

# 文山州应急广播体系建设“十四五”规划

文山州广播电视局

2021年12月



# 目 录

一、基础背景.....	1
(一) “十三五”取得的成绩.....	1
(二) 存在的困难和问题.....	6
(三) 当前面临的形势.....	7
二、指导思想、依据、原则和目标.....	8
(一) 指导思想.....	8
(二) 编制依据.....	9
(三) 基本原则.....	9
(四) 发展目标.....	11
三、主要任务.....	11
(一) 建立应急广播平台.....	11
(二) 强化安全防护确保安全播出.....	12
(三) 完善应急广播传输覆盖网络.....	12
(四) 部署应急广播接收终端.....	13
(五) 建设效果监测评估系统.....	14
(六) 建立运行管理和保障体系.....	14
四、重点项目.....	15
(一) 州级应急广播平台建设项目.....	15
(二) 老少边及欠发达地区应急广播体系建设项目.....	15
(三) 边境县村民小组应急广播延伸覆盖建设项目.....	17
(四) 非边境县村民小组应急广播延伸覆盖建设项目.....	17
(五) 村民小组应急广播应急保障设备增强配置项目.....	18
五、保障措施.....	18
(一) 加强组织领导.....	18
(二) 加大投入力度.....	18
(三) 强化运维保障.....	19
(四) 健全落实机制.....	19
(五) 增强技术支持.....	19

“十四五”时期，是文山州在全面建成小康社会的基础上，开启推进社会主义现代化新征程的第一个五年。为深入贯彻落实习近平总书记关于推进我国应急管理体系和能力现代化，做好防灾减灾救灾和发展智慧广电网络等工作的重要讲话、重要指示精神，提升文山州应急广播信息发布能力，充分发挥应急广播在我州应急管理、乡村振兴、社会治安综合治理等方面的作用，全面推进文山州应急广播体系建设，建设统一协调、上下贯通、可控可控，覆盖全州村（居）委会，延伸到村民小组的应急广播体系，根据国家广电总局《广播电视和网络视听“十四五”发展规划》《云南省应急广播体系建设“十四五”规划》《文山壮族苗族自治州国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，结合文山州实际，编制本规划。

## 一、基础背景

### （一）“十三五”取得的成绩

2017年9月，国家广电总局发布《全国应急广播体系建设总体规划》。2018年10月，国家广电总局在重庆市召开全国基层应急广播工作推进会，对加快推进全国应急广播体系建设做出进一步部署。为规范各地应急广播建设，国家广电总局先后发布了《应急广播系统总体技术规范》等11项技术标准和1项建设标准，以全面统筹、科学规划、有序推进全国应急广播体系建设工作，2019年11月云南省广电局发布了《云南省应急广播体系建设总体规划》，对应急广播体系建设做了进一步规范，提出了明确要求。文山州广电局按照省广电局的部署和州委、州政府有关要求，切实做好深度贫困县应急广播体系建设、“百县万村”工程、“边

境县综合文化广播覆盖”工程等项目建设，督促指导全州应急广播体系建设和发展。

1.应急广播体系建设发展有效推进。根据国家公共服务体系建设中对应急广播的部署和要求，积极谋划应急广播建设。2016年12月州委办、州政府办印发《关于加快构建现代公共文化服务体系的意见》（文办发〔2016〕84号），明确要求推进应急广播建设，《文山州人民政府办公室关于印发加快推进广播电视村村通向户户通升级工作的实施意见》（文政办发〔2017〕156号），明确按照“统一联动、安全可靠、快速高效、平战结合”的原则，统筹推进应急广播工程建设。按照国家、省部署和要求，文山州广电局积极推动全州应急广播建设工作。认真组织县级应急广播体系建设设计方案的州级评审工作，严格执行国家、省级总体规划和相关标准的要求，并考虑文山州基层应急广播的使用管理的实际和需求，修改完善设计方案，保障应急广播体系建设规范和顺利实施。同时，注重应急广播功能作用的发挥，督促指导项目县推动应急广播系统与县融媒体中心协同配合，充分整合场地、机房、人员、信息等资源，与应急管理、气象、农业农村等相关部门沟通，推动应急广播为提升乡村治理能力、健全乡村治理体系、乡村振兴服务。充分发挥应急广播在农村基层宣传思想阵地中的功能作用，为广大群众提供时政新闻、政策宣传、疫情防控、气象预警等信息服务。

2.应急广播系统建设部署成效明显。“十三五”期间，我州广南、麻栗坡、马关县实施了深度贫困县应急广播体系建设工程，建设了3个县级应急广播平台、43个乡镇（农场）平台、405个

行政村终端、266 个村小组终端与县级平台的互联互通。加上其余 5 县（市）实施的 500 个村文化服务中心覆盖工程广播项目，全州应急广播终端已覆盖行政村（社区）905 个，村小组 1171 个。

（1）文山市在 138 个行政村（社区）投入中央资金 276 万元完成村级综合文化服务中心广播项目建设，共建设村级独立应急广播终端 138 个。

（2）砚山县在 107 个行政村（社区）投入中央资金 214 万元完成村级综合文化服务中心广播项目建设，共建设村级独立应急广播终端 107 个。

（3）西畴县在 9 个行政村（社区）投入中央资金 18 万元完成村级综合文化服务中心广播项目建设，共建设村级独立应急广播终端 9 个。

（4）麻栗坡县 2019 年至 2020 年实施应急广播体系建设项目，投资 400 万元，建设了县级平台一个，11 个乡镇级平台，县级 3 个公共服务终端，116 个自然村终端平台，提升改造“百县万村”和村级综合文化服务中心 102 个行政村（社区）终端平台。通过搭建县、乡、村、自然村四级广播平台，采取“IP 有线网络+4G 网络无线传输”的技术模式（县、乡、行政村采取专网传输，自然村采取 4G 网络无线传输），每级播控平台可独立播控，并按照级别优先顺序实现分级管理，由县级平台控制全县终端，乡级平台控制本行政区域的终端，行政村级平台可控制所辖自然村终端。

（5）马关县 2019 年至 2020 年实施应急广播体系建设项目，投资 400 万元，建设了 1 个县级应急指挥平台（县融媒体中心），

2 个平级接入平台( 县公安局、县应急管理局), 2 个公共终端( 安平广场、逢春生态公园) 和 178 个广播终端, 其中: 新建 14 个乡镇终端, 126 个行政村终端、38 个自然村终端。覆盖 14 个乡镇( 镇、农场) 政府所在地、126 个村委会( 社区) 和 38 个自然村。通过搭建县、乡、行政村、自然村四级广播平台, 采取“IP 有线网络+4G 网络无线传输”的技术模式( 县、乡、行政村采取广电网络专网传播, 自然村采取 4G 网络无线传输), 每级播控平台可独立播控, 并按照级别优先顺序实现分级管理, 由县级平台控制全县终端, 乡级平台控制本行政区域的终端, 行政村级平台可控制所辖自然村终端。

(6) 丘北县在 100 个行政村( 社区) 投入中央资金 202 万元完成村级综合文化服务中心广播项目建设, 共建设村级独立应急广播终端 101 个。

(7) 广南县 2018 年至 2019 年实施应急广播体系建设项目, 投资 453 万元, 建设 1 个县级指挥平台、1 个应急管理信息发布平台( 应急管理局), 安装调试 156 个行政村( 社区) 终端设备、升级改造已建的 20 个行政村( 社区) “百县万村”设备。通过搭建县、乡、村三级广播平台, 采取 IP 网络的技术模式, 每级播控平台可独立播控, 并按照级别优先顺序实现分级管理, 由县级平台控制全县终端, 乡级平台控制本行政区域的终端。

(8) 富宁县在 145 个行政村( 社区) 投入中央资金 290 万元完成村级综合文化服务中心广播项目建设, 共建设村级独立应急广播终端 145 个。

3. 应急广播运维管理不断规范。文山州广电局及时转发国家

广电总局、省广电局相关文件，通过多方式、多渠道，对基层应急广播的建设、管理、使用进行全方位、多层次指导。印发《文山州广播电视局关于进一步加强基层应急广播系统使用和管理的通知》（文广发〔2021〕5号），对应急广播安全播出管理、运维体系建设、平台功能拓展、丰富内容供给等进行了细致的要求，切实提升基层应急广播运维管理。州广电局指导并督促实施应急广播体系建设的县制定出台了《应急广播播出审批制度》《应急广播机房管理制度》《村级应急广播使用管理办法》等制度，将《村级应急广播设备使用管理办法》《突发事件处置流程图》《应急广播设备操作流程》等制度制作张贴上墙，统一制作播出记录本，发放到各村委会（社区），要求做好播出记录登记，进一步明确县级平台管理维护人员、乡镇管理责任人、村级（社区）管理人员，将管理人员通讯方式录入系统，实现管理人员全覆盖，确保应急广播设施有人使用、有人管理、有人维护，运作规范、科学操作。

4.应急广播社会效益发挥显著。已建应急广播充分发挥上下联动、快速高效、平战结合的优势，成为脱贫攻坚、民族团结等各项党和政府重点工作的宣传阵地和应急预警信息的主要发布渠道，在打通农村宣传“最后一公里”和提升基层治理能力方面成效明显。特别是新冠肺炎疫情以来，针对我州山高谷深、地形复杂、交通不便，普及防疫预警难度较大，以及一些少数民族群众老年人看不懂汉字、听不懂汉语的现状。建设了应急广播体系工程的广南、马关、麻栗坡三县充分发挥应急广播上下联动、快速高效、平战结合的优势和方便快捷、强制推送的特点，使用汉语



和壮、苗、瑶等少数民族语言，在固定时段用本地方言和少数民族语言等接地气的表达，最大限度地宣传疫情防控知识和疫情最新情况，增强村民的防范意识，避免出现恐慌情绪，在疫情防控阻击战中起到了重要的宣传预警作用。

## （二）存在的困难和问题

1.覆盖不足，作用发挥受限。目前，全州8县（市）仅广南、马关、麻栗坡3县因纳入全省深度贫困县应急广播体系建设项目获中央补助资金，建设了县级应急广播平台，可实现对乡镇、村组应急广播终端进行联网播控，但其他5县（市）应急广播体系和州级平台因缺乏建设资金，还未启动建设。同时，受建设资金的限制，已建应急广播终端主要覆盖到行政村，对自然村的覆盖不足，限制了应急广播整体作用的发挥。

2.保障条件不够，运行维护困难。一是行政村办公用房和村级功能用房空间限制，部分应急广播设备放置在会议室、活动室等公共场所，存在安全隐患。二是乡镇、行政村、自然村设备终端均由乡镇和村干部兼职管理维护使用，存在人员更换频繁，对平台设备操作不熟练等问题。三是应急广播系统建成后，每年将产生电费、专网租用、设备维修等运行维护费用，但由于财政困难，各级未安排专项维护经费，运维资金的不足将影响应急广播的正常使用。

3.播发机制不完善，功能发挥受限。已建成的县级平台，虽然建立了一定的应急广播消息播发制度，满足部分部门应急消息的播发需求，但由于应急广播体系使用管理模式尚未成熟，使得已建应急广播未能与地震、气象、卫生等部门形成覆盖全面、权

责清晰的应急消息播发机制。

### （三）当前面临的形势

1.国家对应急广播体系建设提出新要求。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》要求：完善应急广播体系，实施智慧广电固边工程和乡村工程。2020年11月，国家广电总局、应急管理部联合印发《关于进一步发挥应急广播在应急管理中作用的意见》，对应急广播体系建设提出了新的目标任务，要求建好管好用好应急广播，提升应急管理能力，力争到2025年完成全国各级应急广播系统与应急管理信息系统对接工作，全国省市县应急广播平台全部建成，应急广播主动发布终端人口覆盖率达到90%以上；其中灾害事故多发易发频发地区应急广播平台应于2022年底前全部建成，应急广播主动发布终端人口覆盖率95%。

2.云南省对应急广播建设作出新部署。2020年7月，云南省发展和改革委员会印发《关于印发云南省新基建项目（2020-2022年）的通知》，将应急广播体系建设项目纳入《云南省新基建项目表》。2021年2月，云南省人民政府印发《云南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，将应急广播体系建设列入“边疆民族地区治理能力提升重点举措”，明确要求：优先推动边境、民族地区和灾害事故多发易发频发地区应急广播体系建设，建设统一协调、上下贯通、可管可控，覆盖全省全部村（居）委会的应急广播体系。2021年2月，中共云南省委在落实中央巡视反馈意见整改任务中明确指出：“十四五”期间实现应急广播体系行政村全覆盖，有条件的地方延伸到自然

村。

3.文山州应急广播体系需求和短板突出。文山州有3个边境县，边境线长达438公里。新冠肺炎疫情发生以来，境外疫情输入压力较大，防控形势非常严峻。加之文山州地理地质环境特殊、气候天气复杂多变，自然灾害种类多、频度高，造成的损失严重。群众对全面、准确、及时获取应急信息的要求越来越高，各级政府向公众发布应急和预警信息的公共服务需求越来越迫切。目前，州级应急广播平台、5个县级应急平台、62个乡镇平台、68个行政村平台和终端、15508个村民小组终端未覆盖，距离应急广播主动发布终端人口覆盖率达到90%以上的要求还有较大差距。

## **二、指导思想、依据、原则和目标**

### **（一）指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神和习近平总书记考察云南重要讲话精神，有效落实国家、省应急广播工作推进会精神，按照国家和省、州决策部署以及“十四五”规划纲要和二〇三五年远景目标的总体要求，严格按照各级公共文化服务体系和应急广播体系建设的具体要求，统筹利用现有广播电视资源，建设形成州、县、乡（街道）、村（社区）统一协调、上下贯通、可管可控、综合覆盖的全州应急广播体系，努力把应急广播系统建设成为党委政府政务信息的发布平台、区域文化的传播平台、涉农信息的服务平台、突发事件和重大自然灾害的应急预警及调度指挥平台。

## （二）编制依据

- 1.《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》
- 2.《全国应急广播体系建设总体规划》
- 3.国家广播电视总局《广播电视和网络视听“十四五”发展规划》
- 4.国家广电总局、应急管理部《关于进一步发挥应急广播在应急管理中作用的意见》
- 5.国家广电总局、应急管理部《应急广播管理暂行办法》
- 6.国家广播电视总局《应急广播系统建设技术白皮书（2020版）》
- 7.《云南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》
- 8.《云南省应急广播体系建设总体规划》
- 9.《云南省应急广播体系建设“十四五”规划》
- 10.《文山壮族苗族自治州国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》

## （三）基本原则

应急广播系统建设应在国家应急管理体系总体框架下，在国家、省应急广播体系总体规划和建设方案的具体指导下，按照“政府主导、统筹规划、平战结合、因地制宜”的原则，建设应急广播系统。

### 1.政府主导

在州委、州政府的统一领导下，有效落实应急广播系统的主

体责任，督促、统筹宣传、州广播电视台、县融媒体中心 and 广电网络公司等部门网络资源、设备资源、人力资源，全面协同宣传、发改、财政、应急等部门单位，有效促进各级党委、政府支持配合，共同推进应急广播系统建设，确保完成应急广播平台、网络、终端建设任务。

## 2. 统筹规划

遵照国家广电总局应急广播体系建设规划和技术规范标准要求，组织制定本地应急广播体系规划、建设方案，加强对项目实施主体的指导服务和过程管控，确保本地应急广播系统能够顺利接入全国、全省应急广播体系，满足各级统一协调、上下贯通、可管可控、综合覆盖的建设要求，实现标准化建设目标。

## 3. 平战结合

按照“平战结合”的运行要求，组织应急广播系统运行管理机构，全面完善运行管理制度和应急预案，确保本地应急广播系统全面满足平时能够安全播出广播节目，战时或紧急情况下能够及时发布应急信息，结合城镇、农村日常播出需求、应急事件发布需求，整合融媒体中心发布等系统，真正做到广播的平时服务、战时应急，实现规范化运行目标。

## 4. 因地制宜

应急广播系统建设和运行必须充分考虑本地经济条件、地理环境、人口分布、群众需求等因素，合理规划应急广播系统建设需求，充分利用现有广播电视传输覆盖资源，业务与技术模式要紧密结合本地信息发布需求和本地的传输覆盖网络条件，确保建成的应急广播系统能够为广大人民群众提供优质的灾害预警信息

应急广播服务、政务信息发布服务和区域文化传播及其他创新性服务。

#### （四）发展目标

“十四五”期间，完成文山州应急广播体系建设。充分利用现有广播电视基础设施和多种传播方式，建设州、县级应急广播平台、健全传输覆盖网络、移动应急广播系统、布置覆盖到村民小组的应急广播终端，实现与各级应急广播平台的互联互通和多级联动，并与本级应急广播信息源对接，提高应对各类突发事件中的信息发布能力，应急广播在社会综合治理工作中得到普遍应用。2025 年底前，州、县应急广播平台全部建成并实现互联互通，应急广播发布终端人口覆盖率达到 90%以上，灾害事故多发易发频发地区和边境地区应急广播主动发布终端人口覆盖率 95%以上；有效打通应急信息发布“最后一公里”。

### 三、主要任务

#### （一）建立应急广播平台

按照分级建设原则，分步推动县（市）应急广播系统建设和州级应急广播平台建设等工作。

1.建设州级应急广播平台。州级应急广播平台包含调度控制、制作播发、效果监测、移动应急广播指挥等功能，向上对接省级应急广播平台，横向对接州级应急信息发布部门，实现应急广播信息播发及对辖区内县级平台应急广播系统的调度和管理。

2.建设县级应急广播系统。建设制作播发、调度控制、运维管理和安全服务等部分组成的县级应急广播平台和乡镇级平台、村级终端，实现村（居）委会全覆盖，并延伸到村民小组。县级

平台向上对接州级平台，横向对接应急信息发布部门，分别接收应急广播消息或应急信息，调用县级应急广播资源进行应急播发。

3.推进应急广播与各级广播电视台（融媒体中心）业务的有机结合。把主流舆论宣传寓于日常信息服务和应急服务当中，实现系统资源共享、信息内容互通，不断深化拓展应急广播的宣传、服务功能。

4.加快科技创新，推动云平台、大数据、人工智能等新技术在应急广播体系中的应用，积极运用新技术提高应急广播调度的智能化、自动化、精细化水平，提升应急信息服务水平。

## （二）强化安全防护确保安全播出

构建应急广播系统安全保障体系，从物理环境安全、网络区域边界安全、计算环境安全、网络通信安全、数据安全等方面强化安全防护措施，确保应急广播系统运行和信号播出安全。

## （三）完善应急广播传输覆盖网络

1.建立多通道综合覆盖应急广播传输通道。建立以全州现有广播电视信号覆盖网络为基础，其他通信网络为补充的应急广播传输覆盖网络。信号传输方式中，结合本地实际，采取两种以上的信号传输方式，在各级应急广播平台的统一调度下，达到多通道综合覆盖和资源最优利用的目的。

2.优化有线电视覆盖网。优化有线数字电视网络资源，进一步推动我州有线数字光缆资源延伸覆盖至行政村、自然村，利用其建立州、县、乡、村的应急广播信号传输通道，传输应急广播消息。在有线数字电视前端部署相应的应急广播适配器并进行相关技术系统改造，接收上级和本级应急广播平台发送的应急广播

消息，实现具备相应功能的有线电视机顶盒终端以滚动字幕或切换频道图像、伴音等方式播发应急信息。

3.完善广播覆盖网。完善州、县本地调频广播信号覆盖。对发射机和相关技术系统进行改造，接收应急广播平台发送的应急广播消息，通过调频方式实现覆盖区域内终端的自动唤醒和强制接收。

4.利用地面数字电视广播覆盖网。对发射机和相关技术系统进行改造，接收应急广播平台发送的应急广播消息，通过地面数字电视广播方式，按照国家地面数字电视标准以及相关应急广播技术规范，发送唤醒指令，实现终端的自动唤醒和强制接收。

5.建设应急广播大喇叭系统。按照总局相关技术规范，配套完善乡镇、村适配平台，综合利旧升级原有“百县万村”工程、“边境县综合文化广播覆盖”工程及“村村响”工程可用设备，与县级应急广播平台进行连接，接收应急广播消息；采用 DVB-C、FM、DTMB、IP、4G/5G 等多种传输方式传送唤醒指令和音频信号到应急广播终端，实现终端的自动唤醒和强制播出。

#### （四）部署应急广播接收终端

1.加强户外终端建设。实现农村行政村户外终端全覆盖，进一步加强灾害易发区、人口密集区、救灾避难场所、公交车站、社区广场、重要经济目标及毗邻区、边境检疫站和警务室、防空地下室、高速公路隧道等重点区域户外终端建设。应急广播户外终端应支持两种以上的信号接收方式，且具备强制唤醒功能，每个行政村至少配置一个具有不间断电源的多模终端。



2.加强室内终端建设。积极探索具有应急唤醒功能的有线、无线入户终端部署。整合城市社区、广场、商场、校园、医院等地区的公共广播资源，实现应急广播系统与公共接收终端的对接，扩大应急广播的播发覆盖范围。

#### （五）建设效果监测评估系统

建设应急广播效果监测评估系统，具备对应急广播播发状态、发布效果等的监测监管能力，并将本级监管信息报至上级效果监测评估系统，实现对各级应急广播系统的分级监管、逐级上报和综合效果评估功能。

#### （六）建立运行管理和保障体系

1.创新运行维护模式，明确运行维护责任。按照分级负责的管理体制，细化各级广电行政管理部门责任清单，完成应急广播系统运行管理相关制度的制定及贯彻落实。统筹协调广播电视行业资源，探索通过政府购买服务方式，创新工作模式，不断提升运行维护质量和效率。

2.建立健全应急信息对接播发机制。建立与文山州应急管理、公安、水利、自然资源、工信、卫生、地震、气象等主要应急信息发布部门的业务对接机制，制定各类应急信息对接和播发管理办法，推进部门间信息顺畅传递和规范化播发呈现。

3.建立应急信息联动机制。建立州县乡村四级纵向联动机制，建立地震、气象、水利等横向联动机制，缩短应急信息传递环节，形成应急信息在横向、纵向两个维度的快速协同发布。坚持重心下移、注重实效，聚焦基层应急广播主动发布终端建设。

4.落实系统保障机制。争取将应急广播纳入地方基本公共服务实施标准，纳入地方各级财政保障体系，从人员、经费、技术运维等方面确保应急广播系统安全稳定可靠运行，为广大人民群众提供丰富多样的应急信息服务，充分发挥应急广播在应急管理体系和日常宣传中的作用。

#### 四、重点项目

##### （一）州级应急广播平台建设项目

主要建设内容是：调度控制系统、制作播发系统、效果监测系统、指挥大屏，以及相关的服务器、音频工作站、UPS电源、机动应急广播系统等。包含调度控制、制作播发、效果监测等功能，向上对接省级应急广播平台，横向对接州级应急、气象等部门信息发布，实现应急广播信息播发及对辖区内县级平台应急广播系统的调度和管理（项目建设时间：2022—2024年，投资估算：500万元）。

##### （二）老少边及欠发达地区应急广播体系建设项目

2018年—2020年我州在中央补助资金的支持下，建成了广南、马关、麻栗坡3个县的应急广播体系。按照国家相关政策，“十四五”期间，文山、砚山、西畴、丘比、富宁5个县（市）将纳入老少边及欠发达地区应急广播体系建设项目，通过中央资金补助并积极自筹资金实施应急广播建设，项目的主要建设内容有：

###### 1.县级应急广播平台

县级应急广播平台是县级应急广播系统的管理总平台，负责接收县级应急管理部门及相关应急业务系统的应急信息，预留接

收上级应急广播平台下发的应急广播消息接口，管理和调度应急广播资源进行应急播发，同时对应急播发效果进行采集和评估。县级应急广播平台主要包括信息接入、调度控制、分析评估、运维管理、分发传输和安全服务等功能，以及应急广播大喇叭管控功能。

## 2.有线前端/无线台站适配改造

选择当地有线前端、无线台站部署对应的应急广播适配器，对接和接收县级应急广播平台下发的应急广播消息，根据调度要求将应急内容适配处理后通过有线数字电视、地面数字电视或调频广播等方式进行播发，同时根据需要通过发出终端唤醒指令，激活终端及时播出和展示应急信息。

## 3.广播电视台/融媒体中心对接适配

利用现有的广播和电视节目的播出系统，根据应急广播平台发送的应急广播消息，通过文转语、主持人播音、音视频播放、字幕插入等多种方式，及时播出应急音视频节目。同时，广播电视台也可利用微博、微信、App 等新媒体渠道进行及时发布。

## 4.应急广播大喇叭部署

应急广播大喇叭系统覆盖所有行政村，有条件向自然村延伸。主要面向农村地区户外进行应急信息播发，由县/乡/村应急广播大喇叭适配器、多模户外终端和 DVB-C、FM、DTMB、IP、4G/5G 等多种传输网络构成，受县级应急广播平台和乡村负责人控制，及时激活对应区域大喇叭终端播出应急音频信息。

## 5.城镇区域公共广播适配器部署

在城镇区域，选择学校、医院、交通枢纽、广场、商场、办公楼、居民小区等人口密集地区，部署公共广播适配器，对接上述地区现有的公共广播系统，根据应急广播播发预案，在重大应急时期接收并响应县级应急广播平台下发的应急广播消息，通过公共广播扩音系统及时播发应急信息。

该项目将根据中央资金到位情况，分批次组织实施。至 2024 年全部完成老少边及欠发达地区应急广播体系建设任务，并根据实际需要进行完善（项目建设时间：2022—2024 年，投资估算：2046 万元）。

### （三）边境县村民小组应急广播延伸覆盖建设项目

在未建设应急广播的 6324 个村民小组按照基础配置（应急广播收扩机+扩音喇叭）建设应急广播终端，充分综合利旧升级原有“百县万村”工程、“边境县自治县综合文化广播覆盖”工程及“村村响”工程可用设备，尽可能整合资源，加大资金筹措力度，实现边境 3 县所辖村民小组全覆盖（项目建设时间：2022 年—2025 年，投资估算：2530 万元）。

### （四）非边境县村民小组应急广播延伸覆盖建设项目

在未建设应急广播的 9589 个村民小组按照基础配置（应急广播收扩机+扩音喇叭）建设应急广播终端，要充分综合利旧升级原有“百县万村”工程、“边境县自治县综合文化广播覆盖”工程及“村村响”工程可用设备，尽可能整合资源，加大资金筹措力度，实现非边境县的 5 县（市）所辖村民小组全覆盖。

项目建设时间：2022 年—2025 年，投资估算：3836 万元。

### （五）村民小组应急广播应急保障设备增强配置项目

根据村民小组实际需求和资金筹措情况，除基础配置外，增强配置 UPS 不间断电源、播控桌、多模应急广播控制器等设备，让村民小组应急广播系统实现在自然灾害导致断电后能持续发挥作用，避免无关人员操作应急广播，具备多种传输方式传送唤醒指令和音频信号到应急广播终端功能等，有效提升应急广播应急保障和运维保障能力。（建设时间：2025 年—2030 年，投资估算：9548 万元，其中“十四五”时期重点对灾害事故易发村、抵边村等重点村民小组配置应急保障增强设备估算 1000 万元）。

以上 5 个重点项目投资估算合计 1.846 亿元，其中“十四五”时期投资估算 9912 万元。

## 五、保障措施

### （一）加强组织领导

全州各级广电部门要充分认识到应急广播体系建设重要性，要加强各类应急广播重点项目实施的组织、协调和督导，完善保障措施，健全督查机制，对本规划确定的重要任务、重大项目，要明确责任主体和实施方案，确保如期完成；各级党委、政府务必高度重视，大力支持，抓好应急广播体系建设工作部署，落实工作责任，及时研究和解决重大问题。各地和各单位要密切配合、协同推进，建立高效顺畅的工作协调机制，形成统筹协调、分级管理，多方协作、信息共享，职责明确、反应快捷的工作格局。

### （二）加大投入力度

各级政府要加强财政预算与规划实施的对接协调，充分发挥财政资金的支撑、撬动作用，大力争取政府资金投入和财税政策

支持，争取政府扩大购买基本公共文化服务力度，积极吸引社会资本参与，有效落实规划实施建设资金。按照国家广电总局、省广电局关于应急广播体系建设资金投入的相关政策，结合文山州实际，积极争取公共文化服务、新基建等专项资金支持，推动重点项目实施。

### （三）强化运维保障

各地要认真履行主体责任，建立应急广播保障机制，要实现应急广播设备场所相对独立，设备使用管理和维护有专人负责，运行维护有经费保障。加大应急广播使用和管理人员的培训力度，不断提高相关人员的专业技能和实际操作能力。

### （四）健全落实机制

各县（市）广电部门要分解细化本地区应急广播体系建设的目标任务，明确责任分工，逐级落实目标责任，对规划实施情况进行跟踪评估，强化规划的落实和执行。建立考评机制，对各项工作任务落实情况进行考评，考核结果作为干部综合考核评价的重要依据。加强应急广播体系建设资金监督管理，强化财政、审计、纪检监察部门的监督检查责任。

### （五）增强技术支持

州、县应急广播体系建设相关项目，技术方案要通过州级审核并报省级评审，严格按照国家广电总局颁布的技术标准规范工程建设，确保与全国、全省应急广播系统的互联互通。州、县广电部门要加大应急广播使用和管理人员的培训力度，不断提高相关人员的专业技能。要充分利用第三方检测机构技术优势和权威性，做好建设项目全过程的监督和测试，对测试结果进行分析，完善不足。