

# 文山州“十四五”全民医疗保障规划

## 政策解读

2022年6月



# 解 读



规划编制内容

规划主要特色





## 规划编制内容

# 目 录

### 第一章

“十三五”回顾

### 第二章

指导思想、基本原则和主要目标

### 第三章

全民医疗保障主要任务

### 第四章

全民医疗保障服务支撑体系

### 第五章

规划实施保障措施





## 第一章 “十三五” 回顾

**一是应保尽保取得突破。**全面实施医疗保险全民参保计划。“十三五”末，文山州参加基本医疗保险378.23万人，比“十二五”末356.57万人增加21.66万人。2020年，基本实现参保全覆盖。

**二是医保制度体系更加完善。**整合城镇居民医疗保险和新型农村合作医疗两项制度，建立统一的城乡居民基本医疗保险和大病保险制度，完善城镇职工基本医疗保险政策，合并实施生育保险，统筹城乡居民医疗救助制度。实现城乡居民医疗救助制度与医疗保险制度的有机衔接，商业保险与政策保险融合发展。

**三是医保付费方式改革向纵深推进。**协同推进医保支付方式，扎实开展总额预算下的打包付费、单病种付费支付方式，实施区域点数法总额预算和按病种分值付费国家付费改革试点工作，合理调整医疗服务价格，贯彻落实国家组织药品和耗材集中带量采购。





## 第一章 “十三五” 回顾

**四是基金监管取得新突破。**2019年以来，全州全覆盖检查定点医药机构4083家次，行政处罚9件，追回医保基金3327.87万元，打击欺诈骗保的高压态势基本形成。建立内控制度和行政执法制度，统一全州执法文书，建立行政执法监督制度，依法行政水平得到提升。

**五是医保服务大局作用凸显。**确保全州建档立卡贫困人口650225人实现100%参加基本医疗保险和大病保险，住院报销比例达到90%以上。全力做好疫情防控，共拨付医疗保障专项基金2250万元，保障新型冠状病毒感染肺炎集中救治定点医疗机构资金周转。





## 第一章 “十三五” 回顾

**六是医保服务能力不断增强。**实现统筹区内参保人员医保费用“一站式”结算服务，积极推进医疗保险跨省异地结算，有效解决异地就医参保人员“跑腿报销”、垫付医疗费用增加经济负担重和报销周期长问题。全面推行医疗保险业务网上办理，推行缴费基数、单位参保登记、人员变动等业务网上办理，实现手机APP缴纳城乡居民参保费。全面推广使用医保电子凭证看病就医，全州申领医保电子凭证144.52万张，占参保人员的38.24%。

**七是群众获得感显著提升。**国家集中采购药品价格平均下降54%。城镇职工政策范围内住院报销比例达87.69%、高于全省86.94%报销比例，城乡居民政策范围内住院报销比例达76.97%、高于全省73.33%报销比例。





## 第二章 指导思想、基本原则和发展目标

### 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，坚决落实省、州两级党委和政府深化医疗保障制度改革的决策部署，坚持以人民健康为中心的发展思想，深入实施健康文山战略，坚持新发展理念，以更好保障人民医疗健康需求为根本目标，推动制度体系更加成熟定型，引导医药服务供给侧资源优化配置，建设公平医保、法治医保、安全医保、智慧医保、协同医保，推动全州医疗保障工作高质量发展。





## 二、基本原则

01

**坚持党的领导  
创新治理**

02

**坚持以人为本  
共享发展**

03

**坚持覆盖全民  
保障基本**

04

**坚持稳健持续  
防范风险**

05

**坚持共建共治  
系统集成**







建设公平医保

01

建设法治医保

02

建设安全医保

03

## 三、发展目标

04

建设智慧医保

06

建设协同医保

到2025年，医疗保障制度更加成熟定型，全民医保参保质量全面提升，基本完成待遇保障、筹资运行、医保支付、基金监管和医药服务供给、医保管理服务等关键领域的改革任务，使人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。





“十四五”具体发展主要指标**共六类17项**：参保覆盖、基金安全、保障程度、精细管理、优质服务、其他。

其中参保覆盖1项，基金安全2项，保障程度5项，精细管理5项，优质服务3项，其他1项。指标来源于云南“十四五”全民医疗保障规划指标。





## 第三章 全民医疗保 障主要任务

1

提升全民医保参保质量

2

促进稳健可持续筹资运行机制

3

构建多层次医疗保障制度体系

4

建立管用高效医保支付机制

5

构建严密有力基金监管机制

6

深化医药服务供给侧改革

7

推动文山自制符合条件药品纳入医保支付





## 第一节 提升全民医保参保质量

1

扎实推进全民参保

2

优化参保缴费服务

3

落实医疗保障待遇  
清单制度





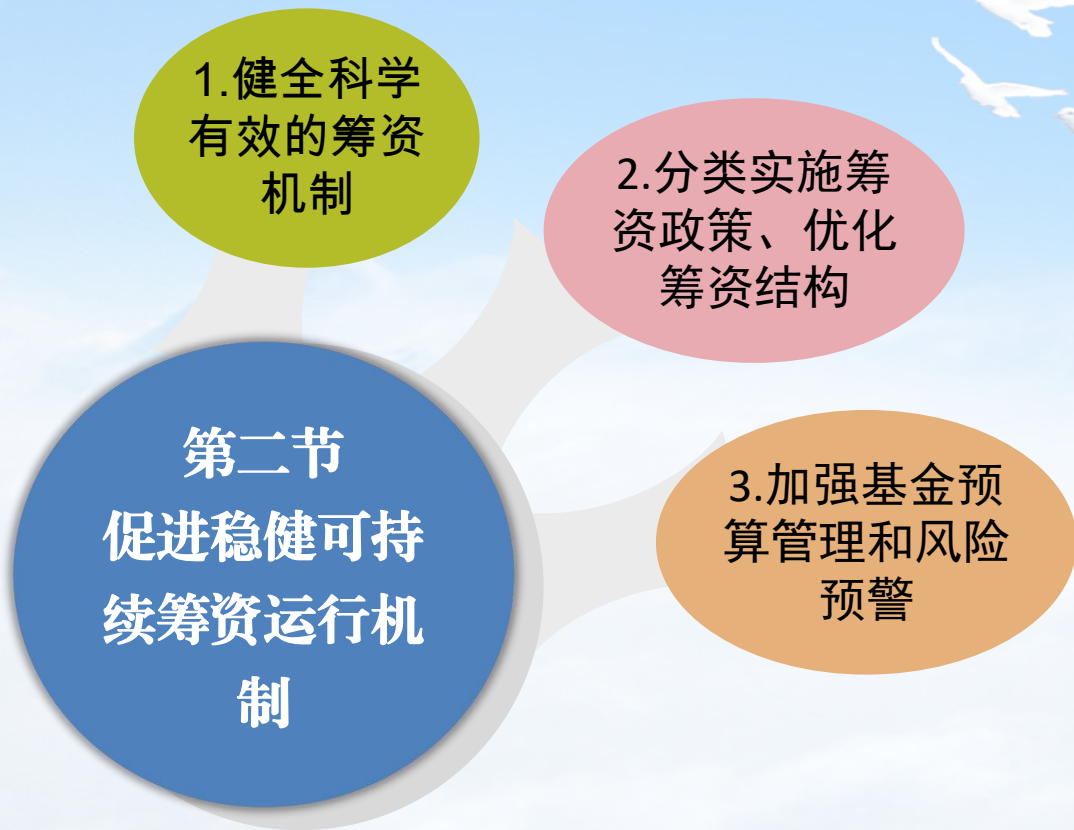


## 专栏1：完善公平适度的待遇保障工程

(1) 全面实施基本医疗保险全民参保计划

(2) 巩固提升基本医疗保险待遇







(1) 提升医保  
基金预算编制  
和执行水平

专栏2 稳健  
可持续的筹  
资运行工程

(2) 持续优  
化筹资机制





### 第三节 构建多层次医疗保障制度体系



1. 完善基本医疗保险制度



2. 完善补充医疗保险制度



3. 完善医疗救助制度



4. 落实重大疫情医疗救治  
费用保障政策



5. 加强多重医疗保障制度政  
策衔接



6. 做好医保政策与乡村振兴  
战略衔接







## 专栏3 重点人群医疗保障 体系工程



1.重点解决重度失能人员基本护理保障需求



2.完善脱贫人口待遇保障政策



3.扎实做好贫困人口医疗救助工作





## 第四节 建立管用 高效 医保支付 机制



1. 积极推进付费方式改革



2. 完善医保两定机构协议管理





## 专栏4 探索医 保支付 改革工 程



1.落实“互联网+”医疗服务的价格和支付政策



2.全面推进多元复合式医保支付方式改革





第五节 构建严密有力基金监管机制

1.构建基金监管长效机制

2.建立健全基金监督检查制度

3.完善社会基金监督制度

4.提升基金监督检查能力








## 专栏5 医保基金监管全覆盖工程

- |             |                                     |              |
|-------------|-------------------------------------|--------------|
| (1) 系统监控全覆盖 | <input checked="" type="checkbox"/> | (4) 社会监督全覆盖  |
| (2) 现场检查全覆盖 | <input checked="" type="checkbox"/> | (5) 深入开展专项治理 |
| (3) 飞行检查全覆盖 | <input checked="" type="checkbox"/> | (6) 监管责任全覆盖  |





第六节 实施  
医药服务供给  
侧高质量发展



常态化开展国家药品、医用  
耗材带量采购工作

完善医药服务价格形成机制

建立健全医药价格监测制度





## 专栏6 深化医药服务价格改革工程

(1) 积极稳妥的  
开展改革试点工作

(2) 医药企业信用  
评级项目

(3) 建立灵敏有度  
的价格动态调整机制

(4) 探索中药饮片价  
格形成机制。





第七节 推动文山  
自制符合条件药  
品纳入医保支付



1

支持文山生物医药产业的发展

2

推进文山更多民族药、院内制剂和中药饮片纳入医保支付范围







专栏7  
文山自制药品  
纳入医保支付  
计划

(1) 支持中医医疗机构  
纳入医保定点

(2) 推进自制药剂纳入  
医保支付



第四章 全民医疗保障服务支撑体系

1

建设高效便捷医疗保障服务体系

2

全面推动“智慧医保”落地应用

3

加强医保人才培养





## 第一节建设高效便捷医疗保障服务体系

1 全面提高医  
疗保障服务  
水平

2 推进提升医  
疗保障服务  
效能





## 专栏8：医疗保障 服务提升工程

1

○ 经办标准化窗口建设

2

○ 经办服务示范窗口建设

3

○ 基层示范点建设

4

○ 定点医疗机构示范点建设







第二节全面推  
动“智慧医保”  
落地应用



- 1 深化医保智能应用
- 2 提升智能数字服务





专栏9: 全  
面建设  
“  
智慧医保  
”工程

1

网上办、掌上办

2

智慧医保管理服务示范点建设





1、提升人才队伍政治素质

3.抓好人才队伍廉政建设



2、加强人才队伍配备及培训





第五章 规划实施保障措施

保障措施

加强组织领导

强化财政保障

加强统计监测

加强宣传引导







## 规划主要特色

# 特色

一

站位高远

二

结合州情

三

致力民生

四

改革创新

五

防范风险

六

智慧医保





## 一、站位高远

深入贯彻中共中央、国务院《关于深化医疗保障制度改革的意见》、国务院办公厅《关于推进医疗保障基金监管制度体系改革的指导意见》、《医疗保障基金使用监督管理条例》以及医疗保障有关工作要求，深入实施健康文山战略，加强和改进文山州医疗保障工作，推动全州医疗保障工作高质量发展。

## 二、结合州情

立足文山州实情，坚持问题导向，根据医保目录药品的调整权限和程序，推进具有文山民族特色、使用广泛、疗效好，符合条件的民族药、医院制剂、中药饮片纳入医保支付范围。





## 三、致力民生

深化医疗保障制度改革，推进医疗保障事业发展，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，增进人民福祉，促进社会公平，不断实现人民对美好生活的向往。

## 四、改革创新

全面实施按病种付费为主的多元复合式医保支付方式，推进基本医疗保险基金区域点数法总额预算和按病种分值付费改革；协同深化医药服务供给侧改革，积极稳妥的开展改革试点工作。统筹推进公立医院补偿机制、分级诊疗、医疗控费、医保支付改革等相关改革，形成综合效应。





## 五、防范风险

加强基金预算管理和风险预警，全面实施预算绩效管理，加强基金中长期精算，加强风险评估和预警，巩固应对突发重大公共卫生事件的风险保障机制，健全基金运行风险评估、预警机制，构建基金运行监管长效机制。

## 六、智慧医保

围绕“智慧医保”建设，加快医保数字化改革。建立和完善医保智能监控系统，积极推动数据应用，完善“互联网+医保”管理服务，推广医保电子凭证普遍应用，充分发挥电子信息在医疗保障技术支撑中的作用，逐步提升文山医保精细化管理水平。

