

马关县国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要

马关县人民政府

2021年7月

目 录

前言

| | |
|-------------------------------------|----|
| 第一篇 开启全面建设社会主义现代化国家新征程 | 1 |
| 第一章 发展环境..... | 1 |
| 第二章 指导思想..... | 8 |
| 第三章 发展目标..... | 10 |
| 第四章 发展主题..... | 13 |
| 第二篇 加快建设现代产业体系 | 15 |
| 第五章 加快建设世界一流有色金属研发加工基地..... | 15 |
| 第六章 大力推进山水田园乡村旅游发展..... | 16 |
| 第七章 大力发展中药材康养产业..... | 16 |
| 第八章 高标准发展高原特色现代农业..... | 17 |
| 第九章 推进民族文化产业..... | 17 |
| 第十章 加快培育和发展现代服务业..... | 17 |
| 第三篇 加快建设数字马关 | 20 |
| 第十一章 加快建设数字经济..... | 20 |
| 第十二章 加快建设数字政府..... | 21 |
| 第十三章 加快建设数字社会..... | 21 |
| 第十四章 加快建设数字城市..... | 21 |
| 第十五章 加快建设数字边境..... | 22 |
| 第四篇 加快建设现代化基础设施体系 | 24 |
| 第十六章 加快建设新型基础设施..... | 24 |
| 第十七章 加快推进新型城镇化基础设施体系建设..... | 24 |
| 第十八章 加快推进综合交通运输基础设施体系建设..... | 24 |

| | | |
|------------|--------------------------------|-----------|
| 第十九章 | 加快推进水利基础设施体系建设..... | 25 |
| 第二十章 | 加快推进能源基础设施体系建设..... | 25 |
| 第五篇 | 加快创新驱动发展..... | 28 |
| 第二十一章 | 强化人才强县战略..... | 28 |
| 第二十二章 | 加强科技创新平台建设..... | 28 |
| 第二十三章 | 充分发挥企业创新主体作用..... | 29 |
| 第二十四章 | 全面提升科技创新能力..... | 29 |
| 第六篇 | 加快融入和服务新发展格局..... | 31 |
| 第二十五章 | 加快促进消费升级..... | 31 |
| 第二十六章 | 大力拓展投资空间..... | 31 |
| 第二十七章 | 推进对外开放平台建设..... | 32 |
| 第二十八章 | 推动外贸转型升级..... | 33 |
| 第二十九章 | 提高招商引资质量和水平..... | 33 |
| 第七篇 | 加快推进全面深化改革..... | 35 |
| 第三十章 | 培育更多充满活力的市场主体..... | 35 |
| 第三十一章 | 建立更加完善的现代财税金融体制..... | 36 |
| 第三十二章 | 建设高标准市场体系..... | 36 |
| 第三十三章 | 加快转变政府职能..... | 37 |
| 第八篇 | 深入实施乡村振兴战略..... | 41 |
| 第三十四章 | 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴 有效衔接..... | 41 |
| 第三十五章 | 推动乡村产业发展..... | 41 |
| 第三十六章 | 健全城乡融合发展的体制机制..... | 42 |
| 第三十七章 | 全面加强乡村文化建设..... | 43 |

| | | |
|-------------|--------------------------|-----------|
| 第三十八章 | 全面加强乡村生态建设..... | 43 |
| 第三十九章 | 着力加强乡村基层组织建设..... | 44 |
| 第九篇 | 优化城乡发展规划布局..... | 47 |
| 第四十章 | 构建国土空间开发保护新格局..... | 47 |
| 第四十一章 | 推动区域协调发展..... | 47 |
| 第一节 | 做强县城..... | 47 |
| 第二节 | 壮大热区..... | 48 |
| 第三节 | 提升两廊..... | 48 |
| 第四节 | 多点发力..... | 49 |
| 第四十二章 | 推动以人为核心的新型城镇化..... | 49 |
| 第一节 | 加快建设美丽县城..... | 49 |
| 第二节 | 加快建设美丽集镇..... | 50 |
| 第三节 | 加快建设美丽乡村..... | 50 |
| 第十篇 | 加快推动文化大发展大繁荣..... | 52 |
| 第四十三章 | 加强思想文化引领..... | 52 |
| 第四十四章 | 加强城乡社会文明建设..... | 52 |
| 第四十五章 | 加强公共文化服务体系建设..... | 53 |
| 第四十六章 | 加强现代化文化产业体系建设..... | 54 |
| 第十一篇 | 加快推进生态文明建设..... | 56 |
| 第四十七章 | 推进绿色马关建设..... | 56 |
| 第四十八章 | 推动绿色低碳发展..... | 57 |
| 第四十九章 | 完善生态文明建设制度体系..... | 58 |
| 第十二篇 | 加快推进民生福祉改善..... | 60 |
| 第五十章 | 提高就业质量和人民收入水平..... | 60 |

| | | |
|-------------|-------------------------------------|-----------|
| 第五十一章 | 建设高质量教育体系..... | 60 |
| 第五十二章 | 健全多层次社会保障体系..... | 61 |
| 第五十三章 | 全面推进健康马关建设..... | 62 |
| 第五十四章 | 积极应对人口老龄化..... | 62 |
| 第五十五章 | 全面深入持久开展民族团结进步示范创建.... | 63 |
| 第十三篇 | 建设更高水平的平安马关..... | 65 |
| 第五十六章 | 深入贯彻总体国家安全观..... | 65 |
| 第五十七章 | 全面强化经济安全..... | 65 |
| 第五十八章 | 坚决维护边境安全稳定..... | 66 |
| 第五十九章 | 加强和创新社会治理..... | 66 |
| 第六十章 | 切实保障人民生命安全..... | 67 |
| 第六十一章 | 维护社会和谐稳定..... | 68 |
| 第十四篇 | 强化规划实施保障..... | 69 |
| 第六十二章 | 发挥党的核心领导作用..... | 69 |
| 第一节 | 提高党领导贯彻新发展理念、构建新发展 格局的能力和水平..... | 69 |
| 第二节 | 坚定不移推动全面从严治党向纵深发展..... | 70 |
| 第六十三章 | 发展社会主义民主政治..... | 71 |
| 第一节 | 坚持和完善人民代表大会制度..... | 71 |
| 第二节 | 坚持和完善中国共产党领导的多党合作和 政治协商制度..... | 71 |
| 第三节 | 巩固和发展最广泛的爱国统一战线..... | 72 |
| 第四节 | 健全充满活力的基层群众自治制度..... | 72 |
| 第六十四章 | 全面推进法治马关建设..... | 73 |

| | | |
|-------|----------------------|----|
| 第一节 | 健全保证宪法全面实施的体制机制..... | 73 |
| 第二节 | 健全社会公平正义法治保障制度..... | 73 |
| 第三节 | 加强对法律实施的监督..... | 74 |
| 第六十五章 | 形成规划实施合力..... | 74 |
| 第一节 | 加强规划协调管理..... | 75 |
| 第二节 | 完善规划实施机制..... | 75 |

前 言

马关县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，根据《中共马关县委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制。主要阐明未来五年全县发展战略意图、明确政府工作重点、引导规范市场主体行为，是建设社会主义现代化强国目标战略在规划期内的阶段性部署和安排，是全县实现高质量跨越式发展的宏伟蓝图，是全县各族人民同心同德、顽强奋斗，努力打造兴边富民示范县、山水田园乡村旅游示范县、全国民族团结进步示范县，推动马关于在实处、走在前列，开启全面建设社会主义现代化新征程的行动纲领。

第一篇 开启全面建设社会主义现代化国家新征程

“十四五”时期是我县与全国一道全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。必须立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，努力打造兴民示范县、山水田园乡村旅游示范县、全国民族团结进步示范县，奋力谱写社会主义现代化马关新征程壮丽篇章。

第一章 发展环境

“十三五”时期是我县战胜特殊困难和严峻挑战、奋力推动高质量跨越式发展极不平凡的五年。五年来，面对国内外错综复杂的环境，艰巨繁重的脱贫攻坚与全面建成小康社会任务，全县上下在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，紧紧围绕努力把马关打造成国家实施“一带一路”和云南建设面向南亚东南亚辐射中心重要节点、全国重要矿产资源后备和研发加工基地、云南高原特色农业生态示范区、边境民族团结进步示范县战略目标，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会，统筹疫情防

控和经济社会发展取得明显成效，实现了“十三五”规划顺利收官，确保了与全国一道如期全面建成小康社会。

综合实力显著增强。经济总量突破百亿元大关达 122 亿元，人均生产总值突破 3 万元，实现了比 2010 年翻番的目标。产业发展不断壮大，三次产业增加值分别比 2015 年增长 72.9%、72.6% 和 81.6%，基础设施水平不断跃升，文马高速公路建成通车，全县公路总里程达 4288 公里，新增水库库容 2520 万立方米，全县发电装机容量 36.3 万千瓦，新增传输光缆 1460 公里，4G、5G 通信基站分别达 734 个、27 个，互联网普及率达 88%。**创新发展取得新进展。**市场主体总数达到 1.56 万户，地方公共财政预算收入 7.8 亿元，年末金融机构人民币贷款余额 102.06 亿元，研究与试验发展（R&D）经费支出与地区生产总值之比为 1.39%。**协调发展实现新突破。**农业产业结构继续调整优化，制造业稳步向中高端迈进，服务业占经济的比重继续提高，累计实现固定资产投资 328 亿元，社会消费品零售总额规模达 52 亿元，全县常住人口城镇化率 48.2%。**绿色发展取得新成效。**万元地区生产总值能耗累计下降 10%，万元地区生产总值用水量下降 31.1%，森林覆盖率达 55.5%，县城城市空气质量平均优良天数比例达 99.4%，地表水优良（I—III 类）水质断面比例达 100%，农村人居环境整治加快推进，富有马关特色的美丽宜居乡村建设取得重大进展。**开放发展迈出新步伐。**都龙口岸实现通关开放，边境贸易进出口总额年均增长 15%，园区规模和水平不断提升，对外开放综合竞争力、承载能力和可持续发展能力不断增强，行政审

批、投融资体制等改革全面深化，营商环境不断优化。**共享发展得到新提升。**全县 115 个贫困村全部脱贫出列，26123 户 100058 人贫困人口全部脱贫退出，马关延续千百年来的绝对贫困问题得到历史性解决，城乡就业规模不断扩大，累计新增城镇就业 11765 人，城乡居民人均可支配收入分别达 33824 元、12054 元，教育水平明显提高，九年义务教育巩固率和高中阶段毛入学率分别为 95%、87.7%，全民健康状况明显改善，农村公共卫生服务体系基本建立，居民人均预期寿命升至 74.1 岁，社会保障体系持续完善，城镇职工基本养老保险、城乡居民基本养老保险、基本医疗保险参保率分别达 99%、99.51%和 99.98%。**边疆治理能力不断提升。**中华民族伟大复兴的中国梦和社会主义核心价值观深入人心，全县人民团结奋斗的共同思想基础不断增强。社会治理体系更加完善，社会大局保持稳定，以人民安全为宗旨的总体国家安全观全面贯彻落实。**全面从严治党开创新局面。**党风廉政建设成效显著，各级党组织的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力显著增强。全县经济、政治、文化、社会、生态等治理能力和治理效能又迈上了新的台阶。

尤为重要的是，党的十九大以来，面对错综复杂的国内外经济环境、艰巨的三大攻坚战任务以及突如其来的各类自然灾害和新冠肺炎疫情，县委县政府团结带领全县各族人民群众和广大干部群众，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习党的十九大及十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻习近平总书记系列重要讲话特别是考察云南重要讲话精神，

认真落实党中央和省委省政府、州委州政府各项决策部署，坚持稳中求进工作总基调，以供给侧结构性改革为主线，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，牢记初心使命打破贫困枷锁，挖掘资源禀赋夯实现代产业根基，紧扣现实需要补齐基础设施短板，弘扬“老山精神”和新时代“西畴精神”，激发干事创业激情，坚守生态红线、兜住民生底线、筑牢安稳防线，继续保持了全县经济社会发展平稳健康较快势头，与全国同步全面建成小康社会，为全面开启社会主义现代化建设新征程奠定了坚实基础。

专栏1 马关县“十三五”规划主要指标实现情况

| 分类 | 序号 | 指标名称 | | 2015年 | 2020年 (原规划数) | 2020年实 际完成数 | 规划年均 增速 | 实际年均 增速 | 指标属性 |
|--------------|-------------|------------------|------------------|-------|-----------------|----------------|------------|------------|------|
| 经济发展 | 1 | 地区生产总值(亿元) | | 71.3 | 120 | 122 | >10 | 9.2 | 预期性 |
| | 2 | 全员劳动生产率(万元/人) | | 3.5 | 5.5 | 5.5 | 9.5 | 9.5 | 预期性 |
| | 3 | 城镇化率 | 常住人口城镇化率(%) | 41.36 | 46 | 48 | {4.64} | {6.64} | 预期性 |
| | | | 户籍人口城镇化率(%) | 20.9 | 22.2 | 14.2 | {1.3} | | 约束性 |
| 4 | 服务业增加值比重(%) | | 37 | 37 | 42.6 | — | [2.9] | 预期性 | |
| 创新驱动 | 5 | 研究与试验发展经费投入强度(%) | | — | — | 1.39 | | | 预期性 |
| | 6 | 互联网普及率 | 固定宽带家庭普及率(%) | 26.1 | 80 | 82 | {53.9} | [55.9] | 预期性 |
| 移动宽带用户普及率(%) | | | 60.9 | 90 | 93 | {29.1} | [32.1] | | |
| 民生福祉 | 7 | 居民收入 | 城镇常住居民人均可支配收入(元) | 23527 | 38200 | 33824 | 10 | 7.5 | 预期性 |
| | | | 农村常住居民人均可支配收入(元) | 7644 | 13600 | 12054 | 12 | 9.5 | |

| 分类 | 序号 | 指标名称 | 2015年 | 2020年 (原规划数) | 2020年实 际完成数 | 规划年均 增速 | 实际年均 增速 | 指标属性 | |
|----------|-----------|--------------------------|----------------------|-----------------|----------------|------------|------------|---------|-----|
| 民生 福祉 | 8 | 劳动年龄人口平均受教育年限(年) | 10.25 | 12 | 9.36 | {1.75} | {-0.89} | 约束性 | |
| | 9 | 九年义务教育巩固率(%) | 73 | 90 | 95.03 | {17} | {22.03} | 约束性 | |
| | 10 | 高中阶段教育普及率(%) | 67.86 | 90 | 87.74 | {22.14} | {19.88} | 预期性 | |
| | 11 | 新增城镇就业人数(万人) | 0.195 | 0.23 | 0.1886 | 3.40% | | 预期性 | |
| | 12 | 农村贫困人口脱贫(万人) | 1.16 | {5.8} | {10.0058} | — | {8.8458} | 约束性 | |
| | 13 | 基本养老保险参保率(%) | 98.93 | 99 | 99.51 | {0.07} | {0.58} | 预期性 | |
| | 14 | 安居工 程建设 | 城镇棚户区住房改造(套) | {3816} | {12076} | {8590} | 26% | [4774] | 约束性 |
| | | | 农村危房改造和抗震安 居工程(户) | {17680} | {46345} | {35262} | 21.30% | [17582] | |
| 15 | 人均预期寿命(岁) | 71.6 | 72 | 74.1 | {0.4} | {2.5} | 预期性 | | |
| 资源 环境 | 16 | 耕地保有量(万亩) | 132 | 127.5 | | {-4.5} | | 约束性 | |
| | 17 | 万元地区生产总值用水量下降(%) | | — | 31.1 | {30} | | 约束性 | |
| | 18 | 单位地区生产总值能源消耗降 低率(%) | [19.3] | 按州下达指标 | | | 10 | 约束性 | |
| | 19 | 非化石能源占一次能源消费比 重(%) | 17.5 | 按州下达指标 | | | | 约束性 | |
| | 20 | 单位地区生产总值二氧化碳排 放降低率(%) | — | 按州下达指标 | | | | 约束性 | |
| | 21 | 森林发展 | 森林覆盖率(%) | 55.09 | 58 | 55.54 | {2.91} | [0.45] | 约束性 |
| | | | 森林蓄积量(万立 方米) | 0.89 | 1.02 | 0.795 | {0.13} | | |
| | 22 | 地表水 | 达到或好于Ⅲ类 水体比例(%) | 87.5 | 100 | 100 | {12.5} | {12.5} | 约束性 |
| | | 质量 | 劣Ⅴ类水比例(%) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | 23 | 主要污染物 排放总量减 少(%) | 化学需氧量 | {3.9} | 控制在州下达指标内 | | | | 约束性 |
| | | | 氨氮 | {0} | | | | | |
| 二氧化硫 | | | {0.5} | | | | | | |
| 氮氧化物 | | | {12.5} | | | | | | |

注：表中带“[]”的数据为五年累计数。

“十四五”时期，我县发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。从国际环境看，当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，同时国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁。

从国内发展看，我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件，同时我国发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，创新能力不适应高质量发展要求，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距较大，生态环保任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。

从县内发展看，习近平总书记两次考察云南，亲自为云南发展擘画蓝图，明确了建设全国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心的战略目标，为马关高质量跨越式发展指明了方向、提供了遵循。党的十九届五中全会提出了一系列新思想、新举措，明确了加大革命老区、民族地区支持力度，加强边疆地区建设，推进兴边富民、稳边固边，加大对欠发达地区财力支持，为马关加快发展提供了强大的政策支撑。“一带一路”、长江经济带、新一轮西部大开发、自由贸易试验区、

粤港澳大湾区等国家战略深入推进，左右江革命老区建设、滇桂黔石漠化片区区域发展、乡村振兴等一系列重大政策叠加实施，以及国家“两新一重”基础设施建设加快推进，全省基础设施建设全面提速，万亿级、千亿级产业加速布局，文山世界一流“三张牌”示范区、兴边富民示范区、全国民族团结进步示范区加快建设，为马关融入和服务国内国际双循环，实现高质量跨越式发展提供了前所未有的机遇和强大动能。马关区位优势、资源优势不断显现，发展环境日益改善，新型工业化、城镇化、信息化、农业现代化加速发展，现代化产业加快构建。同时，也还面临发展不平衡、不充分，经济总量小、结构层次较低、要素制约突出，具有马关特色的现代化经济体系不健全，支撑能力不强；政治安全、边境安全、意识形态安全等领域面临较多风险隐患，财政收支平衡、化解政府债务压力较大，防范和化解各类矛盾风险的挑战更加严峻；应急管理体制机制不完善，共建共治共享的社会治理体系尚未形成，生态环境保护责任压实长效机制还未健全，经济社会发展与环境承载力矛盾突出；社会建设滞后于经济建设，幼有所育、学有所教、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等民生领域短板较多；影响构建风清气正政治生态的深层次问题仍然存在，群众身边的腐败问题时有发生，清除污染底泥、污染因子任重道远等许多矛盾和挑战。

总体来讲，“十四五”时期，马关县发展机遇大于挑战，将是乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程的重要黄金机遇期、现代化产业体系构建的加速期、发展能量的释放期、综合优

势的转化期、民生改善和新型城镇化的加速推进期。只要我们保持战略定力，持续弘扬“老山精神”和新时代“西畴精神”，善于化危为机，在危机中育先机、于变局中开新局，推动马关干在实处、走在前列，就一定能不断开创全面建设社会主义现代化马关的新局面。

第二章 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量跨越式发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，全面实施强边固防战略，主动服务和融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，加快推进治理体系和治理能力现代化，全力把马关打造成兴边富民示范县、山水田园乡村旅游示范县、全国民族团结进步示范县。

必须遵循以下原则：

——**坚持党的全面领导**。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——**坚持以人民为中心**。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——**坚持新发展理念**。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革开放**。坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，加强边疆民族地区治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

——**坚持系统观念**。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹国内国际两个大局，办好发展安全两件大事，坚持全县一盘棋，更好发挥各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发

展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第三章 发展目标

锚定二〇三五年远景目标，综合考虑国内外发展趋势和我县发展条件，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正创新，今后五年经济社会发展要努力实现以下主要目标。

——**经济发展质量效益取得新突破**。全县地区生产总值增速年均保持10%以上增长，实现地区生产总值较“十三五”末翻一番，达到240亿元以上，在全省同类地区中晋位升级。经济结构持续优化，创新能力显著提升，新产业新业态不断涌现，数字经济规模占经济总量的比重实现重大突破，现代化经济体系建设加快推进，农业基础更加稳固，城镇化率稳步提高，城乡区域发展协调性明显增强，基本形成便捷、安全、高效、绿色的现代化基础设施网络体系，消费对经济增长的贡献率明显提高。

——**改革开放迈出新步伐**。改革开放水平明显提升，高标准市场体系基本建成，市场主体更加充满活力，更高水平开放型经济体制基本形成，连接相邻州市县、周边国家的内联外通枢纽网络加快构建，园区综合竞争力、承载力和可持续发展能力不断增强，营商环境大幅改善，营商便利度明显提升，面向长江经济带、粤港澳大湾区、中国（云南）自由贸易试验区红河片区开放合作全面深化，主动融入和服务国内国际双循环的能力进一步增强，国家“一带一路”、云南“辐射中心”“文马一体化”建设的重要节点

地位更加突显。

——**社会文明程度达到新高度**。中华民族伟大复兴的中国梦和社会主义核心价值观更加深入人心，具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态建设不断加强，中华民族共同体意识更加牢固，弘扬“老山精神”和新时代“西畴精神”成效明显，各族群众思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系更加健全，文化产业体系加快发展，民族文化更加繁荣发展，精神文化生活日益丰富，社会更加文明进步。

——**生态文明建设取得新成效**。绿水青山就是金山银山理念深入人心，国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染排放水平明显下降，生态系统保护和修复取得明显进展，城乡人居环境明显改善，生态文明体制机制更加健全，天蓝、地绿、水清、土沃、乡美的美丽马关全面展现，成功创建国家生态文明建设示范县。

——**兴边富民示范县和边境民族地区治理效能得到新提升**。强边固防战略全面实施，“兴边富民”行动纵深开展，巩固边防、守好国门的意志和决心更加坚定，边境安全更加稳定，共建共治共享的社会治理格局更加完善，社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，行政体系更加完善，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，社会治理特别是基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加

有力，边疆民族地区治理能力显著增强，群众安全感、幸福感、获得感全面提升。

——**山水田园乡村旅游示范县建设取得新进展。**“全景马关”全域旅游理念全面树立，旅游基础设施更加完善，旅游服务水平明显提升，特色突出和主题鲜明的乡村旅游精品打造不断推进，“旅游+”“+旅游”引领产业融合达到新水平，山水田园、生态乡村旅游和康养产业新业态新经济发展不断加快，“绿在生态里、富在产业上、美在山水间”的美好景象不断彰显。

——**民族团结进步示范县和民生福祉达到新水平。**实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进，与全省经济社会发展差距进一步缩小，各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展。

展望二〇三五年，我县经济实力将大幅跃升，实现地区生产总值在“十三五”末的基础上翻两番，达到500亿元以上，人均地区生产总值接近全国全省平均水平。基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成马关特色现代化经济体系；基本实现治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治马关、法治政府、法治社会；全民素质和社会文明程度达到新高度，文化软实力显著增强，基本建成文化强县、教育强县、体育强县、人才强县、健康马关；广泛

形成绿色生产生活方式，生态环境根本好转，全国生态文明示范县建设目标全面实现；形成对外开放新格局，国家“一带一路”、云南“辐射中心”、“文马一体化”建设重要节点地位更加显著；城乡居民人均收入接近全国全省平均水平，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小；平安马关达到更高水平，民族团结更加巩固，边疆更加和谐稳定，人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的进展，与全国同步基本实现社会主义现代化。

第四章 发展主题

新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念，必须是高质量发展。当前，我县社会的主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，发展中的矛盾和问题集中体现在发展质量上。这就要求我们必须增强“弱鸟先飞、笨鸟快飞”的意识，铆足拼搏实干之劲、笃定争先进位之志，在今后一段时期内特别是“十四五”期间，实现更高质量、更快速度的大发展大突破，奋力闯出一条跨越式发展的路子来。以推动高质量跨越式发展为主题，必须立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，以深化供给侧结构性改革为主线，坚持质量第一、效益优先，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，使发展成果更好惠及全体人民，不断实现人民对美好生活的向往。

专栏 2 马关县“十四五”时期经济社会发展主要指标

| 序号 | 分类 | 指标名称 | 2020年 完成数 | 2025年 目标 | 年均增速 | 指标属性 |
|----|------|-------------------------|--------------|-------------|--------|------|
| 1 | 经济发展 | 地区生产总值（亿元） | 122 （现价） | 240 （现价） | 10 以上 | 预期性 |
| 2 | | 全员劳动生产率（万元/人） | 5.5 | 7 | [1.5] | 预期性 |
| 3 | | 常住人口城镇化率（%） | 48 | 55 | [7] | 预期性 |
| 4 | | 工业增加值占 GDP 比重（%） | 24 | 30 | 3.7 | 预期性 |
| 5 | | 农产品加工产值与农业总产值比（%） | 1.2:1 | 2:1 | 11 | 预期性 |
| 6 | | 进出口贸易总额（亿美元） | 0.35 | 1 | 20 以上 | 预期性 |
| 7 | 创新驱动 | 研究与试验发展经费投入强度（%） | 1.39 | 1.5 | [0.11] | 预期性 |
| 8 | | 数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%） | — | 40 | — | 预期性 |
| 9 | 民生福祉 | 城乡居民人均可支配收入（元） | 20816 | 29200 | 7 | 预期性 |
| 10 | | 城镇调查失业率（%） | 3.8 | 3.6 | [-0.2] | 预期性 |
| 11 | | 劳动年龄人口平均受教育年限（年） | 10.86 | 12 | [1.14] | 约束性 |
| 12 | | 每千人口拥有职业（助理）医师数（人） | 1.1 | 1.4 | [0.3] | 预期性 |
| 13 | | 基本养老保险参保率（%） | 99.5 | 99.5 | | 预期性 |
| 14 | | 人均预期寿命（岁） | 74.1 | 75 | [0.9] | 预期性 |
| 15 | | 每千人口拥有 3 岁以下婴儿托位数（个） | — | 3 | | 预期性 |
| 16 | 绿色生态 | 单位地区生产总值能源消耗降低（%） | 10 | 控制在州下达指标内 | | 约束性 |
| 17 | | 单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%） | | 控制在州下达指标内 | | 约束性 |
| 18 | | 空气质量优良天数比率（%） | 99.4 | 98.1 | [] | 约束性 |
| 19 | | 地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%） | 100 | 100 | | 约束性 |
| 20 | | 森林覆盖率（%） | 55.5 | 58 | [2.5] | 约束性 |
| 21 | 安全保障 | 粮食总产量（万吨） | 16.05 | 17.2 | [1.15] | 约束性 |
| 22 | | 电力装机容量（万千瓦） | 36.7 | 55 | [18.3] | 预期性 |

注：1.指标体系变动将根据国家和省州情况作适时调整；2.地生产总值、全员劳动生产率的绝对值按 2020 年现价；3.带“[]”的为 5 年累计数；4.单位地区生产总值能源消耗降低率、单位地区生产总值二氧化碳排放降幅这两个指标，按州下达任务完成。

第二篇 加快建设现代产业体系

坚持把发展经济的着力点放在产业发展上，遵循“产业布局立体化、产业结构关联化、产业关联系统化”的思路，举全县之力大抓产业、大上产业、大干产业，聚焦重点产业建设好产业园区和基地，培育壮大支撑产业、加强产业营销和拓展产业市场、打造产业品牌和形象、强化科技和人才支撑，为推动全县高质量跨越式发展提供有力支撑。

第五章 加快建设世界一流有色金属研发加工基地

依托马关丰富的矿产资源和现有产业链，鼓励支持云南华联锌铟公司、云南文山锌铟冶炼公司等重点企业实施翻番倍增计划。以打造“世界铟都”为目标，坚持生态优先、绿色至上，在能源消耗、环境保护、资源综合利用等方面采取最严格、最绿色的环境准入标准，促进绿色能源与绿色生产深度融合。按照“料要成材、材要成器”思路，积极做大有色金属产品规模，主动拓展产业项目，加快推进有色金属新材料和化工行业制造发展，谋划布局并推进实施锌基合金、锡基合金和高效复合肥等项目建设，推动铟、钨、镉等特色资源高质化利用，努力推动铟、锌、锡与绿色铝产业的有机融合，推动有色金属全产业链发展，提升马关发展的“含矿量”“含绿量”“含金量”，把马关最好最大的有色金属“王牌”打响做强。力争到 2025 年，实现绿色矿业总产值达 100 亿元以上。

第六章 大力推进山水田园乡村旅游发展

全面树立全域旅游发展理念，进一步发挥马关良好的生态环境、气候条件、民族文化资源，积极探索“旅游+”“+旅游”发展模式，推进实施“人在路上、路在景中”最美公路和景区景点项目建设，打造一批山水田园、生态旅游示范村镇和精品线路，建设一批设施完备、功能多样的集健康、美食、养生、养老、教育、体育、休闲、旅游、民族文化的特色小镇、观光园区、乡村民宿，推动山水田园乡村旅游产业成为马关未来经济发展的重要增长极。到 2025 年，全县旅游总收入达到 50 亿元以上。

第七章 大力发展中药材康养产业

大力发展中药材康养产业。依托适应道地药材生长的气候优势，大力推进“以药为基”、“以药为引”、“以药为本”、“以药为媒”等工程建设，突出“药、医、养、教、旅、美”六位一体，进一步发挥中药材资源整合集聚的“乘数”效应。加快建设以砂仁、草果为主标准化中药材种植基地，以中药材交易市场 and 现代中药材产业园为重点的产加销平台，全力打造集中药博览、民俗展示、文化休闲、生态旅游等为一体的田园综合体，集生态观光、教育科普、桑饮养生、药浴体验为一体的养生庄园，努力把马关建设成为全省重要中药材集散中心和康养福地。到 2025 年，力争实现中药材产业总产值达到 50 亿元以上。

第八章 高标准发展高原特色现代农业

坚持组织化、规模化、市场化方向，优化产业布局和产业结构，大力发展生态、绿色、有机高原特色现代农业，不断提高质量效益和竞争力。加快建设现代化农业产业园、特色产业集群，促进蔬菜、水果绿色农产品生产基地规模化、标准化发展，大力推进生猪调出大县建设步伐，推进现代化畜牧业加快发展，打造“一村一品”“一县一业”发展新格局，培育一批在全国全省叫得响的高原特色农产品“马关品牌”，促进农村一二三产业融合发展。力争到 2025 年，农产品加工产值与农业总产值之比达到全省平均水平以上，“三品一标”达 30 个以上。

第九章 推进民族文化产业的发展

依托全县多民族资源禀赋，深入挖掘优质民族文化资源，将民族服饰、民族歌舞、民族饮食、民族节日等文化优势转化为产业发展优势，为推动乡村振兴注入强劲动力。保护开发少数民族文化，做好民族文化产业包装，打造民族文化品牌，发挥品牌效应，促进民族文化与产业融合发展，开创全县经济社会高质量跨越式发展新局面。

第十章 加快培育和发展现代服务业

深入实施“互联网+”行动计划，推动移动互联网、大数据、

物联网与传统产业结合，构建网络化、智能化、服务化、协同化的新产业新业态新模式，支持基于互联网的各类创新型经济，培育和发展电子商务街区，促进线下与线上融合、实体与网络联动。优先发展生产性服务业，加快制造业由生产型向生产服务型转变，大力提升研发设计、金融、物流等产业发展水平。加快培育一批示范商圈、高品位步行街和老字号街区，大力发展夜间经济。加快发展现代商贸，推进传统市场转型提升。大力支持发展教育、健康、医疗、育幼、养老、家政、文化休闲等生活性服务业，加快生活性服务业向精细化和高品质转变，推动商品与服务消费扩容提质、服务消费比重提高。到 2025 年，力争服务业增加值占全县地区生产总值的比重达到 40%以上。

专栏 3 加快建设现代产业体系重点工程

1.绿色矿业：加快年采矿 360 万吨及其配套项目、新田 8000 吨/日多金属精矿选矿扩建项目，谋划布局并推进实施锌基合金、锡基合金和高效复合肥等项目建设，推动钨、钼、镉等特色资源高质化利用，努力推动钨、锌、锡与绿色铝产业的有机融合。

2.山水田园乡村旅游产业：提升打造罗家坪、马洒、坡坝草场、花枝格等一批乡村旅游景点项目建设，形成具有马关特色的一批红色旅游、乡村休闲旅游、民族文化旅游、边境观光旅游、特色生态旅游相融合的精品旅游线路，积极探索“旅游+”“+旅游”。积极推动马洒高 A 级景区创建工作力度。结合康养、旅游、美食、民族、体育文化等特点，打造一批“康养小镇”“森林小镇”“美食小镇”“民族风情小镇”“体育小镇”等乡村旅游示范村镇和田园综合体。启动并推进游客接待中心、旅游大数据中心、智慧旅游市场监管平台、智慧旅游平台建设，进一步提升旅游信息化水平。

3.中药材康养产业：加大中药材产区基础设施建设，推广标准化、规

模化中药材良种繁育及基地建设项目，力争到 2025 年，建成以砂仁、草果为主的中药材种植基地 60 万亩，道地药材标准化种植示范基地 10 万亩；加快物联网、云计算、大数据等技术集成应用，培育以中药材生产、加工、营销为一体的马关中药材生产加工集散中心数字园区。

4.高原特色现代农业：加大高标准农田改造实施力度，提高农业生产水平。创建一批省级、州级、县级乡村振兴示范园、“一县一业”示范及“绿色食品品牌”产业基地。加强农产品生产加工、仓储、冷链、物流等设施建设。深入推进“互联网+农业”的新型农业产业模式，深入实施电子商务进农村综合示范项目，加快推进农村流通现代化。2025 年，培育农业龙头企业 35 家，“三品一标”数量达 30 个以上。

第三篇 加快建设数字马关

抢抓数字经济发展重大历史机遇，以数字化赋能经济高质量发展，积极推动新一代信息技术和实体经济融合，加快经济社会重点领域数字化进程，积极培育数字经济核心产业，推进产业数字化转型，加快推进数字经济、数字政府、数字社会、数字城市建设，促进资源数字化、数字产业化、产业数字化“三化融合”，不断壮大数字经济产业新能级，为培育新经济发展、形成发展新动能提供有力支撑。

第十一章 加快建设数字经济

实施产业数字化转型行动，用数字化推动传统产业转型升级，引导企业应用信息化、数字化、智能化改造提升基础能力，推动产业基础创新，重塑生产服务模式，加快产品和服务迭代升级。推进农业数字化转型。推动车间数字化、工厂智能化、园区智慧化，以产业互联网建设为重点，推进智能制造。加快旅游、商贸、物流、金融等服务业数字化发展。聚焦数字经济新业态，深入推进技术集成创新、业态模式创新、服务管理创新，加快数字产业布局。加快全县数据资源汇聚、共享开放、交易流通、协同创新，培育数据要素市场，促进数据资源价值化、资产化。保障数据安全，加强个人信息保护，有效防范数字经济发展带来的安全风险。

第十二章 加快建设数字政府

深化数字技术与政务服务深度融合，提升全面网络化、高度智能化、服务一体化的现代政府治理能力。加快“一部手机办事通”迭代升级，推进更多政务服务事项“一网通办”、“跨省通办”、“最多跑一次”。加快“政务云”建设，推进政府内部业务办公流程整合优化，持续推进政府办公领域信创工程，推动各部门业务信息实时在线、数据实时流动，构建智慧政务一体化服务体系，提升政府科学决策和精细治理水平，提高政务服务管理运行效率，推动人民满意的服务型政府建设。

第十三章 加快建设数字社会

以优化提升民生服务、完善社会治理体系、激发社会活力、促进信息技术应用市场化服务为重点，加快发展智慧教育、智慧人社、数字文化、智慧医疗、智慧医保、智慧养老、智慧交通、数字环保、数字应急、数字传媒等智慧化服务体系，加快建设数字社区、数字小镇、数字乡村，加快构建数字化信用系统，不断提升全民数字技能，推动全社会数字化转型，提升公共服务和社会治理的数字化智能化水平。

第十四章 加快建设数字城市

推动涵盖城市管理、民生服务、社会治理等领域的数字城市

试点建设，全面提升城市智慧化建设和管理水平。充分利用云计算、大数据、物联网、人工智能等新一代信息技术，建设集城市数据中枢、开放式智能运营平台于一体的“城市大脑”。基于“城市大脑”和 5G 等技术支撑，推动城市智慧城管、智慧交通、智慧旅游、智慧政务等建设，全面提升城市智慧化水平。坚持以数据应用为切入口，围绕城市产业发展、居民生活、城市精细化管理等方面需求，在交通、物流、电网、城管、住建、医疗、健康、环保、旅游、工业、商务、政务、社区等领域，开展智慧化试点示范。

第十五章 加快建设数字边境

充分应用信息化、智能化建设成果，加快边境地区智能化、数字化管理、管控和服务的能力建设，充分运用现代化信息技术管理边境、管控边境和服务边境地区经济社会建设，为推动边境地区高质量跨越式发展提供智能化服务，为实施“一带一路”倡议、服务国家安全发展营造良好的边境环境，提供高效便捷的信息化服务。

专栏 4 数字马关重点工程

一、数字经济

推动以种植业物联网示范基地建设，应用种植环境监测和智能控制、智能灌溉等技术，加强农田环境监控和作物生长状态监测。推进全域智慧旅游提升工程建设，推进智慧景区基础设施建设，加强与“一部手机游云南”对接覆盖，进一步加快旅游产业转型升级。支持和鼓励云南华联锌钢、

云锡文山锌铜冶炼等龙头企业，加强工业互联网平台体系建设，积极推动智慧车间、智慧工厂和智慧运营中心，打造数字化、智慧化、绿色化工业产业园。

二、数字政府

借助省州智慧党建大数据系统，推广运用“云岭先锋”党建信息化系列平台，构建“先进技术为驱动、创新管理为载体、组织工作全融入、智慧集成一体化”的“智慧党建”体系。抓好“一部手机办事通”迭代升级，依托电子政务外网与互联网，加快全省网上政务服务平台、公共信息服务平台推广应用，提高便民服务质量。加强数字化政府管理体系建设，推广“互联网+监管”平台服务，推动对市场监管、生态环境、自然资源、公安等部门实施事项从立项、实施、结果等全过程监管。运用数字化手段，推进经费、资产、办公用房、公务用车等机关事务管理的高效化、现代化升级。

三、数字社会

建立健全县域内纵向横向互联互通的医疗卫生信息平台，构建马关智慧医疗体系。大力发展“5G+远程互动教学”，大力发展智慧教育；建设完善智慧交通大数据应用平台，提升公众出行便捷度。加快应急监测预警和数据采集网络、应急通信网络建设。建立数据等级保护制度，加强网络安全应急指挥体系建设，突出对政务、交通、能源、工业、医疗、金融等重点领域的数据监管，提高网络和信息安全事件动态响应和恢复处置能力，加强数字安全。

四、数字城市

建设集城市数据中枢、开放式智能运营平台于一体的“城市大脑”，推动城市智慧城管、智慧交通、智慧旅游、智慧政务等建设，全面提升城市智慧化水平。以城市大数据发展为核心，以智能产业与智慧应用联动发展为主要路径，推进涵盖产业发展、政府服务、民生服务、社会治理等领域智慧化。

五、数字边境

大力开展强边固防技防建设，打造马关公安大数据智能化应用体系。围绕平安马关、应急指挥、防灾减灾、生态治理、“互联网+监管”、社会信用等领域，整合各类信息资源，推进构建一体化的社会治理体系。健全完善县、乡、村三级社会治安综合治理信息平台，实现基层网格信息数据与综治信息平台互联互通，不断提升基层网格化服务管理信息化水平。

第四篇 加快建设现代化基础设施体系

坚持立足当前、着眼长远，加快推进“两新一重”建设，加快补齐高质量发展突出短板，大力推进强基础、增功能、利长远的重大项目建设，切实增强高质量跨越式发展的支撑和后劲。

第十六章 加快建设新型基础设施

围绕 5G 网络、智慧物流、智慧城市、产业技术创新平台等，按照“集约高效、经济适用、智能绿色、安全可靠”的要求，进一步提高信息网络覆盖水平，加快布局 5G 基站、新能源汽车充电桩、工业互联网、物联网等新型基础设施，同步建设光纤宽带及网络等配套工程，促进新型基础设施与经济社会发展深度融合。

第十七章 加快推进新型城镇化基础设施体系建设

围绕城市更新，着力推进一批城镇道路、供水、供气、排水防涝等提升城市品质，以及公共卫生、教育、现代服务业、现代物流、科技服务、健康养老、电子商务等推动实现城镇化高质量发展的项目建设。培育发展物流市场主体，统筹推进城乡配送、冷链物流、跨境物流体系，推进智慧物流建设。

第十八章 加快推进综合交通运输基础设施体系建设

按照“加密路网、补强高速、谋划铁路、建设枢纽”的思路，全力打造“南出北联、东西贯通”的综合交通枢纽，加快推进 G248

线都龙至金厂水头二级公路项目实施进度，实施马关至河口、马关至兴街、马关至都龙口岸高速公路和马关至屏边高等级公路项目建设，积极谋划和推动文山至马关至河口铁路建设项目，积极推动军民合用机场的谋划，改造提升县乡公路网络，实施好“四好农村路”，加快形成内畅外联、互联互通、便捷高效的综合立体交通体系，着力夯实交通强县基础。

第十九章 加快推进水利基础设施体系建设

以提高水资源利用和努力消除工程性缺水瓶颈为目标，合理规划和推进一批水源工程与节水改造、农村饮水安全巩固提升工程项目建设，力争实现县有中型、乡有小型、村有坝塘的水源保障体系。大力实施供水管网延伸，提高农村供水保障率。继续开展河道治理，加快推进水生态、水环境综合整治。抓好灌区续建配套与节水改造，构建系统配套的农业灌排体系。全面提升水利信息化水平。

第二十章 加快推进能源基础设施体系建设

以增强能源保障能力和优化能源产业结构为着眼点，实施风电项目建设，加大农村电网改造升级力度，谋划并推进文山至马关天然气管道支线项目建设，积极推进县城区以及重点园区天然气供给管网布局。推进智能能源基础设施建设，大力推进数字化绿色智能电网改造。

专栏 5 现代化基础设施体系建设重点工程

一、新型基础设施

1.高速泛在优质网络工程：重点区域千兆宽带、5G 网络重点区域场所、景区连续覆盖、5G 融合应用示范、“5G+无人作业”“5G+工业互联网”“5G+智慧旅游”应用、5G 标准下物联网建设、IPv6 改造升级。

2.大数据中心建设工程：马关大数据综合平台、马关数字农业综合平台、旅游大数据中心、智慧政务、智慧城管、智慧应急综合应用平台等。

3.创新应用体系建设工程：中医药产业和农特产品溯源、金融、税务、物流、跨境贸易等重点领域的行业基础应用体系，人工智能与制造业、出口加工业融合，工业互联网集成创新应用试点，工业设备联网上云、业务系统云化迁移。

二、新型城镇化基础设施

围绕城市更新，推动实施城镇道路、供水、供气、排水、防涝等提升城市品质，以及公共卫生、教育、现代服务业、现代物流、科技服务、健康养老、电子商务等推动实现城镇化高质量发展的项目建设。同时，统筹推进城乡配送、冷链物流、跨境物流体系，推进智慧物流项目建设。

三、综合交通运输基础设施

1.高速公路：续建马关至河口高速公路、开工建设马关至西畴、马关至屏边、马关至都龙口岸、S242 线文山茶南至八寨至桥头高速公路。

2.二级公路：续建 G248 线都龙至金厂水头二级公路项目、开工建设 G219 线马关新桥河至撑腰岩二级公路。开展 S314 线南温河至都龙至马关

至木厂、零公里-古林箐-南溪、桥头至小坝子至金厂至都龙至撑腰岩、南捞至夹寒箐至小坝子黑河、大栗树军民桥至浪桥至健康至四一九、七丘田至马尾冲公路二级公路前期工作。

3.铁路、机场：开展文山至马关至河口铁路、马关通用机场项目前期工作。

四、水利基础设施

1.供水工程：一把伞水库（中型），李子坪水库等 9 座小型工程，14 个乡镇（镇）场农村饮水安全及花坝子水库灌区、达号水库灌区、河边水库灌区、一把伞水库灌区工程建设，提高供水保证率。

2.防洪工程：实施小流域治理项目 10 个，治理面积 360 平方公里。

3.水生态治理、防灾减灾：以南山河、堵咒河段河道、响水河支流落却河段、国际界河为重点实施河道治理；实施山洪沟治理长度 130km，抗旱水源工程 20 件。

五、能源基础设施

1.电源建设：围绕碳达峰、碳中和目标，大力推进新能源开发利用，开工建设八寨片区风电项目建设。积极推进光伏发电项目前期工作。

2.电网建设：实施农村电网升级改造工程建设，新建 110 千伏线路 58 千米，35 千伏线路 70 千米及配套设施建设。新建马关 110kV 网架优化工程、110kV 青龙潭变电二期扩建工程；新建（扩建）10 个 35kV 输变电工程；扩容 110kV 马白中心变工程。

3.油气管网建设：实施天然气管道互联互通工程，启动文山—马关天然气管道工程前期工作。

第五篇 加快创新驱动发展

坚持把创新摆在全县发展全局的核心位置，加快打造人才引领优势、创新策源优势和创新生态优势，完善全域创新体系，提升经济发展动力。

第二十一章 强化人才强县战略

实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策。把人才强县、创新强县摆在重要位置，聚焦支柱产业，结合教育及医疗领域，积极引进培养创新型领军人才与创新团队、各类高层次与高技能人才，继续推进实施“百千万”人才培养计划和“四个一批”引才计划，不断促进人才向基层流动，支持大学生回马创业，引导在外马关人士回乡创业，打造立体化人才培育格局。注重发挥政府的引导作用和市场、企业的主体作用，加快构建有利于人才聚集发展的机制和环境，真正让人才引得进、留得住、用得好，为促进经济社会高质量跨越式发展奠定坚实基础。

第二十二章 加强科技创新平台建设

坚持产业政策透明化、产业选择市场化、市场主体自然化，聚焦以锌锡铟多金属共生资源综合利用、特色生物资源开发利用等领域，用好国家级的研究机构和平台、知名高校和科研院

所等科研力量，加快推进重点产业创新平台建设，促进有色金属从探、采、选、冶向新材料生产、加工、制造等领域渗透发展，延伸有色金属行业产业链，推进价值链向中高端迈进；坚持保护与发展并重，加快草果、砂仁等道地中药材标准化体系建设，加强生物育种、食药应用基础性研究，建立质量标准、质量保证体系，促进特色生物医药和大健康产业加速发展，尽快形成新产业、新动能、新经济的增长点。

第二十三章 充分发挥企业创新主体作用

实施创新型企业培育行动计划，大力培育创新型领军企业、高新技术企业和科创型中小企业。引导企业加强自主研发机构建设，组织实施重大科技专项和科技创新工程，大力支持华联锌铟公司院士工作站、铟材料研发分中心建设。鼓励企业自主创新，积极推动新技术、新材料、新标准、新工艺研究应用，支持重点企业开展工业互联网和物联网等建设。

第二十四章 全面提升科技创新能力

深入推进科技体制改革，完善科技治理体系，推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置，激发科技创新活力。健全政府投入为主、社会多渠道投入机制，加大对基础前沿研究支持，力争在重点产业和行业建立一批具备一流研究实力的重大科技

创新平台，整合创建一批具有区域特色的返乡下乡人员创业创新园区和农村创业创新实训基地。健全科技成果转移转化服务体系，引导和支持企业提高技术创新产品研发、利用和转化科技成果的能力。鼓励创办科技中介服务机构，搭建科技成果交易平台。加强科普工作，营造崇尚创新的社会氛围。

专栏6 创新驱动发展重点工程

充分发挥企业创新能力建设，大力支持华联锌钢公司院士工作站、金属材料研发分中心建设。建立健全人才引进、住房、子女教育等体制机制，建成一批专家保障性住房。推进实施“百千万”人才培养计划和“四个一批”引才计划，到2025年，全县人才政策框架搭建基本完成，支持人才创新创业的政策体系更加完善。全县州级及以上高层次人才总量力争翻番，形成一支具有较强竞争力的创业人才队伍。

第六篇 加快融入和服务新发展格局

坚持扩大内需这个战略基点，抓住提振消费与扩大投资这两个关键环节，强化区域合作和对外开放，主动服务和融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

第二十五章 加快促进消费升级

加快完善促进消费体制机制，改善消费环境，增强消费对经济发展的基础性作用。更好地利用国内国际两个大市场，紧盯长三角、珠三角、粤港澳大湾区及南亚东南亚等国家和地区市场消费需求，大力实施“马品出山”工程，不断扩大国内外消费市场，推动消费规模、容量和质量提升。巩固提升住房、汽车等传统消费，大力培育新兴消费，着力打造具有马关地域风貌、乡土人情、产业特点的消费品牌，构筑区域消费新洼地。充分挖掘城乡消费潜力，鼓励和引导农村居民增加通信、文化、娱乐等领域消费。开拓城乡消费市场，发展无接触交易服务，降低企业流通成本，促进线上线下消费融合发展。

第二十六章 大力拓展投资空间

着力优化投资结构，保持投资合理增长，发挥投资对优化供给结构的关键作用。加强项目谋划与储备，加快补齐农业农村、

公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域短板，推动企业设备更新和技术改造。发挥政府投资撬动作用，激发民间投资活力，持续鼓励和引导好民间投资参与综合交通、能源、城市基础设施、教育、医疗、卫生、养老、美丽县城、特色小镇、旅游基础设施等项目建设营运，形成市场主导的投资内生增长机制。

第二十七章 推进对外开放平台建设

积极参与和融入国家“一带一路”、主动对接和深度参与云南省“辐射中心”和“文马一体化”发展战略目标建设，突出马关被列为国家重要矿产资源（锡矿）后备基地、作为重要资源型城市支持建设机遇，积极争取省、州在重大产业布局方面的重视和支持，推动一批牵动力和辐射力强的大项目落地马关，努力在国家、省、州对外开放体系建设中发挥更大作用。加快推进达号工业园区、南山高原特色现代农业产业化园区、都龙口岸建设，力争将马关纳入国家级边境经济合作区支持建设。主动服务和融入中国（云南）自由贸易试验区红河片区，提升与周边县（市）在基础设施、产业方面的合作开放水平，推动区域间旅游资源共同开发建设，打通跨县域、跨州域、跨省域的旅游精品线路，致力于将马关打造成全省乃至全国有影响力的康养休闲度假旅游胜地，促进旅游产业加快发展。积极推动企业到境外建立生产基地，以产业对接、市场互补为导向推进国际友好城市体系建设，切实加强与国际友

好城市的经贸合作与人文交流。

第二十八章 推动外贸转型升级

立足国内大循环，发挥比较优势，畅通双循环，大力培育对外贸易主体，积极搭建国际国内合作平台，鼓励企业积极开拓多元市场，帮助企业走出去，加快发展一批外向型龙头外贸企业，推动形成特色产品贸易规模效益。坚持把转型升级作为根本途径，实施走出去与引进来相结合的对外贸易强县战略，以做大做强边境贸易加工区为目标，加快都龙口岸对内对外开放综合服务平台建设，大力发展具有自主知识产权、自主品牌、自主营销网络和高技术、高利润、产品高附加值的边境贸易加工产业，推动贸易结构优化，实现优进优出，推动内外贸易平稳较快增长。

第二十九章 提高招商引资质量和水平

聚焦现代化产业体系，强化项目储备，创新招商引资工作举措，充分利用上海进口博览会、南博会等重大招商引资推介平台，实施产业链招商、园区招商、大企业招商，大力引进有牵动性支撑性的大项目、好项目，积极针对重大项目开展延链、补链、扩链、强链招商，推动全县主导产业特色化、集群化发展。积极完善招商政策，突出支柱产业和优势产业，从项目落户、建设、持续发展的各个阶段，在人才、创新、市场、投融资、场地、资金配套等方面给予企业全生命周期全方位的扶持，形成具备竞争力

的政策组合拳，提升马关对外地客商的吸引力。促增量、稳存量并举，探索推行“企业管家”“企业服务包”等举措，主动靠前服务，在引进新项目的同时，更加注重老企业的精准服务，切实优化招商、安商、稳商的营商环境。统筹推进招商引资工作，建立部门招商政策和信息共享机制，切实提高招商引资实效。

专栏 7 融入和服务新发展格局重大工程

推动“文马一体化”战略实施。加快推进达号工业园区、南山高原特色现代农业产业化园区、都龙口岸建设为核心的边境经济合作区建设。实施口岸功能提升工程，加强都龙口岸通关基础设施项目建设，建设口岸客货通道、查验货场、物流枢纽、冷链仓库等功能性基础设施。开展边境陆地口岸国门形象工程提升行动，推进口岸联检楼扩建项目。加大边民互市市场和重点边民互市点、边境集贸市场的道路、检验、检查、交易设施建设。

第七篇 加快推进全面深化改革

坚持和完善社会主义基本经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，增创市场有效、政府有为、企业有利、群众受益的体制机制新优势，构建充满活力的市场经济体制机制。

第三十章 培育更多充满活力的市场主体

毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。深化国资国企改革，做强做优做大国有资本和国有企业。健全管资本为主的国有资产监管体制，深化国有资本投资、运营公司改革。健全完善现代企业制度，把加强党的领导和完善企业治理统一起来，建立各司其职、各负其责、协调运转、有效制衡的治理机制。紧紧围绕特色产业的培育和发展、重大基础设施、民生保障工程等重点项目建设，优化国有资本区域布局、产业布局和企业布局，推动国有企业围绕主责主业大力发展实体经济。深化混合所有制改革，分层分类推进混合所有制改革，支持和鼓励民营企业与国有企业进行股权合作。完善市场化经营管理机制，健全完善企业薪酬分配制度、国有企业工资内外收入监督检查制度，调整优化组织结构，厘清各治理主体权责边界。切实防范重大风险，严控债务风险、投资风险和法律风险。强化国企国资监管，不断完善管理体制，改进监管方式和手段。

全力抓好企业纾困和转型升级工程，加快构建个转企、小升规、规改股、股上市的梯度培养机制。优化民营经济发展环境，

依法平等保护民营企业产权和企业家权益，破除制约民营企业发展的各种壁垒，完善促进中小微企业和个体工商户发展的法律环境和政策体系，构建亲清政商关系，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。加强民营经济人士理想信念教育，充分发挥企业家参与涉企政策制定机制作用，大力弘扬爱国奋斗、勇立潮头、敢于担当、现代工匠、诚实守信的企业家精神，打造一批一流民营企业。

第三十一章 建立更加完善的现代财税金融体制

加强财政资源统筹，严格执行中期财政规划管理，加大重点工作、重点项目财力保障力度，不断提高财税服务经济发展的科学性、主动性、精准性。优化政府间事权和财权划分，建立权责清晰、财力协调、区域均衡的财政关系，形成稳定的各级政府事权、支出责任和财力相适应的制度。深化预算管理制度改革，完善标准科学、规范透明、约束有力的预算制度，全面实施预算绩效管理，提高财政资金使用效率。深化财税金融改革，积极培植税源财源。支持中小银行持续健康发展，完善农村金融体系建设。健全地方金融监管协调机制，全面加强宏观审慎管理，强化综合监管，加强薄弱环节金融监管制度建设，消除监管空白，增强监管效能。

第三十二章 建设高标准市场体系

健全市场体系基础制度，坚持平等准入、公正监管、开放有

序、诚信守法，形成高效规范、公平竞争的国内统一市场。实施高标准市场体系建设行动。落实产权执法司法保护制度。实施统一的市场准入负面清单制度。继续放宽准入限制。健全公平竞争审查机制，加强反垄断和反不正当竞争执法司法，提升市场综合监管能力。深化土地管理制度改革。推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革。健全要素市场运行机制，完善要素交易规则和服务体系。

深化商事制度改革，强化事中事后监管，基本形成公平统一、开放透明的市场准入规则。强化市场监管，严厉打击侵权假冒、地方保护等不正当竞争行为，进一步建立公平竞争、优胜劣汰的市场机制。进一步健全消费维权机制，建立完善知识产权保护体系。进一步完善市场监管格局，形成统一规范，权责明确，公正高效，法制保障的市场监管体制，进一步完善信用监管、大数据监管等多元共治的新型监管机制。加强计量、标准、认证认可质量基础工作，推动质量工作提升。落实“四个最严”要求，加快推进食品安全、药品安全、特种设备安全、质量安全监管治理体系和治理现代化建设，保障人民群众生命财产安全。

第三十三章 加快转变政府职能

构建新型政务服务管理体系。全面推行相对集中行政审批权改革，将分散的行政审批权力统一进行归并、规范运行，实现“一颗印章管审批”。探索推进“审管分离”改革。按照“集中审批、审

管分离、责权并重”的原则，建立审批、监管联动工作机制，形成审批部门与监管部门相互监督、互为补充、相互促进的工作格局。推进县级政务服务中心、乡（镇）为民服务中心和村（社区）为民服务站办公场所标准化建设，满足政务服务需要，符合企业和办事群众需求。推动简政放权，依法有序减少行政审批事项，推进投资审批、职业资格、商事制度等重点领域改革；推进收费清理改革，大幅减少和规范涉企收费及审批评估事项。建立健全政务服务事项目录清单管理制度。加大向乡（镇）放权力度，明确县、乡两级政府（部门）事权划分，实现审批权力下移、服务下移和保障下移。规范审批流程，推行“前台综合受理、后台分类审批、统一窗口出件”模式，力争让群众和企业办事“最多跑一次”。提高窗口工作人员服务意识、业务能力和办事效率。拓展政务服务内容，开展公用事业服务，满足群众多元化需求。建立政务服务“好差评”制度，推动各级政府增强服务意识，转变工作作风，压实服务责任，为企业和群众提供全面规范、公开公平、便捷高效的政务服务，提升企业和群众办事便利度和获得感。

推进“互联网+政务服务”。建设网上政务服务平台，依托云南省政务服务管理平台及云南省政务服务网上大厅，打造政务服务事项网上办理和政务公开统一门户，实现各级网上政务服务平台统一联动，全面推进政务服务“网上办”。推动提升政务服务在线一体化办理成熟度和服务成效，进一步完善网上大厅栏目内容。统筹实体大厅和网上大厅资源融合，统一服务标准，推广网上预约和智能化设备集成应用，做到线上线下服务事项信息同源

管理、服务窗口匹配、办事指南吻合、软硬件高效运转和公众体验一致。推广网上大厅移动终端（APP）应用、微信公众号等服务。加强电子政务数据交换和信息共享平台建设，实现政务数据资源跨部门、跨区域、多层次信息共享，解决数据壁垒、材料重复提交等问题。建设电子证照库，实现涉及政务服务事项证件数据、相关证明信息等跨部门、跨区域、跨行业互认共享，实现“一号申请、单点登录、交叉互认、一网通办、跨省通办”。加快电子政务外网网络建设，实现电子政务外网横向覆盖部门、纵向覆盖到村（社区）。全面推行在线申请、在线审批、在线办理，逐步提高在线办理事项比例。

规范公共资源电子化交易。按照“统一进场、管办分离、规则主导、全程监管”的总要求，借鉴国内外先进的招投标监督管理制度，对进场交易项目实行统一进场交易、统一交易规则、统一发布信息、统一接受报名、统一抽取专家、统一安排场地、统一保证金收退、统一监督监察。全力打造阳光交易平台，对进入中心交易的项目实行全行业、全流程电子化网上交易。实现从招标申请受理到资料归档全程网上交易，避免传统交易模式“暗箱操作”“权力寻租”等弊端。

构建统一监督体系。完善行政效能监察体系，对行政权力事项动态管理和开展全流程监督，形成边界清晰、分工合理、权责一致、运转高效、依法保障的政府职能体系和科学有效的权力监督、制约、协调机制。将行政效能内部监督、上下监督、平行监督和外部监督有机结合，建立健全各级行政效能监察体制机制，

提升行政效率与服务质量。完善行政审批事中事后监管体制机制，规范审查检查程序，建立健全监督抽查机制、责任追溯制度；推进审批与监管职能相对分离改革，明确事中事后监管的任务、内容、措施和职责分工，推动政府部门管理重心由事前审批向事中事后监管转变。加强服务人员监督管理。全面推动落实首问首办、限时办结、服务承诺、授权办理、联动审批等制度。建立“双随机、一公开”监管模式，落实信用修复制度，对新技术、新产业、新业态、新模式实行包容审慎监管。

优化营商环境。着力打造“办事不求人，审批不见面，最多跑一次，全程服务有保障”的市场化、法治化、国际化营商环境，营造支持非公有制经济依法、平等使用资源要素，公开公平公正参与竞争，同等受法律保护的市场环境，享有政府资金安排、土地供应、税费减免、资质许可、标准制定、项目申报、职称评定、人力资源政策等方面的各项权益，进一步制定出台打造一流营商环境若干措施。健全完善以市场主体和社会公众满意度为导向的营商环境“红黑榜”评价制度，完善营商环境投诉举报回应制度。

第八篇 深入实施乡村振兴战略

坚持把解决好“三农”问题作为全县工作重中之重，推动以产业、人才、文化、生态、组织等为主要内容的乡村振兴发展，实现农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

第三十四章 实现巩固拓展脱贫攻坚成果 同乡村振兴有效衔接

编制实施马关县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接“十四五”规划，接续推动脱贫乡村全面振兴，让脱贫群众逐步走上共同富裕的道路。健全防止返贫监测和帮扶机制，强化扶贫项目资产长效运行和监督管理，做好易地扶贫搬迁后续帮扶工作，持续加大脱贫群众就业产业扶持力度，更好支撑稳定脱贫。坚持和完善帮扶协作、对口支援、定点帮扶、选派驻村干部、社会力量参与帮扶等机制，优化协作帮扶方式。积极争取纳入乡村振兴重点帮扶县，实施脱贫出列村提升行动，扎实推进乡村振兴试点、示范创建，走出一条具有马关特色的乡村振兴路子。

第三十五章 推动乡村产业发展

深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，严守耕地红线，大力实施产粮大县“优质粮食”工程，确保粮食安全。全面落实永久基本农田特殊保护制度，不断提高科技对粮食安全的支撑能力，加强

高标准农田、农田水利、农业机械化等现代农业基础设施建设，不断增强农业生产能力和防灾减灾能力。优化农业产业生产结构和区域布局，加快构建以农业农村资源为依托、以农业为主体、以一二三产融合发展为路径，地域特色鲜明、创新创业活跃、业态类型丰富、利益联结紧密的乡村产业体系。坚持因地制宜、突出特色，支持培育新型农业经营主体，大力发展现代种养、乡村旅游业、农产品加工业等产业。实施农产品加工业提升行动，探索种养循环农业，着力打造一批国家级、省级、州级、县级乡村振兴示范园。

第三十六章 健全城乡融合发展的体制机制

优化财政支农支出结构，推动涉农金融产品和服务创新，加快形成财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局。完善城乡规划建设一体化机制，加快形成城乡建设、产业布局、生态保护等有机衔接、相互统一的规划体制。深化户籍制度改革，全面放开县域落户限制，提高户籍人口城市化率。巩固和完善农村基本经营制度，落实第二轮土地承包到期后再延长30年的政策，深化农村承包地“三权分置”、集体经营性建设用地入市、宅基地自愿有偿退出农村土地制度改革，落实城乡建设用地增减挂钩政策和补充耕地指标跨区域交易机制，加快构建城乡统一的建设用地市场。继续深化供销合作社综合改革、集体林权制度改革。大力推进农垦农场企业化改革。深化农村集体产权制

度改革，发展壮大集体经济。落实扶持小农户和现代农业发展有机衔接的政策，完善“农户+合作社”、“农户+公司”利益联结机制，为乡村振兴提供坚强有力的制度保障。

第三十七章 全面加强乡村文化建设

广泛开展文明村镇、星级文明户、文明家庭等群众性精神文明创建活动。遏制大操大办、厚葬薄养、人情攀比等陈规陋习。加强无神论宣传教育，丰富农民群众精神文化生活，抵制封建迷信活动。深化农村殡葬改革。深入挖掘优秀传统文化蕴含的思想观念、人文精神、道德规范，培育挖掘乡土文化人才，弘扬主旋律和社会正气，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。通过形成团结、互助、平等、友爱的人际关系，构建温馨、和谐、美好乡村，改善农民精神风貌，提高乡村社会文明程度，焕发乡村文明新气象，为建设生态美好、社会和谐的美丽乡村提供精神支撑。

第三十八章 全面加强乡村生态建设

围绕美丽乡村建设的科学内涵，在保护好生态的前提下，推进发展多种经营，加快发展现代高效林业，实施兴林富民行动，推进森林生态标志产品建设工程，把生态效益更好的转化为经济效益和社会效益。加快构建农村人居环境长效管理机制，深化“百村示范、千村整治”工程，实施“美丽乡村建设百村示范行动”，

全面推进乡村人居环境整治，抓好乡村“两污治理”“厕所革命”，推进乡村绿化、美化、亮化，提升村容村貌，努力构建乡村生态文明发展机制，走出一条生态美、产业兴、百姓富的可持续发展之路。

第三十九章 着力加强乡村基层组织建设

以提升组织力为重点，突出政治功能，实施村党组织带头人整体优化提升行动，配齐配强班子。建立第一书记派驻长效工作机制。扎实推进村级党组织规范化建设，优化农村党员队伍结构。健全县级党委抓乡促村责任制，加强和改善村党组织对村级各类组织的领导，健全以党组织为领导的村级组织体系。加强党支部对村级集体经济组织的领导，有效激发乡村党组织活力，充分发挥乡村党组织的带头作用，使乡村基层党组织真正成为带领群众建设美丽乡村，落实乡村振兴战略的坚强战斗堡垒。加强农村人才队伍建设，着力培育打造一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍，为实现农民富裕、农业兴旺、农村美丽贡献力量。

专栏8 乡村振兴重点工程

一、巩固拓展脱贫成果

1.产业提升工程：以扩大就业为导向，构建农业、工业、旅游业、电商等多措并举的产业提升新格局，实施种植业、养殖业、加工业、服务业等项目，增强农村发展的带动和辐射能力。

2.就业提升工程：推动就业意愿、就业技能与就业岗位精准对接，提高劳务组织化程度和就业扶持覆盖面。扶持企业发展种养殖基地和加工车间，加大以工代赈、以奖代补、劳务补助等力度，鼓励开发多种形式的公益岗位，吸纳更多劳动力就业。

3.消费提升工程：大力提升电商、快递进农村综合水平和农产品流通现代化水平，加快健全县乡村三级电子商务服务体系和快递物流配送体系，推动农村产品和服务品牌化、标准化、数字化、产业化改造，引导现代服务向农村延伸拓展，提振农村消费。

4.易地搬迁后续扶持工程：完善安置点生活服务设施，强化教育、医疗和社会保障，加大产业就业帮扶力度，全面消除零就业家庭。采取奖补措施，促进集中安置点群众生产生活稳定、安居乐业，融入新环境、适应新生活。

5.生态提升工程：创新生态富民机制，加大生态护林员选聘，建设生态发展专业合作社，加大生态保护修复力度，实现生态改善和富民双赢。

6.乡村公共服务提升工程：加大农村地区教育、科技、文化、卫生、养老等公共服务设施建设，提高农村人民生活质量。

7.综合保障提升工程：强化社会救助工作，将符合条件的相对贫困人口纳入农村低保对象。聚焦农村丧失劳动能力的老年人口、留守儿童、残

疾人群、精神疾病人群等特殊人群，提升特殊人群的生活保障水平。

二、乡村产业发展

1.优质粮食工程：继续实施优质粮食工程，巩固提升和新建粮食生产基地，推进高标准农田建设，力争实现新增高标准农田 10 万亩以上。培育发展一批优势粮食品种产业链发展示范基地，发展加工物流企业。加强粮食储备、粮油应急供应网点和粮食质量安全监测体系建设。

2.“一县一业”示范县创建：加快以中药材和蔬菜为主的现代化农业基地建设，切实做好“一县一业”示范县创建工作，力争进入省“一县一业”示范县扶持计划盘子。

3.乡村振兴“百千万”工程：建设 4 个乡村振兴示范乡镇、38 个精品示范村、176 个美丽乡村。

4.农业机械化装备提升工程：加快农机化主推技术示范应用，实现农作物耕种收综合机械化水平达到 48%以上，畜禽养殖规模化率显著提高。加快推进仓储保鲜冷链物流设施建设工程，构建批发市场、农贸市场、配送中心、商贸物流中心相配的仓储配送体系。

5.新型农业经营主体培育工程：深入推进农村集体经济强村工程，加强新型农业经营主体培育力度，力争全县农业龙头企业发展到 35 户以上，农民专业合作社总数发展到 400 个以上，积极发展家庭农场。

6.乡村基层组织和乡村生态建设：加强乡村基层党组织建设，充分发挥战斗堡垒作用。深入推进新型农业经营主体带头人、社会化服务人员、新型农民等培训计划。全面推进乡村人居环境整治，深化“百村示范、千村整治”工程，加快构建农村人居环境长效管理机制。

7.智慧农业建设工程：积极推动农业物联网、大数据、区块链、人工智能、5G 等新型基础设施建设和现代信息技术应用，全面提升农业农村数字化、智能化水平。

第九篇 优化城乡发展规划布局

坚持实施区域协调发展战略，按照“做强县城、壮大热区、提升两廊、多点发力”的布局思路，完善新型城镇化战略，促进产城融合，加快形成“一核、一环、两廊、多节点”联动发展新格局。

第四十章 构建国土空间开发保护新格局

按照重点生态功能、保质保量、集约适度和绿色发展的要求，建立“多规合一”的规划体系，落实生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界，全面提升国土空间治理体系和治理能力。完善规划法规政策体系，引导产业向达号工业园区、南山高原特色现代农业产业化园区、都龙口岸贸易加工园区聚集发展，科学引导农业人口向城镇集中，形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。

第四十一章 推动区域协调发展

强化“一核、一环、两廊、多节点”联动发展，构建高质量的区域协调发展新格局。

第一节 做强县城

以美丽县城建设为抓手，加快提升县城建成区各项基础设施，着力发展壮大现代服务业和特色轻工业，推动人口向县城聚集，不断夯实全县政治、经济、文化、人口中心地位，把县城建设成为全县推进新型城镇化的核心区域、面向中国（云南）自由贸易试验区红河片区开放合作的联动发展区。

第二节 壮大热区

依托广袤和独特的热区资源优势，全力打通环热区经济发展产业道路，加快推进旅游大环线美丽公路建设，聚焦高原特色现代农业和生物医药大健康产业发展，重点加快砂仁、果蔬、甘蔗等热区现代农业产业基地建设，推动文化旅游、休闲农业、生态农业等新产业新业态发展，努力把热区产业培育成全县加快构建现代化产业体系的百亿级产业，形成到 2035 年基本建成现代化经济强县的重要支撑。

第三节 提升两廊

依托文山至马关高速公路和 G248 线马关至都龙口岸高等级公路，构建以锌锡铟为重点的绿色矿业发展创新体系，提升产业基础和产业链水平，把南北经济走廊打造成我县建设全省重要有色金属研发加工基地的战略支点、全县加快开放型经济建设的重要增长极；推动 G219 线沿边高等级公路加快实施，依托气候、植物等优势资源，提升发展草果、畜牧等传统优势产业，巩固发展刺梨、李子等新产业，加快发展生态旅游、民族文化旅游，把

东西经济走廊打造成我县向东向西开放发展的重要通道、全县统筹区域经济协调发展的重要纽带。

第四节 多点发力

依托资源禀赋、产业基础、比较优势和发展潜力，加快推进特色小镇、特色小镇建设，推动都龙口岸成为云南建设面向南亚东南亚辐射中心的重要门户、全县发展的新增长极。

第四十二章 推动以人为核心的新型城镇化

以建设美丽县城、美丽集镇、美丽村庄作为加快推进新型城镇化与城乡融合发展步伐的突破口，使马关成为宜居宜业宜游宜养幸福地，到 2025 年，城镇化率达 55%以上。

第一节 加快建设美丽县城

围绕“干净、宜居、特色、智慧、文明”目标，成功创建全国文明城市、国家卫生城市、国家园林城市和云南省美丽县城，推进环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提挡升级、公共服务设施提标扩面、产业配套设施提质增效，提升城市品质和人居环境质量，促进城市形象大幅提升，充分发挥县城区的核心作用，提升聚集辐射能力。加快推进城市更新，大力推进重点街区（城中村）、老旧小区整体改造，做精做优做美城市重点区块。着力补齐城市公共卫生短板，大力改善城市公用设施，加快建设智慧城

市，提高城市管理的效率和水平。

第二节 加快建设美丽集镇

按照“集聚中心、区域联动、融合发展”的要求，推进以产聚人、以城聚产的新型城镇化建设。推进实施城乡统筹的污水垃圾收集处理、城乡联结的冷链物流、城乡农贸市场一体化改造、城乡道路客运一体化发展、城乡公共文化设施一体化布局、市政供水供气向城郊村延伸、乡村旅游路产业路等城乡联动建设项目，加快发展城乡教育联合体和县域紧密型医共体。推进南山幸福社区、都龙口岸、抵边新村等重点搬迁安置区新型城镇化建设，加快推进搬迁人口市民化进程，强化产业就业支撑，帮助搬迁人口尽快解决稳定发展问题，适应新环境、融入新社区。依托人文、区位、资源优势，力争将都龙、八寨纳入全省特色小城镇支持建设。

第三节 加快建设美丽乡村

依托实施乡村振兴战略，科学编制村庄规划，加强农村建房许可管理，合理引导农村居民点布局，打造美丽乡村升级版。持续打造一批生态文化、宜居宜业宜游宜养并在全省叫得响的特色美丽村庄。

专栏9 优化城乡发展规划布局重大工程

大力推进县域各项基础设施建设和产业发展，推动人口向县城聚集，不断夯实全县政治、经济、文化、人口中心地位，把热区产业培育成全县加快构建现代化产业体系的百亿级产业，把东西经济走廊打造成我县向东向西开放发展的重要通道、全县统筹区域经济协调发展的重要纽带。

围绕“干净、宜居、特色、智慧、文明”目标，推进环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提挡升级、公共服务设施提标扩面、产业配套设施提质增效，提升城市品质和人居环境质量。成功创建全国文明城市、国家卫生城市、国家园林城市和云南省美丽县城。

实施城乡污水垃圾收集处理、市政道路、公共文化设施建设，推进以产聚人、以城聚产的新型城镇化建设。科学编制村庄规划，持续打造一批生态文化、宜居宜业宜游宜养特色美丽村庄。

第十篇 加快推动文化大发展大繁荣

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，扎实推进文化强县建设。

第四十三章 加强思想文化引领

深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，加强党的创新理论研究、阐释、宣传，推进党的创新理论学习往深里走、往心里走、往实里走。推动理想信念教育常态化制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育。保护、利用好红色资源，实施红色基因传承工程。加快构建弘扬“老山精神”和新时代“西畴精神”长效机制，激发广大干部群众干事创业的强大动力。落实意识形态工作责任制，完善阵地建设和管理制度，着力防范化解意识形态领域重大风险。健全青少年理想信念教育齐抓共管机制。

第四十四章 加强城乡社会文明建设

广泛弘扬和践行社会主义核心价值观，深入实施公民道德建设工程，健全学习和关爱道德模范制度，深化新时代文明实践中心三级联动，引导干部群众崇德向善、文明有礼，推动形成适应新时代要求的思想观念，精神面貌、文明风尚、行为规范。坚持统筹谋划、系统谋划、科学谋划，加快构建推动文明乡风建设长效化常态化机制，逐步建立起有利于巩固脱贫攻坚成果、助推乡村振兴的乡风文明体系。加强公民人文素质教育，普及科学知识，弘扬科学精神。弘扬中华民族重信守诺传统美德。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。加强家庭、家教、家风建设。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动，推进志愿服务常态化。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。

第四十五章 加强公共文化服务体系建设

坚持以政府为主导、鼓励社会力量积极参与，优化城乡文化资源配置，完善农村文化基础设施网络，大力实施文化惠民工程，广泛开展群众性文化活动，推动公共文化数字化建设，不断丰富群众精神文化生活。全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业。大力实施艺术精品创作工程，落实文艺产品创作激励机制，引导文艺工作者用心用情用力打造体现时代高度、富有时代标识的精品力作。加强县融媒体中心建设，建立健全应急广播平台及传输覆盖网络。传承弘扬中华优秀传统文化，

加大文物和非物质文化遗产保护力度,加强民族优秀传统手工艺保护和传承,推动各民族文化的传承保护和创新交融。

第四十六章 加强现代化文化产业体系建设

深化文化体制改革,完善文化产业规划和政策,加强文化市场体系建设,扩大优质文化产品供给。实施骨干文化企业培育工程,加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式,扶持打造一批创新能力强、带动能力大、市场前景好的“文化+”明星企业。推动文化和旅游融合发展,发展红色旅游和乡村旅游,推进文旅产业低密度、高质量发展。推进旅游文化要素全面数字化,打造兼顾文化和旅游特色的新业态、新主体、新模式。深入挖掘民族文化内涵,打造一批民族文化特色小镇,建设一批民族文化传播习馆、民族民间人才工作室,打造一批高质量民族文化旅游产品。

专栏 10 促进文化繁荣发展重大工程

一、文化惠民工程

1.文化补短板工程建设:推进县民族文化综合馆、县城市规划展览馆、县图书馆及实体书店建设。完善乡(镇)场全民健身活动中心、村级活动场所等配套设施建设。

2.历史文化保护工作:开展县城内历史建筑(文物)、文物保护和修复工作。推动阿娥版画、苗族闹兜阳等非遗项目传承保护。

3.智慧广电建设:加强县融媒体中心建设,充分发挥新时代信息在经济社会发展中的重要作用。大力推进边境地区智慧广电强边固防工程,提高4G网络覆盖面和加快5G网络建设步伐,改善边境地区广播电视传输网络,完善边境地区广播电视基础设施。健全县级应急广播平台、广播电视与视听新媒体监测监管平台、广播电视公共文化服务信息平台,实现应急广播终端覆盖至自然村。

二、文化产业工程

创新文化产业融合支撑平台建设,推动县壮族农民版画创业基地建设。积极推出一批新时代精品力作,创作一批文艺精品剧目,培育一批红色文化精品,开发一批文博精品,打造一批非遗文化精品。

第十一篇 加快推进生态文明建设

树牢绿水青山就是金山银山的理念,严守生态保护红线,坚定不移走生态优先、绿色发展道路。大力发展低碳生态经济和生态产业,以碳达峰、碳中和引领绿色发展,推行节能减排、清洁能源,逐步构建绿色、低碳、循环经济体系。深入开展植绿、护绿、用绿、践绿专项行动,建设绿色秀美马关,成功创建国家生态文明建设示范县。

第四十七章 推进绿色马关建设

坚持建管并重,深入开展国土绿化行动,扎实推进退耕还林还草、封山育林、植树造林建设,着力提高森林覆盖率和草原综合植被覆盖度,推进森林乡村建设。加大生物多样性保护优先区域、重点领域、重要生态系统保护力度,加强外来物种管控,优化生物多样性保护网络,做好珍稀濒危动植物保护工作。统筹山水林田湖草系统治理,深入实施以古林箐、老君山省级自然保护区为重点重要生态系统保护和修复工程,推进石漠化综合治理、水土保持、陡坡地治理等工程项目建设。强化河(湖)长制,加快补齐城乡“两污”基础设施短板,推进城镇污水管网全覆盖,推进美丽河湖建设。推行草原森林河流湖泊休养生息,实施耕地轮作制度,强化湿地保护恢复。继续开展污染防治行动,巩固污染防

治攻坚战成果，驰而不息打好蓝天碧水净土保卫战，坚决整治散乱污企业，加大矿山、建设工程大气污染排放整治力度，继续实施柴油货车强制报废计划。加强农村水环境治理和农村饮用水水源保护，实施饮用水水源地保护和农村生态清洁小流域建设，强化供水全过程管理，确保饮用水安全。强化土壤污染防治，加强农业面源污染防治，开展农业绿色发展行动，推进有机肥替代化肥、畜禽粪污处理、农作物秸秆综合利用、废弃农膜回收、病虫害绿色防控，推进重金属污染耕地防控和修复，持续提升生态环境质量。

第四十八章 推动绿色低碳发展

加强重点领域节能减排，强化节能减排目标责任制落实，全面实行排污许可制，推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易，建设资源节约型环境友好型社会。实施国家节水行动，建立水资源刚性约束制度。加强自然资源调查评价监测和确权登记。大力发展循环经济，加快工业园区循环化改造，支持绿色技术创新，推进重点行业和重要领域绿色化改造，构建循环型工业、农业、服务业体系。继续化解过剩产能，依法淘汰落后产能，培育节能环保产业和清洁生产产业，在重点行业全面推进清洁生产或清洁化改造。加强再生资源回收利用体系建设，推进大宗固体废物综合利用，加强白色污染治理，推行垃圾分类和减量化、资源化。推进危险废物医疗废物收集处理。加强矿产资源合理开发和综合利用，推进绿色矿山建设。推进生态产业化、产业生态

化，积极探索绿色旅游、森林康养、健康养老等“生态+农业、工业、旅游”绿色发展方式。

第四十九章 完善生态文明建设制度体系

健全源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态环保机制，落实资源有偿使用和生态保护补偿机制，发展绿色金融，保持对环境违法案件的高压态势。强化领导干部自然资源资产离任(任中)审计，健全生态环境监测和评价制度，落实生态环境损害责任终身追究制。健全企业主体责任和政府监管责任落实机制，强化生态环境保护自然资源管控、节能减排等约束性指标管理。构建政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系，完善绿色生产、绿色生活、绿色消费引导培养机制，培育普及生态文化，推动绿色理念更加深入人心，营造崇尚绿色生活、践行绿色理念的良好氛围。

专栏 11 生态文明建设重点工程

1.国土增绿工程建设：大力实施退耕还林还草、封山育林、植树造林建设，着力提高森林覆盖率和草原综合植被覆盖度。

2.护绿工程建设：实施天然林保护、公益林建设、低效林改造工程。以古林箐、老君山省级自然保护区为重点，做好生物多样性保护。

3.国土净化行动：深入推进河(湖)长制，加强全县重点河流管控，加强大气污染整治，积极推进农业面源污染防治，实现化肥农药使用量明显减少，农作物秸秆综合利用率、农膜回收率、畜禽规模养殖粪污综合利用率明显提高。

4.土壤及固体废物防治工程：加强大丫口集中式饮用水水源地、主要河流流域、固体废物堆渣场污染土壤综合治理项目，开展尾矿库污染防治与风险管控工作，实施重金属污染耕地防控和修复工程建设。加强县级医疗废物集中处置能力建设。

5.城乡“一水两污”设施：完善城乡污水处理设施及污水收集管网建设，续建县污水处理厂（二期）工程；开展县生活垃圾焚烧发电项目建设可行性研究，完善乡（镇）、村生活垃圾收集转运处置体系建设项目。

第十二篇 加快推进民生福祉改善

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，健全基本公共服务体系，完善共建共治共享的社会治理制度，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。

第五十章 提高就业质量和人民收入水平

实施更加积极的就业政策，创造更多就业岗位，加快扩大中等收入群体。完善大众创业平台和扶持政策，强化外出务工服务体系建设，建立就业信息收集、失业监测平台，健全就业服务体系，提高全社会创业活力和就业能力。实施职业教育提升行动，健全公共就业服务和终身职业技能培训制度，培养造就新型技能型劳动大军。增强失业保险保生活、防失业、促就业功能，实施就业困难人员托底帮扶，扩大公益性岗位安置，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业，提高低收入群体收入。完善政府、工会、企业共同参与的协商协调机制，构建和谐劳动关系。履行好政府再分配调节职能，加快推进基本公共服务均等化，缩小收入分配差距。

第五十一章 建设高质量教育体系

全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人，加强师德师风建设，

培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。健全学校家庭社会协同育人机制，提升教师教书育人能力素质，增强学生文明素养、社会责任意识、实践本领，重视青少年身体素质和心理健康教育。坚持教育公益性原则，深化教育改革，促进教育公平，推动义务教育均衡发展 and 城乡一体化，完善普惠性学前教育和特殊教育、专门教育保障机制。创新高中阶段教育合作办学机制，努力提升高中阶段教育质量，实现高中阶段教育振兴。大力发展老年教育，促进养老服务高质量发展。健全学生资助制度，使绝大多数城乡新增劳动力接受高中阶段教育、更多接受高等教育。加大人力资本投入，增强职业技术教育适应性，深化职普融通、产教融合、校企合作，大力培养技术技能人才。支持和规范民办教育发展，规范校外培训机构。发挥在线教育优势，完善终身学习体系，建设学习型社会。

第五十二章 健全多层次社会保障体系

按照兜底线、织密网、建机制的要求，完善多层次广覆盖的社会保障体系。全面实施全民参保计划。完善城镇职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险制度，推动实现养老保险省级、全国统筹。完善统一的城乡居民基本医疗保险制度和大病保险制度，加快推进医疗保险关系转移接续措施。完善失业、工伤保险制度。建设统一的社会保险公共服务平台。统筹城乡社会救助体系，完善最低生活保障制度。坚持男女平等基本国策，保障妇女

儿童合法权益。完善社会救助、社会福利、慈善事业、优抚安置等制度，健全农村留守儿童和妇女、老年人关爱服务体系。发展残疾人事业，加强残疾康复服务。加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，让全体人民住有所居。

第五十三章 全面推进健康马关建设

深化医药卫生体制改革，全面落实中国特色基本医疗卫生制度、医疗保障制度和优质高效的医疗卫生服务建设体系，健全现代医院管理制度。加强基层医疗卫生服务体系和人才队伍建设，改善医疗基础设施和装备条件，提高医护人员专业水平。全面取消以药养医，健全药品供应保障制度。坚持预防为主，实施公共卫生优先战略，推进全县重大传染病救治能力和疾控机构核心能力提升工程建设，完善县乡（镇、场）卫生应急体系，着力补齐重大突发公共卫生应急短板。深入开展新时代爱国卫生运动和健康教育工作，提高广大人民群众健康素养水平。成功创建省级慢性病综合防控示范区，持续巩固病媒生物防治和卫生城镇（村）创建成果，预防控制重大疾病和重大疫情。坚持中西医并重，传承发展中医药和民族医药事业。支持社会办医，加快发展健康产业。

第五十四章 积极应对人口老龄化

落实国家优化生育政策，增强生育政策包容性，促进生育政

策和相关经济社会政策配套衔接，提高生殖健康、妇幼保健、幼托等公共服务水平，促进人口素质提升。加快补齐3岁以下婴幼儿照护服务短板。构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，全面放开养老服务市场，推进医养结合，推动各类市场主体增加养老服务和产品供给，加快老龄事业和产业发展。健全养老服务综合监管制度。

第五十五章 全面深入持久开展民族团结进步示范创建

认真贯彻党的民族政策和民族区域自治制度，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展，坚决守护好民族团结这条生命线。以“中华民族一家亲，同心共筑中国梦”为总目标，推动工作由创建模式向示范模式转变，深化拓展“四个诠释”创建理念，落实民族团结进步创建“九进九创”方式，拓展创建领域，扎实推进“互联网+民族团结”行动。企、事业组织逐年争取国家命名一批全国民族团结进步示范创建单位，推进民族团结进步示范长廊、示范带、示范圈、示范联盟，加快铸牢中华民族共同体意识文化广场（公园）、教育基地建设，创建更多的民族团结进步示范乡镇、示范村、示范户和示范典型。

专栏 12 民生福祉改善重点项目

一、高质量教育体系

1. 义务教育标准化建设工程：推进义务教育标准化建设，补齐义务教育短板，促进义务教育优质均衡发展，改扩建各级小学 111 所，新建县第

六小学、第七小学，到 2025 年，全县小学达 111 所；改扩建各级初中 17 所，新建县第三初级中学，到 2025 年全县初中达 18 所。

2.学前教育普及普惠工程：按一县一示范，一乡一公办，一村一幼的目标，实施学前教育工程，改扩建各级各类幼儿园及小学附属幼儿班 141 所，新建县第二幼儿园、都龙第二幼儿园等 13 所。

3.职业教育及特殊教育：大力发展职业教育，迁建马关县民族职业高级中学。大力推进教育公平、实现教育现代化，迁建马关县特殊教育学校。

4.教师队伍素质提升工程：实施中小学教师全员培训工程，加强名校长、名师、学科带头人、骨干教师培养工作，全面提升教师队伍质量。

二、健康马关建设

1.医院设施及提标扩能建设：实施县级医院分院、国门医院、乡镇卫生院改扩建、村卫生室、马白社区卫生一中心五站所等项目建设。加强危重孕产妇救治、胸痛、卒中、危重新生儿救治、创伤等中心建设，加强远程医疗和信息化设备配备，推动高水平优质医疗资源延伸下沉。

2.妇女儿童健康服务能力建设：实施妇幼保健计划生育服务中心改扩建，提高危重孕产妇和新生儿救治、产前筛查、新生儿疾病筛查、健康教育等功能业务用房和设备配备；实施综合托育服务机构项目建设，新增托位 500 个以上。

3.养老服务设施建设：提升公办养老机构服务能力，鼓励社会资本参与养老机构服务设施建设。

4.医共体信息平台建设：加快推进医共体信息平台建设，实现以县人民医院为龙头、其它县乡医疗卫生机构为成员单位的医共体内卫生资源的统一管理、医疗协同、统一考核等。

三、民族团结进步示范创建

1.边境文化长廊建设项目：实施都龙、金厂、小坝子 3 个沿边乡镇边境文化长廊项目建设，建立和打造边境文化活动品牌，提高边境群众的思想道德素质和科学文化素质，有效抵制境外文化渗透，巩固民族团结和边疆稳定。

2.民族乡村振兴工程：实施现代化边境小康村、兴边富民、沿边三年行动计划项目建设，边疆党建长廊村级“四位一体”建设试点项目、十县百乡千村万户工程。

3.民族传统文化工程：充分挖掘民族传统元素，扶持打造具有地方特色的民族文化、饮食、服饰等产业。

第十三篇 建设更高水平的平安马关

坚持总体国家安全观，实施国家安全战略，维护和塑造国家安全，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿发展各领域和全过程，防范和化解影响现代化进程的各种风险，筑牢边境安全屏障。

第五十六章 深入贯彻总体国家安全观

完善集中统一、高效权威的国家安全领导体制，落实国家安全法治体系、战略体系、政策体系、人才体系和运行机制，推动落实重要领域国家安全立法、制度、政策。落实国家安全审查和监管制度，加强国家安全执法。加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，全面加强网络安全保障体系和能力建设。严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。

第五十七章 全面强化经济安全

加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控。实施产业竞争力调查和评价工程，增强产业体系抗冲击能力。确保粮

食安全，保障能源和战略性矿产资源安全。维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全，提高水资源集约安全利用水平。维护金融安全，守住不发生系统性风险底线。确保生态安全，加强核安全监管，维护新型领域安全。构建海外利益保护和风险预警防范体系。

第五十八章 坚决维护边境安全稳定

以打造兴边富民示范县为目标，全面实施强边固防战略，深入实施好“兴边富民”行动，全面提升强边固防能力，加快推进立体化边境防控体系和“智慧边境”建设，健全党政军警民“五位一体”管边控边机制，严厉打击跨境违法犯罪，提升边境管控整体效能。深化边疆党建文化长廊建设、国门党建和“军警地共建”，建立完善强边固防政策支撑体系，广泛深入持久开展全面国防、边防教育，推动强边固防有效延伸到末梢，夯实到基层，扎根到群众，构筑严密的边境防线，把抵边村寨建设成为守边固边的坚强堡垒。完善国防动员体系，巩固军政军民团结，推进双拥优抚，加快形成军民融合深度发展格局，积极争创双拥模范县，成功创建全国双拥模范城。强化各级党委政府强边固边责任，切实筑牢边境安全稳定屏障。

第五十九章 加强和创新社会治理

完善社会治理体系，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善基层民主协商制度，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径。推动社会治理重心向基层下移，向基层放权赋能，加强城乡社区治理和服务体系建设，减轻基层特别是村级组织负担，加强基层社会治理队伍建设，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台。加强和创新县域社会治理，推进县域社会治理现代化，成功创建全国市域社会治理现代化合格城市。

第六十章 切实保障人民生命安全

坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位，全面提高公共安全保障能力。完善和落实安全生产责任制，加强安全生产监管执法，有效遏制危险化学品、矿山、建筑施工、交通等重特大安全事故。强化生物安全保护，提高食品药品等关系人民健康产品和服务的安全保障水平。提升洪涝干旱、森林草原火灾、地质灾害、地震等自然灾害防御工程标准，加快河湖控制性工程建设，加快病险水库除险加固。完善应急管理体系，加强应急物资保障体系建设，发展巨灾保险，提高防灾、减灾、抗灾、救灾能力。

第六十一章 维护社会和谐稳定

正确处理新形势下人民内部矛盾，坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善信访制度，完善各类调解联动工作体系，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。健全社会心理服务体系和危机干预机制。坚持专群结合、群防群治，加强社会治安防控体系建设，坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪和跨国犯罪，保持社会和谐稳定。

第十四篇 强化规划实施保障

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，要全面贯彻新时代党的建设总要求，坚定不移加强党的全面领导，坚定不移全面从严治党，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设和制度建设。以高质量党建引领高质量发展，以“质量”作为彰显党建工作成效和内涵的标准，聚起高水平现代化和建设兴边富民示范县、山水田园乡村旅游示范县、全国民族团结进步示范县的强大合力。

第六十二章 发挥党的核心领导作用

坚持党统揽全局、协调各方、管全局、管方向、管政策，发挥各级党的核心领导作用，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，确保习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署高效落地。

第一节 提高党领导贯彻新发展理念

构建新发展格局的能力和水平

深入学习运用中国共产党一百年的宝贵经验，教育引导党员干部坚持共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，不忘初心、牢记使命。认真贯彻执行民主集中制，健全党委议事决策

机制。落实全面从严治党责任制和意识形态责任制，提高党的建设质量。全面贯彻新时代党的组织路线，完善上下贯通、执行有力的组织体系，把各领域基层党组织建设成为实现党的领导的坚强战斗堡垒。落实好干部标准，健全干部成长选育管用全链条机制，完善全面、立体、透视察人识人机制，建立综合集成、横向衔接、纵向贯通的选人用人工作闭环体系，加强干部培养特别是年轻干部、少数民族干部培养，加强高素质专业化干部队伍建设，强化对敢担当善作为干部的激励保护，以正确的用人导向引领干事创业导向。

第二节 坚定不移推动全面从严治党向纵深发展

切实担负起党风廉政建设的主体责任和监督责任，营造干部清正、政府清廉、政治清明、社会清朗的政治生态和良好发展环境。始终坚持“严”的主基调，坚持惩治高压、权力归笼、思想自律三管齐下，紧盯不收敛不收手，坚决查处重点领域和群众身边腐败问题，持续落实“以案七改”机制，紧紧抓住关键人、关键事，整治“九种人”，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。锲而不舍落实中央八项规定精神和省、州、县办法，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负，坚决防止“四风”问题反弹回潮。健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，持续深化纪检监察体制改革，强化对公权力运行的制约和监督。强化政治监督，推动纪律、监察、巡察、派驻等“四项监督”的有机贯通，精准运用监督执纪“四种形态”，加强党内监督与人大、政协、审计、群

众、舆论等监督统筹衔接，以严密的监督体系完善治理格局、提升治理能力，密切党群干群关系，进一步打开监督转化为治理的通道，打造山清水秀风清气正的政治生态。

第六十三章 发展社会主义民主政治

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，推进中国特色社会主义政治制度自我完善和发展。

第一节 坚持和完善人民代表大会制度

支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，保证各级人大都由民主选举产生、对人民负责、受人民监督，保证各级国家机关都由人大产生、对人大负责、受人大监督。支持和保证人大及其常委会依法行使职权，健全人大对“一府一委两院”监督制度。密切人大代表同人民群众的联系，健全代表联络机制，更好发挥人大代表作用。健全人大组织制度、选举制度和议事规则，完善论证、评估、评议、听证制度。适当增加基层人大代表数量。加强人大及其常委会建设。

第二节 坚持和完善中国共产党领导的

多党合作和政治协商制度

贯彻长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共的方针，加强中国特色社会主义政党制度建设，健全相互监督特别是中国共

产党自觉接受监督、对重大决策部署贯彻落实情况实施专项监督等机制，完善支持民主党派和无党派人士履行职能方法，展现我国新型政党制度优势。发挥人民政协作为政治组织和民主形式的效能，提高政治协商、民主监督、参政议政水平，更好凝聚共识。完善人民政协专门协商机构制度，丰富协商形式，健全协商规则，优化界别设置，健全发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力的程序机制。

坚持社会主义协商民主的独特优势，统筹推进政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商，构建程序合理、环节完整的协商民主体系，完善协商于决策之前和决策实施之中的落实机制，丰富有事好商量、众人的事情由众人商量的制度化实践。

第三节 巩固和发展最广泛的爱国统一战线

坚持大统战工作格局，坚持一致性和多样性统一，完善照顾同盟者利益政策，做好民族工作和宗教工作，健全党外代表人士队伍建设制度，凝聚港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞力量，谋求最大公约数，画出最大同心圆，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐。

第四节 健全充满活力的基层群众自治制度

健全基层党组织领导的基层群众自治机制，在城乡社区治理、基层公共事务和公益事业中广泛实行群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督，拓宽人民群众反映意见和建议的渠道，

着力推进基层直接民主制度化、规范化、程序化。全心全意依靠工人阶级，健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度，探索企业职工参与管理的有效方式，保障职工群众的知情权、参与权、表达权、监督权，维护职工合法权益。

第六十四章 全面推进法治马关建设

坚持法治马关、法治政府、法治社会一体建设，提高依法行政水平，完善监察权、审判权、检察权运行和监督机制，促进司法公正，深入开展法治宣传教育，有效发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

第一节 健全保证宪法全面实施的体制机制

加强宪法实施和监督，落实宪法解释程序机制，推进合宪性审查工作，加强备案审查制度和能力建设，依法撤销和纠正违宪违法的规范性文件。坚持宪法法律至上，健全法律面前人人平等保障机制，维护国家法制统一、尊严、权威，一切违反宪法法律的行为都必须予以追究。

第二节 健全社会公平正义法治保障制度

坚持法治建设为了人民、依靠人民，加强人权法治保障，保证人民依法享有广泛的权利和自由、承担应尽的义务，引导全体人民做社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

坚持有法必依、执法必严、违法必究，严格规范公正文明执法，规范执法自由裁量权，加大关系群众切身利益的重点领域执法力度。加强民法典司法活动，以保证民法典有效实施为重要抓手推进法治政府建设，把民法典作为行政决策、行政管理、行政监督的重要标尺。深化司法体制综合配套改革，完善审判制度、检察制度，全面落实司法责任制，完善律师制度，加强对司法活动的监督，确保司法公正高效权威，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

第三节 加强对法律实施的监督

保证行政权、监察权、审判权、检察权得到依法正确行使，保证公民、法人和其他组织合法权益得到切实保障，坚决排除对执法司法活动的干预。拓展公益诉讼案件范围。加大对严重违法行为处罚力度，实行惩罚性赔偿制度，严格刑事责任追究。加大全民普法工作力度，广泛开展民法典普法工作，增强全民法治观念，完善公共法律服务体系，夯实依法治国群众基础。各级党和国家机关以及领导干部要带头尊法学法守法用法，提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力。

第六十五章 形成规划实施合力

明确政府主体责任，科学制定政策和配置公共资源，广泛动员

全社会力量，共同推动规划顺利实施。

第一节 加强规划协调管理

加强统筹管理和衔接协调，形成以国民经济和社会发展规划为统领，专项规划、年度计划等为支撑的发展规划体系。县政府有关部门要组织编制一批重点专项规划，细化落实本规划提出的主要目标任务。要做好发展战略、主要目标、重点任务、重大工程项目与本规划的衔接，切实贯彻落实规划的统一部署。

第二节 完善规划实施机制

各部门要加强对本规划实施的组织、协调和督导。开展规划实施情况动态监测和评估工作，把监测评估结果作为改进政府工作和绩效考核的重要依据，并依法向县人民代表大会常务委员会报告规划实施情况，自觉接受人大监督。本规划确定的约束性指标以及重大工程、重大项目、重大政策和重要改革任务，要明确责任主体、实施进度要求，确保如期完成。对纳入本规划的重大工程项目，要简化审批核准程序，优先保障规划选址、土地供应和融资安排。发挥审计机关对推进规划实施的审计监督作用。密切关注形势变化和 risk 演化，坚持守住底线，做好应对困难复杂局面准备。需要对本规划进行调整时，由县人民政府提出调整方案，报县人民代表大会常务委员会批准。

专栏 13 约束性指标和主要任务部门责任分工

约束性指标：

- 1.劳动年龄人口平均受教育年限（县教体局负责）；
- 2.单位 GDP 能源消耗降低（县发改局负责）；
- 3.单位 GDP 二氧化碳排放降低（州生态环境局马关分局负责）；
- 4.空气质量优良天数（州生态环境局马关分局负责）；
- 5.地表水达到或好于Ⅲ类水体比列（县水务局负责）；
- 6.森林覆盖率（县林草局负责）；
- 7.粮食总产量（县农业农村科技局负责）；

主要任务：

- 1.加快建设现代产业体系（县发改、工信、文旅、农业农村、卫健、生态环境、住建、民宗等部门牵头负责）；
- 2.加快建设数字马关（县发展和改革局负责）；
- 3.加快建设现代化基础设施体系（县发改、住建、交通、水务、农业农村等部门牵头负责）；
- 4.加快创新驱动发展（县工信、农业农村等部门负责）；
- 5.加快融合和服务新发展格局(县发改、工信、交通、外事、投资促进等部门牵头负责)。
- 6.加快推进全面深化改革(县发改、工信、农业农村等部门牵头负责)；
- 7.深入实施乡村振兴战略（县乡村振兴局、农业农村牵头负责）；
- 8.优化城乡发展规划布局（县自然资源、发改、住建、工信、边管委等部门牵头负责）；
- 9.加快推动文化大发展、大繁荣（县文旅部门牵头负责）；
- 10.加快推进生态文明建设（县林草、水务、农业农村、生态环境、住建、工信）；
- 11.加快推进民生福祉改善（县教体、卫健、人社、医保、民政、民宗、住建、文旅等部门牵头负责）；

12.建设更高水平的平安马关（县公安、民宗、应急、法院、检察院等部门牵头负责）。

专栏 14 县级重点专项规划

- 1.马关县创建兴边富民示范县“十四五”规划（县发展和改革局负责）；
- 2.马关县创建山水田园乡村旅游示范县“十四五”规划（县文旅局负责）；
- 3.马关县创建全国民族团结进步示范县“十四五”规划（县民宗局负责）；
- 4.马关县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接“十四五”规划（县乡村振兴局、县农业农村和科技局负责）；
- 5.马关县“十四五”水利基础设施体系建设规划（县水务局负责）；
- 6.马关县“十四五”综合交通运输体系建设规划（县交通运输局负责）；
- 7.马关县“十四五”新型城镇化体系建设规划（县住建局）；
- 8.马关县“十四五”新型工业化发展规划（县工信商务局负责）；
- 9.马关县“十四五”高质量教育体系建设规划（县教体局负责）；
- 10.马关县“十四五”健康马关发展规划（县卫健局负责）；
- 11.马关县“十四五”社会保障体系建设规划（县人社局、民政局等负责）；
- 12.马关县“十四五”食品药品安全规划（县市管局负责）；
- 13.马关县“十四五”应急管理体系建设规划（县应急局负责）。