

丘北县国民经济和社会发展 第十四个五年规划纲要

(2021—2025年)

丘北县人民政府
2021年5月

目 录

第一篇 总体思路	1
第一章 发展环境.....	1
第二章 指导思想.....	11
第三章 发展思路.....	12
第四章 发展原则.....	13
第五章 发展目标.....	14
第二篇 优化空间布局	18
第六章 打造一个核心增长极.....	19
第七章 培育一条全域旅游环线.....	20
第八章 筑牢两条经济带.....	21
第九章 壮大两翼增长点.....	22
第三篇 全面推进乡村振兴	24
第十章 巩固拓展脱贫攻坚成果.....	25
第十一章 提高农业质量效益和竞争力.....	27
第十二章 实施乡村建设行动.....	29
第十三章 深化农村改革.....	31
第四篇 构建现代产业体系	32
第十四章 大力发展旅游文化产业.....	33
第十五章 加快发展现代商贸物流.....	39
第十六章 着力推进新型工业化.....	45
第十七章 高标准发展现代农业.....	48
第五篇 加快完善现代基础设施	55
第十八章 加快构筑现代综合交通网络.....	56
第十九章 健全水安全保障体系.....	58
第二十章 提高能源保障水平.....	60
第二十一章 加快发展新型基础设施.....	63
第六篇 加快推进新型城镇化	64
第二十二章 优化新型城镇化布局.....	65
第二十三章 推进以人为核心的新型城镇化.....	67
第二十四章 加快推进城乡融合发展.....	70
第七篇 深入实施创新驱动战略	72
第二十五章 营造创新环境.....	72
第二十六章 强化创新主体地位.....	73
第二十七章 激发人才创新活力.....	74
第八篇 全面深化改革扩大开放	75

第二十八章 全面深化重点领域改革.....	75
第二十九章 全面扩大开放.....	76
第三十章 全面深化区域协同合作.....	78
第三十一章 加大招商引资力度.....	79
第三十二章 打造一流营商环境.....	81
第九篇 推动生态文明建设.....	82
第三十三章 深入实施主体功能区战略.....	82
第三十四章 构筑生态安全屏障.....	83
第三十五章 加强环境污染防御治理.....	84
第三十六章 推进绿色发展方式.....	86
第十篇 提高人民生活品质.....	88
第三十七章 促进就业创业.....	88
第三十八章 推进教育体育事业均衡发展.....	89
第三十九章 加快建设健康丘北.....	92
第四十章 完善城乡社会保障体系.....	95
第四十一章 提升公共文化服务水平.....	96
第十一篇 提升社会治理水平.....	99
第四十二章 建设法治丘北.....	99
第四十三章 建设安全丘北.....	100
第四十四章 创新社会治理.....	102
第四十五章 巩固民族团结进步成果.....	104
第十二篇 保障措施.....	106
第四十六章 注重统筹协调.....	107
第四十七章 强化要素保障.....	107
第四十八章 落实监测评估.....	108

第一篇 总体思路

“十四五”时期是我县同全国一道全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。也是丘北全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记两次考察云南重要讲话精神，持续保持经济社会发展良好态势、推动丘北高质量跨越式发展的关键期。必须准确把握国际国内形势变化，立足新发展阶段，坚持新发展原则，贯彻新发展理念，融入新发展格局，巩固全面建成小康社会成果，推动经济社会实现高质量跨越式发展，为全面开启社会主义现代化建设新征程开好局、起好步。

第一章 发展环境

一、发展条件

“十三五”时期，是我县战胜特殊困难和严峻挑战、奋力推动高质量跨越式发展极不平凡的五年，面对世界百年未有之大变局，面对我国经济新常态的压力，面对全面决胜小康社会艰巨任务，面对艰巨繁重的改革发展职责，在县委县政府的坚强领导下，全县各级各部门认真贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚定不移贯彻落实新发展理念，积极把握适应经济发展新常态，以高质量发展为主题，以深化供给侧结构

性改革为主线，坚持稳中求进工作总基调，主动服务和融入国家、省、州发展战略，抢抓机遇、沉着应对、攻坚克难、奋力拼搏、开拓创新，加大稳增长、调结构、转方式、惠民生力度，全县呈现经济较快发展、民生持续改善、社会和谐稳定的良好局面，“十三五”确定的主要目标任务基本实现，创造了丘北发展的又一个黄金期，即将与全国、全省、全州同步全面建成小康社会。

（一）经济综合实力不断提升

地区生产总值迈入百亿阵营，2020年，达到122.6亿元，年均增长9%。一、二、三产分别为34.92亿元、32.06亿元、55.62亿元，三产比例为28.5:26.2:45.3。地方一般公共预算收入4.88亿元，年均增长4.1%；一般公共预算支出43.49亿元，年均增长10.9%；城镇居民人均可支配收入31205元，年均增长7.3%；农村常住居民人均可支配收入12318元，年均增长9.4%；社会消费品零售总额48.99亿元，年均增长8%；金融机构各项存款余额和贷款余额分别达到101.4亿元和83.99亿元，年均分别增长9.2%和17.3%。丘北在全省、全州战略中的地位和作用更加凸显，影响力进一步增强，全县经济社会发展取得突出成就。

（二）产业发展不断突破

五年来，坚持以产业提质增效为目标，打好产业转型升级“组合拳”，产业结构逐步优化。农业产业化步伐明显加快，全县粮食产量连续17年保持增长；万寿菊、花卉、中草药、蔬菜等特色产业发展迅速，特色经济作物种植面积达到97.2万亩；特色

精品培育亮点显现，“玫香玫瑰”荣获全省绿色食品“十大名品”称号和省级“绿色食品牌”基地认定、诺香花卉系列产品荣获全州“十大名品”称号；农业龙头企业、专业合作社、家庭农场、种养殖大户等新型农业经营体系建设初具成型，数量增至 688 个；农业产值从 36.8 亿元增加到 60.46 亿元，年均增长 5.7%，丘北荣获中国生态食材（辣椒）之乡荣誉称号和云南最具影响力烟区。新型工业加快发展，工业园区道路、电力、污水处理等基础设施不断完善，园区承载能力和产业聚集效应进一步提升，入园企业增至 28 户；辰金石材、南方石材等入园项目建成投产，工业大麻、4100 吨中药饮片项目建设顺利推进，蓝焰气体 490 立方米综合气体储备站、永维气体储备站等项目开工建设；风能、太阳能清洁能源较快发展，88 万千瓦锦屏西风电场开工建设，大龙山风电场、老庄科风电场、地白光伏电站等项目实现并网发电，建成新能源装机 36.73 万千瓦，以新能源为主的新型工业逐步形成，工业总产值达到 57.5 亿元。旅游文化产业发展迅速，普者黑旅游景区被评为国家 5A 级旅游景区和“全国百佳旅游目的地”，普者黑村被农业农村部评为最美休闲乡村；全域旅游建设有序推进，全县新增清平水库、近水镇等 3 个 3A 级旅游景区，普者黑景区加入滇东南精品文化旅游区域联盟，我县被认定为全省首批省级全域旅游示范区，仙人洞村入选首批全国乡村旅游重点村名录和 2019 中国最美乡村暨中国最美乡村示范村，普者黑

水乡小镇被省政府命名为云南省特色小镇；旅游文化产业深度融合，文化产业整体实力不断增强，文化创意、休闲娱乐、民族民间工艺品等文化产业得到快速发展；2020年，游客人数741万人次，实现旅游总收入65亿元。服务业发展迅速，建成1个县级电子商务服务中心、12个乡镇（镇）64个乡村电子商务服务站（点），丘北县电子商务线上店铺总数达到2470家；金融、保险、家政服务、物业管理等行业发展迅速，长江村镇银行、富滇银行落地丘北，长江村镇银行在乡镇设点，邮政储蓄银行新增服务网点，新增大地、太平洋等保险公司，现代化服务业发展格局初步形成。

（三）基础设施不断完善

全力推进交通、水利、通讯等基础设施建设，基础设施不断完善。综合交通网络逐渐成型，云桂高铁建成通车并在丘北设立普者黑站，丘北至砚山、泸丘广富高速公路开工建设，轨道交通4号线项目主体工程完工，即将联调联试和空载试运行，县乡村道路通畅度进一步提升。兴建各类水利工程8874件，新增有效灌溉面积4.5万亩，重点水利工程建设取得重大进展，大型灌区续建配套工程、病险水库除险加固、红旗水库引水工程等项目建成投入使用；纳思、位单等水库全面开工建设；防汛抗旱、水资源管理、水保治理和河道管护能力逐步提升。城乡电网保障能力不断增强，城乡电网、小城镇中心村电网改造力度加大，新建110千伏变电站1座，新增扩容改造35千伏变电站座4座。信

息基础设施建设逐步加快，建成 87 个 5G 基站，2343 个 4G 站点，新增传输光缆线路 1483 公里、通信基站 352 个，“三网”融合取得实效。

（四）改革开放不断深化

完成各项改革举措、改革方案 743 项。供给侧结构性改革稳步推进，全县淘汰落后产能和过剩产能 8 万吨，商品房存量减少 14.86 万平方米，去库存幅度达 55%。“放管服”改革成效明显，县级工商、质监、药监“三合一”和“一枚印章”审批改革圆满完成，“一部手机办事通”广泛运用，投资审批系统办理提速率达 98%。医药卫生体制改革和医保支付改革成效显著，在全州率先成立县级医疗集团，分级诊疗、按病种付费、医保打包付费等改革持续推进，县内就诊率达 95.12%。国税、地税征管体制改革圆满完成，实现“一窗通办”。水、电、油、气等资源性产品价格改革进展顺利，鼓励符合产业政策、环境保护要求的工业企业开展电力市场化交易，全县 8465 户（次）中小企业参加交易，交易电量 3284.77 万千瓦时，降低用户用电成本 440 万元，电价降幅达 0.12 元/千瓦时。投融资体制改革持续推进，引入中关村医学工程转化中心、康旅集团、魏桥集团、正邦集团等一批知名企业入丘合作发展，我县与石林、弥勒两地缔结为旅游联盟；五年共引进国内投资项目 163 个，协议总投资 480.7 亿元，引进州外实际到位资金 228.63 亿元。农村产权制度改革全面实施，“三权三证”抵押融资、不动产统一登记、农民住房财产权抵押贷款试点工作扎实推进。教育、文化、卫计等领域改革统筹推进。

（五）统筹城乡发展成效显著

建立健全城乡发展一体化体制机制，初步形成了优势互补、互促共进、共同繁荣、统筹协调的城乡一体化发展新格局。城镇化率（常住人口）从2015年的30.44%提高到38%；城乡居民收入稳步增长，城镇常住居民人均可支配收入达到31250元，比2015年增加9255元，农村常住居民人均可支配收入达到12318元，比2015年增加4444元。完成县城总体规划修编和乡镇总规、控规等规划编制，城镇功能布局不断优化；实施完成城区广场改造、污水处理厂配套设施、生活垃圾场扩容、公厕、二水厂等项目，启动实施海绵城市、地下综合管廊、智能停车场、“美丽县城”等项目建设，城市公共服务设施逐步完善；完成城镇棚户区改造9476套、老旧小区改造29个2107户，新建公租房12510套，新增商品房4784套74.9万平方米，城镇服务功能进一步提升；启动乡镇“一水两污”等项目建设，实施县城、景区清扫保洁市场化运作，建成八道哨乡、官寨乡等乡镇生活垃圾热解碳化处理项目，扎实开展城乡人居环境提升和爱国卫生“七个专项行动”，城乡环境卫生得到较大改善。

（六）社会民生保障持续改善

教育体育事业全面发展，新建或改造各类学校132所，县民族职业高级中学完成整体搬迁，建成县第三、第四2所普通高中和53所村级幼儿园，新增学位27219个；学前教育毛入学率达86.21%，九年义务教育巩固率达100.14%，高中阶段毛入学率达83.47%，人均体育场地达1.54平方米，新增劳动人口受教育年

限达 10 年。公立医院综合改革稳中有进，成立丘北县医疗集团，县医院、中医院均达到二级甲等医院，省级慢性病综合防控示范区创建工作通过验收，县妇幼保健计划生育服务中心整体搬迁项目竣工投入使用，12 个乡镇卫生院、82 个村卫生室全部完成达标创建。创业就业成效明显，发放创业贷款 2733 人 3.69 亿元，共开发公益性岗位 6861 个，新增就业 14.45 万人，城镇登记失业率控制在 3.8% 以内。医疗保障水平稳步提升，518255 人参加医保，27.7 万人参加城乡居民基本养老保险，3.29 万人参加失业保险。文化体育事业繁荣发展，建成 89 个文化综合服务中心项目，县、乡、村 3 级公共文化服务网络基本建成，成功申报非遗保护项目 62 项，省级 5 项（壮族的火草纺织技艺、纸伞制作技艺，彝族羊皮鼓舞和弦子舞，瑶族蓝靛制作技艺）、州级 12 项、县级 45 项，有非遗项目传承人 95 人；建成自然村级农民体育健身工程 450 个、健身路径（点）48 条、社会足球场 17 块，配备 81 个自然村体育器材，101 个行政村（社区）体育场地或设施全覆盖。健全完善社会救助机制，兜底保障能力显著提升，农村低保保障总量增加 33.8%，保障标准月均增加实现翻倍，集中供养标准月均增加 66.4%，逐步实现“应保尽保”目标；妇女儿童、福利慈善、殡葬改革等社会事业有序发展。

（七）脱贫攻坚成绩斐然

紧扣“两不愁三保障”和饮水安全脱贫标准，按照“六个精准”、“五个一批”要求，深入实施“八大脱贫攻坚行动”，全面压实责任，聚力脱贫攻坚，决战全面小康。累计投入资金 45.63

亿元，实施产业发展、易地扶贫搬迁、危房改造、人居环境提升等项目，群众生产生活面貌发生翻天覆地的变化。圆满完成全县18个村级安置和3个进城安置的易地扶贫搬迁任务，1448户6163人实现“拔穷根、挪穷窝、搬得出、稳得住、能致富”的目标。脱贫攻坚取得决定性成就，于2020年4月顺利通过贫困县退出省级第三方专项评估，2020年5月省级批准丘北县脱贫摘帽，2020年6月顺利通过贫困县退出国家抽查。全县91个贫困行政村顺利脱贫出列，17607户84282人全部实现脱贫，年均减贫1.68万人以上。

（八）民族团结进步示范创建成效显著

全面落实民族宗教政策，依法加强民族宗教事务管理；深入开展民族团结进步示范创建，投入资金5030万元，实施了三轮“十百千万”示范项目51个，建成一批特色鲜明、产业强、环境好的民族特色村。丘北县成功创建全国民族团结进步示范县，普者黑风景区被命名为第五批全国民族团结进步创建示范区。平安丘北建设取得实效，丘北县被全国普法办通报表扬为全国“七五”普法中期先进县；扫黑除恶工作成效显著，“双提升”和“平安丘北”建设稳步推进，人民群众安全感和执法满意度在全省排名稳步提升；严厉打击各类违法犯罪行为，全面深入排查社会不稳定因素，军民融合发展更加深入，民兵预备役工作得到巩固。

（九）生态文明建设稳步推进

践行“绿水青山就是金山银山”的理念，持续推进“森林丘北”、“绿色丘北”建设，初步建设成为资源节约型和环境友好

型社会，经济与人口、资源、环境协调发展水平稳步提高。12个乡镇（镇）全部成功创建为省级生态乡（镇）、46个村成功创建为州级生态文明村、13个行政村认定为省级森林乡村。持续推进“森林丘北”建设，实施天保工程、退耕还林还草等项目43万亩，森林管护面积增至320.64万亩，森林覆盖率达42.4%，全县村庄林木绿化覆盖率达30%以上。全面建立和推行县级林长制，做到林草资源管理工作横向到边、纵向到底。划定生态红线1517.06平方公里，淘汰黄标车994辆，关闭搬迁规模养殖场7户，县城环境空气优良率达到省、州要求的98.1%以上，环保约束性指标全面完成。以保护普者黑流域生态环境为重点，以做好“减法”、做足“加法”，高位推进普者黑景区综合整治；持续推进河（湖）长制工作常态化，加大大气、水、土壤污染防治力度，建立健全自然资源资产产权制度和用途管制、资源总量管理和全面节约、生态红线管控、资源有偿使用和生态补偿等制度体系，生态文明建设取得明显成效。

同时，对标高质量发展要求、人民对美好生活的向往、社会主义现代化建设目标，全县经济社会发展中短板仍然明显，支撑基础仍不稳固。一是**产业结构不尽合理**。产业结构调整缓慢，农业基础设施滞后、产业化程度不高；工业经济量小质弱，尚无有效突破；旅游服务业龙头带动作用不够明显；交通运输、仓储物流、现代金融发展滞后。二是**基础设施“瓶颈”依然突出**。由于审批及资金缺乏等因素影响，规划实施的丘北机场、陆良至师宗至丘北至文山铁路、师宗至丘北高速公路、工业园区双创基地等

配套基础设施、部分 50 户以下进村道路均未开工建设，乡村“两污”治理等公共服务水平依然滞后。三是城乡发展差距依然较大。城镇化水平不高，“十三五”末，全县常住人口城镇化率 38%；城乡建设管理短板较多，且城乡区域发展不平衡；“三农”发展粗放，发展内生动力严重不足，乡村发展的要素短缺，缺乏基础产业支撑。四是财政收支矛盾突出。财政自给率极低，2020 年地方一般公共预算收入为 4.88 亿元，而支出达 43 亿元以上，财政自给率仅为 11%，社会事业、公共服务短板较多，地方配套资金支持发展压力大。

二、机遇与挑战

（一）机遇方面。未来五年，站在新的历史起点上，处于我国全面建设社会主义现代化国家新征程的开局起步期，也是世界百年未有之大变局的加速演进期，我国发展仍然处于重要的战略机遇期。习近平总书记两次考察云南重要讲话精神为我省发展提供了根本遵循，国家“一带一路”建设以及长江经济带、西部大开发、扩大内需、“两新一重”等重大战略和政策在云南交汇叠加、推进实施，“边疆、民族、山区、美丽”省情新内涵不断丰富，世界一流“三张牌”打造、现代产业体系构建、“中国最美丽省份”建设、“数字云南”建设等决策部署接踵落地、集聚释能，省委明确把云南建设成为国内大市场与南亚东南亚国际市场之间的战略纽带、“大循环、双循环”的重要支撑的重大决策，为丘北全面改善公共服务体系，破解基础设施“瓶颈”，大力发展旅游文化、新型工业、现代农业、商贸物流四大产业，加快经

济高质量跨越式发展提供重大政策机遇和更为广阔的发展空间。

(二)挑战方面。国际环境日趋复杂,世界进入动荡变革期,全球产业链供应链因非经济因素面临冲击,国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在发生深刻调整,外部环境不稳定性、不确定性增多。国内高质量发展依然是主线,改革攻坚难度进一步加大,长期积累的结构性矛盾和新变化带来的周期性影响层层传导,经济运行稳中有变、变中有忧的特点更加突显,而丘北县作为欠发达县,人均 GDP 在全国全省全州均靠后,距发达地区、先进县市差距依然较大,产业发展滞后、工业量小质弱、公共服务短板较多的特点没有变,环境保护与发展的矛盾压力依然未能得到破解,实现高质量发展面临更大的挑战。

综合判断,“十四五”时期是我县同全国一道开启建设社会主义现代化国家的起步期,也是丘北实现高质量跨越式发展的机遇期,全县上下必须深化县情认识,分析优势劣势,以求真务实、苦干实干、挽起袖子加油干的优良作风,锚定习近平总书记给云南提出的“三大定位”,充分发挥丘北的资源 and 区位优势,抢抓机遇、发挥优势,奋力构建起基础设施更加完善,产业体系更加健全,经济结构更加合理,经济增长质量更高,生态文明更加进步,人民更加和谐幸福的新丘北。

第二章 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神和习近平总书记考察云南

重要讲话精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，提升基本公共服务水平，加强基层治理体系和治理能力建设，不断增强全县人民的获得感、幸福感和安全感，着力构建和谐幸福美丽新丘北。

第三章 发展思路

从丘北实际出发，立足资源和区位优势，巩固脱贫攻坚、全国民族团结进步示范县和国家5A级旅游景区创建成果，紧扣州委州政府明确的“三个定位”和做好“三篇文章”的要求，强化创新驱动、开放带动、改革推动、区域联动，坚持以乡村振兴统领全县经济社会发展全局，擦亮“中国普者黑”和“中国辣椒之乡”两张名片，构建现代产业、现代城乡、现代社会治理三大体系，培育壮大旅游文化、新型工业、现代农业、商贸物流四大产业，夺取世界一流“健康生活目的地”、云南省“一县一业”（辣椒）示范县、云南省新能源示范基地、滇东南区域性综合交通枢纽

纽、文山州生态文明建设示范区五项成果，推动丘北实现高质量跨越式发展（简称“12345”发展思路，即：坚持1个统领、擦亮2张名片、构建3大体系、培育4大产业、夺取5项成果）。

第四章 发展原则

坚持党的全面领导。坚决维护习近平总书记在党中央和全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。坚决贯彻落实党的路线方针政策和重大决策部署，不断健全党总揽全局、协调各方的领导制度体系，纵深推进全面从严治党，为全县经济社会发展各项工作提供政治保障。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，为实现高质量发展提供根本保证。

坚持以人民为中心。坚持以人民为中心的发展思想，从人民群众现实利益出发，顺应人民群众对美好生活的向往和期盼，想群众所想、急群众所需、解群众所盼，做到发展为民，发展惠民。

坚持新发展理念。贯彻落实国家创新驱动发展战略，筑牢科技创新理念，激发创新活力；优化区域功能布局，推动城乡区域协调发展，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化协同发展；加快生态文明建设，推进绿色发展；着力推进共享发展，增强群众的获得感、幸福感、安全感。

坚持深化改革开放。坚定不移推进改革开放，提升营商环境和服务质量，主动服务和融入国家重大发展战略，统筹利用国际国内两个市场两种资源，推动更高水平对外开放。

坚持系统观念。坚持全县一盘棋发展理念，以补短板、兴产

业、惠民生为目标，统筹城乡一体化发展，建立防范和化解经济发展、社会发展、行业发展等各方面出现的风险机制，推动全县高质量全面发展。

第五章 发展目标

锚定二〇三五年基本实现社会主义现代化，本世纪中叶实现社会主义现代化的两阶段目标，以问题、目标、结果导向相结合，顺应全县人民对美好生活的向往，努力推动全县经济社会高质量跨越式发展。

一、二〇三五年远景目标

展望二〇三五年，全县综合实力大幅提升，地区生产总值增速不低于全州平均增速，人均地区生产总值与全国、全省、全州的差距逐步缩小。基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化；基本实现治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治丘北、平安丘北；全民素质和社会文明程度明显提高，广泛形成绿色生产生活方式，生态环境根本好转；城乡差距明显缩小，公共服务和社会保障服务能力更加增强，民族团结更加巩固，社会治理能力更加提升，人民生活更加美好，全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，与全国、全省、全州同步基本实现社会主义现代化。

二、“十四五”时期主要目标

综合研判发展形势、发展优势，充分体现发展的全面性、协调性、可持续性，确定今后五年经济社会发展主要目标。

经济质量实现新提升。到 2025 年全县生产总值达到 197 亿元，年均增长 10%。固定资产投资达 213 亿元，年均增长 10%，地方财政一般公共预算收入突破 5.4 亿元，年均增长 2%。居民收入稳步增长，城镇常住居民可支配收入达 44000 元，年均增长 7%，农村常住居民可支配收入达 18000 元，年均增长 9%，城乡收入差距进一步缩小。

现代产业体系实现新突破。特色产业发展壮大，全县旅游产品单一的业态得到有效破解，普者黑在滇东南精品文化旅游线路中的重要地位显著提升，全域旅游发展有实质性突破。“天下辣乡、三七药乡、多彩米乡、山水酒乡、果蔬原乡、高原菌乡、云上牧乡”丘北七乡产品知名度进一步提升，科技创新型农业龙头企业数量明显增加，丘北辣椒国家地理标志产品保护力度明显加强。产业结构逐步合理，到 2025 年，三次产业结构调整为 22:27:51，旅游文化产业带动作用愈发明显，现代生物、新材料、新能源等新兴产业增加值比重超过 30%，以康养特色旅游和商贸物流为重点的现代服务业成为经济增长的强大支柱，经济增长质量和效益显著提高。

基础设施建设取得新成绩。区域性综合交通枢纽示范城市建设成效明显，承南连北、东出西进的综合交通枢纽真正形成，水利、能源、互联网等重大基础设施极大改善。基本形成公路铁路航空衔接高效顺畅的综合运输体系，新增高速公路 200 公里，完成国省道改造 400 公里，50 户以上自然村道路全部硬化。清水河大型水库建设顺利推进，建成纳思、阿奈龙、位单、普格、丫

以则等水库，启动法克等水库建设，新增水库库容 1800 万立方米，农田灌溉水有效利用系数达到 0.54。清洁能源建设步伐加快，建成百万千瓦级新能源示范基地，电动汽车充电桩覆盖到乡镇。满足广大人民群众对高速、智能信息通讯的需求，全县实现 5G 网络基本覆盖。

生态文明建设取得新成果。生态意识进一步提高，主要污染物排放总量保持只减不增的态势。资源利用效率更加高效，城乡人居环境极大改善，生态环境更加优良，生态治理体系进一步健全。经济社会发展与资源环境更加协调，生态系统良性循环，环境质量持续改善。耕地保有量不低于 11.4 万公顷，森林覆盖率达到 50%，森林蓄积量超过 881.9 万立方米，治理水土流失和石漠化面积超过 200 平方公里，基本农田保护面积达到 8.9 万公顷。

民生保障取得新成效。社会事业得到长足发展，教育“三率”稳步提升，基本实现基础教育全面普及，人均体育场地达到 2 平方米，学前教育入学率 90%以上，义务教育巩固率 95%以上，高中阶段毛入学率 90%以上，新增劳动人口受教育年限达 11 年以上。就业保障更加充分，城镇登记失业率控制在 4.2%以内，城镇新增就业人数累计超过 10000 人，农村新增转移就业人口累计超过 20000 人。医疗保障逐步增强，城乡居民医疗保险、养老保险实现全覆盖。公共文化资源配置更加合理，公共卫生应急保障能力明显提高，基本公共服务均等化水平明显提升。脱贫成果持续巩固，返贫人口得到及时救助。

对外开放呈现新活力。对外开放水平明显提升，丘北在主动服务和融入国家发展战略定位初步显现，在全省对外开放战略中处于中越经济走廊节点的区位优势进一步增强。

丘北县“十四五”规划主要指标表

序号	分类	指标	2020年 完成情况	2025年 目标	年均增速 (累计)	属性
1	经济发展	地区生产总值(GDP)(亿元)	122.6	197	10%	预期性
2		全员劳动生产率(万元/人)	4	5.8	8.3%	预期性
3		常住人口城镇化率(%)	38	53	[15]	预期性
4		工业增加值占GDP比重(%)	7.7	8.2	[0.5]	预期性
5		农产品加工产值与农业总产值比	0.37	0.46	[0.09]	预期性
6	创新驱动	研发经费投入(亿元)	0.0503	0.1005	15%	预期性
7		数字经济核心产业增加值占GDP比例(%)	3.75	4.57	[0.82]	预期性
8	民生福祉	城镇常住居民人均可支配收入(元)	31205	44000	7%	预期性
9		农村常住居民人均可支配收入(元)	12318	18000	9%	预期性
10		人均预期寿命(岁)	77.3	78	[0.7]	预期性
11		城镇登记失业率(%)	≤3.8	≤4.2	—	约束性
12		每千人口拥有执业(助理)医师数(人)	1.3	1.8	[0.5]	约束性
13		劳动年龄人口平均受教育年限(年)	10	11	[1]	约束性
14		学前教育毛入园率(%)	86.21	90	[3.79]	预期性
15		基本养老保险参保率(%)	96	99.7	—	约束性
16		全民基本医疗保险参保率(%)	99.80%	100%	—	约束性
17		生态环境	单位GDP能源消耗降幅(%)	完成省州 下达任务	完成省州下达任务	
18	单位GDP二氧化碳排放降幅(%)		完成省州 下达任务	完成省州下达任务		约束性
19	城市空气质量优良天数比例(%)		98.1%	98.7%	[0.6]	约束性
20	地表水达到或好于III类水体比例(%)		100	100	—	约束性
21	森林覆盖率(%)		42.4	50	[7.6]	约束性
22	安全保障	粮食总产量(万吨)	26.73	28	1%	约束性
23		电力装机(万千瓦)	52.9	142	[89.5]	预期性
24	县级指标	总人口(万人)	50	51.8	7%	预期性

25		旅游人次（万人次）	741	1430	15%	预期性
26		旅游综合收入（亿元）	65	105	10%	预期性
27		一般公共预算收入（亿元）	4.88	5.4	2%	预期性
28		固定资产投资（亿元）	132.46	213	10%	预期性

备注：①地区生产总值、全员劳动生产率的绝对数按2020年不变价；②[]为5年累计数；③地表水质量的检测范围为云南省纳入国家考核的地表断面水质达标情况。

第二篇 优化空间布局

着眼经济社会全面协调发展，与全省全州区域经济发展、特色优势产业布局、城镇化格局等方面深度融合，打造县城核心增长极，培育全域旅游环线，筑牢以师宗至丘北至砚山高速公路和陆良至师宗至丘北至文山铁路沿线、云桂铁路和泸丘广富高速公路沿线“两条”经济带，壮大高铁站片区和普者黑景区“两翼”增长点，形成“一核一环两带两翼”（1122）空间发展新格局。

专栏 1：（1122）空间发展新格局

- 1. 打造一个核心增长极。**以县城为核心，聚焦“干净、宜居、特色、智慧”目标，推动美丽县城建设迈上新台阶。
- 2. 培育一条全域旅游环线。**打造以普者黑为核心景区、各乡镇旅游景点为辅的全域旅游环线。
- 3. 筑牢两条经济带。**以师宗至丘北至砚山高速公路和陆良至师宗至丘北至文山铁路沿线、云桂铁路和泸丘广富高速公路筑牢南北纵向和东西横向两条经济带。
- 4. 壮大两翼增长点。**以高铁站片区为中心，打造成为集

加工、商贸、物流、交通、信息、仓储等为一体的现代商贸物流增长点；依托普者黑 5A 级风景区，打造以旅游休闲度假、乡村旅游等为特色的旅游文化增长点。

第六章 打造一个核心增长极

推进以县城为重要载体的新型城镇化建设，以建设“干净、宜居、特色、智慧”“美丽县城”为目标，以提升县城产业竞争力和人口吸引力为导向，提升城市品质和魅力，推动城市绿色发展，塑造城市生态风貌，提升城市人文魅力，统筹推进城市更新，破解城市发展瓶颈、满足人民群众美好生活需要、加快提升产城融合水平、推动新型城镇化高质量发展，加速农业转移人口市民化，增强城区辐射带动能力。科学划定集约高效的生产空间、宜居适度的生活空间、绿色和谐的生态空间，落实城镇集中建设区、弹性发展区、特别用途区管控要求，建立规划留白机制，确定城市增长边界和建设用地范围。构建快速路、主次干路和支路匹配的城市路网系统，优化道路线型，打通断头路，提高次干路和支路的密度。升级改造城市排水防洪系统，巩固爱国卫生专项行动成果，推进海绵城市、地下综合管廊建设，加快城市污水处理厂及配套管网建设，加大垃圾分类投放收集、综合循环利用力度，促进垃圾减量化、资源化、无害化。推动成片连片更新，合理确定公共服务设施建设规模，提升城市基础设施保障水平，形成衔接配套、布局均衡的城市公共服务设施网络体系。加快推进宽带、

融合、安全、泛在的信息基础设施建设,建设城市信息模型(CIM)、数字化管理平台和感知系统,通过大数据、人工智能、云计算、物联网等前沿技术,提高城市运行效率。充分突出山水田园优势、传承挖掘民族文化,营造干净、宜居、特色、智慧的城市环境,大力发展金融、科技、信息、会展、商务等生产性服务业,提升旅游休闲度假、住宿餐饮、文化体育、大健康等生活性服务业品质,形成生产要素聚集,促进城市居住生活区、综合服务区、商业商务区、工业发展区、物流仓储区、绿地休闲区、交通枢纽区科学衔接与混合嵌套,提高人民群众对城市发展的获得感和认同感。

第七章 培育一条全域旅游环线

按照丘北县全域旅游“一心一核五区”总体布局,围绕旅游发展规划,强化项目支撑,细化指导措施,助推全县乡村旅游规范发展。加快推进康养新城、密纳湖、菜花箐、荷韵青丘等项目建设,围绕普者黑村、仙人洞村打造好普者黑水乡小镇,围绕猫猫冲片区打造好云水度假小镇,围绕北门河生态公园打造好休闲娱乐项目,围绕全民健身中心打造体育中心,实现体旅融合。继续推进五祖沟、羊雄山、南盘江、猴爬岩、石别、平寨农业观光综合体、新沟农场生态农业观光园、温泉等一批重点乡村旅游项目规划建设,继续抓好普者黑仙人洞村省级美丽乡村标准化试点

项目，确保通过省级验收。开发舍得羊雄山、新店云上天坑等新景点，真正形成以普者黑为核心、其它旅游景点为补充的全域旅游环线。加强区域强强联合发展，巩固和提升普者黑在滇东南精品文化旅游线路的重要地位，将丘北打造成云南旅游文化产业新增长极。

第八章 筑牢两条经济带

一、筑牢南北纵向高原特色农业产业带

依托已开工建设的丘北至砚山高速公路和规划建设的师宗至丘北高速公路、陆良至师宗至丘北至文山铁路，建设“南出越南达东盟，北入滇东北联成渝经济圈和长江经济带”的南北纵向经济带。重点涵盖沿线温浏、双龙营、锦屏、天星和树皮两镇三乡，在该经济带沿线重点规划发展烤烟、辣椒、冬早蔬菜、油茶、花卉、桐果等高原特色产业；建设特色农产品加工产业园区、现代物流园区；依托普者黑景区推进文化精品旅游线路建设，培育健康绿色生态旅游新兴基地，把普者黑打造成云南旅游文化产业新高地、世界一流“健康生活目的地”。

二、筑牢东西横向宜居养生经济带

依托云桂铁路和已启动建设的泸西至丘北至广南至富宁高速公路，重点涵盖沿线新店、腻脚、舍得、官寨、曰者、八道哨和平寨一镇六乡，在该经济带沿线重点规划发展风能和太阳能发电、畜禽养殖以及万寿菊、果蔬、生物药材等产业；充分发挥公

路、铁路等交通干线的辐射带动作用，大力培育本地具有资源优势的高原特色农业和休闲度假旅游业；以沿线特色农产品、河谷旅游开发为重点，建设好小集镇和美丽乡村，形成连接滇中和粤港澳大湾区的宜居养生经济带。

第九章 壮大两翼增长点

一、壮大现代商贸物流增长点

重点以高铁站片区为中心，切实打造集商贸、物流、交通、信息、仓储等为一体的现代商贸物流增长点。

发挥云桂高铁普者黑高铁站的区位优势，按照“高端商贸突破发展、现代物流壮大发展、传统服务改造提升”的发展思路，实现丘北现代商贸物流产业繁荣发展。注重培育商贸消费热点，促进现代商贸物流业成为带动全县经济新的增长极。高质量编制物流园区规划，高规格建设物流园区，促进物流业与工业、农业、交通等行业联动发展，形成融合发展格局，引导物流行业延伸产业链，打造物流产业集群。加快完善物流园区基础设施建设，加快推进综合交通枢纽项目建设和高铁站与县城的连接线、高铁站与高速公路连接线的道路建设，构建便捷高效的智慧交通体系，建设丘北“即时物流园”。引导物流企业、专业市场和社会性仓储物流设施向物流园区集中，为发展商贸物流提供基础支撑。以丘北高原特色农产品交易配套物流为重点，主动与粤港澳大湾区物流网络衔接，以出口贸易为突破，依托畅达的交通网络，横向

对接制造业、农产品加工业等产业，形成产业联动的现代商贸物流发展格局；纵向抓实冷链物流的前端建设和终端推广，构建“冷链物流园区—冷链物流配送中心—大型生鲜交易市场”三级体系。注重商贸物流业信息化发展，吸引国家级龙头物流企业入驻形成示范带动效应，推广北斗导航、电子数据交换、监控系统等新技术在货物查验、保鲜、预冷、冷藏、冷冻、运输、调拨中的使用；抓好“乡村流通工程”等信息基础设施建设，建成城乡一体化现代流通网络，打造高标准农村电子商务平台，完善农产品流通基础服务体系，大力发展农村新兴商贸物流业，助力实现乡村振兴。

二、壮大现代旅游文化产业增长点

依托普者黑 5A 级旅游景区名片，推进特色小镇建设、着力打造以旅游休闲度假、观光农业、乡村旅游等为特色的全域康养旅游健康生活目的地。

坚持全域旅游发展理念，深入推进文旅融合、农旅融合、城旅融合发展，促进“农业+旅游”“生态建设+旅游”“水利建设+旅游”“城市建设+旅游”等深度融合，提升文旅融合发展水平，不断提升丘北普者黑景区的品味、品质，加快推进普者黑水乡特色小镇建设。重视弘扬各类文物、自然遗产及非物质文化遗产保护，增强旅游文化产业发展内涵，整合现有文化要素进行旅游项目打造，实现旅游产业升级，在激发传统企业发展活力的同时，在打造特色旅游文化品牌上下功夫，进一步拓展旅游文化产业的发展运营空间，通过文化与旅游的深度跨界融合，形成具有

地方文化内涵的新经济增长点。注重本土特色文化，在内容与情感上深入挖掘与创意加工，为旅游体验增添故事与温度，以人民群众喜闻乐见的方式为旅游产品注入生命力，打造旅游新业态，实现旅游业升级转型。一是多渠道筹措资金，完善旅游基础设施，引进文化企业开展文化创意，打造文化创意产业园。二是以普者黑景区为空间依托，展示当地特色文化，开发旅游大型实景演艺，丰富传统文化，为游客打造“白天游购，夜晚看剧”的全天候旅游体验。三是将生产、生活、生态空间与旅游空间相融合，以旅游业为媒介，通过引入特色农业、特色工业以及特色休闲等具有差异化的产业形式，深挖文化内涵，打造文化体验项目，实现“三生”空间向旅游空间的拓展，向游客传递当地特色文化，提升经济与社会效益。

第三篇 全面推进乡村振兴

坚持把解决好“三农”问题作为工作重中之重，坚持农业农村优先发展的总方针，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，深入实施乡村振兴战略，开展乡村建设行动，深化农村改革，持续实施基础设施、产业发展、民生保障、精神文化、生态治理等提升工程，巩固和完善乡村教育、医疗、体育、文化等公共服务基础设施，推进农业农村现代化。

第十章 巩固拓展脱贫攻坚成果

推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，建立农村低收入人口和相对欠发展地区帮扶机制，加快推进乡村产业、人才、文化、生态、组织等全面振兴，让脱贫群众过上更加美好的生活，逐步走上共同富裕的道路。

一、保持全面脱贫政策措施总体稳定

严格落实“摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管”的“四个不摘”政策措施，保持帮扶措施、投入机制总体稳定。强化巩固脱贫攻坚成果投入保障，保持财政投入力度稳定，保持涉农资金整合使用机制延续。保持兜底救助类政策稳定，精准实现兜底保障。落实好教育、医疗、住房、饮水等民生保障普惠性政策，适当对脱贫人口实际困难给予适度倾斜。优化产业就业等发展类政策。充分利用好国家开发银行、农业发展银行、农村信用社等服务“三农”的金融机构，争取扶贫贴息贷款、创业担保贷款和助学贷款等扶持。用好国家城乡建设用地增减挂钩政策，新增建设用地优先保障巩固拓展脱贫攻坚成果产业扶贫等项目，探索市场化运作模式，吸引社会资金参与扶贫开发工作。

二、建立健全防止返贫动态监测机制

精准识别农村低收入人口对象，实行分类指导、分类帮扶，对脱贫不稳定户、边缘易致贫户，以及因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难户，开展

常态化动态监测预警，建立健全多层次的快速发现和响应机制，进行动态监测，实行动态管理清零。建立农户主动申请、部门信息比对、乡村干部走访排查回访相结合的易返贫致贫人口发现和核查机制，实施帮扶对象动态管理。扩大农村基本医疗保险大病和慢性病救助范围，加快建设为特殊群体提供服务的设施，全面落实贫困人口动态监测机制。健全防止返贫监测和帮扶机制，强化扶贫项目资产长效运行和监督管理，完善扶贫协作、对口支援、定点扶贫、社会扶贫、选派驻村干部等机制，优化协作帮扶方式。

三、巩固“两不愁三保障”成果

落实行业主管部门工作责任。健全控辍保学工作机制，强化“五步四比三量”工作法，确保除身体原因不具备学习条件外脱贫家庭义务教育阶段适龄儿童少年不失学辍学。运用返贫保险、防贫返贫保障金等政策，有效防范因病因学因灾致贫风险。继续落实农村脱贫人口住房安全动态监测机制，通过农村危房改造等多种方式保障低收入人口基础住房保障安全。巩固维护好农村供水工程成果，不断提升农村供水保障水平。

四、统筹推进“四大工程”

坚持乡村振兴战略与巩固拓展脱贫成果统筹推进，着力实施产业增收、就业增收、社会兜底保障、易地扶贫搬迁后续扶持四大工程。对识别出的监测对象，坚持事前预防与事后帮扶相结合，及时发现风险，坚持因人因户施策，及时落实产业、就业、综合性保障等相应措施，消除返贫致贫风险。健全完善就业创业信息

平台，加大职业技能培训力度，积极开发多种形式的公益岗位保障就业，实现群众增收。对无劳动能力的监测对象，进一步强化低保、医疗、养老保险和特困人员救助供养等综合性社会保障措施，确保应保尽保；对因病、因残、因灾等意外变故返贫致贫的家庭，及时落实健康扶贫和残疾人、灾害、临时救助等政策，保障其基本生活。做实易地扶贫搬迁后续扶持各项工作，依托工业园区，做强做大扶贫车间，建立精准就业台账，确保实现进城安置农户实现1人以上就业，加大乡镇易地扶贫搬迁的产业培育，促进产业增收，群众增收，确保搬迁群众稳得住、能致富。创新帮扶手段，广泛动员社会力量参与扶贫助困，多渠道筹措社会帮扶资金，实行保险保障机制，及时化解返贫致贫风险。

第十一章 提高农业质量效益和竞争力

深化农业供给侧结构性改革，优化农业生产结构和区域布局，推动农业适度规模经营，培育壮大新型农业经营主体，强化农业要素支撑保障，推进农业农村现代化。

一、保障重要农产品生产和供给

深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，落实粮食安全生产，推进优质粮食工程，开展粮食节约行动。集中优势资源打造“一县一业”（辣椒）示范县，加大农业现代化示范区建设力度，打造农业产业集群，强化农业科技和装备，加大农业水利设施建设力度，大规模推进农村土地整治和高标准农田建设，提升粮食综合生产能力，提高农业良种化水平，稳定粮、豆等重要农产品的供

应保障能力，坚持因地制宜、市场导向，突出特色，大力发展现代种养业、休闲旅游业、农产品加工业等产业。

二、深入推动农业供给侧结构性改革

深入推进农业绿色发展，推行绿色生产方式，促进农业可持续发展，进一步优化农业生产结构和区域布局，着力构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，坚持走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路。以市场为导向、效益为核心、家庭经营为基础、新型农业经营组织为主体、土地承包经营权有序流转为关键，培育壮大农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，支持经营主体入驻电商平台，提升农业规模化、组织化、专业化水平。立足资源优势，巩固提升辣椒、三七等传统特色产业种植规模，大力发展蔬菜、花卉、畜牧养殖等高原特色产业，发展壮大水果、中草药等产业。

三、推动农村三产融合发展

加快构建以农业农村资源为依托、以农业为主体、以一二三产融合发展为路径，地域特色鲜明、创新创业活跃、业态类型丰富、利益联结紧密的乡村产业体系。加快发展现代农产品加工业，延长生产、加工、仓储保鲜、冷链物流等产业链，积极发展壮大农业龙头企业，围绕强品牌提质量，全力打造一批有影响力的丘北品牌，积极引导农业企业申报“三品一标”、地理标识和商标注册，加强品牌建设，大力发展乡村旅游、休闲康养、农村电商等现代服务业，培育乡村发展新动能，丰富乡村经济业态，拓展农民增收渠道。

第十二章 实施乡村建设行动

始终把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，抢抓机遇，对标“百千万”入选要求，积极主动实施乡村建设行动，着力推动美丽乡村建设，打造经济美、生态美、乡风美、生活美的美丽乡村。

一、科学推进乡村规划建设

以创建国家卫生县城和省级文明城市为契机，坚持用整体性、一体性的思维进行统筹谋划，加强村庄规划布局，完善乡村基础设施，加强农村人居环境治理，提高农村公共服务水平。统筹城镇和村庄规划建设，综合考虑土地利用、产业发展、居民点布局、生态保护和历史文化遗产等因素，适应村庄发展演变规律，科学布局乡村生产生活生态空间，注重保护传统村落和乡村风貌，保留乡土味道，分类推进村庄建设规划，加大特色村寨建设。

二、完善乡村基础设施

深入实施村庄基础设施改善工程，加快推动水、电、路、气、通信、广播电视等传统基础设施提挡升级，逐渐形成布局合理、城乡互通的基础设施体系，健全运营管护长效机制，满足农村居民对高质量农业生产、高品质美好生活的现实需要，持续推进人居环境整治工作，深入推进产业路、乡村旅游路、节水灌溉系统、农村厕所改建、生活垃圾处理和污水治理、村容村貌提升，实施河湖水系综合整治，规划建设特色农产品优势区，推进特色农产品基地建设和农特产品集散地。

三、推动县乡村公共服务一体化

着力构建县域统筹规划布局、县乡村功能衔接互补的公共服务体系，提升城乡公共服务均等化水平，强化县城综合服务能力，加强乡镇公共服务功能，实现教育、医疗、卫生等公共服务资源在县内优化配置。

四、开展乡风文明建设

以社会主义核心价值观为引领，深化中国特色社会主义和中国梦的宣传教育，统筹城乡公共文化设施布局、服务提供、队伍建设和资金保障，推动公共文化资源向农村倾斜，加强农村公共文化建设，传承发展提升农村优秀传统文化，切实保护好优秀农耕文化，大力开展移风易俗行动，通过广泛开展文明村镇、星级文明户、文明家庭等群众性精神文明创建活动，引导农民追求健康向上的生活方式，加快推进乡村治理制度完善。

五、提高农民素质和技能

着眼提高农民素质和技能，加大农民教育培训力度，提高农民科技文化素质，培育造就一支适应农业农村现代化发展要求的高素质农民队伍。落实吸引人才返乡留乡政策支持体系，打通城乡人才培养交通通道，吸引各类人才投身乡村建设，推动乡村人才振兴。

专栏 2： 乡村建设行动重点工程

1. 乡村振兴“百千万”工程：1个乡村振兴示范乡镇、10个精品示范村、100个美丽村庄。

2. 乡村基础设施：实施乡村公路建设、进村公路、产业路、旅游路、节水灌溉系统、乡村厕所革命、农村人居环境、美好生活重点帮扶村建设、美丽乡村建设等项目。

3. 乡村污染防治：农村污水治理工程、农村垃圾收集及处置工程等项目。

4. 新型农业化人才培育工程：农业化经营主体带头人、科技带头人培训、万寿菊种植培训、大麻种植培训、生猪养殖培训、肉牛养殖培训等项目。

第十三章 深化农村改革

深化农村改革，推进农业农村现代化，激活农村资源要素，破除制约农业农村发展的制度障碍，拓展农村集体经济发展路径，改变农村要素单向流出格局，激发农村发展强劲内生动力。

一、深化农村土地制度改革

落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，保持土地承包关系稳定并长久不变，推进农村土地承包经营纠纷调解仲裁体系建设，巩固提升农村承包地确权登记颁证成果。加快推进农村

承包土地经营权流转，发展多种形式农业适度规模经营，积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度，更好用活乡村土地资源，调整完善土地出让收入使用范围，稳步提高土地出让收入用于农业农村比例。探索资源变资产、资金变股金、农民变股东经验，强化落实支持农村集体经济发展政策，指导开展扶持村级集体经济试点，发展壮大农村集体经济。

二、深化农村集体产权制度改革

制定农村宅基地管理工作机制，加强农村宅基地规范化的管理，探索建立宅基地管理信息系统，加强宅基地审批监管。探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，畅通“三权”自愿有偿市场化退出渠道，推进好宅基地制度改革试点。盘活农村土地、房屋、林权等，释放财产增值、农民增收潜力。

三、完善农村基本经营制度

加快土地有序流转和适度规模经营，使更多农民从土地上解放出来，让农民成为农业工人，让土地变成高产、稳产的现代化生产资料。健全农村金融服务体系，完善农业信贷担保体系。完善农业防灾减灾应急预案，提高农业突发事件工作预见性和农业灾害应急处置及时性，发展农业保险。

第四篇 构建现代产业体系

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，坚持“两型三化”方向，按照打造世界一流“三张牌”的要求，全力实施产业兴县

战略，依托区域特色优势，不断优化“一二三”产业结构，全力打造地域特色凸显、比较优势明显、带动能力彰显的产业集群，重点发展旅游文化、商贸物流、新型工业、现代农业“四大产业”，构建“传统产业+支柱产业+新兴产业”现代产业体系，走三产融合发展道路。深入实施品牌和质量强县战略，扎实开展质量提升行动。加快传统产业升级改造，积极培育发展新兴产业，强化科技人才支撑作用，全面提高科技水平，促进资源优势向经济优势、竞争优势转化，努力构建高质量工业发展体系和现代农业发展体系，培育县域经济高质量跨越式发展的核心引领力。

第十四章 大力发展旅游文化产业

紧紧抓住普者黑旅游景区被国家文化和旅游部评定为 5A 级旅游景区的契机，聚焦打造世界一流健康生活目的地，瞄准晋升国家级全域旅游示范区和国家级旅游度假区的目标，以提升旅游国际化、高端化、特色化、智慧化水平为目标，依托独特的人文资源、旅游资源以及交通区位优势，大力发展旅游文化产业。将普者黑打造成丘北县最闪亮的一张名片，使旅游文化产业成为丘北转型升级、跨越发展的核心引擎，形成国际化、高端化、特色化的云南省旅游文化产业的新高地、国际著名的旅游目的地和云南省旅游文化产业转型升级的示范区。

一、构筑全域旅游发展新格局

充分发挥普者黑景区作为国家 5A 级旅游景区、国家级风景名胜區、国家湿地公园、省级自然保护区、全省唯一的旅游循环

经济试点、首批省级全域旅游示范区等多重优势，通过理念、产业、业态、格局、营销、服务六个方面的升级，紧紧围绕“水上田园、彝家水乡、岩溶湿地、湖泊峰林、荷花世界、鱼鸟天堂”等景观开发水上激情游、水上观光游、水上娱乐、休闲度假、农业观光、乡村游、湿地体验等众多旅游功能，以优化结构、提质增效为主线，以开发特色旅游产品、培养知名品牌为核心，按“一心一核五区”的旅游业发展总布局，构建“景—城—镇—乡”四位一体联动发展格局，打通文化旅游上下游产业链，进一步发挥旅游文化产业对整个消费市场转型升级的引领、辐射作用，构建旅游产业集群，形成联动发展机制，带动一、二、三产业协调发展，加快推进旅游业转型升级。

二、聚力打造普者黑核心区

完善基础设施。发挥资源禀赋和特色优势，注重规划引领，切实发挥规划的龙头作用，梳理景区自然资源和人文资源禀赋，提出“一带三区一联动一延伸”的空间发展格局，打造“蒲草塘休闲核心区、大湾子野奢度假俱乐部、白脸山非遗大师院子、湿地生态游憩区、小白山户外运动休闲公园”等主题体验产品，实施普者黑 5A 级景区基础设施提升改造建设项目，构建 1 个一级游客中心、2 个二级游客中心、3 个咨询服务点、4 个观光车停车场、9.6 公里徒步线、21 个 A 级卫生间、26 公里观光车环线、1 套标识标牌系统、1 大智慧旅游服务平台以及相关基础配套设施建设。通过景区及周边村寨道路提升改造、“一水两污”、强弱电改迁等基础设施建设，使景区与周边村落及涉旅企业融合发

展，共同成长，加速普者黑旅游产业转型升级。加快推进野奢营地、儿童乐园、夜游产品等旅游产品开发建设，逐步完善景区旅游产品布局，丰富多产业发展模式，全面助力打造普者黑核心区。

规范交通管理。加强景区外围、高铁站至景区、县城、交通秩序管制，规范公交车、出租车运营管理，严厉打击非法运营问题，制定景区交通管制方案，对景区实行交通管制。

理顺管理机制。深化旅游管理体制改革、优化旅游市场秩序、树立旅游服务标杆，完善管理模式，畅通旅游投诉渠道，及时受理旅游投诉。按照“遏制增量、消除存量”的原则，实施违法建筑综合整治行动。整治旅游行业规范，依法查处无证照、超范围经营以及其它不正当经营行为，实施旅游商品定点经营，规范旅游商品市场。加快智慧旅游系统建设，进一步完善“一部手机游云南”平台，规范景区管理，推动旅游智慧化、智能化。配足旅游市场监管与行政执法工作人员，扎实开展旅游市场执法检查，打击扰乱旅游市场，侵害旅游者切身利益的行为，加大法律法规宣传和旅游秩序的监管，提升治理效能。

做好生态环境保护。扎实开展“六大行动”，抓实普者黑湖保护治理，全面推行河（湖）长制、林长制、提升城乡人居环境、普者黑湖流域污染综合治理和入湖河道清理，继续抓好普者黑清洁型小流域综合治理、天然林保护、石漠化综合治理等工程。加快推进湖滨带、垃圾中转站、污水处理厂和污水管网建设，规范景区垃圾收集、清运等管理，引导景区上游及周边群众调整农业种植结构，发展生态种植，最大限度控制农业面源污染，全面推

进集中式饮用水源地保护，消除侵占水域、破坏河道等现象，全面提升景区水环境质量。严格执行《普者黑景区保护管理条例》，强力抓好景区综合治理，加大普者黑景区周边乱挖乱占、私开乱采、乱砍滥伐、破坏森林生态环境等违法行为的查处整治力度，构建生态保护屏障。积极做好湿地保护各项工作，严格执行湿地恢复政策，加强源头综合治理，改善景区生态环境。

三、提升全域旅游承载能力

建设立体化交通体系。围绕丘北机场、高速公路、高铁站点规划建设游客中心、旅游汽车租赁网点，实现航空、高铁、高速与城市乡镇、景区景点交通的互联互通。加快普者黑高铁站、普者黑收费站服务区改造提升，加快完善旅游集散中心、停车场、汽车营地等设施，组建跨区域连锁经营的旅游汽车租赁公司，构建覆盖高铁沿线的旅游客运服务体系，把自助、自驾游服务纳入智慧旅游云工程建设内容，完善应急救援体系建设。

大力发展休闲度假、康养、体验等新业态，不断丰富我县旅游产品，促进旅游产业转型升级，引领景区高品质发展，做足核心景区外的加法。积极开展4A级、3A级景区创建，抓好云水度假小镇、云南普者黑密纳湖国际康养度假小镇、云上水乡近水小镇、半亩方塘旅游度假小镇、普者黑·荷韵青丘文旅小镇等一批特色小镇建设。着力打造普者黑生态湿地公园、菜花箐文化主题公园、法白温泉度假村、小白山户外运动休闲公园等一批主题公园，满足旅游者多样化休闲娱乐需求和选择。建设北门河湿地观光廊道、普者黑青龙山环山栈道、丘北县高铁站周边及公路沿线

景观廊道、八小线绿化廊道等一批观光走廊，规范民居建筑风格，实施交通沿线美化行动，构建完善的车行系统、慢行系统和配套服务系统，满足旅游者和当地群众健康出行、观光休闲的需求。按照“高、中、低”立体组合的思路，提升一批接待设施，建设英迪格酒店、丘山酒店、星湖湾酒店3个五星级酒店，不断提升丘北旅游接待质量。

四、优化全域旅游产品体系

搭建境内外旅游合作协调机制，加强与越南、老挝、柬埔寨、缅甸等东南亚国家发展跨境旅游和特色旅游，推动丘北旅游业快速发展，创新旅游服务模式。运用数字技术，提升智慧管理和智慧服务水平。探索满足多元化、个性化、定制化旅游消费需求，推动全县旅游产品由观赏型向文化体验、休闲度假、专项旅游、健康养生等复合型旅游升级。

依托普者黑、仙人洞水乡特色小镇，推动景区、城镇、乡村三大板块凝聚成核、协调发展，打造精品景区、特色城镇、美丽乡村三位一体全域旅游示范区，促进全域旅游共建共享，提升核心景区带动效益。

加快发展休闲度假游。按照打造精品旅游的思路，开发一批休闲度假旅游新产品、新业态。围绕普者黑核心景区，拓展好小白山户外运动休闲公园、大湾子野奢度假星空营地、羊雄山、五祖沟、南盘江、猴爬岩、石别等旅游项目，增加休闲娱乐项目，加快提质精品观光旅游。加大市场化运作，用市场理论指导休闲度假旅游发展，有机协调食、宿、行、游、购、娱六大旅游要素

的配套，打造世界一流旅游目的地。

加快发展乡村旅游。整合乡村旅游资源，规范民居建设，落实乡村规划，将丘北民俗风情、农事活动融入其中，发展自行车、古道（风景道）、摄影研学、养老养生等旅游业态，发展民宿、自驾车房车营地等旅游休闲服务设施，增强游客的参与性和旅游体验，发展乡村休闲度假，打造乡村休闲度假旅游品牌。

五、加强旅游宣传

推进旅游+文化。坚持“生态为基、文化为魂”发展原则，依托自然风光、民族文化、红色文化等旅游资源，因地制宜打造特色旅游项目，追求精致，凸显优美，要注重生态环境保护 and 旅游开发融合发展，让独特旅游文化和自然生态资源得到全面保护、合理开发、永续利用，发挥核心示范作用，强化遗产资源保护、增强旅游核心辐射力。

打造全域旅游品牌形象。加强与周边地区、旅游客源地旅游部门、主要旅行社、新闻媒体和中介机构的合作交流，树立普者黑国家5A级旅游景区、国家湿地公园、旅游度假区品牌形象。积极参加国家和省州组织的旅游会展和宣传营销、旅游商品评选等活动。举办好花脸节、火把节、辣椒节、美食节等传统旅游文化节庆，组织州内外旅行商、媒体参与，切实做好宣传推广，不断提升我县旅游知名度、美誉度和影响力。

专栏 3： 文化旅游重点工程

1. 景区基础设施：普者黑景区旅游基础设施、普者黑省

级自然保护区基础设施与配套工程、普者黑智慧旅游基础设施、普者黑景区夜游、天鹅湖生态游憩长廊等项目。

2. 景区提升创建：普者黑 5A 级旅游景区、普者黑国家旅游度假区、舍得 4A 级旅游景区创建、平寨蚌勒壮族村 3A 级旅游景区创建、小白山三角梅创艺园 3A 级旅游景区创建、青丘洞府 3A 级旅游观光区创建等项目。

3. 打造全域旅游环线：小白山户外运动休闲公园、云上天坑旅游景区、猴爬岩、石别旅游区、平寨大峡谷观光探险旅游区、普者黑生态庄园综合体、平寨和官寨壮族稻作文化观光体验园、农场生态农业观光园等项目。

4. 文旅小镇：排龙文旅小镇、荷韵青丘文旅双创小镇、北门河文旅小镇、东湖智慧小镇、旧城乡愁小镇、半亩方塘旅游度假小镇、普者黑云水度假小镇等项目。

5. 民族文化遗产：民族文化大剧院、民族文化传习馆、非物质文化遗产传习展示体验馆等项目。

第十五章 加快发展现代商贸物流

坚持生产性服务业和生活性服务业并重，全面提升服务业发展水平和质量，切实把服务业打造成高质量跨越式发展的新引擎，依托服务业推进工业和农业向产业链两端延伸，带动三次产业融合发展。

一、加快发展商贸物流业

利用丘北县处于云南省通往北部湾，特别是通往粤港澳大湾区重要通道的有利条件，以高度社会化、专业化、标准化、智慧化为目标，完善仓储物流体系、商业体系、电商服务，大力发展商贸物流业，全面提升丘北商贸物流业发展能级。

（一）完善仓储物流体系

加快发展现代物流业。重点发展高铁智慧物流园，建设布局合理、技术先进、便捷高效、绿色环保、安全有序的现代物流服务体系。规划建设以工业产品和农产品配送为主的现代物流园区和物流集散中心，发展集中仓储和共同配送，突出城乡物流配送核心节点作用，支撑城乡双向物流配送网络高效衔接。

培育一批龙头商贸流通企业和连锁经营企业，整合全县各类企业物流配送环节资源，完善县、乡、村三级物流配送体系，构建制造业、商贸、城市配送和农村物流相结合的现代城乡物流体系。结合全县蔬菜、水果、畜牧等产业发展布局，在双龙营、曰者、八道哨、温浏等涉及生鲜农产品较为集中的乡镇、建设适应不同农产品储运需求的产地预冷、保鲜及销地冷藏、冷冻设施，基本满足高原特色农产品冷链物流需求。

依托“互联网+”行动，大力推进“互联网+”高效物流，实现互联网融合创新与物流效率提升的良性互动。不断推广物流先进技术应用，加快电子平台建设，推动大数据、云计算、物联网和人工智能等新一代信息技术产业与物流产业深度融合，大力发展“互联网+”物流新业态、新模式，构建特色平台，发展平台

经济。

（二）完善商业体系

以大宗商品交易为龙头，以批发业、零售业、住宿业、餐饮业和交通运输、邮政和仓储业作为支撑，加快商贸流通产业发展，着力提升中心城市现代商业服务功能，建设工业生产资料及工业品、农产品、日用消费品、旅游特产四类商品交易市场建设，打造社区商业消费圈，加快一批特色鲜明、功能完善、品牌响亮的特色商业街区，重点发展高铁商贸物流片区、城市中心商圈、普者黑景区游客集散片区、老城商业片区。

（三）大力发展新零售商业业态

推动实体零售由销售商品向引导生产和创新生活方式转变，由传统销售场所向社交体验、家庭消费、时尚消费、文化消费等转变，引导实体零售企业逐步提高信息化水平，将线下物流、服务、体验等优势与线上商流、资金流、信息流融合，拓展智能化、网络化的全渠道布局，推动连锁化、品牌化企业进入社区设立便利店和社区超市，积极培育现代化商圈，拓展零售企业与创意产业、文化艺术产业、会展业、旅游业融合发展，实现跨行业联动，加快发展一批集商品销售、物流配送、生活服务于一体的乡镇商贸中心，加快现代信息技术和交通运输技术在现代商贸物流体系中的应用，构建智慧供应链物流体系，加快电商产业转型升级。

二、加快发展金融业

加快引进商业银行到丘北设立分支机构，加快引进各类保险企业、证券期货机构、投资公司、财务公司、创业和风险投资机

构，完善金融服务实体经济功能，搭建银企对接平台，努力创建良好的投融资环境，加快推进知识产权质押贷款、科技型小额贷款、科技保险、无抵押小额贷款等各项创新业务。

三、配套发展其他服务业

把“互联网+”与现代服务业深度融合，大力推进生产性服务业高端化、专业化发展，促进现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展。运用现代服务理念、经营模式和信息技术改造提升生活性服务业，在城乡新建社区中建设商贸服务中心，提高社区商业消费圈覆盖率，积极培育新的消费热点，挖掘消费增长潜力，促进生活性服务业向精细化、高品质、个性化、定制化转变。

大力推进服务产品、技术、业态和模式创新，加快发展电子商务、科技服务、服务外包、文化创意、快递业等新兴先导型服务业，大力建设现代服务业集聚区。围绕特色餐饮，发展多种需求的饮食网点，开发适应现代生活节奏的饮食环境，积极引进州内乃至省内餐饮知名品牌。

四、大力发展数字经济

积极融入数字云南建设，以推动政府数据资源整合和开放共享为引领，激活资本供给、培育数据市场、精准培引人才，推动经济社会全领域数字化。

（一）加快数字产业化

加速推进区块链技术应用，建强以 5G 通信、数据中心、人工智能、软件和信息技术服务等为重点的产业。建强 5G 和物联网基础设施，以“资源数字化、数字产业化、产业数字化”为主

线，加快建设生态环境、市场监管、综合交通物流、公共安全大数据平台，大力推进“数字丘北”建设，深入实施“云上云”计划，推动政府数据资源整合和开放共享，加快城市数字化，整合城市运用数据资源，打造新型智慧城市。加速推进区块链技术应用，促进工业、农业、服务业数字化转型，用人工智能、区块链、大数据、物联网等数字技术赋予经济发展新的生命力。积极推进各要素全面数字化，利用省、州级平台，高质量建成全县人口、法人、宏观经济、自然资源、电子证照五大数据库，加快建设生态环境、市场监管、综合交通物流、公共安全大数据平台，加快推进数据与其他生产要素深度融合，打造数据供应链。

（二）积极推动产业数字化

深化大数据的应用，积极布局新基建，引进电子信息、通信与网络等基础产业，做强大数据、物联网、人工智能等新兴产业。深化新一代信息技术与制造业融合发展，推动企业数字化、智能化改造升级。推进先进制造业和现代服务业深度融合，开展服务型制造试点示范，鼓励制造业向产业链两端高附加值生产服务拓展延伸，支持企业从生产制造为主向“制造+服务”转型，从提供生产向提供“产品+服务”转变，在研发、生产控制、售后服务等环节实现专业化、高端化发展，以农产品加工、生物医药、冷链物流为重点，支持制造业企业利用互联网对接消费者个性化需求，开展服务模式和商业模式创新，推动工业企业发展模式向数字化、网络化、智能化、服务化转变。探索数字化综合解决方案，打造产业发展的数字引擎，推动企业解决数字化转型，打造

一批“数字农业”“数字生产线”“数字车间”，实现产业数字化突破。大力发展“互联网+”体系，加快企业智能化改造，大力发展智能制造装备和产品，构建开放、共享、协作的智能制造产业生态。

（三）提升数字化管理能力

持续推进“互联网+政务服务”建设，推广“一部手机游云南”、“一部手机办事通”，推动更多政务服务事项“网上办、掌上办”，积极发挥“掌上丘北”APP作用。打造视频图像和数据信息资源交换共享平台，依托“雪亮工程”推进全城乡视频监控、道路卡口建设和联网。实施“网上公安”智慧服务，推进公安行政业务智能化、信息化服务措施落地。启动智慧机关建设，推进智慧办公、智慧公务、智慧安防等机关事务管理，降低行政成本，提高机关事务管理效能。

专栏 4： 现代服务业重点工程

1. 物流基础设施建设：高铁站冷链物流中心、牲畜屠宰冷链物流、城东冷链物流等项目。

2. 农业物联网示范基地：种植业物联网示范基地、丘北智慧农商产业园、辣椒产业智慧化交易示范基地等项目。

3. 智慧项目建设：普者黑智慧旅游（二期）建设、社会治理智慧项目、智慧城市、智慧乡村、智慧农业等项目。

第十六章 着力推进新型工业化

充分发挥丘北交通区位、产业资源等比较优势和后发优势，改善营商环境，加大招商引资力度，高位推进重大工业项目建设，加快形成以风电、光伏发电为主的清洁能源，以工业大麻、辣椒、万寿菊、魔芋为主的特色农产品加工，以天然石材精深加工为主的建筑建材，以铝基高温新材料、风电装备制造为主的新型工业体系。

一、完善园区基础设施

进一步整合政府、企业、社会等投资渠道，加快完善工业园区配套基础设施，着力打造招商引资、项目建设、企业发展营商环境，提升工业园区承载服务功能。强化用地保障，每年动态持有一定数量的土地面积，预留工业发展用地需求。加快水、电、气、道路、通讯、环保等各项基础设施建设，尤其重点加强与电力、排污、供水、道路等紧缺资源供应相关的基础设施的建设，保障园区企业的正常生产经营，为引进先进企业入驻园区创造条件，加快推进企业“退城入园”。

二、壮大优势产业

围绕工业大麻、石材、辣椒等优势产业，培育和壮大龙头企业，鼓励引导龙头企业做强主业，加快推进工业大麻、铝基高温新材料等项目建设进度，提升自身核心竞争力，扩大市场占有率，加强大企业与中小企业合作配套，壮大产业集群。

积极培育生物医药产业。依托工业大麻、万寿菊等优质富集的中药材资源，发展生物医药产业。加快年产 50 吨大麻二酚（CBD）项目工程项目建设，抓好工业大麻上、下游产业引进，促进工业大麻产业集聚发展，促进工业大麻的全株开发利用，把丘北县打造成为全州、全省乃至全国工业大麻产业链最长、规模最大、特色最明显的工业大麻产业集群。依托年产 4100 吨中药饮片加工项目建设，抓好三七、柴胡、半夏等产业基地建设，带动以工业大麻、万寿菊为主的中医药产业发展。

高品质发展食品加工业。充分发挥“中国辣椒之乡”品牌优势，全力引进高原特色农产品加工、生物资源龙头企业，推进农特产品精深加工，打好“绿色食品牌”。加快推进云泰食品高原特色农产品加工项目建设，创新“专、精、特、新”加工方式，促进特色产品全产业链发展，带动辣椒产业发展。促成魔芋加工精深加工项目开工建设，推动魔芋产业良性发展。

发展壮大新兴绿色建材产业。尽快启动铝基高温新材料研发生产基地建设，带动铝制品及其下游产业、配套产业发展，加快形成上、下游产业配套、完整的新型工业化发展格局。借助风电开发政策，从优引进风电装备制造企业落户丘北，形成以丘北为中心，服务云南省乃至东南亚的风电高端制造产业链。加快美琦石业等项目建设，抓好南方石材、辰金石材企业培育，积极引进石材加工企业落户丘北，推动石材产业集群发展，打造滇东南石材产业群落。

三、巩固发展新能源产业

着力推进以风电、光伏发电为主的新能源基地建设。加快推进 88 万千瓦锦屏西风电场项目建设，有序推进腻脚、曰者、舍得、树皮片区光伏发电项目和分布式光伏项目，加快推进充电桩建设，积极推广新能源汽车应用。加强风能资源勘查开发，做好后续项目储备工作，按照全省风电布局及时启动新的风电项目建设。建成云南省百万千瓦级新能源示范基地，逐步建成以风电、光伏发电为主、其他新型能源为辅的新型工业。

创新生物质能发展。结合普者黑湖生态环保、与全县高原特色农业结合、与植被恢复和森林管护结合，充分利用湖沼截污植物、烟秆辣子秆等农作物秸秆、低效林改造及森林管护的修枝剔叶，适度发展生物质发电。

专栏 5： 新型工业重点工程

1. 工业园区基础设施：支线道路、工业园区中、南部污水处理厂及配套管网工程、垃圾处理厂、供电、供气、供水设施建设等项目。

2. 生物医药、食品加工业、绿色建材产业：年产 50 吨二酚大麻、云泰食品红土高原特色农产品加工，辣椒系列产品精深加工、万寿菊食品级天然产物精深加工、3 万亩魔芋标准化种植及精深加工、年产 100 万平方米大理石材及异型石材精深加工生产线、铝基高温新材料研发生产基地、风

电装备制造、美琦石业、30万 m³混凝土砌块及288万平方米透水砖生产线建设、天然石材加工、石材交易市场等项目。

3. 新能源产业：88万千瓦锦屏西风电场建设、新能源汽车充电网点、光伏发电等项目。

第十七章 高标准发展现代农业

结合我县的耕地、气候、水利等资源条件，坚持立农为农、市场导向、融合发展原则，坚持农业农村优先发展，扎实推进“一县一业”创建，在确保粮食安全的基础上，坚持组织化、规模化、市场化，深入推进农业结构调整，精准聚焦烤烟、辣椒、万寿菊、工业大麻、果蔬、畜禽养殖等农业重点产业，科学规划农业种养殖的布局，统筹发展农产品初加工、精深加工、综合利用加工和农产品批发市场，推进农产品多元化开发、多层次利用、多环节增值，推进农产品加工向产地下沉、向产业园区集中，注重能力提升、绿色安全、适销对路、科技应用、节本增效，推动农业从增产导向转向提质导向，实现高质量发展。

一、注重发展特色产业，提升农业产业质量效益

在确保粮食安全的基础上，以烤烟、辣椒、畜牧业发展为引领，大力推进以蔬菜、水果、花卉、食用菌、畜禽养殖、中医药为主的“六个一百”工程，推进以绿色食品为代表的现代农业、以三七为重点的中医药产业，大力发展优质稻、辣椒、烤烟、果

蔬、中草药、万寿菊等产业，重点打造“天下辣乡、三七药乡、多彩米乡、山水酒乡、果蔬原乡、高原菌乡、云上牧乡”丘北七大特色产业。积极开展“一县一业”、“一村一品”示范村镇、农业产业强镇、现代农业产业园、优势特色产业集群、农产品仓储保鲜冷链设施等项目建设，配套实施农业产业化支撑工程，提高农业综合生产能力，提升农业产业发展的质量和效益，争取“十四五”末，培育一批产值超过亿元的特色产业专业村、产值超过10亿元的农业产业乡镇。

稳定粮食生产。毫不放松抓好粮食生产，按照“稳定面积、提升质量、深挖潜力”的思路，稳步提升粮食综合生产能力，确保口粮绝对安全。坚持最严格和耕地保护制度，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，持续开展绿色高产高效创建和基地建设，推进粮食生产标准化、规模化、产业化发展，建立健全农产品质量标准体系，提升粮食生产质量。深入推进粮食作物全程机械化种植技术，完善扶持粮食生产政策举措，挖掘品种、技术、减灾等稳产增产潜力，引导粮食生产由增产导向转向提质导向，确保粮食稳产。到2025年，粮食播种面积稳定在100万亩以上，确保粮食产量稳步增长。

做强做大辣椒产业。以打造“一县一业”（辣椒）示范县为目标，依托辣椒优势种植区，推进土地流转，扩大连片种植面积，从规范性生产开始，延伸到加工、流通等各个环节的规范管理，制定并使用产品质量标准，建立健全生产、加工、流通质量档案，加强质量检测，全程质量控制，全面启动辣椒标准化生产工作，

确保产品安全、无公害、依靠信息技术建立质量可追溯体系。针对辣椒种植各个生产环节，采取行之有效的方式将技术服务和指导贯穿整个生产始终，每个乡镇至少配备1—2名专业技术人员，引导农民实行科学标准化生产，提高产量与效益，提高产品质量，拓宽效益空间。依托丘北辣椒品牌打造，高标准、高起点地建设与“中国辣椒之乡”相称的辣椒专业市场。充分挖掘辣椒的文化元素，把丘北辣椒打造成为具有地域民族文化特色的符号，在树皮和双龙营选择村容村貌好、辣椒种植积极性高的村寨打造辣椒小镇、辣椒村（寨），进一步提升辣椒文化。注重辣椒龙头企业打造，鼓励龙头企业向产业链上下游延伸，示范带动丘北农业结构调整，开发精深加工项目。引导企业和科研部门积极开发丘北辣椒新产品研发，主动开展自主品种选育工作，借助外力构建丘北辣椒研发平台，共同合作研发丘北辣椒新产品、新技术，在自主品种选育上实现新的突破，力争选育出2-3个丘北辣椒的当家品种，提高单产，提升品质，为全县大面积种植提供优良的辣椒种植资源。不断开发出具有市场前景、适销对路的丘北辣椒深加工产品，提高企业和产品的核心竞争力。依托龙头企业、合作社和种植大户，重点将辣椒区域布局在树皮、天星、双龙营、曰者、腻脚5个乡镇，打造优质高产高效辣椒生产基地，到2025年，全县辣椒种植面积达到50万亩。

发展中医药产业。以工业大麻、三七、万寿菊、薏仁、生姜等为主打产品，以道地和药食两用中药材种植基地建设为基础，以推进科技进步为支撑，通过招商引资和龙头带动，推进道地和

药食两用为主的药材产业化发展，由以种植为主的初级产品输出型向种植、加工、研发、营销为一体的精深开发转变，把中药材产业培育成为主导产业及可持续发展的生态产业。积极做好中药产品精深加工，提升对已入园的中药饮片、工业大麻、万寿菊精深加工等中药材深加工企业的服务意识，建设中医药产业的生产、加工、溯源、流通、数据、授权管理标准，全面提升丘北中医药材和产品的市场竞争能力和溢价能力。以万亩生物药业基地为依托，按照生态化、规模化、园艺化的标准，在全县发展高品质药园，强化主栽品种的地位，实现精品种、大规模，增强基地生产能力。协调制药企业和饮片加工企业同种植基地的产销对接，减少中间环节，实现利润双赢。到 2025 年，争取每个乡镇发展 1 个以上规模达 200 亩以上的高品质药园，培育一批创新型种植与加工龙头企业，形成一个具有一定影响力的中药材市场体系，全县中药材种植面积达 10 万亩。

发展烤烟产业。稳步推进云南最具影响力烟区建设，坚持“科技、绿色、特色”的发展思路，完成 95%以上机械化预整地，积极探索相应生产环节机械化推广使用，特别是机器模拟识别收购；全面推行烤烟绿色防控，控制农药化肥使用超标。完成 K326 特需品种种植 1.5 万亩，NC102 特色品种种植推广 10000 亩；到 2025 年完成种植 14 万亩，收购任务 35 万担，烟农收入 4.5 亿元，完成烟叶税 1 亿元以上。

发展绿色蔬菜产业。以建设云南省外销商品蔬菜生产大县为目标，在双龙营、曰者等乡镇积极开展蔬菜标准园创建，提高蔬

菜生产基地基础设施和园艺设施水平及配套设施覆盖率。推行规模化、标准化、设施化、无害化、品牌化、商品化蔬菜生产，加强“三品一标”蔬菜产品认定和追溯体系建设，依托线上、线下平台，提升“丘北七香”农业区域公共品牌名优蔬菜在国外、省外的知名度和产品占有率。在曰者、双龙营等乡镇建设生态蔬菜种植园，到2025年，全县生态蔬菜种植面积达10万亩以上。

发展生态林果产业。充分利用规划区内的地理气候优势，突出时间节令差异化优势和面向东南亚的区位优势，发展适销对路绿色生态特色林果。要依托南盘江沿线网箱养鱼转产上岸规划，在巩固沃柑、西贡蕉、芒果等现有产业发展规模的基础上，继续引入符合亚热带气候的水果进入沿岸种植，并坚持一个主导产业持续发展，做大产业规模。以优质示范基地为带动，以提质增效为目标，更新改造低产低效果园，优化树种品种结构，大力发展特色水果。在温浏、官寨、树皮、平寨等乡镇发展油茶、桐果产业；在双龙营和舍得等乡镇发展李子、苹果等特色水果种植。坚持“区域品牌+企业品牌”战略，带动我县水果业闯入大市场，实现规模化发展，提高产品质量安全水平和市场竞争力。

新兴花卉产业。继续巩固发展以万寿菊加工型花卉为重点，将花卉产业链由种植延伸到种子、种球、深加工产品、保健品等前后端产品，推进花卉基地建设，提高专业化生产水平，促进规模化生产，延伸花卉产业链条，发展花卉精深加工。加强新品种的培育和政策扶持，提高花卉的观赏性和功能性，以花卉为主题，要同步做好公路沿线绿化美化工作，积极打造2-3条以花卉为主

线的旅游观光线路，建设 1 个花卉文化主题公园，促进花卉文化产业、休闲旅游业发展。结合乡村旅游发展，树皮乡、天星乡和锦屏镇要做好普炭路沿线产业规划布局，积极动员种植大户流转发展万寿菊和油菜的轮作，打造农旅融合发展的产业。到 2025 年，花卉产业发展到 15 万亩以上。

发展山地牧业。借助丘北作为云南省的商品牛、羊、生猪基地县的各项政策，以构建农牧结合、资源循环、养殖健康、高效生态、产业协调发展的现代生态畜牧业新型产业体系为重点，抢抓机遇，重新规划布局全县养殖基地，加快生猪规模化养殖步伐。大力实施养殖环境提升、疫病风险防控、饲草饲料供给、规模养殖、经营主体培育、助推脱贫攻坚、质量品牌打造、产业融合发展工程，推进生产方式转变、畜牧业结构优化，实现畜禽养殖标准化、规范化、生态化发展，重点发展生猪、牛、羊养殖，实现畜牧渔业产值 30 亿元。

发展食用菌产业。重点发展巴西菇、羊肚菌、木耳等人工菌，把食用菌产业做出规模、做出效益。围绕建设 1 个以上农产品聚集加工区，培育和引进 5 个以上农产品加工企业的目标，发展壮大食用菌产业。

二、完善农业基础设施建设

切实加强耕地保护，深入实施“藏粮于地”战略和耕地质量保护提升行动，实施高标准农田建设、土地整治、农业综合开发；实施沟渠、小水窖农田水利基础设施建设，增加农田有效灌溉面积。因地制宜推广喷灌、微灌、膜下滴灌等高效节水灌溉技术，

引进和推广适宜山区半山区的农机设备和高效节水农业设施，发展节水型设施农业，提升农业机械化装备水平，推广各种适用节水和旱作农业技术。在优先解决山区半山区群众生活生产用水问题的基础上，加快灌排渠道、农田桥涵、排水闸、排水站、机耕道及抗旱用的水源设施建设，统筹解决好农田水利灌溉“最后一公里”问题，实现田地平整肥沃、水利设施配套、田间道路通畅、科技先进适用、优质高产高效目标。

三、促进一二三产业融合发展

推进农业供给侧结构性改革，延伸农业产业链，促进农业由单纯的种养生产向农产品加工、流通等领域拓展，提高农业附加值。以及看得见山、望得见水、记得住乡愁等日益增长的精神消费需求趋势，积极发展田园综合体、生态观光园、山水资源、自然花“海”、花卉景观线路等，发展休闲农业、观光农业，推进农业与旅游、教育、文化、健康养生等产业深度融合，促进农村生态、景观等资源的优势转化为产业经济优势，实现农业从生产向生态生活、从物质向精神文化功能的拓展。

四、推进农业产业化经营

推进农业产业专业化、经营规模化、生产机械化、要素集约化发展，实现农业增产、农民增收、农村繁荣。强化农业特色产业基地建设，积极引进和培育农业龙头企业，加快建立市场流通体系，大力实施品牌战略，完善农产品质量安全监管体系，强化农业科技支撑，加快农业现代化发展进程，提升农业质量和效益。打造“公司+基地（合作社）+农户+订单”经营模式，引导发展

鲜菜鲜果产品网络订单配送，促进设施农业集约化发展。构建培育新型农业经营主体和新型职业农民的政策体系，重点扶持培育一批专业大户、专业合作社、家庭农场等新型经营主体，进一步完善利益分享机制。进一步完善农产品质量安全标准体系、检验检测体系。大力实施农业品牌战略，着力打造区域性有机生态农产品品牌，以做大做强“丘北七香”为核心，创建和打造一批高端农产品，积极拓展丘北优质特色农产品外销市场。

专栏 6： 现代农业重点工程

1. **种植业**：辣椒标准化种植示范基地、生态蔬菜种植园、花卉种植园、百草园、水果种植园、桐果、油茶基地等项目。
2. **养殖业**：十万头生猪现代化标准养殖基地、肉牛养殖基地、黑山羊提纯复壮育种场、畜禽养殖示范园等项目。
3. **农业基础设施**：12 个乡镇（镇）高标准农田建设项目。

第五篇 加快完善现代基础设施

抢抓国家加快发展新型基础设施建设的重大机遇，按照互联互通、功能完备、保障有力、适度超前的高质量发展要求，加快建设新一代信息网络、智能交通、智慧能源等新型基础设施，继续完善路网、水网、能源网等基础设施，构建系统完备、高效实

用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，为高质量发展提供强有力的支撑和保障。

第十八章 加快构筑现代综合交通网络

发挥交通运输的先导作用，完善交通基础设施，优化配置交通运输资源，坚持“能通全通”与“互联互通”相结合，建设丘北区域性综合交通枢纽示范城市。

一、加快推进高速、铁路、机场等建设

按照全省县域高速公路“互联互通”的要求，推进与周边区域高速公路互联互通，提高通过能力。加快推进丘北至砚山、泸西至丘北至广南至富宁高速公路建设，开展广西西林（古障）至云南丘北（双龙营）高速公路、丘北至平远至开远（羊街）高速公路前期工作。开工建设丘北县综合交通枢纽站项目、师宗至丘北高速公路、陆良至师宗至丘北至文山铁路以及丘北机场，规划实施高铁站至丘砚高速、泸丘广富高速公路连接线项目，实现高效、便捷、安全、舒适的换乘空间。

二、补齐路网短板

紧紧围绕乡村振兴战略部署，实施“补短板”工程，加快国省道干线及乡镇（街道）联系干线的提升改造，着力解决交通“瓶颈”。争取国道 G248 泸西至丘北公路、丘北县城至砚山平远二级公路、丘北县纳施至丘北城区二级公路、S240 凤尾垭口至丘北四改二公路、全域旅游交通体系建设项目开工建设，做好省道 S206 以且至丘北段、省道 S312 八宝至新哨段等项目前期工作并

争取开工建设。加快旅游环线公路、工业园区等产业路建设。实施“保安全”工程，推进农村公路县乡村安全生命防护工程和农村公路危桥改造。适时启动通乡公路、通建制村公路改造提升项目；推进50户以上通村（组）公路硬化项目，力争50户以下进村公路项目启动建设。

三、搭建覆盖广泛的城乡公交网络

加强和完善公路运输站场、城市停车场建设，高效对接各种综合运输方式联接，协调增加过境高速停靠频次，推进城乡公共交通一体化，最大限度发挥综合运输效能作用，实现多种不同运输方式旅客“零距离换乘”和货物“无缝对接”。推进城市慢行交通设施和公共停车场建设，加强充电桩和公交站点等设施建设，提供功能完善的城市公共交通服务。完善景区公共交通配置，进一步提升景区的通畅度和便利度。重点抓好工业园区公交站、乡镇客运站、行政村转运站、乡镇农村公路养护站等项目建设，提升运输服务能力。

专栏：7：综合交通网络重点工程

1. 机场：丘北民用机场。
2. 铁路：陆良至师宗经丘北至文山铁路。
3. 高速公路：加快推进丘北至砚山、泸西至丘北至广南至富宁高速公路等项目，开工建设师宗至丘北高速公路，开展广西西林（古障）至云南丘北（双龙营）高速公路、丘北至

开远（羊街）高速公路前期工作。

4. 公路：国道 248 泸西至丘北公路、丘北县城至砚山平远街二级公路、省道 240 凤尾垭口至丘北省道改造等项目。

5. 其他：全域旅游交通体系建设、综合交通枢纽站、县城市政道路建设等项目。

第十九章 建全水安全保障体系

落实“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时代治水方针，严守水资源开发利用控制、用水效率控制、水功能区限制纳污“三条红线”，补齐水利基础设施短板，优化提升县域水资源开发利用，高效利用、节约利用优先，解决工程性缺水问题，建设配置合理的水工程和水资源利用体系，切实保障高质量发展所需的工业用水、城镇供水，全面落实最严格水资源管理制度，保护水资源及水环境。到 2025 年，基本建成满足经济社会发展需求的水资源合理配置供水安全保障体系。

一、巩固提升饮水安全保障

加强饮用水源地的保护，涵养保护重点水源。建立供水安全长效机制，确保水功能区水质达标率。持续推进城乡供水一体化项目建设，改进提升县城供水能力，加快工业园区供水设施建设；加快农村水网建设力度，加强农村饮用水水源水质检测，实现水质检测和监测全覆盖，全力保障农村饮水安全，合理利用全县水资源，加快农村自来水工程建设，提高全县自来水供水比

例。扩大饮水灌溉水源建设。加快推进清水河大型水库建设进度，建成位单、普格、法克、丫以则等水库，确保六布凹、龙冲水库等开工建设。

二、推进水资源配置体系建设

统筹水资源调度，构建协同水网。中部依托红旗水库及大型灌区项目，围绕保护水生态，实施连通补水工程。南部依托红旗水库引水工程，围绕解决物流、工业等园区发展用水需求，实施管网配套工程。西部、北部、东部等山区，围绕解决农灌、人畜饮水问题，实施集中式饮水工程。实施丘北县阿奈龙、纳思供水工程和龙泉渠水库至红旗水库应急联通补水工程。建设水旱灾害防御指挥系统、水资源管理系统、工程运行管理系统、生态监测管理系统、站点监测、水利网信能力建设提档升级、基础支撑等，形成智慧水利系统。

三、实施节约用水工程

实行最严格的水资源管理制度，以农业水价综合改革为牵引，建立初始水权，探索建立水权交易市场，深化小型农田水利工程产权制度改革，推进农业用水总量控制与定额管理普遍实行，建立健全基层用水管水体系，以体制改革促进水利发展。改造城乡供水设施，降低供水管网漏损率。实现“工业用水适度增长、农业用水负增长、生活用水控制增长、生态环境用水适度增长”的节水目标。

专栏 8：水利基础设施重点工程

1. **大中型水库：**清水河水库、位单水库等项目。
2. **小型水库：**丫以则、普格、法克、龙冲、拖克等水库项目。
3. **灌区配套：**大型灌区续建配套与现代化改造、中型灌区、小型灌区渠系配套改造等项目。
4. **其他：**龙泉渠水库至红旗水库应急连通补水工程、城市备用水源工程、水环境治理等项目。

第二十章 提高能源保障水平

全面贯彻落实云南省“绿色能源牌”战略，不断优化能源结构和能源基础设施，建设安全、可靠、绿色、高效的能源电网，推动清洁能源普遍使用。

一、优化调整能源结构

依托丘北县风能、太阳能资源优势，合理发展风电、光伏发电等新能源，重点实施风电项目建设，不断提高新能源在能源结构中的比例。加快 88 万千瓦锦屏西风电场项目建设进度，推进石别水电站建设尽快建成并网发电。加强与三峡新能源、华能澜沧江水电股份有限公司等能源投资集团的对接，有序推进光伏项目开发。

二、优化电网结构

重点围绕巩固加强网架结构、补齐配网短板、服务重大项目

建设、满足城乡及产业发展用电需求、提升供电能力和可靠性、提高电网调节性和灵活性、不断提升电网运行效率和服务质量，大力推进电网基础设施建设，大力发展智能电网，精准匹配电力供需，切实满足丘北经济社会高质量发展用电需求。加强主网建设，推动“源-网-荷”协同发展，配合云南电网公司做好天星500KV输变电工程，继续推进城乡电网改造升级，以提升供电质量为目标，增加35千伏变电站布点，强化35千伏网架建设，新增并延伸10千伏线路，以提升转供电能力，强化10千伏电网网架水平，开展10千伏线路新建和延伸工程，同步提升地区联络化率和负荷转供能力，实现农村电网配电自动化全覆盖。围绕乡村振兴、美丽县城、特色小镇建设，加大农村电网改造升级力度，进一步巩固提升农网“两率一户”指标，夯实农网基础，建设“安全可靠、结构合理、技术先进、智能高效”的现代化农村电网。加快推进电力市场化改革，积极用足用好电力市场化交易。

三、合理布局油、气站点和充电桩

聚焦高速、县乡道路、城区合理布局加油站。加快管道天然气“县县通”及配套工程建设进度，实现丘北通管道天然气目标。合理布局县城供气管线、工业园区的支线管道及配套管网建设，增加工业园区天然气管网通达率。提高城镇天然气管网建设覆盖率，加快天然气、燃气老旧管网改造，新建城市新区、住宅小区以及公共服务设施严格按照“三同时”的原则同步配套建设天然气管网设施，提高天然气使用水平。进一步完善入村、入户、入

社区天然气管网，继续开发及拓展工业、商业、居民等管道天然气用户，不断提高气化率。

全面启动充电桩建设。优先推进公交、环卫、出租、物流等公共服务领域充电基础设施建设，加快推动户用居住地充电基础设施建设，积极开展单位内部停车场充电基础设施建设，加快推进大型商场、文体场馆等城市公共充电网络建设，大力推进市内城市群和周边城市群城际快充网络建设，着力推动旅游景点及线路充电服务网络建设，有序推进统一、开放、便捷、易识别的充电智能一体化监管服务平台建设，积极探索推行电动汽车充电换电一体化模式。

专栏 9：能源保障重点工程

1. 电网建设：天星 500KV 输变电建设，县城变电站及网络支线改造等项目。

2. 油、气项目：县城加油站建设、加油站改造、丘北至砚山天然气管道建设等项目。

3. 充电桩：县城充电桩、普者黑旅游景区充电桩、高速公路服务网点充电桩、房地产小区充电桩、医院学校充电桩等项目。

第二十一章 加快发展新型基础设施

以“两新一重”建设为统领，超前谋划、深入研究新型基础设施建设与丘北经济社会发展的契合点，加快信息基础设施、融合基础设施和创新基础设施等新型基础设施建设，全面提升新型基础设施发展水平。

一、加快布局信息基础设施

抢抓国家、省、州新型基础设施建设机遇，加快通信基础设施建设。加快建设 5G 网络，做好 5G 基站站址规划，全面提升宽带网络接入能力和接入速度，形成城乡一体、有线无线相结合、宽带交互覆盖的融合性网络。全面提升光纤宽带骨干网、城域网、接入网和应用设施能力，实现人口聚集区及旅游景区免费 wifi 全覆盖。加快普及光纤千兆宽带接入能力，提升 4G 网络覆盖深度和扩容提速。继续抓好信息普遍服务，实现县乡村组信号全覆盖，为全县数据信息产业的快速发展提供基础保障。

二、积极推进融合基础设施建设

推动建设智慧县城，统筹城乡宽带网络建设，完善光纤宽带网络在农村地区的有效覆盖。大力发展人工智能、云计算、区块链等新技术，推动新一代信息技术在产业发展、城市治理、社会民生服务、生态环保等领域的技术融合应用，促进产业创新发展。推进 5G 在智慧政务、智慧城市、智慧交通、智能制造、远程医疗、远程教育、数字应急等方面的应用。

三、强化创新基础设施运用

以推动传统基础设施升级改造为导向，以 5G、物联网、工业互联网为重点，拓展新基建在产业发展中的运用，深度应用互联网、大数据、人工智能等技术，发展智慧交通、智慧能源、智慧物流、数字水利等基础设施，持续深化交通、能源、物流、农业、水利等数字化、智能化改造，补齐传统基础设施建设短板。加快完善现代电子政务信息系统，为“大数据”“互联网+”“双创”等落地提供有力支撑。积极发展数字农业、智慧农业等新业态；深入推进“一部手机游云南”“一部手机办事通”，落实智慧旅游监管、智慧旅服务体系。：

专栏:10: 新型基础设施重点工程

丘北县通信基站建设、丘北县 5G 基站及光网建设、丘北县大数据中心、丘北县数字档案馆、社会治理智能化管理系统建设、交通智能管理服务平台建设等项目。

第六篇 加快推进新型城镇化

深入实施以人为核心、以提高质量为导向的新型城镇化战略，统筹城镇规划、建设、管理任务，合理确定城乡规模，人口密度及空间结构，坚持走布局合理、定位准确、产城融合、绿色发展的新型城镇化路子，加快推进撤县设市相关工作，坚持以爱国卫生“7个专项行动”为引领，全面推进“全国文明城市、国

家卫生城市、国家园林城市、全国生态文明示范城市、全国双拥模范城、全国市域社会治理现代化试点城市、美丽县城”等“七城创建”工作，分类促进城镇健康发展，显著提升城镇化质量，破除城乡要素自由流动的壁垒，让更多人民群众享有安全健康、较高品质的城镇生活，为全面建设社会主义现代化丘北提供强大支撑。到 2025 年，常住人口城镇化率达 53%以上。

第二十二章 优化新型城镇化布局

坚持以人为核心，以规划为引领，统筹县域经济发展、主体功能区和土地利用等各类规划的衔接，以满足人民宜业宜居需要为出发点和落脚点，突出生态红线、永久基本农田、城镇发展边界三线管控，合理确定城镇规模、人口密度及空间结构，不断补齐公共设施短板，高起点、高品质推进老城区提质扩容和更新改造，形成以中心城区为核心、小城镇为支撑、新型社区为单元的城镇化体系。

一、做美做强中心城区

做好中心城区提质扩容，落实最高标准、最严制度、最实举措、最佳环境要求，注重挖掘城市内涵，延伸城市文脉。以“历史、人文、山水、田园”为方向，科学确定城市中轴线，推进普者黑国家 5A 级景区与县城在产业发展、公共服务和基础设施等方面的联动建设，控制和保护好城市天际线、山际线和水际线，

加快“景城融合”发展，优化城市形态格局。协调好工业发展和环境保护、资源集约节约利用的关系，积极推动传统工业转型升级，鼓励工业企业进入园区；大力发展金融、科技、信息、会展、商务等生产性服务业，提升旅游、大健康等服务业品质，实现生产要素聚集、产业链完备的产城融合发展。明确公共空间体系，提升城市通透性，延续城市文脉、保留城市色彩，突出人文特色和自然景观相互融合，打造气候舒适、环境优良、山水融城的城市环境，进一步协调好城区绿地、市政基础设施、公共服务设施、城市设计、地下空间和综合管廊的规划建设，持续完善中心城区综合服务功能；做好城市绿化、亮化、美化、净化，大力推进城区提质扩容，做好老旧小区改造，持续提升城市品位，大力提升园林绿化建设水平，精心打造功能完善、生态优美、宜居宜业、宜游宜商的“品质城市”。注重文明和谐发展，不断提高公共文化服务水平，逐步完善社会治理体系、社会保障体系，重视文化事业和文化产业发展，注重全民健身和竞技体育全面发展，提升人民群众获得感和幸福感。启动智慧城管、智慧停车项目建设，着力打通城市主次干道的各类断点、阻点，优化路网结构，提升互联互通能力，畅通城市“微循环”，切实把城市运营好，实现智慧智联，不断激发城市发展的动力和活力。

二、提升小城镇特色发展水平

充分考虑资源禀赋、交通区位等条件，引导城镇分类发展，

深入推进城镇行政管理体制改革，紧扣“特色、产业、生态、易达、宜居、智慧、成网”七大要素，着力打造“生态+文化”“生态+旅游”特色集镇建设，充分吸引城市资源要素流入，承接城市消费外溢，吸纳农村人口就业和就近转移，增强集镇的内生发展动力。

注重完善集镇基础设施和公共服务配套，增强集镇人口集聚和综合服务能力，提升特色发展水平，构建特色小镇发展梯队。扎实推进普者黑水乡小镇建设步伐，启动东湖智慧康养小镇、排龙文旅小镇、普者黑·荷韵青丘文旅双创小镇等一批特色小镇建设，力争特色小镇创建工作取得更大突破。

第二十三章 推进以人为核心的新型城镇化

坚持以“人的城镇化”为核心，遵循科学规律，加强顶层设计，更加注重提高户籍人口城镇化率、城乡基本公共服务均等化、环境宜居和历史文脉传承，提升人民群众获得感和幸福感。

一、实施城市更新行动

尽快补齐城市规划、建设、管理方面的短板，完善教育、医疗、住房等优质民生保障方面的不足，高品位规划、高标准建设、高效能管理城市，建设宜居城市、绿色城市、韧性城市、智慧城市、人文城市，不断提升人居环境质量、人民生活质量、城市竞争力。

完善城市空间结构。促进国土空间均衡开发，健全城镇体系，

构建城乡协调发展的城镇格局，推进重大基础设施和公共服务设施共建共享，提升城市综合承载能力。合理确定城市规模、人口密度，优化城市布局，控制中心城区建设密度，促进公共服务设施合理布局。

实施城市生态修复塑造城市风貌。完善城市生态系统，充分利用市政道路周边区域，打造城市“带状公园”“口袋公园”，提高城市绿化覆盖率，加强绿色生态网络建设。建立城市历史文化保护和传承体系，推进历史文化遗产活化利用，加强新建高层建筑管控，加强公共空间界面管控，塑造各具特色、层次丰富、疏密有致、高低错落的城市空间形态，塑造城市时代特色风貌。

加强城市基础设施建设。加强城市道路维护管理，合理规划建设公共停车场所，提高道路品质，提升通行能力。加快建设和完善城市防洪排涝设施体系，推进海绵城市、地下综合管廊建设，加强排水管网维护和管理，实现垃圾转运和处理设施、公共厕所、洗手设施全达标、全覆盖，加快完善城镇燃气管网及配套设施。

加快推进老旧小区改造。进一步摸清底数，对建成年代较早、失养失修失管、市政配套设施不完善、社区服务设施不健全、居民改造意愿强烈的老旧小区（含独栋住宅楼）进行改造，合理确定改造内容，科学编制改造规划和年度改造计划，有序组织实施。

完善城市信息基础设施建设，充分运用新一代信息技术，搭建智慧城市运行管理平台，通过大数据、人工智能、云计算、物联网等前沿技术，推进智慧交通、智慧水务、智慧能源、智慧政

务发展，建设智慧城市，提高城市运行效率，提升城市治理效能。

二、提高城市治理水平

构建系统完备、科学规范、运行有效的现代城市制度体系，不断提升政府行政效能和公信力，健全完善防范化解重大风险体制机制，增强突发公共事件和灾害应急能力，推动传统县域治理走向现代市域治理。

健全防灾减灾基础设施，提升各类设施平战转换能力，加快完善应急预案体系，提升公共卫生预警救治能力和城市抵御冲击、应急保障能力，提升城市人性。

完善土地出让与收入分配机制，探索支持利用集体建设用地按照规划建设租赁住房，完善长租房政策，扩大保障性住房租赁供给，推动实现全体人民住有所居。

加强和改进住宅物业管理。推进物业管理融入基层社会治理体系，健全业主委员会治理机构，提升城市物业管理服务水平，推动城市管理部门执法进小区。

推进美丽县城建设，深入开展爱国卫生“7个专项行动”。全面改善人居环境，加强公共卫生环境基础设施建设，推进城乡环境卫生整治，倡导文明健康绿色环保的生活方式，确保全城乡环境卫生状况得到明显改观，厕所干干净净、看不见暴露垃圾、到处有洗手设施、公共场所定期消毒、餐饮服务场所全面达标、农贸市场整洁有序、群众卫生素养普遍提高。

第二十四章 加快推进城乡融合发展

推进城乡要素合理配置,建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,着力缩小城乡基本公共服务差距,提高城乡基础设施建管能力,促进乡村经济多元化发展,促进农民收入持续增长,重塑新型城乡关系。

一、打破城乡二元制度藩篱

充分发挥交通和互联网两大优势,畅通乡村和城市,加强城乡信息传递和要素流通,深入推进土地制度、户籍制度、劳动就业制度、教育体系、医疗制度、社会保障制度等方面的改革,通过城乡融合一元化思维推进市场要素一体化,打通要素从城市向乡村流动的障碍,激发乡村发展内在动力。

创新城乡规划编制理念,科学修编城市总体规划,加快编制乡镇总体规划、村庄规划和城镇建设区控制性详细规划,切实维护城乡规划的严肃性、约束性和权威性,彰显城市地域特征、民族特色和时代风貌。

进一步提高城乡管理水平,明确城、镇、村功能定位,把重点集镇作为推进城镇化的关键节点和重要支撑,培育一批中心集镇,抓好居民聚居点、新农村综合体建设,推进城乡管理规范化、精细化、智能化,坚持城乡统筹、产城互动、节约集约、生态宜居、和谐发展,形成以城带乡、以工促农、工农互惠的城乡产业一体化格局。

二、提升农业转移人口市民化质量

把促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化作为首要任务，深入推进居住证制度和户籍制度融合并轨，对进城落户农业转移人口保留土地承包经营权、宅基地使用权及农房所有权等农村各项权益，与城镇居民同等享有养老、医疗、教育等各类待遇，推动基本公共服务均等化，建立健全城乡要素双向流动机制，在城乡形成人才、土地、资金等要素流动的良好循环，提高人口城镇化率。

专栏 11：城市更新重点工程

1. 棚户区改造项目：桥头片区、猫猫冲、阿鲁白、七〇新村片区、常青片区、黑箐龙片区等棚户区改造项目。

2. 市政基础设施项目：地下管廊及管线智慧管理平台、东湖片区、城南片区市政基础设施建设、智能停车场、城区市政道路改扩建、人行道提升改造、城市公厕建设、水厂供水管网改造、第二污水处理厂建设、县城第二垃圾处理厂、城区防洪设施建设、第三水厂及配套管网建设等项目。

3. 美丽县城建设项目：主要街道风貌提升及景观亮化工程，高铁站周边及公路沿线景观风貌建设等项目。

第七篇 深入实施创新驱动战略

坚持把创新摆在全县发展全局的核心位置，不断优化创新主体、创新基础、创新资源、创新环境，加快建设和完善科技创新治理体系，推动依靠创新驱动的内涵型增长。通过发展创新驱动，以做大经济总量为目标、以提高发展质量为核心，进一步凝聚丘北经济高质量发展的合力。

第二十五章 营造创新环境

坚持创新在全县全面建设社会主义现代化全局中的核心地位，实施科技强县行动，统筹推进自主创新与开放创新，不断提升创新发展质量效益。放宽视野吸收新的理念、新的科学技术，以科技创新为引领，以产业创新为方向，以体制机制创新为突破，大力推进理论创新、制度创新、文化创新，发展新业态、建设新项目、壮大新企业、引进新设备、培养和引进新人才、开发新成果、培育新品牌，加快形成以创新为主要引领的经济体系和发展方式。

深入推进科技体制改革，完善科技治理体系，推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置，激发科技创新活力。健全政府投入为主、社会多渠道投入机制，加大对基础前沿研究支持，力争在重点产业和行业建立一批具备一流研究实力的重大科技创新平台，整合创建一批具有区域特色的返乡下乡人员创业创新园区和农村创业创新实训基地。健全科技成果转移转化服务体

系，引导和支持企业提高技术创新、产品研发、利用和转化科技成果的能力。鼓励创办科技中介服务机构，搭建科技成果交易平台。加强科普工作，营造崇尚创新的社会氛围。

第二十六章 强化创新主体地位

把新旧动能转换作为发展的关键，抓好制度创新、技术创新、模式创新、业态创新，通过创新、开放、改革，让市场主体得到培育，让企业活力得到激发，进一步推动丘北经济发展质量变革、效率变革和动力变革。

支持创新型中小微企业研发“专精特新”产品，大力引进研发型、创新型企业，增加科技创新的浓度、氛围。积极培育战略性新兴产业企业，推动产业体系优化升级，提升产业基础高级化、产业链现代化水平。提升重点领域创新能力，整合集聚创新资源，推动辣椒、烤烟、畜牧、三七等传统产业创新升级，提升企业在新一代信息网络、智能制造、绿色制造、节能环保等关键技术能力，培育发展新产业、新模式、新业态。

制定“高标准、高规格、高起点、可操作性强”的创新型旅游规划，实施智慧旅游；推进新型工业发展，加快信息化与工业化融合，建立健全工业园区智能化信息网络系统、工业园区中小企业公共服务平台；以现代物流技术为支撑，构建网络化、信息化、专业化的商贸物流服务体系；加快现代农业产业发展，以科技创新为支撑，以打造丘北“绿色食品牌”。

第二十七章 激发人才创新活力

深化人才发展体制机制改革，坚持培养、引进、用好有机结合，强化科技创新人才培养，创新灵活高效人才引进使用机制，打造人才创新高地。完善创新激励和保障机制，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配体系，健全科研人员职务发明成果权益分享机制，实施知识更新工程、技能提升行动。营造尊重人才风气。尊重科技人才培育，在全社会形成尊重知识、崇尚创新、尊重人才、热爱科学、献身科学的浓厚氛围，塑造识才爱才敬才用才风气，为科技人才发展提供良好环境。

培育引进创新人才。完善人才培养、引进、使用机制，大力引进和发展新型研发机构，深入推进与国内、省内知名高校、科研院所交流合作，注重人才创新意识和创新能力培养，探索建立以创新创业为导向的人才培养机制，完善产学研用结合的协同育人模式。建立更加灵活的人才技术交流平台，推进“三支队伍”建设，实施知识更新工程、技能提升行动，壮大高水平工程师和高技能人才队伍。打造结构合理、素质优良的创新人才队伍，激发各类人才创新活力和潜力，主动塑造“人才红利”，加快促进人才优势转化为高质量发展动力。

营造创新创业良好氛围。继续推进大众创业、万众创新，激活城市发展动能，为经济发展注入强大动力。探索建立创新创业新模式，力争打造一批低成本、便利化、全要素、开放式的众创空间。着力全面实施创新驱动发展战略，促进经济发展政策由短

期转向长期，提高创新的回报率，努力形成鼓励“大众创新、万众创业”的新局面。坚持目标导向、问题导向和效果导向，为广大创业创新者提供全方位、全要素、全链条服务，营造有利于创新创业的良好氛围，推动新产业、新业态、新模式、新技术发展，促进丘北跨越式发展。

第八篇 全面深化改革扩大开放

坚持和完善社会主义基本经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次开发开放，促进周边地区合作和对外开放。

第二十八章 全面深化重点领域改革

按照国务院对深化放管服改革的部署和省、州提出的要求，以简政放权放出活力和动力，深化商事制度改革、推进投资项目审批改革、大力破除市场准入壁垒、进一步推进减税降费；通过创新监管的理念和方式营造公平和秩序，坚持对新兴产业实施包容审慎监管、落实监管责任；通过优化政务服务品质，解决服务短板问题。

一、深化财税体制改革

持续推行零基预算管理改革，强化县级财政专项资金管理。加大预算公开改革力度，建立全面规范、公开透明的预算制度。深化国库管理改革，深入推进政府财务报告管理制度，建立财政

资金支出精准、高效的管控机制。深化预算绩效管理，建立绩效与预算有机衔接的激励约束机制。深化财政体制改革，推动形成权责清晰、财力协调、区域均衡财政关系，加快建立现代财政的制度。持续推进税制改革，严格执行国家税收优惠政策，全面落实国家减税降费各项政策措施，切实减轻企业负担，支持实体经济发展。积极推进增值税、消费税等税收制度改革。

二、深化国企改革

进一步健全完善现代企业制度和法人治理结构，积极稳妥发展混合所有制经济，不断深化企业内部改革，增强国有企业经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力，实现国有资产保值增值，为全县经济社会发展做出积极贡献。进一步完善和加强国有资产监管，有效发挥国有资本投资、运营公司功能作用。

三、深化投融资体制改革

优化和规范企业投资管理，深入推进投资审批制度改革。完善政策投资管理体制，加强政府投资事中事后监管，更好发挥政府投资对优化供给结构的引导带动作用。提高直接融资比重，增强金融服务经济能力。完善担保体系建设，探索建立企业融资基金，支持中小微贷款。

第二十九章 全面扩大开放

突出重点、把握关键，努力把对外开放做实做活。围绕“做强旅游、搞活产业、园区发力、物流联动”的原则布局，着力推进县域内各种产业对外联动，打造全产业链，融入强大国内市场，

形成县域发展新局面。打造内外统筹的全面开放新格局，以融入周边为基础优化开放发展环境，以服务国内为关键强化内外联动开放，以平台搭建为重点提升开放服务能力，在主动服务和融入国家发展战略、构建新发展格局、打造面向南亚东南亚的区域核心竞争力上求突破。

一、形成对外开放新格局

正确认识和把握丘北在国家、省、市对外开放大局中的地位和作用，主动服务和融入国家、省、州开放发展战略。按照“连接滇中、面向两广、辐射周边”的思路，大力发展外向型特色产业，发挥丘北旅游文化、商贸物流、高原特色农业、医药大健康等产业优势，以重点产业产业链的完善和延伸为目标，加强与周边地区和关联地区的经济协同和产业合作。以区域市场一体化为目标，强化区域的合作共赢，携手打造区域性的产业合作平台和带状产业合作，积极参与“一带一路”、西部陆海新通道、云南面向南亚东南亚辐射中心建设，着力打造丘北-文山-麻栗坡、丘北-富宁-粤港澳大湾区等对外经济廊道，推动优势互补、分工协作、内外联动的区域合作新格局。

二、重视外贸型企业引进

加强与东南亚国家、“一带一路”沿线国家和其他新兴市场的宣传和拓展，实现新兴市场开拓取得突破。围绕全县出口龙头企业，支持加工贸易转型升级，引导传统出口企业向产业链高端发展，提升产品技术含量和附加值，提高中高端商品的出口比例。优化外贸结构，提高我县具备出口条件的特色农产品和生物医药

产品出口增长，重点产业实现跨越式发展，提高本地产品出口占比，实现地方产品出口对经济发展的拉动作用。壮大出口主体，推动贸易目标市场多元化，以重点产业、产品、企业为重点，加大品牌宣传推介力度，发掘和培育更多具有市场竞争优势的自主出口产品，提高出口商品质量。

三、完善对外开放体制机制

建立并完善外贸出口预警调度分析机制、重点企业的联系机制，帮助企业及时申报补贴和扶持资金，有效解决企业实际困难。大力拓展人文交流合作，加强国内外文化、旅游、产业、科技、教育、人文交流合作，积极参与进博会、南博会、农博会、旅交会等会展，打造“开放丘北”品牌。

第三十章 全面深化区域协同合作

发挥交通区位优势，主动服务和融入滇中城市群发展，主动连接粤港澳大湾区发展，加快推进与周边地区的合作交流，努力提升丘北在全州、全省乃至西南地区产业链中的位置和水平，主动提升在“双循环”新发展格局中的嵌入度、贡献度和价值链地位，构建全方位对内开放布局。

一、加强跨区域合作

认真落实国家、省、州关于促进对外开放的优惠政策和鼓励措施，注重完善投资软环境，加强与国内外大型企业合作，开拓国内外市场。积极参加国内外品牌会展，加强国内外经贸交流。充分发挥丘北地处连接北部湾、珠三角，辐射东南亚、滇东南的

区位优势，深化与北部湾、珠三角地区及对东南亚国际商贸流通领域的交流与合作，提高区域开放水平。

二、加强与周边地区合作

加强与周边县市区的合作交流，实现集聚发展、互补发展、共赢发展。加快对接西部陆海新通道，主动参与粤港澳大湾区、北部湾城市群产业分工协作，加强承接东部地区产业转移。积极融入滇中城市经济圈发展，发挥生态环境优、用工用地成本低、空间距离近等优势拓宽市场。要与红河州内沿边县份形成产业合作，进而参与到自贸试验区红河片区产业布局中。

三、创新区域合作体制机制

建立跨区域常态协调机制，建立不同层次合作主体之间良好的沟通机制，保证统筹谋划，协调推进。建立信息交流合作和产业合作机制，形成聚合力，构建产业链、供应链和创新链。

第三十一章 加大招商引资力度

加大招商引资力度，提高招商引资质量，扩大招商引资规模，充分发挥我县的资源优势、区位优势、后发优势和环境优势，整合、调动各种招商引资的资源和力量，在政府引导、企业为主、部门服务、全方位参与的前提下，瞄准大湾区等发达地区，选准新兴产业，以优先引进优秀管理人才和大项目为重点，促进全县产业聚集和产业升级，形成新的经济增长点，带动全县经济和社会健康、快速发展。

一、重视招商引资工作

牢固树立招商引资是经济社会发展“生命线工程”和经济工作“第一抓手”理念，加强招商队伍建设，加大招商投入力度，创新招商引资体制机制，立足融入国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，照“依托资源，突出优势”的原则，按照“强龙头、聚集群、补链条、强弱项”的要求，聚焦四大产业、围绕行业部门项目，高质量梳理一批重点招商目标，编制一批高质量重点招商项目。

二、提高招商引资项目的质量和水平

以工业园区、重点地块、重点项目为龙头建强招商引资平台，发挥园区的引领和带动作用，着力把园区建设成为带动全县经济发展的重要载体。对标外商企业运行质量、对地方税收贡献率为目标，对投资强度高、产出效益高、科技含量高、产业关联度高指标确定门槛要求，进行以商招商，着力引进关联度高、产业链长、带动性强的大型企业和骨干项目。围绕重点产业策划重大项目，瞄准世界 500 强/中国 500 强企业进行招商。

三、完善招商服务机制

完善招商项目退出机制，将不能进行生产或不满足规划发展要求的项目，及时清退。完善招商方式，健全以商招商、委托招商、专业招商工作机制等。完善招商项目协调服务机制，继续推行投资项目帮办、代办等制度，解决项目落地建设“最后一公里”问题，确保招商项目早签约、早开工、早投产。

第三十二章 打造一流营商环境

以实施《优化营商环境条例》为契机，建立政府服务的权力清单、责任清单、市场准入负面清单、政策清单、收费清单、政府机构失信清单，不断提高服务企业的主动性和针对性。更大力度为丘北各类市场主体投资兴业破堵点、解难题。对标发达地区，从影响营商环境的关键领域和核心环节入手，持续深化“放管服”改革，提升营商环境指数，努力构建一流营商环境，不断增强丘北的影响力、吸引力、美誉度。

一、全面优化法治环境

全面清理审批事项，除法定目录外一律取消；完善新型监管机制，推动“双随机、一公开”监管常态化，稳步推进包容审慎监管，建立健全“容错”机制。清理物流、认证、检验检测、公用事业等领域经营服务性收费。加强社会信用体系建设，持续推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设。

二、全面优化市场环境

全面推进“证照分离”改革，推进“照后减证”，企业登记全程电子化，压缩企业开办时间，简化企业注销程序。加强企业帮办服务，探索建设“一网通办”涉外服务专窗。全面提升网上政务服务平台功能，推动实体政务大厅和“智慧政务”建设，实现网上大厅与实体大厅资源整合，推进“一网通办”和“一部手机办事通”迭代升级。

三、全面提高审批效率

全面实行企业开办全程网办，全面推行“企业住所承诺制”、“企业名称自主申报”和电子营业执照和电子印章；深化项目审批制度改革，推进“多规合一”、“多审合一”、“多评合一”，推行告知承诺制和信用监管建设，提高审批速度；推进电、水、气、网过户与不动产登记同步办理，降低企业生产经营成本。

四、营造普惠融资环境

大力推广“一部手机云企贷”，开展小微企业金融服务能力提升行动；全面推动落实不动产登记、交易和缴税“一窗受理、并行办理”；搭建政银企交流平台，梳理企业贷款需求清单、重大项目建设清单、银行支持企业投向政策清单，召开政银企座谈会。

第九篇 推动生态文明建设

深入贯彻落实习近平生态文明思想，牢固树立绿水青山就是金山银山理念，坚持生态优先、绿色发展，建成生态文明示范区。

第三十三章 深入实施主体功能区战略

从严强化国土空间规划管控，统筹建立并完善国土空间规划体系，编制好国土空间总体规划、详细规划和相关专项规划编制工作。科学有序统筹布局生态、农业、城镇等功能空间，划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等空间管控边界。发挥主体功能区作为国土空间开发保护基础制度作用，统筹山水林田湖草系统治理，保护好主体功能区重要区域、田园生态系统。

坚持保护优先，严守生态保护红线，严格“三线一单”全过程监管，构筑南盘江、普者黑湿地生态安全屏障。对森林、草原、水域、农地等实行统一确权登记，明确自然资源资产产权制度，健全用途管制制度。积极争取中央、省级生态功能区的支持，加强自然保护地、风景名胜区、水源涵养林区等重点生态功能区管护，全面提升湿地生态系统服务功能。

第三十四章 构筑生态安全屏障

贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话特别是关于“把云南建成全国生态文明建设排头兵”的重要指示精神，以“环境保护”和“资源永续利用”为核心，构筑湿地、山地、林地于一体，涵养自然之美、生物多样之美。持续加大环境执法力度，严厉打击环境违法行为，筑牢县域发展生态安全屏障。

一、开展绿化行动

推进“森林丘北”建设，开展绿化行动，实施天然林保护、国家储备林、陡坡耕地治理、新一轮退耕还林还草和草原修复治理等林草重点生态工程建设，开展城市面山恢复治理，持续开展森林生态效益补偿、森林草原病虫害防治，加强森林、草原、湿地资源保护管理，全力做好森林草原防灭火工作，组织开展全民义务植树。大力开展沿路、沿湖、沿河绿化。大力推行“林长制”，推进林草资源保护，严守生态保护红线，严格落实停止天然林采伐政策，建立湿地、林草资源保护目标责任制度，加强生物多样性保护，进一步加强生物多样性保护和科学利用。至2025年，

确保湿地保护率达 65%，森林覆盖率达 50%，森林蓄积量达 881.9 万立方米。

二、加强石漠化治理力度

坚定不移地走生态优先、绿色发展之路，加大生态保护与修复力度，加强石漠化片区的生态环境治理，建立健全保护和发展机制，构筑生态屏障，确保自然生态系统功能和稳定性全面提升，发挥自然资源的多重效益，建设美丽县域。持续做好石漠化综合治理工程及天然林保护工程的建设，实施人工造林、封山育林、补植补造、禁采禁伐、退耕还林（草）、坡改梯等措施推进石漠化治理，发展油茶 1 万亩、核桃提质增效 1 万亩，桐果 6 万亩，“十四五”期间争取建设完成一个中型级别的坚果加工厂并投产使用。深入多样化治理，科学采取林农混种、封山禁牧等方式，涵养土层、保水，增加林草植被。

第三十五章 加强环境污染防御治理

推进生态文明体制改革，以“生态建设产业化、产业发展生态化”为目标，完善工业污染防治、城镇污水和垃圾处理、农业农村面源污染为主的污染防控体系，提高环境安全。

一、打好污染防治攻坚战

继续打好“蓝天、碧水、净土”三大保卫战，落实“退、减、调、治、管”要求，加强普者黑湖水生态的保护；综合应用截污治污、河湖清淤、自然修复等措施，推进普者黑湖的水生态修复。重点围绕普者黑湖泊开展水生态保护，普者黑流域水生态修复项

目。深入推进水源地保护、城市黑臭水体治理、农业农村面源污染治理、生态保护修复、固体废物治理等工作，确保取得实质性成效。切实改善大气环境质量，实施大气污染防治行动，建立大气污染联防联控机制，强化机动车氮氧化物控制。针对重点企业、园区设立定点监测，开展二氧化硫、氮氧化物、烟粉尘、挥发性有机物、氨气等多污染物协同控制。

二、实行最严格的水资源管理制度

强化水资源管理的三条红线，实施地表水质达标行动，严格入河（湖）排污口监督管理和入河（湖）排污总量控制和监测，对入河排污口进行统一整治。全面落实河（湖）长制，加强河湖岸线管理，实施河湖库水系连通工程、丘北县南盘江流域生态环境保护及环境综合整治和丘北县清水江生态治理与修复工程，恢复河流自然净化功能和生物多样性，有效提升江河湖水环境质量。持续开展饮用水源地保护专项行动，确保重要水功能区和县城集中式饮用水水源地水质达标率达 100%。

三、提升环境质量

加快推进城乡垃圾收集转运设施建设工程、污水收集处理工程等项目的建设，实施普者黑湖泊流域水系生态廊道建设、普者黑流域农业面源污染防治项目，力争实现“两污”设施全覆盖。深入开展爱国卫生“七个专项行动”，聚力农村人居环境整治，大力推进农村“厕所革命”建设，持续提升城乡人居环境。

第三十六章 推进绿色发展方式

坚持“绿色集约”原则，加快推进丘北绿色发展，促进绿色低碳循环发展，强化绿色发展服务支撑，引导公众绿色生活，推动形成绿色发展方式和生活方式。

一、培育绿色新动能

鼓励绿色企业和金融机构开展绿色投融资。倡导简约适度、绿色低碳、绿色消费，推进垃圾分类工作。持续推进新型工业循环示范基地建设，强化工业资源综合利用，延伸产业链，提高产业关联链度，实现产业发展。

二、推动循环低碳经济发展

大力推进节能减排和生态文明示范县建设，全面落实节能降耗措施，强化粉尘治理，确保城区环境空气质量优良率保持在98.1%以上。加强城乡环境综合整治，推动经济社会发展向低能耗、低排放、低污染模式转变。

三、倡导绿色生活方式

实施全民环境保护宣传教育行动计划，推广绿色生活行为准则，开展以生活方式绿色化为主题的互动式教育，利用互联网宣传绿色节能低碳生活方式，创建一批绿色家庭、绿色社区、绿色学校，提高全社会生态环境保护意识。倡导绿色消费，引导抵制和谴责过度消费、奢侈消费、浪费资源能源等行为，推广绿色产品，完善居民水、电、气、垃圾处理等收费体系。

专栏 12： 生态文明建设重点工程

1. 水资源保护治理：普者黑湖生态环境保护与治理工程、集中式饮用水源地环境保护工程、普者黑及周边村寨污染综合治理、普者黑湖水环境综合治理、猫猫冲生态湿地旅游项目、北门河碧松就段治理工程等项目。

2. 土壤保护治理：普者黑流域农业面源污染防治工程、废弃矿山生态修复、天星乡金矿矿区土壤污染治理、石漠化综合治理、退耕还林等项目。

3. 大气保护治理：环境空气污染控制工程、城市环境质量监测体系等项目。

4. 资源循环利用：农作物秸秆综合利用、餐厨废物处理及资源化利用、建筑垃圾处理及再生利用、畜禽粪污资源化利用等项目。

5. 林业生态保护与修复：国家战略储备林建设、天保工程公益林建设、重要交通干线面山和城市面山绿化建设、森林城市、森林自然公园、地质公园等项目。

第十篇 提高人民生活品质

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，健全基本公共服务体系，推进基本公共服务更加均等化、一体化，集中财力物力，加大投入，不断补齐民生事业短板，提升服务保障能力，让人民群众在共享发展中增进福祉、有更多获得感。

第三十七章 促进就业创业

坚持就业优先战略，实施积极就业政策，实现更高质量和更充分就业。健全完善人才服务管理体制机制，引进激励机制，为全县经济社会发展提供技能、人才支撑。坚持以人民为中心的发展思想，把富民增收放在更加突出的位置。

一、实施更加积极的就业政策

坚持就业优先战略，健全就业协调机制。坚持政府促进就业与劳动者自主择业、市场调节就业和社会帮助就业相结合的原则，完善落实“贷免扶补”和小额担保贷款扶持创业、促进就业政策。推进“双创”工程，通过采取创业带动就业、公共财政向民生领域投入倾斜、税收优惠等措施，形成促进就业的政策体系。大力发展劳动密集型产业、服务业和小微型企业，千方百计扩大就业和再就业。拓宽城镇就业困难人员、企业分流职工、失地农民、零就业家庭等重点群体就业渠道，稳定高校毕业生、退役军

人、农村转移劳动力等群体就业。确保新增城镇就业人数逐步提高，城镇登记失业率控制在4.2%以内。

二、完善就业服务体系

不断完善就业服务体系，建立健全公共就业服务平台，建立完善县、乡二级就业服务基地。加强劳动者就业培训，开展促进就业与职业能力提升项目，建设公共实训基地、人力资源市场、农民工返乡创业园。加快我县高技能人才队伍建设，提高就业服务水平，拉动内需，扩大就业。

三、实施人才强县战略

统筹推进各类人才队伍建设，优化人才结构，不断增加高技能人才总量。加大科研、教育、医疗等领域的高层次人才引进力度。对于专业技术性强的人才队伍给予相应激励，保证专业技术型较强的人才队伍保持稳定。

专栏 13：人才培养与保障工程

丘北县公共实训基地、大学生创业园及创业孵化基地、丘北县人力资源市场等项目。

第三十八章 推进教育体育事业均衡发展

全面贯彻党的教育方针，建设高质量教育体系。落实立德树人根本任务，深化教育综合改革，发展素质教育，推进全县教育向城乡一体化、公平、优质均衡发展。

一、推进城乡教育资源均衡化

深化教育领域改革,推进教育优势资源向农村倾斜。按照“学前教育重普惠、义务教育抓均衡、高中教育提质量、职业教育创品牌、民办教育促规范”的发展思路。统筹城乡、区域和各级各类教育,加强学校基础设施建设,促进公办民办互补,促进各级各类学校百花齐发,向普及普惠和优质均衡发展。补齐学前教育短板,规范民办园发展,加快学前教育普及普惠发展,每个乡镇需办好1-2所公办中心幼儿园,全面落实县域内城乡义务教育学校建设标准。巩固九年义务教育成果,通过提质扩面,不断推进义务教育优质均衡发展。普及高中阶段教育,提升学校办学质量,发展各具特色的优质高中学校。大力发展职业教育,改革职业教育办学模式和人才培养模式。

二、提高教育教学质量

统筹全县教师资源,聚焦急需紧缺人才,围绕普及高中及学前教育需要,采取紧缺岗位招聘、常规岗位招聘和社会办学等方式解决教师需求。加大教师培训力度,加强教师师德师风建设,通过“集中培训、跟岗研修、返岗实践”的落实,体现培训实效。定期开展教师技能竞赛,提升教学水平。加强学校信息化、智慧校园、功能室建设,满足教育教学需求。狠抓落实控辍保学工作,力争到2025年,学前教育入学率90%以上,义务教育巩固率95%以上,高中阶段毛入学率90%以上,新增劳动人口受教育年限达11年以上。义务教育与非义务教育协调发展,教育发展水平再上新台阶。

三、建立全方位育人机制

坚持立德树人，以培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人为目标，坚持立德树人，健全学校家庭社会协同育人机制，增强学生文明素养、社会责任意识，开展社会心理健康教育。鼓励开展网络在线教育，发展校外培训机构，统筹发展特殊教育、继续教育、老年教育等各类教育，建立及安全终身学习机制，建设学习型社会。

四、推进体育事业全面发展

统筹城乡公共体育基础设施建设，启动丘北县全民健身活动中心、云南省皮划艇训练基地、普者黑国家级青少年户外体育活动营地等基础设施建设，推动乡（镇）、行政村（社区）体育设施网络建设，力争乡（镇）、村（社区）有健身活动场地，争取到 2025 年全县人均体育场地面积达 2 平方米。

专栏 14：教体事业建设工程

1. 城乡教育基础设施建设：新建 20 所以上幼儿园、中小学校舍改造、特殊教育学校建设、丘北县普通高中薄弱环节提升工程、学生德育实践基地、紧缺校舍等项目。

2. 智慧校园建设工程：智慧校园、智能安防系统、质量监测系统等项目。

3. 全民健身基础设施建设工程：县级全民健身活动中

心、乡镇农民体育健身配套基础设施、丘北县普者黑省级皮划艇训练比赛基础设施等项目。

第三十九章 加快建设健康丘北

以维护和促进人民群众身心健康为目标，保障人民群众医疗卫生需求，推进医防协同机制建设，建立健全卫生健康服务体系，完善医疗卫生服务基础设施建设，鼓励社会资本发展多种形式的健康服务，大力发展特色医疗服务，加快发展社区健康养老服务，全面发展中医药医疗保健服务，创新发展健康信息服务。深入实施“健康丘北”行动，2025年人均预期寿命达到78岁。

一、持续深化医药卫生体制改革

进一步深化医药卫生体制改革，加快建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次医疗保障体系；推进医药服务供给侧结构性改革，增强医保、医疗、医药“三医联动”改革的整体性、系统性、协同性，保障人民群众获得高质量、有效、能负担的医药服务。继续推进公立医院综合改革和医疗服务价格改革，推动建立现代医院管理制度。深入实施医疗卫生事业三年行动计划。强化医疗集团建设，推进县级医疗卫生机构提质达标晋级行动，积极争创三级医院。推动县第二人民医院、县中医医院等重大项目建设。统筹县乡村三级医疗卫生机构建设，积极开展智慧医院建设，探索“互联网+医疗”服务，提高医疗卫生资源配置和使用效率。加快提升基层医疗卫生服务能力，推动构建分级诊疗、合理诊治和有序就医新秩序。持续推进农村贫困

人口大病专项救治工作。努力推进城乡卫生一体化、公共卫生服务均等化和卫生信息化。全面发展中医药医疗保健服务，加强丘北县中医医院中医药服务能力建设，培育特色专科。加强医疗卫生人才队伍建设。全面实施二孩政策，促进人口协调发展。

二、强化公共卫生服务

加大公共卫生服务体系建设，强化疾病预防控制，改革疾病预防控制体制。提升健康教育、慢性病管理和残疾人康复服务质量，重视精神卫生和心理健康。完善突发公共卫生事件监测预警处置机制，建立疫情防控常态化机制，提高公共卫生防疫能力。继续打好防艾人民战争。抓实新冠肺炎、鼠疫、霍乱、结核、麻风病等重特大传染病疫情和地方病防控。深入开展爱国卫生“七个”专项行动，积极创建国家卫生县城、卫生乡（镇）及卫生村。加强医疗卫生行业综合监管能力建设，积极开展职业病防治。

三、加快健康产业发展

大力开展“健康丘北”行动，制定“健康丘北”相关政策，将健康融入所有政策。倡导建立“大卫生、大健康”的公众健康公益理念，推广健康生活方式、普及健康知识讲座等系列公益活动。组织开展好“全民健身日”等主题活动，广泛开展群众文化体育活动。建立健全老年人健康服务体系，实施医养结合，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的健康养老服务体系。健全妇幼健康服务体系，开展3岁以下儿童托育服务。优化多元办医格局，鼓励社会资本发展多种形式的健康服务，全面发展中医

药医疗保健服务，谋划中医康养结合产业发展，积极发展健康服务新业态，为全体人民提供全生命周期卫生健康服务。

专栏 15：社会医疗健康保障工程

1. 医疗卫生三年行动。国家卫生县城、卫生乡（镇）、卫生村创建，急救中心（站）建设，心脑血管救治站建设，慢性病管理中心建设等项目。

2. 县级医疗卫生机构提质达标行动。县人民医院、县中医医院、县妇幼保健计划生育服务中心提质达标建设，医疗集团建设等项目。

3. 医疗卫生基础设施建设工程。县第二人民医院及医养基地，普者黑景区医院，县中医医院业务用房扩建，丘北县人民医院双龙营镇分院、丘北县中医医院曰者镇分院、温浏乡中心卫生院迁建、皮肤病防治站迁建等项目。

4. 公共卫生体系建设。国家慢性病综合防控示范区创建，病媒生物防制先进县创建等项目。

5. 大健康产业。医养结合医院、老年病医院、托育中心（站）、云南大健康智慧旅游产业基地等项目。

第四十章 完善城乡社会保障体系

坚持“广覆盖、保基本、多层次、可持续”方针，加快推进覆盖城乡居民的社会保障体系建设，健全完善社会保障制度。

一、统筹城乡社会保险

全面建成覆盖全民、城乡统筹的多层次社会保障体系，有效发挥社会保障的托底功能。深入推进基本养老保险、医疗保险制度改革，优化简化低保、临时救助、医疗救助审核审批程序和手续。实施全民参保计划，深入推进医疗保险制度改革，稳步提高社会保障水平。促进社会保险与补充保险、医疗保险、商业保险相衔接，在保基本基础上满足人民群众多样化多层次的保障需求。

二、健全社会救助体系

全面落实社会救助政策，持续实施养老、就业、社保、安居、帮困等民生工程，加强对城镇“三无”人员、农村“五保”户、残疾人和孤残儿童等特殊困难群体救助工作，坚决兜住民生底线。落实民政兜底保障责任，加强社会救助资金监管力度，及时有效发挥临时救助“兜底线”和“救急难”作用。

三、完善社会福利事业

完善社会福利、慈善事业、优抚安置等基本制度。持续提升对孤儿、残疾人及养老服务水平。加快推进养老服务基础设施建设，加快推进丘北县综合养老服务、失能老人供养中心等项目的前期工作。完善养老服务行业准入服务标准、运行机制和监管制

度，加大政策落地执行力度，推进公建民营、民办公助等改革，推动社会力量参与养老服务发展，满足多样化养老需求。完善退役军人服务体系。深化殡葬服务改革，进一步加强殡葬基础设施建设。

四、保护妇女儿童权益

统筹推进妇女儿童发展规划，维护妇女儿童合法权益，健全妇女儿童发展的各项机制，促进全县妇女儿童事业健康发展。

专栏 16：社会保障工程

1. **养老服务设施**。失能老人养育中心、老年公寓、老年大学、老年人活动中心、城乡居家养老服务中心、敬老院等项目。

2. **殡葬改革**。村组公墓、县级经营性公墓等项目。

3. **退伍军人服务体系**。铁路军供站及退役军人技能培训中心、退役军人服务中心、荣军医院等项目。

第四十一章 提升公共文化服务水平

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，以社会主义核心价值观引领文化建设，促进满足各族群众文化需求和增强人民精神力量相统一，推动理想信念教育常态化制度化，发扬爱国主义、集体主义精神，引导人民提升道德情操、树立社会主义良好

风尚、增强文化自信。

一、构建现代公共文化服务体系

实施文明创建工程，开展省级文明县城创建，推动物质文明和精神文明协调发展。深入实施公民道德建设工程，健全学习和关爱道德模范制度，深化新时代文明实践中心三级联动，引导干部群众崇德向善、文明有礼，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。

推进城乡公共文化设施达标工程，全面提升公共文化服务水平，建设博物馆、图书馆、文化馆，搭建群众文化生活平台。推进乡镇文化站、农家书屋、文化资源共享工程、数字图书馆基础设施建设与服务均等化，构建现代化、数字化、信息化的公共文化服务体系。推动群众文艺团队发展，组织开展群众性特色文化活动，加快建设文化广场，积极开展乡镇（街道）节庆活动，并推进活动常态化。发扬西畴精神、老山精神。弘扬丘北历史文化，挖掘抗战历史、扶贫人物、道德模范等先进典型，讲好丘北故事。

传承弘扬中华优秀传统文化，发掘民族民间文化资源，推进民族文化和非物质文化遗产传承保护，加强非物质文化遗产进校园的传承力度。推进公民道德建设，加强家庭家教家风建设，强化未成年人思想道德建设，加强网络文明建设。大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，不断丰富人民群众的精神文化生活，提高人民群众对文化需求的满足感、获得感、幸福感。

二、推动媒体深度融合

全面深化融媒体改革，深入把握信息化社会和全媒体时代发

展新趋势，推进体制机制、平台阵地、管理流程、人才技术等深度融合，不断提升新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力。建强用好县融媒体中心，加快转型建设“智慧广电”，推进媒体深度融合，完善融媒体平台基础设施建设，充分发挥主流舆论阵地功能，牢牢占据舆论引导、思想引领、文化传承、服务人民的传播制高点。

三、建设现代文化产业体系

完善文化产业规划和政策，加强文化市场体系建设，扩大优质文化产品供给。传承弘扬优秀传统文化，实施文艺作品质量提升工程，加强现实题材的文艺创作生产，营造创作氛围，打造本地文艺精品。深入挖掘县域民族文化内涵和旅游文化资源，重点挖掘丘北普者黑山水田园文化、旅游文化、民族文化。创作一批精品文艺节目。实施骨干文化企业培养工程，加快发展信心文化企业、文化业态、文化消费模式，扶持打造一批创新能力强、带动能力大、市场前景好的文化企业。推动文化和旅游融合发展，推出一批高质量民族旅游文化产品。

专栏 17：文化事业建设工程

1. 红色文化教育基地建设工程。普者黑红色文化广场、天星红色文化教育基地、中共地下党活动指挥中心旧址、雄山战斗遗址、小老龙分兵活动旧址、革勒战斗遗址、舍得乡“一支人民的军队”整编旧址陈列室建设、“布凹会议”陈列室提升等项目。

2. 公共文化设施建设与提升工程。民族文化大剧院、博物馆、图书馆、文化馆等项目。

第十一篇 提升社会治理水平

完善社会治理体系，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。牢牢守住安全发展底线，全面提升社会治理效能，筑牢安全屏障。

第四十二章 建设法治丘北

深入贯彻落实依法治国基本方略，进一步加强法治丘北建设，围绕科学民主立法、党委依法执政、政府依法行政、司法机关公正司法、人民群众遵纪守法、社会依法治理，推进多层次多领域依法治理，提高社会治理法治化水平，推动全县经济社会持续稳定发展。

一、建设法治政府

依法全面履行政府职能，完善行政组织和行政程序制度、政府权责清单制度。完善行政决策机制，执行重大决策终身责任追究制及责任倒查机制。深化行政执法体制改革，完善行政执法管理，严格执行执法人员持证上岗和资格管理。坚持严格公正文明执法，加大重点领域执法力度，完善执法程序和操作流程，推进执法规范化建设，健全和执行行政裁量权基准制度，全面落实执

法责任制。完善政府内部权力制约机制、内部层级监督和专门监督，完善纠错问责机制。

深入推进公正司法，严格落实司法责任制。

加大政务公开力度，重点推进财政预算、公共资源配置、重大建设项目批准和实施、社会公益事业建设等领域的政府信息公开，严格落实规范性文件公布制度，推进行政执法公示制度。

二、建设法治社会

加强法治文化建设，弘扬社会主义法治精神。推进覆盖城乡居民的公共法律服务体系建设，完善法律援助制度，健全司法救助体系。深入开展法治宣传教育，积极探索和运用“互联网+”技术手段，借助主流媒体和网络、微博、微信等新兴媒体开展法治宣传，丰富普法形式，使普法工作由传统性向新兴多元化转变，大力宣传与履行职责相关的法律法规。加强律师等法律人才和法律服务队伍建设。

第四十三章 建设安全丘北

着力统筹发展和安全，把安全发展贯穿发展各领域和全过程，防范和化解来自各方风险，建设高水平平安丘北。

一、维护国家和社会安全

深入抓好政治安全风险隐患排查化解，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，坚决制止非法宗教活动。全面加强网络安全保障体系和能力建设，做好网络意识形态工

作。开展重大涉稳问题化解攻坚，完善各类突发事件应急预案，加强社会治安防控体系建设，加强派出所、智慧检查站建设，有效提升应急、反恐、防疫、处突及辖区安全保障，有效管控各类涉稳风险，坚决防范和打击暴力恐怖、邪教、毒品犯罪、常态化开展扫黑除恶斗争。

二、确保经济安全

加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，确保重要产业、基础设施、战略资源等领域安全发展。维护产业链供应链安全。发挥法治固根本、稳预期、利长远工程，实施产业竞争力调查和评价工程，促进产业链与供应链、创新链、资金链、政策链深度融合，着力提升产业基础能力和产业链水平，增强产业体系抗冲击能力。全面加强粮食生产、储备和流通能力建设，增强粮食安全保障能力。维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全，保障能源安全，提高水资源集约安全利用水平。维护金融安全，健全完善金融风险防控体系，守住不发生系统性风险底线。

三、完善落实安全生产责任制

认真履行安全生产“一岗双责”和主体责任，建立健全应急管理体系，深化重点行业领域安全整治，着力防范化解重大安全风险，加强危险化学品、建筑施工、交通、校园、医院、高层建筑和旅游景区等领域安全监管，坚决防范和遏制较大以上生产安全事故，保护群众生命财产安全。提高食品药品安全保障水平，

加强疫苗监管，坚持最严谨的标准、最严格的监管，坚守生命安全红线和健康底线。

四、提升应急处置能力

切实加强突发公共事件应急处置能力建设。认真制定完善和落实各类突发公共事件应急预案，确保预案的科学性、针对性和可操作性。畅通信息，建立信息预警机制。完善应急管理体系，健全应急联动机制，加强应急物资储备。配备必要救灾装备和设备，加强对自然灾害应急管理和救援人员队伍建设，强化协调联动，提高自然灾害综合应对能力。

第四十四章 创新社会治理

完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的、科技支撑的社会治理体制，加强社会治理基础制度建设，提高社会治理能力和水平。健全党组织领导的自治、法治、德治和科技运用相结合的城乡基层治理体系，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

一、提升政府治理能力和水平

创新政府治理理念，强化法治意识和服务意识，改进政府治理方式，充分运用现代技术改进社会治理手段，推进社会治理精细化，加强源头治理、动态管理、应急处置和标本兼治。加强服务型政府建设。建立人口基础信息库，加强人口管理、实名登记、

信用体系、危机预警干预等制度建设。完善政府社会治理考核问责机制。

二、增强社区服务功能

完善城乡社区治理体制，建立社区、社会组织、社会工作者联动机制，全面实行社区网格化服务管理。充分利用现代技术改进社会治理手段，推进社会治理精细化，加强信息化动态管理。健全城乡社区综合服务管理平台，促进公共服务、便民利民服务、社会工作服务和志愿服务有机衔接，实现一站式服务。

三、完善公众参与机制

依法保证居民知情权、参与权、决策权和监督权，完善公众参与治理的制度化渠道。对关系公众切身利益的重大决策，以居民会议、议事协商、民主听证等形式，广泛征求公众意见建议。完善村务公开、居务公开、民主评议等途径，加强公众监督评估。

四、健全权益保障和矛盾化解机制

健全利益表达、协调机制，引导群众依法行使权利、表达诉求、解决纠纷。健全利益保护机制，保障群众权利得到公平对待、有效维护。正确处理新形势下人民内部矛盾，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善信访制度，完善各类调解联动工作体系，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。

五、强化基层民主法制建设

畅通民主渠道，健全基层选举、议事、公开、述职、问责等机制。完善群众在城乡社区治理、基层公共事务和公益事业中的

自治机制，提高自治能力。加强人大监督、行政监督、司法监督和社会监督，推进民主监督规范化、制度化、程序化，让权力在阳光下运行。

第四十五章 巩固民族团结进步成果

贯彻落实党的民族宗教政策，紧扣“中华民族一家亲，同心共筑中国梦”总目标，严格按照国家和省州民族团结示范创建的目标要求，继续实施好“十百千万示范创建工程”项目，夯实维护民族团结的根基。

一、健全民族事务治理体系

提升民族宗教事务治理能力，推进民族宗教事务法治化、规范化、制度化。推进散杂居地区民族互嵌关系深入发展，构建城市民族互嵌式社区，共建共享美好家园。以社区少数民族服务管理为抓手，推进社区民族团结进步工作。创新城市民族工作模式，切实为进城少数民族群众解决在职业培训、就业指导、急难救助、法律援助、子女入学、医疗卫生和精神文化等方面需求，促进城乡地区各族群众基本社会保障水平均等化，依法保障民族平等权益。加强民族宗教问题研判和排查化解工作，及时发现民族宗教领域存在的矛盾纠纷，定期排查化解存在的问题，维护团结稳定。

二、筑牢民族地区发展基础

加快实施民族贫困地区道路交通、水利基础设施、电网改造、垃圾处理等基础设施建设。完善少数民族地区教育、科技、文化、

体育、卫生等公共服务体系。全力提升困难群众、农村少数民族劳动者的专业技能，加强就业引导和技能培训，构建就业创业服务体系，在企业招聘、政府用工方面优先聘用少数民族员工。助力民族地区乡村振兴战略的实施取得实效，推进农村环境卫生和乡风文明建设，提升人居环境，转变民族传统陋习，大力推进农村移风易俗，建设美丽宜居乡村。建设民族特色村寨，支持普者黑水乡小镇、北门河文旅小镇、密纳湖康养小镇等一批民族特色小镇建设，保护传统民族村落。大力培育发展新型乡村产业，鼓励和支持民族地区特色农业、旅游服务业、生态经济、民族文化等优势产业发展，群众增收渠道。

三、完善民族交往交流交融体制机制

加强“互联网+民族团结”，开展多层次、多形式开展民族团结进步主题教育和社会实践活动，充分发挥鉴史资政、教化育人作用，大力发展民族教育，加强国家通用语言文字课程，引导各族群众互动交往、交流与交融，让民族团结进步理念、中华民族共同体意识入脑入心。

积极搭建平台，多渠道开展促进各族群众交流，培养融洽感情的工作。借助丘北壮族“三月三”、苗族“花山节”、彝族“花脸节”“火把节”、瑶族“盘王节”、白族“太平节”等民族传统节日平台，进一步巩固和发扬民族民间传统文化，不断筑牢全县各民族共有精神家园。组织开展少数民族优秀文化的挖掘、保护、传承、开发、推广等。加大文物和文化遗产保护力度，申报实施民族文化项目。做好少数民族非遗传承人的挖掘培养、

申报认定、传承保护，收集整理和翻译民族古籍典籍。加强文艺精品创作，扶持民族文艺表演团队传承、发展和创新少数民族优秀文化，举办少数民族文艺汇演，倡导开展丰富多彩的民族民间文化活动。重点挖掘苗族、彝族、壮族、瑶族、彝人等民族文化，推动民族手工艺、歌舞艺术、衣食文化创造性转化，推动民族文化创意、文化旅游等深度融合发展。

专栏 18：民族团结进步示范创建工程

1. 示范创建工程。民族团结示范村创建、民族特色村寨建设等项目。

第十二篇 保障措施

《丘北县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》是指导丘北未来五年发展的纲领性文件，涵盖经济社会发展各个领域，各级各部门要按照统筹协调、分工负责的原则，坚持规划的权威性、统领性和指导性地位，完善规划实施机制，强化规划落实举措，动员和引导全社会力量，形成推进规划实施的强大合力，确保《纲要》提出的各项目标任务圆满完成。

第四十六章 注重统筹协调

全面提高党委、政府领导经济工作的能力和水平，坚持运用辩证思维、底线思维、战略思维谋划发展，因地制宜、分类指导、精准服务、依法调控和治理经济，加强制度化建设，完善党委领导、政府负责、部门推进的“十四五”规划组织领导机制，坚持科学决策、民主决策、依法决策，使党对经济工作的领导更加有效。

强化《纲要》的统领作用，加强各级各类规划的衔接协调，切实做好总体规划与上级规划、各部门专项规划之间的衔接，形成有效的分类分时实施机制。

强化规划权威性和刚性约束，形成严密的规划落实责任体系，各级各部门要明确工作目标和任务，认真履行职能职责，对照《纲要》确定的目标任务、政策措施、重大基础设施和重大项目布局等，科学编制部门年度预算、投资计划、土地储备及用地计划等，逐年分解落实目标任务，确保《纲要》顺利实施。

第四十七章 强化要素保障

强化资金保障。加大资金投入，改革资金运作方式，提高资金使用效率。加强银政、银企沟通合作，强化担保体系建设，稳定银企、银地合作机制，争取信贷支持，加大金融对经济社会发展重点领域和薄弱环节支持力度。建立以政府投入为引导、企业

投入为主体的投融资机制。推广 PPP 模式，重点抓好 PPP 项目储备、业务开展、项目评估、信息管理、宣传培训等工作。

强化土地保障。强化需求引导和供给调节，合理确定新增建设用地规模、结构和时序。加强建设用地空间管制，以土地供应的硬约束促进土地利用和经济发展方式转变。出台系列产业用地指南，制定产业准入门槛，开展土地利用情况评估，促进非农建设用地高效利用。

强化人才支撑。营造尊重人才的社会环境。大力实施人才强县战略，扩大人才规模，优化人才结构，提升人才素质，努力建设一支规模适度、结构优化、布局合理、素质优良的人才队伍。健全人才培养机制，着力建设高素质的党政人才队伍、企业经营管理人才队伍和专业技术人才队伍。

第四十八章 落实监测评估

强化规划的组织实施，对规划确定的发展目标、重点任务和政策措施进行分解，细化实施责任，严格跟踪考核机制，及时调整执行偏差，确保短期调控目标与长期发展目标、短期政策与长期政策有效衔接，确保规划目标顺利完成。健全和完善“年度监测分析—中期评估—总结评估”的规划评估体系，加强对规划实施情况进行动态管理和监督，充分发挥考核的导向、评价、激励、约束作用，将评估结果作为改进政府工作和绩效考核的重要依据。

依法自觉接受监督。充分发挥人大作为国家权力机关的作用，有效发挥人民政协在协商民主中的重要渠道和专门机构作用，推进协商民主广泛多层制度化发展，充分发挥新闻媒体、群众社团、行业协会等的桥梁和监督作用，健全政府、企业和群众的信息沟通和反馈机制，开展全方位、多层次的联合协作，形成全社会参与规划实施和共同监督的良好氛围。

加强宣传报道，推广“互联网+政务服务”，面向社会广泛宣传《纲要》，营造公众关心和参与规划实施的氛围。充分利用广播、报纸、电视、互联网等媒体，及时发布各类信息，让更多的社会公众了解掌握规划实施情况。创新和丰富宣传形式，及时报道规划纲要实施新机制新做法，充分反映新进展新成效。

专栏 19：约束性指标和主要任务部门责任分工

约束性指标：

1. 城镇登记失业率(县人力资源社会保障局负责)
2. 每千人口拥有执业(助理)医师数(县卫生健康局负责)
3. 劳动年龄人口平均受教育年限(县教育体育局负责)
4. 基本养老保险参保率(县人力资源社会保障局负责)
5. 全民基本医疗保险参保率(县医疗保障局负责)
6. 单位 GDP 能源消耗降幅(县发展改革局负责)
7. 单位 GDP 二氧化碳排放降幅(文山州生态环境局丘北分局负责)
8. 城市空气质量优良天数比率(文山州生态环境局丘北分局负责)

分局负责)

10. 地表水达到或好于Ⅲ类水体比例(文山州生态环境局丘北分局负责)

11. 森林覆盖率(县林业和草原局负责)

12. 粮食总产量(县农业农村局负责)

主要任务:

1. 构建现代产业体系(县发展改革、工信商务、文化和旅游、农业农村、卫生健康、能源、生态环境、地方金融监管、住房城乡建设、科技等部门牵头负责)

2. 加快完善现代基础设施(县发展改革、工信商务、住房城乡建设、政务服务管理等部门牵头负责)

3. 加快推进新型城镇化(县发展改革、城乡建设、自然资源、公安等部门牵头负责)

4. 全面推进乡村振兴(县农业农村、扶贫等部门牵头负责)

5. 深入实施创新驱动战略(县农业农村、工信商务等部门牵头负责)

6. 全面深化改革扩大开放(县委改革办牵头负责)

7. 推动生态文明建设(县发展改革、生态环境等部门牵头负责)

8. 提高人民生活品质(县人力资源社会保障、教育、卫生健康、医保、住房城乡建设、民政、文化和旅游、广电等部门牵头负责)

9. 提升社会治理水平，建设“平安丘北”（县政法委、司法、公安、应急、民族宗教等部门及检察院、法院牵头负责）

专栏 20：县级重点专项规划

1. 丘北县“十四五”旅游文化产业发展规划（县文化和旅游局）
2. 丘北县“十四五”新型工业发展规划（县工信商务局）
3. 丘北县“十四五”商贸物流发展规划（县工信商务局）
4. 丘北县“十四五”农业发展规划（县农业农村局）
5. 丘北县“十四五”教育体育事业发展规划（县教育体育局）
6. 丘北县“十四五”水利发展规划（县水务局）
7. 丘北县“十四五”卫生健康事业发展规划（县卫生健康局）
8. 丘北县“十四五”脱贫攻坚巩固规划（县扶贫局）
9. 丘北县“十四五”国土空间规划（县自然资源局）
10. 丘北县“十四五”林业和草原发展规划（县林业草原局）
11. 丘北县“十四五”电网发展规划（县电力公司）
12. 丘北县“十四五”矿产资源规划（县自然资源局）

13. 丘北县“十四五”普者黑湿地保护规划（县景区管护局）
14. 丘北县“十四五”科技事业发展规划（县农业农村局）
15. 丘北县“十四五”民主法治建设规划（县委政法委）
16. 丘北县“十四五”综合交通网络建设规划（县交通运输局）
17. 丘北县“十四五”生态环境保护建设规划（州生态环境局丘北分局）
18. 丘北县“十四五”推进新型城镇化规划（县住房和城乡建设局）

附件 1

丘北县“十三五”规划主要指标完成情况统计表

序号	指标名称		规划确定的指标目标				指标完成情况					完成情况
			2015 年	2020 年	年均增速[累计]	指标属性 (约束性/预期性)	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年	
1	地区生产总值 (GDP) (亿元)		64.17	120	10.60%	预期性	72.1	79.09	93.48	107.28	122.6	完成
2	全员劳动生产率 (元/人)		13132	23529	12.40%	预期性	14698.0	16059.0	18896.0	21590.0	40000	完成
3	城镇化率	常住人口城镇化率 (%)	30.44	45	[14.56]	预期性	32.45	34.68	35.78	36.91	38	未完成
		户籍人口城镇化率 (%)	14.82	30	[15.18]		13.58	13.73	15.48	15.63	15.65	未完成
4	服务业增加值比重 (%)		41	45	[4]	预期性	46.4	47.4	50	47.7	45.4	完成
5	研究与试验发展 (R&D) 经费投入强度 (%)		0.26	0.4	[0.14]	预期性	0.29	0.24	0.18	0.12	0.04	完成
6	每万人口发明专利拥有量 (件)		0.041	0.1	[0.059]	预期性	0.049	0.054	0.062	0.07	0.1	完成
7	科技进步贡献率 (%)		42.5	48	[5.5]	预期性					48	完成
8	互联网普及率	固定宽带家庭普及率 (%)	13.42	45	[31.58]	预期性	30.3	39.47	46	64.3	70	完成
		移动宽带用户普及率 (%)	26.7	85	[58.3]		61.78	64.04	70	80.48	85	完成
9	战略性新兴产业增加比重 (%)		1.1	3	[1.9]	预期性					3	完成
10	居民收入	城镇常住居民人均可支配收入 (元)	21950	35000	9.80%	预期性	23848.0	25970.0	28126.0	30292.0	31205	未完成
		农村常住居民人均可支配收入 (元)	7874	14000	12.10%		8635.0	9404.0	10260.0	11389.0	12318	未完成
11	劳动年龄人口平均受教育年限 (年)		8	9.6	[1.6]	约束性	8.50	8.70	9.10	9.60	10	完成
12	九年义务教育巩固率 (%)		50	80	[30]	约束性	55.66	69.63	86.69	91.16	97.51	完成
13	高中阶段教育毛入学率 (%)		53	58	[5]	预期性	48.21	48.53	54.59	64.35	77.23	完成
14	城镇新增就业人数 (万人)		—	—	[>1]	预期性	0.2387	0.3451	0.2821	0.26	0.2	完成
序号	指标名称		规划确定的指标目标				指标完成情况					完成情况

		2015年	2020年	年均增速[累计]	指标属性 (约束性/预期性)	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年		
15	农村贫困人口脱贫(万人)	—	—	[4.03]	约束性	0.57	1.52	1.88	1.21	0.55	完成	
16	基本养老保险参保率(%)	91.56	95.15	[0.34]	预期性	92.16	93.24	94.31	95.27	96	完成	
17	保障房建设	城镇棚户区住房改造(万套)	0.02	0.1	[0.08]	约束性	0.3306	0.24	0.402	0.2	0.0546	完成
		农村危房改造和抗震安居工程 (万户)	0.22	1	[0.78]	约束性	完成省下达 指标	完成省下达 指标	完成省下达 指标	完成省下达 指标	完成省下达 指标	完成
18	人均预期寿命(岁)	73	73.5	[0.5]	预期性	72.0	74.18	75.3	75.3	77.3	完成	
19	耕地保有量(万公顷)	9.78	11.41	[1.63]	约束性	11.41	11.41	11.41	11.41	11.41	完成	
20	新增建设用地规模(万亩)	—	按省下达指标		约束性	完成省下达 指标	完成省下达 指标	完成省下达 指标	完成省下达 指标	完成省下达 指标	完成	
21	万元GDP用水量下降(%)	—	—	[25]	约束性	14.7	12.2	19	35.01	完成省下达 指标	完成	
22	单位GDP能源消费降低率(%)	—	按省下达指标		约束性	1.44	1.43	1.93	2.99	完成省下达 指标	完成	
23	非化石能源占一次能源消费比重(%)	—	按省下达指标		约束性	完成省下达 指标	完成省下达 指标	完成省下达 指标	完成省下达 指标	完成省下达 指标	完成	
24	单位地区生产总值二氧化碳排放降低率(%)	—	按省下达指标		约束性	完成省下达 指标	完成省下达 指标	完成省下达 指标	完成省下达 指标	完成省下达 指标	完成	
25	森林发展	森林覆盖率(%)	37.11	37.11	[6]	约束性	37.11	36.6	36.94	39.65	42.42	完成
		森林蓄积量(万立方米)	852.2	852.2	[30]	约束性	827	816	839	844	884	完成
26	空气质量	城市细颗粒物(PM2.5)浓度下降 (%)	—	控制在省下达指标内		约束性	完成省下达 指标	完成省下达 指标	完成省下达 指标	完成省下达 指标	完成省下达 指标	完成
		城市空气质量优良天数比率(%)	100	控制在省下达指标内		约束性	完成省下达 指标	完成省下达 指标	完成省下达 指标	完成省下达 指标	完成省下达 指标	完成

序号	指标名称	规划确定的指标目标	指标完成情况	完成情况
----	------	-----------	--------	------

		2015年	2020年	年均增速[累计]	指标属性 (约束性/预期性)	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年		
27	地表水质量	达到或好于Ⅲ类水体比例 (%)	100	100	[0]	约束性	完成省下达 指标	完成省下达 指标	完成省下达 指标	完成省下达 指标	完成省下达 指标	完成
		劣Ⅴ类水体比例 (%)	0	0	[0]	约束性	完成省下达 指标	完成省下达 指标	完成省下达 指标	完成省下达 指标	完成省下达 指标	完成
28	主要污染物 排放总量减 少(万吨)	化学需氧量	—	控制在省下达指标内		约束性	完成省下达 指标	完成省下达 指标	完成省下达 指标	完成省下达 指标	完成省下达 指标	完成
		氨氮	—				完成省下达 指标	完成省下达 指标	完成省下达 指标	完成省下达 指标	完成省下达 指标	完成
		二氧化硫	—				完成省下达 指标	完成省下达 指标	完成省下达 指标	完成省下达 指标	完成省下达 指标	完成
		氮氧化物	—				完成省下达 指标	完成省下达 指标	完成省下达 指标	完成省下达 指标	完成省下达 指标	完成
县级补充指标												
1	一般公共预算收入(亿元)	4	5	4.6%	预期性	4.2	4.41	4.7	4.75	4.88	未完成	
2	规模以上固定资产投资额(亿元)	61	132	18%		71.58	87.65	93.21	112.05	132.46	完成	
3	社会消费品零售总额(亿元)	25.2	40	9.6%		28	26.47	29.64	54.45	48.99	完成	
4	旅游总人数(万人)	300.4	600	14.8%		345	425	501	585	741	完成	
	旅游综合收入(亿元)	16.97	55	29.6%		19.91	29.37	40.4	52.49	65	完成	
5	年末常住人口(万人)	49	51	[2]		49.14	49.35	49.59	49.79	50	完成	
6	城镇登记失业率%	3.23	4.6	[1.37]	3.8	3.8	3.8	3.78	4.8	完成		

附件 2

丘北县“十四五”规划纲要部分名词解释

1. **新发展格局**:即加快构建“以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进”的新发展格局,是以习近平同志为核心的党中央基于中华民族伟大复兴的战略全局、适应百年未有之大变局加速变化、着眼我国即将进入新发展阶段而作出的重大战略部署,对我国“十四五”时期乃至更长一个时期的发展都具有极其重要的指导意义。

2. **“7个专项行动”**:即深入推进爱国卫生运动,扎实开展清垃圾、扫厕所、勤洗手、净餐馆、常消毒、管集市、众参与“7个专项行动”

3. **一带一路**:是“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的简称,是以习近平同志为核心的党中央主动应对全球形势深刻变化、统筹国内国际两个大局作出的重大倡议。“一带一路”贯穿欧亚大陆,东边连接亚太经济圈,西边进入欧洲经济圈。无论是发展经济、改善民生,还是应对危机、加快调整,许多沿线国家同我国有着共同利益。历史上,陆上丝绸之路和海上丝绸之路就是我国同中亚、东南亚、南亚、西亚、东非、欧洲经贸和文化交流的大通道,“一带一路”是对古丝绸之路的传承和提升,获得了广泛认同。

新丝绸之路经济带：是在古丝绸之路概念的基础上形成的一个新的经济发展区域。包括西北五省区（陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆）和西南四省区市（重庆、四川、云南、广西）。新丝绸之路经济带，东边牵着亚太经济圈，西边系着发达的欧洲经济圈，被认为是“世界上最长、最具有发展潜力的经济大走廊”。

21 世纪海上丝绸之路：海洋是各国经贸文化交流的天然纽带，共建“21 世纪海上丝绸之路”，是全球政治、贸易格局不断变化形势下，中国连接世界的新型贸易之路，其核心价值是通道价值和战略安全。将串起连通东盟、南亚、西亚、北非、欧洲等各大经济板块的市场链，发展面向南海、太平洋和印度洋的战略合作经济带，以亚欧非经济贸易一体化为发展的长期目标。由于东盟地处海上丝绸之路的十字路口和必经之地，将是新海丝战略的首要发展目标，而中国和东盟有着广泛的政治基础，坚实的经济基础，21 世纪海丝战略符合双方共同利益和共同要求。

4. 长江经济带：长江经济带依托黄金水道推动长江经济带发展，打造中国经济新支撑带，是中国促进经济发展的重大战略决策。主要任务是提升长江黄金水道功能，建设综合立体交通走廊，创新驱动促进产业转型升级，全面推进新型城镇化，培育全方位对外开放新优势，建设绿色生态走廊道，创新区域协调发展体制机制。长江经济带覆盖上海、江苏、

浙江、安徽、江西、湖北、湖南、重庆、四川、云南、贵州 11 个省市，面积约 205 平方公里，人口和生产总值均超过全国的 40%；近年来，长江经济带首尾两大战略金融核心区：江北嘴、陆家嘴已逐步发展成为中国最具影响力并和国际经济关联密切的金融中心。长江经济带的战略定位：一是具有全球影响力的内河经济带；二是东中西互动合作的协调发展带；三是沿海沿江沿边全面推进的对内对外开放带；四是生态文明建设的先行示范带。

5. 粤港澳大湾区：由香港、澳门两个特别行政区和广东省广州、深圳、珠海、佛山、惠州、东莞、中山、江门、肇庆九个珠三角城市组成，总面积 5.6 万平方公里，是中国开放程度最高、经济活力最强的区域之一，在国家发展大局中具有重要战略地位。

6. 放管服：就是简政放权、放管结合、优化服务的简称。“放”即简政放权，降低准入门槛。“管”即创新监管，促进公平竞争。“服”即高效服务，营造便利环境。

7. “一水两污”：指乡镇供水处理工程、污水处理工程和生活垃圾处理工程。

8. 区块链：利用块链式数据结构来验证与存储数据、利用分布式节点共识算法来生成和更新数据、利用密码学的方式保证数据传输和访问的安全、利用由自动化脚本代码组成的智能合约来编程和操作数据的一种全新的分布式基础架

构与计算方式。

9. 大数据：是以容量大、类型多、存取速度快、应用价值高为主要特征的数据集合，正快速发展为对数量巨大、来源分散、格式多样的数据进行采集、存储和关联分析，从中发现新知识、创造新价值、提升新能力的新一代信息技术和服务业态。

10. 云计算：是推动信息技术能力实现按需供给、促进信息技术和数据资源充分利用的全新业态，是分布式计算、并行计算、效用计算、网络存储、虚拟化、负载均衡、热备份冗余等传统计算机技术和网络技术发展融合的产物。

11. “两新一重”：新型基础设施、新型城镇化，以及交通、水利等重大工程。

12. 美丽县城：按照“干净、宜居、特色、智慧”的目标要求，通过3年的努力，在全省打造形成一批特色鲜明、功能完善、生态优美、宜居宜业的“美丽县城”。

13. 厕所革命：是指对发展中国家的厕所进行改造的一项举措，最早由联合国儿童基金会提出，厕所是衡量文明的重要标志，改善厕所卫生状况直接关系到这些国家人民的健康和环境状况。

14. 数字经济：指以使用数字化的知识和信息作为关键生产要素、以现代信息网络作为基本载体、以信息网络技术

有效使用作为效率提升和经济结构优化的重要推动力的一系列经济活动。

15. 海绵城市：是指城市能够像海绵一样，在适应环境变化和应对自然灾害等方面具有良好的“弹性”，下雨时吸水、蓄水、渗水、净水，需要时将蓄存的水“释放”并加以利用。海绵城市建设应遵循生态优先等原则，将自然途径与人工措施相结合，在确保城市排水防涝安全的前提下，最大限度地实现雨水在城市区域的积存、渗透和净化，促进雨水资源的利用和生态环境保护。在海绵城市建设过程中，应统筹自然降水、地表水和地下水的系统性，协调给水、排水等水循环利用各环节，并考虑其复杂性和长期性。

16. 智慧城市：是运用信息和通信技术手段感测、分析、整合城市运行核心系统的各项关键信息，从而对包括民生、环保、公共安全、城市服务、工商业活动在内的各种需求做出智能响应。其实质是利用先进的信息技术，实现城市智慧式管理和运行，进而为城市中的人创造更美好的生活，促进城市的和谐、可持续成长。

17. 物联网：是物物相连的互联网，其核心和基础仍然是互联网，是在互联网基础上的延生和扩展的网络，其用户端延伸和扩展到任何物品与物品之间，进行信息交换和通信。

18. 互联网+：是利用信息通信技术以及互联网平台，让

互联网与传统行业进行深度融合，创造新的发展形态。它代表一种新的社会形态，即充分发挥互联网在社会资源配置中的优化和集成作用，将互联网的创新成果深度融合于经济、社会各领域之中，提升全社会的创新力和生产力，形成更广泛的以互联网为基础设施和实现工具的经济发展新形态。

19. “三网”融合：是指电信网、广播电视网、互联网在向宽带通信网、数字电视网、下一代互联网演进过程中，三大网络通过技术改造，其技术功能趋于一致，业务范围趋于相同，网络互联互通、资源共享，能为用户提供语音、数据和广播电视等多种服务。“三网”融合并不意味着三大网络的物理合一，而主要是指高层业务应用的融合。

20. 众创空间：是顺应创新 2.0 时代用户创新、大众创新、开放创新趋势，把握互联网环境下创新创业特点和需求，通过市场化机制、专业化服务和资本化途径构建的低成本、便利化、全要素、开放式的新型创业服务平台的统称。

21. 智能电网：就是电网的智能化，它是建立在集成的、高速双向通信网络的基础上，通过先进的传感和测量技术、先进的设备技术、先进的控制方法以及先进的决策支持系统技术的应用，实现电网的可靠、安全、经济、高效、环境友好和使用安全的目标，其主要特征包括自愈、激励和包括用户、抵御攻击、提供满足用户需求的电能质量、容许各种不同发电形式的接入、启动电力市场以及资产的优化高效运

行。

22. 十百千万示范创建工程：即十县百乡千村万户示范创建工程，按照云南省委省政府安排部署，坚持民族因素和区域因素相结合、目标导向与问题导向相结合、突出重点与统筹兼顾相结合，在全省范围内选择创建 10 个民族团结进步示范县，100 个民族团结进步示范乡镇，1000 个民族团结进步示范村，10000 户民族团结进步示范户。

23. 智慧能源：是指拥有自组织、自检查、自平衡、自优化等人类大脑功能，满足系统、安全、清洁和经济要求的能源形式。

24. “网格化”管理：是指依托统一的城市管理以及数字化的平台，将城市管理辖区按照一定的标准划分成为单元网格。通过加强对单元网格的部件和事件巡查，建立一种监督和处置互相分离的形式。

25. 节能减排：就是节约能源、降低能源消耗、减少污染物排放。

26. 石漠化：是中国西南湿润岩溶地区特有的、在脆弱的岩溶地质基础上形成的一种荒漠化生态现象，是由于不合理的人为活动参与岩溶自然过程，造成植被退化、水土资源流失，导致岩石大面积裸露，呈现类似荒漠景观的土地退化现象，是水土流失顶级表现。

27. 零距离换乘：指在同一交通枢纽内乘客实现多种交

通工具的转换。

28. 新型工业化：我国目前所强调的新型工业化，其核心是以先进的信息技术改造、提升传统产业，以信息化带动工业化，形成以高新技术产业为先导、基础产业和制造业为支撑、服务业全面发展的新格局。新型工业化是一种发展方式，不是指非要工业发展到一定规模才能选的路子。党的十六大报告中提出“以信息化带动工业化，以工业化促进信息化，走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化路子”，是对当前新型工业化概念、特征及其任务和要求的精辟阐述和概括。

29. 生产性服务业：是指为保持工业生产过程的连续性、促进工业技术进步、产业升级和提高生产效率提供保障服务的服务行业。它是与制造业直接相关的配套服务业，是从制造业内部生产服务部门而独立发展起来的新兴产业。

30. 生活性服务业：是服务经济的重要组成部分，是国民经济的基础性支柱产业，它直接向居民提供物质和精神生活消费产品及服务，其产品、服务用于解决购买者生活中（非生产中）的各种需求。

31. 现代物流业：物流是物品从供应地向接收地的实体流动过程。根据实际需要，将运输、储存、装卸、搬运、包装、流通加工、配送、信息处理等基本功能实施有机结合。

现代物流业是结合现代经济社会和技术发展的一种产业，与传统物流业相比有六方面区别：即由商品简单移动到增值服务、由被动服务到主动服务、由人工控制到信息管理、由无统一标准到标准化服务、由点到点或线到线转变为全球服务网络、由单一环节的管理到整体系统优化。

32. 公共服务均等化：是公共财政的基本目标之一，是指政府要为社会公众提供基本的、在不同阶段具有不同标准的、最终大致均等的公共物品和公共服务。

33. 主体功能区：指基于不同区域的资源环境承载能力、现有开发密度和发展潜力等，将特定区域确定为特定主体功能定位类型的一种空间单元。

34. 预期性指标：是在导向性基础上强化了实现意愿的指标。政府要综合运用财政、投资、价格等政策和必要的行政措施引导社会资源配置，努力争取实现。

35. 约束性指标：在预期性基础上进一步强化了政府意志的指标，是上级政府在公共服务和涉及公众利益领域对下级政府和有关部门提出的工作要求。政府要合理配置公共资源和有效运用行政力量确保实现。约束性指标既然带有政府向人民承诺的性质，因此只能在政府职责的范围内选择。

36. 劳动年龄人口平均受教育年限：指 20—59 岁人口群体中每个人的受教育年限之和 20 - 59 岁人口总数。

37. 九年义务教育巩固率：即在校生巩固率，是指一个

学校入学人数与毕业人数的百分比。

38. “三品一标”：无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志统称“三品一标”。

39. “云上云”计划：推进“云上云”行动计划是云南省为加快信息化建设和信息产业发展而制定的系列发展计划。指的是通过加强信息化基础设施建设，统筹布局和推进以云计算、大数据、移动互联网、物联网、互联网+等为基础的信息化发展进程，带动经济社会转型升级。这一计划既能为云南省传统产业转型升级创造重大契机，又能为新兴产业培育壮大带来强劲动力，甚至能为打造服务全国、服务周边的区域性国际信息辐射中心奠定坚实基础。

40. “一心一核五区”总体布局：一心：普者黑国家 5A 级旅游体验核心。一核：丘北旅游城市带动核。五区：中部普者黑大旅游休闲度假区、东部乡村文化体验区、南部休闲农业观光区、西部溶洞天坑探险区、北部高山草场休闲区。

附件 3

丘北县“十四五”规划示意图

1. 丘北县行政区划图
2. 丘北县“十四五”空间布局规划示意图（一核一环两带两翼）
3. 丘北县“十四五”全域旅游环线总体布局图
4. 丘北县“十四五”综合交通运输发展规划图
5. 丘北县城市总体规划
6. 丘北县规划水库工程示意图