

**文山壮族苗族自治州国民经济和社会发展
第十三个五年规划纲要
(2016—2020)**

2016年6月

目 录

第一篇 总体思路	1
第一章 发展环境.....	1
第二章 指导思想.....	5
第三章 发展理念.....	6
第四章 发展目标.....	7
第二篇 优化空间布局	12
第五章 突出文砚平半小时经济圈的带动作用.....	12
第六章 建设沿边经济带.....	13
第七章 建设东西向经济走廊.....	13
第八章 建设西部纵向经济走廊.....	14
第九章 建设中部纵向经济走廊.....	15
第三篇 发展壮大重点优势产业	17
第十章 发展壮大三七产业.....	17
第十一章 发展壮大铝产业.....	20
第十二章 发展壮大旅游产业.....	22
第四篇 推动产业优化升级	25
第十三章 发展高原特色现代农业.....	25
第十四章 加快推进工业转型升级.....	28
第十五章 明确园区定位与产业发展.....	32
第十六章 促进现代服务业加快发展.....	33
第十七章 积极承接产业转移.....	36

第五篇 加大基础设施建设力度	38
第十八章 构建综合交通体系.....	38
第十九章 构建水安全保障体系.....	40
第二十章 构建能源保障体系.....	41
第二十一章 建设共享高效的互联网.....	42
第六篇 加快推进新型城镇化	44
第二十二章 培育城镇带动力.....	44
第二十三章 培育城镇吸纳力.....	45
第二十四章 培育城镇辐射力.....	46
第二十五章 建设美丽宜居乡村.....	47
第七篇 推进创新型文山建设	51
第二十六章 全面推动科技创新.....	51
第二十七章 营造创业创新良好环境.....	52
第二十八章 建设高质量创新人才队伍.....	53
第二十九章 创新发展模式培育新兴业态.....	55
第八篇 全面深化改革	57
第三十章 推动供给侧结构性改革.....	57
第三十一章 深化农村综合改革.....	58
第三十二章 加强国企改革和非公有制经济发展.....	60
第三十三章 培育完善现代市场体系.....	62
第三十四章 继续推进行政体制改革.....	64
第三十五章 深化投融资改革.....	65
第三十六章 推进财税体制改革.....	67

第九篇 建设云南对外开放辐射中心重要支点	67
第三十七章 构建全面开放新格局.....	68
第三十八章 加快推进开放型经济建设.....	69
第三十九章 强化开放平台和合作机制建设.....	70
第十篇 创建边疆民族团结进步示范区	71
第四十章 推动民族地区加快发展.....	72
第四十一章 建立健全维护民族团结进步的长效机制.....	73
第四十二章 构建各民族共同的精神家园.....	74
第十一篇 打造石漠化地区生态文明建设示范区	76
第四十三章 加强生态建设与环境保护治理.....	77
第四十四章 促进资源节约循环高效利用.....	80
第四十五章 推进节能减排和低碳发展.....	81
第四十六章 加快生态文明制度建设.....	83
第十二篇 坚决打赢脱贫攻坚战	83
第四十七章 明确脱贫工作任务.....	84
第四十八章 深入实施精准脱贫.....	85
第四十九章 完善扶贫开发机制.....	88
第十三篇 切实保障和改善民生	91
第五十章 推动社会事业改革创新.....	92
第五十一章 健全社会保障体系.....	93
第五十二章 积极扩大就业促进创业.....	95
第五十三章 增加城乡居民收入.....	96
第五十四章 全面提升教育发展水平.....	97

第五十五章	推进健康文山建设.....	100
第十四篇	促进文化繁荣发展.....	103
第五十六章	全面提高公民文明素质.....	104
第五十七章	弘扬和传承民族文化.....	105
第五十八章	丰富群众精神文化生活.....	106
第五十九章	激发文化创造活力.....	108
第十五篇	提升民主法治和社会治理水平.....	109
第六十章	坚持党的领导核心作用.....	110
第六十一章	推进社会主义政治文明建设.....	110
第六十二章	推进法治文山建设.....	113
第六十三章	加强社会治理.....	114
第六十四章	健全公共安全保障体系.....	116
第十六篇	加强规划保障措施.....	117
第六十五章	坚持规划统领.....	118
第六十六章	强化政策统筹.....	119
第六十七章	明确实施责任.....	119
第六十八章	加强监测评估.....	120
附件 1	文山州“十二五”规划主要指标完成情况.....	130
附件 2	文山州“十三五”重大项目储备清单.....	132
附件 3	文山州“十三五”规划纲要部分名词解释.....	134
附件 4	文山州“十三五”规划示意图.....	139

前 言

《文山壮族苗族自治州国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（草案）》，是根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》、《中共云南省委关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》和《中共文山州委关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》编制的。主要阐明全州经济社会发展指导思想、战略定位和发展目标，同时，围绕发展战略定位和目标要求，提出主要任务和重大举措。是未来五年推动全州实现跨越式发展的宏伟蓝图，是政府履行职责的重要依据，是市场主体行为的导向，是全州各族人民齐心协力，打造国家实施“一带一路”倡议和云南面向南亚东南亚辐射中心的重要支点、创建边疆民族团结进步示范区、打造石漠化地区生态文明建设示范区、开展滇桂黔石漠化片区精准扶贫和左右江革命老区振兴整州推进示范区建设，与全国全省同步全面建成小康社会的行动纲领。

第一篇 总体思路

“十三五”时期是文山州深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神、闯出跨越式发展路子的关键阶段，是与全国全省同步全面建成小康社会的决胜阶段。必须把握国内外环境和条件的变化，必须认识新常态、适应新常态、引领新常态，深入贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，如期与全国全省同步全面建成小康社会。

第一章 发展环境

“十二五”时期的持续健康发展，为“十三五”奠定了良好的发展基础。全州综合经济实力实现新提升，主要经济指标保持两位数增长，经济总量比2010年翻一番，人均地区生产总值接近3000美元，城乡居民收入与经济增长同步。“三农”工作取得新成效，编制实施州、县、乡、村、组五级“三农”发展大规划，深入推进以“三权三证”抵押融资为重点的农村产权制度改革，积极培育发展农民专业合作社、家庭农场等新型农业经营体系，三七、烤烟、辣椒、木本油料、甘蔗、畜牧等高原特色产业不断发展壮大。产业转型升级迈出新步伐，深入实施矿产资源“两整一提高”，加速推进全省铝工业中心和铁合金、钢材、钨产品、生物资源加工的“一中心四基地”建设，营造良好环境承接东部产业转移，实施民营经济、园区经济、县域经济“三大战役”和

“产业建设三年行动计划”等一系列重大举措，全州产业结构进一步优化。**基础设施建设实现新突破**，云桂铁路文山段和蒙文砚、平文高速公路、富宁港一期等内连外通的综合交通基础设施全面建设，富那高速公路建成通车，全州8县（市）通高等级公路，“水、陆、空、铁”立体交通网络逐步形成，德厚水库等骨干水源工程建设稳步推进，“兴水强州”战略深入实施，能源建设不断拓展。**对外开放焕发新活力**，主动服务和融入国家“一带一路”和长江经济带等重大战略，积极参与昆明—文山—北部湾经济走廊、滇中经济圈等发展战略，天保、都龙、田蓬口岸基础功能日益完善，百色—文山跨省经济合作园区、麻栗坡（天保）等边境经济合作区建设稳步推进，沿边金融综合改革试验区建设取得突破，对外对内开放水平不断提升。**生态文明建设富有新成效**，深入实施“森林文山”建设，探索并推广“六子登科”石漠化治理模式，老君山国家自然保护区、盘龙河流域等重点区域生态综合治理力度加大，普者黑旅游循环经济示范区建设稳步推进，节能减排工作积极有效，森林覆盖率进一步提高。**边疆民族团结进步事业得到新发展**，坚持和发展“小舍姑经验”、“平远速度”等民族地区发展模式，加大民族地区、特困民族等扶持力度，兴边富民工程扎实推进，少数民族和民族地区自我发展能力不断增强，全国边疆民族团结进步模范自治州创建取得阶段性成效。**全面深化改革激发新动能**，医药卫生、财税、金融和文化体制、林权体制等改革扎实有效，政府机构改革和简政放权深入推进，为全州经济社会发展注入了新的动能。**社会事业建设取得新进展**，教育、

文化等社会事业投入力度加大，就业水平不断提高，社会保障体系不断健全，公共卫生和基本医疗服务不断加强，保障性住房建设力度加大，扶贫攻坚深入推进，各族人民群众生活水平不断提高。全面从严治党开创新局面，党的群众路线教育实践活动成果丰硕，“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育深入推进，党风廉政建设和反腐败斗争成效突出，各级党组织创造力、凝聚力、战斗力进一步增强。“十二五”规划目标如期实现，全州跨越发展迈出更加坚实的步伐。

尤为重要的是，党的十八大以来，面对严峻复杂的外部环境和持续加大的经济下行压力，全州上下认真贯彻落实习近平总书记系列重要讲话和考察云南重要讲话精神，进一步深化对世情、国情、省情、州情的认识，坚持稳中求进、能快则快、加快发展工作总基调，积极主动适应并引领经济发展新常态，突出加快“五网”基础设施建设、推进产业转型升级和跨省经济合作园区建设、合力打好扶贫攻坚战、强化民族团结示范创建、从严从实管党治党等重大发展举措，为主动融入和服务国家、全省发展战略，努力成为云南通边达海通道增长极、边疆民族团结进步模范自治州、生态文明建设示范区、云南面向泛珠三角和东南亚辐射中心的重要支点，闯出一条跨越发展的路子奠定了坚实的基础。

“十三五”时期文山州的发展机遇千载难逢，面临的挑战异常严峻。从国际背景看，和平与发展的时代主题没有变，世界经济在深度调整中曲折复苏，新一轮科技和产业变革蓄势待发，总体有利于我国发展进步。从国内背景看，经济发展进入新常态，

正处在发展方式和新旧动能转换的关键期，发展正在向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的阶段演化，仍处于大有可为的战略机遇期，也面临诸多矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战。从省内背景看，习近平总书记考察云南时明确了云南成为我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵和面向南亚东南亚辐射中心的战略定位，给我省在新的历史起点上实现跨越发展带来重大机遇，为文山实现新跨越指明了方向，使我们进一步坚定了信心。从州内发展看，我州区位突出、资源丰富、优势明显、潜力巨大、后劲十足，加之国家推进“一带一路”建设，深入实施西部大开发、《左右江革命老区振兴规划（2015—2025年）》、《滇桂黔石漠化片区区域发展与扶贫攻坚规划（2011—2020年）》等系列政策叠加释放，跨越发展的时机成熟、条件具备。同时，也要清醒认识我们在全面建成小康社会进程中的巨大压力没有改变，新常态下加快发展还面临诸多困难和挑战。经济结构不合理，产业层次和整体水平不高，财政自给率低，综合实力不强，科技投入不足，创新能力不强，产业支撑能力弱；基础设施瓶颈制约突出，建设依然滞后，城镇化水平低；民生改善任务艰巨，农村贫困面大而且程度深，社会治理有待加强；高端人才不足，干部队伍能力素质不适应加快发展的需要，党风廉政建设有待加强。我们必须增强忧患意识、责任意识、创新意识，着力在优化结构、破解难题、补齐短板、化解矛盾上取得新突破。

综合判断，“十三五”时期，加快文山州经济社会发展的有利因素大于不利因素，机遇大于挑战，是全面深化改革取得决定

性成果和全面推进依法治州进程迈出坚实步伐的关键期，是结构调整和经济转型升级的攻坚期，是抢抓机遇加快开放型经济建设大有可为的战略机遇期。我们必须清醒认识国际国内发展大势，主动适应和准确把握我国经济发展进入新常态的阶段性特征，自觉从发展格局、发展潜力和面临的困难与不足中认识州情，坚持变中求新、变中求进、变中突破，解决好基础设施建设滞后的瓶颈制约，补强产业发展尤其是农业农村与工业发展短板，加快发展速度，做大经济总量，缩小发展差距等关键问题，实现脱贫摘帽目标，探索符合文山特点的跨越发展新路径。

第二章 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话和考察云南重要讲话精神，坚持全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，坚持发展是第一要务，积极适应和引领经济发展新常态，把文山优势融入国家和省的发展战略，抢抓发展机遇，注重稳中求快，统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设，努力把文山打造成为国家实施“一带一路”倡议和云南面向南亚东南亚辐射中心的重要支点、边疆民族团结进步示范

区、石漠化地区生态文明建设示范区、滇桂黔石漠化片区精准扶贫和左右江革命老区振兴整州推进示范区，奋力闯出一条跨越发展的新路子，确保与全国全省同步全面建成小康社会。

第三章 发展理念

实现“十三五”时期发展目标，我们必须按照党的十八届五中全会精神和省委九届十二次全会要求，坚定不移地贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，积极破解发展难题，厚植发展优势，推进跨越发展。

——创新发展。坚持解放思想、开拓创新、破除障碍，为文山跨越发展营造一流发展环境。创新体制机制和开拓发展路径，释放发展活力，以新的理念、新的路子、新的机制、新的举措保障和引领发展，以发展新空间培育发展新动力，以发展新动力开拓发展新空间，促进新兴产业发展和传统产业优化升级，构建现代产业新体系。

——协调发展。健全城乡发展一体化体制机制，推进城乡要素平等交换、合理配置和基本公共服务、资源均等化。推动城乡、经济社会、人与自然协调、军民融合发展。着力解决我州基础设施薄弱、生态脆弱、贫困突出、社会事业发展滞后等制约整体发展的突出矛盾和问题，缩小区域发展差距，营造和谐稳定的社会环境。

——绿色发展。坚定不移走绿色发展之路，牢固树立“既要

金山银山，又要绿水青山”的观念，围绕打造石漠化地区生态文明建设示范区的目标，把生态环境保护作为推动可持续发展的重要基石，坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，形成绿色发展方式和生活方式，建设绿色文山、生态文山、美丽文山。

——**开放发展**。坚持打好对内、对外开放两张牌，充分利用国际国内两种资源两个市场，进一步深化区域合作，将文山建成云南面向珠三角和北部湾开放的东南大门。全面开展与越南等东南亚国家的经贸合作和人文交流，着力发展沿边开放型经济，以大开放促进大发展，全面提高文山的辐射力和带动力。

——**共享发展**。坚持发展依靠人民、发展为了人民、发展成果让人民共享，把保障和改善民生作为经济社会发展的根本。从全州人民群众的根本利益出发，把发展的出发点和落脚点真正体现在脱贫、惠民、富民上，千方百计扩大就业和公共服务，完善社会治理结构，保障社会公平正义，让经济社会发展的成果更多更公平地惠及各族人民。

第四章 发展目标

围绕与全国全省同步全面建成小康社会总体目标，今后五年，必须坚持人民主体地位，坚持科学发展，坚持改革开放，坚持依法治州，坚持党的领导，奋力实现以下新的目标要求。

——**努力推进经济社会跨越发展**。全州生产总值年均增长

10%以上，2019年跃上千亿元台阶，人均地区生产总值与全国全省人均水平的差距再缩小，固定资产投资持续增长。转变发展方式取得实质性进展，基础网络设施建设日趋完善，具有文山特色的现代产业体系初具雏形，实现三七产业千亿元目标，城镇化水平明显提高，创新驱动发展能力有所增强，城乡区域发展更趋协调。

——打造国家实施“一带一路”倡议和云南面向南亚东南亚辐射中心的重要支点。连接相邻州市、省区、周边国家的内联外通能力大幅提升，面向珠三角、北部湾和南亚东南亚开放的活力进一步增强，基本建成各类开放合作功能区，形成开放型经济新格局，服务和融入国家重大战略的能力显著增强，逐步成为国家实施“一带一路”倡议和云南面向南亚东南亚辐射中心的重要支点，全州对外开放水平明显提升。

——创建边疆民族团结进步示范区。“各民族都是一家人，一家人都要过上好日子”的观念更加深入人心，党的民族政策全面贯彻落实，民族团结进步事业深入推进，平等团结互助和谐的社会主义新型民族关系更加巩固，在民族经济发展、民生改善保障、民族文化繁荣、民族教育振兴、生态文明建设、民族干部培养、民族法治建设、民族理论研究、民族工作创新、民族关系和谐十个方面模范践行示范，共同守卫祖国边疆、共同创造幸福生活。

——打造石漠化地区生态文明建设示范区。生态文明建设工作全面推进，自然生态系统和环境保护力度进一步加大，州域经

济、资源、环境进一步协调，生态产业快速发展、绿色消费深入人心、生态环境质量稳步提升、生态文化特色进一步彰显，经济社会发展与生态环境改善同步提升，国家西南生态安全屏障更加巩固，生态文明建设走在石漠化地区前列。

——打造滇桂黔石漠化片区精准扶贫和左右江革命老区振兴整州推进示范区。以贫困地区跨越发展和贫困群众脱贫致富为核心，以区域发展与精准扶贫、精准脱贫相结合为路径，以改革创新为动力，抓住滇桂黔石漠化片区区域发展与扶贫攻坚规划和左右江革命老区振兴规划实施两大机遇，锁定脱贫、摘帽、增收3个主要目标，实施脱贫工程建设，瞄准建档立卡贫困对象，真扶贫、扶真贫，确保现行标准下贫困人口全部脱贫，贫困县（市）全部摘帽，区域性整体贫困得到解决，与全国全省同步全面建成小康社会。

——人民生活水平得到全面提升。就业、教育、文化、社保、医疗、住房、养老等公共服务体系日趋完善，基本公共服务均等化水平稳步提高。就业更加充分，收入差距不断缩小，中等收入人口比重上升，城乡居民收入增长速度高于经济增长速度。群众生活质量明显改善，获得感明显提升。

文山市“十三五”时期经济社会发展主要指标

分类	序号	指标名称		2015年	2020年	年均增速 (累计)	指标属性
经济发展	1	地区生产总值(亿元)		670.84	1100	10%以上	预期性
	2	全员劳动生产率(万元/人)		3	4	5.5%左右	预期性
	3	城镇化率	常住人口城镇化率(%)	37.2	45	(7.8)	预期性
			户籍人口城镇化率(%)	16.95	28.44	(11.49)	约束性
4	服务业增加值比重(%)		42	42	—	预期性	
创新驱动	5	研究与试验发展经费投入强度(%)		0.26	0.4	(0.14)	预期性
	6	每万人口发明专利拥有量(件)		0.27	0.38	(0.11)	预期性
	7	科技进步贡献率(%)		42.5	52	(9.5)	预期性
	8	互联网普及率	固定宽带家庭普及率(%)	28.1	48.78	(20.68)	预期性
			移动宽带用户普及率(%)	42.4	85	(42.6)	
9	战略性新兴产业增加值比重(%)		1.1	2.5	(1.4)	预期性	
民生福祉	10	居民收入	城镇常住居民人均可支配收入(元)	23753	38400	10%	预期性
			农村常住居民人均可支配收入(元)	7699	13700	12%	
	11	劳动年龄人口平均受教育年限(年)		8.55	9.55	(1)	约束性
	12	九年义务教育巩固率(%)		73	95	(22)	约束性
	13	高中阶段教育毛入学率(%)		58	90	(32)	预期性
	14	城镇新增就业人数(万人)		1.68	—	(8.65)	预期性
	15	农村贫困人口脱贫(万人)		37	—	(37)	约束性
	16	基本养老保险参保率(%)		98.82	99	(0.18)	预期性
	17	安居工程建设	城镇棚户区住房改造(万套)	0.835	1.237	(6.5)	约束性
农村危房改造和抗震安居工程(万户)			2.94	7	(22)		
18	人均预期寿命(岁)		71.6	72.2	(0.6)	预期性	

文山州“十三五”时期经济社会发展主要指标

分类	序号	指标名称	2015年	2020年	年均增速 (累计)	指标属性	
资源环境	19	耕地保有量(万亩)	930	925	—	约束性	
	20	万元地区生产总值用水量下降(%)	{30.1}	—	{24.5}	约束性	
	21	单位地区生产总值能源消耗降低率(%)	{18.52}	按省下达指标		约束性	
	22	非化石能源占一次能源消费比重(%)	40	按省下达指标		约束性	
	23	单位地区生产总值二氧化碳排放降低率(%)	{38.69}	按省下达指标		约束性	
	24	森林发展	森林覆盖率(%)	50	52	{2}	约束性
			森林蓄积量(亿立方米)	0.54	0.5765	{0.0365}	
	25	空气质量	地级城市细颗粒物(PM2.5)浓度下降(%)	—	按省下达指标		约束性
			地级城市空气质量优良天数比率(%)	96.97	96.97	—	
	26	地表水质量	达到或好于Ⅲ类水体比例(%)	86.96	90	{3.04}	约束性
			劣Ⅴ类水比例(%)	0	0	0	
	27	主要污染物排放总量减少(%)	化学需氧量	{6}	控制在省下达指标内		约束性
			氨氮	{7}			
			二氧化硫	{2}			
氮氧化物			{2}				

备注：1. 地区生产总值、全员劳动生产力增长速度按2015年可比价；2. { }为5年累计数；3. 单位地区生产总值能源消耗降低、非化石能源占一次能源消费比重、单位地区生产总值二氧化碳排放降低率、地级城市细颗粒物(PM2.5)浓度下降、主要污染物排放总量减少这几个指标，按省下达任务完成。

第二篇 优化空间布局

遵循自然规律、经济规律和社会发展规划，坚持开放合作、互利共赢、差异发展、联动开发和主体功能约束有效的原则，以发挥区域比较优势为着力点，以缩小区域差距、促进各区域共同发展为目标，不断拓展区域发展空间，加快构建“一圈一带三廊”经济社会发展空间，塑造要素有序自由流动、主体功能约束有效、基本公共服务均等、资源环境可承载的区域协调发展新格局。

第五章 突出文砚平半小时经济圈的带动作用

建设文砚平半小时经济圈。强化《云南省主体功能区规划》对该区域重点开发的定位，发挥该区域居于东西向经济走廊和西部纵向经济走廊交汇区的节点作用，借力滇中经济圈、滇东北城市群乃至成渝经济区，突出产业联动，积极承接东部产业转移，加快产城融合，加速工业化和城镇化进程，促进城镇现代服务业发展，增强城镇综合承载能力，推动产业和人口集聚。在继续推进“文砚丘平”建设的基础上，探索文山—砚山同城化实现途径，着力打造文砚平半小时经济圈。加快马塘工业园区、文山三七工业园区、砚山国家级现代农业示范区和砚山承接东部产业转移示范园区建设，打牢以三七为主的国家级生物制药产业基地、全省重要的有色金属与铝产业重点基地建设的基础，培育以文砚为代表的边疆新型城镇化样板基地和以砚山为代表的承接东部产业

转移示范基地，促进文砚平中心城镇增长极发展壮大，使之成为辐射和引领全州经济发展的核心区域。到 2020 年，城镇化率、人均地区生产总值和人均劳动生产率较大幅度高于全州平均水平，形成对全州发展较强的牵引力。

第六章 建设沿边经济带

依托全省规划建设的沿边高等级公路、铁路，对接全省沿边经济带，搭建面向东南亚的合作平台、加工平台和物流平台，开发热区资源，重点发展甘蔗、咖啡、水果和中药材等热区作物种植与加工产业，积极拓展商贸服务、边境贸易、跨境旅游度假服务等产业，做大做强矿业。构建田蓬、董干、杨万、天保、猛硐、都龙等连为一体的沿边经济带，培育以麻栗坡（天保）边境经济合作区为核心的边境经济增长极，建设东接桂西南口岸群、西连滇西南口岸群的沿边经济带。到 2020 年，沿边地区群众生产生活条件明显改善，城乡居民收入达到全州平均水平。

第七章 建设东西向经济走廊

依托云桂铁路和广昆、蒙文砚和富那高速公路，发挥连接个开蒙城市群，搭接滇中经济圈，对接北部湾和泛珠三角区的独特优势，发展高原农特产品生产与精深加工，围绕农副产品的集散交易，发展现代物流等服务业，开展经贸合作、发展配套产业，

主动承接产业转移，改造提升矿电产业，培育平远、八宝等东西经济走廊中心集镇与沿线物流园区、工业园区等功能区域，借力周边，突出用好水电铝政策，加强与广西及省内相关州市的合作，培育滇桂合作水电铝工业基地和百色—文山跨省经济合作园区产业增长极，发挥其带动作用，建设东入沿海、西连滇中出滇西的东西向经济走廊。到 2020 年，走廊沿线劳动力吸纳能力、能源消纳能力以及经济贡献效果明显。

第八章 建设西部纵向经济走廊

以规划建设的贵州纳雍经丘北、文山至河口以及至天保的高速公路和贵州兴义经丘北、文山、马关至河口以及至天保铁路为依托，加强与贵州及省内滇东北相关州市的合作，联动滇中经济圈，对接曲靖等滇东北次级城市群，搭接成渝经济圈和长江经济带。主动承接产业转移，发展高原特色农特产品生产与精深加工，发挥丘北作为滇东南重要交通节点的优势，在丘北布局滇黔跨省经济合作园区，加快丘北、砚山现代物流园区建设，牵动文山物流发展，推进以丘北普者黑为代表的文化精品旅游线路建设，打牢滇东南旅游文化休闲度假基地、滇桂黔结合部区域性现代商贸物流基地建设的基础；积极推动矿产、新能源开发；加快建成进出口贸易仓储加工区，形成外贸加工产业和物流集群，辐射越南等东南亚市场，拓展参与东盟自由贸易区的全面经济技术合作。打造以普者黑为代表的生态旅游新兴产业基地和丘北旅游与现

代物流业增长极，打造以都龙锌锡铟、麻栗坡钨镍等多金属共生资源开发加工的新兴冶金化工产业增长极，建设南达越南出东盟、北入滇东北联成渝的西部纵向经济走廊。到 2020 年，走廊各重要节点的旅游、商贸物流、新型冶金化工等产业支撑能力明显提升。

第九章 建设中部纵向经济走廊

发挥《左右江革命老区振兴规划》中明确的互联互通政策优势，加大交通干线建设力度，依托广西西林经广南、西畴至董干的干线公路建设，发挥土地资源优势，发展高原特色农业，发挥广南省级历史文化名城的优势，加快地母旅游文化项目建设步伐。挖掘句町文化、少数民族文化等旅游文化资源，开辟连接丘北普者黑、广南坝美等景区旅游环线，加大广南工业园区和广南现代农业与加工园区建设力度，培育以广南为代表的高原特色农产品基地、农产品生产加工和麻栗坡与西畴石材加工增长极，建设连接广西、带动文山中西部发展的中部纵向经济走廊。到 2020 年，走廊各重要节点的旅游、文化、商贸物流、特色农产品加工等产业带动作用得到充分发挥，发展实力明显增强。

专栏 1：一圈一带三廊

1. 一圈：探索文山与砚山同城化的实现途径，着力打造以文山市区、砚山县城、平远镇半小时交通到达为基础，产业发展和城市化为纽带的文砚平半小时经济圈，使之成为辐射和引领全州经济发展的核心区域。
2. 一带：依托全省规划建设的沿边高等级公路，对接全省沿边经济

带布局，沿马关、麻栗坡和富宁边境一线，发挥热区和矿产资源及区位优势，推进沿边开放经济带建设。

3. 东西向经济走廊：横贯我州的云桂铁路、广昆高速以及蒙文砚和富那高速公路是全州国土开发开放空间重要的东西向轴线，区域范围包括富宁、广南、丘北、砚山、文山等五个县市，占全州八个县市的62.5%。以承接产业转移、农副产品生产集散、滇桂合作水电铝工业基地等，构建对内开放合作的東西向经济走廊。

4. 西部纵向经济走廊：从我州与曲靖对接的师宗，经丘北、砚山、文山、马关到河口，依托以马线的高等级化，打造以普者黑为代表的生态旅游、文砚发展核心区、都龙锌锡铟多金属资源开发的西部纵向经济走廊。

5. 中部纵向经济走廊：以广西西林县经广南县、西畴县、麻栗坡县对接越南的干线公路建设为依托，加大高原特色农业、民族历史文化旅游等发展，打造中部纵向经济走廊。

第三篇 发展壮大重点优势产业

坚持转方式、调结构，结合文山产业发展资源优势 and 区位优势以及在全省的定位，加快做大做强文山的三七产业，发展壮大铝产业，将旅游产业培育为新的经济增长点。

第十章 发展壮大三七产业

注重创新驱动，规范基地建设 with 人才培养和科研服务体系建设，加强园区建设 with 龙头企业培育，实施品牌战略，开拓市场空间，构建质量保障体系，打造三七全产业链，努力使三七产业成为农民脱贫致富的大产业，成为促进地方社会经济发展的大推手。力争到 2020 年，三七产业发展跃上千亿元台阶。

一、创新驱动，提升产业核心竞争力

以“政产学研”结合为纽带，加强三七研发平台和创新体系建设。在省级三七研究平台的基础上，整合资源进一步打造国家级的三七研发平台，鼓励申报涉及三七的院士工作站、专家工作站，鼓励三七龙头企业申报省级企业技术中心，构建涵盖三七基础研究、应用研究、实验开发到工程化应用的研发体系和科技创新支撑体系。充分发挥文山三七产业技术创新战略联盟的作用，加强三七基础研究及共性关键技术研究，联合攻关解决关键问题。鼓励企业、科研院所和高校等机构加大创新投入，积极开展三七地上、地下部分新食品原料的开发和申报，积极开发具有自主知

知识产权的以三七成分为主的新产品。鼓励通过技术入股和科技要素参与分配等方式，支持企业购买重大科技成果，积极推进三七科技成果产业化。强化三七产品研发平台及研发科研团队建设，促进三七产品研发人员与相关企业的融合，使科技研发成为驱动三七产业的强劲动力。

二、规范基地建设与人才培养，促进三七种植科学有序发展

按照科学统筹、合理布局、稳步推进的产业发展要求，强化三七种植规划与标准化种植，保持文山道地产区的原料优势。加大规划区水电路等基础设施投入及新技术试验示范，建立供需平衡有序发展的生产基地。到 2020 年，全州三七种植面积稳定在 25 万亩左右。鼓励支持三七种植龙头企业优化生产组织模式，以本地三七研究机构为主体，借脑集智，整合全州力量构建农科教相结合的三七种植社会化服务体系，保障三七种植标准化。依托本地高等院校与科技示范园，借助外部力量，在本地院校增加三七种植等专业的课程设置，培养三七种植专业人才，为三七标准化规模化基地建设提供有力支撑。

三、加强园区建设，积极培育与引进精深加工龙头企业

加快文山三七产业园区建设，尽快形成三七生物医药科研、加工、国际商贸、仓储物流、生活配套、三七文化为一体的复合型、生态型国家特色生物产业示范基地，发挥园区的辐射带动作用 and 集群效应。继续扶优扶强州内三七加工骨干企业，积极引进中国医药百强、世界制药领军企业发展三七产业，培育规模以上三七加工企业 60 户以上，其中年产值过亿元的龙头企业 20 户以

上。同时，鼓励支持小微企业发展，形成大、中、小、微企业共同发展新态势。重视培育本地有条件有资源能生产、为三七全产业链各个环节配套产品的企业。

四、实施品牌战略，提高文山三七知名度

实施品牌创建工程，着力打造“文山三七”大品牌，充分挖掘三七在大健康产业中的潜力，培育三七文化、三七旅游新业态，推动三七产业复合型发展。加大《三七发展条例》贯彻落实力度，依法规范产业有序发展。加强三七产业宣传的顶层设计和总体策划，形成宣传合力，提升文山三七知名度，彰显文山三七独特品牌。

五、积极开拓国内国际市场，拓展三七产业发展空间

构建链接国内中药材专业交易市场、种植企业、加工企业的三七现代仓储物流体系，进一步打造文山三七国际交易中心。充分发挥文山三七电子交易市场、文山三七网上商城和相关商品交易所的作用，引导并鼓励产、供、销各环节开展电子交易，筹建三七拍卖交易中心。构建以“文山三七”品牌为主线的市场拓展方式，创新营销模式，开发新的消费群体和市场，逐步形成覆盖全国和走向国际市场的三七营销网络。

六、构建三七质量保障体系

在现有文山州三七质量检测中心的基础上增加投入，拓展更多检测内容，打造全国权威的三七专业检测机构。鼓励企业投资建设不同类型的三七质量检测中心，实现三七质量检测多元化，保障三七产业的质量检测需求。鼓励三七龙头企业、本地科研机

构整合资源开展三七产业大数据中心硬件建设和数据共享，建设物联网。鼓励龙头企业、科研院所、交易市场建设三七追溯体系，实现三七种植、加工、流通的全产业链质量可控可追溯，健全三七质量保障体系。

专栏 2：三七产业重点项目

1. 12 万亩三七标准化示范基地。
2. 文山三七产业园区登高片区水、电、路等配套设施，科技研发孵化、标准厂房。
3. 文山市现代生物中药饮片加工生产基地建设，三七新食品原料研究与申报、新制剂、新配方以及保健品、食品和日化产品。
4. 三七农业物联网公共服务平台、从种植到加工的生产和质量追溯体系、三七交易电商平台。
5. 文山州三七质量检测中心。

第十一章 发展壮大铝产业

加大资源保障力度，合理规划铝产业布局，强化铝产业的协调持续发展，强化以铝为重点的新型冶金化工人才支撑，做大做强铝产业，将文山打造成为云南省铝工业中心。力争到 2020 年，实现全州铝工业增加值 100 亿元。

一、加大资源保障力度

加强铝土矿资源开发的规划和管理。进一步强化全州境内重点成矿地带的普查与勘探，增加资源储量，提高查明资源储量利用率，积极开展现有矿山深部边部找矿，延长服务年限。用好用足“桂铝入滇”政策，积极探索境外矿产资源合作模式，支持企

业通过直接投资、购买股权、边境贸易等方式，到境外特别是越南等具有丰富铝土矿资源的东盟国家开展独资或合资办矿，增强全州铝工业中心建设的资源保障能力。

二、合理规划铝产业布局

充分发挥文山州铝土矿资源优势，按照“布局集中、用地集约、产业集聚”的原则，科学、合理规划铝产业布局。以马塘工业园区、丘北工业园区和百色—文山跨省经济合作园区为载体，以氧化铝、电解铝集约化生产为基础，以铝材加工为突破口，形成氧化铝—水电铝—铝精深加工产业链，实现上下游以及相关配套产业协调发展，在文山马塘工业园区，布局氧化铝、直供铝液及铝材加工以及碳素、烧碱等相关配套项目，形成集中度高、关联度高、辐射带动力强的铝产业集群；依托丰富的铝土矿资源，在丘北工业园区和西畴边境贸易加工区，主要布局氧化铝及配套矿山项目；加快百色—文山跨省经济合作园区建设步伐，主要布局铝产品精深加工，大力推进电解铝项目建设进度，延伸铝精深加工产业链。

三、强化铝产业的协调持续发展

注重电、铝土矿、氧化铝、电解铝、铝合金加工材料等深加工的协调发展，配套发展铝用碳素、石灰、烧碱等生产辅料，形成上下紧密衔接，一环紧扣一环的产业链。加强技术科研能力，突破一批关键技术，积极探索铝基复合新材料，重点发展节能环保、科技含量高、附加值和经济效益高的产品，使铝工业中心建设走可持续发展道路。

四、强化以铝为重点的新型冶金化工人才支撑

加强以铝为重点的新型冶金化工人才培养基地建设，依托文山学院、云南三鑫职业技术学院及文山州技工学校，加强与外部高、中级职业院校合作，培养留得住用得上的科研技术等各层次人才支撑产业发展。

专栏 3：全省铝工业中心重点项目

1. 百色—文山跨省经济合作区、电解铝及铝材加工。
2. 丘北县氧化铝。
3. 文山市铝新型材料研发中心。
4. 云南天冶化工氯碱二期工程、赤泥选铁。
5. 文山铝型材加工。
6. 文山铝业公司固体废弃物综合利用。
7. 西畴县、广南县、文山市氧化铝配套矿山建设。
8. 文山铝业扩能改造。

第十二章 发展壮大旅游产业

提升旅游产业在文山经济社会发展中的地位。要瞄准国际化、高端化、特色化目标，把文山打造成为云南旅游文化产业的新高地，把普者黑、坝美打造成国际著名的旅游目的地和云南旅游文化产业转型升级的示范区。按照“政府主导、多方参与、服务大众、群众分享”的思路，加强软硬件建设，培训人才，提高接待能力，强化周边资源共享、多方共赢发展、旅游产品开发，借力发展，做长旅游产业链条，做大做强旅游产业。

在硬件建设与人员培训方面加大力度。规划建设完善相关旅

游景区与州域外部的通道上等次成网络，州内相关景区的连接道路都硬化联成网。推动重点景区景点的科学规划和有序开发。加快提升以普者黑为核心，坝美、老山等为重点的旅游设施建设。丰富旅游业态，发展旅游配套产业，整合提升食、住、行、游、购、娱、厕等旅游公共服务要素，着力打造会展演艺、康疗养生、商务购物、度假旅游、红色旅游等为重点的旅游配套产业。同时，加大以导游、酒店服务等为重点的旅游人才培养力度，提升服务水平。

实施休闲农业和乡村旅游提升工程。依据各地具体条件，有规划地开发休闲农庄、乡村酒店、特色民宿、自驾露营、户外运动等乡村休闲度假基地。加强乡村生态环境和文化遗存保护，发展具有历史记忆、地域特点、民族风情的特色小镇，建设一村一品、一村一景、一村一韵的魅力村庄和宜游宜养的森林景区。积极扶持农民发展休闲旅游业合作社，充分利用自然生态和历史文化禀赋，大力发展休闲农业和乡村旅游，引导和支持社会资本开发农民参与度高、受益面广的休闲旅游产品。探索养老康复与旅游相结合的发展模式。

打造旅游联合体。注重文山周边区域借力借光共享资源、共享市场、合作发展。开展与红河、曲靖、昆明以及贵州、广西相关、相邻州市县的旅游合作，力求“道路连通、景区关联、线路优化、共同发展”。

打造精品线路，推动文化旅游互动。依托山水风光资源和独特文化资源，深入挖掘文化旅游内涵，积极打造丘北—广南—文

山—西畴旅游线、麻栗坡出境旅游线以及贵州经丘北、广南、富宁至广西等精品旅游线路，促进历史文化、红色文化、民族风情文化、特色产品文化、三七地域文化、边境文化等文化品牌与旅游融合互动。

开发旅游产品。立足于当地群众、作坊、专业合作社与小微企业，利用当地资源，使用当地技艺，立足当地生产，实现当地销售。以独特的原料、技艺等来吸引游客、留住游客。积极创建省级“旅游+”产业试验区，将旅游产业培育成为全州经济发展新的增长点，力争到 2020 年全州旅游人数达 2500 万人次，旅游总收入达到 250 亿元。

专栏 4：旅游产业重点项目

1. 普者黑民族风情走廊、小白山休闲度假旅游区、景区入口服务区、水围寺景区及生态旅游基础设施。
2. 坝美景区标识系统、旅游公厕、给排水系统、环境治理等基础设施。
3. 红色旅游基地：麻栗坡县老山爱国主义教育基地、富宁县七村九弄红色片区、滇桂黔边纵文山片区。
4. 地母圣景境区、句町古国区、壮乡风情区、八宝风景名胜区、九龙山生态文化旅游。
5. 天保、剥隘等重点旅游特色小镇：游路、停车场、公厕、景区配套公共服务设施。

第四篇 推动产业优化升级

农业是全面建成小康社会、实现现代化的基础，发展高原特色现代农业，加快推进工业转型升级，明确园区定位与产业发展，推动现代服务业发展，积极承接产业转移。

第十三章 发展高原特色现代农业

坚持把解决好“三农”问题作为全州工作重中之重，继续实施《三农发展大规划》，构建新型农业经营体系，发展农村经济，培育高原特色优势产业，加强农业基础设施建设，推进农业科技服务创新，破解“三农”难题、增强创新动力、厚植发展优势，积极推进农村一二三产业融合发展，建设农业现代化。

一、构建新型农业经营体系，发展农村经济

坚持以农户家庭经营为基础，大力推进新型农业经营主体和新型农业服务主体成为建设现代农业的骨干力量，构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系。积极发展多种形式适度规模经营，充分发挥多种形式适度规模经营在农业机械和科技成果应用、绿色发展、市场开拓等方面的引领功能。大力发展农产品电子商务，促进农业与互联网融合发展，形成线上线下融合、农产品进城与农资和消费品下乡双向流通格局。实施“快递下乡”工程。鼓励大型电商平台企业开展农村电商服务，支持地方和行业健全农村电商服务体系。建立健全适应农村电商

发展的农产品质量分级、采后处理、包装配送等标准体系。深入开展电子商务进农村综合示范，让农民想消费买得到好东西，有产品卖得到好价钱，增收有保障。加大农民转移就业培训力度，提高农民素质和就业技能，提高工资性收入。完善工商资本租赁农地准入、监管和风险防范机制。健全县乡农村经营管理体系，加强对土地流转和规模经营的管理服务。完善农业产业链与农民的利益联结机制，促进农业产加销紧密衔接、农村一二三产业深度融合，推进农业产业链整合和价值链提升，让农民共享产业融合发展的增值收益，培育农民增收新模式。支持供销合作社创办领办农民合作社，提高农民组织化程度，增强农业生产与农民应对市场能力，引领农民参与农村产业融合发展、分享产业链收益。创新发展订单农业，支持农业产业化龙头企业建设稳定的原料生产基地、为农户提供贷款担保和资助订单农户参加农业保险。

二、培育高原特色优势产业

优化农业生产结构和区域布局。树立大农业、大食物观念，用工业的理念指导农业发展，强化质量、标准、安全和信息意识，加强高原特色农产品加工技术创新，促进农产品初加工、精深加工及综合利用加工协调发展，推动农产品加工业转型升级，提高农产品加工转化率和附加值，增强对农民增收的带动能力。在稳定粮食种植面积、增加总产，确保谷物基本自给、口粮绝对安全的同时，巩固提升三七、烤烟、辣椒、甘蔗、木本油料、畜牧等特色产业，扶持培育水果、茶叶、八宝米、淡水养殖、蔬菜、农作物种子等优势产业，走特色化、集约化、产业化、组织化、专

业化相结合的路子。

三、加强农业基础设施建设

大规模推进高标准农田建设。加大投入力度，整合建设资金，创新投融资机制，加快建设步伐，提高建设标准，充实建设内容，完善配套设施。实施中、低产田地改造，土地整治和耕地质量建设工程，加快推进高标准农田建设。集中力量开展耕地整治、农田水利、耕地质量保护与提升、耕地道路、配套电网林网等建设，大力发展农业高效节水灌溉，建设旱涝保收、高产稳产的高标准农田。到 2020 年，旱涝保收面积占基本农田面积的 50%左右，进一步改善农业技术装备和农业生产条件。

四、推进农业科技服务创新

统筹协调各类农业科技资源，强化现代农业产业技术体系建设。推进“互联网+”现代农业，应用物联网、云计算、大数据、移动互联等现代信息技术，推动农业全产业链改造升级。大力发展智慧气象和农业遥感技术应用。创新农业科技服务体系，在现有行政区域服务站所的基础上，探索按照农业发展区域特点设置区域性农科服务站所（中心），健全适应现代农业发展要求的农业科技推广体系，对基层农技推广公益性与经营性服务机构提供精准支持，引导高等学校、科研院所开展农技服务。推行科技特派员制度，鼓励支持科技特派员深入一线创新创业。发挥农村专业技术协会的作用，使农科服务与技术传递更加专业、更加有效，实现农业科技在现有基础上的有效叠加，提高农业产出效益。探索政府购买农业公益性服务机制创新，加快发展农业生产性服务业。加大农业科技和农业机械化推广力度。

专栏 5：高原特色农业重点项目

1. 高原岩溶地区设施农业：农田水利、农田道路、农业生态环境、电力设施等综合配套建设，新增高标准农田 108 万亩。中低产田地的“水、电、路、桥、涵、闸、棚”综合配套，建成设施农业示范基地 200 万亩。

2. 中低产田地改造 140 万亩，新增有效灌溉面积 66 万亩，节水灌溉面积 60 万亩。

3. 高原特色农业产业基地路网建设：全州特色农业产业基地运输道路与干道公路路网联接，改造、新建运输道路 2 万公里。

4. 新型农业经营主体培育：发展州级以上农业龙头企业 250 户，其中，省级 50 户，国家级 10 户。新扶持发展农民专业合作社 1000 个，其中，省级示范社 80 个，国家级示范社 20 个。

5. 烤烟：重点品牌配方基地、烟水工程、密集烤房、烟叶收购站点。

6. 辣椒：良种繁育基地、辣椒种植合作社、基地加公司、精深加工。

7. 蔗糖：“双高”基地建设，蔗区道路、水利等基础设施建设，糖厂配套建设有机肥、酒精、高密度纤维板（造纸）及发电等项目。

8. 木本油料：种植基地、提质增效、木本油料产品精深加工。

9. 畜牧：优良品种引进与本地品种培育、区域性畜牧业生产基地建设，规模化、标准化基地。

10. 蔬菜：龙头企业培育、商品蔬菜外销基地建设。

第十四章 加快推进工业转型升级

实施质量强州战略，全力服务工业经济向开放型、创新型和高端化、信息化、绿色化的“两型三化”发展，按照“优化提升一批传统产业、淘汰一批落后产能、培育一批新兴产业”的思路，加快推进工业结构调整，积极化解过剩产能。

一、实施质量强州战略，助推经济转型发展

以科技创新为基础，以《中国制造 2025》为行动纲领，以

提高发展质量和效益为中心，以质量提升为主题，突出文山优势特色，发挥质量在转变发展方式、建设生态文明、促进社会和谐中的重要作用，突出质量提升。着力打造品牌，构筑全社会质量共治机制，以质量服务跨越，以质量支撑发展，推动产品质量由符合型向满足市场需求转型升级，提升烟草、能源、冶金等传统优势产业的质量水平和持续发展能力。培育一批品牌形象突出、服务平台完备、质量水平一流的现代企业和产业集群，树立一批在质量管理、产品过程控制等方面具有广泛实用性的全省和行业质量标杆。鼓励和支持开展质量强县（市）、知名品牌、有机产品认证和出口食品农产品质量安全示范区创建活动，争创一批质量品牌、标准、认证认可示范项目，培育一批地理标志产品（商标）、驰（著）名商标、省级名牌、老字号。进一步提升产品、工程、服务和环境质量，产业可持续发展的核心竞争力显著增强，质量对经济社会发展的贡献率明显提高，文山服务全国、辐射南亚东南亚的能力不断增强，质量发展成果惠及全体人民群众。

二、优化提升传统产业，逐步淘汰落后产能

加大资源勘探力度，引导各类风险地质勘查资金，加大成矿区带普查与勘探投入，鼓励现有矿山主体企业实施“探边摸底增储”工程，积极推动境外资源开发项目和基地建设，增加资源储量。深入开展矿产资源开发秩序整顿整合，推进优质资源向优势企业集中。进一步强化矿产开发管理，推进绿色、数字化矿山建设，提高资源利用效率，保护生态环境。严格行业规范管理，强化节能减排降耗，淘汰落后工艺技术装备，积极稳妥化解过剩产能，推进行业可持续发展。紧紧围绕国家和省确定的发展方向，

积极研发轻质、高强度、高性能合金材料，鼓励企业利用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业，有序扩大生产规模，改进生产工艺，加大精深加工，延伸产业链，减少污染和资源消耗，降低生产成本，提高产业发展质量和效益。积极推进铁合金整合重组，促进产业提质增效。

运用先进适用技术改造提升铁合金、水泥、有色冶炼、轻工等传统优势产业。大力推进信息、科技在建筑业生产、管理、服务中的应用、渗透和融合。做强做优茶、酒、糖、油、果蔬等特色食品，加快构建产业链优势。积极承接、引进、培育市场前景广阔、吸纳就业能力强的需求型轻工业，积极构建与旅游文化产业融合的特色工艺品产业链。对严重浪费资源，污染环境，不具备安全生产条件的工艺技术、装备及产品等落后生产能力，实施限制和淘汰措施。支持小冶炼、小矿山、小煤矿企业向其他行业转产，引导落后和过剩产能有序退出。

专栏 6：重要冶金产业重点项目

1. 华联锌铜公司三期采矿、废石综合利用。
2. 钨资源勘查，仲钨酸铵生产。
3. 铋产业整合，提升资源综合利用率。
4. 木利铋业三氧化二铋、乙二醇铋项目，铋金属新材料。
5. 铁合金以及工业硅、电解锰整合重组。

三、培育壮大战略性新兴产业

紧紧围绕国家和省确定的产业支持发展方向，以发挥优势和彰显特色为突破口，以市场为导向，以企业为主体，以项目为抓手，以基地为载体，以体制机制和技术创新为动力，突出链群发展思路，推动发展补链环节，在现代生物、新材料、新能源、装

装备制造、信息技术、节能环保等重点产业形成优势显著、高端引领、差异发展的态势。

加强统筹协调，推进全州战略性新兴产业梯次、协调发展。加大有色金属开发利用基础性研究，加强技术科研能力，突破一批关键技术，提升科研转化效率，延伸有色金属精深加工产业链，大力发展新型功能材料，重点开发铝、锌、铜、钛、锡、钨等金属基的复合材料和新型功能材料，积极拓展钨、钼、镓等稀贵金属为基材的新型电子信息材料、催化材料、半导体材料，形成一批有色金属新材料产业集聚区。到 2020 年，战略性新兴产业增加值占地区生产总值比重由“十二五”的 1.1% 提高到 2.5%。

专栏 7：战略性新兴产业重点项目

1. 现代生物：生物医药、生物育种、高原特色农产品加工产业。石斛、重楼、银杏、红豆杉等特色中药材规范化种植和创新药研发；水稻、辣椒、杂交玉米、陆稻、薏仁等特色粮经作物及畜牧新品种自主研发及产业化应用，砚山热带亚热带杂交玉米研究工程中心；烟叶、蔗糖、木本油料、银杏、八角、草果、肉牛、渔业水产等农副产品精深加工。

2. 新材料：金属基复合材料和新型功能材料，铝材、锰基材料、锌材、锡材、铋化工材料等金属基复合材料；钨、金等稀贵金属为基材的新型电子信息材料、催化材料、半导体材料；优质石材、高岭土资源开发利用，碳化硅新型不定型耐火材料、碳化硅纤维、功能陶瓷等新材料产品。

3. 新能源：风能、太阳能、生物质能等清洁能源，低温余热综合利用技术推广。

4. 装备制造：矿山机械设备、大型非标件制造、轻型钢结构大型网架、农林机械制造、物流装备制造等领域的先进技术产业化应用。

5. 信息技术：物联网、互联网、软件和信息服务等新技术产业，第三方电子商务综合服务平台，重点工业园区和骨干企业全过程信息化提升工程，重点领域民生服务应用。

6. 节能环保：冶金、建材等载能行业的节能技术；尾矿、废矿以及冶炼渣综合利用，共生、伴生矿的研究开发，回收利用有色金属再生资源。

7. 华联锌铟公司铟冶炼技改、锌基合金、高纯铟、ITO 靶材、铟基合金产业化。

第十五章 明确园区定位与产业发展

按照“集聚发展要素，形成产业集群”的要求，以市场化、特色化、差异化为产业布局导向，以园区为主要载体，推进资源、资本、技术等综合生产要素向重点园区集聚，促进优势企业向资源集聚地和专业园区集聚发展，提升园区产业集聚和综合竞争实力，形成特色鲜明、优势互补、分工有序、协调发展的产业布局新格局。

切实增强园区对区域经济发展的示范带动作用，进一步明确园区功能定位，高起点、高标准、高质量规划园区发展。充分发挥核心企业龙头带动作用和大中小企业集聚功能互补作用，促进主导产业向园区集中、承接产业向园区转移、关联产业在园区配套，集中政策、资金、要素资源，重点打造 10 个各具优势的特色园区，做到人无我有、人有我特、人特我优，推动园区产业集群化发展。

文山三七产业园区以三七生物制药及农特产品加工为主的轻工业为重点；文山马塘工业园区以重化工冶炼和精深加工为重点；砚山工业园区主要布局服装、电子、玩具、纺织等劳动密集型产业转移项目；百色—文山跨省经济合作园区以铝精深加工及配套产业为重点；丘北工业园区以农特、旅游产品加工及铝工业为主；麻栗坡（天保）边境经济合作区以钨、镍、锰、硅等冶金化工产业为重点；西畴兴街出口贸易加工区主要布局进出口贸易加工和农特产品加工为主的轻工业；马关边境经济合作区以有色

金属采选冶及进出口贸易加工为重点；广南特色产品加工和商贸物流园区以特色产品加工及商贸物流为主；富宁边境贸易加工园区以新型冶金、生物资源、农特产品加工和商贸物流为重点。促进园区建设投融资渠道多元化，加快园区基础设施建设步伐。强化园区资源的集约节约利用，推动创新型园区和生态示范园区建设，提高园区投入产出效率。大力引进高新技术企业，积极创建国家级和省级高技术产业园区，推进园区之间的开放合作。创新园区管理方式，推进园区“负面清单”管理，强化园区考核机制。

第十六章 促进现代服务业加快发展

全面提升发展的质量和水平，增强服务业对经济发展的拉动作用。把推动服务业发展作为产业结构优化升级和转变发展方式的战略重点，积极支持“新经济组织”和“新社会组织”创新发展，推动文化产业、健康服务业、现代物流业、金融保险服务、科技服务与房地产业健康发展，以规模化、品牌化、网络化为目标，努力形成与全州经济社会发展相适应的现代服务业发展格局。到 2020 年，服务业增加值占地区生产总值比重保持在 40%以上。

一、推动文化产业健康发展

文化产业发展要体现时代特征，立足资源特点，突出地方特色，激发发展活力，壮大文化产业整体实力。大力发展新闻传媒业、歌舞演艺业、出版发行印刷业、文化信息传输业、影视音像业、创意设计业、游览娱乐业、会展业、民族民间工艺品业、珠

宝玉石业等文化产业。扶持发展一批有发展前景的小微文化企业，大力培育特色文化产业示范县（市）、示范乡镇、示范村、示范街区（市场）和示范企业建设，力争实现文化产业增加值占全州地区生产总值的比重达到4%以上。

二、培育发展健康服务业

以保障人民群众基本医疗卫生服务需求为基础，以维护和促进人民群众身心健康为目标，以开放合作、科技创新、人才培养和改善环境为保障，鼓励社会资本发展多种形式的健康服务，着力增加供给，创新服务模式，提高消费能力，基本建成覆盖全生命周期、内涵丰富、结构合理的健康服务体系，形成新的经济增长点。大力发展特色医疗服务，加快发展社区健康养老服务，积极发展健康保险，全面发展中医药医疗保健服务，创新发展健康信息服务，支持发展多样化健康服务，培育健康服务业相关支撑产业，推动休闲度假、医疗卫生、养老养生、体育运动融合发展。

三、加快发展现代物流业

构建专业化、信息化、国际化和网络化的现代物流服务体系。加强重要物流节点、口岸、综合交通枢纽等地区物流、仓储基础设施和通道建设，加快推进现代物流基地、示范园区和重大项目建设。支持物流企业“引进来”和“走出去”。加快发展第三方物流，优化物流企业供应链管理服务。大力发展农产品物流，积极推进以肉类、蔬菜、花卉、水果、水产、奶类、野生食用菌等农产品为重点的冷链物流体系建设。完善城乡物流配送体系，健全乡村物流网络，推动消费品物流向农村地区延伸。推进国际物

流发展，开拓国际区域物流市场。大力推动多方式联运，提高物流信息化、装备现代化和标准化水平。

专栏 8：现代商贸物流重点项目

1. 砚山现代物流园区和丘北、广南、富宁火车站物流园区。
2. 文山国际汽车城、砚山机动车交易市场、平远机动车交易市场、麻栗坡县石材交易市场。
3. 文山市小马场冷链物流中心、砚山稼依果蔬保鲜库等农产品冷链项目。

四、提升金融保险服务能力

坚持金融创新发展与风险防范相结合，着力推动金融产业优化升级。加快基础设施金融、产业金融、“三农”金融、沿边金融、县域金融、科技金融、绿色金融和互联网金融的创新发展，提升金融服务实体经济融入“一带一路”互联互通基础设施和产业园区建设能力，确保在扩大金融开放、完善金融市场体系、优化金融环境等领域取得新突破。完善保险经济补偿机制。

五、着力发展科技服务

加快发展研究开发、技术转移、检验检测认证、创业孵化、知识产权、科技咨询、科技金融、科学技术普及等专业技术服务和综合科技服务。支持高校、科研院所整合科研资源，面向市场提供专业化的研发服务。围绕生物、能源等领域，新建一批技术转移服务机构，促进形成跨领域、全过程的技术转移集成服务。完善知识产权代理、法律、信息、咨询、培训等服务体系，增强知识产权服务供给能力。鼓励发展科技战略研究、科技评估、科

技招投标、管理咨询、科技咨询服务业，积极培育管理服务外包、项目管理外包等新业态。开展科技保险、科技担保、知识产权质押等科技金融服务。推动有条件的科研机构、高等院校、博物馆、图书馆等场所建立和完善免费开放制度。

六、健康发展房地产业

把握房地产业发展的时序和节奏，搞好规划、科学布局，引导房地产合理有序开发，构筑以经营性房地产为主导，居住、商业和办公地产协调发展的多元化产品体系。规范房地产市场，强化土地和房地产市场监管。培育和规范住房租赁市场，引导住房合理消费。进一步整合房地产开发、交易、租赁登记备案、权属登记等管理环节市场信息，形成房地产市场信息共享和预报预警系统。鼓励支持物业企业拓展社区服务领域。加强物业活动监督管理，维护业主合法权益。

第十七章 积极承接产业转移

坚持有选择性的产业承接导向，创新体制机制，完善产业转移承接环境条件，加大招商引资力度，推进引进企业、承接产业与本土企业和文山特色优势产业的有机融合、联动发展，带动全州产业结构优化升级。

一、明确产业承接导向

依托矿产、生物、电力、劳动力等资源优势，科学合理定位各园区主导产业，推进园区专业化、特色化、规模化发展，有序

承接电解铝、农特产品精深加工等产业，积极承接关联产业和配套产业，推动专业化分工和社会化协作。围绕培育现代生物、新材料、新能源、装备制造、信息技术、节能环保等新兴产业，突出产业链关键环节和缺失环节，优先承接产业链的高端环节、龙头企业和核心项目。依托面向南亚东南亚和泛珠三角经济走廊，积极承接轻纺、家电、食品等劳动密集型和出口加工型产业，推动外向型出口加工基地建设。探索产业转移“负面清单”管理模式，禁止承接污染大、消耗高、工艺技术落后的生产能力。

二、增强产业承接能力

加快推进基础设施、配套设施和以园区为主的平台和载体建设，增强承接产业转移的支撑条件。大力发展与承接产业转移相匹配的生产性服务业，增强承接产业落地发展的配套服务能力。加大人才培养和产业工人职业技能培训力度，增强产业承接的智力支撑。创新产业承接模式，加强与发达地区的园区对接，按照合作共赢原则提升园区经济效益和管理水平。

三、强化承接全产业链转移

围绕产业链的建立、补齐、延伸、强化，推进集群式招商，合理布局承接产业转移，依托周边能源、资源、市场，推动开展产业对接和产能合作，探索承接全产业链转移。

第五篇 加大基础设施建设力度

以加快基础设施网络建设为重点，破解跨越式发展瓶颈制约，着力推动现代综合交通、水网、能源保障网、互联网建设，形成有效支撑文山与全国全省同步全面建成小康社会的基础设施网络体系。

第十八章 构建综合交通体系

统筹铁路、高速公路、干线公路、航空、航道建设，扩大综合交通网络规模，优化交通运输结构，强化枢纽功能和交通运输信息化建设，构建现代综合交通体系。公路方面：加快实施主骨架高速公路网建设，加快推进天保至文山、珠街至广南、文山至马关等高速公路前期工作，力争早日开工建设，基本形成东西向有三横：石林至泸西至丘北至广南，过杨柳井、板蚌，穿阿用与花甲间，接剥隘；广昆高速国道 G80 包括平文省道 S23、富那高速、省道 S24、普炭一级路、珠广高速；国道 G5616，含蒙文砚高速的文蒙段。南北向有一纵：雍河线文山段，含蒙文砚的砚山段，文马高速。沿边有一条，国道 G219 高等级路和沿边高速的“三横一纵一沿边”的公路交通主骨架格局。加快推进普通国省道改造，以既有路线升级改造为主，着力提升技术等级，续建国道 G323 线广南段和富宁段，开工建设国道 G219 屏边至马关至西畴至麻栗坡至富宁等国省道项目。加快实施建制村通硬化路工

程，积极推进农村公路路网结构改造，显著提升农村公路互联互通水平。力争实现县县通高速、乡乡通畅、村村硬化、寨寨通路。铁路方面：规划以云桂铁路为主干线，构成南北向两纵：贵州兴义至丘北至文山至河口、曲靖至丘北至文山至天保；东西向两横：云桂铁路、蒙自至文山至富宁至防城港的“两纵两横”铁路网络，覆盖全州八县（市）。做好云桂铁路续建工作，争取开工建设师宗至丘北至文山铁路，加快推进蒙自至文山至富宁至防城港、贵州兴义至丘北至文山至河口、文山至天保等铁路的前期工作。民航方面：要大力推进民用支线机场和通用机场建设，争取改扩建文山普者黑机场。开工建设丘北民用支线机场和广南一类通用机场，积极推进文山市等通用机场前期工作。积极培育和拓展文山民航市场，到“十三五”末，力争新开航线4条以上，文山机场年旅客吞吐量突破20万人次。航运方面：积极推进百色水利枢纽过船设施、富宁港工程项目。从而使各种交通方式有效衔接，实现互联互通，提升综合运输能力。

专栏9：综合交通网重点项目

1. 高速公路：续建蒙文砚、平文高速公路，新开工建设珠街至广南、贵州纳雍至云南河口高速公路文山至马关段等高速公路，择机开工建设G5615天保至猴桥高速公路天保至文山段。开展雍河线文山境内其余段、贵州兴义至广西隆林至富宁至平孟高等级公路文山境内段（里往—阿用—富宁—木央）、兴义至隆林至西林至广南至珠街至西畴、丘北至广南至八宝高速公路前期工作。

2. 国省干线公路：续建国道323线广南段和富宁段；开工建设G219屏边至马关至西畴至麻栗坡铁厂至富宁段；力争开工建设G248马关都龙至茅坪至金厂水头，G248砚山至文山段；积极推进G248泸西至丘北、G246珠街至西畴等公路项目前期工作，推进S239阿用至富宁至木央、

S241 漂漂至铁厂、S242 八达至底圩至阿猛至者兔至珠琳等项目前期工作。

3. 铁路：续建云桂铁路，争取开工建设师宗至丘北至文山铁路，推进文山至蒙自至富宁至防城港、贵阳至兴义至文山至河口及文山至天保等铁路前期工作。

4. 航空：改扩建文山普者黑机场，开工建设丘北民用支线机场和广南一类通用机场，推进其它机场前期工作。

5. 航运：百色水利枢纽过船设施、富宁港二期工程前期工作。

第十九章 构建水安全保障体系

坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水方针，以深化改革为动力，以民生水利为重点，以依法治水为保障，以最严格水资源管理为抓手，着力构建可靠的供水安全保障体系、达标的防洪抗旱减灾体系、精准的水利扶贫体系、科学的水管理体系、绿色的水生态体系、安全水利“防渗墙”体系等水利“六大体系”。持之以恒深入推进“兴水强州”战略，重点抓好大中小型水源、灌区、农村饮水安全巩固提升、江河治理、高效节水灌溉、水土保持、水生态建设、农村“五小水利”和农村水电等工程建设，建设与全面建成小康社会相适应的水安全保障体系。全州新增蓄水库容 2 亿立方米以上，蓄水总库容达 8 亿立方米以上，水利工程总供水能力达到 13 亿立方米以上；水资源开发利用率达到 8%以上。

专栏 10：水安全保障重点项目

1. 水源工程：续建德厚、平榔、河边、摆依寨等大中小型水库；新建清水河大型水库，赛京、那恒、依格白、威龙、坝美、位单、大堡等中型水库；新建五谷冲、湾子寨、柳家湾、纳思、阿奈龙、鱼塘等 60 件小

型水库工程。

2. 引调水工程：新建清华洞至文山—百色经济合作区、赛京水库至莲峰水库、阿香水库至砚山城区、复兴水库至海子边、观音坝水库至稼依水库、白牛厂至平远阿三龙等引水及水环境综合利用工程。

3. 农村饮水安全工程：解决提升 200 万人饮水安全问题。

4. 五小水利工程：小型农田水利工程 8.49 万件。

5. 农村水电工程：电气化项目 30 个、小水电代燃料工程 8 个、增效扩容项目 5 个、改扩建项目 3 个。

6. 灌区建设：续建平远、丘北 2 个大型灌区配套与节水改造项目，新建文山市德厚、乐竟、丘北树皮、广南八宝等一批中小灌区和田间节水改造项目；高效节水灌溉项目。

7. 江河治理工程：实施中小河流、国际界河治理、病险水闸除险加固、抗旱应急水源工程等。

第二十章 构建能源保障体系

积极推动电力“高速公路”和智能电网建设，加快推进城乡电网改造升级工程。稳步发展风能和太阳能。依托中缅油气管道建设，统筹规划建设成品油和天然气输送骨干网络，加快园区燃气管网、城镇民用燃气管网和汽车加气站等天然气利用基础设施建设，扩大天然气在能源消耗中的比重。继续鼓励电炉余热、蔗渣等综合利用，有序、规范发展垃圾焚烧、生物质能发电，进一步改善能源供给和消费结构，提升能源保障水平。到 2020 年，非石化能源占一次能源消费比重由“十二五”末的 40% 提高到 50%。

推进农村能源结构调整。因地制宜发展沼气利用，鼓励具备

一定规模的养殖场建设大型沼气设施，清理、整合闲置已有沼气利用设施。推进农网改造升级工程，鼓励地方小水电就地就近利用，进一步降低薪炭在农村能源消耗中的比重。

扎实推进煤矿资源开发转型升级，加强技术改造，促进资源节约集约高效开采，提高煤炭资源开发利用效率。

专栏 11：能源网重点项目

1. 电网建设：500 千伏丽江观音岩至富宁直流送出工程。500 千伏登高变、富宁输变电工程。220 千伏广南松林坡开关站、广南莲城输变电工程、麻栗坡老山变三期工程、富宁铝厂用户工程、云桂电铁牵引站外部供电工程、一批 110 千伏输变电项目。

2. 电源建设：新增水电装机 8 万千瓦，风力发电装机 30 万千瓦，太阳能光伏发电装机 30 万千瓦；分布式光伏发电，垃圾发电、蔗渣发电等生物质能项目。

3. 能源管道输送：中石化玉溪—富宁成品油管道工程，中石油云南二期炼化蒙自—文山成品油管道工程，广南珠街油库工程，中缅天然气管道红河—文山支线工程建设。文山—马关天然气管线，砚山—丘北天然气管线、文山至天保天然气管线工程等项目前期工作。

4. 煤炭利用：普阳煤矿转型升级等项目。

5. 农村能源建设：农网改造升级工程，农村小水电建设，农村沼气等建设。

第二十一章 建设共享高效的互联网

加大网络基础设施、应用基础设施、服务平台、安全保障体系统筹力度，构建以“网络+云资源+公共平台”一体化为特征的新一代互联网基础设施，确保“互联网+”的应用需求，建设共享高效的互联网。

完善信息网络设施。统筹推进电信网、广电网、互联网三网

建设和有线、无线、卫星三种覆盖，加快高性能骨干网、城域网和接入网建设，积极推进电视电话户户通、广播村村响和宽带乡村、城市宽带接入网络改造提升工程。到 2020 年，实现全州各县（市）主城区深度覆盖，所有乡镇第四代通信技术（4G）信号连续覆盖，村（社）第四代通信技术（4G）网络广覆盖，满足移动通信网络高速接入需求。统筹布局大型数据中心和灾备中心，整合资源，加强平台建设，促进大数据、云计算、云服务 etc 产业发展，实现交通运输、水电基地、工矿企业、物流枢纽等重要设施互联网、移动互联网深度和广度覆盖。促进信息网络与其它产业融合发展。加快推进信息惠民工程建设，推进公共信息资源有效、安全共享，促进信息化应用发展和信息消费。同步建设网络与信息安全技术保障手段，定期开展自查整改和风险评估，提升网络和信息安全保障能力。加强无线电管理规划的制定，加快木马病毒僵尸网络、移动互联网恶意程序的监测和处置等技术手段建设，研究制定互联网应用程序安全管理机制，营造安全可靠的上网环境。

第六篇 加快推进新型城镇化

加快推进新型城镇化，为以工促农、以城带乡带来持续牵引力。充分发挥城镇在提供公共服务方面的承载功能，依托中心城镇，坚持产业支撑，突出文山民族文化特色和山水田园特色，科学统筹撤县设市、撤乡设镇，科学合理同化城周村，连接镇边寨，培育城镇带动力、吸纳力和辐射力，建设美丽宜居乡村，积极向城镇发展方式全联动，经济结构全优化，公共服务全覆盖，保障制度全同步，生活方式全对接的方向努力，让人民群众在城镇生活得更方便、更舒心。到 2020 年，常住人口城镇化率达到 45% 左右，户籍人口城镇化率达到 28% 以上，建制镇占全州乡镇比重达到 48% 左右。

第二十二章 培育城镇带动力

高度重视产业发展对城镇化推进的决定性作用，结合目前城乡二元结构问题短时间难以解决的实际，立足当地自然资源丰富、生态环境良好、文化内涵丰富的特有优势培育产业，利用沿边和少数民族地区丰富的民族文化资源，发展不同类型、不同规模、不同功能的现代农业、工业、旅游、商贸、口岸等特色小镇，发展精品农庄、特色民居客栈、“农家乐”休闲等乡村生态产业，带动其他行业向城镇集中，促进农产品加工、农村服务业等在小城镇发展壮大，带动农民增收致富。同时，以产业园区建设促进

新城新区扩展，把产业园区融入新区建设中，培育规模经济，带动周边发展。通过发展特色产业、建设特色集镇、促进产城融合，实现城镇二三产业的发展，创造就业岗位，扶持龙头企业带动群众发展，有效转移劳动力促进收入增加，实现非农就业增加、非农收入增长，培育城镇带动力。

第二十三章 培育城镇吸纳力

有序推进农业转移人口市民化，通过健全完善我州促进农业转移人口市民化的各项措施和政策体系，实现人财物向有条件的城镇适当集中，培育城镇吸纳力。

实施因地制宜、分类有序的差别化落户政策，促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户。完善城乡统一的户口登记制度，实施居住证制度，健全流动人口服务管理体系，切实解决户口遗留问题。健全财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩机制，建立城镇建设用地增加规模同吸纳农业转移人口落户数量挂钩机制。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，支持引导其依法自愿有偿转让上述权益。

新农村建设与中心集镇改造提升结合，依托易地搬迁、库区移民、矿区环境治理等项目实施，因势利导，结合资源禀赋和产业特点，科学规划建设和改造提升一批中心集镇。

统筹布局教育、医疗、文化、体育等公共服务基础设施，配套建设居住、商业等设施，改善小城镇发展的生产生活环境，保障农

业转移人口及其他常住人口随迁子女平等享有受教育权利。加大对农业转移就业劳动者职业技能培训力度,把进城落户农民完全纳入城镇社会保障体系,加快实施统一的城乡医疗救助制度和城乡居民养老保险制度,建立覆盖城乡的社会养老服务体系,采取多种方式保障农业转移人口基本住房需求、社会服务与政策保障,增强小城镇就近就地吸纳能力。

第二十四章 培育城镇辐射力

通过集中财力规划建设商贸物流、水、电、路、医、学、娱等基础设施,实现公共服务全覆盖,培育城镇辐射力。

统筹规划、建设、管理三大环节,建设海绵城市、智慧城市,增强城镇宜居性,引导调控城镇规模,优化城镇空间布局,加强市政基础设施建设,加强城镇供排水管网、污水处理及循环利用设施、雨污分流设施建设和运营。科学布局发展城镇公共交通,优化公交站点和线路设置,推动形成公共交通优先通行网络,提高准点率和运行速度。加快城镇天然气和石油液化气储备、输配等基础设施建设,提高天然气普及率。鼓励和推进城镇地下管廊建设。完善城镇生活垃圾分类处理、深度保洁设施建设,强化停车场、公共厕所等规划建设管理。积极推进村镇集中供水,全面解决安全饮水问题。加快推进以通乡油路和通村油路为重点的农村公路建设,加快向农民集中居住点、农业园区、农村旅游点延伸,进一步提高农村公路通达通畅水平,实现所有建制村通沥青

（水泥）路。优化农村公交线路网络布局，确保“路、站、运、管、安”五位一体协调发展。加快建成“安全可靠、节能环保、管理规范”的新型农村电网。

推进农村危房改造和抗震安居工程建设，提高农村人居安全水平和防灾减灾能力。加快中心集镇市政设施建设，提升公共服务能力。

第二十五章 建设美丽宜居乡村

以科学规划建设村庄为统领，改善农村基础设施，加快推进农村环境连片整治，培育和谐文明新风尚，全面改善农村生产生活条件，保护历史文化遗产，让城镇融入大自然，让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁。发展有历史记忆、文化脉络、地域风貌、民族特点的美丽城镇，建设秀美、富裕、文明的美丽乡村。

一、科学规划建设村庄

遵循乡村自身发展规律，体现农村特点，注重乡土味道，保留乡村风貌，努力建设农民幸福家园。科学编制县域乡村建设规划和村庄规划，提升民居设计水平，强化乡村建设规划许可管理。以建制村为重点，以村庄布点规划为依据，适当选择基础条件较好的较大自然村，将村庄风貌、历史文化等资源融入村庄规划建设，依托扶贫易地搬迁、农村危房改造、灾后重建、库区移民、矿山环境治理等工程项目实施，突出地域特色、民族特色，科学

规划建设和改造提升一批中心村、传统村落和特色村。

二、改善农村基础设施

健全农村基础设施投入长效机制，促进城乡基础设施互联互通、共建共享。加快实现所有具备条件的乡镇和建制村通硬化路、通班车，推动一定人口规模的自然村通公路。创造条件推进城乡客运一体化。加快国有林区防火应急道路建设。将农村公路养护资金逐步纳入地方财政预算。以农村人畜饮水提升、山区“五小水利”、“爱心水窖”等惠及民生的水利工程建设为重点，积极推进农村集中供水，全面解决安全饮水问题。加快建成“安全可靠、节能环保、管理规范”的新型农村电网。发展农村规模化沼气。加大农村危房改造力度，统筹搞好农房抗震改造，通过贷款贴息、集中建设公租房等方式，加快解决农村困难家庭的住房安全问题。加强农村防灾减灾体系建设。提高农村人居安全水平和防灾减灾能力。改造和提升农村广电网、电信网、互联网建设，实现通村到户。

三、加快推进农村环境连片整治

实施农村生活垃圾治理5年专项行动。发挥好村级公益事业一事一议财政奖补等资金作用，实施以“改路、改房、改水、改厩、改厕、改灶，治理脏、乱、差”为主要内容的村容村貌整治工程，支持改善乡村公共设施和人居环境。坚持城乡环境治理并重，积极探索推行适应贫困地区的“自然村归拢垃圾、从乡镇集中运走、县里规范处理”的“村收、镇集、县处理”乡村垃圾处理运行机制建设，普遍建立乡村保洁制度。逐步把农村环境整治

支出纳入地方财政预算，争取中央财政差异化奖补支持，争取政策性金融机构提供长期低息贷款，探索政府购买服务、专业公司一体化建设运营机制。采取城镇管网延伸、集中处理和分散处理等多种方式，加快农村生活污水治理，开展农村宜居水环境建设，实施农村清洁河道行动，建设生态清洁型小流域。加快农村电灯、太阳能路灯、风能路灯等亮化工程建设，实施以村庄路、渠、塘、院为主的绿化美化工程，全面提升农村亮化美化水平。广泛开发和利用农村新型能源，普遍推广节水、节材、节能技术。实施化肥农药污染综合治理工程，逐步消除“白色污染”。到2020年，农村生活垃圾定点存放清运率达到70%，畜禽粪便有效处置及综合利用率达到80%以上。

四、培育和谐文明新风尚

挖掘和传承乡村优秀传统文化，破除封建迷信，引导养成科学文明的良好习惯。合理调节农村利益关系，有效化解农村矛盾纠纷，维护农村社会和谐稳定。健全村务公开、村民议事、村级财务管理等自治制度，提高民主议事、民主协商、民主决策、民主监督的实效。培育村民自觉遵守文明公约，崇尚公共道德，促进形成诚实守信、尊老爱幼、家庭和睦、文明礼让、融洽和谐的新风尚。

专栏 12：新型城镇化与美丽乡村重点项目

1. 城市地下综合管廊建设、县城污水处理厂改扩建，老城区改造和新城区雨污分流管网。城市生活垃圾处理工程。
2. 城市燃气工程：县城燃气管道、压缩天然气储气站、液化天然气加气站。

3. 园林城市工程：创建国家级园林城市 1 个，省级园林县城（城市）3 个。

4. 特色小镇工程：26 个工业、商贸、边贸、民族特色集镇。

5. 特色村寨工程：麻栗坡县董干镇新寨村委会城寨村等 14 个国家级传统村落；丘北县双龙营镇普者黑村、广南县坝美镇者歪村委会坝美村等 2 个全国特色景观旅游名村；麻栗坡县董干镇城寨村 1 个省级历史文化名村；广南县八宝镇河野村 1 个省级宜居村庄，省级规划示范村 150 个、州级规划示范村 50 个，县（市）级规划示范村 400 个。

6. 保障性住房工程：实施城市棚户区改造 61671 户，新建公租房 3329 套。

7. 乡镇供排水、生活污水、生活垃圾处理设施工程。

8. 乡镇文化体育活动场所、学校改造升级、学前教育相关设施。

9. 文砚平城镇群中有条件的乡改镇，砚山、丘北、富宁等县改市。

10. 新农村建设项目 5000 个。

11. 农村变电站 14 座，升级改造农村电网 11719 公里。

12. 农村公路：建制村道路硬化工程、农村公路路网结构，改造通村、通乡道路 1 万公里。

13. 中心集镇物流配送体系建设。

14. 符合国家标准的互联网，第四代通信技术（4G）等无线网络覆盖行政村。

第七篇 推进创新型文山建设

坚持以创新为引领发展的第一动力，加快实施创新驱动发展战略，把创新摆在全州发展全局的核心位置，把创新贯穿于经济社会发展的全过程，注重科技创新，营造创业创新环境，强化队伍建设，培育新兴业态，让创新在全社会蔚然成风。到 2020 年，研究与试验经费投入强度由“十二五”的 0.26% 提高到 0.4%，万人发明专利拥有量由 0.27 件提高到 0.3 件，固定宽带和移动宽带普及率分别提高到 48.78% 和 85%。

第二十六章 全面推动科技创新

发挥科技创新引领作用，强化科技基础，强化企业创新主体地位，推动创新交流合作，推动科技创新。

一、强化科技基础

加强基础研究，强化原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新，推进有特色高校和科研院所建设。推动高原特色农业、现代生物、节能环保、信息技术等领域实现关键技术重大突破，促进科技成果资本化、产业化。整合创新资源，强化科研基础设施和实验室、研究中心等研发平台建设，推进公共科技资源共建共享。

二、强化企业创新主体地位

发挥市场对技术研发方向和创新资源配置的导向作用，促进企

业真正成为技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化的主体，形成一批具有较强竞争力的创新型企业。扩大企业在创新决策中的话语权，建立高层次、常态化的政府企业创新对话、咨询制度。强化企业创新能力建设，建立和完善企业为主体的产业技术创新机制，促进产业链、创新链、资金链的耦合协同。通过组建产业技术创新战略联盟、兼并重组等形式，探索企业主导、院校协作、多元投资、风险共担、利益共享的创新模式。

三、推动创新交流合作

构建引进来和走出去相结合的对内对外开放创新机制，促进创新要素跨境、跨区域流动，加快科技成果转移和技术扩散，推动形成深度融合的开放创新环境。围绕全州特色优势资源和产业发展需求，吸引国内外学术机构在州内设立研发机构和联合研发平台，培育发展院士和专家工作站，增强创新能力。强化政策咨询和信息发布服务，构建开放创新服务支撑平台。

第二十七章 营造创业创新良好环境

激发创业创新的活力和潜能，以创业带动就业、以创新促进发展，营造有利于创业创新的市场环境，实行严格的知识产权保护制度，增强全民创业创新意识，营造大众创业、万众创新的良好环境。

一、营造有利于创业创新的市场环境

推动产业技术创新战略联盟的构建和发展，加快建立以企业

为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，支持创新要素向企业集聚，提高产业技术创新能力，提升产业核心竞争力。强化竞争政策和产业政策对创业创新的引导，发挥市场竞争激励创业创新的根本性作用。构建低成本、便利化、全要素、开放式的“众创空间”，优化管理与服务，加大扶持力度，降低创业创新门槛。健全产业技术政策和监管制度，打破制约创新的垄断行为，为中小企业创新发展拓宽空间。实行以增加知识价值为导向的分配政策，提高科研人员成果转化收益分享比例。

二、实行严格的知识产权保护制度

加大知识产权侵权查处力度，加快建设知识产权保护社会信用体系。加强知识产权交易平台建设。探索建立对外合作中涉及知识产权纠纷的调处机制。加强知识产权管理和公共服务，建设专利信息数据库，建立重大关键技术领域专利态势分析和预警机制。

三、增强全民创业创新意识

加大宣传教育，增强创业创新意识，营造良好的政策和舆论环境。弘扬求真务实、勇于探索、团结协作、无私奉献的创新精神，在全社会形成尊重人才、尊重创造、鼓励创新、鼓励创业的浓厚氛围。加强科普工作，提高全民科学素养。

第二十八章 建设高质量创新人才队伍

加强整体性人力资源开发，健全科研人才双向流动机制，加大创新人才培养引进力度，支持高校创新人才培养，建设高质量

创新人才队伍。

一、加强整体性人力资源开发

以高层次创新人才和产业急需人才为重点，充分开发利用国内国际人才资源，统筹推进各类人才队伍建设。构建创新型人才培养模式，努力培养一批熟悉国际国内市场、具有参与国际竞争力的优秀企业家队伍，加快培养一批具有国内先进水平、在行业或学科内具有相当影响力的学术和技术带头人队伍，大力培养一批适应经济社会发展需求的专业技能人才队伍。

二、健全科研人才双向流动机制

注重发挥企业家和技术技能人才队伍创新作用，鼓励企业与科技、产业创新领军人才和团队建立合作关系。加快落实高校、科研院所等专业技术人员在职和离岗创业政策，促进高校、科研院所和企业之间科技创新人才双向流动。

三、加大创新人才培养引进力度

围绕文山产业发展需要，通过政策支持创造条件进一步分类分层统筹培养本土人才。坚持高端引领，创新招才引智方式，面向全国引进高层次人才，重点引进领军人才、硕博人才与产业基础人才。建立引进高层次人才和高水平创新团队的灵活机制，建立引进人才评估系统和激励机制，提高人才引进的整体能力水平和发挥引进人才应有的作用。探索设立“政府津贴”制度，吸引州外高层次人才来文山创业创新。实施人才培养提升计划。围绕本地主导产业、优势产业、特色产业，加大优秀企业家培养力度，实施高技能人才培养工程，建立健全科学合理的人才培养体系。

四、支持高校创新人才培养

加强高校教育与科技、经济、社会的结合，推进高校专业建设、课程体系构建、教学方式转变、实践教学提升、现代大学管理制度改革和队伍建设，支持高校以协同创新项目、科研项目等引领推动创新人才培养。

第二十九章 创新发展模式培育新兴业态

顺应信息化快速发展的时代潮流和一二三产融合发展的趋势，推动产业围绕价值增值纵向延伸、横向嫁接、跨界融合，创造更加高端高质高效的新业态。全面实施“互联网+”行动。树立互联网思维，充分利用云计算、大数据、物联网、移动互联网等新一代信息技术，充分发挥互联网在促进产业升级以及信息化和工业化深度融合中的平台作用，推动互联网由消费领域向生产领域拓展，以互联网融合创新为突破口，培育壮大新兴产业，引领新一轮科技革命和产业变革，实现跨越式发展。夯实应用支撑和安全保障能力，加快电子商务、互联网金融等新兴业态发展，使“互联网+”成为经济社会创新发展的重要驱动力量。

专栏 13：“互联网+”行动计划重点项目

1. 互联网+创业创新：八县（市）互联网创新园区和电子商务企业孵化基地。
2. 互联网+新型工业：矿冶、烟草、建材等传统优势产业改造升级。
3. 互联网+现代农业：信息进村入户、农村电商，质量追溯体系，一县一品涉农电子商务平台，本土特色产品农业电子商务平台。
4. 互联网+电子商务：农村电商、行业电商、跨境电商及电商服务业。数字乡村、云商汇。

5. 互联网+便捷交通：基于互联网平台的便捷化交通运输服务。口岸和通关便利化基础设施，国际贸易、跨境电商海关、检验检疫数据交换共享，无纸化通关。

6. 互联网+旅游文化：旅游空间的无线网络等互联网基础设施建设，基于互联网的文化、媒体和旅游等服务，智慧旅游。

7. 互联网+益民服务：基于互联网的健康、养老、教育、社会保障等新兴服务，全州统一的公共基础信息资源库，政务信息共享，信息惠民公共服务平台。

8. 互联网+高效物流：物流信息公共服务平台。

9. 互联网+智慧能源：分布式能源网络建设，发电、用电和电网智能化改造。

10. 互联网+普惠金融：互联网金融服务体系。

11. 互联网+绿色生态：废旧资源回收利用体系。

12. 互联网+医疗：区域卫生计生信息平台。

13. 互联网+食品：省到乡镇监管所四级食品安全网上监控体系。

第八篇 全面深化改革

将改革贯穿于经济社会发展的全过程和各领域，突出深化供给侧结构性改革的统领作用，通过深化农村综合改革增强发展动力，注重国企改革与非公经济发展，健全现代市场体系，继续推进行政体制改革，深化投融资和财税改革，加快构建推动跨越发展的体制机制。

第三十章 推动供给侧结构性改革

坚持需求引导，供给创新，在适度扩大总需求的基础上，着力加强供给侧结构性改革，通过“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”等途径，充分释放市场主体活力和内部增长潜能，提高供给体系质量和效率，实现供给需求在经济发展新常态下的调整、对接和更高水平的平衡。

用改革的办法矫正供需结构错配和要素配置扭曲，解决有效供给不适应市场需求变化，使供需在更高水平实现新的平衡。扩大有效供给，提高供给结构适应性和灵活性，改善供给品质，创造新供给、培育新需求。优化要素结构，盘活过剩产能沉淀的劳动力、资本、土地等生产要素，让生产要素从低效领域转到高效领域，从已经过剩的产业转移到有市场需求的产业，实现资源优化再配置，提高全要素生产率。优化投资结构，逐步提高产业投资在全社会固定资产投资中的比重，增强发展的可持续性和后劲。

优化全州“重工过重、轻工过轻”的工业结构，逐步提高轻工业比重，生产更多有市场、与广大人民群众需求相匹配的轻工产品。加强对实体经济发展的支持，开展降低实体经济企业成本行动，实施涉企收费目录清单管理，完善监督机制，坚决遏制各种乱收费行为，切实降低企业制度性运营成本等。

第三十一章 深化农村综合改革

破解“三农”难题，坚持不懈推进体制机制创新，深化农村集体产权制度改革，推动金融资源更多向农村倾斜，健全农业农村投入持续增长机制，完善农业保险制度，激发农民创新创业活力，释放农业农村发展新动能。

一、深化农村集体产权制度改革

到 2020 年基本完成土地等农村集体资源性资产确权登记颁证、经营性资产折股量化到本集体经济组织成员，健全非经营性资产集体统一运营管理机制。稳定农村土地承包关系，落实集体所有权，稳定农户承包权，放活土地经营权，完善农村土地所有权、承包权、经营权“三权分置”管理，进一步完善农村土地、林地、房屋及宅基地的权证核发工作。依法推进土地经营权有序流转，鼓励和引导农户自愿互换承包地块实现连片耕种。加快推进房地一体的农村集体建设用地和宅基地使用权确权登记颁证。完善宅基地权益保障和取得方式，探索农民住房保障新机制。加快编制村级土地利用规划。探索将财政资金投入农业农村形成的

经营性资产，通过股权量化到户，让集体组织成员长期分享资产收益。开展扶持村级集体经济发展试点。深入推进供销合作社综合改革，提升为农服务能力。完善集体林权制度，引导林权规范有序流转，鼓励发展家庭林场、股份合作林场。

二、推动金融资源更多向农村倾斜

加快构建多层次、广覆盖、可持续的农村金融服务体系，发展农村普惠金融，降低融资成本，全面激活农村金融服务链条。落实改善存取款、支付等基本金融服务改革任务。鼓励国有和股份制金融机构拓展“三农”业务。引导互联网金融、移动金融在农村规范发展。探索创新农村金融组织和服务。发展农村金融租赁业务。在风险可控前提下，稳妥有序推进农村承包土地的经营权和农民住房财产权抵押贷款试点。积极发展林权抵押贷款。支持涉农企业依托多层次资本市场融资。全面推进农村信用体系建设。加快建立“三农”融资担保体系。切实防范农村金融风险。

三、健全农业农村投入持续增长机制

优先保障财政对农业农村的投入，坚持将农业农村作为固定资产投资的重点领域，确保力度不减弱、总量有增加。充分发挥财政政策导向功能和财政资金杠杆作用，鼓励和引导金融资本、工商资本更多投向农业农村。争取专项建设基金对扶贫、水利、农村产业融合、农产品批发市场等“三农”领域重点项目和工程支持力度。发挥规划引领作用，完善资金使用和项目管理办法，探索推进涉农资金整合统筹。用好种粮农民直接补贴、良种补贴、农资综合补贴，提升耕地地力保护和粮食产能。

四、完善农业保险制度

把农业保险作为支持农业的重要手段，扩大农业保险覆盖面、增加保险品种、提高风险保障水平。积极争取相关保险机构在文山开发适应新型农业经营主体需求的保险品种，探索开展重要农产品目标价格保险，以及收入保险、天气指数保险试点。协同保险机构研究发展特色优势农产品保险、渔业保险、设施农业保险。探索建立农业补贴、涉农信贷和农业保险联动机制。鼓励和支持保险资金开展支农融资业务创新试点。

第三十二章 加强国企改革和非公有制经济发展

通过健全国有企业现代企业制度，巩固和发展公有制经济，坚持公有制主体地位，完善国有资产管理体制，规范有序发展混合所有制经济，鼓励、支持、引导非公有制经济发展，加强国企改革和非公有制经济发展。

一、健全国有企业现代企业制度

根据国有资本的战略定位和法治目标，结合不同国有企业在经济社会发展中的现状、作用和发展需要，将国有企业进行科学分类。建立健全权责对等、运转协调、有效制衡的决策执行监督机制，实现规范的公司治理。建立国有企业领导人员分类分层管理制度，根据不同企业类别和层次，实行选任制、委任制、聘任制等不同选人用人方式。探索建立职业经理人制度，畅通现有经营管理者与职业经理人身份转换通道。实行与社会主义市场经济

相适应的企业薪酬分配制度，建立国有企业长效激励约束机制。深化企业内部管理人员能上能下、员工能进能出、收入能增能减的制度创新。合理确定并严格规范国有企业管理人员薪酬水平、履职待遇、业务支出。

二、完善国有资产管理体制

准确把握依法履行出资人职责定位，以管资本为主，进一步理顺体制、激活机制、健全机构、完善制度。将推进国有资产监管机构职能转变、改革国有资本授权经营体制、推动国有资本合理流动优化配置、推进经营性国有资产集中统一监管作为重点，按照政企分开、政资分开、所有权与经营权分离的原则，依法履行出资人职责，建立监管权力清单和责任清单，明确职能定位和监管边界，规范监管行为，实现以管企业为主向管资本为主的转变，建立符合市场化、现代化、国际化发展要求的国有资产管理体制。

三、规范有序发展混合所有制经济

提高国有资本配置和运行效率，全面推进国有股权市场化重组。以实现各种所有制资本取长补短、相互促进、共同发展为目标，分类、分层稳妥推进国有企业混合所有制改革，供销社集体所有企业改革。鼓励支持各类资本参与国有企业混合所有制改革，建立依法合规的操作规则，依法保护混合所有制企业各类出资人的权益。

四、鼓励非公有制企业发展

探索建立市场准入等负面清单，破除不合理的行业准入限制。

继续完善支持民营经济发展的政策措施。支持发展非公有资本控股的混合所有制企业，促进非公有制企业参与国有企业改革，引导非公企业建立现代企业制度，打破垄断，消除隐性壁垒，鼓励民间资本投向国家没有明令禁止和特许经营等领域。制定加快推进非公有制企业进入特许经营领域的具体办法，在金融、油气、电力、资源开发、公用事业等领域，持续推出示范带动项目吸引非公经济进入。

第三十三章 培育完善现代市场体系

加快建设统一开放、竞争有序的市场体系，促进商品和要素自由流动、平等交换，培育市场主体，完善价格机制，深化电力改革，探索建立城乡统一的用地市场。

一、加快培育市场主体

实行统一的市场准入和市场监管制度，建立负面清单管理制度，让各类市场主体平等进入负面清单之外领域。以清单方式明确列出禁止和限制投资经营的行业、领域、业务等，清单以外的，各类市场主体可依法平等进入。积极推进“三证合一”改革，实施注册资本等级制度改革，简化企业住所（经营场所）登记条件，实行“先照后证”，建立年报公示制度，全面实施注册资本认缴登记制度。

二、完善主要由市场决定价格的机制

坚持市场配置资源的决定性作用。凡是能够由市场形成价格

的都交给市场，政府定价范围主要限定在重要公用事业、公益性服务、网络型自然垄断环节，放开竞争性环节价格。深化资源性产品价格改革，完善水资源、电力、成品油、天然气价格形成机制和用电、用水、用气阶梯价格制度。建立优势资源开发促进经济社会发展和生态文明建设的价格形成机制。健全粮食等重要农产品价格保护机制。

三、深化电力体制改革

加快构建有效竞争的市场结构和市场体系，形成主要由市场决定电力价格的机制。按照“管住中间、放开两头”的体制架构，有序放开公益性以外的发售电价，有序向社会资本放开配售电业务，有序放开公益性和调节性以外的发用电计划，探索组建相对独立的州级电力交易机构，推进电力交易机构规范运行。在发电侧和售电侧开展有效竞争，培育独立的市场主体，着力构建主体多元、竞争有序的电力交易格局。妥善处理交叉补贴问题，完善阶梯电价机制，确保居民、农业、重要公用事业和公益性服务等用电价格相对稳定。对高耗能行业中的淘汰类、限制类企业实行差别化电价政策。强化政府电力系统规划和电力市场监管职能，确保全州电力系统安全稳定运行。探索贫困地区原住民以集体股权方式进行补偿的水电开发利益共享机制。

四、建立城乡统一的建设用地市场

扩大市场配置国有土地的范围，减少非公益性用地划拨。完善对被征地农民的保障机制。加快推进全州农村集体土地确权登记颁证，建立健全不动产登记制度。在符合规划和用途管制前提

下，允许农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股，实行与国有土地同等入市、同权同价。完善对被征地农民合理、规范、多元的保障机制。探索农村集体经营性建设用地流转新模式。

第三十四章 继续推进行政体制改革

进一步强化政府公共服务能力，深化行政审批制度改革，建立健全政府权责清单制度，推动政府职能转变，提高政府效能，激发市场活力和社会创造力，努力使行政体制改革取得更大成效。

一、强化政府公共服务能力

加快转变政府职能，继续推进政企分开、政资分开、政事分开、政府与市场中介组织分开，稳妥推进行业协会商会与行政机关脱钩工作，加快建设法治政府和服务型政府，扎实推进效能政府建设。

二、深化行政审批制度改革

按照“精简事项，优化程序，减少层级，压缩时限，规范行为，提高效率”的原则，切实加快推进行政审批制度改革。以提高各级政府行政执行力和优化政府服务为重点，进一步简政放权，坚持权力和责任同步下放，调控和监管同步加强，全面清理和取消非行政许可审批项目。坚持依法行政，做好行政审批项目的“接、放、管”工作实现网上并联办理，强化协同监管，推进州、县（市）联网联动审批，构建纵横联动协管体系。深化商事制度改革，推进登记注册制度便利化，营造宽松便捷的准入环境，加强事中事

后监管，完善企业信用信息系统数据，加强网络市场监管，积极构建以信用为核心的新型市场监管机制。

三、建立健全政府权责清单制度

以行政权力规范化为切入点，建立健全权力清单、责任清单、负面清单管理制度，坚持“法无授权不可为、法定职责必须为”，建设责任、阳光、效能政府。

第三十五章 深化投融资改革

通过规范政府投资行为，落实全面开放投资领域，建立健全多层次资本市场体系，加大吸引外商投资，深化金融体制改革，继续推进投融资改革。

一、规范政府投资行为

优化和改进政府投资方向和方式，充分发挥政府投资的引导带动作用，优先支持社会资本投资项目建设。创新投资管理方式，强化节能节地节水、环境、技术、安全等市场准入标准意识，完善投资市场监测预警系统。健全和完善投资调控体系，加强行业规划、产业政策、信息发布、区域布局等方面的引导。进一步缩小企业投资项目核准范围，及时把取消和下放的事项落实到位。完善社会稳定风险评估制度，健全重大项目审计、稽察、后评价制度，完善责任追究制度。

二、全面开放投资领域

以基础设施网络为重点，改革创新投融资机制，推广政府和

社会资本合作模式，鼓励和吸引社会投资特别是民间投资参与公共服务、环境保护、生态建设、基础设施等重点领域建设营运，优化财政投入及管理方式，提高公共服务质量和效率。推广水库、高速公路建设“一库（路）一策”、“一项目一策”等投资模式，带动社会资本参与重大基础设施建设。

三、建立健全多层次资本市场体系

开展中小企业直接融资服务、股权投资基金发展、要素市场培育发展等便利化行动。积极拓展债券融资，支持符合条件的企业发行债券。建立健全各类资本共同参与的创业投资体系。积极通过企业债券、项目收益债券、公司债券、中期票据等方式，支持重大工程项目建设，提升直接融资比重。

四、吸引外商投资

更加注重引进先进技术、管理经验和高素质人才。引导外资投向，推进金融、教育、文化、医疗等服务业领域有序开放，提高利用外资水平。创新服务“走出去”的体制机制和政策支撑体系，确立企业及个人对外投资主体地位。

五、深化金融体制改革

抓住建设云南、广西沿边金融综合改革试验区机遇，积极推进跨境人民币业务创新、人民币跨境融资和跨境使用先行发展。大力发展普惠金融，鼓励各类金融机构在基层设立服务机构和网点，推动县乡村三级金融改革创新试点工作，规范地方新金融组织体系、监管体系和风险防控体系建设。积极开展双边及多边保险业务合作，建设沿边金融综合改革试验区金融专网、人民币跨

境电子转账平台、银行卡跨境交易结算平台、电子商务跨境集中结算平台、金融信息跨境交易平台等“一网五平台”。

第三十六章 推进财税体制改革

全面贯彻中央和省委、省政府关于深化财税体制改革的总体部署，切实提高改革的针对性和实效性。推行中期财政规划，统筹考虑年度预算与中期财政规划的衔接，研究中央、省推行的重大改革、重要政策和重大项目，将税收政策调整和各项增减收因素编入中期财政规划，在中期财政规划范围内做好三年滚动预算项目库建设；加强绩效目标管理，对预算执行情况进行绩效评价，将绩效评价结果作为下一年度预算编制和资金安排的重要依据；推行公私合作模式（PPP）等投融资模式，鼓励和引导民间资本参与公共服务领域项目建设；建立健全财政存量资金与预算安排统筹结合的机制，规范地方政府债务管理，将地方政府债务纳入全口径预算管理，纳入领导干部政绩综合考核体系，并纳入地方财政管理综合考评范围。同时，结合实际健全事权与支出责任相适应制度的改革，积极争取支持，保持财力格局稳定。

第九篇 建设云南对外开放辐射中心重要支点

发挥文山州区位优势，在加强对大交通等基础设施建设基础上，营造良好的经济社会发展环境。实施更加积极的开放战略，主动服务和融入国家和省对外开放战略，构建全面开放新格局，加快推进开放型经济建设，强化开放合作机制建设，全方位扩大开放，努力将文山建成国家实施“一带一路”倡议和云南面向南亚东南亚辐射中心的重要支点。

第三十七章 构建全面开放新格局

积极融入“一带一路”建设，全面参与长江经济带、珠三角、北部湾、滇中经济圈等区域合作，深化国际国内合作交流，推动区域互动发展。

一、主动融入国家发展战略

全力推进、积极参与昆明—文山—北部湾经济走廊和滇桂粤经济走廊、滇越经济走廊建设，发挥好文山处于“一带一路”和长江经济带战略交汇点的作用，全面融入长江经济带、泛珠三角区域、成渝经济圈发展，积极参与构建区域互动合作机制，加强重大基础设施协调建设、生态环境协同保护，建立公共服务协调机制，着力推进政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通，促进投资贸易、产业联动，推动资源共享、共同发展。

二、深化国际国内合作交流

全面融入长江经济带、泛珠三角区域、成渝经济圈发展，积

极参与构建区域互动合作机制，加强重大基础设施协调建设、生态环境协同保护，建立公共服务协调机制，加快推进百色—文山跨省经济合作园区、边境经济合作区、口岸、通道等建设，规划建设丘北—黔西南滇黔跨省经济合作区，提升沪滇对口帮扶合作机制，全面开展滇桂、滇黔合作。发挥生物、矿产等资源优势，推动技术、产品、标准、品牌走出去，加强对越的沿边开放，做好接口、畅通出口，形成内外联动、互为支撑，扩大与越南等东南亚国家在商贸、科技、文化、教育、旅游、生态环保、防灾减灾、能源资源和人文交流等领域的合作交流，推动麻栗坡（天保）边境经济合作区建设。

第三十八章 加快推进开放型经济建设

稳定拓展传统出口业务，扩大规模、优化结构，推动一般贸易和加工贸易协调发展、货物贸易和服务贸易相互促进。促进出口产品向高技术含量、高附加值转化。探索“就地配套”、“内外兼销”模式，发展符合文山特点的加工贸易。鼓励外贸企业加大技术改造力度，推进加工贸易转型升级。建立健全服务贸易促进体系。稳定和拓展物流运输、跨境旅游、文化、中医药等传统服务业出口。扩大周边国家能源资源合作项目的初级加工品、农产品等进口。着力引进外资，扩大利用外资规模，创新使用方式，优化投资方向，注重在外资使用中培养人才、提升技术、增强能

力，发挥外部资金引进与使用对产业转型升级、经济结构调整的推动作用。

第三十九章 强化开放平台和合作机制建设

加快推进通关便利化。创新通关模式，推动区域性一体化通关，提升口岸通行能力，提高通关、通行便利化水平。进一步推进农业、制造业等对外开放，有序推进服务业对内对外开放。

充分发挥跨省经济合作园区、边境经济合作区和口岸作用，建立健全双边、多边合作机制，打造功能完善、灵活高效的开放合作平台，加快综合保税区研究和申报工作，构建以保税区为龙头，带动外向型产业集群发展的新格局。

提升合作园区、口岸等平台的功能和服务水平，打造机制健全、功能完善、互为支撑、灵活高效的开放合作载体。以融入北部湾、滇中经济圈为突破，加强区域重大基础设施协调建设、生态环境协调保护，推进建设一体化市场体系，建立公共服务协调机制。完善提升对口帮扶合作机制，推进百色—文山跨省经济合作园区、滇黔经济合作产业园建设，扩大与广西百色、贵州黔东南州及省内的红河、曲靖等州市合作。发展口岸经济和边境合作经济，争取麻栗坡（天保）边境经济合作区升级为国家级边境经济合作区。

专栏 14：开放合作重点项目

1. 口岸建设：麻栗坡天保、马关都龙、富宁田蓬三个口岸的水、电、路、通讯、边防、仓储、物流、交易市场等基础设施。

2. 边民互市点建设：天保、马崩、董干、田蓬、和平、木杠、都龙、堡梁街、金厂等 24 个边民互市点的互市通道、交易市场等基础设施。

3. 出入境通道建设：新建和提高董干马崩、杨万、八布、猛洞、小坝子、金厂、堡良街、金厂、小坝子、田蓬、和平、董马等现有通往越南的 12 条出入境通道及道路等级。

4. 实现田蓬口岸开放。

第十篇 创建边疆民族团结进步示范区

把发展作为解决民族问题的根本途径，推动民族地区加快发展，建立健全维护民族团结进步的长效机制，构建各民族共同的精神家园，努力推进边疆民族团结进步示范区建设。

第四十章 推动民族地区加快发展

推进少数民族聚居地区经济社会加快发展，振兴民族教育，加强少数民族人才培养，不断增强民族地区自我发展能力，努力使民族地区经济增长速度和城乡居民收入增长幅度达到全州平均水平。

一、增强民族地区经济发展能力

加快推进民族地区路网、能源保障网、水网、互联网等基础设施重大项目建设，优先安排与少数民族群众生产生活密切相关的公益性项目。鼓励和支持民族地区加快发展民族特色农业、民族医药产业、民族传统手工业、民族特色旅游、民族文化产业等特色经济和优势产业。大力推进民族地区城乡一体化发展，加快城镇公共服务向民族地区乡村延伸发展。

二、加大对困难少数民族的扶持

重点加快少数民族聚居建制村的脱贫发展步伐，巩固彝族支系彝人、瑶族支系山瑶的扶持成果，对彝族支系花倮、苗族支系偏苗等民族特困群体进行扶持，探索少数民族聚集地区产业发展新路子，大力发展民族地区经济，不断改善民生，让各族群众共享发展成果。

三、振兴民族教育

全面落实国家和省民族教育政策，加大对偏远山区少数民族的教育扶持力度，促进各民族受教育水平共同提高。在民族地区因地制宜开展双语教学。

四、加强少数民族人才培养

加强少数民族专业技术人才、企业经营管理人才、高技能人才和领军人才的培养。大力培养少数民族党政人才、专业技术人才、企业经营管理人才、高技能人才和社会工作人才。认真贯彻落实《文山壮族苗族自治州自治条例》及相关配套文件对少数民族干部培养和选拔任用规定。加大基层少数民族干部、村官培训和挂职锻炼工作力度。

第四十一章 建立健全维护民族团结进步的长效机制

构建党委领导、政府负责、各部门协调配合、全社会通力合作的民族工作格局。推动民族团结进步示范州创建社会化、大众化、实体化。推进民族宗教工作法治化进程，创新民族工作机制，加大对散杂居少数民族的扶持。

一、推进民族宗教工作法治化进程

进一步完善民族宗教事务管理的地方性法规。创建和谐寺观教堂，依法妥善处置民族、宗教关系，建立健全涉及民族宗教因素矛盾纠纷排查化解工作机制、属地管理受理接访和化解纠纷联动机制、领导干部与少数民族和宗教界代表人士联系机制。加强舆情收集、监测、分析、研判，支持民族宗教信息平台建设，加

强对重点区域、边境一线和中心城镇团结稳定工作的指导协调。

二、创新民族工作机制

坚持和完善民族团结进步目标管理责任制，建立网格化协调处理民族关系的工作机制。推动民族地区基层组织和政权建设，大力推广强基惠农“合作股份”、扶贫开发与基层党建“双推进”、“警地共建”、“网格化”管理，提高民族地区基层组织服务群众的能力。在农村普遍推广民族团结公约，创建民族团结进步示范村、示范乡（镇）、社区，推进创建活动全覆盖。

三、加大对散杂居少数民族的扶持

在少数民族人口较多的城镇，建立健全少数民族务工、经商、就学、就业、技能培训和社会保障等服务体系，帮助少数民族群众更好地融入城镇和创业发展。完善城镇少数民族流动人口服务管理协调合作、社会服务、法律援助等机制，加快构建流出地和流入地信息互通、工作衔接、共同负责，以流入地为主的工作格局。加大对民族乡、少数民族散居村寨的扶持力度，努力使民族乡、少数民族散杂居村寨人民生活水平总体达到所在县（市）平均水平。

第四十二章 构建各民族共同的精神家园

深入开展理想信念、中国特色社会主义和中国梦的宣传教育，弘扬和践行社会主义核心价值观，广泛开展爱国主义和民族团结教育，引导各族干部群众倍加珍惜团结、自觉维护团结、不断加

强团结。

一、深入开展民族团结进步教育

以社会主义核心价值观为引领，以各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展为主题，深入开展民族团结进步教育、爱国主义教育、公民道德教育和世情、国情、省情、州情教育。大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，大力宣传各民族利益的共同性、一致性，继承发扬各民族优秀传统文化和精神品质，充分激发各族群众的自信心和自豪感，自觉把热爱本民族与热爱中华民族结合起来，把热爱家乡与热爱祖国结合起来，使“汉族离不开少数民族，少数民族离不开汉族，各少数民族之间也相互离不开”的思想观念深入人心。牢固树立国家意识、公民意识和中华民族共同体意识，使各民族人心归聚、精神相依，不断增强对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义道路的认同感和归属感，在思想深处形成和固守以社会主义核心价值观和中国梦为引领的中华民族共同的精神家园。

二、促进边疆各民族交往交流交融

尊重少数民族风俗习惯，坚决反对和制止民族歧视，依法保障各民族平等权益，推动建立相互嵌入式的社会结构和社区环境，促进各民族互相了解、理解、尊重、信任和欣赏。倡导和支持各地开展民族团结月、团结周、团结日等活动，利用重要纪念日、民族传统节日等开展富有特色的群众性活动，普及民族政策和民族知识，鼓励各族群众互动交往、交流、交融。

专栏 15：边疆民族地区发展重大工程

1. 扶持少数民族发展工程：少数民族聚居的乡村基础设施配套建设、

公共服务提升、安居房及美丽家园建设、产业发展提升。

2. 兴边富民行动计划：抗震安居、产业培育壮大、基础设施、公共服务提升、村寨环境整治和劳动者素质提高。

第十一篇 打造石漠化地区生态文明建设示范区

坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，加强生态

建设与环境保护治理，促进资源节约循环高效利用，推进节能减排和低碳发展，加快生态文明制度建设，使文山的天更蓝、水更清、山更绿、空气更清新，力争把文山州建设成为省级生态文明州和石漠化地区生态文明建设示范区。

第四十三章 加强生态建设与环境保护治理

抓好《文山州 2015 年—2025 年生态文明建设规划》贯彻实施，加强生态保护与建设，推进污染防治，实施水土保持工程，修复脆弱生态，治理农村环境。

一、加强生态保护与建设

深入实施“绿水青山”计划，推进“森林文山”建设，加强天然林保护，继续稳步推进陡坡地生态治理和石漠化综合治理。积极创建丘北普者黑国家重点示范湿地公园，保护和恢复自然湿地生态系统，建立湿地有效监管和评估机制。因地制宜实施地下水开发利用和保护修复措施，强化农田生态保护。加强生物多样性保护优先区域、重点领域、重要生态系统的保护。健全覆盖所有资源环境要素、布局合理、功能完善的生态环境监测网络。积极推进国家森林公园建设，推动自然保护区、森林公园、湿地公园、风景名胜区以及具有重大保护价值的天然林生态系统等各类自然区域管理体制的衔接配套。加大地震、洪涝、地质灾害等主要灾害的综合防治力度，加强自然灾害应急救援指挥体系建设。

二、全面推进污染防治

实行最严格的水资源管理制度，强化水资源管理的三条红线。实施地表水质达标行动，严格入河（湖）排污口监督管理和入河（湖）排污总量控制和监测，对入河排污口进行统一整治。加大出境跨界河流环境安全监管。严格饮用水水源地保护，强化饮用水水源应急管理。切实改善大气环境质量，实施大气污染防治行动，建立大气污染联防联控机制，强化机动车氮氧化物控制。推进土壤环境保护和污染土壤综合治理，加强盘龙河、德厚河等重点流域重金属和危险废物污染防治。加强农业面源污染防治，加大种养业特别是规模化畜禽养殖污染防治力度，科学施用化肥、农药，推广节能环保型炉灶，净化农产品产地环境。

三、加大水土保持工程建设

加强水土流失综合防治，重点做好坡耕地综合整治和以坡面水系工程为主的小流域综合治理。全州实施水土流失治理面积 1200 平方公里以上，其中，坡耕地水土流失综合专项治理面积 20 平方公里以上，国家农业综合开发水土保持专项治理面积 300 平方公里以上，重点小流域水土流失综合专项治理面积 20 平方公里以上，生态清洁型小流域专项治理面积 30 平方公里以上。其它水土流失治理面积 830 平方公里以上。实施水土流失典型监测 5 个站点建设。

四、加强生态脆弱河湖水生态修复

以剥隘镇水生态文明村建设为试点，积极开展富宁县水生态文明试点县建设，推动我州水生态文明建设工作，开展以清水河、差黑海、老乌海、海子边等湖泊河流为重点的水生态保护与修复工程，建立入河入湖污染物限量总量控制制度，完善水功能区监

管制度，使河湖水体功能得到改善。主要江河湖泊水功能区水质达标率提高到 90%以上，城市饮用水源地水质达标率 100%，乡镇供水水源地水质达标率 80%以上。

五、开展农村水环境综合治理工程

进一步推进农村水环境综合整治工程，按照“河畅水清、岸绿景美、功能健全、人水和谐”的要求，在人口稠密、排水不畅、水污染严重地区，结合社会主义新农村建设开展农村河塘综合整治，着力恢复河塘功能，改善水环境，努力解决农村经济社会发展中突出的水资源问题。在人口稠密、耕地集中连片、水污染严重地区，以农村片区为对象，收集农村生活污水、养殖废水和农田退水后集中处理，有效削减废污水中的氮、磷及化学需氧量，改善水环境。

专栏 16：生态建设重点项目

1. 天然林保护工程：森林资源管护、公益林建设和森林抚育。
2. 退耕还林还草工程：符合国家政策的 25 度以上坡耕地全部纳入工程实施。重要水源地及石漠化地区 15—25 度坡耕地纳入新一轮退耕还林工程，陡坡地生态治理，陡坡地人工造林。
3. 防护林体系建设工程：防护林体系建设和水土保持治理。
4. 石漠化治理工程：重点实施好石漠化综合治理工程。
5. 森林防控体系建设工程：森林火灾、有害生物和野生动物疫源疫病预警防控体系建设。
6. 湿地保护与生物系统恢复工程：普者黑湿地保护和生态系统恢复，退化湿地生态系统修复，湿地保护、监测和监管体系。
7. 生物多样性保护工程：国家和省级重点野生动植物资源档案和数据库，极小种群野生动植物保护和自然保护区建设，野生动物肇事公众责任保险制度。
8. 自然保护区建设工程：自然生态系统和动植物物种保护区网络，

基础设施建设和科研监测工程。

9. 边境生态安全屏障工程：实施中越边境生态系统修复，防火通道及隔离带建设。

10. 森林经营工程：中幼林抚育和低效林改造、林下种植、林下旅游等立体复合生产经营。

11. 生态移民工程：实施老君山自然保护区生态移民。

12. 积极开展马关县一把伞、文山市月亮湖、幕菲等生态水库建设。

13. 排污口净化生态工程、排污口合并与调整工程、污水经处理后回用、排污口关闭或搬迁等。

14. 暮底河水库水源地达标、普者黑水生态系统保护与修复、富宁县水生态文明建设试点等水生态文明建设。

第四十四章 促进资源节约循环高效利用

加强生产、流通、消费全过程资源节约，发展循环经济，推动资源利用方式向集约高效转变，构建资源可持续利用体系。

一、大力发展循环经济

发挥我州能源低碳绿色优势，加快能源技术创新，提高非化石能源生产和消费比重。按照减量化、再利用、资源化的原则，加快构建循环型工业、农业、服务业体系。加强再生资源回收利用体系建设，推行垃圾分类回收、秸秆、畜禽粪便等农林废弃物资源化利用，推动重要资源循环利用工程。推进尾矿、有色冶炼渣等大宗固体废弃物综合利用。深化循环经济示范试点建设，大力推广循环经济典型模式。促进生产和生活系统的循环链接，构建覆盖全社会的资源循环利用体系。实施规模化高效节水灌溉、旱作节水农业技术推广示范等七大农业循环经济建设重点工程，

以及冶金、电力、化工、建材、造纸等行业的资源综合利用工程。

二、加强资源节约利用

提高资源利用效率，落实最严格的水资源管理制度，深入推进节水型社会建设。推广高效节水技术和产品，加强农业高效节水灌溉。推进高耗水行业企业节水改造。加快城镇供水管网节水改造，鼓励再生水、雨水、矿井水等非常规水源的开发利用。优化新增建设用地管理，盘活存量建设用地，推进低效利用土地二次开发，严格土地用途管制，推广应用节地技术和模式。加强矿产资源合理开发和综合利用，推进绿色矿山建设和矿产资源深加工，提高开采回采率、选矿回收率和综合回收率。加强再生资源循环利用，推进工业固体废弃物、建筑废弃物、农林废弃物、餐厨垃圾等资源化利用，促进再生资源利用向规模化、高效化、集约化发展。

第四十五章 推进节能减排和低碳发展

深入推动全社会节能减排，合理控制能源消费总量，积极应对气候变化，推动经济社会发展向低能耗、低排放、低污染模式转变。

全面推动重点领域节能减排。加强重点用能单位和减排单位管理，建立能源消费总量控制分解落实机制，进一步完善固定资产投资节能评估和审查制度。强化节能减排目标责任考核，对年度考核不合格或未能完成任务的县市实施建设项目环评区

域限批和行业限批。在工业、交通、建筑、公共机构、商业、农业 6 大重点领域开展重点用能单位节能低碳行动，推动燃煤锅炉（窑炉）节能改造、余热余压利用、公交车（出租车）燃料替换等重点节能工程，以及污水处理设施建设和水泥、冶金、制糖重点行业减排工程实施。

积极应对气候变化。有效控制能源活动、工业生产过程、农业和废弃物处理领域温室气体排放，增加森林碳汇。建立文山州温室气体排放统计核算考核体系、企业温室气体排放报告制度。提高水资源、农业、生物多样性保护等领域适应气候变化水平。开展气候变化及其影响研究，制定我州应对气候变化方案。推进控制温室气体排放和适应气候变化重点工程。推动碳排放权交易工作，积极开展低碳园区、社区、城镇等试点示范项目建设，把低碳理念融入公众的日常生活中，推行低碳生活方式，促进低碳消费。

专栏 17：环境治理与节能减排重点项目

1. 大气污染防治工程：非电力行业脱硫脱硝、冶金行业氮氧化物排放控制技术研发、机动车氮氧化物排放控制。

2. 重点江河流域水污染综合防治工程：跨界、跨境河流水环境保护和治理，工业水污染防治、区域水环境综合整治、城镇生活污水处理、农业面源污染治理、畜禽养殖污染防治、饮用水水源地污染防治、矿区污染治理与生态恢复工程、重金属污染综合整治、城镇黑臭水体污染综合整治等。

3. 农业农村面源污染治理工程：农业农村面源污染控制、生态修复与建设、农村环境综合整治、农村饮水安全等工程。

4. 矿山环境保护和恢复治理工程：尾矿安全、环保存放和再次开发利用。

5. 余热余压利用、燃煤锅炉改造、建筑物光热利用、主要污染物减排工程。

第四十六章 加快生态文明制度建设

建立健全生态文明制度体系，以制度机制创新为重点，引导、规范和约束各类开发、利用、保护自然资源的行为。

健全自然资源产权制度和用途管制制度。对全州范围内的森林、山岭、草原、荒地等资源进行统一确权登记，明确自然资源资产所有者、监管者及其责任。完善生态补偿制度和资源有偿使用制度。探索建立横向和流域生态补偿机制，完善自然资源产权交易平台和交易规则，探索建立活化使用权、保障收益权、激活转让权的资源管理机制。推行市场化机制，推动用能权、碳排放权、排污权、水权等交易，推进环境污染第三方治理。建立生态文明综合评价指标体系，建立资源环境承载能力监测预警机制，探索编制自然资源资产负债表，坚持任中审计和离任审计相结合，探索开展领导干部自然资源资产离任审计。严守资源消耗上限、环境质量底线、生态保护红线，将各类开发活动限制在资源环境承载能力之内。

第十二篇 坚决打赢脱贫攻坚战

充分发挥政治优势和制度优势，把脱贫攻坚作为发展头等大事和第一民生工程，把扶贫开发作为全面建成小康社会重中之重的任务，抓住《左右江革命老区振兴规划（2015—2025年）》、《滇桂黔石漠化片区区域发展与扶贫攻坚规划（2011—2020年）》政策叠加机遇，明确脱贫工作任务，以最坚定的决心，立下军令状，采取硬措施，深入实施精准脱贫，完善扶贫开发机制，坚决打赢脱贫攻坚战，解决贫困问题，打造滇桂黔石漠化片区精准扶贫和左右江革命老区振兴整州推进示范区。

第四十七章 明确脱贫工作任务

明确任务，深入推进扶贫开发行动计划，抓住滇桂黔石漠化片区区域发展与扶贫攻坚规划和左右江革命老区振兴规划实施两大机遇；锁定脱贫、摘帽、增收3个主要目标；实施基础设施改善、特色产业培育、劳动力培训转移就业、移民新村建设、社会保障和社会事业发展、整乡整村整体推进、特困少数民族扶持、生态建设8大扶贫工程；瞄准建档立卡贫困对象，推动产业扶持、安居建设、基础设施、基本公共服务社会保障、能力素质提升、金融支持6个到村到户；健全投入增长、项目资金整合使用管理、“三位一体”大扶贫、考核退出激励约束、“挂包帮”驻村帮扶、信息化动态管理6项体制机制保障。到2018年底全州8县（市）全部脱贫摘帽，到2020年稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿，农村贫困人口义务教育、基本医疗、住房安全有保障；农村

常住居民人均可支配收入增长幅度高于全国平均水平、基本公共服务主要领域指标接近全国平均水平；现行标准下全州 37 万贫困人口全部脱贫，确保全面小康路上一个贫困地区都不掉队、一个兄弟民族都不落伍、一个贫困群众都不落下，与全国、全省同步全面建成小康社会。

第四十八章 深入实施精准脱贫

瞄准建档立卡贫困人口，因乡制宜、因村施策、因户施法，以更加明确的目标、更加有力的举措、更加有效的行动，深入实施“七个一批”精准脱贫措施。

一、发展生产脱贫一批

对具有劳动能力、有耕地或其他资源的贫困人口，加大产业扶贫力度，通过因地制宜发展特色产业实现脱贫。把加快发展高原特色现代农业作为增收的主渠道，强化“一县一特、一乡一业、一村一品”产业培育，加强产业项目进村到户机制建设，加强农业科技成果推广和对农民的技术培训，加快农产品市场体系、流通网络和物流配送体系建设，开展“电商扶贫”，运用“互联网+”提升高原特色现代农业发展水平，建立进村入户的电商服务体系。

二、易地搬迁脱贫一批

对居住在生存条件恶劣、生态环境脆弱、自然灾害频发等“一方水土养不起一方人”地区的农村贫困人口，实施易地扶贫搬迁，

做到实施一个项目、安置一方群众、实现一方脱贫。坚持群众自愿、积极稳妥原则，因地制宜选择移民新村、小城镇、工业园区、乡村旅游区等进行安置，支持部分符合条件的建档立卡贫困人口进入城镇转移就业。统筹推进农户住房、基础设施、公共服务设施、生态修复、产业发展和素质提升，把移民新村建设成为环境优美、宜居宜业的美丽乡村，让搬迁农户搬得出、留得住、能致富，同步全面建成小康社会。

三、生态补偿脱贫一批

对居住在生态脆弱或生态保护区、但不具备搬迁条件的贫困人口，结合生态保护修复工程实施和生态保护补偿机制的建立，发展绿色经济，探索生态脱贫新路子。争取天然林保护、防护林建设、石漠化治理、湿地保护与恢复、自然保护区建设、地质灾害防治等工程向文山倾斜，提高文山贫困人口参与度和受益水平。争取合理调整基本农田保有指标，25度以上基本农田纳入退耕还林还草范围，确保应退尽退。建立和完善生态补偿机制，争取重点生态功能区转移支付力度加大，探索健全公益林补偿标准动态调整机制。结合建立国家公园体制，探索创新生态资金利用方式，使用生态补偿和生态保护工程资金将当地有劳动能力的部分贫困人口转为护林员等生态保护人员。

四、发展教育脱贫一批

加快实施教育扶贫工程，让贫困家庭的孩子享受到更加公平的优质教育，阻断贫困代际传递。教育经费向基础教育倾斜、向职业教育倾斜，特岗计划、国培计划向贫困地区基层倾斜。加强

乡村教师队伍建设，落实好生活补助政策。全部免除建档立卡的家庭高中阶段教育学杂费，加大贫困家庭大学生救助力度，不让一个贫困家庭子女因贫失学、辍学。

五、转移就业脱贫一批

对有劳动能力但受制于当地发展条件的贫困人口，加大就业帮扶力度，通过就地转移就业或外出务工实现稳定脱贫。加快就业和社会保障公共服务设施建设，加大向贫困地区转移支付的就业专项资金争取力度。实施人才扶贫攻坚专项行动和技能扶贫专项行动计划，实施雨露计划、农村贫困劳动力职业技能培训行动、贫困村致富带头人培训行动和农村实用技术培训，确保贫困家庭劳动力至少掌握一门致富技能。

六、医疗保险和医疗救助脱贫一批

对因病致贫、因病返贫的贫困农户，通过新型农村合作医疗、城乡居民大病保险、医疗救助“三重医疗保障”和扶持发展生产、劳务输出实现脱贫。新型合作医疗和大病保险对贫困人口实施政策倾斜，贫困人口全部纳入重特大疾病救助范围。贫困人口参加新型合作医疗个人缴费部分由财政给予补贴，大病实行分类救治和先诊疗后付费的结算机制。对新型合作医疗和大病保险支付后自负费用仍有困难的，加大医疗救助、临时救助、慈善救助等帮扶力度。完成贫困地区县乡村三级医疗卫生服务网络标准化建设。

七、社会保障兜底一批

对完全或部分丧失劳动能力、无法依靠产业扶持和就业帮助脱贫的家庭，全部纳入最低生活保障，通过社会保障实施政策性

兜底扶贫。制定农村最低生活保障与扶贫开发政策有效衔接的实施方案，将所有符合条件的贫困家庭纳入低保范围，并实现农村低保标准线和扶贫标准线“两线合一”。建立农村低保和扶贫开发的数据互通、资源共享信息平台，实现动态监测管理和工作机制有效衔接。在供养对象自愿的前提下，对农村无劳动能力、无生活来源、无赡养老人抚（扶）养人的特困人员逐步实行集中供养，提高供养水平。建立健全农村留守儿童和妇女、老人关爱服务体系。

第四十九章 完善扶贫开发机制

完善扶贫开发机制，坚持政府主导、群众主体、市场协同，实行超常规施策、综合施策，构建政府、市场、社会良性互动，专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫互为补充的大扶贫格局。

一、强化脱贫攻坚领导责任制

建立州、县（市）、乡（镇）抓落实的脱贫攻坚工作体制。严格执行脱贫攻坚一把手负责制，州县乡村四级书记一起抓，层层落实责任制。州级各部门按照部门职责分工落实扶贫开发责任，实现部门专项规划与脱贫攻坚规划有效衔接。

二、健全完善投入增长保障机制

政府扶贫投入力度与脱贫攻坚任务相适应。大幅增加财政专项扶贫投入，2016年开始，州级财政安排的专项扶贫资金逐年保持较大幅度增长，县（市）相应加大扶贫资金投入。严格落实

国家在贫困地区安排的公益性建设项目取消县级和连片特困地区州市级配套资金的政策，争取省级加大的财政投资补助份额。积极争取支农再贷款和扶贫再贷款，落实利率优惠政策，提高农户贷款覆盖率。落实易地扶贫搬迁专项建设基金和长期信贷资金。在扶贫开发中推广政府与社会资本合作、政府购买公共服务等模式。

三、健全完善扶贫资源资金整合机制

清理整合目标接近、投向类同、管理相近的涉农资金，建立健全脱贫攻坚多规划衔接、多部门协调长效机制，构建投资、产业、财税、金融扶贫、科技人才支撑、土地保障、社会扶贫等政策良性互动、共同发力的格局。按照权责一致原则，以脱贫规划为引领，以重点扶贫项目为平台，捆绑集中使用专项扶贫资金、相关涉农资金和社会帮扶资金。建立财政专项扶贫资金竞争性分配机制，把资金分配与工作考核、资金使用绩效评价结果相结合。建立扶贫资金违规使用责任追究制度。

四、健全完善社会参与机制

充分对接在文山定点扶贫的中央和省国家机关、企事业单位，完善文山与上海等帮扶单位的高层互访和联席会议机制，拓展帮扶领域和空间。加强与省级挂包单位、国家相关联系部委的汇报衔接。加强和改进州内定点扶贫工作，建立考核评价机制，确保各单位落实扶贫开发责任。探索民主党派、驻文部队、大专院校、科研院所参与扶贫开发的有效方式和帮扶机制，引导各类企业、社会组织、个人参与脱贫攻坚。动员一批有实力的企业开展联县、

包乡、包村帮扶行动。建立完善社会扶贫激励政策。积极扩大与国际组织的交流与合作。

五、探索资产收益扶贫机制

在不改变用途的前提下，财政专项扶贫资金和其他涉农资金投入设施农业、养殖、光伏、水电、乡村旅游等项目形成的资产，具备条件的可折股量化给村组和贫困户。建立健全资产收益分配机制，确保资金收益及时回馈持股贫困户。探索水电利益共享机制，将发电收益中提取的产业发展资金优先用于水库移民和库区后续发展。

六、健全完善驻村帮扶机制

进一步配足配强驻村扶贫工作队力量。落实驻村干部激励约束机制，使驻村干部真正沉得下去、驻得下来。建立“挂包帮”“转走访”考核机制，落实州级各挂包单位工作责任，扎实开展“挂包帮”“转走访”工作。

七、健全完善考核激励机制

严格执行贫困县党政领导班子和领导干部经济社会发展实绩考核办法，考核结果作为领导班子调整配备、干部选拔任用、年度考核等次确定和奖惩的重要依据。建立年度脱贫攻坚报告和督察制度，加强督查问责。加强对扶贫工作绩效的社会监督，开展乡村群众扶贫满意度调查，建立扶贫政策落实情况 and 扶贫成效第三方评估机制。

八、健全完善退出约束机制

建立反映客观实际的贫困县退出机制，确保脱贫摘帽结果符

合实际，经得起检验。建立脱贫摘帽奖惩机制，对提前摘帽的县给予奖励。在攻坚期内国家原有政策不变，脱贫的农户在一定时期内继续享受扶贫相关政策，避免出现边脱贫、边返贫现象。定期对建档立卡贫困村、贫困户和贫困人口进行全面核查，建立精准扶贫数据库，实现有进有出的动态管理。加强农村贫困统计监测体系建设。

专栏 18：脱贫攻坚重点项目

1. 特色产业培育。
2. 建档立卡的 36 个贫困乡镇、329 个贫困村实施整乡、整村推进项目。
3. 巩固提高富宁瑶族支系山瑶和丘北彝族支系彝人扶持成果，彝族支系花保、苗族支系偏苗等特困少数民族的综合扶持。
4. 每个贫困村有 1—2 个产业发展项目，有条件的贫困户至少参与 1 个增收项目。
5. 贫困群众户户有社保，贫困地区城乡居民的基本养老保险和基本医疗保险参保率均达到 98% 以上。乡镇有达标卫生院、行政村有标准卫生室。乡有文化站、村有文化室和文体广场、户户通广播电视。
6. 贫困户户均有 1 人接受职业教育或技能培训，有条件的贫困户掌握 1—2 项实用技术。
7. 基本实现金融机构贫困乡镇全覆盖和金融服务贫困村全覆盖，贫困户享有一定期限一定额度的免抵押担保、基准利率放贷、扶贫资金贴息、县建风险金补偿的扶贫小额信贷政策。贫困村发展资金互助合作。
8. 农村安居工程建设：农村 D 级危房拆除重建 24.9 万户，优先完成 5.34 万户贫困户危房改造，C 级危房加固改造 13.3 万户。
9. 农村劳动力能力素质提升：农村劳动力培训基地 113 个。

第十三篇 切实保障和改善民生

推进社会事业各项改革，坚持以人为本、民生优先，保基本、

兜底线、促公平，不断健全社会保障体系，扩大基本公共服务覆盖面，扩大就业促进创业，增加城乡居民收入，全面提升教育事业发展水平，建设“健康文山”。到 2020 年，城镇常住居民人均可支配收入提高到 38400 元，农村常住居民人均可支配收入提高到 13700 元，劳动年龄人口平均受教育年限在“十二五”8.5 年的基础上在提高 0.05 年，九年义务教育巩固率达到 95%，高中阶段教育毛入学率达到 90%，城镇新增就业人数累计 8 万人以上，人均预期寿命再提高 0.6 岁。

第五十章 推动社会事业改革创新

推动社会事业体制改革，要重点深化教育领域综合改革，深化医药卫生体制改革，建立健全基本公共服务体系。

一、深化教育领域综合改革

以改革资源配置方式、人才培养机制、教育发展方式和教育管理体制为抓手，全面深化教育领域综合改革，加快形成教育与经济社会发展互动融合的现代教育体系。探索新型的义务教育学校管理体制和办学模式，促进义务教育资源均衡配置和共享。推进州、县（市）职业学校联合办学，深化产教融合、校企合作，完善职业教育，与企业开展“订单式校企合作办学”模式，加强与东部地区学校的合作，尤其是与上海等国内发达地区有关学校的合作。支持和规范民办教育发展，鼓励社会力量和民间资本提供多样化教育服务。深化教育管理体制改革，推进管、办、评分

离。深化招生考试体制改革，推进初中教育评价制度改革，实施初中学业水平考试制度和初中学生综合素质评价制度，完善高中阶段学校招生录取改革办法。

二、深化医药卫生体制改革

实行医疗、医保、医药联动，推进医药分开，建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度和现代医院管理制度。全面推进公立医院综合改革，坚持公益属性，破除逐利机制，建立符合医疗行业特点的人事薪酬制度。加快构建现代医院管理制度，建立维护公益性、调动积极性、保障可持续的运行新机制。加快社会力量办医步伐，推进非营利性民营医院和公立医院同等待遇，逐步推行医养结合机制。完善基本药物制度，健全药品供应保障机制，理顺药品价格。加强爱国卫生工作，努力争取1—2个县（市）达到国家卫生城市标准。

三、建立健全基本公共服务体系

创新基本公共服务均等化的多元投入机制、资源配置机制、服务保障机制、动态调整机制、供需协调机制。扩大财政支出中对公共服务支出的比重，建立多元化的供给制度，集中更多财力用于保障和改善民生，加大对教育、就业、社会保障、养老服务、医疗卫生、保障性住房等方面的支出，逐步缩小区域间、城乡间基本公共服务差距。

第五十一章 健全社会保障体系

坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续方针，完善社会保险

体系，构建新型社会救助体系，加快社会福利事业发展，推进保障性住房建设，健全覆盖城乡的社会保障体系，全面提高社会保障水平。

一、完善社会保险体系

以非公有制经济组织从业人员、灵活就业人员和转移进城农民为重点，进一步扩大各类社会保险的覆盖范围，稳步提高社会保险待遇水平。建立健全合理兼顾各类人员的养老待遇确定和正常调整机制。建立多种缴费参保方式，稳步提高工伤保险待遇。规范工伤认定程序，严格执行劳动能力鉴定标准，完善工伤预防、补偿、康复三位一体的制度体系。健全完善失业、生育保险制度。完善社会保险关系转移接续机制。积极探索多层次社会保障体系建设。

二、构建新型社会救助体系

完善居民最低生活保障制度、低保金标准动态调整 and 价格补贴机制。规范失业、最低生活保障、医疗、教育、住房、农村“五保”供养等救助制度，合理提高低保标准和补助水平。健全临时救助制度，实现社会救助全覆盖。大力发展慈善事业，鼓励社会互助和帮扶。

三、加快社会福利事业发展

不断提高面向老年人、孤儿、残疾人、流浪未成年人的社会服务水平，健全保障和服务体系，推进社会福利由补缺型向适度普惠型转变。积极应对人口老龄化，大力发展养老服务事业和产业，充分发挥和调动社会力量参与养老服务，加快推进养老机构

公建民营改革力度，培育养老服务产业。把推进殡葬改革作为一项重要的社会福利事业抓紧办好。

四、推进保障性住房建设

全面推进棚户区改造，着力解决低收入和中低收入家庭住房困难。把进城落户农民完全纳入城镇住房保障体系。以新农村重点建设村、农村危房改造和抗震安居工程、扶贫工程、易地搬迁、工程移民搬迁及灾区民房恢复重建为重点，加快农村保障性住房建设。

第五十二章 积极扩大就业促进创业

坚持以创业带动就业，构建和谐劳动关系，完善公共就业服务体系，全面推动大众创业、万众创新，实现积极扩大就业促进创业。

一、以创业带动就业

坚持劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业的方针，实施就业优先战略和更加积极的就业政策，着力解决结构性就业矛盾。在百色—文山跨省经济合作园区和砚山工业园区等设置“互联网+众创空间”，为大学毕业生、城镇待业青年、进城务工青年等提供创业平台。以政府政策支持、银行信贷支持、工商税费减免、创业导师指导、基本条件保障等吸引国内外、省内外优秀人才落户创业、项目创业、科技创业、示范创业、

劳动就业，形成大众创业、万众创新的良好氛围。结合文山实际，研究制定扶持少数民族就业的政策、扶持绿色就业的政策、支持边民稳定就业的政策。有效应对失业风险，保持就业局势稳定，实现公平就业、充分就业和更高质量就业。

二、构建和谐劳动关系

加快健全劳动关系协调、劳动人事争议处理、调解仲裁机构管理和劳动保障监察执法机制，加强基层劳动人事争议调解组织建设。加强劳动者权益保护，逐步建立规范有序、公正合理、互利共赢、和谐稳定的新型劳动关系。切实发挥政府、工会和企业代表组织作用，建立企业和职工利益共享机制。全面实行劳动合同制度，实现企业与劳动者普遍依法签订劳动合同。消除影响平等就业的制度障碍和就业歧视，保障劳动者平等就业的权利。

三、完善公共就业服务体系

建立健全公共就业服务平台，加强制度化、专业化、社会化和信息化建设，构建统一、规范、灵活、城乡一体的人力资源市场体系。继续推进县乡基层就业和社会保障服务设施项目建设。加强重点行业 and 重点人群职业技能培训。统筹推进高校毕业生、农民工、城镇困难人员、退役军人、失地人员等重点群体的就业创业工作。

第五十三章 增加城乡居民收入

努力实现居民收入增幅高于经济增长速度，劳动报酬增长和

劳动生产率提高同步，进一步缩小城乡、行业和社会成员之间收入差距。深入实施“城乡居民收入倍增计划”，完善最低工资制度。进一步完善机关、企事业单位工资收入分配制度，逐步建立工资正常调整机制。规范国有企业负责人薪酬管理，设定企业负责人收入水平与职工工资水平的合理比例。重点提高基层一线职工工资水平，实现劳资利益共享。

第五十四章 全面提升教育发展水平

全面贯彻党的教育方针，坚持教育优先发展，推进义务教育均衡发展，加快发展学前教育，普及高中阶段教育，提高高等教育水平，加快培育新型职业农民，促进教育公平，全面提高教育质量和水平。

一、切实落实教育优先发展

全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，加强社会主义核心价值观教育，把增强学生社会责任感、创新精神、实践能力作为重点任务贯彻到国民教育全过程，培养德智体美全面发展的社会主义建设者和接班人。加大教育投入，加快各类教育基本建设，全面改善办学条件，加快推进教育信息化。加强教师队伍建设，完善教师管理制度，提高师德素养和教师专业化水平，进一步改善教师待遇，提高教师社会地位。

二、推进义务教育均衡发展

优化中小学布局结构，合理配置教育资源，加快城乡义务教

育公办学校标准化建设，完成中小学校舍安全工程任务，农村学校办学基本条件全面改善，城镇学校全面扩容并满足需要，基本消除大班额现象；统筹配备教师资源，推进城乡教师交流；加大优质教育资源辐射和共享力度，促进义务教育办学资源配置、办学水平基本均衡，逐步实现基本公共教育服务均等化。完善残疾学生资助政策，全面提高残疾儿童少年受教育水平。关爱农村留守学生，完善进城务工随迁子女入学政策和保障机制。继续推进“三通两平台”建设，把握“互联网+教育”战略机遇，促进现代信息技术与教育的深度融合。加强“控辍保学”，强化督导评估，提高九年义务教育巩固率，实现县域义务教育均衡发展。

三、加快发展学前教育

通过新建、改扩建、农村小学附设幼儿园、加强城区小区配套幼儿园、支持企事业单位和集体办园等方式，稳步发展公办幼儿园，实现每个乡镇至少有1所公办幼儿园；加大对社会力量举办幼儿园的支持力度，鼓励普惠性幼儿园发展。建立学前教育经费投入长效机制，落实公办幼儿园生均公用经费标准，争取实施学前教育教师特岗计划。加强监管和指导，规范办园行为。

四、普及高中阶段教育

加强优质普通高中建设，优化高中阶段教育结构，全面深化高中课程改革，推动普通高中多样化、特色化发展。大力发展现代职业教育，加强职业教育基础能力建设，全面实行中等职业教育免除学杂费，努力扩大中等职业教育规模，着力培养学生现代职业技能。深入实施《文山州职教园区改革发展规划》

(2013—2020年),不断健全完善全州职业教育体系功能。完善职业教育对口帮扶机制,推动职业院校合作。围绕产业发展和创新要求,形成现代职业教育体系的有效结构。同时,加快学生职业发展和就业服务系统建设。

五、提高高等教育水平

保持高等教育规模合理增长,积极支持文山学院本科教学工作合格评建和转型发展,建成区域性应用型国门大学,重点支持优势学科、特色专业发展和提高国际合作能力,不断增强高校科技创新和服务社会能力。积极争取组建文山卫生职业学院、文山技师学院,办好云南开放大学文山开放学院,继续支持办好云南三鑫职业技术学院。

加快构建终身教育体系,有效整合各类优质教育资源,大力发展非学历教育学习培训。

六、加快培育新型职业农民

将职业农民培育纳入教育培训发展规划,基本形成职业农民教育培训体系,把职业农民培养成建设现代农业的主导力量。开办农业职业教育,争取将全日制农业中等职业教育纳入国家资助政策范围。依托高等教育、中等职业教育资源,鼓励农民通过“半农半读”等方式就地就近接受职业教育。争取文山有一定条件的新型农业经营主体带头人进入国家培育行动,通过5年努力使他们基本得到培训。结合文山高原特色产业发展需要,加强涉农专业全日制学历教育,支持农业院校办好涉农专业,健全农业广播电视学校体系,定向培养职业农民。探索引导有志投身现代农业

建设的农村青年、返乡农民工、农技推广人员、农村大中专毕业生和退役军人等加入职业农民队伍的途径。优化财政支农资金使用，把一部分资金用于培养职业农民。探索建立健全职业农民扶持制度，相关政策向符合条件的职业农民倾斜。逐步探索职业农民养老保险办法。

第五十五章 推进健康文山建设

加强医疗卫生服务体系建设，实施重点传染病控制计划，发展中医药事业，促进人口均衡发展，切实保障妇女儿童和流动人口合法权益，加快发展体育事业，推进健康文山建设。

一、完善医疗卫生服务体系

加强基础设施建设，优化医疗卫生资源配置，加强以全科医生为重点的基层医疗卫生队伍建设，大力改善基层办医条件、全面提升基层医疗卫生服务能力。优先支持边疆民族贫困地区、人口大县和医疗卫生资源缺乏地区发展，逐步实现跨地区优质医疗卫生资源的统筹建设和共建、共享。加强老年人健康管理及残疾人康复救治，建立多层次医疗卫生服务供给体系，提高基层服务能力。健全网络化城乡基层医疗卫生服务运行机制，逐步形成基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗制度，实现病有所医的目标。

二、实施重点传染病控制行动计划

加强重大疾病防治体系建设，加大鼠疫、霍乱、艾滋病、结

核病、狂犬病的防控力度，实现消除疟疾、麻风病、麻疹的防治目标。实施重点慢性病防控行动计划。通过对心脑血管疾病控制、恶性肿瘤早诊早治、糖尿病控制等，遏制慢性疾病的高发病率、高患病率、高死亡率。开展环境与健康行动计划。广泛开展爱国卫生运动，提高饮用水安全水平。开展“厕所革命”，提高无害化厕所普及率及固体废弃物处置率，改善环境卫生，开展环境污染健康风险评估。开展全民健康生活方式行动计划。提高全民健康意识、健康素养和健康生活方式行为能力，控制慢性病相关危险因素。实施减少烟草危害行动计划。预防被动吸烟，采取提供戒烟服务、公众教育等措施，降低烟草流行率。实施血液安全行动计划。认真贯彻《文山壮族苗族自治州无偿献血条例》，提高无偿献血率，确保用血安全。

三、大力发展中医药事业

加强预防、医疗、养老康复、养生、保健的中医药服务体系建设，促进中医药、民族医药发展。鼓励提供和开展中医药服务，大力提升基层中医药服务能力和推广中医药适宜技术。加强中医药人才队伍建设，健全中医药管理体系和中医药继承创新体系。繁荣中医药文化，加强中药资源保护、研究开发，促进中药资源合理利用。大力发展民族医药。推动文山康体旅游产品开发建设。

四、促进人口均衡发展

坚持计划生育基本国策，落实国家及省的人口发展战略，全面落实一对夫妇可生育两个孩子政策，积极开展应对人口老龄化行动。引导人口有序流动，统筹人口数量、素质、结构、分布，

促进区域人口分布和区域经济社会发展布局相均衡，促进人口分布与资源环境相协调。发展养老事业，多渠道健全养老服务设施，增加养老产品和服务供给，通过加强老年大学、老年协会、老年活动场所等设施建设，丰富老年人精神文化生活。

五、保障妇女儿童和流动人口合法权益

认真落实《妇女发展行动规划纲要（2015—2020）》、《儿童发展行动规划纲要（2015—2020）》，提升妇幼保健能力，落实保护妇女儿童健康教育、妇女就业、人身安全等方面的措施。实施出生缺陷三级干预工程和计划生育生殖健康促进计划，提高出生人口素质。推进流动人口计划生育基本公共服务均等化。通过办好文山育才学校等方式，高度关注未成年社区矫正、心理健康教育以及留守儿童教育等问题，通过增加就地就近就业机会、改善农村就学条件等途径，解决未成年人和留守儿童精神寄托和人格练就问题，促进未成年人健康成长。关注亲子教育，支持心理咨询、妊娠期胎教、托儿所、游乐等早期儿童教育事业创新发展。

六、加快发展体育事业

完善公共体育服务体系，加强体育场馆、小广场和社区体育设施建设，鼓励日常健身活动，推动体育场馆设施向全民开放。继续实施“七彩云南全民健身工程”，完善具有特色的全民健身体系，增强人民体质。积极培育后备人才，提高竞技体育水平。加强富宁剥隘等地高原体育训练基地建设。

专栏 19：公共服务重点项目

1. 文山州技能人才培养基地、沿边国际人力资源开发市场、创业孵化示范基地。
2. 亲子教育与学前教育、义务教育薄弱学校改造、农村初中校舍改

造、普通高中改造、产教融合发展、中等职业学校基础能力建设。未成年人犯罪预防矫正中心建设。

3. 实施健康扶贫建设工程、妇幼健康和计划生育服务保障工程、公共卫生服务能力提升工程、疑难病症整治能力提升工程、人口健康信息化建设工程和卫生计生人才队伍建设工程等。

4. 城区卫生、学校、公厕、养老服务、社区、公墓等公共服务设施建设。

第十四篇 促进文化繁荣发展

坚持物质文明和精神文明协调发展，全面提升公民文明素质，

弘扬和传承优秀民族文化，丰富群众精神文化生活，满足人民日益增长的精神文化需求，激发文化创造活力，促进文化繁荣发展。

第五十六章 全面提高公民文明素质

加强中国特色社会主义和中国梦的宣传教育，大力弘扬社会主义核心价值观，加强思想道德建设，推进哲学社会科学繁荣发展，全面提升公民文化素质。

一、弘扬社会主义核心价值观

深入开展理想信念宣传教育，用中国梦和社会主义核心价值观凝聚共识、汇聚力量，使中国梦和社会主义核心价值观更加深入人心，爱国主义、社会主义、集体主义思想广泛弘扬，向上向善、诚信互助的社会风尚更加浓厚，人民思想道德素质、科学文化素质、健康素质明显提高，为推动全州实现跨越式发展、与全国全省同步全面建成小康社会提供强有力的思想保证、精神动力和智力支持。

把弘扬“老山精神”的时代内涵作为强州富民的内在精神支柱。通过开展对革命遗址的挖掘、革命烈士事迹整理等工作，与邻近省区州市共建青少年爱国主义、国防、革命传统、理想信念等教育培训合作机制。

二、加强思想道德建设

深入开展爱国主义教育，加强思想道德建设和社会诚信建设，弘扬中华民族传统美德。以创建文明城市、文明村镇（社区）、

文明单位、文明家庭为抓手，深入开展各类群众性精神文明创建活动。开展时代楷模、最美人物、道德模范、拥军典型、身边好人评选活动，褒扬凡人善举，传扬美德善行。牢牢把握正确舆论导向，健全社会舆情引导机制，传播正能量。加强网上思想文化阵地建设，发展积极向上的网络文化，净化网络环境。充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织在思想政治觉悟和文化素质提升中的引领作用，在社团、企事业单位广泛开展社会主义核心价值观教育。坚持不懈地对青少年进行爱国主义、集体主义、社会公德、家庭美德教育，深入开展助学、助教、助困活动，帮助青少年学科学、学文化、学实用技术、学专业技能，不断提高他们的科学文化素质，增强科技意识和建功立业的本领。

三、推进哲学社会科学繁荣发展

围绕坚持和发展中国特色社会主义这个方向和主题，实施哲学社会科学创新工程，推进学术理论创新，加强中国特色新型智库建设。深化中国特色社会主义的理论研究，加强全州经济社会发展重大问题的研究。大力倡导全民阅读，加强马克思主义理论人才队伍建设，做好哲学社会科学理论骨干的培养培训工作。

第五十七章 弘扬和传承民族文化

坚持尊重差异、包容多样的民族文化观，重视和强化民族文化的保护和传承。积极开展全州文化资源调查，摸清底数，建设

少数民族文化资源数据库。加强文化保护地方性立法。建立重点文物、非物质文化遗产、民族古籍合理保护开发机制。支持有条件的地区积极申报世界文化遗产、国家级、省级历史文化名城名镇名村和国家级、省级重点文化保护单位。实施少数民族传统文化抢救保护和世居少数民族精品工程。完善非物质文化遗产项目传承人保护、资助、激励机制。加强民族传统文化生态保护区、民族民间文化艺术之乡和优秀民族文化遗产基地、非物质文化遗产博物馆建设。支持举办民族传统节庆活动。

第五十八章 丰富群众精神文化生活

适应群众文化需求新变化新要求，弘扬主旋律，提倡多样化，促进基本公共文化服务均等化，公共文化服务社会化，推进公共文化服务数字化建设，增强公共文化产品和服务供给，使精神文化产品和社会文化生活更加丰富多彩。

一、促进基本公共文化服务均等化

统筹城乡公共文化设施布局，均衡配置城乡基本公共文化资源，促进城乡基本公共文化服务均等化。加强边境地区、贫困地区、民族地区、革命老区公共文化服务体系建设，夯实公共文化服务设施。保障特殊群体基本文化权益，把老年人、未成年人、残疾人、农民工、农村留守妇女儿童、生活困难群众等作为公共文化服务的重点对象。以县为单位推进基本公共文化服务标准落实，提升基层公共文化设施建设、管理和服务水平。

二、促进公共文化服务社会化

采取政府购买、项目补贴、定向资助、贷款贴息、税收减免等政策措施，鼓励和支持公民、法人和其他社会组织通过投资、捐助、兴办实体、赞助、提供产品和服务等方式参与公共文化服务体系建设。分级设立公共文化服务体系建设公募基金，引导、鼓励、接纳社会力量参与公共文化建设。加强对文化类行业协会、基金会、民办非企业单位等社会组织的引导、扶持和管理，加大慈善主体培育力度，推动慈善文化建设。大力倡导志愿服务精神，不断培育和壮大文化志愿服务队伍。广泛开展公益性文化艺术活动，引导和提升文化消费需求。

三、推进公共文化服务数字化建设

加强文化科技创新和成果推广运用，统筹实施边境数字文化长廊、数字图书馆、数字文化馆、数字科技馆、公共电子阅览室、农村数字电影放映、数字农家书屋等项目，提高公共文化数字化资源供给能力。促进高清电视、互动电视、交互式网络电视、手机电视等新业务发展，推广数字终端、移动终端的新型载体。

四、丰富公共文化产品和服务供给

完善公共文化体育设施免费开放的保障机制，推进公益性文化、体育场馆向社会免费开放，开展公共文化“一卡通”服务，实现区域文化共建共享。积极开展全民艺术普及、全民健身、全民科普等公益活动。积极开展民俗节庆、广场文化、群众文化等活动。依托烈士纪念设施打造爱国主义、国防教育基地和红色旅游景点。鼓励群众自办文化，支持成立各类群众文化团队，搭建

群众文化展示展演、交流交往的平台。推进社区文化、校园文化、企业文化、军营文化、家庭文化建设，培育积极健康、多姿多彩的公共文化业态。

第五十九章 激发文化创造活力

坚持把社会效益放在首位，坚持社会效益和经济效益相统一，加快文化企业现代企业制度建设，进一步深化文化体制改革，推动文化行政管理体制改革，激发文化创造活力。

一、加快文化企业现代企业制度建设

明确不同文化单位的功能定位，继续推进国有经营性文化单位转企改制。加快推动州属国有文化企业公司制、股份制改造，完善法人治理结构，建立健全现代企业制度。对于保留事业体制的文艺团体探索实行企业化管理，增强面向市场、面向群众服务能力。

二、深化公益性文化事业单位改革

坚持分类指导的原则，深化公益性文化事业单位人事、收入分配、社会保障、经费保障等制度改革。在坚持出版权、播出权特许经营的前提下，允许制作和出版、制作和播出分开。进一步明确党报党刊、电台电视台公益性服务和经营性业务范围，将广告、印刷、发行等经营部分转制为企业，发展壮大新闻宣传主业服务。

三、推动文化行政管理体制改革

健全党委领导、政府管理、行业自律、企事业单位依法运营的管理体制，推进政府由办文化向管文化转变，理顺党政部门与其所属文化企事业单位的关系。完善现代文化市场基本管理制度，努力建设统一开放、竞争有序、诚信守法、监管有力的现代文化市场体系。发挥市场在文化资源配置中的积极作用，完善文化市场准入和退出机制，增强文化市场发展的内生动力，鼓励多种经营和业态融合，促进区域协作和市场一体化建设。加强文化市场执法机构和队伍建设。提高文化市场管理信息化水平。加强行业自律，发挥行业协会在文化市场建设中的作用。

专栏 20：文化事业重点项目

1. 实施农村“小广场、大喇叭”工程。
2. 新建、改扩建一批公共图书馆、文化馆、科技馆、博物馆，建设乡镇（街道）文化站、村（社区）综合文化服务中心及戏曲排练演出场所、简易戏台。
3. 文化信息资源共享工程、农村电影放映工程、全民艺术普及工程和文化低保工程。
4. 扶持壮剧等世居少数民族优秀保留剧目。
5. 历史文物、民族优秀传统文化等保护工程。

第十五篇 提升民主法治和社会治理水平

坚持党的领导，推进社会主义政治文明建设和法治文山建设，强化社会治理，健全公共安全保障，提升民主法治和社会治理水

平。

第六十章 坚持党的领导核心作用

坚持党委总揽全局、协调各方，发挥各级党委（党组）的领导核心作用、基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，更好带领群众全面建成小康社会。注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，全面落实党的知识分子、民族、宗教、侨务等政策，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，最大限度凝聚全社会共识和力量，推进改革发展，维护社会稳定。

第六十一章 推进社会主义政治文明建设

坚持和完善人民代表大会制度，发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用，加强协商民主制度建设，发展基层民主，加强反腐倡廉建设，深入推进军民融合发展，推进社会主义政治文明建设。

一、发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用

以毫不动摇坚持中国共产党的领导、保证和发展人民当家作主、全面推进依法治国、坚持民主集中制为基本遵循，充分发挥人民代表大会制度优势。牢固树立以人为本、人民至上的价值观，

切实增强代表人民行使管理国家权力的政治责任感，通过人民代表大会制度，从各层次各领域扩大公民有序政治参与，依法保障公民的知情权、参与权、表达权、监督权。尊重和保障人权，依法保证全体社会成员平等参与、平等发展的权利，切实维护社会公平正义。切实发挥人民代表作用，实现和保障好人民当家作主，加强同人民群众的联系，善于从人民群众的实践中汲取智慧。畅通社情民意反映和表达渠道，统筹兼顾不同利益诉求，广泛凝聚社会共识，最大限度地调动积极因素、化解消极因素。从根本政治制度推进我州治理体系和治理能力现代化。

二、加强协商民主制度建设

全面贯彻落实中共中央关于加强社会主义协商民主建设的重大部署，构建程序合理、环节完整的协商民主体系，拓宽政权机关、政权组织、党派团体、基层组织、社会组织的协商渠道，落实和完善各类协商形式，推进协商民主制度化发展。更好地发挥人民政协作为协商民主重要渠道作用和统一战线在协商民主中的重要作用，推进政治协商、民主监督、参政议政制度化、规范化、程序化，确保协商活动有序务实高效。深入开展立法协商、行政协商、民主协商、参政协商和社会协商，加强经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益问题的广泛协商。

三、发展基层民主

完善基层民主制度，畅通民主渠道，健全基层选举、议事、公开、述职、问责等机制。完善群众在城乡社区治理、基层公共

事务和公益事业中的自治机制，提高自治能力。健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度，保障职工参与管理监督的民主权利。

四、加强反腐倡廉建设

坚持全面从严治党，落实“三严三实”要求，严明党的纪律和规矩，落实党风廉政建设主体责任和监督责任，强化责任追究。坚持有腐必反、有贪必肃，构建不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明，为经济社会发展营造良好的政治生态。坚持不懈纠正“四风”，健全长效机制。健全法规制度，强化权力运行制约和监督，坚持用制度管权管事管人，让人民监督权力，保证权力在阳光下运行，铲除权力腐败的温床。规范领导干部职责权限，建立科学的问责程序和制度规范，健全政府内部权力制约机制，加强对权力部门的行政监察和审计监督。

五、深入推进军民融合发展

深入开展双拥共建活动，完善国防动员体制机制，抓好国民经济动员。构建平战结合、相互兼容、共建共用的基础平台。加强边防基础设施建设，统筹推进农村公路与边防巡逻路建设，建设州级综合训练场和县级民兵综合训练场地，将民兵应急队伍建设纳入政府应急力量体系建设，加强装备保障，强化训练演练，提高快速反应能力，积极为维护社会稳定发挥作用。不断完善“军地结合、全员覆盖”的全民国防教育体系，持续推进生态营区建

设，打造文山绿色边防营区。

第六十二章 推进法治文山建设

坚持党的领导，做好地方立法工作，强化严格执法，促进公正司法，推动全民守法，推进法治文山建设。

一、做好地方立法工作

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持依法治州、依法执政、依法行政共同推进，切实发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用，推动立法科学化进程，完善形成与中国特色社会主义法律体系相配套、体现时代特征、富有文山特点、与经济社会发展相适应，并能充分体现及时性、针对性和有效性的地方性法规和政府规章体系。

二、强化严格执法

坚持法治文山、法治政府、法治社会一体建设，用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、维护稳定，为我州与全国全省同步全面建成小康社会提供强有力的法治保障。突出权力规范和约束这个核心环节，继续大力推进简政放权、放管结合，坚持法定职权必须为、法无授权不可为，推进事权规范化、法律化，建立健全依法、科学、民主的决策机制。深入推进依法行政，建设职能科学、权责法定、执法严明、公正公开、廉洁高效、守法诚信的法治政府。

三、促进公正司法

坚持分工负责、相互配合、互相制约、权责一致的司法权力运行体制，支持依法独立公正行使审判权、检察权，优化规范司法职权配置，建立完善司法责任制，推进司法公开。强化司法活动监督，构建开放、动态、透明、便民的阳光司法体系。拓展公共法律服务领域，逐步健全以实现社会公平正义和保障人民安居乐业所必须的公共法律服务网络。

四、推动全民守法

把法治教育纳入国民教育体系和社会主义精神文明创建内容，落实“谁执法谁普法”主体责任，坚持法治德治两手抓，开展多层次、多领域的诚信法治宣传及法治创建示范活动，引导全民诚实守信、自觉守法、遇事找法、解决问题靠法，使遵法守法成为全体公民的共同追求和自觉行动。

第六十三章 加强社会治理

通过改进和创新社会治理方式，加强社会组织管理，有效预防和化解社会矛盾，推进社会治安综合治理，努力实现社会服务更加全面、社会治理更加科学、社会协同更加广泛、社会大局更加和谐。

一、改进和创新社会治理方式

以系统治理、依法治理、综合治理、源头治理“四位一体”的治理方式，加快从传统社会管理向现代社会治理的转变。加强党委领导，强化政府主导，增进社会协同，实现治理主体从政府

包揽向政府主导、社会共同治理转变。运用法治思维和法治方式治理社会、化解矛盾,实现治理方式从管控规制向法治保障转变。强化道德约束,规范社会行为,调节和保护不同利益主体关系,协调解决社会问题,实现治理手段从单一向多重综合运用转变。坚持标本兼治、重在治本,以网格化治理和社会化服务为方向,健全基层综合服务管理平台,及时反映和协调人民群众各方各层次利益诉求,实现治理环节从事后处置向源头治理前移。

二、加强社会组织管理

建立健全社会组织管理体制,营造发展环境,推行社会组织直接登记制度,推动行业协会、异地商会与行政机关脱钩,加大政府购买公共服务和财税扶持力度,重点培育和发展公益慈善类、行业协会商会类、城乡社区服务类、科技文化类社会组织。

三、有效预防和化解社会矛盾

建立健全社会矛盾预警、风险识别、风险评估机制。建立顺畅有序的诉求通道,健全就地解决群众合理诉求机制。探索建立涉法涉诉信访依法处理、依法终结制度。加快构建“大调解”工作系统、县乡村组四级人民调解网络和衔接联动的矛盾纠纷调处化解机制。加大行政复议规范化建设力度,保护公民、法人和其他组织的合法权益。依法妥善处置涉及民族、宗教等社会问题,切实保障少数民族和信教群众合法权益,促进民族宗教和谐。

四、推进社会治安综合治理

加大政法基础设施建设力度,加快构建人防、物防、技防结合和打、防、管、控结合的立体化社会治安防控体系。切实推进禁毒防艾人民战争,依法严厉打击极端暴力、恐怖主义、涉黑涉恶、邪

教和黄赌毒等违法犯罪活动，加大境外边民“非法入境、非法居留、非法就业”管控遣返力度，严密防范宗教极端思想传播，坚决取缔非法宗教活动和组织，大力提升政府处置社会安全突发事件能力。依法维护外来人口、进城务工人员合法权益和人身安全，加大劳动监察、用工合同仲裁、欠薪追讨等工作力度，严厉打击盗抢、诈骗等违法犯罪行为，保障人民群众生命财产安全。

第六十四章 健全公共安全保障体系

健全公共安全预警监管机制，提高防灾减灾和综合处置能力，提升保障公共安全和危机管理的能力，努力构建全方位、立体化的公共安全保障网。

强化公共安全预警监管，完善安全生产、食品药品、道路交通、消防、自然灾害等应急体系建设。推进文化立安、科技保安、依法治安建设，建立健全安全生产责任体系，坚持分级负责，属地管理和管行业必须管安全，管生产经营必须管安全，管业务必须管安全的原则，突出隐患排查治理，及时消除事故隐患，强化和落实生产经营单位的主体责任。完善安全生产常态管控机制，加强重点行业监管。加大危险源监控和隐患排查治理力度，提升生产安全事故应急救援能力。强化政府食品药品安全监管责任，加快食品药品检测体系建设，建立健全食品药品质量追溯制度、食品药品执法和安全风险监测评估预警体系。完善公共卫生、疾控、消防等安全责任制度，加大互联网、通信等监管力度。强化

道路交通安全防控体系和公路安全生命防护工程建设。加大危险废弃物管理力度，严格规范处理处置途径和方式。

全面加强地震、地质、气象、生物等自然灾害的防灾减灾和综合处置能力。不断完善党委领导、政府主导、民政协调、部门配合、社会参与、功能齐备、科学高效、覆盖城乡的综合防灾减灾和救灾救助体系。

第十六篇 加强规划保障措施

《纲要》的实施要坚持党的领导，坚持规划统领，强化政策统筹，明确实施责任，加强监测评估，举全州之力，集全民之智，

确保各项目标任务顺利完成。

第六十五章 坚持规划统领

《纲要》是全州国民经济和社会发展战略性、纲领性、综合性的规划，是制定全州各级各类规划、国民经济和社会发展年度计划以及有关政策的重要依据。各县（市）、各部门要严格执行，切实维护《纲要》的统领地位和权威性、严肃性。

《纲要》提出的目标任务，由各县（市）总体规划、州级相关专项规划细化和落实。各县（市）总体规划要做好与《纲要》发展战略和主要目标任务的衔接。充分挖掘投资潜力，启动实施“十百千万”投资行动计划，优化投资结构，抓好重点产业和基础设施重大项目建设，在重点专项规划和部门专项规划中要细化《纲要》确定的专项发展目标、重点任务、重大工程 and 项目、重大改革和政策。区域规划要按照《纲要》确定的空间布局发展战略及重点，落实区域发展具体任务。年度计划要根据《纲要》，结合年度经济运行情况，合理确定发展目标。

第六十六章 强化政策统筹

围绕《纲要》提出的发展目标和战略重点，着眼于发展关键领域和薄弱环节，强化政策导向，着眼于细化中央和省有关要求，结合实际强化政策的执行研究，制定和完善财税、金融、土地、环保、投资、产业、改革、开放、人才、民生、价格等政策。严格执行政策出台相关规定和程序，加强各项政策间的衔接、配合，形成政策合力，保障实施效果。

适时完善政府投资管理办法，着力优化投资结构，科学界定政府投资范围。要建立与规划任务相匹配的州政府投资规模形成机制，政府投资将重点加大对民生和社会事业、农业农村的主导投入力度，加大对结构调整、转变经济发展方式的引导投入力度，整合资金加大对战略性新兴产业和循环经济、低碳发展以及重点领域改革的支持力度，更多投向边境、民族、贫困地区。

第六十七章 明确实施责任

切实加强组织领导，明确实施责任，强化制度、规划和政策的综合协调，促进规划联动，统筹推进实施。《纲要》提出的预期性指标，主要是通过市场主体的自主行为实现，各级各部门要完善市场机制和利益导向机制，营造良好环境，激发市场主体的积极性和创造性，引导市场主体行为与规划意图保持一致。《纲要》提出的约束性指标和战略任务，由州人民政府分解细化，由

各县（市）、州级各部门按照统筹协调、分工负责的原则认真落实。要及时将中央和省的支持政策细化到部门具体如何争取得到落实，将中央和省部署支持的项目明确到年度抓紧推进实施。牵头部门要落实责任，各有关部门要按职能职责积极配合，切实保障《纲要》主要目标和任务顺利完成。

第六十八章 加强监测评估

对《纲要》主要目标和主要任务、重要政策的制定实施进展和效果，以及重大工程和重大项目的推进情况，要通过落实监测监督制度，健全规划评估制度，完善规划修订机制，加强监督评估。

一、落实监测监督制度

各县（市）、州级各部门要加强对《纲要》实施情况的跟踪分析，特别要对重要发展目标进行监测，对战略重点任务实施情况进行分析，对重大项目进展情况进行跟踪。建立健全重大事项报告制度，及时报告《纲要》落实进展情况，自觉接受州人大及州政协的监督检查。根据《纲要》实施情况，选择重点行业、确定年度重点任务，开展重点督查。

二、健全规划评估制度

实行编制部门自行组织评估和引入第三方评估相结合的方式，《纲要》实施中期阶段，要组织对《纲要》重要目标、战略重点任务、重大改革和政策、重大工程项目的实施进展情况进行

中期评估，并报州人大常务委员会。《纲要》实施期满，要开展总结评估，为编制下一个五年规划打好基础。州人民政府确定并审批发布的“十三五”州级重点专项规划，要组织开展阶段评估和总结评估。其他专项规划和重要行动计划，根据需要选择确定开展阶段评估和总结评估。

三、完善规划修订机制

当环境发生重大变化或其他重要原因，使实际经济运行、社会发展与规划目标发生较大偏离时，或出现国家调整相关指标等情况，需要对《纲要》进行修订或调整的，由州人民政府提出方案，报州人大常务委员会审议按程序批准。

“十三五”规划是全州与全国全省同步全面建成小康社会具有决胜意义的一个重要规划。全州各族人民要更加紧密地团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，认真贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中、五中全会，省委九届十二次全会及州委八届九次全会精神，在中共文山州委的坚强领导下，解放思想，抢抓机遇，努力开创跨越式发展新局面，为实现与全国全省同步全面建成小康社会宏伟目标而努力奋斗！

附件 1

文山州“十二五”规划主要指标完成情况

类别	序号	指标名称	2010年 实际	2014年 实际	2015年 实际	“十二 五”年 均增长 (%)	规划目标		指标 属性	预计 完成 情况
							2015年	年均增 长(%)		
经济增长	1	全州生产总值(亿元)	329.85	615.87	670.84	12.9	660	12	预期性	超额完成
	2	服务业就业比重(%)	14.5	15.4	15.3	0.06	16	0.3	预期性	基本完成
	3	社会消费品零售总额(亿元)	143.64	263.63	290.5	15.1	330	18	预期性	完成困难
	4	外贸进出口总额(万美元)	14587	10823	27676	13.7	36000	20	预期性	完成困难
	5	城镇化率(%)	28.6	35.5	37	[8.4]	40	[11.4]	预期性	基本完成
科技教育	6	劳动年龄人口平均受教育年限(年)	7	8.2	8.5	4	7.5	1.4	约束性	超额完成
	7	九年义务教育巩固率(%)	85.8	67.5	73	-	93	-	预期性	完成困难
	8	高中阶段教育毛入学率(%)	50	56.2	58	[8]	75	[25]	预期性	完成困难
	9	研究与试验发展投入支出占生产总值比重(%)	0.2	0.23	0.26	[0.06]	0.3	[0.1]	预期性	基本完成
	10	每万人口发明专利授权数(件)	0.023	0.22	0.27	-	0.03	-	预期性	超额完成
人民生活	11	全州总人口(万人)	352.23	360	361.1	-	364	-	约束性	超额完成
	12	城镇居民人均可支配收入(元)	14609	21872	23753	11.1	26000	12	预期性	基本完成
	13	农村居民人均纯收入(元)	2806	6998	7699	19.1	6000	17	预期性	超额完成
	14	城镇登记失业率(%)	3.5	3.5	3.3	-	4.5	-	预期性	超额完成
	15	城镇新增就业人数(万人)	1	1.68	1.7	[8.2]	1.44	[7.2]	预期性	超额完成
	16	城镇基本养老保险参保人数(万人)	8.07	12.5	12.9	9.8	11	6	约束性	超额完成
	17	农村社会养老保险参保人数(万人)	14.8	189.7	191.2	-	75	-	约束性	超额完成
	18	城镇保障性安居工程建设(万套)	[1.7]	[5.7]	[6.6]	-	[4.8]	-	约束性	超额完成

文山州“十二五”规划主要指标完成情况

类别	序号	指标名称	2010年 实际	2014年 实际	2015年 实际	“十二 五”年 均增长 (%)	规划目标		指标 属性	预计 完成 情况
							2015年	年均增 长(%)		
	19	农村保障性安居工程改造(万户)	[4]	[10.92]	[13.85]		[33.96]	-	预期性	完成 困难
资源环境	20	耕地保有量(万公顷)	62.42	62.08	62	-	62.02	-	预期性	完成
	21	农业灌溉用水有效利用系数(%)	48	53	54	[6]	55	[7]	预期性	完成
	22	单位生产总值二氧化碳排放量降低(%)	-	-	[12]	-	[12]	-	约束性	完成
	23	单位生产总值能源消耗降低(%)			[12]		[6]		约束性	超额完成
	24	单位工业增加值用水量降低(%)			[16]		[16]		约束性	完成
	25	主要污染物排放减少(%)			二氧化硫		[4]		[4]	约束性
			化学需氧量	[4]	[4]	约束性	完成			
			氨氮	[5]	[5]	约束性	完成			
			氮氧化物	[5.5]	[5.5]	约束性	完成			
	26	森林增长	森林覆盖率(%)	44.6	49.7	51	[6.4]	47	[2.4]	约束性
森林蓄积量(万立方米)			4761	5276	5400	2.6	5770	3.9	约束性	基本完成

备注：①[]表示累计数；②预计完成情况分四类，超额完成表示超过了规划目标值，完成表示与规划目标值一致，基本完成表示达到规划目标值95%以上，完成困难表示与规划目标值还有一定差距；③表中农村保障性安居工程改造含修缮加固户数。

附件 2

文山州“十三五”重大项目储备清单（131 项）

类别	项目名称
一、创新发展	1. 大交通网络 公路 10 项：天保至文山、珠街至广南、文山至马关、西畴至兴街等高等级公路，国道 G219 线屏边至马关至田蓬桂滇界沿边公路（文山境内），国道 G248 线马关都龙至茅坪至金厂水头公路，G248 砚山至文山段，通行政村路面硬化，农村公路路网结构改造，集中连片特困地区县道改造工程；铁路 2 项：师宗至丘北至文山 I 级单线铁路、蒙自至文山至富宁至防城港 I 级单线铁路；航空 4 项：文山普者黑机场改扩建、丘北民用支线机场、广南一类通用机场、文山一类通用机场；航运 2 项：富宁港二期工程、百色水利枢纽过船设施
	2. 能源保障体系 电网、天然气保障网、油网、风电、太阳能光伏发电、农村能源
	3. 水利保障体系 文山德厚大型水库，丘北清水河大型水库，中型水库，小（一）型水库，大、中型灌区，五小水利，中小河流治理，农村饮水巩固提升
	4. 粮食安全工程 制种基地，粮、油生产基地，粮食仓储设施
	5. 高原特色现代农业 三七标准化种植基地，烤烟种植基地，辣椒种植基地，蔗糖“双高”基地，木本油料基地，外销商品果蔬基地，猪、牛、羊、禽规模化养殖基地，动植物疫病防控体系，用材林基地，林下经济作物种植基地，地产药材基地、光伏农业、现代农业设施，农产品安全检测体系
	6. 工业转型升级及产业基地建设 三七系列产品加工，水电铝及其配套生产，有色金属采、选、冶及其精深加工，轻工产品加工，重化工冶炼及精深加工，高原特色农产品加工，旅游产品开发与加工，战略性新兴产业，技术创新中心，文山三七产业园区，百色—文山跨省经济合作园区，滇黔合作园区、文山马塘工业园区，砚山承接产业转移加工区，西畴兴街出口贸易加工区、麻栗坡（天保）边境经济合作区，马关县工业园区、丘北县工业园区，广南县农特产品加工及商贸物流园区、富宁县边境贸易加工园区，创业孵化基地
	7. 旅游文化服务产业 普者黑景区与配套服务设施，坝美景区与配套服务设施，休闲度假旅游设施与农庄，旅游精品线配套设施，文山市旅游集散地，地母圣景区，句町古国区，壮乡风情区
二、协调发展	1. 城镇基础设施建设 “两污处理”，城镇供排水能力，城市综合管廊，棚户区改造，海绵城市，智慧城市，特色小镇，城镇道路桥梁工程，城市综合体，城市园林绿化，文山至砚山至平远轨道交通，城镇网格化管理体系
	2. 物质文明和精神文明协调发展 老山爱国主义教育基地，公共文化基础设施，民族文化遗产保护
	3. 边疆民族团结进步示范区建设 扶贫工程，兴边富民工程
三、绿色发展	生态安全体系建设与环境保护 湿地保护与恢复，石漠化综合治理，防护林与天然林保护，新一轮退耕还林，集中式饮用水源地环境保护，循环经济示范与工业污染治理，小流域治理，乡村集镇卫生治理，大气污染防治，农业面源污染防治，土壤污染防治，普者黑湿地恢复与保护工程

文山州“十三五”重大项目储备清单（131项）

类别	项目名称
四、开放发展	开放型经济建设 铁路物流园区，公路物流园区（中心），综合交易市场，农产品批发市场，农村集贸市场，农产品冷链项目，电子商务平台
五、共享发展	1. 优先发展教育 亲子教育能力，学前教育体系，义务教育薄弱学校改造，高中阶段教育能力建设，产教融合发展，文山学院本科教学合格评建,公民素质提升
	2. 社会保障 养老、助残与关心下一代服务体系，就业服务设施，公共实训基地
	3. 健康文山建设 州、县级医院改扩建，妇幼保健能力提升，疾病预防控制体系，乡、村卫生院（室）建设，食品药品安全体系，产品质量追溯体系，全民健身设施

说明：这个表的项目名称大多不是办理具体业务时的专业称谓，而是力求涵盖得更广泛一点。往往这个表中的一个项目，将包括许多具体已有的项目及可能发展出来的项目。这个表，为制定专项规划、开展项目前期工作提供借鉴。

文山州“十三五”规划纲要部分名词解释

1. 一带一路：是“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的简称。是以习近平总书记为总书记的党中央应对全球形势变化，统筹国内国际两个大局做出的重大战略决策。丝绸之路经济带重点畅通中国经中亚、俄罗斯至欧洲（波罗的海）；中国经中亚、西亚至波斯湾、地中海；中国至东南亚、南亚、印度洋。21世纪海上丝绸之路重点方向是从中国沿海港口过南海到印度洋，延伸至欧洲；从中国沿海港口过南海到南太平洋。

2. 长江经济带：是国家依托长江规划建设经济带，覆盖上海、江苏、浙江、安徽、江西、湖北、湖南、重庆、四川、云南、贵州 11 个省市，面积约 205 万平方公里，人口和生产总值超过全国的 40%。

3. 预期性指标：是在导向性基础上强化了实现意愿的指标。政府要综合运用财政、投资、价格等政策和必要的行政措施引导社会资源配置，努力争取实现。

4. 约束性指标：在预期性基础上进一步强化了政府意志的指标，是上级政府在公共服务和涉及公众利益领域对下级政府和有关部门提出的工作要求。政府要合理配置公共资源和有效运用行政力量确保实现。约束性指标既然带有政府向人民承诺的性质，因此只能在政府职责的范围内选择。

5. 研究与试验发展经费投入强度：指研究与试验发展经费（R&D）支出占国内生产总值的百分比。例如：2014年我州GDP为615.69亿元，2014年我州研究与开发经费（R&D）支出14258.2万元，占GDP的0.22%。0.22%就是2014年研究与试验经费（R&D）投入强度。

6. 战略性新兴产业：是以重大技术突破和重大发展需求为基础，对经济社会全局和长远发展具有重大引领带动作用，知识技术密集、物质资源消耗少、成长潜力大、综合效益好的产业。《国务院关于加快培育和发展战略性新兴产业的决定》，从我国国情和科技、产业基础出发，现阶段选择了节能环保、新一代信息技术、生物、高端装备制造、新能源、新材料和新能源汽车七个产业为战略性新兴产业。

7. 单位地区生产总值能源消耗降低率：指的是本期单位地区生产总值能源消耗值比去年同一统计周期（或者上一个统计周期）的减少量与去年同一统计周期（或者上一个统计周期）的比值。

8. 非石化能源占一次性能源消费比重：非石化能源，指非煤炭、石油、天然气等经长时间地质变化形成，只供一次性使用的能源类型外的能源，如核能、风能、太阳能、水能、生物质能、地热能、海洋能等可再生能源，在一次能源消费中所占的比重。

9. 单位地区生产总值二氧化碳排放量降低率：指的是本期单位地区生产总值二氧化碳排放量比去年同一统计周期（或者上一个统计周期）的减少量与去年同一统计周期（或者上一个统计周期）的比值。

10. 大数据：是以现代大型电子储存为基础，以容量大、类型多、存取速度快、应用价值高为主要特征的数据集合，正快速发展为对数量巨大、来源分散、格式多样的数据进行采集、存储和关联分析，从中发现新知识、创造新价值、提升新能力的新一代信息技术和服务业态。

11. 云计算：是以大型或巨型计算机为基础，推动信息技术能力实现按需供给、促进信息技术和数据资源充分利用的全新业态，是分布式计算、并行计算、效用计算、网络存储、虚拟化、负载均衡、热备份冗余等传统计算机技术和网络技术发展融合的产物。

12. 生产性服务业：是指为保持工业生产过程的连续性、促进工业技术进步、产业升级和提高生产效率提供保障服务的服务行业。它是与制造业直接相关的配套服务业，是从制造业内部生产服务部门而独立发展起来的新兴产业。

13. 智能电网：就是电网的智能化，它是建立在集成的、高速双向通信网络的基础上，通过先进的传感和测量技术、先进的设备技术、先进的控制方法以及先进的决策支持系统技术的应用，实现电网的可靠、安全、经济、高效、环境友好和使用安全的目标，其主要特征包括自愈、激励和包括用户、抵御攻击、提供满足用户需求的电能质量、容许各种不同发电形式的接入、启动电力市场以及资产的优化高效运行。

14. 云服务：是以大型或巨型计算机为基础，通过网络以按需、易扩展的方式获得所需服务。这种服务可以是 IT 和软件、互联网相关，也可是其他服务。

15. 海绵城市：是指城市能够像海绵一样，在适应环境变化和应对自然灾害等方面具有良好的“弹性”，下雨时吸水、蓄水、渗水、净水，需要时将蓄存的水“释放”并加以利用。

16. 智慧城市：是运用信息和通信技术手段感测、分析、整合城市运行核心系统的各项关键信息，从而对包括民生、环保、公共安全、城市服务、工商业活动在内的各种需求做出智能响应。其实质是利用先进的信息技术，实现城市智慧式管理和运行，进而为城市中的人创造更美好的生活，促进城市的和谐、可持续成长。

17. 耦合协同：也称之为耦合效应或耦合现象，是指群体中两个或以上的个体通过相互作用而彼此影响从而联合起来产生增力的现象。

18. 互联网+：是利用信息通信技术以及互联网平台，让互联网与传统行业进行深度融合，创造新的发展形态。它代表一种新的社会形态，即充分发挥互联网在社会资源配置中的优化和集成作用，将互联网的创新成果深度融合于经济、社会各领域之中，提升全社会的创新力和生产力，形成更广泛的以互联网为基础设施和实现工具的经济发展新形态。

19. 智慧能源：是指拥有自组织、自检查、自平衡、自优化等人类大脑功能，满足系统、安全、清洁和经济要求的能源形式。

20. 分布式能源网络：是一种建在用户端的能源供应方式，可独立运行，也可并网运行，是以资源、环境效益最大化确定方式和容量的系统，将用户多种能源需求，以及资源配置状况进行系统整合优化，采用需求应对式设计和模块化配置的新型能源系

统，是相对于集中供能的分散式供能方式。

21. PPP：即公私合作模式，是公共基础设施中的一种项目融资模式。在该模式下，鼓励私营企业、民营资本与政府进行合作，参与公共基础设施建设。按照这个广义概念，**PPP**是指政府公共部门与私营部门合作过程中，让非公共部门所掌握的资源参与提供公共产品和服务，从而实现合作各方达到比预期单独行动更为有利的结果。与**BOT**相比，狭义**PPP**的主要特点是，政府对项目中后期建设管理运营过程参与更深，企业对项目前期科研、立项等阶段参与更深。政府和企业都是全程参与，双方合作的时间更长，信息也更对称。

22. 众创空间：是顺应创新 2.0 时代用户创新、大众创新、开放创新趋势，把握互联网环境下创新创业特点和需求，通过市场化机制、专业化服务和资本化途径构建的低成本、便利化、全要素、开放式的新型创业服务平台的统称。

23. 三通两平台：即宽带网络校校通、优质资源班班通、网络学习空间人人通，建设教育资源公共服务平台和教育管理公共服务平台。

24. “十百千万”投资行动计划：“十”是指围绕基础设施、产业发展、公共服务等领域的 10 个重点产业和行业，“百”是指项目覆盖全州 104 个乡镇（镇、街道办事处），“千”是指实施 1000 个以上项目，“万”是指力争用 10 年左右时间实现全社会投资达万亿元。

附件 4

文山州“十三五”规划示意图

1. 文山州“十三五”空间布局示意图
2. 文山州“十三五”综合交通规划示意图
3. 文山州“十三五”国省道规划示意图
4. 文山州“十三五”及中长期铁路规划示意图
5. 文山州“十三五”及中长期航空规划示意图
6. 文山州“十三五”重大能源项目布局示意图

