挑战”。“三个短板”：一是管理运行机制的短板。管理体制和运行机制不够完善、不够规范，服务方式相对落后，与依法行政、规范管理的要求不相适应；二是基础设施的短板。民政基础设施建设仍然薄弱，投入不足，特别是信息化建设滞后，与经济社会发展的需要不相适应；三是作风建设的短板。创新意识不强，等、靠、要的思想

想在少数干部中不同程度的存在，与新形势下转变政府职能，改进工作作风，实现民政事业跨越式发展的要求不相适应。“三个挑战”：一是脱贫攻坚的挑战。农村低保制度与扶贫开发政策衔接不够紧密，施保不够精准，程序不够规范，“一兜了之”“漏保”等问题仍未彻底杜绝；二是加快发展的挑战。随着城镇化进程不断加快，利益主体多元化、生活方式多样化、人口老龄化的趋势明显，对基层民主政治建设、社会救助、社区服务、社会福利、养老服务等都提出了更高的要求；三是社会管理的挑战。随着小政府、大社会管理体制的确立，特别是企事业单位社会功能的剥离以及人口流动的加剧，“单位人”将逐步变为“社会人”，客观上要求尽快建立新的社会组织体系，加强政府社会管理职能。我们要高度重视这些问题，切实采取有效措施加以解决，从根本上长远上谋划部署，推动全州民政事业持续健康发展。

二、以习近平总书记对民政工作重要指示为指导，牢牢把握民政事业发展的正确方向

今年第十四次全国民政会议召开前，习近平总书记对民政工作作出重要指示。习近平总书记指出，民政工作关系民生、连着民心，是社会建设的兜底性、基础性工作。各级党委和政府要坚持以人民为中心，加强对民政工作的领导，增强基层民政服务能力，推动民政事业持续健康发展。习近平总书记的重要指示，内涵丰富、立意高远，是第十四次全国民政会议的灵魂和旗帜，是指导我国民政事业持续健康发展的根本遵循，是新时代做好民政工作的行动指南。各地各部门要进一步提高政治站位，把学习贯彻习近平总书记对民政工作的重要指示精神作为一项重要政治任务抓紧抓好，深刻理解、精准把握新时代民政事业发展方向。

（一）要精准把握新时代民政工作的政治属性。民政工作关系民生、连着民心。这是总书记对民政工作重大政治意义的精辟论述。民心是最大的

政治，民政工作事关民心向背，事关党执政基础的巩固，事关社会主义制度优越性的发挥，是践行党的初心和使命的具体体现。各地各部门要充分认识到民政工作的重大政治意义，进一步增强做好新时代民政工作的思想自觉、政治自觉和行动自觉。

（二）要精准把握新时代民政工作的基本定位。

民政工作是社会建设的兜底性、基础性工作。这是总书记对新时代民政工作的精准定位。民政工作是民生保障之底、社会治理之基，各地各部门要把民政工作放在“五位一体”总体布局 and 全省经济社会发展大局中谋划和推进，充分发挥民政工作在脱贫攻坚中的兜底作用，在提升民生保障、社会治理和社会服务质量中取得新进步。

（三）要精准把握新时代民政工作的着力点。

总书记明确要求民政部门要聚焦脱贫攻坚，聚焦特殊群体，聚焦群众关切。“三个聚焦”深刻阐明了新时代民政工作重点和着力点，对民政部门关心困难群体、回应民生需求、服务国家战略提出指向和要求。我们要贯彻总书记的重要指示精神，优化调整民政工作布局，把工作重心转移到“三个聚焦”上，把工作力量集中在“三个聚焦”上，更好地服务党和国家工作大局，不断满足人民群众对美好生活的需要。

（四）要精准把握新时代民政工作的职责使命。

总书记要求民政部门要更好履行基本民生保障、基层社会治理、基本社会服务等职责，为全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家作出新的贡献。基本民生保障、基层社会治理、基本社会服务这“三基”的职责，精准概括了民政工作的各项职能，赋予了新时代民政工作新的光荣使命。我们要立足“三基”的基本职责，围绕为全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家作出新的贡献的总体要求，保障基本民生，创新基层社会治理，发展基本社会服务，切实担负起党和国家赋予的重要职责使命。

（五）要精准把握新时代民政工作的动力源泉。改革创新是民政事业发展的根本动力，也是推进民政事业发展的根本途径。我们要进一步强化改革意识、坚持改革思维，始终坚持问题导向，增强改革本领，改进民政服务方式和服务水平，尊重基层首创精神，不断激发群众创新创造活力，推动民政事业在改革中前进、在创新中发展。

（六）要精准把握新时代民政事业的根本保障。总书记要求各级党委和政府要坚持以人民为中心，加强对民政工作的领导，增强基层民政服务能力，推动民政事业持续健康发展，这是对民政工作领导责任、领导思路、领导重点的明确指示。各级党委、政府要进一步加强对民政工作的全面领导，支持基层民政服务能力建设，为民政事业发展提供坚实的保障，推动党中央、国务院和省委、省政府各项决策部署在民政部门、在基层落地落细落实。

三、全面落实中央和省委、省政府、州委决

策部署，砥砺奋进，奋勇拼搏，奋力推动全州民政事业高质量转型创新发展

当前和今后一段时期，全州民政工作的总体思路是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于民政工作的重要论述、重要指示精神和第十四次全国民政工作会议、第二十次全省民政会议精神以及童志云书记的批示、州长在政府常务会传达学习全省民政会议精神时作出的我州贯彻落实的安排部署要求，牢固树立以人民为中心的发展思想，锐意进取、开拓创新、奋力拼搏、真抓实干，紧紧围绕“三个聚焦”，深入实施“四大民生服务体系”“两项社会治理工程”，努力建设衔接配套、保障有力的兜底民生安全网，构建政府治理和社会调节、居民自治良性互动、共建共治共享的基层社会治理格局，发展全面覆盖、优质高效的民政社会服务，为决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会和推动高质量跨越式发展贡献更大力量。

具体讲，要重点做好 9 个方面的工作：

（一）强化党的建设，坚持和加强党对民政工作的全面领导。落实主体责任，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，贯彻落实好省委、省政府和州委、州政府及省民政厅的决策部署，严格遵守《准则》、《条例》，健全管党治党长效机制，推进全面从严治党向基层延伸。加强党风廉政建设，落实“两个责任”，深入推进民政系统行风作风建设。加强干部队伍建设，切实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，强化党员干部党章意识、党员意识，打造忠诚干净担当的民政干部队伍。

（二）强化“兜底救助”，坚决守住脱贫攻坚底线。及时把完全丧失劳动能力和部分丧失劳动能力且无法依靠产业就业帮扶脱贫的建档立卡贫困人口，尤其是生活困难，靠家庭供养且无法单独立户的持有残疾人证的一级、二级重度残疾人，建档立卡贫困户中靠家庭供养且无法单独立户的三级、四级智力残疾人和精神残疾人以及获得重大特大疾病医疗救助的人员等，通过主动排查、主动发现、主动救助，分别按照符合农村低保、特困人员救助供养、临时救助条件的纳入救助范围，确保重残、重病、因学因灾等刚性支出过大的困难家庭和个人纳入社会救助范围，实行兜底保障，做到应保尽保、应养尽养、应救尽救。按照不低于国家扶贫标准的要求，继续稳步提高农村低保标准。健全完善低保制度，持续开展农村低保专项治理，严防“错保”“漏保”问题。特别是 2020 年全州要脱贫摘帽，2021 年初国家要进行验收，“错保”“漏保”问题绝对不能出现。精准认定特困人员，深入推进特困人员生活自理能力精准评估，稳步提高特困人员基本生活保障补助标准和照料护理标准。健全完善县级政府领导牵头的困难群众基本生活保障机制。健全临时救助制度，简化审批程序，提高救助效能，真正实现“解急救难”。加

强基层社会救助经办能力建设，积极推行政府购买服务，管好、用好基层民政助理员、协理员队伍。

（三）强化综合监管，持续提升养老服务水平。加快推进城乡养老服务基础设施建设，进一步完善养老服务行业准入服务标准、运行机制和监管制度，加大政策落地执行力度，推进公建民营、民办公助等改革，满足多样化养老需求，推动社会力量成为养老服务业发展的主体。建立健全“医养融合”服务体系，进一步整合医疗、康复、养老和护理资源，促进医疗卫生机构和养老机构合作，发挥互补优势。加强养老服务队伍建设，完善州、县、乡、机构四级养老服务培训体系。坚持放权与监管并重，落实养老机构取消许可要求，实行备案制。强化养老服务事中事后监管，建立各司其职、各尽其责的跨部门协同监管机制。健全“双随机、一公开”工作机制，加快推进养老服务领域社会信用体系建设。持续开展养老院服务质量建设专项行动，加强消防安全隐患排查整治，实施民办养老机构消防安全达标工程、养老机构等级评价示范工程，推进养老服务规范化、标准化发展，着力防范和化解养老服务领域重大风险。

（四）强化厉行绿色发展理念，持续稳定推进殡葬改革。认真贯彻落实 10 月 16 日在保山召开的云南省殡葬改革工作推进会议精神，科学规划建设殡仪馆、经营性公墓、农村公益性公墓和城乡公益性骨灰堂，补齐殡葬基础设施建设短板，实现殡葬设施建设基本满足群众丧葬需求。大力推行绿色殡葬、节地生态安葬，倡导文明祭祀新风，积极推行惠民殡葬和节地生态安葬激励政策措施，各县（市）要合理制定惠民殡葬补助调整机制，确保及时兑现惠民殡葬补助。要持续整治散埋乱葬，进一步提升基本殡葬服务水平，提高殡葬公共服务供给能力，鼓励支持社会力量参与殡葬改革，建立健全综合治理长效机制，切实提高殡葬执法水平。

（五）强化体系建设，切实加强儿童关爱保障。健全完善州、县两级儿童福利机构、村“儿童之家”等儿童福利基础设施，坚持生活兜底、监护兜底两手抓、两并重，坚决保障孤儿、特困供养儿童等重点群体的基本生活。认真实施“明天计划”“福彩圆梦·孤儿助学工程”等项目，确保助医助学项目覆盖全州所有孤儿。选优配强乡镇（街道）儿童督导员、村（居）儿童主任，建好儿童福利型城镇化建设。完善行政区域界线管理制度规范，利工作专业队伍。积极引导和支持社会力量深加强行政区域界线日常管理，开展行政区域界线入城乡社区、学校和家庭提供探访、心理疏导、法联合检查，建立健全边界地区纠纷隐患调处长法律援助等关爱服务。加大对流浪儿童的救助保护力机制，深化平安边界建设。加大地名规范管理和度，切实维护生活无着流浪乞讨人员的合法权益。地名文化保护、宣传弘扬力度。

（六）强化培育管理，充分发挥社会组织积极作用。坚持和加强党对社会组织的全面领导，大力推行社会组织党建工作与登记、年检、评估“三同步”。持续深化社会组织管理体制改革的，严把入口关，切实做好审查，依法登记社会组织。大力培育发展行业协会商会类社会组织及生活服务类、公益慈善类和居民互助类社区社会组织，着力发展农村社区社会组织。引导社会组织加强自身建设，加强社会组织信用体系建设。深化行业协会商会与行政机关脱钩改革。坚决打击整治非法社会组织、依法查处社会组织违法违规行为。引导支持社会组织发挥自身优势，承接公共服务事项，积极主动参与社会建设、服务社会建设。

（七）强化开拓创新，不断深化基层治理改革。围绕脱贫攻坚、乡村振兴和扫黑除恶专项斗争等中心工作，创新基层社会治理体制机制。持续深化基层群众自治，依法有序开展第七届村委会和第六届城市社区居委会换届选举。深入开展扫黑除恶专项斗争，深入推进社区、社会组织、社工“三社联动”，大力支持社会组织在创新社会治理中发挥提供公共服务、调处社会矛盾、激发社会活力的积极作用。加强乡镇政府服务能力建设，推进城乡社区结对共建，加快补齐农村社区治理服务短板，促进城乡基层社会治理融合发展。编制城

乡社区治理三年行动计划，清理规范、修订完善村规民约、居民公约，推进群众依法自我管理、自我教育、自我服务、自我监督。加强“智慧社区”建设，创新社区服务供给方式。

（八）强化科学规范，稳妥做好区划地名及界线工作。有序推进撤县设市、撤乡设镇等行政区划调整，进一步优化全州行政区划设置，助推新

（九）强化联动推进，大力发展残疾人补助、慈善事业、婚姻登记、社会工作和志愿服务。严格落实和完善残疾人两项补贴制度，加强婚姻登记机关规范化建设，提高管理服务水平。健全慈善组织登记制度、认证制度、退出机制，引导慈善组织建立健全内部治理结构。加强对慈善组织的法律监督、行政监督、舆论监督、公众监督，完善慈善信息披露机制，依法依规严肃查处慈善违法违规行为，逐步形成政府监管和行业自律机制相结合的监督管理机制。加强社会工作专业人才和志愿者队伍建设，培育发展民办社工机构和志愿服务组织。进一步引导动员社会组织、专业社工、志愿者在脱贫攻坚、公共服务体系建设、社会治理改革、乡村振兴中发挥更大作用。

四、切实加强民政事业发展组织保障，落实民政工作新要求

民政工作任务重、头绪多、要求高。各地各部门一定要提高政治站位，高度重视、全力支持民政事业发展，加快完善领导体制和工作机制，齐心协力抓紧抓好民政工作。

（一）加强组织领导。各县（市）人民政府和州级各部门要充分认识做好新时代民政工作的重要性，高度重视支持民政工作，要从转变政府职能、加强社会管理和公共服务的大局出发，切实

加强对民政工作的组织领导，要把民政工作列入改善民生、维护稳定的重要议事日程，纳入经济社会发展规划。主要领导和分管领导要经常调研民政工作，及时解决工作中的困难和问题。民政部门要积极向党委、政府请示汇报，及时反映情况，提出意见建议，既当好参谋助手，更落实好决策部署，同时要主动加强与有关部门和社会有关方面的沟通、协调，创新管理服务方式，努力形成民政工作的良好格局。广泛发动社会各界支持民政工作，努力形成党委领导、政府负责、部门协同、左右协调、社会参与、齐抓共管的民政工作体制机制，为民政事业发展提供组织保证和有力支持。

（二）加强民生资金保障，严格民生资金监督管理。各县（市）人民政府要进一步加大对民生资金的投入和保障力度，健全民政事业经费保障机制和自然增长机制，确保民政事业健康持续快速发展。州县财政部门要在一般性转移支付中，把保障困难群众基本生活放在重要位置，确保政府投入只增不减，及时解决民政工作面临的困难问题，为民政部门创造必要的工作条件，确保有机构办事、有钱干事、有人做事、有场所服务。要进一步加强社会救助资金管理使用，严格落实社会救助资金按月足额发放，民政部门要会同财政及时拨付资金，确保城乡低保金每月 10 日前拨付到低保对象账户。各县（市）民政、财政部门要按月准确比对、统计资金使用、结余情况，不得截留、挤占、挪用社会救助等民生资金，杜绝资金结余过大或缺口问题。

（三）加强基层服务能力建设。民政的基础在基层，提高基层民政服务能力至关重要。各级党委、政府要把更多人力、物力、财力向基层倾斜，推进民政服务管理重心下移、资源下沉，确保各项惠民政策落地见效。要特别重视加强乡镇（街道）民政机构建设，规范机构设置，在核定的乡镇编制总额内，根据民政工作职责任务、行政区域人口和民政对象数量等实际情况，合理配备乡镇（街

道）民政助理员。每个乡镇至少安排 1—2 名编制内在职人员专门负责民政工作，人口数量多的较大乡镇，应相应增加专职工作人员。全州通过购买服务到位上岗的社会救助助理员和村级协理员 1302 人，要切实采取措施管好、用好这批人员，确保基层民政事务事有人管、责有人负。要建设和改造基层民政服务机构设施设备，完善服务功能，不断提升服务能力和水平。要严守安全底线，落实主体责任，坚决遏制和防范重特大安全事故发生，千方百计保障民政对象生命财产安全。

（四）持续改进工作作风，加强民政部门自身建设。全州民政系统要扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，牢固树立“民政为民、民政爱民”的工作理念，坚守服务人民群众的初心，担当干事创业的职责使命，从最突出的问题着眼，从最困难的群体入手，从最具体的工作抓起，认真解决好群众关切的“为难事”，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。要深入贯彻落实党中央和省委、州委关于全面从严治党的部署要求，进一步加强政治建设，严明政治纪律和政治规矩，持续加强各级党组织建设，更好发挥战斗堡垒作用。进一步加强民政法规政策业务学习培训，深化为民服务意识，积极创先争优，不断提高民政干部队伍的素质和能力。进一步加强自身内部管理，坚持贯彻教育、制度和监督并重，纠建并举、惩防结合的方针，进一步强化自律意识，持续开展好民政扶贫领域腐败和作风问题专项治理，着力加强民政惠民资金的监督管理，助力脱贫攻坚任务全面完成。要重视和加强基层民政干部队伍建设，建立健全基层民政工作人员上岗培训、定期轮训、跟班学习和学历进修制度，不断提高基层民政队伍的政治素养、知识层次和能力水平。要关心关爱基层民政干部成长，不断增强基层民政干部荣誉感、归属感、获得感。

同志们，做好新时期的民政工作任务艰巨，使命光荣，责任重大。让我们高举习近平新时代

中国特色社会主义思想的伟大旗帜，不忘初心、牢记使命，以更加奋发有为的精神、求真务实的作风，团结拼搏，扎实工作，努力开创新时代文

山民政工作的新局面，为决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会、高质量跨越式发展作出新的更大贡献，以优异成绩献礼新中国成立 70 周年！

按：2019 年 11 月 11 日，州人民政府召开 2019 年第四季度全州安全生产电视电话会议。州委常委、常务副州长贺勇，副州长、州公安局局长彭山，副州长张彦出席会议并讲话。现将讲话印发，请各县（市）各有关部门结合实际，认真抓好贯彻落实。

贺勇在 2019 年第四季度 全州安全生产电视电话会议上的讲话

同志们：

刚才，良勇同志通报了 1—10 月安全生产情况，分析了当前形势，提出了下阶段重点工作，我完全同意。张彦同志和彭山同志结合分管工作，对道路交通、工业生产安全等工作进行了安排部署，请大家认真抓好工作落实。

下面，我讲三个方面意见。

一、认清形势，切实增强抓好安全生产工作的紧迫感和使命感

今年以来，全州各级、各部门和各单位认真贯彻落实党中央国务院、省委省政府、州委州政府关于安全生产的决策部署，牢固树立安全发展理念，强化组织领导，狠抓安全生产责任措施落实，持续深化重点行业领域专项治理，严格安全监管执法，加强督查检查，不断推进安全生产基础建设。在各级、各部门和各单位共同努力下，全州安全生产保持总体稳定、趋向好转态势，实现事故总量、死亡人数、受伤人数、直接经济损失“四下降”。对今年以来的安全生产工作，一方面我们要看到取得的成绩，提振精神、增强信心；另一方面要保持忧患意识，清醒认识当前安全生产形势仍然严峻复杂，可以说稳中有忧、稳中有险。特别是 9 月份以来事故上升的苗头明显，9 月 1 日、2 日、5 日、

16 日、27 日连续发生 10 起事故。这些事故暴露出部分县（市）、部门和企业安全责任不实、监督检查不到位、隐患整改不彻底、监管执法不严格等突出问题，也反映出我州安全生产总体仍处于爬坡期、过坎期、脆弱期，稍有放松就可能反弹回潮。

第四季度安全生产工作，既有规律性，又有特殊性，对此我们必须认真分析研判、始终保持清醒认识。一是我州安全生产基础依然薄弱。发展不平衡、不充分的问题在安全生产领域表现突出，虽然近年来安全生产事故总量持续下降，但这是在高压态势之下的严抓严管得来的，而本质安全水平整体不高的现状并没有根本改变。从业人员安全素质普遍偏低，70% 以上的职工无技术等级；安全监测监控、道路防护栏等安全基础设施标准不高、建设滞后；建筑施工、煤矿、非煤矿山、化工、烟花爆竹、尾矿库、人员密集区等安全风险隐患还大量存在。二是四季度历来是事故高发期。临近年底，各类企业进入生产高峰，用火用电需求旺盛，群众出行和聚会集会活动增多，人流物流车流密集，再加上低温、雨雪、冰冻等灾害性天气多发，往往导致事故多发频发。综合近 3 年情况看，四季度事故起数和死亡人数占

比重大。其中，2018 年第四季度事故起数和死亡人数占全年的 40%、38.55%。现在到年底还有近 2 个月的时间，事故防控压力很大，切不可掉以轻心。三是今年复杂的宏观经济形势给安全生产带来挑战。在中美贸易摩擦的大背景下，我国经济运行外部环境发生明显变化，经济下行压力加大，一些企业生产经营受到较大影响，事故防范投入减少，安全生产技术装备更新升级延缓；同时，我州扶贫攻坚进入决胜阶段，基础设施建设也进入高峰期，将极大刺激相关企业生产欲望，极易出现冲动性生产甚至要钱不要命、违法违规生产，这些问题在年底前后将进一步凸显。

以上矛盾和问题，如果我们不能加倍努力防范应对、不能主动上手推动解决，今年以来总体稳定向好的安全生产形势，就有可能发生逆转。希望各级、各部门和各单位务必保持清醒头脑、高度警醒，切实增强紧迫感、责任感和使命感，把安全生产责任担负起来、落实下去，采取更加有力的针对性措施，全力稳控安全生产形势。

二、突出重点，全力做好岁末年初安全生产各项工作

10 月 31 日，省自然灾害应急管理委员会、省安全生产管理委员会召开了全体会议，对四季度和岁末年初安全防范工作作了全面部署，会议指出，四季度和岁末年初，各类安全风险叠加，事故隐患聚集，加之岁末年初正值明年元旦、春节及全国、全省“两会”重要时间节点，必须时刻保持高度警醒，不能有丝毫松懈、半点马虎，要采取切实有效管用措施，做好安全防范各项工作。会议要求：

“各级各部门要时刻保持高度警醒，加强监测预报预警，采取切实有效管用措施，做好安全防范各项工作。要深入实施安全工程，盯紧薄弱环节，加快推进实施。要深化隐患排查治理，紧盯事故多发易发的重点地区、重点行业领域和重点企业，着力查大风险、除大隐患、防大事故。要做好应急处置工作，完善应急预案，强

化应急演练，储备应急物资装备，加强专兼职救援队伍建设。要强化各级党政领导干部安全生产责任，切实把安全生产责任抓在手上、扛在肩上，真正担负起‘促一方发展，保一方平安’的政治责任。”结合我州实际，我们要认真贯彻落实习近平总书记关于增强忧患意识、防范风险挑战要一以贯之的重要指示精神 and 7 月 25 日李克强总理关于“安全生产关系重大、责任重大，安全生产工作必须常抓不懈，不能有丝毫放松，各地区、各相关部门要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党中央、国务院的决策部署，牢固树立以人民为中心的思想，健全安全发展理念，筑牢安全生产防线，要警钟长鸣，深刻吸取已经发生的恶劣事故教训，举一反三，进一步加强安全生产体系建设，全面落实部门监管责任和企业主体责任，细化、实化各层级各环节责任，狠抓安全生产基础建设，隐患排查专项整治和宣传教育，完善执法体系，着力防范化解危险化学品、矿山等重点行业领域系统性安全风险，坚决遏制重特大事故发生，保障人民群众生命财产安全”的重要批示精神，深刻认识当前面临的种种安全风险和挑战，从近期全国发生的重大事故中吸取教训，把防风险贯穿到安全生产工作全过程，按照“管行业必须管安全，管业务必须管安全，管生产经营必须管安全”的要求，锲而不舍、齐抓共管，着力查大风险、除大隐患、防大事故。

一要全面排查安全风险隐患。事故都是从风险失控开始，多少事故教训警示我们，看不到问题是最大的问题，认识不到风险是最大的风险。要组织力量把重大危险源全部过一遍“筛子”，把薄弱环节吃透摸准，动态掌握各类风险隐患，列出清单、建档立账，明确责任措施，重大隐患挂牌督办，照单对号、限时整改、闭环管理。特别是对今年以来事故多发的重点地区、重点行业领域和重点企业盯住不放，细化风险防范和隐患治理方案，严格检查验收程序，不符合安全条件、

问题隐患整改不到位、未通过验收的，一律不准生产运行，何时整改到位何时恢复生产。

二要深化危化品综合治理。督促企业落实“冬防”方案，强化开停车、检维修、动火等关键作业工序安全管理。公安、市场监管、交通运输、应急管理等部门要开展联合执法，严厉打击危化

品、烟花爆竹和油气非法违法生产、储存、运输、销售等行为。开展危化品流通运输环节专项整治，县（市）安委会、州级有关部门一定要高度重视，坚决治理危险货物运输异地挂靠、挂而不管、车辆非法改装。集中整治油气管道周边乱建、乱挖、乱钻等非法施工行为，确保冬季能源安全供应。

三要深入开展食品药品安全专项整治。岁末年初，节日节庆集会活动多，食品安全形势不容乐观。市场监管部门要牵头对集贸市场、商场、宾馆、餐饮店、药品批零企业、食品加工和销售企业进行全面排查，加强隐患排查整改工作，规范食品生产经营行为，严厉打击违法犯罪行为，保障公众健康与生命安全，确保无重大食品药品安全事件的发生。

四要切实加强校园安全监管。要严格落实学校安全责任，加强对校园及周边治安、消防安全、校舍安全、交通安全、食品安全、实验室安全、设施设备安全等重点领域开展事故隐患排查整治。要适时组织开展应急救援演练，不断提高学生的安全意识和自救、自护能力，坚决遏制各类生产安全事故发生。

五要深入开展冬春火灾防控工作。对重点场所要跟踪监管，尤其是前期大型商业综合体、电动自行车、博物馆和文物建筑综合治理发现的突出问题，要强化局部关停、临时查封等执法措施。针对冬季夜间亡人火灾多发的实际，层层发动基层政府和公安派出所、安监站加强对“城中村”、群租房、歌舞厅和“三合一”等高风险场所的夜间“错时制”检查，坚决纠治堵塞通道出口、违章用火用电、电动车违规充电等动态隐患。

六要抓好其他重点行业领域风险管控。深入

开展煤矿、非煤矿山、尾矿库、冶金、煤气、有限空间作业等安全治理，深化建筑施工、城市燃气、渔业船舶、油气管道、电力供暖等行业领域隐患排查治理。加强铁路、民航及特种设备安全检查，强化大型活动人流监测疏导，严防拥挤踩踏事件。

七要加快实施安全工程三年行动计划。今年

是全面实施安全工程三年行动计划的第二年，各销售

坚持问题导向，盯紧薄弱环节，聚焦6个行业领域、17项安全工程、5个行业信息化监管平台、4类专项行动等已经确定的行动计划，按照安全工程三年行动计划报告单制度，加大指导协调、督促检查力度，特别是对工作推进慢、效果差的地区 and 单位加大通报力度，层层传导压力，确保完成2019年既定的各项目标任务。

八要强化应急响应和处置工作。制定完善各类事故应急预案、工作手册和保障机制，落实领导带班和重要岗位24小时值班制度，时刻保持应急状态，健全部门应急联动机制，形成整体合力。要督促各类生产经营单位加强专兼职救援队伍建设，储备应急物资装备，强化应急演练，发挥第一现场应急处置作用。各级安全生产、消防救援队伍要针对本地区重点单位、重大工程制定应急处置预案，前置救援力量，完善快速反应机制，重大活动现场驻守盯防，发生险情第一时间响应、第一时间应对处置，最大限度减少损失影响。

三、奋发有为，切实承担起维护人民生命财产安全的重大政治责任

一要提高政治站位。从牢固树立“四个意识”和坚决做到“两个维护”的政治高度，深刻认识安全生产工作的极端重要性，自觉把习近平总书记关于安全发展理念、红线意识、底线思维、责任体系、防控风险等方面的重要指示落实到安全生产各项工作中，适应新时代新形势新要求，时刻绷紧安全生产这根弦，始终保持清醒头脑，任何时候都不能麻痹大意，以维护人民群众生命财

产安全的实实在在行动体现对党忠诚、对人民负责。

二要强化责任落实。各级、各部门和各单位要牢固树立“万无一失”的责任意识和“一失万无”的忧患意识，坚决克服麻痹思想、懈怠情绪、侥幸心理，坚持生命第一、安全第一、警钟长鸣。要把安全责任落实到具体负责人的头上，摆到与其它重点工作同等位置来抓，主要领导要亲自抓，分管领导具体抓。要认真贯彻落实《地方党政领导干部安全生产责任制规定》《党政领导干部安全生产责任制实施细则》，夯实各级党政领导“促一方发展、保一方平安”的政治责任。

三要加大执法力度。各有关部门要严格履行安全监管责任，综合运用明查暗访、通报约谈、公开曝光、“回头看”等多种方式，敢于动真碰硬，严肃追责问责，强化企业主体责任落实。要以极端负责、全面彻底、较真碰硬、铁面无私的政治责任感，始终保持安全生产高压态势，从严查处追责，提高违法成本，真正把安全生产的主体责

任压给企业，把压力传导给企业的主要负责人，使其自觉做到守法经营，安全生产。

四要弘扬严实作风。各级、各部门和单位要结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，要积极营造干事创业、风清气正的良好政治生态，以极端认真负责的态度抓实抓细，力戒形式主义、官僚主义，坚决解决监管执法宽松软和工作标准不高、要求不严、作风不实等问题。要紧紧抓住突出矛盾和关键环节，深入具体吃透情况，剖析本质、把握规律、找准对策措施。要抓住典型举一反三，解决点上问题，引起面上重视，从根本上防止各类事故的发生。要坚持实事求是、与时俱进，以改革创新的精神改进安全监管模式、提高安全监管能力和水平，确保人民群众生命财产安全。

同志们，安全生产只有进行时，没有终结点。各级各部门和企业要始终把安全生产放在各项工作的首位，以对人民群众生命财产安全高度负责的态度，全力以赴抓好年末岁初各项安全生产工作，确保全州安全生产形势持续稳定。

彭山在 2019 年第四季度 全州安全生产电视电话会议上的讲话

同志们：

根据会议安排，我讲两个方面的意见。

一、当前全州道路交通安全形势情况

2019 年 11 月 10 日上午 9 点 30 分，广南县旧莫乡辖区发生一起致 3 人死亡的较大道路交通事故。王蕾驾驶的云 HDS220 号小型普通客车载客 7 人由文山驶往广南方向，与对向周田发驾驶的云 H9D165 号小型普通客车载客 7 人相撞，事故当场造成 3 人死亡，4 人受伤及两车受损的道路交通事故。事故发生后，州委常委、常务副州长贺勇同志、副州长张彦同志和我都相继作出批示，要求尽快

开展事故处置，查明事故原因，尽全力抢救伤员，并请各县（市）和相关部门要高度重视，采取切实措施，防止大的交通事故再次发生。

今年以来截止到今天，全州公安交管部门共接报一般程序处理的道路交通事故 508 起、同比增加 10 起、上升 2.01%；造成 319 人死亡、同比减少 36 人、下降 10.14%；造成 473 人受伤、同比减少 36 人、下降 7.07%；直接财产损失 214.89 万元、同比减少 38.89 万元、下降 15.33%，四项指数一升三降。全州发生一次死亡三人以上较大道路交通事故 3 起，同比减少 5 起，同比下降 62.5%，三

人以上较大道路交通事故得到有效遏制。

通过对比分析，全州道路交通安全形势依然严峻，存在的问题和不足仍然比较突出，主要表现在：

一是事故总量依然居高不下。全州道路交通事故起数在前三季度一直处于同比下降的状态，但从第四季度开始，特别是10月25日以来短短的15天时间内，全州共发生一般程序处理道路交通事故27起，导致20人死亡，事故起数同期相比明显提升。特别是文山市占到全州全年事故总量的四分之一，达到130起，排在全州第1位；排在第2位的是广南县，共94起；第3位是砚山和丘北，分别是54起。我州的事故起数在全省排名也不理想，居第7位。说明各级各有关部门在压事故、降总量方面，仍然做的还不够到位，没有绷紧安全生产这根弦，导致事故总量高位徘徊。

二是交通事故人员伤亡比例较大。事故造成的死伤占比比较大，平均每两起事故就死亡1人，几乎每起事故都有人员受伤，这给群众造成了大量的人员财产损失。广南县交通事故死亡人数在全州排名第1位，占到17%，死亡55人；第2位的是文山市，共53人；第3位是丘北，第4位是砚山。全州道路交通事故死亡人数在全省排名第5位，与年初确定在全省排名必须退出前6位的目标任务还比较艰巨。

三是对预防道路交通安全管理工作重视程度不够。今年1月，州政府决定对交通警察经费保障体制进行调整，将交通警察保障经费收支从州级下划至各县（市），按照事权与支出责任相统一的原则，各县（市）需进一步加大对道路交通安全监管的投入和保障，但是从检查的情况来看，部分县（市）未将下划的交通管理保障经费用好、用足、用到位，致使交通安全监管人力、物力、财力投入非常欠缺，很多工作还非常滞后，交通安全监管力量薄弱。

四是交通安全宣传仍然不到位。很多驾驶员的

安全意识非常淡薄，存在侥幸心理，企业对驾驶员的安全监管也非常不到位，最终导致事故发生。

五是事故高发多发即将进入高峰期。通过对我州历年交通事故统计分析，受天气变化、出行车流和人流增加等因素影响，冬、春季节均是道路交通事故高发的月份，各地各部门要高度重视，尽快加大交通安全管理工作。

二、提高认识，全力以赴做好抓好预防道路交通事故管理工作

针对全州道路交通事故高发多发的严峻形势，充分暴露出部分地区道路交通事故预防工作措施落实不到位，交通安全隐患突出的问题，为全州道路交通事故预防工作敲响了警钟。各级各部门一定要深刻吸取事故教训，举一反三，认真总结本辖区、本部门交通安全管理薄弱环节，结合正在开展的“冬季交通安全整治行动”，认真采取措施，全力以赴保障道路交通安全，争取圆满完成2019年道路交通管理工作任务。

一是要提高思想认识，强化责任担当。各县（市）和各相关职能部门一定要充分认识到做好冬季事故预防工作的重要性和必要性，把思想认识进一步统一到州委、州政府关于安全生产的部署上来。州预防道路交通事故领导小组办公室要定期将全州道路交通形势研判情况通报各县（市）人民政府、各成员单位。各县（市）人民政府要强化底线思维，以守土有责、守土尽责的责任担当，全面强化冬季预防道路交通事故工作，抓紧抓实各项工作措施，有效化解事故隐患，坚决防范重特大交通事故，有效预防一般交通事故的发生。同时，要按照事权与支出责任相统一的原则，将下划的交通安全管理经费科学合理使用到监管工作中，进一步提升人防、物防力量。文山市和砚山县道路交通事故预防工作是今年被州政府纳入挂牌督办整治的重点县（市），整治时间截止到今年底，但目前的整治情况非常不理想；2018年州政府挂牌督办的公路安全隐患点段整治，目前，

仍有文山、砚山、富宁等县的部分路段未完成整治，请相关县（市）重视起来，按照整治目标和整治措施开展工作，采取措施尽快完成整治，切实保障群众安全出行需要。

二是要盯紧薄弱环节，强化路面管控。根据冬季道路交通的规律和特点，公安交警、治安、巡特警、乡镇派出所及其他相关职能部门要加大联合武装查缉力度，加大对农村道路酒后驾驶、面包车超员、黑校车接送学生、客货混装、报废车上路、违法载人等严重违法行为的查处力度，加大对国省道超员、超载、疲劳驾驶、涉牌涉证、争道抢行等严重违法行为的查处力度，加大对高速公路疲劳驾驶、不按规定车道行驶、超速行驶、违法停车、占用应急车道，客车凌晨 2 至 5 时违规运行等严重违法行为的查处力度，加大对城市道路酒驾、毒驾、闯红灯、逆向行驶、飙车、渣土车野蛮行驶等严重违法行为的查处力度；要加快和完善“两站两员”和“五小工程”的建设力度，夯实农村道路管理基础。州预防道路交通事故领导小组办公室要定期评估通报全州道路交通管理工作效果及事故预防工作情况，细化和量化工作目标，切实消除道路交通安全隐患，全面净化交通环境。

三是要强化部门联动，形成管控合力。各级各部门要坚持把源头管理作为预防交通事故的第一防线，对辖区内的车辆及驾驶人分类逐车逐人建立安全管理档案，全面掌握车辆管理信息和驾驶人安全行车状况，严格车辆及驾驶人的源头管理。要按照职能分工，加强部门间的沟通，加强协作配合，解决好工作中存在的问题、难点和薄弱环节，夯实预防较大道路交通事故基础。交通

运输、应急管理、公安等要按照今年 6 月联发的《文山州集中开展道路运输行业非法经营综合治理行动实施方案的通知》要求，建立健全部门联合执法检查、会议机制，持续加强综合治理，强化部门联动。同时，要严格落实领导带班制度，加强预警监测，评估交通影响，落实人员、车辆及装备保障，切实做好恶劣天气、交通事故、长时间拥堵等突发情况的应急准备，确保快速反应、有效指挥、稳妥处置。各县（市）要加强对预防道路交通事故工作的督导检查，经常深入一线，做到督导检查常态化、发现并解决问题常态化，切实提高工作成效。特别强调的是，昨天发生的广南县“11.10”较大道路交通事故，州公安局交警支队要牵头成立事故深度调查组，按照有关程序提早开展事故调查工作。

四是要强化安全宣传，提升安全意识。宣传、公安、交通运输、应急管理、气象等部门要加强协作，及时向交通参与者发布恶劣天气预警、发布路面通行情况、发布出行安全提示。要充分发挥宣传员、劝导员、保险员以及驻村扶贫干部、工作队、大学生村官、交通志愿者等各方力量，深入“五进”“七进”交通安全宣传活动，推动提升广大道路交通参与者的防护意识。学校师生作为重点群体，教育部门要与公安交警部门建立健全联动机制，把交通安全教育纳入学校办学规划，多途径开展交通安全教育活动，切实增强师生的交通安全意识和文明交通意识，预防减少师生道路交通事故的发生。最重要的是要加强对驾驶员的安全思想教育，督促驾驶员从思想上提高安全思想意识，从行动上自觉遵守道路交通安全法律法规，尽最大努力防范人为道路交通事故发生。

张彦在 2019 年第四季度 全州安全生产电视电话会议上的讲话

同志们：

根据会议安排，我就分管领域的安全生产工作开展强调几个方面的问题：

一、工业生产领域

进入年底，工业生产活动十分繁忙，安全生产压力也将面临更大的压力。各级各有关部门要切实树牢红线意识和底线思维，紧紧盯住企业主体责任和安全生产制度落实不到位、安全生产基础薄弱、企业安全教育培训不细不实、危险因素辨识不精准、管控能力弱等问题，进一步抓细抓实各项安全防范措施，督促企业落实安全生产主体责任，加大安全隐患排查整治力度，严防安全生产事故发生。一是要加强安全隐患排查整治。州工业和信息化局、州能源局等部门和各县（市）要及时组织开展工业企业、煤炭生产、电力、油气等行业安全隐患排查治理工作，建立隐患排查整治工作台帐，加大督促检查力度，督促指导企业落实安全生产主体责任，逐项落实安全防范措施，确保企业生产安全。二是要扎实抓好企业复工复产验收工作，严格履行复产验收手续，做到成熟一个、验收一个、合格一个、复产一个，严禁盲目复工复产。三是要以民爆（生产、销售）、工业技改备案建设项目、煤矿关闭退出、无线电通信固定基站、消防安全等为重点，突出抓好专项整治和“打非治违”，严防各类事故发生。

二、交通运输领域

要充分认识到冬春季节物流人流运输活跃，各类安全隐患增加的实际，深化交通运输行业重点领域治理，开展隐患排查整治，推进“打非治违”工作，切实维护良好的道路交通运输秩序，保障交通运输行业安全稳定运行。一是要进一步提升

行业监管水平，层层落实监管责任，对重点领域、重点路段、重要时段落实专人盯防措施，切实消除监管盲区，提升行业管理水平。二是要全面加强安全隐患排查整治，紧盯道路运输、水路运输、公路养护、公路建设等重点领域，全面深入细致地排查治理事故隐患，督促企业落实安全生产主体责任，及时治理纠正违法违规行为、消除事故隐患，做到底数清、情况明、责任到位、化解管控到位，有效防范遏制各类事故发生。三是深入推进“打非治违”专项整治。州交通运输局要主动联合公安、应急、市场监管等部门，全方位开展交通运输行业违法违规行为综合治理，严厉打击危险化学品非法运输行为，整治无证经营、非法营运以及超速、超员、疲劳驾驶等问题。特别是要加强出租汽车、网约车行业的监管，督促企业切实落实监管责任，加强驾驶员安全培训，切实提高行业监管水平。要扎实推进道路运输行业“扫黑除恶”工作，加大扰乱运输市场秩序的不正当经营行为的查处力度，有效维护道路运输市场秩序。

同时，要深入推进安全工程建设，继续加大公路、渡口、航道、站场等交通运输安全设施建设投入，实施乡道及以上公路安全生命防护工程、危桥改造和干线公路灾害防治工程建设工作，提高安全应急保障能力，修订完善应急预案，加强应急队伍建设和应急救援物资储备，建立交通运输安全应急保障体系，为交通运输安全生产工作奠定坚实的基础。

三、工程施工领域

要统筹进度、质量、安全三者关系，尊重科学规律，优化施工组织，为项目按期建成赢得主

动。以打造“品质工程”、“百年大计工程”为目标，推进“平安工地”项目全覆盖，严格安全操标，贯彻全生命周期理念，严把勘察、设计、施工、作规程规范，全面落实全员、全过程安全生产责任制，严把安全生产关，尽最大努力避免综合交通建设领域一般安全生产事故发生，坚决杜绝重特大安全生产事故发生。

在全州“厕所革命”工作紧急调度会暨 住房城乡建设系统重点工作推进会上的讲话

副州长 李英杰

（2019 年 11 月 25 日）

同志们：

今天，在这里召开全州“厕所革命”工作调度会暨住房城乡建设系统重点工作推进会，目的是深入贯彻习近平总书记关于“厕所革命”的重要指示批示精神，全面落实省委、省政府和州委、州政府工作部署要求，认真总结前一阶段“厕所革命”取得的经验和不足，分析存在的问题和解决的措施和办法，进一步统一思想、凝聚力量，打好“厕所革命”工作这场硬仗。同时，对住房城乡建设领域的其他重点工作进行部署安排，确保圆满完成年度目标任务。下面，我讲 3 点意见。

一、凝聚共识，增强推进“厕所革命”的紧迫感和责任感

习近平总书记对“厕所革命”高度关切，多次作出重要指示批示，强调“厕所问题不是小事情”“不但景区、城市要抓，农村也要抓”，要求我们“从小处着眼、从实处入手”坚持不懈推进‘厕所革命’，努力补齐这块影响群众生活品质的短板”。省委、省政府高度重视公共厕所建设问题，将“厕所革命”列入 2019 年承诺的 10 件惠民实事之一，要求 12 月 15 日前完成本年度任务目标。

州委、州政府高度重视“厕所革命”工作，将“厕

所革命”作为提高城市综合管理服务水平、提升城市生活品质和实施乡村振兴战略、建设美丽乡村的重要抓手。州长多次作出指示批示，要求全力推进“厕所革命”工作，确保完成年度目标任务。根据 11 月 19 日的省厕所革命工作领导小组办公室通报，今年“厕所革命”工作总的任务目标是全面消除城镇建成区旱厕（包括沟槽式水冲厕所），重点是要完成本年度城市公厕和旅游厕所建设、乡镇（镇区）公厕和乡镇以上学校旱厕提升改造任务，以及全面消除城市旱厕和收费公厕，但目前我州城镇公厕竣工率位列全省 16 个州（市）中倒数第一，城市旱厕和收费公厕消除工作进展十分缓慢。各项工作具体进度（截止 11 月 22 日）如下：

（一）全州 104 座城市公厕（新建 36 座、改造 68 座）建设任务，开工 104 座，开工率 100%，竣工 58 座，竣工率 55.77%（砚山县任务 13 座，竣工 13 座，竣工率 100%；马关县任务 14 座，竣工 12 座，竣工率 85.71%；麻栗坡县任务 12 座，竣工 10 座，竣工率 83.33%；文山市任务 15 座，竣工 9 座，竣工率 60%；西畴县任务 11 座，竣工 6 座，竣工率 54.55%；富宁县任务 13 座，竣工 5 座，竣

领导讲话

工率 38.46%，广南县任务 14 座，竣工 2 座，竣工率 14.29%；丘北县任务 12 座，竣工 1 座，竣工率 8.33%）。

（七）全州农村无害化户厕改建任务 96772 座，

（二）全州乡镇（镇区）181 座公厕提升改造任务，开工 181 座，开工率 100%，竣工 108 座，竣工率 59.67%（麻栗坡县任务 20 座，竣工 20 座，竣工率 100%；富宁县任务 23 座，竣工 23 座，竣工率 100%；文山市任务 23 座，竣工 20 座，竣工率 86.96%；马关县任务 23 座，竣工 20 座，竣工率 86.96%；西畴县任务 20 座，竣工 16 座，竣工率 80%；丘北县任务 23 座，竣工 4 座，竣工率 17.39%；广南县任务 27 座，竣工 3 座，竣工率 11.11%；砚山县任务 22 座，竣工 2 座，竣工率 9.09%）。

我州“厕所革命”工作总体进度缓慢，既有资金短缺、选址困难等客观因素，也有工作力度、工作措施不到位的原因，我认为后者是主要原因。一是政治站位还不够到位。各县（市）、各部门前期对推进“厕所革命”工作的重要性认识不足，重视程度不够，没有深刻认识到“厕所革命”工作的重要性认识不足，重视程度不够，没有深刻认识到“厕所革命”是城乡文明建设的核心内容，抓“厕所革命”就是抓民生工程、抓惠民实事，推进工作没能落细、落小、落实，造成了当前工作严重滞后的被动局面。二是工作统筹还不够有力。全州“厕所革命”工作领导小组成员单位之间协调配合不够，各县（市）虽然成立了“厕所革命”工作领导小组，但作用发挥不明显，组织调度力度不够；部分县（市）仍存在分工不明确、责任不落实、建管不统一，不同程度的存在各自为政、相互推诿的问题。如文山市城市旱厕和收费公厕数量最多，但目前部分公厕具体整改责任单位依然不明确，整改进度十分缓慢。三是资金筹措还不够积极。虽然省、州补助资金已下达到各县（市），但部分县（市）公厕建设配套资金迟滞落实不到位，主动担当作为不足，对推进“厕所革命”思路不清，缺少硬招实招，影响了“厕所革命”工作的顺利推进。

（三）全州城市建城区现存的 30 座旱厕，除了 16 座，完成率 53.33%（马关县现存 3 座，消除 3 座，完成率 100%；富宁县现存 1 座，消除 1 座，完成率 100%；麻栗坡县现存 1 座，消除 1 座，完成率 100%；砚山县现存 3 座，消除 2 座，完成率 67%；文山市现存 18 座，消除 9 座，完成率 50%；西畴县现存 2 座、丘北县现存 1 座、广南县现存 1 座，完成率为 0）；

（四）全州城市建成区现存的 23 座收费公厕，消除了 5 座，完成率 21.74%（砚山县现存 2 座，消除 2 座，完成率 100%；麻栗坡县现存 1 座，消除 1 座，完成率 100%；丘北县现存 1 座，消除 1 座，完成率 100%；文山市现存 18 座，消除 1 座，完成率 5.56%；富宁县现存 1 座，消除 0 座，消除率为 0）；

（五）全州旅游公厕建设任务数为 46 座（其中住建部门 9 座、交通部门 13 座、商务部门 9 座、文旅部门 15 座），截止 11 月 22 日，已开工 32 座（住建部门 9 座、交通部门 0 座、商务部门 8 座、文旅部门 15 座），开工率 69.56%，竣工 23 座（住建部门 5 座、交通部门 0 座、商务部门 5 座、文旅部门 13 座），竣工率 50%。

（六）全州乡镇政府所在地以上学校旱厕改造

目标任务

目前，距省要求 12 月 15 日前全面完成“厕所革命”工作的时间已不到 20 天，各县（市）、各部门必须要清醒认识当前“厕所革命”各项工作严重滞后的严峻形势，切实提高政治站位，积

二、攻坚克难，奋力完成“厕所革命”年度

目标任务

极谋划采取超常措施，紧紧抓住最后的 20 天时间，全力以赴确保高质量完成“厕所革命”任务。

（一）全力冲刺，确保按时完成年度建设任务。

一是要集中统筹施工力量，倒排工期，冲刺完成剩余 2019 年度新建城市公厕、改建城市公厕和乡镇（镇区）公厕提升改造任务；二是要尽快厘清城市（县城）建城区旱厕和收费公厕的产权归属，要下定决心，拿出办法，与公厕产权所属单位、企业、个人认真协商，采取拆除重建、改造、关停等手段，在规定时限内全面消除城市旱厕和收费公厕；三是州文化旅游局、交通运输局、商务局、教育局要各尽其责，督促指导各县（市）全面完成 2019 年度旅游景区、景点、加油站、高速公路新建改造任务，全面消除城镇建成区所有旱厕；四是州农业农村局要继续督促指导各县（市）加快推进农村户厕改造和村委会所在地公厕建设，确保按时完成年度任务。

（二）加强公厕管理，改善人居环境。各县（市）要坚决排查整改城镇公厕脏、乱、差、臭问题，公厕日常管理要在 12 月 1 日前要有所改观，达到基本卫生标准。同时要建立健全各类公厕管养维护的长效机制，设置醒目的公厕指引标识牌，加强公厕日常保洁管理，坚决杜绝脏、乱、差、臭问题。12 月 30 日前，收费的景区、高速公路服务区、机场、城镇建成区内加油站点、重点旅游城市公厕（文山市、丘北县、广南县）要建立完备的管理制度，将精细化管理落到实处，确保达到“三无三有”要求（无粪便、无臭味、地面无水渍，有手纸、有洗手液、有香熏）。其他城镇公厕和学校厕所要在明年 6 月底前达到“四净三无两通一明”要求（地面净、墙壁净、厕位净、周边净，无溢流、无蚊蝇、无臭味，水通、电通，灯明）。

（三）加强宣传，营造氛围。要广泛开展多种形式的宣传工作，利用报纸、网站、微信等媒体，通过制作展板、发放宣传手册等途径发动宣传攻势，打消群众顾虑，充分调动群众参与“厕所革命”

的积极性，组织动员各方力量参与、支持和监督城乡“厕所革命”，不断夯实“厕所革命”的群众基础。

（四）严肃考评问责。州政府督查室要将“厕所革命”作为政务督查工作的重点，同时，纪委监委同时介入，加大对各县（市）、各牵头单位的督查考评力度，对进展缓慢、推进不力、不能按时保质完成任务的（县）市，将严肃追问责。

三、全力以赴，确保住房城乡建设领域重点任务顺利完成

（一）坚决打好打赢脱贫攻坚农危改攻坚战。要进一步深刻领会习近平总书记关于脱贫攻坚“必须坚持不懈做好工作，不获全胜、决不收兵”的重要指示精神，强化督战机制，发扬钉钉子精神，精准施策、真抓实干，确保如期打赢脱贫攻坚农村危房改造攻坚战。砚山、西畴两个已脱贫县要进一步巩固好脱贫成果。文山市、麻栗坡县、马关县、丘北县、富宁县 5 个预脱贫县要认真做好迎检工作，确保顺利通过第三方评估考核和国家抽查验收。广南县要全力开展查缺补漏，确保 2020 年顺利脱贫摘帽。

（二）抓紧补齐提升城乡人居环境工作短板。一是加快推进城市污水处理提质增效工作。文山市、麻栗坡县、马关县、丘北县、广南县、富宁县 6 座污水处理厂提标改造工程是写入 2019 年省《政府工作报告》的硬指标任务。目前只有富宁县已开工，还未开工的县（市）必须于 12 月 20 日前开工建设。同时各县（市）要加快完成污水管网年度建设任务，特别是进度严重滞后砚山县、麻栗坡和丘北县要采取措施确保任务完成。二是加快乡镇“两污”设施建设。目前全州乡镇（镇区）生活污水设施覆盖率 58.51%、生活垃圾设施覆盖率 96.81%，距省考核州（市）指标即乡镇（镇区）生活污水设施覆盖率达 65% 以上、生活垃圾实现全收集全处理的目标任务有一定的差距。因此各县（市）务必要以乡（镇）“两污”处理项目建设

为重点，多渠道筹资，加快项目落实建设，力争年底前达到考核标准。三是加快提升城市绿化品质，大幅增加城市绿地面积，提高建成区绿地率、绿视率、绿化覆盖率和人均公园绿地面积。努力完成文山州创建国家园林城市，砚山县、马关县、丘北县、广南县、富宁县创建省级园林城市的阶段性目标。

（三）全力完成城镇保障性安居建设管理任务。一是按质按量完成年度考核任务指标。2019 年，省政府对文山州城镇保障性安居工程建设管理工作目标管理考核内容主要有：棚户区改造开工 6268 套、租赁补贴发放 6416 户。截至 10 月底，我州棚改开工率 100%、租赁补贴发放 109%，总体上完成了省下达的工作任务目标，但有部分县未完成或是未按国家规定的标准完成。如：还未按照开工标准完成年度棚改开工任务和租赁补贴发放计划任务的有丘北县和广南县。因此丘北县和广南县要采取积极有效务实措施，切实加快项目开工前期工作，务必于 2019 年 12 月 30 日前达到开工标准。并按照“应保尽保”的要求，完成城镇住房保障家庭租赁补贴发放工作。二是确保审计发现问题整改工作有效落实。在省政府对州年度工作目标管理考核中，审计发现问题整改是一项重要内容。2018 年保障性安居工程跟踪审计中，文山州共存在 90 条问题。截至到 10 月底，共整改完成 51 条，正在整改 39，整改完成率 57%。下步整改工作，各县（市）务必要对未整改完成的问题作专题研究，调整工作思路、办法和措施，加强督查、督办和跟踪问效，加快问题的整改落实。针对县（市）级审批即可完成整改任务的问题，各县（市）务必立行立改；针对需要上级审批方可完成整改的问题，要进一步加强请示汇报和沟通协调，促进问题的有效整改；对因工程建设原因未完成整改的问题，要在确保工程质量和施工安全的前提下，加快工程施工进度，促进项目按期交付使用。对整改责任落实不力、敷衍了

事、虚假整改，不按相关规定完成整改工作等情况，州人民政府将全州通报批评。

（四）大力推进拖欠中小企业欠款清偿工作。按照《关于印发文山州分行业清欠民营企业中小企业账款责任清单的通知》（文清欠〔2019〕1 号）文件要求，截止 10 月底，全州住房城乡建设系统原欠款 18872.5 万元，已完成清偿 6790.21 万元，距年底清偿 50% 以上任务差距大。其中文山市尚

欠 4793.53 万元、砚山县尚欠 2480.65 万元、丘北县尚欠 176.42 万元、广南县尚欠 2200.5 万元、富宁县尚欠 293.71 万元、麻栗坡县尚欠 475.51 万元。除州住房城乡建设局、马关县住房城乡建设局、丘北县住房城乡建设局完成年度偿还 50% 的任务外，其余县（市）务必要多渠道多举措筹措资金，确保今年完成中小企业欠款清偿 50% 的任务。

（五）全力确保岁末年初工程质量安全监管保持稳定。岁末年初，各类项目进入施工密集期，工程质量安全监管工作尤为重要，请各县（市）务必高度重视，组织力量进行拉网式排查，并抓紧对安全隐患整改销号，确保全州住房城乡建设领域工程质量安全生产形势持续稳定好转。

（六）全面加快推进工程建设项目审批制度改革。为认真贯彻落实《国务院办公厅关于全面开展工程建设项目审批制度改革的实施意见》（国办发〔2019〕11 号）精神，切实深化“放管服”改革，优化工程建设领域营商环境，根据云南省工程建设项目审批制度改革工作领导小组统一部署，文山州州级部门和文山市已于 2019 年 10 月 31 日上线运行云南省工程建设项目审批管理系统，其余 7 县必须于 2019 年 12 月 31 日前上线运行工程建设项目审批管理系统。

同志们，“厕所革命”和住房城乡建设领域各项重点工作，既是一场限时结账的“攻坚战”，也是一场滴水穿石、久久为功的“持久战”。我们要认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神，按照

整体部署要求，共同为城镇公厕建管献计策、谋出路，共同为推进厕所革命的有序开展，大力持续推进“厕所革命”以及各项重点工作，以钉钉

子的精神狠抓工作落实，以最快的速度，最严的标准，最坚决的态度完成“厕所革命”及住房城乡建设领域各项硬任务。

按：2019年11月25日，州人民政府召开全州“四好农村路”建设工作会和全州ETC发行工作推进会，副州长张彦出席会议并讲话，对进一步抓好全州“四好农村路”建设，加快推进ETC发行工作进行了安排部署。现将张彦同志的讲话印发，请各县（市）各部门认真学习领会，切实抓好贯彻落实。

找准差距 补齐短板 全力提升“四好农村路”建设水平

——在全州“四好农村路”建设工作会上的讲话

副州长 张彦

（2019年11月25日）

同志们：

这次会议，原计划要到马关县召开现场会，马关县做了大量前期准备工作，但因近期正在开展“不忘初心、牢记使命”主题教育活动，加之进入年底各项工作任务十分繁重，州政府决定不再召开现场会，请马关县在会上作经验交流。

刚才，大家观看了马关县“四好农村路”建设视频，州交通运输局通报了全州“四好农村路”建设情况，马关县作了交流发言，大家讲得都很好，值得各县（市）学习借鉴。下面，我再讲三点意见。

一、找准差距，切实增强“四好农村路”建设的责任感和紧迫感

去年11月，州政府在西畴县召开了全州“四好农村路”建设现场推进会。一年来，在各级各部门的共同努力下，全州“四好农村路”建设取得了积极进展，有力推动了农村公路建、管、养、运协调发展。一是建设取得新进展。今年1—10月，全州累计完成农村公路建设投资18.44亿

元，完成旅游路资源路改造30公里、窄路基路面加宽91.8公里、“直过民族”及沿边地区20户以上自然村道路硬化58.6公里、深度贫困县50户以上不搬迁自然村道路硬化2452.4公里，实现了乡镇和建制村通畅率100%。二是管理体制逐步理顺。初步建立了“县、乡镇、村”三级路政管理长效机制和“政府负责、部门执法、群众参与、综合治理”的管理体系，全州公路路政管理实现全覆盖、常态化。三是养护机制日趋完善。全面推行“路长制”，建立了“县为主体、行业指导、部门协作、社会参与”的养护机制，基层管养机构不断强化，县乡村三级责任体系不断健全，养护逐步实现经常化。地方管省道和县道经常性养护率达到100%，乡、村道达到90%以上；地方管省道和县道优、良、中等路率达85%以上，乡道达80%以上，村道达75%以上。四是运营使用更加便利。大力发展农村客运，推进农村公交化，实现建制村通客车率达100%。积极推广“移动互联网+出行+物流”等模式，

统筹解决农村群众出行和货物运输一体化服务问题，农村客货运输条件不断改善。

在肯定成绩的同时，我们也要清醒认识存在的困难和问题：一是建设养护资金投入不到位。2019 年省补建设、养护资金 32872 万元（建设资金 26403 万元，养护资金 6469 万元）已全部下拨各县（市），但实际用于公路建设和养护的资金仅为 16633 万元，有 16239 万元被各县（市）以涉农资金方式整合利用（其中：文山市 1270 万元、砚山县 3402 万元、西畴县 1581 万元、麻栗坡县 1432 万元、马关县 663 万元、丘北县 2470 万元、广南县 1097 万元、富宁县 4324 万元），未能及时投入农村公路建设养护，地方配套难以到位，严重影响了项目建设和养护管理水平。特别是由于拖欠项目建设资金，导致部分工程拖欠农民工工资，各县（市）务必要高度重视，认真采取措施加以解决。二是工程建设迟缓。截至 10 月底，今年省下达的 917 个深度贫困县 50 户以上不搬迁自然村通硬化路项目还有 248 个未完成，旅游路资源路产业路项目还有 2 个县（市）未完成。从省交通运输厅通报的情况看，我州农村公路建设总体进度低于全省平均水平，去年就因为部分项目建设滞后，州交通运输局受到省交通运输厅约谈。大家一定要吸取教训，建设速度直接影响项目资金的分配，影响上级对我州的项目安排。三是工程质量不高。近年来，我州农村公路建设任务繁重，工程施工、监理、管理力量不足，加之少数施工单位质量意识淡薄，导致部分项目建设质量不高，存在安全隐患。主要表现在农村公路建设受投资限制，路基处治不到位、排水设施不足等问题突出。四是管护不到位。农村公路沿线不同程度存在违法建筑、以路为市、占道经营等现象，农村客运站、加油站、候车亭脏、乱、差问题突出，公路绿化美化滞后，随意倾倒垃圾、乱堆乱放等现象普遍存在，路面破损、坍塌等安全隐患还没有得到根本解决。五是运输难问题仍然不同程度

存在。农村物流网络不健全，人车货信息不对称，导致农村群众出行不方便、运输成本仍然较高。

六是运营监管不到位。农村客运企业落实主体责任存在不少薄弱环节，农村客运点多面广，4G 视频系统等信息技术投入不足，驾驶从业人员素质参差不齐，驾驶员与乘客不系安全带、驾车接打手机、超员超速、超范围经营现象不同程度存在，从业人员教育管理还待加强。行业部门人少、车少、经费少，难以实现全面有效监管。

高质量建设“四好农村路”，是全面建成小康社会的重要内容，是实施乡村振兴战略的基础支撑，是持续增进民生福祉的重要民生工程。各级各部门要切实把思想和行动统一到中央和省州党委、政府的决策部署上来，不断创新思路，采取有效措施，全面提升“四好农村路”建设水平。

二、明确目标，努力提升“四好农村路”建设水平

2014 年，习近平总书记对“四好农村路”建设作出重要指示，要求农村公路建设要因地制宜、以人为本，与优化村镇布局、农村经济发展和广大农民安全便捷出行相适应，要进一步把农村公路建好、管好、护好、运营好，逐步消除制约农村发展的交通瓶颈，为广大农民脱贫致富奔小康提供更好的保障。2015 年，交通运输部印发了《关于推进“四好农村路”建设的意见》，提出了“四好农村路”建设的 16 项量化指标，各县（市）、州级各有关部门要对标对表，认真梳理完成情况，坚持问题导向，加快补齐短板，全面提升“四好农村路”建设水平。

（一）高标准建好农村路。要把加快农村公路建设作为“四好农村路”建设的关键环节来抓，到 2020 年，所有县道四级以上等级公路达到 90%，乡道四级以上公路达到 50%，全面完成农村公路特别危险路段的整治工作。当前，要力争完成重要县乡道、撤并建制村、沿边 20 户以上边境自然村、深度贫困县 50 户以上自然村公路建设，努力

实现县县快捷、乡乡通畅、村村硬化、寨寨通达的目标。一是要全力加快项目建设。抓紧完成 248 个深度贫困县 50 户以上不搬迁自然村通硬化路项目建设和 2 个旅游路资源路产业路项目建设，全面加快生命安全防护工程等项目建设进度。州交通运输局要结合“十四五”规划编制，主动加强汇报沟通，积极争取将 11000 公里 20 户以上自然村公路列入上级规划建设计划，逐步推进项目建设。二是着力破解建设资金难题。各县（市）要主动作为，不断创新资金筹措渠道和方式，加强建设资金保障。对纳入上级建设计划的项目，州交通运输局要主动加强与汇报，争取上级补助资金及时到位，各县（市）要提前做好配套资金筹集。加强项目包装谋划，争取银行融资、基金等方面的支持。要统筹各方面资源资产，推动资源资产综合开发、合并打捆招商。要加强项目管理，控制建设成本，把有限的资金用在刀刃上。同时，要充分调动社会各方面的积极因素，积极争取企业、种植养殖大户、沿线受益村组等采取多种形式投资建设农村公路，努力在建立多元化农村公路建设投资体制上有所突破。三是着力提升工程建设质量。针对当前农村公路建设中的质量问题，要坚持问题导向，严格农村公路建设技术标准，全面落实项目计划、资金来源、招标管理、施工管理、质量监督、资金使用、竣工验收等“七公开”制度，强化建设市场监管和质量、安全督导，建立健全工程质量安全监督机制，确保建设质量。贯彻落实全员、全过程安全生产责任制，强化安全底线、红线意识，进一步加强管控，实行“平安工地”全覆盖，切实打造安全工程、优质工程。

同时，各县（市）和州交通运输局要认真思考谋划“四好农村路”建设如何与实施乡村振兴战略等工作有机结合，认真开展“四好农村路”示范创建活动，争取每县至少建成一条美丽农村路，并争取今年一个县列入全省“四好农村路”示范县。

（二）高要求管好农村路。按照全州“四好农

村路”建设的总体目标，到 2020 年，县（市）级政府主体责任得到全面落实，农村公路管理规章制度进一步健全，爱路护路的乡规民约、村规民约制定率达到 100%， “路长制”覆盖率达到 100%，农村公路管理率达到 100%。各级各部门要切实转变重建轻管的倾向，着力提升农村公路管理水平。一是要加强农村公路路政管理，建立健全农村公路管理体制机制，加强路产路权管理队伍建设，全面推动“路长制”落实，建立完善农村公路管理长效机制。州交通运输局要抓紧制定“路长制”管理的具体意见，牵头加强督促检查，确保各级“路长”履职到位。二是要加强农村公路保护，强化公路管理执法，切实防止、及时制止和严肃查处各类破坏、损坏农村公路的行为，提高农村公路使用寿命，保障农村公路安全畅通。三是要加强路域环境整治，各县（市）要集中清理公路沿线违法建筑、非公路标志、穿村（镇）公路以路为市、“两站一厕”环境卫生等，加强路域环境绿化美化，切实解决农村公路脏、乱、差问题。

（三）高质量养好农村路。各级各部门要紧紧围绕到 2020 年农村公路列养率达到 100%，路面技术状况指数逐年上升，优、良、中等路的占比不低于 75% 的目标，全面加强农村公路养护工作。一是要全面落实养护资金配套政策。要按照《文山州农村公路养护管理办法》规定，在积极争取省级补助资金到位的基础上，千方百计筹措地方配套资金，加大农村公路养护投入。二是要深化农村公路养护体制改革，大力培育养护市场，创建符合农村特点的养护体系，建立专业化养护和群众参与相结合的养护模式，加快农村公路养护市场化进程，有效降低农村公路养护成本。各县（市）要根据大中修工程、日常维修养护和保洁绿化等不同养护需求，积极探索不同的养护模式，推动农村公路养护多元化。

（四）高效率运营好农村路。一是要加强城乡客运一体化建设。充分结合农村路网结构、客运

流量流向、群众出行习惯和规律，统筹城乡需要，科学规划符合农村实际运力、运量、班线规模和农村客运站点、沿途停靠点，确保客运班线通得了、稳得住、有效益、受欢迎。紧密结合全域旅游规划，提高客运服务覆盖的深度广度，推动客运站点向生态旅游景点延伸。二是要因地制宜推进县、乡、村物流网络建设，依托客货运场站、商贸批发市场、产业园区和产业基地等，加快建立农村物流服务站，支持流通企业将业务延伸至农村，建立城乡一体的物流配送和服务体系，畅通农产品进城和消费品下乡渠道，着力解决“最后一公里”瓶颈制约问题。三是要整合资源提升物流水平。充分借助互联网等技术，运用大数据平台，统筹交通运输、商务、供销、邮政等物流资源，大力发展“交通 + 快递、电商、邮政”，充分发挥行业优势，为群众提供高效的物流服务。

三、强化保障，确保各项任务落到实处

（一）落实主体责任。县（市）政府是“四好农村路”建设的责任主体，各县（市）政府主要领导要亲自抓，分管领导要具体抓。要按照“守初心、担使命，找差距、抓落实”的要求，认真贯彻总书记关于“四好农村路”建设的重要指示精神，细化任务分工，落实工作责任，增进工作实效，全面提升“四好农村路”建设水平，让人民群众有实实在在的获得感。

（二）加强协调配合。州交通、发改、财政等部门要主动加强与上级部门汇报衔接，多渠道争取上级项目和资金支持力度。州交通运输局要发挥好行业监管和督促指导职能，统筹做好规划编制、统筹协调、项目实施、质量监督、资金监管、技术指导等工作。各县（市）要加大项目实施的组织、协调和推动力度，认真组织开展示范县、示范乡、示范村创建活动，着力营造良好的氛围，确保各项工作顺利推进。

（三）强化监督考核。州交通运输局要抓紧研究制定公路建设管理的约束机制，尤其是在施工

组织、协调配合和工程质量监督等方面要建立一整套严格的制度，推动农村公路建设规范化管理。要会同有关部门加强监督考核，重点对各县（市）责任落实、建设质量、工作进度等情况进行监督考核，考核结果与项目安排挂钩，确保“四好农村路”各项建设任务落到实处。

（四）防范廉政风险。要坚持廉政监督与质量监督同步进行、廉政合同与工程合同同步签订、廉政建设与工程建设同步验收，特别要加强项目审批、招投标、资金筹集等重点环节的监管，从源头上预防和治理“四好农村路”建设领域的腐败问题。希望大家在推进农村公路建设过程中，既要建好路、管好路、养好路，更要干部清廉，决不能因工程建设而出腐败问题。

关于全州一二级公路服务区建设的问题，我再强调一下几个方面的工作：

按照省委、省政府的工作部署，州政府已于2017年下发了全州一二级公路服务区建设实施方案，与各县（市）签定了目标责任书，明确了建设主体、建设目标和建设任务。但因为项目投资大，资金筹措困难等原因，项目至今仍未能启动建设。下步要重点抓好以下工作：

一是再规划再选址。为降低投资成本，减轻投资压力，要对项目进行再规划再选址。州交通运输局要加强与各县（市）、商务部门和中石化、中石油公司沟通协调，尽快在一二级公路沿线原有油站中筛选具备改扩建条件的油站，根据相关规范和标准，尽快确定项目选址、用地要求及建设类型等，推动项目尽快落地建设。

二是严格执行标准。各县（市）政府是普通国省干线一二级公路服务设施整治提升的责任主体，要加强与有关部门沟通协调，在项目报件审批、土地林地指标保障等方面形成工作合力。要严格建设标准，规范功能设置，完善服务设施，科学选择运营主体，规范运营管理，实现服务设施设置和运营服务双达标。

三是落实工作责任。各县（市）按照州政府与各县（市）政府签订的《文山州普通国省干线一二级公路服务设施暨路域环境整治工作目标责任书》要求，根据重新批准实施的项目，抓紧完成开展项目方案制定、征地拆迁、报件审批工作，抓紧施工黄金期开工建设，确保全州新建、改扩建的 15 个普通国省干线一二级公路服务区到 2020 年 10 月底前全部建成投入使用。州交通运输局加强与商务部门及石油公司沟通协调，尽快确定项

目名称和项目选址下发各县（市），做好统筹协调和督促检查工作。

四是严格考核验收。州交通运输局要按照服务设施设置规范和营运服务管理规范要求，牵头组织有关部门对服务区项目建设和运营管理工作进行考核验收，对建设任务如期完成的县（市）给予以奖代补资金补助（每个油站省级补助 120 万元）。对不能按期完成建设任务的县（市），州政府将按照有关规定追究责任。

在全州 ETC 发行工作推进会上的讲话

副州长 张 彦

（2019 年 11 月 25 日）

同志们：

根据当前工作推进情况，州政府决定召开全州 ETC 发行推进会，主要目的是进一步找准工作中的薄弱环节，进一步创新工作举措，压实工作责任，确保圆满完成 ETC 发行任务。

刚才，文山市、丘北县和州交警支队、建行文山分行、省交投集团文山管理处分别作了交流发言，从大家的发言情况看，有措施到位、推进速度较快的，也有进度不够理想的，请大家认真查找差距，学习借鉴好的做法和经验，进一步完善措施，全力加快工作进度。下面，我讲两点意见。

一、找准问题差距，切实增强工作责任感和紧迫感

今年 6 月底启动 ETC 推广发行工作以来，特别是 9 月 26 日州政府召开全州加快 ETC 推广发行工作电视电话会议以来，各级各有关部门进一步提高思想认识，加强组织领导，不断创新办法举措，特别是各发行主体不断推出便利化的服务措施，及时扭转了我州 ETC 发行滞后的不利局面，全州

ETC 发行工作取得了积极成效。截至 11 月 22 日，全州累计安装 207633 辆，安装率 68.2%。

在看到成绩的同时，我们更要认识到差距和不足。当前，距完成 ETC 安装率达到 80% 以上的目标只剩下 30 多天的时间，我们还需要完成不低于 10 万辆的安装任务，平均每天安装量不低于 4200 辆。根据 11 月 15 日至 20 日的通报情况，日发行量不到 2000 辆，且呈逐日下降趋势，排名后三位的是麻栗坡、砚山和丘北，其中丘北县完成率最低且一直排最后一位。四家收费公路经营

管理单位发行情况为：省交投文山管理处完成率 56.1%，中交云南文山管理处完成率 16.54%；富砚公司完成率 20.84%，平文公司完成率 80.62%。按照目前工作进度，完成省委、省政府下达的目标任务压力非常大，我们的工作还存在许多差距和不足。同时，我们还不能仅满足于当前任务的完成，省对州级下达的考核指标是以年底车辆保有量为基数测算完成 80% 的比例，踏进度的县（市）越到后期压力越大。

一是思想认识还不到位。各县（市）统筹谋划、深入推进的思想认识不到位，还没有真正把责任下沉压到乡（镇）和村一级，没有充分认识到此项工作的重要性，思想上不重视、行动上不主动、措施上不得力、服务上不到位，导致上热下冷，工作推动力度不够。还有少数部门主动跟进、协调配合上还不到位，比如：机动车监测站检测车辆 ETC 发行工作落实不到位，货运车辆 ETC 安装工作滞后等问题，不同程度影响了 ETC 发行进度。

二是宣传广度深度不到位。各县（市）没有制定针对性的宣传方案，各种宣传媒介的作用没有得到充分发挥，还没有真正做到宣传进企业、进村镇、进社区、进停车场以及上门安装服务宣传力度不够，广大群众对安装 ETC 有什么好处、怎样安装、是否收费等问题了解不透彻，参与安装的积极性不高。收费公路经营管理单位主动开展宣传方面也还有差距，没有充分利用收费员开展 ETC 安装宣传和引导工作。

三是配合协调不到位。突出体现在目标任务不清，底数不明。省下达我州的安装任务为 30.96 万辆，州级目前确定的目标是 30.38 万辆，任务差距近 6000 辆，同时省通报的工作进度与州级工作进度也不匹配。州政府已发文明确公务车、机关企事业单位干部职工车辆必须 100% 安装，是否已达到目标要求等情况也不是很清楚，这些问题充分说明各级各有关部门在配合协调、上下沟通方面是不到位的。再比如各县（市）在统筹协调银行机构分片区网格化开展安装工作的协调不到位，有时还存在几家银行同时期到同一地点开展安装服务的情况，工作力量统筹分配不畅；发行银行与联网公司对安装过程中出现的问题沟通解决渠道不畅，银行与各县（市）城市停车场、市政停车位、货运公司之间的协调不到位，进驻加油站开展安装工作还存在盲区和空白点；公安交警、运管与银行之间主动协调也还存在差距，推动机动车监测站和货运公司开展 ETC 安装工作协调不到

位；各收费公路经营管理单位与银行服务机构的协调不到位，在收费站出入口等安装点的安装率低。

四是数据应用不到位。领导小组办公室已定期根据省联网公司提供的数据，对 8 县（市）车辆信息进行比对和精准筛选，并将各县（市）未安装车辆数据定期下发，公安交警部门也将各县（市）机动车明细数据下发，但各县（市）没有真正将数据进行对比，进一步筛选出未安装车主信息，没有真正把数据用起来，精准分析车主及车辆信息，通过打电话、发手机短信等方面引导车主安装，导致剩余车辆安装存在盲点和漏点。

五是针对性措施不到位。县（市）、乡（镇）、村三级还没有真正形成 ETC 推广发行压力，各部门之间没有形成合力，在统筹安排、主动服务、推广力度、帮助解决问题等方面的针对性措施不足。各行业管理部门、发行机构还需要进一步强化服务意识，采取更加具有针对性的措施，全面加快安装进度。

二、狠抓责任落实，确保圆满完成 ETC 发行任务

现在距离完成目标任务的时间只有 30 多天，完成发行任务压力巨大。各级各有关部门务必进一步强化思想认识，采取超常规措施，大干三十天，确保圆满完成 ETC 发行任务。

（一）提高政治站位。深化收费公路制度改革取消高速公路省界收费站，开展 ETC 推广发行工作，是党中央、国务院部署的一项严肃的政治任务，是一项硬任务、硬指标，也是一项重大的民生工程，必须确保任务完成。各级各有关部门务必要充分认识此项工作的重要性，进一步提高政治站位，加强组织领导，强化大局意识和责任意识，坚持问题导向，紧紧围绕既定的目标任务，进一步完善工作措施，精准施策、精准发力，敢担当、善作为，攻坚克难，确保圆满完成 ETC 发行任务。

（二）压实工作责任。各级各有关部门要切实履行好工作职责，层层压实工作责任，强化协调

配合，形成工作合力，齐心协力推动工作落实。

领导小组办公室要加强与省联网公司沟通对接，进一步摸清底数，尽快将各县（市）未发行任务分解到天，督促各县（市）按每天的发行任务数精准完成安装。进一步加强州属相关部门的沟通配合，形成工作合力，及时准确收集各相关数据并定期通报情况。

各县（市）人民政府要进一步加强组织领导，加大统筹谋划力度，坚持问题导向，认真研究解决 ETC 安装工作中遇到的难点堵点问题，全面查找 ETC 安装存在的盲点和漏点，对症下药，采取超常规措施，层层组织动员，层层压实责任，统筹安排发行安装队伍，实行网格化分区包片落实。要进一步细化完善宣传方案，提高宣传的针对性和覆盖面，充分调动各方面的力量，推动 ETC 安装宣传进企业、进村入户、进社区、进停车场、进油站，使广大群众充分了解政策，提高参与安装的积极性。

各发行银行要采取强有力措施，加大主动服务力度，备齐 ETC 车载单元，组建工作专班，加强与各县（市）沟通协调，组织开展网上预约安装、电话预约安装、集中上门安装等服务，依托银行网点、4S 店、二手车交易市场、交警队、车管所、机动车检测站、加油站、城市停车场、市政停车位、高速公路服务区和收费站出入口广场等车辆集中场所，增加安装网点，加快安装进度，最大限度方便群众就近便捷免费安装。

公安交警部门要进一步加强与银行机构的沟通协调，全面落实新落户车辆、年检车辆、违章处罚车辆 ETC 安装工作，督促推动机动车监测站检测车辆 ETC 发行工作落实到位，利用在高速公路服务区和收费站出入口广场等车辆集中场所开展检查时同步督促车主安装 ETC。

市场监管部门要联合公安交警部门督促推动机动车监测站检测车辆 ETC 发行工作落实到位，确保检测车辆安装率达到 100%。

道路运输管理部门要加大营运车辆 ETC 安装工作进度，抓住货运公司这个关键，多渠道采取措施推动货运车辆驾驶员 ETC 安装，做到营运车辆 ETC 安装全覆盖。

各收费公路经营管理单位要在高速公路服务区、收费站出入口加大宣传和引导安装力度，安排人员在未安装 ETC 车辆进入高速公路前引导其安装 ETC。

文山公路局要加大督促指导力度，在将督查任务分解到各县（市）公路分局的同时，深入各县（市）开展督查工作，并将督查情况及时报州政府。

中石化、中石油公司要督促各加油站开展 ETC 安装宣传和引导工作，协助银行机构在加油站安装 ETC，消除加油站 ETC 安装盲区和空白点。

（三）加强督促检查。领导小组办公室要根据各县（市）任务完成情况，适时开展督促检查，指导帮助进度靠后的县（市）找准工作中的短板和差距，协调各级各有关部门进一步完善针对性的工作措施，努力推动问题解决。各县（市）要根据领导小组办公室和公安交警部门下发的数据，精准筛选出未安装车辆的车主和车辆信息数据，将任务分解细化落实到乡镇（社区）和村、落实到责任单位和责任人。州属各有关部门和各发行银行、各收费公路经营管理单位要切实履行好各自职责任务，强化协调配合沟通，推动信息共享、责任共担。对工作落实不力、协调配合不到位、完不成任务的部门和县（市），州政府将按照有关规定严肃追究责任，涉及省级垂管的部门，将如实通报上级主管部门。

同志们，距离完成 ETC 推广发行任务只有 30 多天的时间，时间紧、任务重，我们一定要增强工作的责任感和紧迫感，采取一切可行措施，把圆满完成我州 ETC 推广发行工作作为检验“不忘初心、牢记使命”主题教育成果的一项重要内容，树立必胜的信心和决心，层层压实责任，确保圆满完成省委、省政府交给的任务。

第 39 期

【重要会议】

州委、州人民政府召开稳增长专题会议。10月24日上午，州委、州人民政府召开稳增长专题会议，州委书记童志云主持会议并讲话，州委副书记、州长出席会议并就抓好第四季度工作、实现年度稳增长目标工作进行安排部署。会议要求，要做好全力以赴稳工业、千方百计抓投资、加大力度促消费、调整结构抓收支、竭尽全力抓脱贫、转变作风保民生、强化责任抓环保、突出重点防风险、盯住目标抓督导等工作，确保今年各项目标任务能够完成、圆满收官。会议指出，要对明年经济工作的风险和困难有充分准备，按照党中央“六稳”要求和省委、州委的安排，提前谋划好明年的各项工作，重点做好科学确定2020年经济社会发展指标、科学谋划“十四五”规划、全面梳理上级各项政策、加快谋划重大建设项目，起草好政府工作报告和计划、财政报告等几项工作，确保明年各项工作顺利开局。州委常委，州人大常委会主任、州政协主席，州政府领导出席会议。

【调研活动】

▲ 10月20日下午，副州长玉荣到富宁县格当小学督导最高人民检察院指出学校安全存在问题整改工作。

▲ 10月21日，副州长玉荣带领有关部门负责人到富宁县督导全州重点工作任务落实情况。

▲ 10月21日下午，副州长周家宝到丘北县曰者镇调研现代农业产业发展、农村人居环境整治及脱贫攻坚工作。

▲ 10月24—28日，以水利部移民司（扶贫办）司长卢胜芳为组长的水利部、国家林草局专题调研组到丘北县、广南县、富宁县专题调研滇桂黔

石漠化片区区域发展与脱贫攻坚现场推进会精神落实情况、解决“两不愁三保障”和农村饮水安全突出问题进展情况以及需要中央部委支持事项落实进展情况，27日下午在富宁县召开汇报暨反馈会。省水利厅副厅长赵永军陪同调研，副州长周家宝分段陪同调研并汇报工作情况。

▲ 10月26—29日，以省扶贫办一级巡视员夺石当为组长的省农村人居环境整治督导组赴马关县、西畴县、文山市督导农村人居环境整治工作，副州长周家宝分段陪同督导。

▲ 10月27日上午，州委常委、常务副州长贺勇调研督导丘北县“不忘初心、牢记使命”主题教育活动开展情况。

【其他政务活动】

▲ 10月21日上午，副州长、州公安局局长彭山分别主持召开全州公安机关视频会、州公安局2019年第15次党委会。下午，主持召开州公安局“不忘初心、牢记使命”主题教育第二次专题学习暨2019年度党委理论中心组第八次集中学习第二阶段学习。

▲ 10月21日上午，副州长张彦在文山分会场参加进一步做好清理拖欠民营企业中小企业账款工作全国电视电话会议。

▲ 10月21日，州委常委、常务副州长贺勇在昆明参加省委十届八次全会。

▲ 10月21日下午，副州长李英杰、张彦召集砚山县和州发展改革委、自然资源和规划局有关负责人研究云南绿色铝创新产业园用地报批工作。

▲ 10月21日下午，州委常委、副州长李新，副州长张彦，州政府秘书长彭正兴参加办公室机关党委“不忘初心、牢记使命，扎根边疆、心向中央”主题党日活动。

▲ 10月21日，副州长马忠俊到广南县参加

文山州 2019 年旅游业发展工作推进会。

▲ 10 月 21 日下午，副州长张彦召集州土投集团、水投集团、城投集团、富滇银行文山分行、文山市城投集团、砚山七乡发展投资公司有关负责人研究云南绿色铝创新产业园融资工作。

▲ 10 月 22 日上午，州委常委、常务副州长贺勇，州委常委、副州长李新，副州长玉荣、李英杰，副州长、州公安局局长彭山，副州长张彦到文山市现场观摩云南省“滇盾—2019”人民防空演习活动。

▲ 10 月 22 日下午，州委常委、常务副州长贺勇，州委常委、副州长李新出席九届州委常委会第 78 次扩大会议；副州长玉荣、李英杰，副州长、州公安局局长彭山，副州长张彦，州政府秘书长彭正兴列席会议。

▲ 10 月 22 日下午，副州长玉荣组织研究义务教育生活补助政策调整事宜。

▲ 10 月 22 日，副州长周家宝到丘北县温浏乡、广南县者太乡 4 个村寨开展 2019 年州级党政领导包案化解信访案件下访接访工作，并在坝达电站召开案件化解座谈会，对有关工作进行安排部署。

▲ 10 月 22—26 日，副州长马忠俊随省代表州政府秘书长彭正兴参加州委常委班子“不忘初心到越南参加第九次中越五省市经济走廊合作会心、牢记使命”主题教育第二次集中学习。

▲ 10 月 23 日上午，州委常委、常务副州长贺勇，副州长玉荣、李英杰，副州长、州公安局局长彭山，副州长张彦到砚山参加云南绿色铝创新产业园项目建设动员会。

▲ 10 月 23 日上午，州委常委、副州长李新主持召开全州民政工作会议。

▲ 10 月 23 日上午，副州长周家宝参加全省进一步做好清理拖欠民营企业中小企业账款工作电视电话会议。

▲ 10 月 23 日下午，州委常委、常务副州长贺勇，州委常委、副州长李新，副州长玉荣、周家宝，副州长、州公安局局长彭山，副州长张彦参加州委常委“不忘初心、牢记使命”主题教育文山市集中调研座谈会。

▲ 10 月 23 日晚，副州长、州公安局局长彭山出席文山州公安机关“不忘初心、牢记使命”主题晚会。

▲ 10 月 24 日下午，州委常委、副州长李新，副州长、州公安局局长彭山，州政府秘书长彭正兴参加全面依法治州委员会第一次会议。

▲ 10 月 24 日下午，副州长玉荣与阳光智园科技有限公司座谈；陪同越南河江省卫生厅边境地区传染病联防联控代表团。

▲ 10 月 24 日下午，副州长周家宝召集有关部门召开主题教育听取意见座谈会。

▲ 10 月 24 日，副州长李英杰到省自然资源厅汇报对接工作。

▲ 10 月 25—26 日，州委常委、常务副州长贺勇（参加 25 日现场教学），州委常委、副州长李新，副州长玉荣、周家宝（参加 26 日研讨）、李英杰（参加 26 日研讨），副州长、州公安局局长彭山（参加 26 日研讨），副州长张彦，

▲ 10 月 25 日，副州长李英杰到砚山县调研云南绿色铝创新产业园项目用地有关情况。

▲ 10 月 25 日下午，副州长、州公安局局长彭山在文山分会场参加全国公安机关新中国成立 70 周年大庆安保维稳总结表彰大会。

▲ 10 月 26 日上午，州委常委、常务副州长贺勇在昆明参加全省加快发行使用地方政府债券

更好发挥有效投资拉动作用专题会议；下午，到挂钩点丘北县树皮乡开展脱贫攻坚明察暗访。

▲ 10月27日上午，州委常委、常务副州长贺勇在丘北县州级主会场出席2019年10月重点项目集中开工仪式并讲话。

▲ 10月27日，州委常委、常务副州长贺勇（参加下午会议），州委常委、副州长李新，副州长玉荣、李英杰，副州长、州公安局局长彭山，副州长马忠俊、张彦，州政府秘书长彭正兴参加州委常委班子“不忘初心、牢记使命”主题教育调研成果交流会。

第40期

【调研活动】

▲ 10月28日，副州长马忠俊到文山市调研人力资源与重点产业工作。

▲ 10月29—30日，副省长董华率督导组到贺勇陪同省生态环境厅副厅长兰骏在砚山县调研。文山督导清理拖欠民营企业中小企业账款工作和开展脱贫攻坚调研，先后深入文山市、砚山县、马关县和丘北县督导调研，29日下午召开文山州清理拖欠民营企业中小企业账款调研督导专题会议，30日上午在马关县召开马关县脱贫攻坚工作座谈会。副州长周家宝、张彦分段陪同。

▲ 10月29日上午，副州长、州公安局局长彭山到砚山县调研指导公安工作。

▲ 10月29日上午，副州长马忠俊到砚山县调研“两仓”建设及外贸工作。

副

▲ 10月30日，副州长、州公安局局长彭山到丘北县调研指导公安工作。

▲ 10月31日下午—11月1日上午，贵州省副省长王世杰带领贵州省有关部门、贵州百灵集团等到丘北县考察三七产业规范种植、“定制药业”

和工业大麻等医药健康产业发展，副州长玉荣全程陪同。

▲ 10月30日—11月2日，河北省保定市人大常委会主任马誉峰、保定市人民政府副市长杨伟坤带队到文山考察，先后深入文山市、砚山县、麻栗坡县、丘北县考察调研。11月1日下午，州委、州政府与考察组召开座谈会，并签订《河北省保定市人民政府 文山州人民政府缔结友好州市合作框架协议》《河北省保定市人民政府 文山州人民政府重点产业开发合作框架协议》；文山市政府与有关企业签订项目建设合作协议。州委书记童志云，州人大常委会主任徐昌碧，州委常委、州委秘书长、州委州直机关工委书记李永忠，州人大常委会副主任侯强，副州长张彦等领导分别陪同有关活动。

▲ 10月30日下午，州委常委、常务副州长

▲ 11月1日下午，副州长玉荣在丘北县调研大健康产业项目工作。

【其他政务活动】

▲ 10月28日上午，州委常委、常务副州长贺勇，州委常委、副州长李新，副州长玉荣、周家宝、李英杰参加州扶贫开发领导小组2019年第三次会议。

▲ 10月28日上午，州政府秘书长彭正兴参加第五届文山三七节组委会办公室会议。

▲ 10月28日下午，州人民政府党组班子主题教育调研成果交流会召开，州委常委、常务副州长贺勇，州委常委、

州长李新，副州长玉荣、周家宝、李英杰，副州长、州公安局局长彭山，副州长马忠俊、张彦，州政府秘书长彭正兴，州政府党组成员田卫国参加会议。

▲ 10月29日上午，州委常委、副州长李新参加全省生态环境机构检测执法垂直管理制度改

革动员部署视频会议；下午，召集州司法局研究召开执法协调小组第一次会议有关事项。

▲ 10 月 29 日上午，副州长玉荣陪同长水教育集团考察组到砚山、丘北县考察合作办学事宜；下午，参加文山学院—欧佩克基金合作备忘录签署仪式。

▲ 10 月 29 日上午，副州长周家宝听取州农业农村局有关工作情况汇报，并就下步工作进行安排布置；下午，以普通党员身份参加州政府办公室第三党支部党员大会。

▲ 10 月 29 日上午，副州长张彦主持召开“第五届文山国际三七节”工作筹备协调会，州政府李新秘书长彭正兴参加会议。

▲ 10 月 29 日，州委常委、常务副州长贺勇到国家统计局云南调查总队汇报工作。

▲ 10 月 29 日下午，副州长、州公安局局长彭山参加州公安局“不忘初心、牢记使命”主题教育老干部座谈会。

▲ 10 月 30 日下午，州委常委、副州长李新参加国家水利部德厚水库工程建设投资计划执行情况专项稽查反馈会，并作表态发言。

▲ 10 月 30 日，副州长李英杰召集州委编办、州住房城乡建设局、州自然资源规划局、州司法局有关负责同志专题研究“两违”建筑整治工作有关事项。

▲ 10 月 30 日下午，州政府秘书长彭正兴参加办公室党组班子“不忘初心、牢记使命”主题教育调研成果交流会。

▲ 10 月 31 日上午，州委常委、常务副州长贺勇，州委常委、副州长李新，副州长玉荣、周家宝、李英杰，副州长、州公安局局长彭山，副州长马忠俊，州政府秘书长彭正兴参加州委书记童志云讲授“不忘初心、牢记使命”主题教育专题党课。

▲ 10 月 31 日下午，副州长、州公安局局长彭山在文山分会场参加全省公安机关 70 周年大庆

安保维稳工作总结表彰暨“治慵懒、强担当、树新风”主题实践动员部署会。

▲ 10 月 31 日下午，副州长马忠俊召集专题研究《文山州解决吸引外资“盲点”“痛点”“难点”促进外资增长十条措施》、《文山州职业技能提升行动实施方案（2019—2021 年）》。

▲ 10 月 31 日下午，州政府秘书长彭正兴参加州政府办公室党组“不忘初心、牢记使命”主题教育对照党章党规找差距专题会。

▲ 11 月 1 日上午，州委常委、常务副州长贺勇，州委常委、副州长参加州委常委班子对照党章党规找差距专题会议。

▲ 11 月 1 日上午，副州长、州公安局局长彭山对州公安局新任领导干部进行任前廉政谈话；下午，主持召开州公安局 2019 年第 16 次党委会。

▲ 11 月 1 日下午，州委常委、常务副州长贺勇参加州委经济体制改革专项小组 2019 年第 1 次会议。

▲ 11 月 1 日下午，副州长周家宝参加州委常委、州委秘书长李永忠召集召开的专题会议，研究与西南林业大学、美国保尔森基金会合作事宜。

▲ 11 月 1 日，副州长李英杰在昆明参加 2019 年电信普遍服务试点项目实施推进会。

▲ 11 月 1 日下午，副州长马忠俊到商务局召开外贸工作座谈会。

▲ 11 月 2 日上午，州委常委、常务副州长贺勇到丘北县上主题教育党课。

▲ 11 月 3 日下午，州人民政府党组班子主题教育“对照党章党规找差距”专题会议召开，州委常委、常务副州长贺勇，州委常委、副州长李新，副州长玉荣、周家宝，副州长、州公安局局长彭山，副州长马忠俊、张彦，州政府秘书长彭正兴，州政府党组成员田卫国；省委第八指导组副组长寸延峰到会指导。

▲ 11 月 3 日晚，副州长张彦参加云南绿色铝创新产业园工作推进周会。

第 41 期

【重要会议】

州委、州人民政府召开全州农村饮水安全保障工作现场推进会。11 月 9 日，州委、州人民政府在文山市追栗街镇召开全州农村饮水安全保障工作现场推进会，州委书记童志云主持会议并讲话。会议要求，全州各级各部门要深入学习贯彻习近平总书记关于扶贫开发的重要论述，特别是对饮水安全储水供水和水质达标问题作出的重要指示精神，聚焦全州脱贫攻坚饮水安全的困难问题和短板弱项，进一步靠实举措、苦干实干，坚决打赢打好全州农村饮水安全保障攻坚战。吴长昆、李永忠、侯强、周家宝、李顺福等州级领导出席会议。

【调研活动】

▲ 11 月 5 日上午，州委常委、常务副州长贺勇到州生态环境局调研。

▲ 11 月 5 日下午，州委常委、常务副州长贺勇到州机关事务管理局调研。

▲ 11 月 5 日下午，副州长张彦现场调研第五届文山国际三七节筹备情况。

▲ 11 月 6 日下午，副州长马忠俊到天保海关调研。

▲ 11 月 7—10 日，省老年人体育协会主席刘平一行到砚山县、文山市、丘北县调研老年人体育工作，11 月 8 日下午在州政府召开调研座谈会，于 11 月 9 日上午在丘北县参加 2019 年全省老年人武术邀请赛开幕式。州委书记童志云，参加调研座谈会议，州委副书记吴长昆分段陪同，副州长玉荣分段陪同并主持调研座谈会。

▲ 11 月 8 日上午，州政府秘书长彭正兴到州政府研究室调研。

▲ 11 月 8 日上午，副州长李英杰到州自然资源和规划局调研。

▲ 11 月 8 日，州委常委、常务副州长贺勇到丘北县随机调研脱贫攻坚工作，并陪同 2019 年拟脱贫退出县考核检查组检查。

▲ 11 月 8 日，副州长周家宝到马关县都龙镇大寨村委会老街村小组明顺养殖专业合作社、大栗树乡大栗树村委会麻栗树村小组兴旺绿壳鸡蛋养殖场及油菜种植基地调研农业产业发展工作。

▲ 11 月 10 日下午，副州长玉荣到丘北县人民医院调研医疗集团、健康扶贫工作。

▲ 11 月 10 日，副州长张彦到马关县调研文马高速公路建设和四好农村路建设。

【其他政务活动】

▲ 11 月 4 日下午，州委常委、副州长李新到西畴县兴街镇讲授“不忘初心、牢记使命”主题教育专题党课。

▲ 11 月 4 日下午，副州长玉荣召集研究文山州进一步深化改革加快推进教育现代化 22 条措施、家庭经济困难学生认定实施细则和义务教育生活补助政策调整事宜。

▲ 11 月 4 日下午，副州长周家宝到州农垦局讲授“不忘初心、牢记使命”主题教育专题党课。

▲ 11 月 4 日下午，副州长、州公安局局长彭

山召集分管部门领导讲授“不忘初心、牢记使命”主题教育专题党课。

▲ 11 月 5 日上午，州委常委、副州长李新，副州长周家宝在昆明参加全省定点扶贫工作推进会议、东西部扶贫协作推进会议。

▲ 11 月 5 日上午，副州长玉荣与四川省商投金融控股有限公司就州职教园区二期项目、州中医院医院医养结合项目合作事宜开展座谈。

▲ 11 月 5 日上午，副州长马忠俊召集分管部门党员干部讲授“不忘初心、牢记使命”主题教育专题党课；下午，召集州商务局、中石化文山分公司、中石油文山分公司研究相关工作。

▲ 11 月 5 日上午，副州长张彦主持召开文山国际三七节筹备工作协调会，州政府秘书长彭正兴参加。

▲ 11 月 5 日上午，副州长张彦与国家开发银行研究云南绿色铝创新产业园项目融资事宜。

▲ 11 月 5—7 日，李英杰，副州长、州公安局局长彭山，副州长马忠俊、张彦，州政府秘书长彭正兴参加第五届中国国际进口博览会。

▲ 11 月 5 日下午，州委常委、副州长李新到省扶贫办对接汇报工作。

▲ 11 月 5 日下午，副州长、州公安局局长彭山在文山分会场分别参加全省扫黑除恶专项斗争第二次推进会、全省公安机关扫黑除恶专项斗争推进会。

▲ 11 月 5 日下午，副州长张彦为州政府办公室机关党委第三、四党支部党员讲授“不忘初心、牢记使命”主题教育专题党课。

▲ 11 月 6 日上午，州委常委、常务副州长贺勇，副州长周家宝、李英杰，副州长、州公安局局长彭山，副州长马忠俊、张彦，州政府秘书长彭正兴参加文山州领导干部大会。

▲ 11 月 6 日上午，副州长玉荣为分管部门班子成员和州政府办公室机关党委第一、二党支部党员讲授“不忘初心、牢记使命”主题教育专题党课；下午，召集研究文山州大健康产业发展规划、

改革完善医疗卫生行业综合监管制度的实施方案、促进“互联网 + 医疗健康”发展的实施意见。

▲ 11 月 6 日上午，副州长张彦分别与交通运输局、工业和信息化局、丘北县公安局研究工作。

▲ 11 月 6 日下午，州委常委、常务副州长贺勇参加文山三七产业联盟成立大会。

▲ 11 月 6 日，州委常委、副州长李新到省扶贫办参加会议。

▲ 11 月 6 日下午，副州长、州公安局局长彭山参加州公安局党委班子“不忘初心、牢记使命”主题教育对照党章党规找差距专题会。

▲ 11 月 6 日下午，副州长张彦参加第五届文山国际三七节媒体通气会。

▲ 11 月 6 日晚，副州长张彦出席文山三七农业种植专业合作社联合社成立大会并致辞。

▲ 11 月 7 日上午，州委常委、常务副州长贺勇，州委常委、副州长李新，副州长玉荣、周家宝、

忠俊、张彦，州政府秘书长彭正兴参加第五届文山国际三七节开幕式暨商贸展洽活动开展仪式。

▲ 11 月 7 日上午，副州长张彦在文山·中国中药生物谷发展中心出席文山三七拍卖中心开业典礼并致辞。

▲ 11 月 7 日下午，州委常委、常务副州长贺勇，州委常委、副州长李新，副州长玉荣、周家宝、李英杰，副州长、州公安局局长彭山，副州长马忠俊，州政府秘书长彭正兴参加“以案促改”警示教育大会。

▲ 11 月 7 日下午，州委常委、常务副州长贺勇，副州长张彦参加文山三七创新与绿色发展高端论坛。

▲ 11 月 7 日晚，州委常委、常务副州长贺勇，副州长张彦参加文山三七产业发展专家咨询委员会第二次会议。

▲ 11 月 8 日上午，副州长张彦与州能源局、

州铝办研究云南绿色铝创新产业园通电通气相关工作；与州交通运输局、州交投集团研究富宁绿色水电铝材一体化产业示范园区道路建设相关工作。

▲ 11 月 8 日，州委常委、副州长李新主持召开州委全面依法治州委员会执法协调小组第一次会议并讲话。

▲ 11 月 8 日下午，副州长李英杰参加省发展改革委调研“六稳”工作和“美丽县城”建设工作座谈会。

▲ 11 月 8 日，副州长、州公安局局长彭山参加全州政法系统第二期政治轮训班学习。

▲ 11 月 9 日上午，副州长、州公安局局长彭山参加全州公安机关扫黑除恶专项斗争推进会暨“治慵懒、强担当、树新风”主题实践动员部署会。

▲ 11 月 10 日晚，副州长张彦参加云南绿色铝创新产业园工作推进周会。

第 42 期

【重要会议】

州人民政府召开第十四届州人民政府第 43 次常务会议。2019 年 11 月 12 日下午，州人民政府召开第十四届州人民政府第 43 次常务会议，州委副书记、州长主持会议。会议传达学习十九届四中全会精神；研究《关于明确文山州州级行业主管部门安全生产工作职责的通知（送审稿）》；通报全州 1—10 月安全生产工作情况；听取“整治干事创业精气神不足，患得患失，不担当不作为问题”专项整治工作进展情况汇报，安排布置有关工作；学习《云南省消防安全责任制实施方案》，研究我州贯彻意见；研究《文山州推进绿色发展工作方案（送审稿）》、《关于解决“十四五”规划编制工作经费的请示》；传达学习全省加快发行使用地方政府债券更好发挥有效投资拉动作用专题会议精神，研究我州贯彻意见；研究《关于批准文山州道路运输管理系统预算体制改革实施

方案的请示》。州委常委、常务副州长贺勇，州委常委、副州长李新，副州长玉荣、周家宝、李英杰，副州长、州公安局局长彭山，副州长马忠俊，州政府秘书长彭正兴出席会议；州人大常委会副主任兰朝明、州政协副主席李军应邀到会作指导。

【调研活动】

▲ 11 月 12—14 日，以省烟草专卖局（公司）党组成员、纪检组长蔡正华为组长的省烟草专卖局（公司）调研组到州烟草专卖局（公司）、麻栗坡县、丘北县调研基层党建、“不忘初心、牢记使命”主题教育、纪检监察、文明吸烟环境建设、卷烟零售终端建设等工作情况，13 日上午在州烟草专卖局（公司）听取有关工作情况汇报，副州长周家宝陪同 13 日上午调研并汇报工作情况。

▲ 11 月 13—15 日，以上海市政府合作交流办副巡视员陈晓云为组长的上海市对口支援与合作交流办调研组到广南县、马关县调研对口支援扶贫协作情况，并分别召开工作情况汇报会，副州长周家宝 14 日下午参加在马关县召开的工作情况汇报会。

▲ 11 月 15 日上午，副州长马忠俊到砚山县、文山市外贸企业调研。

▲ 11 月 16—17 日，州委常委、常务副州长贺勇陪同交通银行云南省分行行长栾立冰一行在丘北县调研脱贫攻坚工作。

▲ 11 月 16—17 日，省体育局副局长张晓憬一行到富宁县就低海拔体育训练基地等体育工作开展调研，副州长玉荣陪同。

▲ 11 月 17 日，副州长玉荣陪同州委书记童志云到富宁县调研健康扶贫、教育扶贫等工作。

【其他政务活动】

▲ 11 月 11 日上午，州委常委、常务副州长贺勇，州委常委、副州长李新，副州长玉荣、周家宝、李英杰，副州长、

州公安局局长彭山，副州长马忠俊、张彦，州政府秘书长彭正兴参加州委理论学习中心组 2019 年度第十一次集中学习暨州委常委班子主题教育第三次理论中心组学习。

▲ 11 月 11 日上午，副州长周家宝听取瑞仪光电集团助推文山州脱贫攻坚工作推进情况，并就下步工作进行安排布置。

▲ 11 月 11 日下午，州政府党组理论学习中心组 2019 年度第八次集中学习暨主题教育第三次集中学习召开，州委常委、常务副州长贺勇，州委常委、副州长李新，副州长玉荣、周家宝、李英杰，副州长、州公安局局长彭山，副州长马忠俊、张彦，州政府秘书长彭正兴参加学习。

▲ 11 月 11 日下午，州委常委、常务副州长贺勇，副州长、州公安局局长彭山，副州长张彦出席 2019 年第四季度全州安全生产电视电话会议。

▲ 11 月 12 日上午，州委常委、常务副州长贺勇，州委常委、副州长李新出席九届州常委会第 81 次会议；副州长玉荣、周家宝、李英杰，副州长、州公安局局长彭山，副州长马忠俊，州政府秘书长彭正兴列席会议。

▲ 11 月 12 日上午，州委常委、副州长李新参加云南省法治政府建设督察工作汇报会。

▲ 11 月 12 日上午，副州长周家宝在文山分会副州长、州公安局局长彭山参加州委全面深化改革参加全国冬春农田水利基本建设电视电话会议。革委员会第二次会议。

▲ 11 月 12 日下午，州政府党组“不忘初心、牢记使命”主题教育领导小组第二次会议召开，州委常委、常务副州长贺勇，州委常委、副州长李新，副州长玉荣、周家宝、李英杰，副州长、州公安局局长彭山，副州长马忠俊，州政府秘书长彭正兴参加会议。

▲ 11 月 12 日下午，州委常委、副州长李新参与省法治政府建设督察组谈话。

▲ 11 月 13 日上午，州委常委、常务副州长贺勇，州政府秘书长彭正兴参加州政府办公室机关党委第一党支部党员大会。

▲ 11 月 13 日上午，州委常委、常务副州长贺勇主持召开全州政银企工作座谈会。

▲ 11 月 13 日上午，副州长、州公安局局长彭山参加全州公安机关深化执法规范化建设现场会。

▲ 11 月 13 日下午，州委常委、常务副州长贺勇，州委常委、副州长李新，副州长玉荣、周家宝，副州长、州公安局局长彭山，副州长马忠俊，州政府秘书长彭正兴参加云南省学习贯彻党的十九届四中全会精神中央宣讲团报告会。

▲ 11 月 13—15 日，副州长张彦在山东青岛参加 2019 年中国国际铝业周活动。

▲ 11 月 13 日，副州长李英杰陪同民盟中央、民盟省委领导到文山开展民主党派“不忘合作初心，继续携手前进”主题教育培训有关活动。

▲ 11 月 14 日上午，州委常委、常务副州长贺勇，州委常委、副州长李新，副州长玉荣、周家宝，

▲ 11 月 14 日上午，州政府秘书长彭正兴参加州委主题教育领导小组第三次会议。

▲ 11 月 14 日下午，州委常委、常务副州长贺勇，州政府秘书长彭正兴参加州综合考评领导小组第 9 次扩大会议。

▲ 11 月 14 日下午，副州长玉荣分别与四川省商投金融控股有限公司、上海兰卫医学检验所

股份有限公司开展座谈。

▲ 11 月 14 日，副州长李英杰在昆明参加省政府召开的全省高铁环境安全专项整治行动工作部署会。

▲ 11 月 14 日，副州长马忠俊到省人力资源社会保障厅汇报对接工作。

▲ 11 月 15 日上午，副州长周家宝在州分会 13 次场参加全省迎接国务院扶贫办调研督导组调研督导工作调度会；下午，与州林草局、文山铝业公司有关同志研究有关铝土矿林地报件办理事项。

▲ 11 月 15 日上午，副州长、州公安局局长彭山参加州公安局党委理论学习中心组 2019 年度第 9 次集中学习暨主题教育第二次专题学习；下午，主持召开州公安局 2019 年第十七次党委会。

▲ 11 月 15 日下午，州委常委、副州长李新参加州政府办公室第二党支部第一党小组学习活动。

▲ 11 月 15 日下午，副州长玉荣召集研究挂钩联系的富宁县花甲乡脱贫攻坚工作，省对州综合考评指标任务落实和教育、健康、医保、广电行业扶贫工作；听取到湖南省湘潭市考察医疗保障基金智能监控管理平台建设情况汇报。

▲ 11 月 15 日，副州长李英杰在昆明参加行业领域安全监管；2019 年中国国际旅游交易会 and 文山州旅游业招商引资推介会。

▲ 11 月 15 日下午，副州长马忠俊召集州商务局、州税务局、天保海关、道路运输管理局、文山市、砚山县、西畴县、麻栗坡县、马关县研究外贸工作。

▲ 11 月 15 日下午，州政府秘书长彭正兴参加州政府办公室党组理论学习中心组 2019 年度第十次集中学习暨“不忘初心、牢记使命”主题教育第三次集中学习。

▲ 11 月 16—17 日，副州长张彦到山东魏桥创业集团进行回访考察。

▲ 11 月 17 日上午，州委常委、副州长李新，副州长周家宝在文山分会场参加全省 2019 年度扶

贫对象动态管理工作视频调度会。

第 43 期

【重要会议】

第十四届州人民政府城乡规划委员会召开第

十四次会议。11 月 21 日，

第十四届州人民政府城乡规划委员会

第 13 次会议召开，研究文砚同城·空港板块启动区

马小寨控制性详细规划、卧龙府四期修建性详细规划（原卧龙府四期规划建筑方案设计）、富宁县金域华府修建性详细规划（原富宁县金域华府住宅小区建设项目规划建筑设计方案）等有关工作。副州长李英杰、州政府秘书长彭正兴参加会议。

州人民政府召开全州安全生产电视电话会议。

11 月 22 日上午，副州长、州公安局局长彭山在文山分会场参加全国、全省安全生产电视电话会议，并主持召开全州安全生产电视电话会议，会议对做好当前全州安全生产工作进行安排部署：一是认清当前形势，进一步增强做好安全生产工作的责任感；二是贯彻落实指示精神，着力强化重点责任；三是加强组织领导，扎实推进各项重点工作落实。

州委州人民政府召开 2019 年文山州东西部扶

贫协作推进会。11 月 22 日下午，州委、州人民政府召开 2019 年文山州东西部扶贫协作推进会，州委副书记、州委政法委书记吴长昆，副州长周家宝出席会议并讲话。会议要求，东西部扶贫协作工作要持续推进产业就业，走市场化路子实现双赢；要充分发挥改革创新思路，以市场为导向，从产业、就业着眼，开发适应市场需求的产品，建立劳务协作精准对接机制，形成优势互补，实现合作共赢。援滇赴文挂职干部要充分发挥“桥梁”作用，引导更多上海社会扶贫力量参与到文山的脱贫攻坚工作中，持续推进双方向更广领域、更深层次合作发展。

【调研活动】

▲ 11 月 19 日下午，州委常委、副州长李新深入到文山市新街乡、西畴县兴街镇调研脱贫攻坚工作。

▲ 11 月 19 日下午—21 日上午，以国务院扶贫办开发指导司副司长吴华为组长的调研督导组到西畴调研督导脱贫攻坚工作，于 20 日上午召开汇报会听取文山州及西畴县有关工作情况汇报，副州长周家宝陪同调研，并汇报文山州脱贫攻坚工作情况。

▲ 11 月 20 日下午，副州长马忠俊陪同省打私办调研组调研。

▲ 11 月 21 日上午，由公安部情报指挥中心政委贾利军带队的公安部调研组到州公安局调研，副州长、州公安局局长彭山陪同调研。

▲ 11 月 22 日下午，副州长玉荣在丘北县调研控辍保学及普通高中项目建设工作。

▲ 11 月 22 日下午，副州长李英杰到州住房城乡建设局调研。

▲ 11 月 22 日下午，副州长马忠俊陪同电子商务进农村综合示范绩效预评价专家组调研。

【其他政务活动】

▲ 11 月 18 日上午，州委常委、常务副州长贺勇参加州人民政府与交通银行云南省分行战略合作协议签约仪式暨交通银行文山分行开业仪式。

▲ 11 月 18 日上午，州委常委、副州长李新，副州长周家宝、李英杰、马忠俊，州政府秘书长彭正兴参加州委理论学习中心组 2019 年度第十二次集中学习暨州委常委班子主题教育第四次理论中心组学习。

▲ 11 月 18 日上午—19 日上午，副州长玉荣参加政协文山州第十二届委员会常务委员会第

十五次会议。

▲ 11 月 18 日上午，副州长、州公安局局长彭山在文山分会场参加全省公安机关“治慵懒、强担当、树新风”主题实践视频调度会。

▲ 11 月 18 日下午，州委常委、常务副州长贺勇，副州长李英杰参加云南绿色铝创新产业园工作领导小组第一次会议。

▲ 11 月 18 日下午，州委常委、常务副州长贺勇参加“百年交行，服务万众”中小微企业金融服务宣讲活动。

▲ 11 月 18 日下午，州委常委、副州长李新主持研究近期民政工作。

▲ 11 月 18 日，副州长张彦在省工业和信息化厅对接云南绿色铝创新产业园产能指标转移工作。

▲ 11 月 18 日下午，副州长张彦参加省发改委召开的“数字云南”工作座谈会。

▲ 11 月 19 日上午，副州长张彦与州交通运输局、文山交投集团研究工作。

▲ 11 月 19—21 日，州委常委、常务副州长贺勇到海南省陵水县参加国家民委召开的民族地区基础教育发展经验交流会。

▲ 11 月 19 日下午，副州长玉荣召集研究省对州综合考评的教育、卫生健康、妇女儿童工作指标落实情况。

▲ 11 月 20 日上午，州委常委、副州长李新，副州长玉荣、李英杰，副州长、州公安局局长彭山，副州长马忠俊、张彦，州政府秘书长彭正兴参加文山州 2019 年省管领导班子和领导干部年度考核民主测评、政治素质测评暨“一报告两评议”会议。

▲ 11 月 20 日上午，州政府党组理论学习中心组 2019 年度第九

大事记

次集中学习暨“不忘初心、牢记使命”主题教育第四次集中学习召开，州委常委、副州长李新，副州长玉荣、李英杰，副州长、州公安局局长彭山，副州长马忠俊、张彦，州政府秘书长彭正兴参加学习。

▲ 11 月 20 日上午，州政府秘书长彭正兴参加省委第八指导组召开的文山州“不忘初心、牢记使命”主题教育效果测评会。

▲ 11 月 20 日下午，副州长张彦与云铝公司座谈。

▲ 11 月 20 日晚，州政府秘书长彭正兴主持州政府办公室党组理论学习中心组 2019 年度第十一次集中学习暨“不忘初心、牢记使命”主题教育第四次集中学习。

▲ 11 月 21 日上午，副州长马忠俊参加全省森林草原防灭火工作电视电话会。

▲ 11 月 21 日上午，副州长张彦与州交通运输局有关负责人研究“四好农村路”建设和 ETC 发行工作。

▲ 11 月 21 日下午，副州长玉荣、周家宝分段参加中央统战部到文山开展各民主党派中央脱贫攻坚民主监督考察研讨暨 2019 年度成果会商有关活动。

▲ 11 月 21—22 日，州委常委、副州长李新随省代表团在上海参加长三角国际文化产业博览会。

▲ 11 月 21 日下午，副州长李英杰召集州自然资源规划局、住房城乡建设局、文山市政府等有关部门负责人研究整治房地产遗留问题有关事宜。

▲ 11 月 21 日下午，副州长、州公安局局长彭山，州政府秘书长彭正兴在文山分会场参加云南省领导干部新时代前沿知识讲座（第 120 讲）。

▲ 11 月 21 日下午，副州长张彦与州能源局有关负责人研究云南绿色铝创新产业园电力和能源保障工作。

▲ 11 月 22 日上午，副州长玉荣、周家宝、李英杰、马忠俊参加文山州学习贯彻党的十九届四中全会精神省委宣讲团宣讲报告会。

▲ 11 月 22 日上午，州政府秘书长彭正兴参加全州“整治干事创业精气神不够，患得患失，不担当不作为问题”专项整治协调会。

▲ 11 月 22 日下午，州政府党组班子汲取秦光荣案深刻教训专题民主生活会征求意见座谈会召开，州政府秘书长彭正兴参加会议。

▲ 11 月 22 日下午，副州长、州公安局局长彭山在文山分会场参加全省公安机关视频会。

▲ 11 月 22 日，副州长张彦参加全省高铁环境安全专项整治行动工作会议和领导小组第 1 次会议暨专项整治行动第 1 次调度会。

▲ 11 月 23 日上午，副州长周家宝参加文山州脱贫攻坚指挥部 2019 年第 23 次工作例会。

▲ 11 月 23 日，副州长、州公安局局长彭山参加全州公安机关基层基础工作务虚会暨“治慵懒、强担当、树新风”主题实践征求意见座谈会。

▲ 11 月 23 日下午，副州长马忠俊参加文山州电子商务进农村示范县绩效预评价反馈会暨电子商务进农村工作协调会。

▲ 11 月 24 日上午，副州长、州公安局局长彭山在文山分会场参加省公安厅党委理论中心组学习扩大会议暨 2019 年第八场“云警大讲堂”。

▲ 11 月 24 日晚，副州长张彦参加云南绿色铝创新产业园工作推进周会。

《文山州人民政府公报》简介

《文山州人民政府公报》是经云南省新闻出版局批准，由文山壮族苗族自治州人民政府办公室主办的政府刊物。是刊登州政府规章和规范性文件的标准文本，是政府信息公开的重要载体。

《文山州人民政府公报》主要刊登的内容为：州政府规章及规范性文件、州政府及州政府办公室其他重要文件、州直部门规范性文件、州政府大事记及人事任免等。

《文山州人民政府公报》为月刊。电子版可通过文山州人民政府门户网站查询，网址：<http://www.ynws.gov.cn>。

主管单位：文山州人民政府

主办单位：文山州人民政府办公室

地 址：云南省文山市华龙北路 2
号

邮 编：663099

电 话：（0876）2130618

传 真：（0876）2130618