

# 文山州水利发展“十三五”规划报告

文山州水务局

二〇一六年八月

核定：金 波

审查：吴盛华 王宗斌 刘兴树 王春俊 何元明 罗 彬

梁廷报 张 伟 朱世文 张自英 伙安祥

郑树洪 周建兴 李云荣

编写：赵 礼 缪康能 吴孝德 唐健雄 邱 云 王忠茂

参加编制人员：陆明雄 谢云芬 黄恩奎 段红江 刘 燕

孙剑峰 贾世洪 王 珏 熊代芬 李家才

张治洪 王 敏 宗祥军 余卫东 邱坤龙

邹加勇 杨茜芸 杨 玲

## 前 言

党的十八大以来，我国经济社会发展进入一个崭新时期，在面临新的发展机遇同时，也遇到了前所未有的挑战和风险。“十三五”时期是我国现代化建设进程中非常关键的五年，国家加快实施“一带一路”和长江经济带建设等重大战略，为我州实现跨越发展带来新的机遇，编制好“十三五”规划，对全面贯彻落实好习近平总书记考察云南重要讲话精神，对推动全州闯出跨越式发展路子，实现与全省全国同步全面建成小康社会，对加快云南成为我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向东南亚辐射中心，谱写中国梦云南篇章具有重大意义。

2014年9月，文山州人民政府下发关于切实做好全州“十三五”规划编制工作的通知(文政发[2014]56号)，全面部署全州“十三五”规划编制工作，2015年6月，《文山州水利发展“十三五”规划》列入全州45个专项规划中。为抢抓机遇，根据国家和省的要求，州水务局积极开展了全州水利发展“十三五”规划的各项准备工作，2014年底完成了规划思路报告，2015年完成修改完善，2016年初进一步修订了规划思路报告。2016年3月以来，在修订的《文山州水利发展“十三五”规划思路报告》的基础上，州水务局认真贯彻落实中央和省最新的部署和要求，结合全州的实际，积极调整思路，进一步细化全州水利发展“十三五”规划内容，精选项目，形成了本报告。

# 目 录

第一章 水利现状情况.....	1
第一节 基本州情.....	1
第二节 基本水情.....	2
第三节 “十二五”水利发展执行情况.....	3
第四节 水利发展存在的困难和问题.....	8
第二章 水利发展形势分析.....	11
第一节 新时期水利发展的机遇.....	11
第二节 水利发展面临的挑战.....	15
第三章 规划思路、总体目标和任务.....	18
第一节 指导思想.....	18
第二节 基本原则.....	19
第三节 目标任务.....	20
第四节 发展理念.....	24
第五节 编制依据.....	26
第六节 规划范围和规划水平年.....	27
第四章 规划布局.....	27
第一节 空间布局.....	27
第二节 区域特点和发展定位.....	30
一、文砚平产业区（一区）.....	30
二、沿边经济带（二区）.....	30
三、石漠化治理生态示范区（三区）.....	31
四、高原特色现代农业示范区（四区）.....	32
第五章 主要任务及工程措施.....	33
第一节 主要任务.....	33
一、构建可靠的供水安全保障体系，实现水资源可持续利用.....	33
（一）加强重点骨干水源工程建设。.....	34
（二）加快重点区域跨流域水网工程建设。.....	34
（三）加快推进河湖水系连通水网工程建设。.....	34
（四）大力实施农村供水巩固提升.....	35
（五）积极开展库塘清淤增效工程。.....	35
二、构建达标的防洪抗旱减灾体系，提升水利防灾减灾能力.....	35
（一）继续加强大江大河、重要江河支流治理。.....	36
（二）全面实施重点地区中小河流治理。.....	36
（三）突出抓好国际界河整治工程。.....	36
（四）完善山洪灾害防治体系。.....	36
（五）加快推进病险水闸除险加固工程。.....	37
（六）加快抗旱应急工程建设。.....	37

三、构建精准的水利扶贫体系 促进“三农”发展惠及民生.....	37
(一) 实施水利精准扶贫。.....	37
(二) 加快大中型灌区续建配套与节水改造。.....	37
(三) 加强农业高效节水灌溉工程建设。.....	38
(四) 大力开展山区五小水利建设。.....	38
(五) 积极开展农村水电扶贫工程。.....	38
四、构建科学的水管理体系, 提高水行业的管理水平.....	39
(一) 着力深化水管理体制改革的。.....	39
(二) 加强水利信息化建设。.....	39
(三) 强化基层水利基础设施建设和管理能力建设。.....	39
(四) 加强水法制体系建设。.....	40
五、构建绿色的水生态体系, 促进美丽文山建设.....	40
(一) 加大水土保持工程建设。.....	41
(二) 加强生态脆弱河湖生态修复。.....	42
(三) 开展农村水环境综合治理工程。.....	42
(四) 入河排污口布局与整治。.....	43
(五) 加强生态补水工程。.....	43
(六) 实施生态水源工程建设。.....	43
六、构建安全的水利“防渗墙”体系, 保障行业健康发展.....	43
第二节 总体工程措施.....	44
一、水源工程.....	45
二、河湖连通和引调水工程.....	45
三、灌区工程.....	46
四、高效节水灌溉与田间节水工程.....	46
五、“五小水利”工程.....	46
六、农村饮水巩固提升工程.....	46
七、中小河流治理工程.....	47
八、抗旱应急水源.....	47
九、国际界河治理项目.....	47
十、山洪灾害防治非工程措施建设.....	48
十一、病险水库、水闸除险加固工程.....	48
十二、水土流失治理工程.....	48
十三、水生态保护与修复工程.....	48
十四、农村水电扶贫.....	49
十五、行业能力及其它项目建设.....	49
第三节 分区工程措施.....	51
一、文砚平产业工区(一区).....	51
二、沿边经济带(二区).....	54
三、石漠化治理生态示范区(三区).....	57
四、高原特色现代农业示范区(四区).....	60
第六章 深化改革 创新体制机制.....	62
第一节 推进农村水利改革 实现体制机制创新.....	63
一、建立新型的农村水利建设管理机制.....	64
二、落实最严格的水资源管理制度.....	65

三、建立科学合理的水权水价机制.....	67
四、建立高效便民的基层水利服务体系.....	68
五、建立运行规范的水利工程管理体制.....	68
六、建立开放多元的水利投融资市场.....	69
七、建立规范高效的水行政管理体制.....	71
八、建立安全统筹的城乡供水一体化管理体系.....	71
九、建立监管有力的河湖管理体制.....	72
第二节 强化行业能力建设 保障水利发展.....	72
一、加强水利人才队伍建设.....	72
二、加大水利科技创新.....	73
三、提升水利信息化水平.....	74
四、加大行业能力建设.....	75
第七章 投资测算和规划实施效果分析.....	76
一、投资测算.....	76
二、资金筹措.....	78
三、实施计划.....	78
四、规划实施效果分析.....	79
第八章 规划实施保障措施.....	80
第一节 强化组织领导.....	80
第二节 明确工作职责.....	81
第三节 加大资金投入.....	81
第四节 强化水利规划和项目前期工作.....	83
第五节 强化用地保障.....	84
第六节 营造良好发展氛围.....	84

附表：文山州水利发展“十三五”规划项目汇总表

附图 1：文山州水利规划分区示意图

附图 2：文山州水利发展“十三五”规划重点项目分布图

# 第一章 水利现状情况

## 第一节 基本州情

文山是一个集边疆、民族、贫困、山区和原战区为一体的民族自治州，位于云南省东南部，东邻广西，南与越南接壤，国境线长438公里。全州国土面积31456平方公里，辖8县（市）101个乡镇（镇）、3个街道办事处，居住着汉、壮、苗、彝、瑶、回、白、傣、蒙古、布依、仡佬11个民族，总人口359.6万人，少数民族人口占57.2%。州情主要呈现五个特点：**一是**历史悠久、传统光荣。公元前111年西汉王朝便将文山纳入版图，1927年我党就在文山市洒戛龙村建立了党支部，富宁、广南等地是邓小平同志领导百色起义后红七军活动的根据地之一，举世闻名的“老山精神”就诞生在这块英雄辈出的红土地上。**二是**人杰地灵、风光秀丽。全国人大原副委员长楚图南、狂飙诗人柯仲平等都是这块土地上哺育出来的时代英杰。国家4A级风景区普者黑、广南坝美“世外桃源”等山水田园风光令人流连忘返。**三是**民风淳朴、文化多样。壮族三月三、苗族踩花山、彝族火把节、瑶族盘王节等民族传统节日以及丰富的民间传说、民族歌舞和绚丽多彩的民族服饰，构成了多姿多彩的民族文化。**四是**区位优势、交通便利。文山距省会昆明320公里，距广西南宁市540公里，距越南首都河内460公里，素有“滇桂走廊”之称，中国—东盟自由贸易区的建成和中越“两廊一圈”、泛珠三角区域合作的深入推进，使文山正从昔日封闭的边疆转变为对外开放的新高地，逐步成为云南省参与区域经济合作的桥梁和纽带。随着普者黑机场建成通航、广昆高速公路文山段建成通车、富宁港和

云桂铁路文山段建设的加快推进，文山将成为省内同时具备航空、水运、铁路、高速公路立体交通网络的州市。**五是**资源富集、潜力巨大。文山是久负盛名的名贵药材—三七的主产地，有“中国三七之乡”的美称；是全省新烟区开发和木本油料产业发展的重点地区；广南八宝“贡米”、丘北辣椒等特色产品在国内外市场上都享有很高的盛誉；州内铝、钨、锌、锡、铟等矿产资源储量丰富，可打造成全省重要的有色金属基地和铝工业中心。

2015年，全州完成地区生产总值670.87亿元，增长10.9%；完成固定资产投资541亿元，增长20.3%；财政总收入85.8亿元，增长4.1%，地方公共财政收入52亿元，增长2.6%，财政支出248.2亿元，增长11.8%；社会消费品零售总额290.5亿元，增长10.2%；金融机构人民币存款余额877.2亿元，贷款余额568亿元，分别比年初增长15.7%和19%；全州城镇常住居民和农村常住居民人均可支配收入分别为23753元和7699元，分别增长8.6%和10%。

## 第二节 基本水情

全州境内河流分属珠江和红河两大流域。珠江流域主要河流有南盘江、清水江、驮娘江、西洋江、普厅河、那马河等，流域面积17309km<sup>2</sup>，占全州总面积的55%；红河流域的主要河流有盘龙河、八布河、南利河、迷福河及那么果河等，流域面积14147km<sup>2</sup>，占全州总面积的45%。文山州地处低纬度季风区，属南亚热带高原季风气候类型。由于地形高差悬殊、复杂多变，除大气环流起控制作用外，地形条件对气候的影响远比纬差大，因而立体气候明显。全州总降水量380亿m<sup>3</sup>，多年平均降水深1208mm，多年平均径流深



501mm，河川径流总量 157.7 亿  $m^3$ 。河流大部源于境内中部并向四周展布，汇水面积较小，河道流程短。入境水量少（5.19 亿  $m^3$ ），水资源的分布与降水大体一致，表现出地域与时间分布不均的特点，雨季易形成洪涝灾害，干季易成旱灾，境内河流展布及复杂的地形、地貌和水文地质条件，致使水资源开发利用难度大，目前水资源开发利用率仅为 7.6%。

由于我州历史文化开发较晚，经济、文化落后，直到清（代）初才有小型水利设施，水利史尚不足 300 年，水利工程寥寥无几。解放后我州各族人民在党和各级政府领导下，经过艰苦努力，建成具有一定规模、档次的蓄、引、提工程。到 2015 年底，全州共建成水库 293 座，总库容 6.1 亿立方米，其中：中型 13 座，库容 41870 万立方米；小（1）型 44 座，库容 12600 万立方米；小（2）型 236 座，库容 6575 万立方米。建成坝塘 1038 座，“五小水利”工程 45.02 万件。耕地有效灌溉面积 234 万亩，其中节水灌溉面积 100 万亩。水利工程设计供水量 12 亿立方米，累计解决 306.32 万农村人口饮水安全问题。水电装机达到 180.48 万千瓦，年发电量 556319.29 万千瓦时。

### 第三节 “十二五”水利发展执行情况

“十二五”以来，省委省政府把加快水利发展作为经济社会发展的头等大事来抓，州委州政府深刻分析文山州情和水情，抓住国家高度重视水利、加快水利改革发展的历史机遇，把破解水资源瓶

颈制约作为全州经济社会发展的头等大事，2011年出台《关于加快推进“兴水强州”战略的实施意见》（文发〔2011〕9号），全州掀起了兴水治水新高潮。在上级有关部门的大力支持下，在州委、州政府的高位推动、强势推进下，全州水利发展“十二五”规划和“兴水强州”战略各项目标任务落实顺利、逐步推进，取得了前所未有的显著成效，水利建设上了一个新台阶。全州水利发展可归集为：“两个空前、两个增强、两个改善、两个深化、两个提升”。

一是水利投资规模空前，水源工程建设规模空前。其一，全州各级水务部门通过努力争取国家投资，市场融资、地方配套、群众投入等方式，从2011年起，全州水利投资以年均31.3%速度增长，屡创历史新高，到2014年全州完成水利投资达到了23.65亿元，是2010年7.96亿元的2.97倍。“十二五”期间，全州完成投资139.53亿元，占计划的106%，是“十一五”投资的1.4倍以上，其中水利投资是“十一五”投资的4倍，水利投资规模空前。其二，清华洞二期、达号、布都河等14件中小型水库建设顺利完成。基本完成了《云南省百件骨干水源工程建设规划》项目和《西南五省重点水源工程近期建设规划》项目的实施，“十二五”已开工建设那榔、河边、阿额等中小型骨干水源工程30件，其中1件大型、5件中型和20件小（1）型水库、4件小（2）型水库，同时还建设完成稼依、红旗2座中型、11件小（1）型和204件小（2）型病险水库除险加固工程。水源工程件数是“十一五”的5倍，规模空前。

二是水利抗灾减灾能力明显增强，水利管理水平得到进一步增

强。其一，在州委州政府强有力的领导下，全州各级采取有力措施成功应对了 2009 年秋至 2012 年四年连旱，战胜了 2010 年百年一遇的特大干旱，保障了群众基本生活用水，最大限度地满足生产用水需求。及时应对了威马逊、海鸥两次台风影响，确保了重要城镇的防洪安全和不垮一库一坝的防洪目标。启动了中小河流、重要支流、界河治理，基本完成山洪灾害县级非工程措施项目建设，初步建立防洪工程体系和山洪灾害防治非工程措施。大力加快防洪工程建设，列入《全国中小河流治理实施方案（2013-2015 年）》的 23 个项目全部开工建设；重要支流盘龙河文山段、西畴段开工建设，基本达到治理目标；全州完成界河治理 14.67km。积极抓好防汛抗旱指挥系统、山洪灾害防治等非工程措施建设。水利抗灾减灾能力明显增强，为区域城镇化、新型工业化发展成果提供了坚强的保障。

其二，州县两级水务部门清理规范了行政审批，减政放权，简化、优化审批程序，加快了审批进度；承接了省下放的相关水行政监管职能，实行三级联网联动并联审批。全州共有水管单位数量 74 个，核定人员编制 585 人，实际在岗 410 人；公益性人员基本支出已落实近 1000 万元，公益性工程维修养护经费已落实 1200 万元以上。最严格水资源管理制度有序推进，州政府出台最严格水资源管理制度实施意见和考核办法及实施方案。完成了水资源“三条红线”控制指标分解下达，编制了“三条红线”控制方案，启动实施了全州水资源监控能力建设项目。全州用水总量、万元工业增加值用水量、农田灌溉水有效利用系数、重要水功能区、重要饮用水水源地水质达标等五项指标均达到目标要求。全州水利信息平台得到完善，全州水利工程管理水平得到提升，暮底河水库荣获国家级管理

单位称号并成功申报君龙湖水利风景区，全州共 7 个获省级以上管理单位称号。全州水利工程非农供水水费收取率提高到 85%左右，农业灌溉收取率提高到 50%左右。

**三是农村水利基础设施显著改善，水土保持和水生态环境得到进一步改善。**其一，关乎农村农业发展基础的民生水利基础设施显著改善，水利发展为农村经济结构调整和支柱产业培育、防御自然灾害、农业增效和农民增收、维护边疆稳定，保障农业产业化发展奠定了坚实的基础。到目前已解决了 110.02 万人的饮水不安全问题，占规划的 100%，其中：农村群众 104.39 万人，农村学校 5.63 万人。新增有效灌溉面积 44.22 万亩，占规划的 110%，全州有效灌溉面积累计达 233.47 万亩，有效灌溉率提高到 30.1%；灌溉水利用系数从 0.46 提高到 0.52；建成“五小水利”工程建设 20 万件。其二，重点区域水土流失治理取得明显进展。完成了丘北县马者龙、马关县大倮者等 7 件重点小流域水土流失综合治理项目。完成了文山市白革龙、富宁县木利等 11 件坡耕地水土流失治理试点工程和砚山阿舍、广南那洒等 15 件滇黔桂岩溶区国家农业综合开发水土流失综合治理项目。全州累计新增水土流失治理面积 1050 平方公里。积极开展小水电代燃料、农村电气化、电站技改等项目，建成电站 27 座，完成农村水电装机 25.7 万 kw。

**四是水利体制改革得到进一步深化，水利精准扶贫工作逐步得到深化。**其一，州水务局出台了《文山州深化水利改革专项方案》，并将其内容纳入了州委州政府的《文山州全面深化农村改革总体方案》，启动了水价改革工作，砚山县农业水价综合改革试点通过验收。水利工程建设投融资 BT 模式、群众参与、基层水利管理、水

利工程建设管理和运行管理、安全发展保障等方面都取得一定成效。其二，完成了《文山州水利扶贫发展规划(2011—2020年)》《滇桂黔石漠化片区区域发展与扶贫攻坚文山州水利实施方案(2013—2015)》和《滇桂黔石漠化片区区域发展与扶贫攻坚规划文山州2014年至2015年两年实施方案》等规划，建立水利精准扶贫项目库，按照州委、州政府新时期扶贫开发“23866”行动计划，突出水利建设、水利管理、水利改革、水利扶贫“四大任务”，制定水利扶贫实施工作方案，实施水利精准扶贫，着力解决全州贫困人口的生活生产用水问题。随着滇桂黔石漠化片区区域发展与扶贫攻坚的推进和“挂包帮”、“转走访”的机制建立，全州水利扶贫工作得到有效推进，水利精准扶贫工作逐步得到深化。

**五是供水效益明显提升，行业能力得到大幅提升。**其一，全州累计建成 293 座水库，总库容为 6.06 亿立方米，比 2010 年增加了 1.36 亿立方米；水利工程设计供水能力增加 1.2 亿立方米。其二，通过加强干部队伍的培训和深入开展“转变作风抓落实、改善环境促发展”、党的群众路线教育、“做清廉干部、干廉洁水利”等实践活动，全州水利干部素质得到提升，其中：全州共有 111 人取得高级职称资格，238 人取得中级职称资格。同时认真开展质量监督工作，强化行业安全生产监管；积极开展水利基层水务站能力建设、水行政执法人员等培训；加强了水行政综合执法，切实履行《水法》、《水土保持法》、《防洪法》等水法律法规赋予的职责，确保了水土资源合理利用，河道行洪安全。以主题教育实践活动为契机，不断加强作风建设，构筑确保文山水利持续健康发展的制度“防渗墙”；通过廉政风险排查，制定权力运行流程图 56 个，查找出廉

政风险点 1250 个，制定防控措施 1219 条。加强了水利安全生产，严格执行“党政同责、一岗双责”制度，确保工程安全。

全州水利发展“十二五”规划完成情况见下表：

文山州水利发展“十二五”规划主要指标完成情况汇总表

序号	名称	规划数	完成数	完成比例 (%)	备注
1	水利水电完成投资 (亿元)	131.04	139.53	106	
(1)	水利投资 (亿元)	101.27	93.25	92	部分水利工程未能开工建设
(2)	水电完成投资 (亿元)	29.8	46.28	155	
2	新增库容 (亿立方米)	2.8	1.36	48.6	德厚等水源工程未能及时开工和建成
3	解决饮水安全 (万人)	110	110	100	
4	灌溉水利用系数	0.52	0.52	100	
5	新增灌溉面积 (万亩)	40	44.22	110.6	
6	新增节水灌溉面积 (万亩)	35	35	100	
7	新增五小水利工程 (万件)	30.7	20	65	没有固定的投资来源
8	有效灌溉率 (%)	20	30.1	150	
9	新增水电装机 (万千瓦)	29.5	25.7	87	
10	万元工业增加值用水量下降 (%)	33	33	110	
11	主要水功能区水质达标率 (%)	85	85	100	
12	城市饮用水水源地水质达标率 (%)	95	95	100	
13	治理水土流失面积 (平方公里)	1000	1003.7	100.4	

#### 第四节 水利发展存在的困难和问题

与全国全省相比，文山州水利发展水平仍处于落后状态，主要表现为：

**一、水资源开发程度低，工程型缺水、资源型缺水和水质型缺水并存。**一是全州水资源总量 157.7 亿立方米，人均 4465 立方米，高于全国平均水平，但由于水利投入长期的严重不足，全州水利工程设计供水量 11.98 亿立方米，全州水资源开发利用率仅为 7.6%，蓄水库容仅占多年平均径流的 3.8%，远低于全国全省平均水平，工程性缺水严重。二是由于我州地处珠江、红河流域分水岭上，降水量和径流量的年际变化大和年内高度集中造成了水旱灾害和水资源的供需矛盾十分尖锐；加之多水地区，耕地零星分布，少水坝区耕地集中，土地肥沃，人口稠密，经济发达，水资源供需矛盾异常突出，资源性缺水严重。三是全州水功能区达标率低，2011~2014 年全州水功能区达标率分别为 63.6%、72.5%、76.9%、65.4%，平均达标率不足 70%，离 2015 年水功能区 85% 达标率的考核目标还有相当差距，水环境形势不容乐观，水质型缺水严重。

**二、没有稳定的投入机制，地方财政困难制约了水利的良性发展。**文山州 8 县（市）都是国家扶贫开发工作重点县，财政困难，水利基础设施建设地方配套资金压力大，农田水利基本建设新机制尚未形成、地方缺乏稳定的资金投入机制，一大批好项目、大项目无法实施。如小（1）型水库工程上级补助资金仅为 50%，州县要配套 50%，要建设一件小（1）型水库，县级财政要配套几千万元，压力非常大；小（2）型水库工程缺乏上级补助，特别是山区“五小水利”工程，点多面广，基本无稳定的投入。同时，由于水利建设资金不足，导致部分工程难以按标准建成，水利工程维修养护困难，工程效益得不到充分发挥。

**三、洪旱灾害频繁，全州防灾减灾能力较为薄弱。**由于特殊的

地理、自然等因素，全州水土流失严重，石漠化程度高，水环境、水生态恶化，洪旱灾害频繁发生。据统计，平均 2-3 年就出现一次洪旱灾害，而且损失越来越大。同时，由于全州水利骨干水源工程少、水利基础设施滞后，“五小水利”工程覆盖率低，水利抗旱减灾能力较为薄弱。

**四、管理体制不顺、机制不活，水行业管理问题较多。**一是水资源管理体制分散、“多龙治水”现象严重。水资源管理涉及环保、城建等多部门，管源水（包括防洪）的不管供水，管供水的不管节水和排水，管排水的不管治理污水和地下水回灌，管治污的不管污水处理回用，“多龙治水”的管理体制造成了水资源管理上的混乱。二是水利管理体制不顺，机制不活，水利改革难，水利工程运行管理政策措施不到位，基层水管理体制机制不完善，全州水利工程“重建轻管”现象依然突出；工程运行管理和维修养护经费不足，供水价格形成机制不合理等原因，造成一大批水利工程老化失修，效益衰减、无法正常发挥等，同时对国民经济和人民生命财产安全带来极大的隐患。三是依法治水、管理的执行力度不强。水利管理手段落后、方式粗放，水利信息平台、水资源监控等能力建设滞后，法规体系不完善、依法治水执行力度不强，严重制约了管理水平的提升。

**五、人才队伍建设滞后，全州水务系统行政效能问题突出。**近年来，国家不断加大对水利建设的投入力度，项目建设和投资逐年剧增，建设任务加大，但由于水务系统基层力量薄弱，工作人员素质参差不齐，整体水平不高，难以适应新形势下的水工程管理的要求。一是机构设置不够科学合理，水利工程监管任务繁重、水政监



察主体缺失，导致水利工程质量、安全和管理存在隐患。二是专业技术人才严重不足，结构比例失衡。全州水务系统现有在职人员1134人，专业技术人员601人，仅占总数的53%，远达不能满足工作的而要。三是缺乏竞争激励机制，基层人才引进和留住困难。由于基层工作条件艰苦、工作任务重、工资福利待遇低、缺乏有效的激励机制等原因，致使水利专业技术人才引进难、招聘难、留住难的“三难”现象普遍存在，2014年，我州基层水务站空编达118人。

## 第二章 水利发展形势分析

### 第一节 新时期水利发展的机遇

“十三五”时期是文山州全面建成小康社会的最后一个五年，也是文山州全面实现“兴水强州”战略目标的最后一个五年。水利作为支撑建设绿色经济强省、民族文化强省和中国面向西南开放重要桥头堡的重要基础、维护生态安全的基本前提、发展现代农业的首要条件，事关全州经济社会可持续发展大局。十八大以来党中央、云南省委省政府、文山州委州政府作出的一系列重大部署，对全州水利改革发展各项工作提出了新要求。实现“十三五”文山水利又好又快发展面临难得的有利机遇。

首先，从中央层面看，党中央国务院继续把水利建设作为投资重点领域。十八大以来党中央作出的一系列部署，为水利发展提供了强有力政治保障。党的十八大再次重申“在中国共产党成立一百年时全面建成小康社会，在新中国成立一百年时建成富强民主文明

和谐的社会主义现代化国家”的两个百年奋斗目标；确立了社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设“五位一体”的总布局，把生态文明建设放在更加突出的位置，强调要努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展。党的十八大报告多处涉及水利工作，把水利放在生态文明建设的突出位置。党的十八届五中全会高度重视水资源问题和水利工作，习近平总书记在作《建议》稿的说明时，把“关于实行能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动”列入九个重点说明问题的第六个。《建议》把“水利”列入八大基础设施网络之首，把防范水资源风险纳入九大风险防范的重要内容，在水资源节约保护方面确立了新思路，在水利基础设施建设方面部署了新任务，在水生态环境保护方面提出了新理念，在连通江河湖库水系方面明确了新要求，在水利改革创新方面谋划了新举措，更加凸显了水利在经济社会发展全局中的战略地位和重要作用，中央把水资源管理、水环境保护、水生态修复、水价改革、水权交易等纳入生态文明制度建设重要内容作出了重要部署。“十三五”期间，中央将继续集中财力加快建设一批关系全局、具有较强辐射带动作用的重大水利工程，特别是支持在中西部地区建设一批重大引调水工程、大型水库和节水灌溉骨干渠网。在国家实施“一带一路”、“长江经济带”、滇黔桂岩溶石漠化片区扶贫攻坚、左右江革命老区基础设施建设等战略背景下，中央新的投资政策、投资导向将为我州水利工程建设全面步入加快建设的快车道提供了良好的机遇和强劲的动力。

其次，从全省层面看，省委省政府对加快水利建设提出更新更高要求。2015年总书记习近平深入我省考察时着眼于新的时代背

景和全国战略布局，为云南确定的新坐标、明确的新定位、赋予的新使命，希望云南“四个全面”引领各项工作，主动服务和融入国家发展战略，闯出一条跨越式发展的路子来，努力成为我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心，谱写好中国梦的云南篇章”。对于云南发展的新定位新要求，要求云南省必须转变经济发展方式，扩大沿边对外开放，坚持创新驱动，实现经济又好又快发展。省委、省政府站在经济发展新常态下打造云南经济升级版战略高度，出台了推进五大基础设施网络建设五年大会战的意见，印发《云南省五大基础设施网络建设规划（2016—2020年）》把构建五大基础网络作为投资的重中之重，规划明确云南省“十三五”水利发展将投资2000亿元以上，紧紧围绕全面建成小康社会及全面深化改革的要求，以完成“兴水强滇”为战略主线，加快建设安全可靠的供水安全保障网络，加强农田水利基础设施建设，支撑高原特色农业发展；要求切实抓好农村饮水安全重大民生水利；要求全面深化水利改革，加快推进政府和社会资本合作参与水利发展。这些新部署、新要求将进一步激发云南水利发展活力、拓展云南水利发展空间、优化云南水利发展条件，引领全省水利继续处于高位发展、提质增效发展的机遇期。

**第三，从全州层面看，文山要与全国全省同步全面建成小康社会，需要水利作基础保障。**州委、州政府决心把加快水利改革发展提高到事关经济社会发展全局的战略高度，确定加快实施“兴水强州”战略，迫切需要水利助推全州经济社会的发展。一是迫切需要抓好民生水利助推扶贫攻坚。2015年9月，州委州政府出台了关于举全州之力打赢扶贫开发攻坚战的意见，要求全州发展要与精准

扶贫精准脱贫相结合，大力实施新时期扶贫开发“23866”行动计划。针对我州石漠化问题突出，工程性缺水严重，是制约全州经济社会发展主要“瓶颈”的实际，要求推进加快重点骨干水源、河湖水系连通工程为主的水网建设，突出“五小”水利建设和抗旱应急备用水源工程建设，加强大中型灌区、防洪抗旱、农田水利配套等工程建设。实施农村供水巩固提升工程，大力提高集中供水率、自来水普及率、供水保障率和水质达标率，构建县（市）到村到户的供水安全保障体系。二是迫切需要水生态文明建设助推全州生态建设。面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势，国家、省、州都明确提出要建立系统完整的生态文明制度体系，用制度保护生态环境，并将水资源管理、水环境保护、水生态修复等纳入水生态文明制度建设的重要内容并作出了重要部署。“十三五”时期必须把水生态文明作为重要内容加以推进，加快落实最严格水资源管理制度，切实转变用水方式，全面建设节水型社会，强化水资源保护，健全水生态文明制度体系，促进水生态系统保护与修复，努力实现河湖水域不萎缩、功能不衰减、生态不恶化，确保水生态文明建设取得实实在在的成效。三是迫切需要水利发展助推全州与全国全省同步建成小康社会的目标实现。“十三五”是文山州与全国全省同步全面建成小康社会的最后一个五年时期，这一宏伟发展目标对水利提出了新的要求。面对流域、区域、城乡发展中不平衡、不协调、不可持续等一系列水利问题，为保障和改善民生、保障城镇化、工业化、农业现代化以及促进生态文明建设，要求“十三五”全面建成与小康社会相协调的文山小康水利，为实现全面建成小康文山提供基础保障。

**第四,从经济周期来看,水利发展将迎来重大历史发展机遇期。**

“十三五”时期,我国发展的环境、条件、任务、要求等都发生了新的变化。当前我国经济发展主要面临着三大挑战(面临着全球经济增长乏力的挑战,面临着我国经济增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前届刺激政策消化期的“三期叠加”的挑战,面临着经济运行存在下行压力、“三农”问题依然存在的挑战)。根据经济专家分析:“十三五”时期我国经济社会发展可能会发生如下变化特点。从2010年第一季度开始,我国经济增长率已经连续22个季度下降,由12.1%下降到2016年第二季度的6.7%,本轮经济发展趋势将出现L型状态,可以预见在经济周期和宏观调控作用下,本周期内经济增长下行阶段将接近结束,上行阶段可能发生在“十三五”中后期时期。危机就是危险加机遇,因此,在国家经济长期挑战时候,对水利建设来讲将是迎来重大历史发展机遇期,特别是三年大交通规划后已基本没有项目,水利将成为下一轮经济投资拉动的关键。所以我们水利人必须有新理念、新思路、新举措,做到认识新常态、适应新常态、引领新常态,保持经济社会持续健康发展。

## **第二节 水利发展面临的挑战**

在认真分析水利发展有利条件的同时,也要充分认识到新形势下文山水利新老问题交织重叠,困难和矛盾错综复杂,水利对文山经济社会发展的瓶颈制约依然没有根本改变,水利基础设施是文山州经济社会发展的短板依然没有明显改善,全州水利还存在一些突出问题和薄弱环节,水利发展形势依然严峻。“十三五”时期是水

利高强度的建设期、扶贫攻坚的决胜期、深化改革的攻坚期，三期叠加，质量、安全、党风廉政建设等均面临着不小的压力，面临着极大的挑战。

一是从基础现状看，全州水利发展面临的挑战。全州水资源开发利用率仅 7.6%，与全省持平，但仍不到全国的三分之一；全州库容 6.04 亿立方米，仅仅占水资源量的 3.8%，全州人均蓄水库容 168 立方米，仅为全国人均的一半，全省的 66%，一般正常年景缺水 7 亿立方米左右；全州农田有效灌溉面积仅占常用耕地面积的 30.1%，传统的用水方式粗放、效率低下，水资源浪费严重；农村饮水安全问题解决还是低层次、低水平，全州农村集中式供水工程数量占农村供水工程总数的比例不足 20%，供水设施建设标准低、管养维护差；防汛抗旱减灾能力严重不足，重点河流干流堤防防洪标准不高，特别是山区的河流、河道基本没有防洪能力，现还有 1/3 的小型水库、坝塘存在病险问题。防洪保安形势仍然非常严峻；水生态文明建设严重不足，全州水土流失面积占国土面积的近一半，任意占用河道、侵占水域现象严重，河流空间日益萎缩，河道、水域的自净、纳污能力不断弱化，局部地区水污染、水质恶化加剧。农村河道污染严重，主要河流水体污染、主要城镇附近河段污染、老乌海、差黑海、海子边等天然湖泊干涸，水生态建设和水环境治理压力日趋加大。

二是从客观现实看，全州水利发展面临的挑战。首先，扶贫攻坚是水利发展的最大难题最硬骨头；全州 8 县（市）均是国家贫困县，贫困面大，贫困度深，全州仍有建档立卡的 36 个乡镇、329 个村、37 万贫困人口，要与全国全省同步全面建成小康社会，水

利建设的任务艰巨。**其次**，持续大规模建设对水利工作管理带来挑战。在建项目多、任务重、时间紧，工作协调难度大，全州水利系统管理人员年龄老化、技术人员紧缺，基层建设管理能力不足，组织实施、建设管理等能力还不适应新任务新要求。**再次**，资金筹措难度大带来新挑战。预计“十三五”期间，我州要完成水利工程建设投资150亿元以上，需要筹集中央资金60亿元~80亿元，省级资金40亿元~60亿元，州县配套30亿元~40亿元。因此每年州县就要配套6亿元~8亿元左右的地方资金，压力十分巨大；**再三**，前期工作滞后。勘察设计市场体制机制尚未建立，县市勘察设计能力不能满足大规模水利建设需要，重点项目前期工作滞后。**还有**，防灾减灾体系仍需完善。洪旱灾频发，仍然是我州最大的自然灾害。

**三是从行业管理看，全州水利发展面临的挑战。**首先，全州涉水管理体制不完善，水务一体化管理体制还没有真正建立，城乡分割、职能交叉、顶层设计不严，造成水资源管理政出多门，行政成本加大、管理效益低下。如文山市城区河道涉及六个部门，没有专门机构，谁也没管好。水利投融资机制不健全，无稳定投入机制。同时，水价过低，引导社会力量参与水利建设的激励机制没有建立，利用金融手段支持建设水利建设刚刚起步，水利建设融资平台的搭建还不算完善，任重道远。已建工程管理效益低下，水利部门的短板“重建轻管”的局面一直就没有根本转变，已建工程良性运行的体制机制没有建立，水利工程产权不清，管理责任主体不明，管护经费落实不到位，特别是大量的小型水利工程更是“有人用，无人管”，即使有人管也没管好。**其次**，水利系统内部事权划分不够明晰，上面管得过多过细，放权不够，基层水利部门的积极性、主动

性没有充分发挥；水行政执法力量不足，涉水违法行为查处打击不力的问题比较普遍；基层水利服务体系不健全，基层水利单位“三无”（无管理人员、无办公地点、无办公经费）现象严重，留不住人才，直接导致基层水利管理薄弱，远不能适应水利改革发展的需要。特别是乡镇水务站建设滞后，与要解决最后一公里问题极不适应。再次，从行业健康发展看，水利发展风险防控压力日益增大。在全州水利投资大、项目多、战线长的背景下，党风廉政建设还存在不少问题，工程质量和安全生产面临的形势复杂严峻，在大量水利项目实施主体基层化的情况下，基层水利建设管理能力亟待提高和加强，这些明显因素和潜在风险，导致水利发展风险防控压力日益增大。

## 第三章 规划思路、总体目标和任务

### 第一节 指导思想

“十三五”时期，是承接第一个百年目标和第二个百年目标的重要阶段，也是加快水利改革发展的关键时期。我们要全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，按照习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时期中央治水方针和考察云南时的重要讲话精神，切实把创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念贯穿于水利改革发展的全方面，重在转观念、补短板、可持续、谋共赢、惠民生，着力构建以水利“六大体系”（可靠的供水安全保障体系、达标的防洪抗旱减灾体系、精准的水



利扶贫体系、科学的水管理体系、绿色的水生态体系、安全的水利防渗墙体系)为核心,以深化改革为动力,以民生水利为重点,以依法治水为保障,以最严格水资源管理为抓手,持之以恒深入推进兴水强州战略,建成与全面建成小康社会相适应的水安全保障体系。

## 第二节 基本原则

编制文山州“十三五”水利发展规划时,应遵循的基本原则包括:

**一是节水优先原则。**在水资源开发利用过程中,把节水放在优先位置,以最少的水资源消耗支撑经济社会持续发展。大力宣传节水和节水观念,加强计划用水和定额管理;大力推进农业节水、工业节水、生活节水,建立健全节水激励机制和市场准入标准,强化节水约束性指标考核,加快推进节水型社会建设。

**二是空间均衡原则。**我州水资源时空分布不均,经济发展水平存在差异,水资源开发利用要以生态文明理念为统领,水资源开发利用与自然环境相协调,经济发展以水资源承载力为阈值,避免掠夺性地开发水资源造成生态恶化,在条件允许的情况下可以适当地调水,使经济发展空间格局、产业结构、生产方式与水资源开发利用和保护相适应,努力实现人与自然、人与水的和谐相处。

**三是系统治理原则。**水资源是构成自然环境的一个要素,必须将水资源放在社会、经济和环境统一考虑,考虑水资源开发利用对其相互影响,运用系统思维从综合的角度考虑水资源的利用与保

护，统筹谋划治水兴水节水管水护水各项工作，切忌以水论水。

**四是政府市场原则。**充分发挥政府和市场的各自优势和作用，在水资源开发利用和保护过程中，做好政府和市场的定位，分清政府的责任和义务，发挥市场调节作用，该由市场说了算的绝对不能政府包办，该由政府承担的绝对不能推给市场，让政府和市场“两只手”相辅相成、相得益彰，共同推进水利健康发展。

**五是可持续性原则。**无论是节水优先、空间均衡还是系统治理和政府市场，都必须以可持续性为原则，以节水的可持续性、机制的可持续性、治理的可持续性为前提，最终实现水资源与经济社会环境的可持续性。

**六是建管并重原则。**“先建机制，后建工程”，在加大建设的同时，实行最严格的水资源管理制度，以深化水利投融资体制、水行政管理体制、水价改革为主轴，以创新和健全水利工程管理体制、城乡水务一体化管理新体制、水利建设管理体制为突破，加快构建水利防渗墙体系，全面落实“三分建，七分管”，实现水利工程建管并重的。

### 第三节 目标任务

按照文山州与全国全省同步全面建成小康社会新的目标要求。以强建设为基础，以抓管理为目标，以促改革为动力。今后五年，要在已经确定的全面建成小康社会目标要求的基础上，努力实现以下“八大”目标：

——**供水能力目标**。加快推进水源工程和联通工程建设，全州总库容争取达到 8 亿  $\text{m}^3$  以上、供水能力达到 12 亿  $\text{m}^3$  以上、水资源开发利用率达到 8% 以上。

——**供水安全目标**。大力实施农村供水巩固提升工程，努力实现城乡供水一体化，全州解决 148.34 万人饮水巩固提升问题。全州农村居民饮水水质达标率达 70%，农村自来水普及率提高到 80% 以上，供水保障率达到 90% 以上。

——**节水增效目标**。以灌区续建与节水改造、田间节水工程为重点，大力推进农业节水、工业节水、生活节水，积极构建节水型社会。全州新增高效节水灌溉面积 80 万亩，年平均增加节水量 0.65 亿立方米。全州新增有效灌溉面积达到 66 万亩。

——**防洪抗旱目标**。明显提高县城和防洪保护区防洪能力。文山市区大部地区防洪标准基本达到 50 年一遇，富宁、麻栗坡县城防洪标准达到 30 年一遇，乡镇河道堤防标准达到 20 年一遇以上，一般农村河道达到 10 年一遇以上，城市排涝标准达到 10 年一遇以上。遇到中等干旱年份，工农业生产和生态不会受到大的影响，可以基本保证城乡供水安全。

——**水利扶贫目标**。实施水利精准扶贫，着力解决全州 36 个乡镇（镇）、329 个村、37 万贫困人口的生活生产用水问题。

——**“三条红线”目标**。全面落实最严格的水资源管理制度，全州用水总量控制在 12.77 亿  $\text{m}^3$  以内，万元工业增加值用水量降低到  $50\text{m}^3$  以下（以 2000 年不变价计）。基本建立水资源管理监测体系，重要水功能区达标率不低于 90%，重要饮用水水源地水质达标率力争达到 100%。农业灌溉水利用系数提高到 0.55 以上。

——水利生态目标。初步建立水土流失综合防治体系，水土流失面积占全州总面积的比率下降 2 个百分点以上。水功能区主要水质达标率达到 90%以上、城镇饮用水水源地水质达标率 90%、农村集中式饮用水水源地水质达标率 80%。

——安全控制目标。建立安全防控机制，实现安全生产、质量安全、资金安全和人员安全。

## 文山州水利发展“十三五”评价体系指标表

序号	名 称	“十二五”完成	“十三五”规划	备注
1	水利完成投资（亿元）	94	150	
2	新增库容（亿立方米）	1.2	2	
3	总库容（亿立方米）	6.1	8.1	
4	新增供水能力（亿立方米）	1.3	3	
5	水资源开发利用率（%）	7.6	8.3	
6	解决农村饮水巩固提升人数（万人）		148.34	
7	农村自来水普及率（%）		80	十三五增加
8	农村饮水供水保障率（%）		90	十三五增加
9	农村饮水水质达标率（%）		70	十三五增加
10	灌溉水利用系数	0.52	0.55	
11	新增灌溉面积（万亩）	44	66	
12	新增节水灌溉面积（万亩）	35	80	
13	新增五小水利工程(万件)	20	8.11	
14	年平均新增节水量（亿立方米）		0.65	十三五增加
15	有效灌溉率（%）	30	38	
16	新增水电装机（万千瓦）	27	12.79	
17	水资源控制总用水量（亿立方米）		12.77	
18	万元工业增加值用水量（立方米/万元）		50	十三五增加
19	重要水功能区水质达标率(%)	80	90	
20	城市饮用水水源地水质达标率(%)		100	
21	重点入河排污口审批登记率(%)		90	十三五增加
22	治理水土流失面积(平方公里)	1050	1200	

## 第四节 发展理念

党的十八届五中全会具有划时代意义，水利系统广大党员干部要深刻领会全会精神实质，切实把思想和行动统一到全会部署要求上来。要深刻领会全面建成小康社会的新目标，深刻领会创新、协调、绿色、开放、共享的新理念，深刻领会全会对水资源和水利工作的新要求，深刻领会加强和改善党的领导的新精神。水利发展“十三五”规划思路，最重要的就是要牢固树立“五大发展理念”，准确把握核心要义，自觉用“五大发展理念”指导水利改革发展实践。

——**加快水利事业创新发展，重在转观念。**水利创新首先要推动治水思路战略性转变，要重点拓展水利发展空间，加快水利基础设施网络建设，力促水利公共服务安全、公平、高效，惠及广大人民群众。水利创新要切实扭转发展方式，更加突出体制改革，进一步理顺政府与市场、上级政府与地方的关系，健全水利科学发展的制度体系。

——**加快水利事业协调发展，重在补短板。**对水利来讲，增强发展协调性重在促进区域协调发展、城乡协调发展。针对当前水利基础设施相对于经济社会发展相对滞后的局面，必须坚持问题导向，统筹当前长远，加快完善水利基础设施网络。要加快推进骨干水源工程建设，大力推进贫困地区、民族地区、革命老区水利事业发展，大力推进水利扶贫攻坚，实施精准扶贫、精准脱贫，健全完

善贫困地区水利基础设施体系。

——**加快水利事业绿色发展，重在可持续。**面对水资源水环境水生态的突出问题，水利必须遵循绿色发展理念，切实加强水资源节约保护，着力实施水生态文明建设。要坚持节水优先的方针，大力推进节水型社会建设；要牢固树立水资源水环境均具有物理极限的理念，实行水资源消耗总量和强度双控行动，强化水资源管理“三条红线”刚性约束；要加快推进江河湖泊生态修复，科学推动江河湖库水系连通；要实施水污染防治行动计划，全面落实全州重要江河湖泊水功能区划，建立联合防污控污治污机制。

——**加快水利事业开放发展，重在谋共赢。**水利事业要坚持互利共赢的开放战略，积极发挥我国在国际涉水事务中的建设性作用。要加强与周边省区跨界水领域的合作，着力拓展双边多边水事合作。要充分利用“一带一路”建设的大好机遇，加快实施水利“走出去”战略，不断提高我州水利的竞争力。

——**加快水利事业共享发展，重在惠民生。**水利工作要以对群众高度负责的精神，坚持水利发展问政于民、问计于民、问需于民，坚持向防汛抗旱、饮水用电、农田水利、生态环境等群众最基本的需求领域倾斜，坚持把群众受益度和满意度作为评判工作的重要标准，着力推动水利基本公共服务均等化。

## 第五节 编制依据

1. 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》
2. 《中央云南省委 云南省人民政府关于推进五大基础设施网络建设五年大会战的意见》（云发[2015]27号）
3. 《中央云南省委 云南省人民政府关于印发〈云南省五大基础设施网络建设规划（2016-2020年）〉的通知》（云发[2015]28号）
4. 《云南省水利发展“十三五”规划思路报告》
5. 《文山州人民政府关于切实做好全州“十三五”规划编制工作的通知》（文政发[2014]56号）；
6. 《文山州人民政府办公室关于做好文山州“十三五”专项规划编制工作的通知》（文政办发[2015]124号）；
7. 《文山壮族苗族自治州国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（2016-2020年）》
8. 《滇桂黔石漠化片区区域发展与扶贫攻坚规划（2011-2020年）》；
9. 《左右江革命老区振兴规划（2015-2025）》；
10. 《文山州水务关于成立州水利发展“十三五”规划编制工作领导小组的通知》（文水发〔2014〕14号）



## 第六节 规划范围和规划水平年

规划范围：文山州所辖的文山、砚山、西畴、麻栗坡、马关、丘北、广南、富宁八县（市）。

现状水平年：2015 年

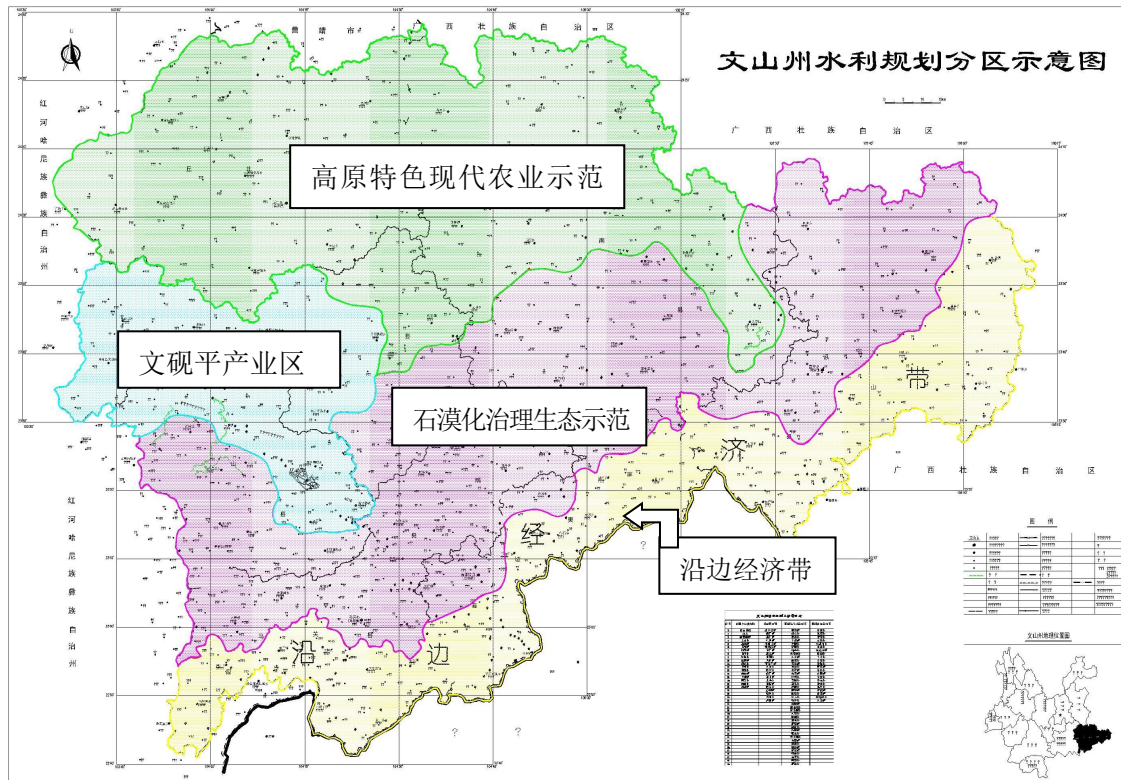
规划水平年：2020 年

# 第四章 规划布局

## 第一节 空间布局

文山州作为云南省面向东南开放的重要门户，是连接北部湾、泛珠三角和东盟的重要节点，是云南通往太平洋最近的出海口，是云南的东大门。根据州委关于第十三个五年规划的建议，所提出的“一圈一带三廊”空间发展战略和空间布局，结合全州区域自然条件、水资源特点、现状水利基础设施和经济社会发展程度等方面情况，突出区域发展的思路与重点，提出以“一区一带两示范”作为水利发展的空间布局。“一区”即文砚平产业区，“一带”即沿边经济带，“两示范区”即高原特色现代农业示范区和石漠化治理生态示范区。围绕4个分区来研究“十三五”水利发展布局，努力形成与区域经济发展格局相协调的水安全保障体系。同时，围绕全州特色农业产业区、重点工业园区、沿边开发开放区等重点经济区，

突出重点经济区和产业区的水利支撑。



注：全州分区基本情况见下表。

文山州水利发展“十三五”规划分区表

分区	分区名称	包括社区乡镇
一区	文砚平产业区	涉及 17 个乡镇（街道办），包含： 文山城区（三个街道办）、追栗街镇、东山乡、古木镇、马塘镇、德厚镇、秉烈乡、红甸乡、江那镇、盘龙乡、干河乡、维摩乡、稼依镇、平远镇、阿舍乡
二区	沿边经济带	涉及 22 个乡镇，包含： 古林箐镇、箴厂镇、木厂镇、仁和镇、小坝子镇、夹寒箐镇、金厂镇、都龙镇、猛硐乡、天保镇、下金厂镇、八布乡、杨万乡、铁厂镇、董干镇、木央乡、田蓬镇、板仑乡、归朝镇、谷拉乡、者桑乡、剥隘镇
三区	石漠化治理生态示范区	涉及 41 个乡镇，包含： 薄竹镇、坝心乡、喜古乡、平坝镇、小街乡、新街乡、柳井乡、大栗树乡、八寨镇、坡脚乡、马白镇、南捞乡、大坪镇、麻栗镇、六河乡、马街乡、董马乡、鸡街乡、西洒镇、蚌谷乡、法斗乡、柏林乡、兴街镇、莲花塘乡、新马街乡、八嘎乡、蚌峨乡、篆角乡、那洒镇、板蚌乡、珠街镇、曙光乡、黑支果乡、南屏镇、董堡乡、里达镇、新华镇、洞坡乡、花甲乡、阿用乡、那能乡
四区	高原特色现代农业示范区	涉及 24 个乡镇，包含： 树皮乡、锦屏镇、新店乡、腻脚乡、舍得乡、曰者乡、八道哨乡、官寨乡、双龙营镇、温浏乡、平寨乡、天星乡、者腊乡、阿猛镇、五珠乡、珠琳镇、旧莫乡、者兔乡、者太乡、底圩乡、莲城镇、坝美镇、杨柳井乡、八宝镇

## 第二节 区域特点和发展定位

### 一、文砚平产业区（一区）

该区位于我州中西北部，涉及文山城区 3 个街道办和文山市东山、马塘、德厚等，砚山县的平远、稼依、江那、维摩等，共 14 个乡镇及 3 个街道办。本区是全州未来城市群、工业区、产业园区等重点发展区域，是带动全州经济社会发展的龙头，是未来支撑全州经济增长的重要增长极、全州重要的人口和经济密集区。

**区域特点：**新型城镇化核心区，省州工业园区聚集区、高原特色现代农业发展潜力大；人口较集中，经济较发达；土地相对平整，耕地较多，但水土流失严重；降雨相对量少、蒸发较大、干旱缺水严重，水资源短缺，供水需求大、供需矛盾突出。

**水利发展定位：**围绕工业园区、高原特色现代农业、城镇生活，提高供水保障。**首先要**加大水资源的配置，应进一步对水资源挖潜配套，抓紧实施一批大中小型水库工程，建立“高水远送、低水近用”等引调水和河湖水系连通骨干水网工程，构建全州最大的供水保障网。**其次**，积极推进节水型社会建设，大力发展农业高效节水灌溉、城市节水、中水回用。**再次**，做好水资源节约保护，加大水土流失治理，积极开展中小河流、山洪灾害综合治理等，加强水资源保护和水生态修复，建设生态水库，促进生态文明建设。

### 二、沿边经济带（二区）

该区位于我州南部边境一线延至与广西接壤边界，涉及马关县的都龙、金厂、小坝子等，麻栗坡天保、董干、杨万、猛硐等，富

宁县的田蓬、剥隘等 22 个乡镇)。本区为富宁港、右江航道和百色文山跨省经济合作园区，麻栗坡（天保）边境经济合作区、都龙口岸，面向泛珠三角和东盟，本区是国家重点建设的沿边（境）对外开放经济带，有国家级和省级对外开放口岸，经济发展潜力较大，是建设桥头堡的前沿区。

**区域特点：**与越南边境线长 428 公里，与广西接壤，有国家和省级口岸，发展边境贸易潜力大，矿产丰富，水能资源量大；人多地少，土地环境容量小，平坝区少，森林覆盖好；粮食单产水平较低，交通不方便，经济相对落后，集中贫困面大；水资源丰富，但开发利用低，灌溉、饮水条件差，水利基础设施滞后，现状人均供水能力低。

**水利发展定位：**围绕“兴边富民”行动和国家延边经济带战略，为解决向经济带能源、矿产、加工、商贸物流、生态农业等产业发展用水，建设一批骨干中、小型水源工程，加快构建水网体系；加大实施界河治理和大力发展山区“五小水利”工程，大力实施饮水安全巩固提升工程和中小河流治理。

### 三、石漠化治理生态示范区（三区）

本区位于我州中南部北回归线一带，本区域涉及文山市的薄竹镇、坝心乡等，马关县马白镇、大栗树乡、八寨镇、坡脚乡等，麻栗坡的麻栗镇、六河乡、马街乡等，西畴县西洒镇、兴街镇、蚌谷乡等，砚山县八嘎乡、蚌峨乡，广南县篆角乡、那洒镇、板蚌乡等，

富宁县里达镇、新华镇、洞坡乡等 41 个乡镇。本区喀斯特岩溶发育，文山老君山、西畴小桥沟国家级自然保护区位于本区。

**区域特点：**喀斯特岩溶发育，石漠化严重；山高坡陡，水资源缺乏；有国家、省级保护自然保护区；分布有西畴、麻栗坡、马关、富宁 4 个县城所在地，经济较为落后，集中贫困面大；工程性缺水，水利基础设施滞后，现状人均供水能力低。

**水利发展定位：**以保护和治理石漠化生态环境为主要目标，加快建设一批骨干中小型水库工程，调节发电供水、发展清洁能源，大力推进石漠化治理、水土流失综合治理，以确保本区生态保护、修复和城乡发展用水，构建水生态文明网。

#### 四、高原特色现代农业示范区（四区）

该区位于我州北部，涉及丘北县锦屏、树皮、八道哨乡、官寨乡、双龙营镇等，砚山县阿猛镇，广南五珠乡、珠琳镇、八宝镇等共有 24 个乡镇（镇）。著名的普者黑、坝美、驮娘江、八宝、三腊瀑布等风景区位于本区。本区经济发展将依托油茶、核桃、茶叶、八宝米、石斛等农特产品精深加工和现代商贸物流，努力建设成为高原特色现代农业示范区和特色旅游区。

**区域特点：**旅游资源丰厚，高原特色农业园区相对较多，但经济欠发达；人口相对集中，土地集中较为平整；是珠江流域的源头保护区，生态环境相对较好，水资源较为丰富，但开发利用率低。

**水利发展定位：**围绕特色农业、生态、生物、旅游文化、清洁能源等产业，需因地制宜地发展水利。兴建一批大中小型骨干水源

工程，大力实施灌区续建与节水改造、高效节水灌溉和田间节水项目，构建高效节水网；加强整村推进、重点县建设，以提高区内的有效灌溉水平；同时以普者黑、坝美旅游区河湖生态修复和保护为重点，加快水生态保护、水土保持和水源地保护建设。

“十三五”水利发展的任务，主要立足于解决文山州水利发展的新问题，立足于适应文山州科学发展、和谐发展、跨越发展的根本要求，立足于保障全州水安全战略的高度，立足于改善民生、促进产业发展、完善防灾减灾体系和建设水生态文明的目标，重点着力解决文山州水资源短缺、水生态损害和水环境污染问题，努力实现文山州水利改革发展新突破、新转变。

## **第五章 主要任务及工程措施**

### **第一节 主要任务**

#### **一、构建可靠的供水安全保障体系，实现水资源可持续利用**

在转变经济发展方式、调整产业结构、优化城镇和工农业布局、全面推进节水型社会建设和维护生态平衡的基础上，坚持“以水定需、量水而行、因水制宜”的原则，加快水资源开发。积极构建跨区域水资源配置网络，提高水资源开发利用水平，提高区域水资源承载能力和调控能力。积极构建以大中小型水源工程为支撑骨干水利工程体系，尽可能地满足全州各主要经济区域的水资源合理配置，进一步缓解本区域工程性缺水突出的问题，保障城乡及农村生活供水、生产供水、生态环境用水等全社会的供水安全保障网。逐

步提高全州供水安全保障能力和水资源综合调控能力，基本扭转全州工程性缺水问题，保障生活、生态、生产供水安全。

**（一）加强重点骨干水源工程建设。**抢抓国家加快水利改革发展的重大机遇，根据区域协调发展要求，统筹考虑地表水、地下水及其它水源，在以往水源规划基础上，续建文山德厚大型水库和丘北清平、文山摆依寨、马关河边、富宁平椰等中小型水库；新开工丘北清水河大型水库、文山暮底河水库扩建，文山依格白、锁龙桥和丘北位单等中型水库，尽快地开工文山湾子寨、砚山五谷冲、丘北纳思和阿奈龙等一批小型水库。

**（二）加快重点区域跨流域水网工程建设。**加快科学论证和前期工作，创造条件积极开展以复兴水库引水至海子边为重点的跨流域水资调配置工程建设，努力提升文砚平等重点资源性缺水地区水资源承载能力，统筹解决资源性缺水问题，满足城乡人饮、工业用水、灌溉用水和改善生态环境生态用水需求。统筹兼顾防洪、灌溉、供水、水产养殖等功能，将大中型水电站纳入全州水资源统一配置管理，合理利用水电站调节能力的优势，采取提、引等方式，统筹解决水电站周边村寨饮水和农田灌溉用水问题，同时作为特枯年份的应急备用水源，全面发挥水电站水资源综合利用效益。

**（三）加快推进河湖水系连通水网工程建设。**统筹考虑全州资源空间分布的不均匀性及其与经济、生态布局的不匹配性，加快富宁县清华洞水库至云南广西经济合作开发区、文砚平供水网、西畴县西洒和董马片区、麻栗坡县天保镇马电、马关县大丫口水库至马



白镇连通工程、文山市老君山片区水系、西畴县兴街片区水系、省麻栗坡县大坪镇，麻栗坡县箐边水库至六河等连通工程，通过规划全州各区域之间、干支流之间、流域之间关键性水系连通工程，充分发挥已建工程的供水效益和效率，全面优化全州水资源配置格局，实现水资源统一调度，保障经济社会发展供水安全，改善河湖生态环境质量。

**（四）大力实施农村供水巩固提升水网工程。**通过新建集中式供水工程、管网延伸、整村推进等举措，大力实施农村供水巩固提升工程，进一步提高集中供水率、自来水普及率、水质达标率和供水保证率，构建县（市）到村到户的供水安全保障体系。大力发展城乡供水一体化，努力构建城乡连通的供水网络，提高农村集中式供水受益人口比例。确保城市、乡镇、重点集镇都较为稳定的供水水源和管网，县城、重要乡镇具备备用水源，努力实现城乡供水一体化。到2020年，全州农村居民饮水水质达标率达70%以上，农村自来水普及率达到80%以上，供水保障率达到90%以上。

**（五）积极开展库塘清淤增效工程。**以文山、砚山、丘北等县（市）为重点，在全州范围内，积极开展水库、坝塘清淤增效工程，规划对全州泥沙淤积严重的水库进行清淤增效，以挖潜现有水源工程的效能。

## **二、构建达标的防洪抗旱减灾体系，提升水利防灾减灾能力**

以保障人民生命财产安全为根本，以防洪薄弱地区和山洪地质灾害易发地区为重点，以中小河流、国际界河整治及山洪灾害防治

为主要内容，加强防洪减灾综合防御能力建设，坚持工程措施和非工程措施相结合，进一步完善城市和乡村防洪减灾体系，最大限度减轻对经济社会发展的影响。

**（一）继续加强大江大河、重要江河支流治理。**以盘龙河、普厅河、南利河、西洋河等重要河流治理为龙头，开展流域面积 3000 平方公里以上、防洪任务较重、保护对象重要江河及主要支流综合治理，以文山市、富宁县城、麻栗坡县城为重点，完善重点城市和重点经济区防洪减灾体系建设，加大城市防洪能力，文山市区大部地区防洪标准基本达到 50 年一遇，富宁、麻栗坡县城防洪标准达到 30 年一遇。

**（二）全面实施重点地区中小河流治理。**围绕洪涝灾害发生频繁、灾害损失严重，沿岸需要保护的城镇、乡村、人口、耕地较多河流的河段，结合生态文明建设要求，加大实施流域面积 50—200 平方公里和 200 平方公里以上中小河流的治理项目，明显提高重要集镇和农村地区的防洪能力，提升河道沿岸生态景观。

**（三）突出抓好国际界河整治工程。**继续开展盘龙河、南利河、斋河等国际界河，马关县南北河、麻栗坡县那拉河、富宁县哈坑河等其他边境重要河流的防洪整治工程建设，以保护国土完整及边境人民的生命财产安全。

**（四）完善山洪灾害防治体系。**以防为主、防治结合，非工程措施与工程措施相结合，专业监测与群测群防相结合，经常性预防和临灾预警预报相结合，加快非工程措施补充完善和重点山洪沟治

理工程建设，尽快建立山洪灾害防治区山洪防灾减灾体系。

**（五）加快推进病险水闸除险加固工程。**积极推进广南县龙安、八甲和文山市龙潭寨、坝头等病险水闸除险加固工程，消除全州病险水闸安全隐患，恢复水利设施供水、防洪等功能效益。

**（六）加快抗旱应急工程建设。**通过抗旱应急工程的实施，配合抗旱水源工程建设、旱情监测预警系统及抗旱服务体系，逐步建立和完善云南省抗旱减灾工程体系。以文山、砚山、西畴等重点县为主，加强机井、引调提水工程等抗旱应急水源工程建设。

### **三、构建精准的水利扶贫体系 促进“三农”发展惠及民生**

按照州委、州政府新时期扶贫开发“23866”行动计划，制定水利扶贫实施工作方案，实施水利精准扶贫，着力解决全州36个乡镇（镇）、329个村、37万贫困人口的生活生产用水问题。大力推进灌区建设和高效节水灌溉工程，大力开展农田水利基本建设，发动群众大兴“五小水利”工程建设，农村水电扶贫等，重点解决最后一公里的问题。到2020年，全州新增有效灌溉面积达到66万亩，新增高效节水灌溉面积80万亩。

**（一）实施水利精准扶贫。**围绕全州36个乡镇（镇）、329个村、37万贫困人口的生活生产用水问题，实行精准定位，实施农村饮水安全巩固提升工程；围绕人均建设一亩基本农田配套灌溉工程，保证贫困区的生产用水。

**（二）加快大中型灌区续建配套与节水改造。**加快推进大、中型灌区建设，进一步加强平远、丘北大型灌区续建配套

与节水改造工程建设，新建八宝、乐竜、树皮、红甸、阿三龙 5 个重点中型灌区和摆依寨水库、岔路口、阿猛保、阿香水库、树皮、天星、水头、石葵等 31 个一般中型灌区，积极对小水库、小型灌区进行配套建设。力争完成中型以上灌区骨干工程续建配套与节水改造任务。

**（三）加强农业高效节水灌溉工程建设。**结合现代高原特色农业发展，实施集中连片特色产业高效节水灌溉工程，加快马关县马夹冲、麻栗坡县普龙、文山市德厚镇乐西、西畴莲花塘等片区高效节水灌溉工程，建设以（低压）管道输水、喷灌和微灌为主的高效节水灌溉工程，加快实施田间节水改造工程，解决最后一公里的问题。全州新增节水灌溉面积 80 万亩以上。

**（四）大力开展山区五小水利建设。**以中央财政小型农田水利重点县等工程为重点，加快山区水利整乡（村）推进建设，大力发展“五小水利”工程。继续推进中低产田改造，加快水库干支渠防渗工程建设，基本完成  $0.3\text{m}^3/\text{s}$  流量以上渠道的防渗处理。积极发展丘北舍得、砚山黑巴牧区水利，修复草场生态，提高草场载畜能力。加快末级渠系建设、农田水利维修养护等设施建设。

**（五）积极开展农村水电扶贫工程。**实施农村小水电扶贫工程。开展农村水电站增效扩容改造，消除安全隐患，提高现有农村水电水能利用效率。“十三五”期间农村水电新增装机

12.79 万千瓦，发电量 37059 万度。其中：农村水电扶贫项目装机 11.39 万千瓦；增效扩容 1.4 万千瓦。

#### **四、构建科学的水管理体系，提高水行业的管理水平**

加强水利行业基础设施、水利信息化及人才队伍建设，夯实行业发展基础及发展保障，全面提升水利行业管理和服务能力，基本形成与小康水利相适应的水利行业能力、水利信息化、人才队伍和技术力量支撑结构。

**（一）着力深化水管理体制**改革。建立和严格执行水资源、水生态、水环境承载能力刚性约束机制，全面落实并严格执行规划水资源论证制度、水工程建设规划同意书制度、洪水影响评价制度，全面建立最严格的水资源管理的四项制度。深化水利投融资及市场化改革，全面推进水行政管理体制改革，建立健全群众全程参与式水利建设与管理体制，进一步深化涉水行政事务一体化管理改革，加强水法规体系和水政监察执法能力建设等。

**（二）加强水利信息化**建设。以防汛和抗旱应急管理设施建设和水文基础设施、监测设施和水土保持监测设施建设为重点，加快各县水利信息化建设，完成州水务局水利信息化设备的更新、升级、补充，实现各类水利信息及其处理的数字化、网络化、集成化，实现省州县数字信息的三级联网。

**（三）强化基层水利基础设施建设和管理能力**建设。以全面提高基层水利管理服务能力为总目标，健全完善水务站等基层水利服

务机构，明确公益职能、理顺管理体制、完善保障机制。大力发展农民用水合作组织，充分发挥农民用水合作组织自建、自管、自用小型水利工程的作用。建立专业化与社会化相结合的防汛应急抢险救援队伍，着力推进县、乡两级防汛抗旱服务组织建设。实施基层水利人才文化和专业素质提升工程，多渠道增加培训资金，分期分批对基层水利职工进行集中培训。创造条件吸引、鼓励大中专院校毕业生到基层水利单位工作。到 2020 年底，完成全州乡镇水务站标准化建设，全面建立以基层水利服务机构为主导，农民用水户协会为基础，专业服务队伍参与，职能明确、布局合理、队伍精干、服务到位的基层水利服务体系。

**（四）加强水法制体系建设。**加强立法工作，健全完善水法规体系，重点是修改不适应改革、阻碍发展的制度规定，完善保障改革发展的政策、法律制度；加强对现行水法规的宣传力度，有效解决具体工作中的困难问题。

## **五、构建绿色的水生态体系，促进美丽文山建设**

牢固树立山水林田湖是一个生命共同体的系统思想，把治水与治山、治林、治田有机结合起来，从涵养水源、修复水生态入手，结合节水减排、治污工程、河道防洪生态治理、农村水环境综合整治、已建水利工程生态用水退减等，工程措施与非工程措施相结合，协调解决水资源、水环境、水生态、水灾害问题。

完善水生态环境保护管理机制，健全水资源有偿使用制度和水生态补偿机制，建立完善水土保持预防监督和治理机制。把生态理

念融入到水利规划、设计、建设、管理各环节。立足经济发展水平、水资源禀赋条件和水生态系统特点，积极开展水生态文明城市、水生态优美乡镇、生态河道、水利风景区等建设。探索清水通道、重要水源地、水生态保护区以及流域上下游不同区域生态补偿协商机制。完善水土保持监督和治理机制。依法划定水土流失重点预防区、重点治理区，明确生产建设项目水土流失防治责任，有效控制水土流失。严格执行水土保持补偿费征收管理规定，坚持预防监督原则，有效控制水土流失，促进生态环境明显改善。

**（一）加大水土保持工程建设。**采取水土保持专项治理与社会各界参与水土流失综合防治相结合的水土保持工程建设。专项治理实施云南省重点小流域、坡耕地水土流失综合治理、国家农业综合开发水土保持工程、生态清洁型小流域项目等工程建设。其他相关部门实施石漠化综合治理、退耕还林、封山育林、植树造林、防护林体系建设、中低产田改造、陡坡地整治、等重点生态建设工程。坚持把治理水土流失和农村产业结构调整相结合，采取生物、工程、农艺等措施，进行山、水、林、田、路的综合、集中、规模、持续治理。实现人与自然（水、土、植被）和谐，一方水土养育一方植被，一方植被保护一方水土的相互依存，相互制约，相互共存与演化的关系。全州实施水土流失治理面积 1200 平方公里以上；其中：坡耕地水土流失综合专项治理面积 20 平方公里以上；国家农业综合开发水土保持专项治理面积 300 平方公里以上；云南省重点小流域水土流失综合专项治理面积 20 平方公里以上；生态清洁型小流域专项治理面积 30 平方公里以上；其它水土流失治理面积 830 平

方公里以上；实施云南省水土流失典型监测 5 个站点建设。

**（二）加强生态脆弱河湖水生态修复。**强化水源地保护和水环境治理，以盘龙河文山城区段 3.2 公里老河道河流生态修复整治等工程为依托，恢复重建河流自然生态，打造景观河道，实现水体与生态的整体协调、自我维持、自我演替、良性循环，探索研究推进海绵城市和水生态文明城市建设。积极开展水生态文明城市、水利风景区等建设，以剥隘镇水生态文明村建设为试点，积极开展富宁县水生态文明试点县的实施力度，推动我州水生态文明建设工作，开展以丘北县清水河（普者黑风景名胜区）、差黑海、老乌海、海子边等湖泊河流为重点的水生态保护与修复工程，进一步推进农村水环境综合整治工程，建立入河入湖污染物限量总量控制制度，完善水功能区监管制度，河湖水体功能得到改善。主要江河湖泊水功能区水质达标率提高到 90%以上，城镇饮用水水源地水质达标率 90%、农村集中式饮用水水源地水质达标率 80%。

**（三）开展农村水环境综合治理工程。**按照“河畅水清、岸绿景美、功能健全、人水和谐”的要求，在人口稠密、排水不畅、水污染严重地区，结合社会主义新农村建设开展农村河塘综合整治，着力恢复河塘功能、蓄水功能、改善水环境，努力解决农村经济社会发展中突出的水生态问题。在人口稠密、耕地集中连片、水污染严重地区，以农村片区为对象，收集农村生活污水、养殖废水和农田退水后集中处理，有效削减废污水中的氮、磷及 COD，改善水环境。



**（四）入河排污口布局与整治。**根据污染物入河总量控制分解方案，综合考虑河道管理、岸线规划等要求，对入河排污口整治进行统一规划，按照回用优先、集中处理、搬迁归并、调整入河方式等分类制定入河排污口整治方案。主要包括：排污口净化生态工程、排污口合并与调整工程、污水经处理后回用、排污口关闭或搬迁等措施。

**（五）加强生态补水工程。**规划复兴水库-海子边、白牛场-老乌海 2 件湖泊生态补水工程，补水湖泊为海子边、老乌海等，设计补水量共 0.2 亿 m<sup>3</sup>/年。

**（六）实施生态水源工程建设。**积极开展马关县一把伞、文山市月亮湾、幕菲等生态水库建设。

## 六、构建安全的水利“防渗墙”体系，保障行业健康发展

按“管行业必须管行风”的要求，积极探索从源头上治理和防范不正之风的有效对策，认真落实州县两级水务部门党委（党组）党风廉政建设主体责任，强化责任落实和问责制度，以开展“做清廉干部、建廉洁水利”活动为重点，完善水务廉政风险防控体系，完善教育、预防、监督、惩治并重的党风廉政建设长效机制，努力构建水利安全“防渗墙”体系。

**（一）建立健全水利工程质量安全与市场监管机制。**进一步加强州、县（市）水利工程质量与安全监督管理机构能力建设，健全完善工程质量主体责任和质检评价、质量控制、奖惩规定等约束机制，实行“事项全公开、过程全透明、监督全方位”的水利项目阳光工程。将

水利项目全部纳入公共资源交易市场进行招投标，微小型水利工程及“五小水利”工程项目交由乡镇人民政府组织实施；加大水利工程建设市场监管力度，建立市场主体信用等级评价、诚信体系平台、守信激励与失信惩戒机制，切实规范水利建设市场程序，有效实施水利建设市场监管，确保全州水利建设工程质量安全。

**（二）建立健全水利行业安全生产机制。**严格执行党政同责、一岗双责和重点水利项目安全生产分级备案制度，结合州情实际制定出台水利行业安全生产分级监督管理实施意见和相关管理制度，对水利重特大生产安全责任事故、重大安全生产事故风险实行“一票否决”。全面开展水利安全生产标准化建设，大幅提升水利安全生产保障能力。

**（三）建立健全水利资金安全机制。**从水利行业建设与管理的规律入手，针对水利工程建设领域的关键环节排查廉政风险，建立严密科学的制度，防治公权私用、权力滥用，严格资金管理和监督，坚决杜绝“小金库”，防止水利专项资金“跑冒滴漏”。

**（四）建立健全水利人员队伍安全机制。**引导广大干部牢固树立正确的世界观、人生观、价值观和权力观。严格杜绝招标代理、项目评审、工程预算、审计中介等“红顶中介”问题，以问题为导向，以漏洞为切入点，以权力“瘦身”，为廉政“强身”，简政放权、放管结合，真正建立一整套有力、有效，具有水利行业特色的制度体系，实现靠制度管钱、管事、管人，确保干部队伍安全。

## 第二节 总体工程措施

根据州委关于第十三个五年规划的建议，所提出的“一圈一带三廊”空间发展战略和空间布局，结合全州区域自然条件、水资源特点、现状水利基础设施和经济社会发展程度等方面情况，突出区

域发展的思路与重点，按“一区一带两示范”空间来布局水利工程。全州共涉及水源工程、河湖连通和引调水工程、灌区工程、高效节水灌溉与田间节水工程、“五小水利”工程、农村饮水巩固提升工程、中小河流治理工程、抗旱应急水源工程、国际界河治理项目、山洪灾害防治非工程措施、病险水闸除险加固、小流域治理、水生态保护与修复、农村水电扶贫、行业能力建设共 15 类。各类项目情况如下：

## 一、水源工程

建设水源工程 106 件，其中：大型水库 3 件，中型水库 15 件，中型备选项目 2 件，小（1）型水库 59 件，小（2）型水库 27 件。一是续建文山德厚大型水库，新开工文山暮底河水库扩建、丘北清水河水库 2 件大型水库。二是续建富宁平耶、马关河边、文山摆依寨 3 件中型水库，新开工广南赛京、富宁那恒、马关一把伞、丘北位单、文山锁龙桥、西畴县大堡、文山依格白、丘北官寨、文山幕菲、广南威龙、文山月亮湾、西畴东升 12 件中型水库，备选富宁光辉、平老 2 件中型。三是续建、新建小（1）型水库共 59 件，其中续建 13 件，新建 45 件。四是续建、新建小（2）型水库共 27 件，其中续建 3 件，新建 24 件。

## 二、河湖连通和引调水工程

全州新建富宁县清华洞水库至云南广西经济合作开发区连通工程、德厚水库至砚山回龙坝水库至丰收水库至稼依水库工程、文山市德厚菲古至老乌海连通工程和锁龙桥至布都河水库连通工程、砚山复兴水库至海子边水系连通工程等 25 件。

### 三、灌区工程

全州续建平远、丘北 2 个大型灌区，新建广南八宝、文山乐竜和红甸、砚山阿三龙、丘北树皮 5 个重点中型灌区和砚山岔路口、马关达号等 31 个一般中型灌区，全州新增和改善灌溉面积 133.34 万亩。其中：文山市中型灌区有乐竜、红甸等共计 4 件，灌溉面积 21.2 万亩；砚山县中型灌区有阿三龙、岔路口等 4 件，灌溉面积 8 万亩；西畴县有中型灌区 2 件，新增灌溉 2.14 万亩；麻栗坡县中型灌区 5 件，改善灌溉面积 8 万亩；马关县中型灌区 4 件，灌溉面积 8.66 万亩；丘北县中型灌区 8 件，改善灌溉面积 12.51 万亩，广南县中型灌区 8 件，新增改善灌溉面积 11 万亩；富宁县中型灌区 3 件，改善灌溉面积 6.22 万亩。

### 四、高效节水灌溉与田间节水工程

全州新增节水灌溉面积 80 万亩，其中：文山市 10 万亩，砚山县 20 万亩，西畴县 5 万亩，麻栗坡县 4 万亩，马关县 5 万亩，丘北县 20 万亩，广南县 10 万亩，富宁县 6 万亩。

### 五、“五小水利”工程

全州共建设“五小水利”工程 81123 件，其中：小水窖 72782 个、小水池 5545 口、小泵站 279 座、小坝塘 468 件、小水渠(管) 2049 条。

### 六、农村饮水巩固提升工程

全州规划建设巩固提升农村饮水安全工程 8943 处，总受益人口 148.34 万人，其中解决饮水不安全建档立卡贫困户 9.72 万人，

易地搬迁人 6.62 万人。在规划建设 2442 件集中供水工程中，改造工程 1700 件，新建工程 721 件，管网延伸工程 21 件。其中，日供水规模 1000 立方米以上改造工程有 21 件，新建工程有 3 件，现有管网延伸 10 件，巩固提升人口 46 万人；日供水规模小于 1000 立方米大于 200 立方米改造工程有 95 件，改造工程 73 件，新建工程 15 件，管网延伸工程 7 件。巩固提升人口 49.50 万人。

## 七、中小河流治理工程

全州规划中小河流治理工程项目 90 条段，治理河道长 558 公里。其中：文山市 8 条段，60 公里；砚山县 6 条段，69 公里；西畴县 10 条段、70 公里；麻栗坡县 6 件段，45 公里；马关县 10 条段，90 公里；丘北县 6 条段，46 公里；广南县 15 条段，62 公里；富宁县 25 条段，95 公里。

## 八、抗旱应急水源

全州规划工程 50 件，其中：文山市 10 件，砚山县 3 件，西畴县 10 件，麻栗坡县 1 件，马关县 5 件，丘北县 5 件，广南县 5 件，富宁县 4 件。

## 九、国际界河治理项目

全州开展二期国际界河、跨界河流治理项目 15 件，治理长度 59.16 公里。麻栗坡县治理那拉河、盘龙河、江铕河、八布河 4 条，治理长度 18.73 公里。马关县治理、南江河、小白河、大梁子和斋河、南加河、南浦河 6 条，治理长度 20.83 公里。富宁县治理哈坑河、普阳河、和坪河、拱桥河、田尾河 5 条，治理长度

19.6 公里。

## **十、山洪灾害防治非工程建设**

建设自动雨量、水位监测站点，构建县乡级监测预警平台，配置乡村预警设施设备，完善责任体系和预案体系等，以县（市）乡防洪预案预报预警体系和指挥平台建设项目为主，在全州范围内开展山洪灾害防治非工程建设。

## **十一、病险水库、水闸除险加固工程**

全州规划小型病险水库 119 件，总库容 2025.92 万立方米。规划文山、广南两县市 13 件病险水闸除险加固工程建设。其中：文山市有坝头、德厚、龙潭寨、旧老龙、邑木得、马过河 6 座，广南县有龙安、八甲、同应、者太、威龙、安歪、那立 7 座。工程投资 2.91 亿元。

## **十二、水土流失治理工程**

全州开展小流域治理项目 58 件，治理 1200 平方公里。其中：文山市 5 件，治理 160 平方公里；砚山县 5 件，治理 170 平方公里；西畴县 10 件，治理 130 平方公里；麻栗坡县 5 个，治理 120 平方公里；马关县 5 个，治理 120 平方公里；丘北县 10 件，治理 160 平方公里；广南县 10 个，治理 200 平方公里；富宁县 8 个，治理 140 平方公里。

## **十三、水生态保护与修复工程**

围绕“绿色”的生态理念，积极开展水生态保护与修复工程。其中：文山市以暮底河、布都河、小河尾水库水生态保护与修复和

老乌海生态补水为重点；砚山县以回龙、路德、听湖水库水生态保护与修复和海子边湖生态补水为重点；西畴县以小桥沟、江东、龙正、田冲水库水生态保护与修复为重点；麻栗坡县以马龙、老寨、南油水库水生态保护与修复为重点；马关县以大丫口、夹博、灿可、鱼洞门水库水生态保护与修复为重点；丘北县以红旗水库、旧城龙潭水生态保护与修复和普者黑湖泊生态补水为重点；广南县以板宜、东风水库水生态保护与修复为重点；富宁县以清华洞、坡兄、架街水库水生态保护与修复和剥隘镇水生态文明建设为重点。全州建设水生态保护与修复工程 13 件。

#### **十四、农村水电扶贫**

一是在文山市、西畴县、麻栗坡县、马关县、广南县、富宁县实施农村水电扶贫工程，新建电站 11 座，新增装机容量 11.39 万千瓦。二是在富宁县开展 3 座电站技术改造工程，新增装机容量 0.4 万千瓦，新增发电量 3100 万千瓦时。三是砚山县、西畴县、马关县、广南县开展 5 座农村水电站增效扩容项目，新增装机容量 1 万千瓦，年新增发电量 6066 万千瓦时，使 9 个贫困村受益，解决 1027 户用电问题。

#### **十五、行业能力及其它项目建设**

一是加强党建工作，充分发挥州水务局党委的政治核心作用，党支部的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。二是加强水利信息化建设，初步实现各类水利信息及其处理的数字化、网络化、集成化。三是加强水利电力勘测设计队伍建设，优化人员结构，提高勘测设计质量。四是水利管理单位基础设施建

设：加强基层水利单位水管理体制改革的，明确其性质，将公益性人员经费、工程运行及维修养护经费等列入地方财政预算；更新质量检测实验设备和测量设备。对 104 个乡镇水务站进行新建和改造等。五是水利其它工程建设。

全州水利发展“十三五”规划项目汇总表

序号	名称	项目性质	建设内容及规模	备注
一	水源工程	续建、新建	共 106 件(大型 3 件, 中型 15 件, 小(1) 59 件, 小(2) 型 27 件, 备选 2 件中型), 其中: 续建 20 件(大型 1 件, 中型 3 件, 小(1) 13 件, 小(2) 型 3 件); 新建 83 件(大型 2 件, 中型 12 件, 小(1) 45 件, 小(2) 型 24 件, 备选 2 件中型)	
二	河湖连通、引调水工程	新建	共建 25 件	
三	灌区建设	续建、新建	大型 2 件, 中型 36 件, 新增和改善灌溉面积 127.71 万亩	
四	高效节水灌溉与田间节水工程	改扩建	全州新增节水灌溉面积 80 万亩	
五	“五小水利”工程	新建	工程 81123 件, 其中: 小水窖 72782 个、小水池 5545 口、小泵站 279 座、小坝塘 468 件、小水渠(管)2049 条	
六	农村饮水巩固提升工程	改扩建	工程 8943 件, 其中: 集中式供水工程 2442 件, 分散式供水工程 6501 件; 受益人口数 148.34 万人	
七	中小河流治理工程	新建	共计 90 条段, 治理河道长 558 公里	
八	抗旱应急水源工程	新建	50 件	
九	国际界河治理项目	新建	治理长度 59.16 公里	
十	山洪灾害防治非工程措施建设	新建	8 县(市)	
十一	病险水库、水闸除险加固	新建	119 件水库、13 件水闸	
十二	小流域治理	新建	共 58 件, 治理 1200 平方公里	
十三	水生态保护与修复	新建	13 个	
十四	农村水电扶贫	新建	新建电站 11 座, 新增装机容量 11.39 万千瓦; 技改 3 座电站, 新增装机 0.4 万千瓦; 增效扩容电站 5 座, 新增装机 1 万千瓦	
十五	行业能力及其它项目建设	新建	104 个乡镇(街道办)水务站及水利信息化建设等	



### 第三节 分区工程措施

#### 一、文砚平产业工区（一区）

共涉及水源工程、河湖连通和引调水工程、灌区工程、高效节水灌溉与田间节水工程、“五小水利”工程、农村饮水巩固提升工程、中小河流治理工程、抗旱应急水源工程、山洪灾害防治非工程措施、病险水闸除险加固、小流域治理、水生态保护与修复、农村水电扶贫、行业能力及其它项目建设共 14 类。各类项目情况如下：

**（一）水源工程。**建设工程 16 件，其中：大型水库 2 件，中型水库 2 件，小（1）水库 7 件，小（2）型水库 5 件。一是续建文山德厚大型水库和新开工文山暮底河水库扩建共 2 件大型水库。二是续建文山摆依寨，新开文山锁龙桥、文山月亮湾 2 件中型水库。三是续建、新建小（1）型水库共 7 件，其中续建文山市深沟 1 件，新建 6 件。四是新建小（2）型水库共 5 件。

**（二）河湖连通和引调水工程。**新建文山市德厚菲古至老乌海连通工程、文山市锁龙桥至布都河水库连通工程、砚山县六诏河至砚山县城连通工程、砚山复兴水库至海子边水系连通工程、德厚水库至砚山回龙坝水库至丰收水库至稼依水库工程 7 件。

**（三）灌区工程。**续建平远大型灌区，新建文山红甸、丘北树皮等 4 个重点中型灌区和 1 个一般中型灌区，全州新增和改善灌溉面积 62.5 万亩。

**（四）高效节水灌溉与田间节水工程。**新增节水灌溉面积

31 万亩，其中：文山市 8 万亩，砚山县 15 万亩，丘北县 8 万亩。

（五）“五小水利”工程。共建设“五小水利”工程工程 6069 件，其中：小水窖 5424 个、小水池 412 口、小泵站 51 座、小坝塘 90 件、小水渠(管)92 条

（六）农村饮水巩固提升工程。建设工程 808 件，其中：集中式供水工程 384 件，分散式供水工程 419 件；受益人口数 39.55 万人。

（七）中小河流治理工程。规划项目共计 13 条段，治理河道长 80 公里。

（八）抗旱应急水源。规划工程 12 件，其中：文山市 5 件，砚山县 6 件，丘北县 1 件。

（九）山洪灾害防治非工程措施建设。在文山市、砚山县、丘北县 19 个乡镇（街道办）内开展山洪灾害防治非工程措施建设。

（十）病险水库、水闸除险加固工程。规划小型病险水库 28 件，总库容 572.4 万立方米。规划文山市病险水闸 6 件。

（十一）水土流失治理工程。开展小流域治理项目共 6 件，治理 226 平方公里

（十二）水生态保护与修复工程。开展 5 个项目建设，包含文山市暮底河、布都河、小河尾水库，砚山县回龙、路德、听湖水库，砚山红旗水库、旧城龙潭和文山老乌海生态补水工

程，砚山海子边湖生态补水工程。

（十三）农村水电扶贫。一是在文山市开展龙潭寨电站农村水电扶贫工程建设，新增装机 0.32 万千瓦，解决代燃料用电户 1600 户。

（十四）行业能力及其它项目建设。加强 19 个乡镇（街道办）水利管理单位基础设施建设，对乡镇水务站进行新建和改造；加强县乡水利化信息建设等。

文砚平产业工区（一区）规划项目汇总表

序号	名称	项目性质	建设内容及规模	备注
一	水源工程	续建、新建	共 16 件（大型 2 件，中型 2 件，小（1）7 件，小（2）型 5 件）	
二	河湖连通、引调水工程（7 个）	新建	共建 7 件	
三	灌区建设	续建、新建	大型 1 件，中型 5 件，新增和改善灌溉面积 62.5 万亩	
四	高效节水灌溉与田间节水工程	改扩建	全州新增节水灌溉面积 31 万亩	
五	“五小水利”工程	新建	工程 6069 件，其中：小水窖 5424 个、小水池 412 口、小泵站 51 座、小坝塘 90 件、小水渠(管)92 条	
六	农村饮水巩固提升工程	改扩建	受益人口数 39.55 万人	
七	中小河流治理工程	新建	共计 13 条段，治理河道长 80 公里	
八	抗旱应急水源工程	新建	12 件工程	
九	山洪灾害防治非工程措施建设	新建	19 个乡镇（街道办）	
十	病险水库、水闸除险加固	新建	小型病险水库 28 件，病险水闸 6 件。	
十一	小流域治理	新建	共 6 件，治理 226 平方公里	
十二	水生态保护与修复	新建	5 个	
十三	农村水电扶贫	新建	新建电站 1 座，新增装机容量 0.32 万千瓦	
十四	行业能力及其它项目建设	新建	19 个乡镇（街道办）水务站及水利信息建设等	

## 二、沿边经济带（二区）

共涉及水源工程、河湖连通和引调水工程、灌区工程、高效节水灌溉与田间节水工程、“五小水利”工程、农村饮水巩固提升工程、中小河流治理工程、抗旱应急水源工程、国际界河治理项目、山洪灾害防治非工程措施、病险水库、小流域治理、水生态保护与修复、农村水电扶贫、行业能力及其它项目建设共 15 类。各类项目情况如下：

（一）水源工程。建设 16 件工程，其中：中型水库 2 件，小（1）型水库 9 件，小（2）型水库 5 件。一是续建马关河边、新开工马关一把伞 2 件中型水库。二是续建、新建小（1）型水库共 9 件，其中续建 2 件，新建 7 件。三是续建、新建小（2）型水库共 5 件，其中续建 1 件，新建 4 件。

（二）河湖连通和引调水工程。新建富宁县清华洞水库至云南广西经济合作开发区连通工程、麻栗坡县董干镇八里坪水库连通工程、麻栗坡县天保镇马电连通工程 3 件。

（三）灌区工程。建设马关达号等一般中型灌区共 6 件，新增和改善灌溉面积 10.66 万亩。

（四）高效节水灌溉与田间节水工程。新增节水灌溉面积 7 万亩，其中：麻栗坡县 2 万亩，马关县 2 万亩，富宁县 3 万亩。

（五）“五小水利”工程。共建设“五小水利”工程 5491 件，其中：小水窖 3178 个、小水池 1394 口、小泵站 20 座、

小坝塘 67 件、小水渠(管)832 条。

**(六) 农村饮水巩固提升工程。**建设农村饮水巩固提升工程 445 件，其中：集中式供水工程 445 件；受益人口数 21.24 万人。

**(七) 中小河流治理工程。**规划项目共计 22 条段，治理河道长 134 公里

**(八) 抗旱应急水源。**规划工程 6 件，其中：马关县 2 件，富宁县 4 件。

**(九) 国际界河治理项目。**开展二期国际界河、跨界河流治理项目 15 件，治理长度 59.16 公里。麻南北河栗坡县治理那拉河、盘龙河、江铨河、八布河 4 条，治理长度 18.73 公里。马关县治理、南江河、小白河、大梁子和斋河、南加河、南浦河 6 条，治理长度 20.83 公里。富宁县治理哈坑河、普阳河、和坪河、拱桥河、田尾河 5 条，治理长度 19.6 公里。

**(十) 山洪灾害防治非工程措施建设。**在项目区范围内开展山洪灾害防治非工程措施建设。

**(十一) 病险水库、水闸除险加固工程。**规划小型病险水库 22 件，总库容 329.92 万立方米。

**(十二) 水土流失治理工程。**开展小流域治理项目共 10 件，治理 210 平方公里。

**(十三) 水生态保护与修复工程。**开展富宁县剥隘镇水生态文明建设，开展水源涵养、河道整治、点源面源污染收集、水土流失治理、入河排污口整治等。

(十四) 农村水电扶贫。一是在麻栗坡县、马关县、富宁县实施农村水电扶贫工程，新建电站 6 座，新增装机容量 8.62 万千瓦。二是开展富宁县坡令电站、粤富电站技术改造工程，新增装机容量 0.3 万千瓦，新增发电量 3100 万千瓦时。三是实施马关县健康农场遛马滩水电站农村水电站增效扩容项目。

(十五) 行业能力及其它项目建设。对 22 个乡镇水务站进行新建和改造，加强区域内水利信息化建设等。

沿边经济带（二区）规划项目汇总表

序号	名称	项目性质	建设内容及规模	备注
一	水源工程	续建、新建	共 16 件（中型 2 件，小（1）9 件，小（2）型 5 件）	
二	河湖连通、引调水工程（7 个）	新建	共建 3 件	
三	灌区建设	续建、新建	中型 6 件，新增和改善灌溉面积 10.66 万亩	
四	高效节水灌溉与田间节水工程	改扩建	全州新增节水灌溉面积 7 万亩	
五	“五小水利”工程	新建	工程 5491 件，其中：小水窖 3178 个、小水池 1394 口、小泵站 20 座、小坝塘 67 件、小水渠(管)832 条	
六	农村饮水巩固提升工程	改扩建	受益人口数 21.24 万人	
七	中小河流治理工程	新建	共计 22 条段，治理河道长 134 公里	
八	抗旱应急水源工程	新建	6 件	
九	国际界河治理项目	新建	治理长度 59.16 公里	
十	山洪灾害防治非工程措施建设	新建	本辖区	
十一	病险水库、水闸除险加固	新建	小型病险水库 22 件	
十二	小流域治理	新建	共 10 件，治理 210 平方公里	
十三	水生态保护与修复	新建	1 个	
十四	农村水电扶贫	新建	新建电站 6 座，新增装机容量 8.62 万千瓦；技改 3 座电站，新增装机 0.4 万千瓦；增效扩容电站 5 座，新增装机 0.2 万千瓦	
十五	行业能力及其它项目建设	新建	22 个乡镇水务站及水利信息建设等	

### 三、石漠化治理生态示范区（三区）

共涉及水源工程、河湖连通和引调水工程、灌区工程、高效节水灌溉与田间节水工程、“五小水利”工程、农村饮水巩固提升工程、中小河流治理工程、抗旱应急水源工程、山洪灾害防治非工程措施、病险水闸除险加固、小流域治理、水生态保护与修复、农村水电扶贫、行业能力及其它项目建设共 14 类。各类项目情况如下：

（一）水源工程。建设工程 45 件，其中：中型水库 9 件（含备选 2 件），小（1）型水库 25 件，小（2）型水库 11 件。

（二）河湖连通和引调水工程。新建西畴县柏林乡茶林暗河天窗提水工程、西畴县蚌谷乡法古片区水系连通工程、马关县大丫口水库至马白镇连通工程、广南县里卡提水工程等 12 件。

（三）灌区工程。新建中型 13 件，新增和改善灌溉面积 20.56 万亩。

（四）高效节水灌溉与田间节水工程。新增节水灌溉面积 19 万亩，其中：文山市 2 万亩，砚山县 5 万亩，西畴县 5 万亩，麻栗坡县 2 万亩，马关县 3 万亩，广南县 4 万亩，富宁县 3 万亩。

（五）“五小水利”工程。共建设“五小水利”工程 28296 件，其中：小水窖 24720 个、小水池 2367 口、小泵站 121 座、小坝塘 156 件、小水渠(管)932 条。

**（六）农村饮水巩固提升工程。**建设农村饮水巩固提升工程 8792 件，其中：集中式供水工程 1204 件，分散式供水工程 2742 件；受益人口数 74.57 万人。

**（七）中小河流治理工程。**规划工程共计 40 条段，治理河道长 246 公里

**（八）抗旱应急水源。**全州规划工程 23 件，其中：文山市 5 件，砚山县 1 件，西畴县 10 件，马关县 1 件，广南县 3 件，富宁县 3 件。

**（九）山洪灾害防治非工程措施建设。**在项目区范围内开展山洪灾害防治非工程措施建设。

**（十）病险水库、水闸除险加固工程。**规划小型病险水库 25 件，总库容 441 万立方米。规划在广南县开展病险水闸 5 件工程建设。

**（十一）水土流失治理工程。**开展小流域治理项目共 25 件，治理 500 平方公里。

**（十二）水生态保护与修复工程。**开展西畴小桥沟、江东、龙正、田冲水库，麻栗坡马龙、老寨、南油水库，马关大丫口、夹博、灿可、鱼洞门水库，富宁清华洞、坡兄、架街水库等水生态保护与修复工程。

**（十三）农村水电扶贫。**一是开展广南县必岩水电站农村水电扶贫工程建设，新增装机容量 1 万千瓦。二是在文山市、西畴县开展 3 件农村水电扶贫工程建设，新增装机 2.1 万千瓦，解决用电户 10500 户。三是在富宁县飙水崖电站开展电站技术



改造工程。**四是**西畴县柏林电站、广南县那洒贵马电站农村水电站开展增效扩容，年新增 433 万千瓦时，使 3 个贫困村受益，解决 60 户用电。

**（十四）行业能力及其它项目建设。**对 41 个乡镇水务站进行新建和改造，加强本区水利信息化建设等。

**石漠化治理生态示范区（三区）规划项目汇总表**

序号	名称	项目性质	建设内容及规模	备注
一	水源工程	续建、新建	共 45 件（中型 9 件，小（1）25 件，小（2）型 11 件）	
二	河湖连通、引调水工程（7 个）	新建	共建 12 件	
三	灌区建设	续建、新建	中型 13 件，新增和改善灌溉面积 20.56 万亩	
四	高效节水灌溉与田间节水工程	改扩建	全州新增节水灌溉面积 19 万亩	
五	“五小水利”工程	新建	共 28296 件，其中：小水窖 24720 个、小水池 2367 口、小泵站 121 座、小坝塘 156 件、小水渠(管)932 条。	
六	农村饮水巩固提升工程	改扩建	工程 8792 件，其中：集中式供水工程 1204 件，分散式供水工程 2742 件；受益人口数 74.57 万人。	
七	中小河流治理工程	新建	共计 40 条段，治理河道长 246 公里	
八	抗旱应急水源工程	新建	23 件	
九	山洪灾害防治非工程措施建设	新建	在本区域内建设	
十	病险水库、水闸除险加固	新建	小型病险水库 25 件，病险水闸 5 件	
十一	小流域治理	新建	共 25 件，治理 500 平方公里	
十二	水生态保护与修复	新建	4 个	
十三	农村水电扶贫	新建	新建电站 4 座，新增装机容量 3.1 万千瓦；技改 1 座电站，新增装机 0.1 万千瓦；增效扩容电站 2 座，新增装机 0.4 万千瓦	
十四	行业能力及其它项目建设	新建	41 个乡镇水务站及水利信息建设等	

#### 四、高原特色现代农业示范区（四区）

共涉及水源工程、河湖连通和引调水工程、灌区工程、高效节水灌溉与田间节水工程、“五小水利”工程、农村饮水巩固提升工程、中小河流治理工程、抗旱应急水源工程、山洪灾害防治非工程措施、病险水闸除险加固、小流域治理、水生态保护与修复、农村水电扶贫、行业能力和其它项目建设共 14 类。各类项目情况如下：

（一）水源工程。建设 29 件工程，其中：大型水库 1 件，中型水库 4 件，小（1）型水库 18 件，小（2）型水库 6 件。一是新开工丘北清水河水库大型水库。二是广南赛京、丘北位单等 4 件中型水库。三是续建、新建小（1）型水库共 18 件，其中续建 3 件，新建 15 件。四是新建小（2）型水库共 6 件。

（二）河湖连通和引调水工程。新建丘北县红旗水库引水工程、广南县莲城引水工程、广南县珠琳引水工程 3 件。

（三）灌区工程。续建丘北大型灌区，新建广南八宝、丘北树皮 2 个重点中型灌区和 12 个一般中型灌区，新增和改善灌溉面积 39.62 万亩。

（四）高效节水灌溉与田间节水工程。新增节水灌溉面积 23 万亩，其中：砚山县 5 万亩，丘北县 12 万亩，广南县 6 万亩。

（五）“五小水利”工程。共建设“五小水利”工程 41595 件，其中：小水窖 39820 个、小水池 1342 口、小泵站 77 座、

小坝塘 115 件、小水渠(管)241 条。

(六)农村饮水巩固提升工程。实施农村饮水巩固提升工程 3812 件，其中：集中式供水工程 472 件，分散式供水工程 3340 件；受益人口数 31.88 万人。

(七)中小河流治理工程。规划项目共计 15 条段，治理河道长 88 公里

(八)抗旱应急水源。规划工程 10 件，其中：砚山县 3 件，丘北县 5 件，广南县 2 件。

(九)山洪灾害防治非工程措施建设。在项目区范围内开展山洪灾害防治非工程措施建设。

(十)病险水库、水闸除险加固工程。规划小型病险水库 44 件，总库容 683.4 万立方米。规划在广南县开展龙安、威龙 2 件病险水闸工程。

实施广南县

(十一)水土流失治理工程。开展小流域治理项目共 15 件，治理 264 平方公里。

(十二)水生态保护与修复工程。实施广南板宜、东风水库、坝美和丘北普者黑湖泊态补水工程项目等。

(十三)农村水电扶贫。开展砚山县阿香电站（一、二、三级）、广南县三腊一级电站增效扩容建设，年新增发电 4653 万千瓦时，使 4 个贫困村受益，解决 315 户用电。

(十四)行业能力及其它项目建设。对 22 个乡镇水务站进行新建和改造，加强水利信息化建设等。

## 高原特色现代农业示范区（四区）规划项目汇总表

序号	名称	项目性质	建设内容及规模	备注
一	水源工程		共 29 件(大型 1 件,中型 4 件,小(1) 18 件,小(2)型 6 件)	
二	河湖连通、引调水工程(7 个)		共建 3 件	
三	灌区建设		大型 1 件,中型 14 件,新增和改善灌溉面积 39.62 万亩	
四	高效节水灌溉与田间节水工程	改扩建	全州新增节水灌溉面积 23 万亩	
五	“五小水利”工程	新建	工程 41595 件,其中:小水窖 39820 个、小水池 1342 口、小泵站 77 座、小坝塘 115 件、小水渠(管)241 条。	
六	农村饮水巩固提升工程	改扩建	受益人口数 31.88 万人	
七	中小河流治理工程	新建	共计 15 条段,治理河道长 88 公里	
八	抗旱应急水源工程		10 件	
九	山洪灾害防治非工程措施建设		在本辖区内实施	
十	病险水库、水闸除险加固		44 件病险水库,2 件病险水闸	
十一	小流域治理		共 15 件,治理 264 平方公里	
十二	水生态保护与修复	新建	3 个	
十三	农村水电扶贫		新建电站 11 座,新增装机容量 11.39 万千瓦;技改 3 座电站,新增装机 0.4 万千瓦;增效扩容电站 5 座,新增装机 1 万千瓦	
十四	基层水利管理能力和水利信息化建设	新建	22 个乡镇水务站及水利信息建设等建设	

## 第六章 深化改革 创新体制机制

坚持以市场经济为改革方向,充分考虑水利事业的公益性、基础性和战略性特点,全面启动和推进水利改革各项工作,按《中共文山州委办公室 文山州人民政府办公室关于印发〈文山州加快推进农村水利改革发展实施方案〉的通知》(文办通〔2016〕36号)要求,通过 3~5 年左右的时间,理顺水管理体制,提高水管理效能,完善基层水利服务体系建设,改革水工程建设、管理体制,加

强水利保障能力建设，构建水利安全防渗墙体系。力争到 2020 年以至更长一点时间，在水资源、水工程、水环境等重要领域和关键环节的改革上取得决定性成果，为文山经济社会又好又快发展保驾护航。

## 第一节 推进农村水利改革 实现体制机制创新

认真贯彻落实省、州关于加快推进农田水利改革工作的部署，按照“先建机制，后建工程”的总体要求，围绕“兴水强州”的战略目标，以实施最严格水资源管理制度为核心，以理顺体制建立机制为重点，以供水水价改革为突破，以社会参与共建共赢为举措，立足实际，攻坚克难，大力发展民生水利，全面推进水资源管理、水行政体制、城乡供水一体化、水利工程建设与管护、水利安全保障体系等领域和关键环节的改革创新，着力破解制约水利建设与管理的体制机制弊端，为文山经济社会发展提供强有力保障。

遵循政府引导，市场驱动的原则。强化政府在体制机制建设、规划布局、政策保障、资金保障等方面的职能，充分发挥市场配置资源的决定性作用，积极引导、支持和鼓励社会资本参与水利建设和改革。遵循机制先行，全面覆盖的原则。所有新建的农村水利项目，必须严格落实“先建机制、后建工程”的总要求，先制定建设、运营、管理等机制后，方可立项开工建设，确保农村水利工程建得成、管得好、用得起、长受益。遵循分类推进，先易后难的原则。结合各地实际，综合考虑水资源稀缺程度、基础设施状况、群众承受能力、作物种植结构、龙头企业经营状况等因素，针对农村水利改革重点领域和关键环节，先易后难，分类别、按步骤、有

重点地推进，增强改革的针对性和有效性。遵循群众参与，维护权益的原则。始终贯彻“以民为本”的理念，坚持群众的主体地位，充分尊重群众的意愿，合理设计群众参与改革的程序制度，广泛征求各方意见，密切契合群众需求，切实维护群众的合法权益，确保群众全程参与。遵循多方共赢，良性运行的原则。创新融资和建管模式，健全完善体制机制，有效解决农田水利“最后一公里”问题，确保群众得实惠、企业有效益、工程良运行。

按照文山州全面建成小康社会的总体目标，围绕全州经济社会发展对农田水利的总体要求，以建成较为完整的农田排灌工程体系为重点，促进全州农业生产条件明显改善，抵御水旱灾害的能力明显增强，农业综合生产能力明显提升，水土资源利用效率大幅提高。全面建立灌溉用水总量控制和定额管理制度，建立合理的水价形成机制，推进产权制度改革，建成社会资本参与农田水利工程建设运营管理机制，完善与高原特色农业现代化和农村经济相适应的农田水利建设运行体制机制，构建与全州经济社会跨越发展相适应的农村水利建设管理体系，促进农民增收，农业增效、农村发展。

## **一、建立新型的农村水利建设管理机制**

创新农村水利组织发动和建设机制，鼓励农民用水合作组织和新型农业经营主体承担农田水利工程建设与管护，明确小型水利工程所有权和使用权，落实管护主体、责任和经费，全面创新农村水利建设管理新机制，保障水利工程良性运行。依托节水减排灌溉工程、大中型灌区节水改造、小农水重点县、山区水利整村推进、农

田水利维修养护、省级小型农田水利等项目，探索引进龙头企业，培育新产业，全面推广陆良恨虎坝、中坝、澄江等成功模式，全面开展农村水利建设管理体制改革，明晰农田水利工程产权，落实管护责任，建立水价形成机制、社会资本参与机制、群众全程参与机制、工程管护机制。

**（一）开展中型灌区建管示范。**依托古木等中型灌区建设项目，全面推广陆良恨虎坝模式，探索引进龙头企业，培育新产业，建立初始水权分配机制、农业水价形成机制、社会资本参与机制、节水奖励和精准补贴机制、群众全程参与机制、工程管护机制。

**（二）开展高效节水建管示范。**依托文山所里城、丘北玫瑰园、马关马夹冲等高效节水项目，探索引进龙头企业，培育新产业，建立初始水权分配机制、农业水价形成机制、社会资本参与机制、节水奖励和精准补贴机制、群众全程参与机制、工程管护机制。

**（三）建立群众参与农村水利建管机制。**推进农村水利建设管理体制改革，在山区推广开远碑格模式，群众参与建设管理，明晰工程产权，落实管护责任，建立水价形成机制、社会资本参与机制、群众全程参与机制、工程管护机制。以丘北县为试点积极推广群众参与农田水利工程建设和管理工作；利用西畴县小型农田水利重点县项目，探索开展“先建后补，民办公助”等模式，取得经验后向全州推广。

## **二、落实最严格的水资源管理制度**

建立事权清晰、分工明确、运转协调的水资源管理体制，科学

高效配置水资源，提高计划用水规范化精细化管理水平，提高用水效率，强化减排管理，探索合同节水管理制度，全面推进节水型社会建设。在经济社会发展规划、城镇总体规划、产业集聚区规划、产业发展规划等规划编制阶段，执行规划水资源论证制度，以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，合理配置水资源。推进建立计划用水管理制度，并开展示范建设；加强和完善水资源监控能力建设，为严格管理水资源提供科学依据。适时出台《文山州人民政府关于推进建立规划水资源论证制度的意见》、《文山州计划用水管理办法》和《文山州人民政府关于加强水资源监控能力建设的意见》。

**（一）落实规划水资源论证制度。**制定出台《文山州人民政府关于推进建立规划水资源论证制度的意见》。强化水资源开发利用控制、用水效率控制和水功能区限制纳污的最严格水资源管理“三条红线”刚性约束，在经济社会发展规划、城镇总体规划、产业集聚区规划、产业发展规划等规划编制阶段，严格执行规划水资源论证制度，以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，合理配置水资源，提高水资源利用效率，促进经济社会发展与水资源承载能力相适应和人水和谐，着力加强水生态保护与修复。按照《云南省水利厅云南省发展和改革委员会关于开展规划水资源论证工作的通知》（云水资源〔2014〕48号）的要求，在产业规划、园区规划、城镇规划、经济区规划等发展规划编制阶段，严格执行规划水资源论证制度。

**（二）建立计划用水管理制度。**贯彻中央节水优先的工作方针，建立计划用水管理制度，强化对用水单位的用水需求、用水过程和



节水管理，提升计划用水管理的规范化、精细化水平，提高用水效率，强化减排管理，全面推进节水型社会建设。选择 100 户重点取水单位开展计划用水示范建设，促成州人民政府出台《文山州计划用水管理办法》，同时加大监测设施建设力度，适时全面推行计划用水管理。

**（三）加强和完善水资源监控能力建设。**加快出台《文山州人民政府关于加强水资源监控能力建设意见》，推进水资源监控能力建设，扩大水资源监控的覆盖面，逐步构建和完善饮用水水源地、水功能区、县（市）界河、入河排污口、取水户等水量、水质监测体系，为实施最严格水资源管理提供科学依据。

### **三、建立科学合理的水权水价机制**

建立健全水权制度和水价机制，完善水利工程供水价格机制，培育和规范水市场，合理确定城镇供水水价，加快推进阶梯水价，促进节约用水，大力开展节水型社会建设。完成中型和小（1）型水库非农业供水水价改革工作。以砚山县国家农业水价综合改革试点工作为基础，逐步在全州八县（市）推广农业水价综合改革。

**（一）加大农业水价综合改革试点推广。**进一步完善砚山国家农业水价综合改革试点经验，以平远大型灌区、丘北大型灌区为重点，每县（市）选择 1—2 个点，结合中小型灌区、高效节水建设，筹措和整合资金，积极推广农业水价综合改革。

**（二）加快非农供水价格改革。**推进非农水价改革，促进节约用水，进一步缓解水资源供需矛盾，合理调整原水供水水价和终端

供水水价，增强水利工程单位维修管护和经营管理单位自我发展能力，以中型和小（1）型水库非农业供水水价改革为重点，以点面结合，建立有利于水利事业发展、优化配置水资源的供水价全成本形成机制和管理体系。

#### **四、建立高效便民的基层水利服务体系**

以建立机构明确，职责清晰、人员精干、经费保障、服务高效的基层水利服务体系为目标，大力推进基层水利服务体系建设和加强农民用水合作组织和专业化服务队伍建设，切实提高基层水利建设、管理与服务能力。2016年，开展西畴县基层水利服务体系整县推进试点工作，要求其他县（市）选择1至2个乡镇作为试点开展工作，取得经验后向全州铺开，2018年基本完成全州基层水利服务体系建设和任务。

#### **五、建立运行规范的水利工程管理体制**

创新水利工程运行管理体制，建立水利工程维修养护专项资金，完善运行维护经费保障机制，推动水利工程建设与运行管理向专业化、市场化、社会化发展。在明确小型农田水利工程所有权、管理权、使用权和经营权的基础上，发挥小型水利工程产权抵押融资作用，落实管护主体和责任。建立由产权所有者负责筹集、财政适当给予补助的管理经费投入机制。出台《文山州小型农田水利工程管理办法》，明确工程设施管护主体，着力解决维护难的问题。2016年，选择1-2个水库开展水利工程运行管理购买社会化服务

试点，制定并落实全面开展小型水利工程管理体制改革的意见。2020年，基本完成小型水利工程管理体制改革的改革任务。

**（一）加强基层水利服务体系规范化建设。**以建立机构明确、职责清晰、人员精干、经费保障、服务高效的基层水利服务体系为目标，以西畴县整县推进为全州试点，七县（市）开展县级试点同步进行，简政放权，明确职能，进一步加快全州基层水利服务体系规范化建设。逐步将“五小水利”下放至乡（镇）负责实施管理，建立村级水管员制度，加强农民用水合作组织和水利专业队伍建设，扶持农民用水合作组织向农村经济组织、专业化合作社等多元方向发展。

**（二）积极开展水利工程运行管理购买社会化服务试点。**以马关县达号水库和广南县八宝水库为试点，积极推动水利工程运行管理社会化购买服务工作，精简管理机构、提高养护水平、降低运行成本的目标，以保证水利工程的安全运行和效益发挥。

## **六、建立开放多元的水利投融资市场**

深化水利投融资及市场化改革，完善水利投入稳定增长机制，健全公共财政水利投入稳定增长机制，建立水利政策性金融工具，鼓励和吸引社会资本投入水利。充分利用“一事一议”奖补政策，发挥财政资金引导作用，鼓励农民投资直接受益的农村水利工程建设。鼓励和引导企业、个人等符合条件的投资主体，以合资、独资、特许经营等方式投入水利工程建设，积极开展引进社会资本参与重点水源工程建设试点工作，探索政府与社会资本合作（PPP）模式，

以及设计、施工总承包（EPC）模式。研究探索建设、承包、租赁、股份合作、拍卖等方式依法获得的农田水利工程的产权和运行管理模式。同时在小型农田水利工程中也逐步开展投融资及市场化改革，推广准公益性项目社会资本多元化投入，完善社会资本投入水利优惠政策，实现准公益性项目投资与经营管理的社会化和多元化。

**（一）加大水利投融资体制改革。**根据《文山州人民政府关于进一步增强州水投公司投融资能力的通知》（文政发〔2013〕80号）规定，充分发挥水利投融资平台作用，积极与国家政策银行开展战略合作，整合全州具备开工条件的重点水利工程，吸引国债基金的注入，减轻各级财政投入水利建设资金的压力。建立水利投融资配套法规，畅通社会资本进退渠道，鼓励和引导企业、个人等符合条件的投资主体，以合资、独资、特许经营等方式投入水利工程建设。

**（二）积极推动政府和社会资本合作（PPP）建设。**健全完善社会参与机制，全面放开和鼓励社会资本采取多种形式参与水利工程建设、运营和管理，通过独资、合资、联营、租赁、捐赠等途径，采取政府和社会资本合作（PPP）、委托运营、债转股等多种形式。以麻栗坡柳家湾、富宁那哈、广南赛京、克海等水库为试点，积极推动政府和社会资本合作（PPP）建设。

**（三）积极推动设计、施工总承包（EPC）模式建设。**以富宁那恒、丘北位单、阿奈龙等中型、小（1）型水库为试点，探索工程设计、施工总承包（EPC）模式，稳步推进重点水源工程建设管理体制的改革。

## 七、建立规范高效的水行政管理体制

加快水行政管理职能转变，建立事权清晰、权责一致、规范高效、监管到位的水行政管理体制。加强行政审批制度改革，建立和推行行政权力清单制度。健全水法规体系，建立权责统一、权威高效的水行政执法体制，全面推进水利综合执法。尽快恢复建立州、县（市）水政监察专职机构，加强水行政综合执法队伍建设，推动水政监察机构统一行使水行政处罚工作。探索完善行政执法与刑事司法衔接机制，严厉打击各类水事违法行为。

## 八、建立安全统筹的城乡供水一体化管理体系

着力加强全州城乡供水安全统筹水网建设，以文砚平地区供水一体化为试点，加快推进城乡供水一体化管理体制改革。全面总结西畴县城乡供水一体化管理改革经验，制定出台文山州城乡供水一体化管理改革实施方案。以资源为导向、资产为纽带，理顺水源与供水管理体制。按照政事分开、政企分开原则，引入市场机制，培育市场主体，并按市场运作模式，建立政府调控、行业监管、城乡统筹、企业开发、产业发展的良性运行管理体系，提高供水质量、效益和抗风险能力，保障城乡居民生活生产用水安全。

依照我州《深化水利改革专项方案》，全面落实水资源统一管理、优化配置、高效利用制度，抓住农村饮水安全巩固提升的机遇，以文砚平地区供水一体化为试点，加快推进城乡供水一体化管理体制改革。

## 九、建立监管有力的河湖管理体制

建立严格的河湖管理与保护制度，实行河湖水域岸线、河道采砂、水能资源等河湖开发利用和保护分区管理，加快完善河道管理体系，健全工作机制，改进管理方式，规范涉水活动，促进河湖健康，不断提高科学管水能力。坚持“先规划保护、后开发利用”的原则，开展河湖现状调查，提出开发利用和管理保护方案，科学合理地开发利用河湖资源。全面落实河湖管护主体、管护责任和管护经费，建成完善、长效的骨干河湖道管护机制。组织划定河湖管护范围，探索开展河湖确权登记，形成归属清晰、权责明确、监管有效的空间管理制度。强化涉河项目审批和建设施工监督职能，落实河湖补偿制度，发挥水域综合功能。推动出台《文山州河道管理条例》。

### 第二节 强化行业能力建设 保障水利发展

#### 一、加强水利人才队伍建设

（一）着力提高人才队伍整体素质，优化人才布局。到 2020 年，全州水利人才总量明显增加，人才结构明显改善，人才分布趋于合理，高层次、高技能人才规模稳步增长，基本解决基层水利人才短缺局面，全州水利人才队伍整体素质得到明显提高，水利人才工作体制机制进一步完善，初步形成数量充足、结构优化、门类齐全、分布合理、素质优良的适应文山州水利人才队伍。

全州水利系统中专以上学历、初级以上专业技术职称和高级工以上职业资格人员规模占职工总数的比例提高到 80%以上。全州水

利系统大专以上学历人员占职工总数的比例提高到 60%以上，高级专业技术职务人员占专业技术人员总量比例提高到 12%，技师以上高技能人才占技术工人总量比例提高到 10%。县及以下水利单位专业技术人员占单位岗位总数比例不低于 70%。

（二）完善人才队伍工作体系建设。完善水利人才管理体制，改进人才管理方式、培养开发机制、考核评价机制、选拔使用机制、激励保障机制和引进机制。

（三）提高基层水利服务能力。巩固基层水利服务建设取得的成效，进一步改善我州基层水利队伍人员流失、专业技术人员匮乏、工作经费困难等现状，疏通水利管理和服务的最后“一公里”，建立一支适应小康水利建设和发展的基层水利人才队伍。

## 二、加大水利科技创新

（一）创新水利科技体制机制。深化水利科研管理体制改革的，建立具有活力、环境宽松的科研体制机制，制定培养和引进水利科技人才的政策，健全科技管理和科技推广服务体系，建立水利科技创新体制，完善内部运行机制。建设高效率的科技管理体系，完善水利科研项目全过程管理、科技情报管理、科技合作管理等。

（二）加大科技投入和成果转化。增加水利科技投入，按照有关规定每年从农田水利经费、水土保持经费、水资源费、水土流失防治费及水土保持设施补偿费中安排一定比例的资金投入水利科技。加强重点问题和重要应用技术研究，鼓励开展交叉学科研究，将水利重大科技问题和工程技术难题纳入省级有关科技计划予以重点支持。应用先进技术，推动水利科技发展。加强政策引导和激

励，以工程带科研，以科研促建设。加快以工程技术、节水技术为重点的水利科技成果转化，加大水利新技术、新工艺、新产品、新材料推广应用，提高水利技术装备水平。

（三）加强科技队伍建设。创新水利科技队伍培养、引进和激励机制。大力培养中青年骨干和学科带头人，培养具有竞争力的水利科技研发团队。加强水利科技人才的引进，提供必要的科研经费，创造能够留住人才的工作环境，为水利科技人才提供必要的生活条件。完善水利科技激励制度，提高水利科技创新积极性，尊重科技人员创新价值，加强水利科技合作，促进科技交流、协作。

### 三、提升水利信息化水平

建成覆盖全州水利部门的水利业务专网，完成水资源监控管理和水利设施基础数据库建设，实现行政办公自动化，完成主要业务管理系统的开发与应用，实现部分辅助决策功能，全面提升文山州水利工作的效率和效能。以水利信息化带动水利现代化，支撑和保障小康水利建设。

（一）网络系统。构建州级骨干网络和县（市、区）级骨干网二个层次网络系统。以州水务局为中心节点，形成向上连接省水利厅、州委、州政府，横向连接州直相关单位，向下连接各县（市）水务局、局直属单位的互连网络通道。

（二）水利信息化建设。全州水利信息化整体推进分为三个阶段。第一阶段充实完善工作机构，明确职责职能，确定整体推进的工作方案，细化资源整合、资金统筹的具体措施，全面启用州局机关办公自动化系统，改造更新设施设备，初步建立水利信息化保障



环境和标准体系、信息安全防护体系，启动水利数据中心的建设。第二阶段建成覆盖全州的水利信息和通信专线网络、重点水利工程的实时信息监控中心，完善水利信息化保障环境和标准体系，建成州级信息化系统运行管理中心，初步建成州、县（市）二级水利数据中心，构建全州水利公共信息平台，建成政务内网门户与政务外网门户。第三阶段全面建成覆盖全州的水利业务平台，全面完成数据中心建设，实现全州水利行政办公自动化，全面提高信息化应用水平，全面实现辅助决策功能，基本实现水利信息化，全州水利管理工作效率和效能得到显著提升。

#### 四、加大行业能力建设

（一）水文水资源基础设施建设。加快河流水文站网、水库水雨情监测系统、水情报汛系统、水文监测能力建设。

（二）水资源监控能力建设。按照“3年基本建成，5年基本完善”的原则，加强和完善水资源监控能力建设。基本建成取用水监控体系、水功能区监控体系，提高入河排污口监测覆盖率；建立区域用水总量控制和水量水质在线监测数据采集传输网络，实现水资源管理过程核心信息的互联互通和水资源管理业务在线处理。

（三）山洪灾害防治非工程措施。通过实施山洪灾害防治项目，确定危险区和预警指标，进一步完善监测预警系统和群测群防体系，提高山丘区群众主动防灾避险意识和自救互救能力。

（四）水政执法能力建设。强化专职水政监察队伍建设和能力建设，推进水利综合执法，明确专职水政监察队伍综合执法职责，完善延伸综合执法网络，建立健全综合执法工作机制，规范执法行

为，完善执法程序，加大执法力度。

（五）水库防汛通信预警系统和大坝安全监测体系建设。加强重点中小水库防汛通信预警系统、水库人工监测系统、数据处理中心、通信系统、预警中心等建设，增强水库洪水预警和调度，增补或修复损坏的必备监测设备。

（六）防汛抗旱抢险救援队伍建设。建立专业化与社会化相结合的应急抢险救援队伍。健全州、县（市）专业防汛机动抢险队伍。完善专业防汛抗旱队伍、民防队伍和解放军、武警部队四位一体的防汛抗旱减灾机制。加强县、乡两级基层防汛抗旱服务组织建设。健全防汛应急抢险物资储备体系。

## 第七章 投资测算和规划实施效果分析

### 一、投资测算

根据规划思路、总体布局、重大支撑项目及目标任务，按照轻重缓急、有保有压，确保重点建设项目的原则，并平衡水利建设需要与可能、当前与长远，结合项目前期工作、实施进度，分析“十三五”投资需求规模。

全州水利发展“十三五”规划水利水电投资匡算为 151.97 亿元，平均每年投资强度为 30 亿元左右。总投资中：水源工程 82.53 亿元，河湖连通和引调水工程 8 亿元，灌区工程 5.82 亿元，高效节水灌溉与田间节水工程 7.4 亿元，“五小水利”工程 10.05

亿元，农村饮水巩固提升工程 4.4 亿元，中小河流治理工程 6.44 亿元，抗旱应急水源工程 2.99 亿元，国际界河治理项目 3.31 亿元，山洪灾害防治非工程措施 0.62 亿元，病险水库、水闸除险加固 2.91 亿元，水土保持小流域治理 5.75 亿元，水生态保护与修复 2.43 亿元，农村水电扶贫 8.18 亿元，行业能力及其它项目建设 1.14 亿元。（见下表）

### 文山州水利发展“十三五”规划分工程类别分年度投资计划表

单位：万元

序号	名称	工程总投资	“十三五”规划投资（万元）					
			合计	2016 年	2016 年	2016 年	2019 年	2020 年
	合计	3072191	1519699	280438	344791	345228	276319	272924
一	水源工程	1660542	825311	143135	215008	212341	131409	123418
二	河湖连通、引调水工程	93854	80008	5311	20000	18797	16900	19000
三	灌区工程	121439	58188	6514	6310	10370	18068	16926
四	高效节水灌溉与田间节水工程	177000	74000	38600	7600	8600	10600	8600
五	“五小水利”工程	103648	100540	26508	18508	18508	18508	18508
六	农村饮水巩固提升工程	102398	44000	6000	9000	9000	10000	10000
七	中小河流治理工程	237285	64400	10400	13500	13500	13500	13500
八	抗旱应急水源工程	51931	29864	3194	3600	7800	8470	6800
九	国际界河治理项目	39046	33075	4412	5392	5963	8655	8653
十	山洪灾害防治非工程措施建设	6215	6215	1284	1284	1284	1284	1079
十一	病险水库、水闸除险加固	29090	29090	5783	7037	6745	5805	3720
十二	小流域治理	67103	57450	9450	12000	12000	12000	12000
十三	水生态保护与修复	110100	24300	0	1600	4800	7900	10000
十四	农村水电扶贫	261155	81819	18807	22912	12400	10100	17600
十五	行业能力及其它项目建设	11440	11440	1040	1040	3120	3120	3120

## 二、资金筹措

考虑到水利投资的多元化及市场运作方面的因素，规划总151.97亿元，争取中央投资50%，为76亿元；省级补助20%，为30.5亿元；州县配套10%，为15亿元；各种融资贷款20%，为30.5亿元。

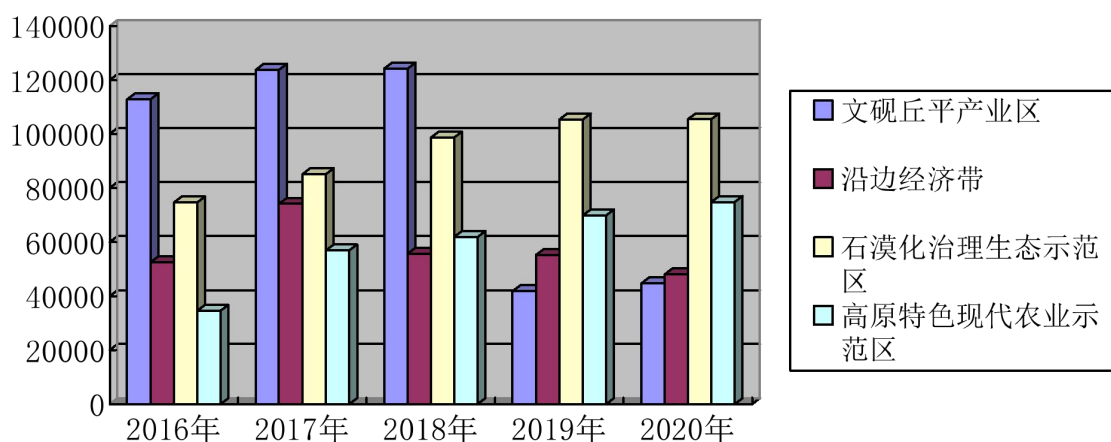
## 三、实施计划

根据工程布局，文山州水利发展“十三五”规划各区分年度投资计划见下表。

### 文山州水利发展“十三五”规划区分年度投资计划表

单位：万元

序号	名称	“十三五”规划投资（万元）					
		合计	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年
	合计	1519699	280438	344791	345228	276319	272924
一区	文砚平产业区	452151	113314	125943	125476	42684	44734
二区	沿边经济带	288951	53189	75128	56244	56398	47993
三区	石漠化治理生态示范区	473210	77474	85124	99616	105560	105436
四区	高原特色现代农业示范区	305387	36461	58596	63892	71677	74761



#### 四、规划实施效果分析

文山州水利基础设施十分薄弱，水资源调配能力和供水保障水平低，薄弱的水利基础设施不足以支撑和保障全州经济社会持续健康发展。“十三五”规划项目的建设，将极大的改变全州水利基础设施薄弱的局面，是全面实施“兴水强州”战略，提升防洪抗旱减灾能力，实现以水惠民、以水富民，夯实“三农”的工作基础，为全州经济社会又好又快发展提供强有力的支撑和保障。

按照规划总体布局、重大支撑项目及目标任务，全州水利发展“十三五”规划水利水电投资匡算为 151.97 亿元。规划项目实施完成后，基本形成合理的水资源配置格局，水资源调配能力显著增强，基本形成与城镇化、产业化和新农村建设相适应的供水保障体系，重点地区和重点城市水资源供需矛盾得到有效缓解。

到 2020 年，通过多措并举，“十三五”期间，全州新增蓄水

库容 2 亿立方米以上，蓄水总库容达 8 亿立方米以上，水利工程总供水能力达 12 亿立方米以上，新增灌溉面积 66 万亩、节水灌溉面积 80 万亩，治理水土流失面积 1200 平方公里；力争水资源开发利用率提高到 8%以上，重要江河湖泊水功能区水质达标率达到 90%，重要饮用水源地水质达标率达到 100%，水利行业能力得到进一步加强，基本完成基层服务站的建设和改造。建成与全面建成小康社会相适应的水安全保障网。

## **第八章 规划实施保障措施**

“十三五”时期，水利建设任务重、投资强度大、管理要求高、改革难度大。为推动规划顺利实施，需要各级政府和有关部门高度重视、密切配合，保障规划目标任务完成。

### **第一节 强化组织领导**

各级、各部门要适应加快水利改革发展新形势、新任务的要求，把思想行动统一到加快水利改革发展，解决制约全经济社会发展“水瓶颈”问题的重大部署上来，实行水利改革发展行政首长负责制。各级党委、政府要把加快实施“兴水强州”战略列入年度重点督查事项，纳入地方党政领导班子绩效考核，作为干部考核的重要依据。要根据“十三五”水利发展要求，分解本地水利发展目标任务，明确责任分工，细化工作方案，合理配置公共资源，在绩效考核、

责任落实、激励约束上，要把加快实施“兴水强州”战略纳入各级政府任期目标，列入年度重点督查和责任考核事项。建立目标责任制和干部考核体系，逐级落实目标责任，将政策落实、资金筹措等情况作为主要考核内容，实行问责制。

## 第二节 明确工作职责

加快水利改革发展，需要各县（市）、州直有关部门和单位共同推进。规划实施过程中，各级发展改革、财政、水利、国土资源、环境保护、农业、林业、审计、气象等有关部门和单位在同级政府领导下，按照职责分工各司其责、制定完善各项配套措施和办法，加强沟通协调、密切配合、形成合力，切实组织落实好水利建设投资、项目审批、环境影响评价、用地预审、移民安置等有关工作，落实规划确定的各项任务。

## 第三节 加大资金投入

——加大财政预算对水利的投入。按照中央和省加大水利投入的重大决策，充分发挥政府在水利建设中的主导作用，将水利作为公共财政投入的重点领域，积极调整财政预算支出结构，大幅度增加各级财政对水利的投入，切实加大地方债券用于水利建设的比例，进一步提高固定资产投资中水利基本建设的比重。在积极争取中央支持的同时，建立健全各级财政对水利投入稳定增长的长效机制，按照“总量持续增加、比例逐步提高”的原则，做到财政预算对水利的投入增长与财政收入增长同步，确保今后5年全社会水利年平均投入逐年增长。

——足额提取征收财政专项水利资金。在加大州、县（市）两级专项水利资金投入之外，认真贯彻落实按土地出让总收入中提取不低于 10%的土地出让收益专项用于水利建设，由州级水行政部门统筹重点用于水源工程、“五小水利”等建设。认真执行国家水利建设基金筹集和使用管理办法，制定出台实施细则，从政府性基金和行政事业性收费、中央对地方成品油价格和税费改革转移支付资金等方面拓宽全州水利建设基金来源，增加收入规模，征收年限延长到 2020 年，并纳入水利部门预算。从征收的城市建设维护税中划出 15%的资金专项用于城市防洪和水源工程建设。合理调整水资源费征收标准，扩大征收范围，各级财政分成的水资源费全部用于水资源节约、保护、管理和合理开发。进一步加强水土保持补偿费等水利行政事业性收费管理，做到应收尽收。

——加强对水利建设的金融和税费支持。鼓励政策性银行加大中长期贷款对水利建设的支持力度，财政对政策性贷款给予贴息。建立健全水利融资担保机制，在风险可控的前提下，鼓励国有大中型企业为水利贷款提供担保。积极开展水利项目收益权质押贷款，鼓励银行业金融机构创新金融产品，增加农田水利建设信贷资金投入。争取水利利用外资取得突破。进一步完善水利建设各项税费扶持政策。水利建设工程收取的森林植被恢复费，要用于农村河渠绿化、小流域植树造林和水源区植被恢复。水利工程收取的建安营业税，全额返还用于农田水利建设。以防洪、供水（含灌溉）效益为主的水利工程库区淹没耕地，耕地开垦费按照规定下限标准的 70%收取。

——广泛吸引社会资金投入水利。建立以政府投入为主导、企



业投入和社会融资为补充的水利投融资体制。采取转让、承包、租赁、拍卖、股份合作等形式盘活变现国有水利资产，吸引社会资本，促进水利国有资本滚动发展。建立健全州和县（市）水利投融资平台，通过政府注入资本金、划拨优良资产等方式做大国有水利投融资公司，提高投融资能力。完善水利工程供水价格机制，吸引企业、社会各界投资水利建设。鼓励农民自力更生、艰苦奋斗，在统一规划基础上，按照多筹多补、多干多补原则，加大“一事一议”财政奖补力度，充分调动农民兴修农田水利的积极性。

#### 第四节 强化水利规划和项目前期工作

水利规划是合理开发利用和保护水资源，防治水害活动的基本依据。项目前期工作是确保工程进度质量和保证投资效益的前提条件，是文山州加快水利改革发展的基础和保障。应提高水利规划项目前期工作重要性和紧迫性的认识。

——强化水利规划的指导地位，加快完善重要江河流域综合规划，开展有关水利建设专项规划的编制。“十三五”期间，要建立完整科学的水利规划体系，使水资源开发利用和水工程建设有据可依、有规可循。严格执行重大项目规划阶段水资源前置审批和水工程规划同意书制度，强化水利规划对涉水活动的管理和约束作用，确保规划的纲领性和严肃性。

——按照统筹兼顾、突出重点、超前部署的原则，加快水利项目前期工作，建立开工一批、推进一批、论证一批、储备一批的前期工作良性滚动机制。严格按照国家基本建设程序要求，规范前期工作。全面加强前期工作成果质量管理，积极推行设计施工总承包

等方式，多方引进和精心选择勘察设计单位，按照规程规范科学论证确定技术方案，完善专家技术咨询论证制度，严格审查审批把关，实行前期工作质量终身负责制。

——各级财政对加快水利规划和项目前期工作给予经费保障。省和州（市）建立前期经费滚动使用的良性运行机制，实行“先期补助支持，后期返还滚动使用”。

## 第五节 强化用地保障

切实贯彻落实国家和省、州对水利设施项目用地的一系列优惠政策，将各类水利项目新增建设用地纳入各级用地规划，土地利用年度计划要适度向水利工程倾斜，予以优先保障和安排。项目库区（淹没区）等不改变用地性质的用地，在不占用基本农田、耕地占补平衡的前提下，可参照原地类进行管理，积极研究调整完善水利建设用地政策，合理确定水利工程建设征地补偿补助、耕地占用税、耕地开垦费标准。

## 第六节 营造良好发展氛围

各地、各部门要加大对州情水情的培训教育力度，提高干部群众的水患意识、节水意识、水资源保护意识。把水情教育纳入国民素质教育体系和中小学教育课程体系，作为各级领导干部和公务员教育培训的重要内容，广泛宣传、积极动员各方力量参与水利改革发展。建立水利规划、前期及建设等各环节社会公众有效参与实施机制，健全公众参与专家论证和政府决定相结合的行政决策机制。健全水旱灾害、重大水污染等突发事件社会预警和应急制度，明确

各类预案群众响应机制，增强全社会应对水危机和风险的能力。要注重培育和宣传工作开展得好的部门、单位，充分发挥典型示范作用。宣传部门和各类媒体要加大宣传力度，使加快水利改革发展各项举措家喻户晓、深入人心，形成全社会关心、支持水利改革发展的良好氛围。