

文山州“十四五” 消防救援事业发展规划

2021年12月

目 录

前 言	(5)
第一章 规划基础	(6)
第一节 主要成效	(6)
第二节 存在问题	(11)
第三节 面临形势	(14)
第二章 总体要求	(16)
第一节 指导思想	(16)
第二节 基本原则	(17)
第三节 发展目标	(18)
第三章 主要任务	(21)
第一节 深化消防法制体系建设	(22)
第二节 着力防范重大安全风险	(24)
第三节 提升灾害综合救援能力	(30)
第四节 应急救援数字平台建设	(33)
第五节 培塑消防安全文化建设	(34)
第六节 夯实综合保障体系建设	(36)
第四章 重点工程	(38)
第一节 完善文山消防法治体系建设工程	(38)
第二节 综合救援指挥中心提升改造工程	(39)
第三节 重点产业消防安全覆盖建设工程	(40)

第四节	城乡消防安全公共基础建设工程·····	(40)
第五节	灾害应急救援装备保障提升工程·····	(41)
第五章	保障措施·····	(43)
第一节	组织保障·····	(43)
第二节	资金保障·····	(43)
第三节	监督保障·····	(44)
附件 1.	文山州“十四五”各类灾害风险形势分析·····	(45)
附件 2.	文山州“十四五”消防救援事业重点项目库·····	(51)
附件 3.	文山州“十四五”市政消火栓补建规划表·····	(55)
附件 4.	文山州“十四五”消防车辆建设规划表·····	(56)
附件 5.	文山州“十四五”应急装备物资储备计划表·····	(58)

前 言

“十四五”时期是文山壮族苗族自治州经济社会实现高质量跨越式发展的重要时期。贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾救灾系列重要论述和指示批示精神，总体统筹安全与生产的发展理念，依据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《中共云南省委关于制定云南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《云南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《文山壮族苗族自治州国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《云南省“十四五”消防救援事业发展规划》以及有关法律法规，结合全州经济社会发展实际，制定本规划。

规划坚持以人民为中心，牢固树立底线思维，增强忧患意识，全面落实省委省政府决策部署，弘扬“老山精神”和新时代“西畴精神”，不断提高消防社会治理体系与治理能力现代化水平，防范化解重大风险。为文山建设世界一流“三张牌”示范区、兴边富民示范区、民族团结进步示范区保驾护航，为文山州经济社会高质量跨越式发展提供全面的消防安全服务保障。

规划实施期限为 2021 年至 2025 年。

第一章 规划基础

第一节 主要成效

“十三五”时期，全州消防治理体系不断完善，治理能力现代化水平不断提高，为保障社会安定，维护火灾形势稳定，促进经济社会发展奠定了坚实基础。

——消防社会治理水平不断提升。严格执行《中华人民共和国消防法》《云南省消防条例》等消防法律法规，认真落实《云南省消防安全责任制实施办法》，全面实施消防监督“双随机、一公开”，严格火灾事故调查和责任追查，依法查处火灾隐患举报投诉问题。根据全州火灾形势和特点，在重要节事期间，部署开展消防安全隐患大排查大整治、今冬明春火灾防控、消防安全专项整治三年行动等专项工作，不断织密消防治理体系。“十三五”期间，全州累计完成8个县（市）、61个乡镇消防专项规划的修编工作；累计检查单位77561家（次），发现火灾隐患130694处，督促整改火灾隐患130326处，下发责令改正通知书64943份，下发行政处罚决定书783份，下发临时查封决定书162份，实施责令三停单位（场所）281家，重大火灾隐患挂牌47家，销案46家，办理不合格消防产品行政处罚75起，持续净化社会消防安全环境。

——消防安全环境持续改善。综合运用消防行政执法手段，重点整治城中村出租屋消防安全隐患，规范电动自行车停放充电，清理“三合一、多合一”违规住人，全力消除违法建筑消防安全隐患顽症。全州大

力开展危险化学品和易燃易爆物品场所、仓储物流企业、市场和小作坊、公共娱乐场所、高层建筑、电气火灾防范、汗蒸洗浴足疗类场所、校园及周边、网吧、游戏游艺场所、文物古建筑、大型商业综合体、城中村出租屋、人员密集场所等 56 个（次）行业领域消防安全专项整治。新建电动自行车集中充电站 753 个，打通生命通道 511 条，清理违规停放车辆 910 余辆，清理障碍物 530 余处，增设（维护）消防车通道标志线和标识牌 1060 余处，有效提升消防社会服务能力，营造良好的消防安全环境。

——火灾总体形势基本保持平稳。“十三五”时期，全州共计发生火灾 3252 起，死亡 39 人，受伤 19 人，累计造成直接财产损失 7784.33 万元，年均发生火灾 650.4 起、死亡 7.8 人、受伤 3.8 人。年均 GDP 火灾损失率为 0.12‰，年均 10 万人口火灾死亡率为 0.223，2016 年 12 月麻栗坡县发生一起较大亡人火灾（死亡 3 人），全州社会面火灾各项指标总体趋于平稳。

表1：文山州“十三五”时期火灾基本情况

年 份	火灾起数(起)	死亡人数(人)	受伤人数(人)	直接财产损失(万元)
2016	459	11	2	1403.03
2017	604	8	3	1155.69
2018	645	9	2	1968.96
2019	575	6	0	1948.79
2020	969	5	12	1307.86
合 计	3252	39	19	7784.33

注 1：统计时间为 2016 年 1 月 1 日至 2020 年 12 月 31 日。2017 年，应急管理部消防救援局重新规定了火灾统计标准，“十二五”时期未纳入统计的未造成人员伤亡且损失轻微的登记类火灾全部纳入了“十三五”时期火灾统计数据，因此，火灾起数虽有较大增加，但同比分析不具备统计学意义和指导意义。

——消防安全宣传不断深化。消防宣传媒体平台融合发展，新媒体矩阵关注人数超过 27.9 万人，发送消防安全提示短信 30 余万条（次），借助全州 3000 余块户外广告屏滚动刊播消防公益广告和安全提示 50 余万条次，依托 15 个消防科普教育馆和 9 个消防救援站接待培训参观群众 7 万余人次，联合各级各类新闻媒体平台发稿近 638 条次。消防宣传活动深入推进，大力开展“防灾减灾日”“安全生产月”“消防宣传月”等活动，组织消防宣传活动 800 余场次，发放各类宣传资料、物品 42 余万份，接受宣传教育培训人员达 43 万余人次。校园消防安全教育成效显著，深化“消防安全开学第一课”“暑期消防夏令营”“中小学生消防作文绘画作品评选”“消防进军训”“消防安全示范课评选”等活动，教育培训学校师生 73 万余人次。消防教育培训体系日益完善，培训各级党政领导、社会单位消防安全责任人和管理人、社区居委会和村“两委”负责人员 12.5 万余人次，开展各类行业消防安全培训 2.6 万余场次、受训人员 36.7 万余人次，持证上岗人员达 3.5 万人。消防志愿服务活动提质增效，招募注册消防志愿者 5000 余人，组织开展各类社会志愿服务活动 30 余场次。

——消防工作保障持续增强。“十三五”时期，全州在落实《云南省地方消防经费保障标准》的基础上，持续加大消防安全基础设施、车辆装备、战勤保障及专业人才培养等专项经费投入，逐步实现消防经费制度化保障，综合性经费保障体系雏形初现。

表2：文山州“十三五”时期地方消防经费保障情况

年 份	经费到位数（万元）	财政批复数（万元）	经费到位率
2016	8309.85	5419.48	153.33%
2017	8935.70	5554.85	160.86%
2018	5531.93	5352.69	103.35%
2019	5217.51	6311.84	82.66%
2020	5283.33	4957.78	106.57%
合 计	33278.32	27596.64	120.59%

注2：统计时间为2016年1月1日至2020年12月31日。

——消防公共基础设施逐步改善。全州8县市、12个重点镇、17个建制镇完成消防规划与城市规划同步调整。完成文山州消防救援支队战勤保障大队暨训练基地建设，建成二级普通消防站2个，在建二级消防站1个。2017年文山州政府下发了《关于深化全州乡镇政府专职消防队伍建设发展的指导意见》，科学规划乡镇政府专职消防队建设布局和规模。着力解决专职消防队机构编制、人员身份、待遇保障等问题。推动全州市政给水管网和消火栓与道路同步建设，全州共建市政消火栓2104个。新增消防车辆29辆，器材装备17390件（套）。主动融入“数字文山”项目发展契机，加快推进全州消防安全远程监控系统大数据分析 with 手机端App应用平台开发，稳步推进“智慧消防”建设。

表3：文山州“十三五”时期公共消防设施与装备建设情况

年 份	普通消防队站 (个)	小型消防队站 (个)	消防车辆 (辆)	器材装备 (件套)
2016	1	0	2	5210
2017	0	0	8	6100
2018	0	0	8	2030
2019	0	1	6	2020
2020	1	1	5	2030
合 计	2	2	29	17390

注3：统计时间为2016年1月1日至2020年12月31日。

——灾害应对处置能力稳步提升。全面推进灭火和应急救援专业队伍建设，组建高层、石油、化工、危化品4类专业救援队。配置通信车、卫星便携站、无人机、卫星电话等现代化救援通信装备，全州救援力量体系日益完善，指挥调度更加高效顺畅。5年来，全州消防救援队伍成功扑救火灾和处置各类灾害事故7268起，出动车辆9243辆(次)，出动人员55942人(次)，抢救疏散被困人员1263人，出色完成了麻栗坡猛硐“9·02”特大山洪泥石流、重大节庆消防安全保卫等急难险重任务，维护群众生命财产安全和社会稳定作出突出贡献。

表4：文山州“十三五”时期接处警基本情况

年 份	接警数 (起)	火灾 (起)	抢险救援 (起)	社会救助 (起)	其 他 (起)	出动车辆 (辆次)	出动人员 (人次)
2016	1477	967	330	180	0	1928	11727
2017	1275	799	306	162	8	1658	10123
2018	1239	786	276	167	10	1611	9837
2019	1114	591	314	206	3	1355	8553
2020	2163	995	463	288	104	2691	15702
合 计	7268	4138	1689	1003	125	9243	55942

注4：数据统计时间为：2016年1月1日至2020年12月31日。

第二节 存在问题

全州“十三五”消防事业发展规划实施成效显著，但与中央和省委省政府提出的实现消防治理体系与治理能力现代化的要求相比，仍有差距，主要体现在：

——统筹消防安全与高质量发展有差距。全州构建消防安全共建共治共享格局，推进消防工作改革发展配套法规制度还不完善，各级各部

门消防责任虚化、弱化、空转等问题仍然存在。在城乡规划、项目建设、资金投入上没有真正把消防工作摆上位、统起来。行业主管部门落实“管行业必须管安全”要求有差距，风险防控意识不强、火灾隐患排查不力等现象普遍存在，社会消防治理共同体还未形成。基层消防组织机构不健全，末端消防治理处于“悬空”状态。

——构建消防安全综合治理体系有差距。“十四五”时期，随着全州“一核两带三圈”生产力布局构建，四大产业的转型与升级，消防安全综合治理面临新的问题和新的风险，加之经济快速发展带来的各类公共安全风险的叠加与耦合，风险的复杂性、不确定性、高危性问题更加突出，亟待整合各类资源实行消防安全综合治理、系统治理、源头治理与精准治理。主要差距体现在：一是社会单位履行消防安全管理主体责任不到位，消防安全信用监管体系不健全，还未充分调动火灾责任保险、消防技术服务、消防宣传培训等市场主体和专家学者、人民群众参与消防工作；二是消防科技信息化应用和建设水平还不高，行业数据壁垒、数据采集方式、数据挖掘、大数据分析等问题较为突出，各部门数据资源之间存在“纵向分割”“横向独立”的“数据孤岛”现象；三是在全省数字经济、数字应急“一张图”的发展战略下，亟须建设全州应急救援指挥体系“一张图”，通过综合运用数字化、信息化、智慧化等方法提升消防现代治理能力。

——防范化解重点领域风险隐患有差距。到“十三五”末，全州高层建筑增至608栋、大型商业综合体增至5个、易燃易爆场所328家、危化品重大危险源17个，高层建筑火灾风险、人员密集场所公共安全事故、

危化品生产安全风险和运输风险等突发风险加剧。(1)“十四五”时期，以“三七”为核心的中医药产业基地建设，绿色铝产业园区建设，油库、氯氨、光伏电站等特色产业都在加速发展，绿色铝、精细化工等潜在生产安全风险与日俱增，但经济社会发展的重点产业领域消防安全设防水平还未同步跟上高速发展进程。(2)全州现有国家级文物保护单位3个、省级文物保护单位13个、历史文化名城名镇名村名街4个、传统村落20个，建筑普遍年代久远、耐火等级低，整体布局无法达到消防安全标准，文物古建火灾风险居高不下。

——完善城乡消防基础设施建设有差距。全州“十三五”时期消防经费投入占地方一般公共预算支出仅为0.214%左右，消防救援站规划完成率仅为33.33%，综合训练基地功能、设施还不完善，消防救援物资储备还不能满足灭火救援实战需求。尤其是“城中村”、老旧小区等场所区域消防通道狭窄堵塞、市政消火栓数量不足等历史遗留问题较多，乡镇农村消防安全设防等级低，极其缺乏消防供水设施设备，导致长期存在消防安全“城市区域高风险、农村总体低设防”现象。农村消防本质安全水平较低，因火灾致贫返贫风险普遍存在。

——科学布局消防救援力量有差距。消防救援人员总量不足与站点布局不适应经济快速发展。(1)截至2021年5月，全州共有在编指战员263人，消防员额仅占全州总人口的万分之0.75，低于全省万分之0.97的水平。(2)消防站布局与城市快速发展不适应。特别是乡镇消防队发展不平衡，消防车辆器材油料、维修、保养、保险等基本保障落实到位。车辆、器材因故障长期得不到维修不能正常使用，基本器材装备得

不到补充和更新，个别消防队站缺乏基本的营房办公设施的情况仍然存在。

——全面应对复杂灾害事故形势有差距。文山全域城乡火灾、干旱、洪涝、滑坡、泥石流、森林火灾、风雹等灾害较为常见。目前仍有249处大、中型以上地质灾害隐患点，灾害形势十分严峻。“十四五”时期，全州道路交通网、航空网、能源网的加快建设和城市化进程加快，各类灾害事故之间更具耦合性，传统与非传统性致灾因素相互渗透，灾害事故处置的复杂性和困难度同时递增，综合应急救援能力提升的现实需求更为急迫。驻勤文山州国家综合性消防救援队伍作为全州应急救援的主力军和国家队，对照改制后“全灾种、大应急”的重要职责，在救援理念、机制、力量、装备、保障等方面还存在较大差距，亟待提质强能、转型升级。

第三节 面临形势

“十四五”时期，正值百年未有之大变局的深度调整期、百年未遇之大疫情持续影响期和“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期。这三个百年大局相互叠加、交互作用，赋予了新时期我国经济社会发展复杂、多元、多变的时代特征。全州消防治理体系与治理能力现代化进程中将面临新形势、新任务与新挑战。

——党中央国务院和省委省政府对消防工作提出了更严要求。以习近平同志为核心的党中央高度重视消防救援工作，作出一系列重大决策部署，为消防工作指明了发展方向。党中央要求“坚持以防为主、防抗救相结合，坚持常态减灾和非常态救灾相统一”“防灾减灾救灾事关人民

生命财产安全，事关社会和谐稳定，是衡量执政党领导力、检验政府执行力、评判国家动员力、彰显民族凝聚力的一个重要方面”。十九届五中全会要求“十四五”时期“完善国家应急管理体系，提高防灾、减灾、抗灾、救灾能力”。在推动民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心建设和深化实施《左右江革命老区振兴规划（2015—2025年）》的发展背景下，文山州消防救援事业既面临许多发展机遇，也要解决很多瓶颈短板问题，更要积极应对城市经济社会创新发展及建设管理过程中的新挑战，风险依然突出，任务依然繁重。

——人民群众美好生活需要对消防工作提出了更新要求。我国社会主要矛盾正发生深刻改变，安全是人的基本需求，是“国之大者”的前提与基础。习近平总书记提出治国理政的关键，莫过于使人民安定，而人民安定的底线就是生命财产安全。以人民为中心，保障人民群众生命财产安全，促进社会和谐稳定，是国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。“十四五”时期文山州经济社会发展将走上“快车道”，人民群众对更加安全、更加美好的生活充满期待，对消防工作提出了更高的标准和要求，这是推进消防工作供给侧改革的重要契机。

——灾害频发易发连发的基本州情对消防救援提出了更高要求。首先，结合全州气象和自然灾害历史数据进行统计分析，预测在“十四五”时期，全州极端天气频发趋势明显。每年的5—10月短时强降雨天气频发，极易引发洪涝、泥石流等自然灾害。其次，预测2025年末，全州常住人口城镇化率将达到47.2%左右，按照国际上城镇发展中公共安全风险经验统计数据，“十四五”时期将是文山州公共安全风险的爆发阶段。最

后，文山州绿色铝、三七、旅游康养、物流等重点产业的转型与升级，富宁港建设、油气管道建设、过境危化品运输等潜在风险源叠加与耦合，经济快速发展带来各类公共安全风险。未来，全州消防安全形势复杂，不确定性和高危性问题更加突出。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，特别是习近平总书记关于应急管理重要论述和重要训词精神，牢固树立总体国家安全观，紧扣习近平总书记提出的牢固树立底线思维，全面统筹发展和安全的理念，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局。

坚持以高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，乘左右江革命老区振兴发展东风，弘扬“老山精神”和新时代“西畴精神”，将消防工作贯穿经济社会发展各领域，健全消防法治体系和提升法治化水平，推动落实消防安全责任，防范化解消防安全风险，以规划引领消防工作发展，积极推进消防治理体系和治理能力现代化，提升综合应急救援能力应对处置各类灾害事故，形成消防工作高质量发展的新格局，为文山建设世界一流“三张牌”示范区、兴边富民示范区、民族团结进

步示范区保驾护航,为全州实现高质量跨越发展提供全面消防安全保障。

第二节 基本原则

精准把握全州经济社会发展阶段性特征,坚定不移贯彻新发展理念,始终坚持“两个坚持、三个转变”新时代防灾减灾救灾新理念,持续推进消防治理体系和能力现代化,全力护航全州经济社会和谐、稳定。

——坚持人民至上、生命至上。牢固树立以人民为中心的发展思想,坚持预防为主、防消结合的方针,积极顺应人民群众对公共消防安全的新期待新要求,筑牢安全防线,防范化解风险,切实维护人民群众生命财产安全和社会稳定。

——坚持深化改革、固强补弱。认真贯彻落实党中央、国务院关于消防改革各项决策部署,加快构建系统完备、科学规范、运行有效的消防工作制度体系,稳固发展根基,补齐短板弱项,推动消防体制机制和执法改革不断走向深入。

——坚持依法依规、共建共享。发挥法治的引领和规范作用,完善消防法律法规和标准体系,改进和创新消防治理手段,提升消防治理水平,实行系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,实现消防治理同社会调节、人民群众自治的良性互动。

——坚持科技引领、创新发展。全面融入“数字文山”建设,优化整合各类数据资源,实现消防工作相关信息数据互通共享,推进消防工作数字化系统平台全面应用,为推进消防治理体系和能力现代化提供科技支撑。

第三节 发展目标

展望2035年，平安文山建设达到更高水平，全州与全国同步基本实现消防治理体系和治理能力现代化，人民群众生活更加美好。锚定2035年远景目标，立足基本州情，到2025年末全州消防工作法治化水平迈上新台阶，基础设施建设取得新进展，数字治理和社会治理能力取得新突破，消防文化建设和支撑保障能力建设取得新成效，资源配置更加优化、应急处置更加高效、综合评价指标达到全省中上水平，建立起与全州经济社会发展相适应的、更加高效科学的消防治理体系，不断提高消防治理能力现代化水平。

——确保火灾形势总体保持稳定。年均十万人火灾死亡率在0.18以内，年均GDP火灾损失率不超过0.06%，年均人为因素火灾发生率不超过0.55，全州无重大火灾事故发生。

——精准化消防综治体系基本形成。与消防改革建设发展相适应的法规、制度、标准体系和法治实施体系基本构建，消防安全责任体系更加健全，基层消防管理网络坚强有力，消防监督管理新模式完善运行，消防监管实现从“单一监管”向“综合监管”转变、从“管事”向“管人”转变、从“查隐患”向“查责任”转变。到2025年，行业部门和消防安全重点单位消防安全标准化管理达标率、重大火灾隐患挂牌督办完成率、消防网格化管理达标率均达到100%。

——数字化消防工作格局基本形成。源头感知数据采集体系基本构建，行业信息数据同步共享率达到100%，火灾风险分析预警应用建设基

本完成，提升监测预警智能化水平。“全天候、全地域、全灾种”应急通信保障能力显著增强，断电、断路、断网条件下应急通信保障保持100%通达率。完成应急救援指挥“一张图”，智能接处警、智能指挥系统建设，科技创新对消防工作的支撑力度进一步提升。

——科学化消防资源布局基本形成。优化消防救援力量布局，完善城区消防站布局、乡镇100%达标建队，基本满足城乡消防安全需要。国家综合性消防救援队伍和专职消防员、志愿消防员总员额占全州人口比例达到0.37‰以上。加快消除城区消防供水“空白点”，统筹推进乡镇、农村消火栓、取水平台、储水设施建设，完善城乡消防供水体系。

——专业化综合救援体系基本形成。综合救援力量、专业救援力量、社会救援力量得到充分整合优化，以训练基地建设为依托的综合性救援训练体系基本建成，应急救援装备建设与经济社会发展和灾害事故形势相适应，快速响应、指挥协调、机动作战、综合保障效能显著提升，科学高效应对处置“全灾种、大应急”的机制能力有效形成，专业化综合救援能力建设作用日益显现。

——人文化消防安全氛围基本形成。消防宣传教育培训体系进一步健全，消防宣传精准帮扶计划取得实效，全社会对灾害事故的心理承受能力、弹性应对能力显著增强，消防安全文明程度全面提高，城乡居民消防安全知晓率达到80%以上，消防安全群众满意率达到90%。对外交流合作更为充分，跨区域协作机制更加完善。

表 5：文山州“十四五”时期消防救援事业发展主要指标

序号	分类	指标内容	规划目标	属性
1	火灾形势	年均 10 万人口火灾死亡率	0.18	约束性
2		年均 GDP 火灾损失率	0.06‰	约束性
3		人为因素火灾发生率	0.55	约束性
4	消防综合治理体系建设	主要行业部门消防安全标准化管理达标率	100%	预期性
5		重点社会单位消防安全标准化管理达标率	100%	预期性
6		重大火灾隐患挂牌督办完成率	100%	约束性
7		消防网格化管理达标率	100%	预期性
8	城乡公共消防资源均衡化	新建消防救援队站	8	预期性
9		消防员总员额占全州人口比例	0.37‰	约束性
10		100 户以上村寨消防水源建设率	100%	预期性
11		乡镇一级专职消防队达标创建率	100%	预期性
12		乡镇二级专职消防队达标创建率	100%	预期性
13		乡镇志愿消防队达标创建率	100%	预期性
14	综合应急救援能力建设	应急救援战勤保障编组、战勤保障基地、应急装备物资储备库建设完成率	—	预期性
15		个人防护装备配备率	100%	预期性
16		灭火器材配备率	100%	预期性
17		抢险救援器材配备率	100%	预期性
18		特种灾害救援装备配备达标率	100%	预期性
19	消防信息科技建设	行业信息数据同步共享率	100%	预期性
20		“三断”条件下消防应急通信保障通达率	100%	预期性
21		数字化应用平台和系统建设率	按国家目标	预期性
22	消防人文环境建设	消防执法营商环境评估等级	BB 级	预期性
23	人文环境建设	消防安全群众满意率	90%	预期性
24		城市居民知晓率	80%	预期性
25		乡村居民知晓率	70%	预期性

注：消防员总员额占全州人口比重 0.37‰，是包括国家综合性消防救援队伍和专职消防员、志愿消防员总员额。

第三章 主要任务

“十四五”时期是文山州经济社会发展将起未起、由量变到质变转换、蓄势待发、蝶变跃升的关键阶段，未来五年是文山州实现赶超发展的重要机遇窗口期。严格落实“干在实处，走在前列”的行动纲领，弘扬“老山精神”和新时代“西畴精神”，持续推进消防治理体系和能力现代化，为文山州经济社会高质量发展、“乡村振兴”与巩固脱贫攻坚成果保驾护航。

第一节 深化消防法制体系建设

一、完善地方消防法规制度

紧紧围绕全面依法治国总体部署，结合消防体制改革和消防执法改革相关要求，不断完善和发展全州消防工作各方面制度体系，充分发挥法治在消防治理体系和能力现代化中的积极作用，切实将制度优势转化为消防治理效能。将消防法治建设纳入依法治州总体部署，列入“八五”普法计划，适时提请州人大对消防法规制度执行情况进行监督检查，确保法规执行到位。

依据《中华人民共和国消防法》《云南省消防条例》《志愿服务条例》《云南省志愿服务条例》和《文山壮族苗族自治州人民代表大会及其常务委员会立法条例》等法律法规，制定出台《文山州消防条例》，把消防志愿服务条款纳入《文山州志愿服务条例》整体法规建设中。

二、落实消防安全责任

强化各级党委政府消防安全领导责任，坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责，全面加强对消防工作的组织领导，确保消防安全责任落到实处。强化职能部门消防安全监管责任，严格落实《云南省消防安全责任制实施办法》明确和细化的行业部门的监管范围和执法责任，尽职照单免责、失职照单问责。

强化机关、团体、企业、事业等部门和单位消防安全主体责任，坚持“安全自查、隐患自除、责任自负”。消防安全重点单位实行标准化管理，打造一批行业标杆示范单位。推行消防安全职业经理人制度，鼓励单位聘用注册消防工程师参与消防管理，提升单位消防安全自我管理水平。

三、加强消防工作责任追究

健全消防工作责任追究机制，坚持事中间责与事后追责相结合，对消防安全职责履行不到位、工作推进不力的，采取上级督办、约谈领导等措施督促整改；对失职渎职的，依法追究相关人员行政责任，涉嫌犯罪的移送司法机关处理。

对发生亡人火灾和有影响火灾事故的，按照火灾事故等级由各级政府组织或授权委托消防救援机构牵头组织实施火灾事故调查，强化火灾事故成灾原因分析、事故责任追究及整改措施落实情况评估，依法依规追究火灾事故各方责任，适时向社会公布火灾调查结果，教育引导各地区、行业、单位自觉加强火灾防控工作。

四、依法推进消防体制改革

认真贯彻落实习近平总书记为国家综合性消防救援队伍授旗训词精

神，紧密衔接党和国家机构改革有关部署要求，不断完善党对国家综合性消防救援队伍全面领导的制度安排。积极向省政府争取与全州经济社会发展相适应的综合性消防救援队伍编制员额，对标明确队伍行政级别，规范领导班子和干部、机构编制、经费资产等管理，构建系统完善的队伍组织管理体系。

通过科学性、系统性和针对性地强化训练，增配专用车辆器材装备等措施，提升全州消防救援能力现代化建设目标。同时，积极探索全州乡镇消防队、民兵应急分队、森林扑火队等多救援力量的整合，实现一专多能、一队多用，稳步推进消防体制改革。

第二节 着力防范重大安全风险

坚持把防范化解重大消防安全风险作为促进全州经济社会长治久安，保证人民安居乐业的底线工程、民生工程，从创新机制、夯实基础、整合资源、专项治理等方面入手，推进全州消防治理体系和治理能力现代化，切实有效维护全州人民群众生命财产安全和社会稳定。

一、强化灾害风险评估和监测预警

坚持把评估和监测作为健全各类灾害风险防范化解机制的重要措施，建立全州灾害风险隐患感知与监测预警网络。同时，深度整合灾害风险数据、警情数据和相关区域、行业信息，绘制全州各类灾害风险热力图与救援分布图。依托第三方专业评估机构建立点（单位）、线（行业）、面（区域）和多元成灾因素相结合的城乡消防安全评估体系，定期开展全州城乡消防安全评估，切实掌握文山州各类灾害的风险点与行业危险

源分布情况。

二、加强消防安全综合治理

树立消防安全监管全新理念，厘清监管范围、内容和责任边界，将执法重心从检查社会单位火灾隐患的微观管理，转变到检查行业部门和社会单位履行消防职责情况的宏观管理上，将消防安全监管职责纳入行业主管部门内设安全监管机构职责范围，全面推行行业消防安全标准化建设，不断深化重点单位消防标准化管理。加快消防安全诚信体系建设，建立以消防信用积分为基础的消防安全信用体系，制定消防安全信用备忘和信用修复机制，加大在政府采购、招标投标、行政审批、市场准入、资质审核等事项中参考运用，依法依规实施失信联合惩戒。

强化消防安全基层治理效能，结合“平安社区”创建和“智慧社区”建设，完善消防安全网格化管理机制，将消防工作融入社区日常工作范畴、纳入社会治安综合治理平台，组织发动社区网格员做好消防安全检查和消防宣传工作。建立社区火灾隐患整治“吹哨人”制度，鼓励知情群众举报火灾隐患，完善受理、查处、反馈、奖励等机制。建好社区微型消防站，配备专兼职消防员，配齐消防装备器材，健全联防联控机制，提升初起火灾扑救能力。同时，按照乡镇街道综合行政执法体制改革相关部署要求，委托或授权乡镇街道综合行政执法机构履行消防监督执法权，推动实现违法线索互联、执法标准互通、处理结果互认。

整合社会资源开展协同共治，培育壮大消防技术服务市场，推动消防安全行业发展，并采取政府购买服务等方式，引入社会机构和专业人员参与消防监督管理工作。健全火灾公众责任保险制度。建立健全“灾

前预警-灾中应急-灾后补偿”灾害保险模式，融合基层社会治理网格员与保险从业人员、基层防灾减灾网络与保险机构服务网点，推动保险服务触点向群测群防、预警信息传递、安全宣传教育培训等领域服务单元延伸，促进提升基层灾害风险防御能力。探索建立消防技术服务机构积分管理机制，促进消防技术服务质量提升。优化注册消防工程师和职业技能鉴定制度，逐步推动超高层建筑、大型商业综合体等高风险场所聘用注册消防工程师，提升消防控制室值班人员持证上岗率，用专业人员做好专业事。

深入实施消防安全专项整治，以深入推进消防安全专项整治三年行动为牵引，重点整治高层地下建筑、大型商业综合体、石油化工企业、农村、学校、医院、文博单位、社会福利机构和“三合一”场所、老旧小区、扶贫搬迁易地安置点等高风险对象，以及消防车通道、电气火灾防范、电动车等领域突出问题，综合运用政府挂牌、行业督办、媒体曝光、联合惩戒等手段，推动基层组织和社会单位主动排查整治消防安全风险隐患，提升全州消防安全水平。

三、实施城市消防安全提质升级

以全州安全示范城市创建为载体，完善城市消防安全风险管控机制，将消防安全纳入城市安全风险白皮书，绘制以“红、橙、黄、蓝”四色为代表等级的消防安全风险空间分布图，动态更新、及时发布，完善重大消防安全风险联防联控机制，重点对人员密集场所、较大客流场所和消防安全风险较高区域进行实时应急监测和管控。

加快重点产业消防安全改造升级，围绕先进制造业、中国铝谷、三

七、现代物流业、健康服务业、绿色能源、新材料、烟草等重点产业发展，引导产业链相关企业改造提升传统工艺技术和生产经营设备，督促企业落实消防安全管理制度和措施，确保生产、储存、运输、营销全流程的消防安全。

四、织密乡村消防治理网络

健全乡村消防工作组织机构。乡镇政府主要负责人为消防工作第一责任人，分管负责人为消防工作主要责任人，县级消防救援机构采取分级管理的方式开展日常消防监督检查工作。成立由村“两委”成员牵头的消防管理组织，配备消防网格员，加强村（居）民自我管理、自我宣传、自我监督等群防群治工作。

加强农村消防工作队伍建设。将农村消防工作作为实施农村党组织带头人整体优化提升行动的重要内容、纳入年度村组干部培训课程，依托村委会建设农村微型消防站和志愿消防服务队，分类配备消防灭火器材，定期开展消防训练、演练，确保会扑救、会疏散，懂宣传、懂装备。

主动融入乡村振兴战略总体部署，结合“美丽乡村”“精品示范村”等建设项目，分类推进乡村消防车通道建设。将消防安全纳入农村现代能源体系建设统筹考虑，推行“以电代柴”“以气代柴”，在适宜区段推行低压电缆改造，减少农村用电、用气、用火的消防安全风险，有效防范“因灾返贫”“因灾致贫”，巩固脱贫攻坚成果。

统筹实施农村火灾隐患治理，县、乡镇政府定期组织、督促职能部门开展消防安全检查，组织乡镇消防队开展防火巡查、消防宣传等工作，排查纠治显见性、普遍性火灾隐患，着力防范农村新兴产业、扶贫产业

中的新问题、新风险。依托村“两委”建立落实消防安全“十户联防”措施，定期组织消防网格员开展村内防火巡查工作，重点排查纠治村民违规用火用电、乱堆乱放柴草杂物等突出问题。

五、提升“四名一文一传”消防安全水平

优化消防安全空间布局。全州各级政府要在保护传统格局和历史风貌的前提下，按照消防专项规划和城乡规划消防专篇关于“四名一文一传”消防安全布局，拆除阻碍消防通道、缩小防火间距的违章建筑或障碍物、妨碍物，消除先天火灾隐患。住房城乡建设、文化旅游等部门和消防救援机构按职责分工做好消防安全空间优化工作。

夯实消防基础设施建设。属地政府要结合文物古建筑原有整体风貌和形态特征，按照城乡规划消防专篇，建设市政消火栓或消防高位水池（水箱）、室外消火栓，完善历史文化名城消防车通道建设，在符合有关法律法规的前提下合理修缮历史文化名村和传统村落的村内道路。确因历史文化街区、名镇、名村的保护需要，无法按标准和规范设置消防设施、消防通道的，由城乡规划主管部门制定相应的消防安全保障方案。住房城乡建设、文化旅游等部门和消防救援机构按职责分工做好相应设施建设和技术服务等工作。

整治重点消防安全隐患。属地政府要组织住房城乡建设、文化旅游、应急管理、民族宗教等部门和消防救援机构定期开展火灾隐患联合整治。

健全初起火灾扑救工作。“四名一文一传”所在地景区管委会或村委会按标准建成微型消防站，文化旅游、民族宗教等部门和消防救援机构按照职责分工做好督促指导；消防救援机构要定期联合乡镇政府专职消

防队、微型消防站开展灭火救援演练，并根据火灾风险变化视情阶段性前置消防救援力量。

第三节 提升灾害综合救援能力

一、建强应急救援力量体系

全面加强国家综合性消防救援队伍建设，优化力量布局和队伍编成，建强1支州级救援队，重点承担覆盖全区域、多灾种应急救援任务；建实8支县级救援队，承担本地区典型灾害事故处置。全面建设特种灾害专业救援队伍，提高重大灾害事故的专业救援能力。巩固壮大多种形式消防队伍，城市、乡镇按照标准“应建尽建”专职消防队、志愿消防队。国家综合性消防救援队伍和专职消防员、志愿消防员总员额占全州人口比例达到0.37%以上。

引导社会单位依法建立企业专职消防队、消防安全重点单位、社区按标准建成微型消防站，全面规范人员值守、装备配备、日常训练、应急处置等工作。大力支持民间救援队伍发展，纳入应急救援力量建设体系，与综合性常备救援力量适时开展业务交流、培训协作，提升队伍救援能力，促进队伍有序良性发展。

二、优化消防综合救援指挥调度

按照各部门职责，建立各职能部门间信息共享、会商研判、分级响应、联训联演等常态化机制。在州政府的统一领导下，以文山州消防救援支队指挥中心信息平台为基础，整合数据信息资源，“先行先试”打通各部门数据资源之间存在“纵向分割”“横向独立”的“数据孤岛”现象，

实现全州灾害现场信息、应急救援信息、公共安全信息、道路交通信息、森林火灾信息、社区网格化信息、消防接处警信息等应急救援信息数据的对接、共享、分析与研判。通过综合数据支撑、重点灾害风险预判与救援功能模块化等方式，实现应急救援力量调度全覆盖，指挥调度可视化与数据化，让灾害救援处置更加快速有效，大幅提升州政府应急救援指挥效能。

三、强化消防公共基础设施建设

树立规划先行的理念，积极推动和优化城乡消防规划纳入“多规合一”，将消防基础设施、训练基地纳入国土空间规划“一张图”。

根据《城市消防站建设标准》和“十四五”文山州各类灾害风险分析报告（详见附件一），进一步优化全州消防救援站布局，完成丘北普者黑火车站消防站、广南火车站片区消防站暨应急救援大队、富宁火车站消防站、西畴兴街镇消防救援站、麻栗坡天保口岸消防站 5 个二级消防站，文山市健民路消防站扩建工程，文山市果园街、文山市西山中寨 2 个小型消防救援站建设，94 个乡镇消防队完成达标建队。通过城市火灾风险评估，调整全州消防基础设施用地指标，预留消防设施用地。

完善消防供水设施建设。结合“美丽县城”建设项目，开展城区消防供水普查，加快消除城区消防供水“空白点”，新建道路市政管网和消火栓建设同步率达到 100%，将市政消火栓纳入城市网格化管理，建立市政消火栓多方共管机制，形成消防水源管理信息共享、部门联动、定期评估的长效工作机制。结合“十四五”时期文山州“美丽乡村”建设任务目标，因地制宜，统筹推进乡镇、农村市政消火栓建设，完成文山州

30个乡村振兴示范乡（镇）、300个精品示范村（行政村）、1000个美丽村庄（自然村）的消火栓、取水平台、储水设施等消防供水设施建设。

开展消防生命通道工程专项治理，文山州住房和城乡建设、公安、应急管理、消防等部门要联合开展违规占用消防车通道监督检查，严格依法查处住宅小区占用、堵塞、封闭消防车通道等违法行为；社区要对辖区周边路侧停车场设置情况进行摸底排查，推动建立完善弹性停车、错时开放、潮汐停车、共享停车等政策机制，发动各类公共建筑、新建住宅小区的管理使用单位对消防车通道逐一划线、标名、立牌，实行标识化管理，确保消防车通道畅通。

提升消防装备和战勤保障水平。健全城市消防站车辆、装备配备。加强石油化工、高层、地下、交通等事故专业队和水域、地震、泥石流等自然灾害专业处置专业装备配备。针对高层建筑、城市轨道交通、地下工程、大型商业综合体、石油化工等火灾扑救需要，重点加强便携破拆、搜救定位、通信联络、远距侦检、快速堵漏等器材和车辆装备配备。将消防战勤保障物资储备纳入文山州“十四五”防灾减灾应急物资储备库，进一步完善机制，提升保障水平。

第四节 应急救援数字平台建设

按照应急管理部和消防救援局“四横四纵”相关要求，全面升级改造消防救援支队指挥中心，上承省级应急指挥中心，下对接文山州各级应急救援平台。通过数据交换系统对全州各应急队伍、专家组、应急物资、应急预案、地理信息等相关资源进行统一数据交换、共享整合，形成基于“一

张图”的智能化应急指挥体系和科学化辅助决策体系，实现指挥、救援一体化。

结合《文山壮族苗族自治州“十四五”信息化发展规划》，把应急救援深度嵌入城市大脑和新型智慧城市建设工程。基于数字孪生、云计算、大数据、物联网、人工智能、情景推演、虚拟现实等新一代信息技术和公共安全技术，打造风险评估与预防、监测预测预警、应急处置与救援、高效协同智能的城市安全应急救援数字服务平台。通过城市安全应急救援数字服务平台，建立健全“城市常态运行+应急管理”的模式和平急融合的指挥机制；整合集中常态城市管理和非常态应急管理信息资源，分析城市运行状态及安全隐患，丰富自然灾害、城市安全、消防救援等应用场景，充分利用数据资源进行灾害风险的智能分析研判、科学应急处置、预警全域发布，提升城市应急救援能力。

第五节 培塑消防安全文化建设

一、推进消防安全宣传覆盖精准化

创新消防宣传教育形式，建立“线上+线下”宣传教育体系。将消防安全宣传纳入普法教育、国民安全教育、城乡科普教育范畴和农业生产技术培训、农民务工技能培训内容，利用农村喇叭、广播、橱窗、板报、标语和短信平台实现消防安全宣传有效覆盖。

实施行业消防安全“明白人”培训工程、重点单位消防安全管理人素质提升工程和消防志愿者精准宣传帮扶计划，确保城市、乡村消防安全知晓率分别不低于80%、70%。打造消防安全宣传新媒体矩阵，精准推

送消防安全常识、企业消防安全管理等资讯，强化消防安全信息传播效能，提升传统媒介消防宣传影响力，创新丰富消防安全节目和专栏内容，全方位覆盖公众消防安全信息接收渠道。

二、培塑消防安全文化

充分利用校园传播主阵地平台，开展好“消防第一课”课程建设，加强校园消防安全教育。把应急消防科普教育基地和消防主题公园纳入州“十四五”教育建设项目中。大力推进消防全媒体中心建设，因地制宜建设应急消防科普教育基地和消防主题公园、文化广场，支持社区(村)设立多种形式消防宣传教育站点和流动宣传服务站；引导社会组织和个人依法开办社会消防宣传教育培训机构，并采取政府购买服务的形式向单位、企业和公众提供消防安全培训服务，不断提升消防宣传培训公共服务质效。

将消防安全文化融入校园文化、公益文化、民族文化、生态文化建设，定期向社会开展消防工作奖项评选和优秀消防文艺作品征集推广活动，以消防安全文化培塑消防安全意识、引领消防安全潮流。

第六节 夯实综合保障体系建设

一、强化人才队伍建设

“十四五”时期，以提升能力素质为关键，以打造一支“职业素质高、专业能力强、业务技术精、发展潜力大”的消防救援人才队伍为目标，重点培养消防队伍管理指挥、专业技术、特殊任务技能等三类人才。

在人才培养方面，建立与省内各高等院校、云南省防灾减灾智库等

研究机构的全面战略合作，实施文山州“消防救援培训基地”建设项目，建设成融人才培养、科研咨询、学历教育、消防服务、实习就业为一体的综合性消防救援培训基地。

在人才储备方面，梯次培养高级、中级、初级三类人才。通过培养引进壮大消防人才队伍，实现消防队伍的正规化、专业化、职业化。在人才学历提升方面，鼓励支持各类人才攻读地方高校研究生、函授、自学考试等在职继续教育。

在人才科研方面，通过与省内各高等院校、云南省防灾减灾智库等研究机构的全面战略合作，通过线上、线下的交流模式，实现灾害风险大数据分析应急救援信息的数据融合。通过共同攻坚课题、调研论文、会议研讨等多形式，实现全方位的交流合作，提升消防人才科研能力。

在人才资源整合方面，通过整合线上培训平台资源，建立基层一线与省内院校联动、集中培训与数字化远程教学相结合的培训服务机制。

二、加强消防工作经费和职业待遇保障

按照《国家综合性消防救援队伍经费管理暂行规定》（财建〔2020〕38号）、《云南省应急救援领域财政事权和支出责任划分改革实施方案》和《云南省消防救援队伍改革性补贴奖励性补贴保障办法》（云财资环〔2021〕80号）相关要求，落实国家综合性消防救援队伍、政府专职消防队伍、乡镇消防队伍经费，积极争取省级财政对文山州消防工作经费补助力度，建立乡镇消防队、企业专职消防队、民间救援队参与应急救援任务的物资损耗补偿机制，确保消防经费管理制度和保障水平与全州经济社会发展相适应。

认真落实《关于做好国家综合性消防救援队伍职业保障工作的通知》（云政办发〔2019〕79号），重点解决好指战员子女入学、落户迁户、看病就医、绩效奖励、家属随调、退休保障等难题，将国家综合性消防救援队伍和人员纳入全州各级党政表彰奖励体系，激励广大消防指战员忠诚履职、竭诚奉献。强化消防职业健康保障，建立全州消防指战员在职、离职跟踪检查与健康指导机制，定期开展卫生与运动健康培训，预防和减少重大疾病和职业病发生。

第四章 重点工程

第一节 完善文山消防法制体系建设工程

根据《中华人民共和国立法法》《中华人民共和国消防法》《云南省消防条例》《文山壮族苗族自治州人民代表大会及其常务委员会立法条例》《文山州人民政府立法工作办法》《乡镇消防队》（GB-T35547-2017）等相关法律法规的要求，力争在“十四五”时期，制定出台《文山州消防条例》。同时，把消防志愿服务条款纳入《文山州志愿服务条例》的整体法规建设中，推动文山州社会治理创新、维护社会和谐稳定、增进民生福祉、保障乡村振兴发展。

专栏 1 《文山州消防条例》制定程序

● 条例的起草。在州人民代表大会专门委员会或者人民政府授权下，州应急管理局、消防救援支队、州民政局等部门配合，在充分调研和广泛征求意见的基础上，起草《文山州消防条例》。

● 条例的审议。首先由州人民代表大会常务委员会审议，再提请州人民代表大会审议。

● 条例的通过和批准。经过州人民代表大会会议正式表决，以全体代表过半数通过。报州人民代表大会常务委员会批准后生效，并报省人民代表大会备案。

● 条例的公布。由州人民代表大会常务委员会公布条例。

第二节 综合救援指挥中心提升改造工程

通过区域应急救援综合保障指挥中心项目的建设，建成布局合理、品种齐备、数量充足、管理规范救灾物资储备系统；按照辅助决策智能化、指挥调度可视化、应急救援立体化、安全管理动态化的要求，建设融合应急值守、预测预警、指挥调度、视频会商、实时监控、物资保障、灾情发布、舆情监控、统计分析等功能于一体的区域性应急指挥中心。大力推进应急指挥“一张图”建设，实现消防救援数字化与应急处置实战的深度融合。

专栏 2 应急救援综合保障指挥中心建设工程

●项目计划占地 100 亩，建设内容包括办公用房、指挥调度中心用房、教学用房、训练设施和生活保障设施等。其中指挥调度中心用房主要建成集值班值守、信息接报、综合信息汇总、辅助决策、协同会商、指挥调度、信息发布多种功能为一体的专用应急指挥场所，满足日常应急管理和突发事件应急处置需要。主要包括应急指挥大厅、会商室、值班室、运行保障室、新闻发布厅和网络机房等功能区域。

●训练设施建设包含：基础训练设施、专业训练设施。具体包含综合训练楼、烟热训练室、燃烧训练室、火幕墙训练区、化工生产装置火灾事故处置训练区、危险化学品泄漏事故处置训练区、油罐火灾事故处置训练区、建筑倒塌事故处置训练区、公路交通事故处置训练区、地下建筑火灾事故处置训练区、危险化学品槽罐车火灾泄漏事故处置训练区、电气火灾事故处置训练区、心理训练区、地下工程火灾事故处置训练区、气体储罐火灾事故处置训练区等。

第三节 重点产业消防安全覆盖建设工程

全面落实省委省政府文山现场办公会发展定位与要求，围绕全州打造世界一流的“绿色能源”“绿色食品”“健康生活目的地”三张牌示范区的建设部署，加快“以绿色水电铝材一体化为代表的矿电产业、高原特色现代农业、以三七为主的大健康产业、全域旅游业”四大主导产业的消防安全改造升级，提升综合救援能力。

消防安全重点单位标准化管理，2021年80%以上的重点单位完成达标建设，2022年100%的重点单位完成达标建设。大型商业综合体达标创建，2021年70%的大型商业综合体完成达标创建，2022年100%完成达标创建。重点企业消防安全水平提升，督促企业定期开展消防安全风险自查评估，针对存在的重大危险源，完善风险管控措施，定期开展消防安全综合演练，确保消防安全。按照标准完善“四文一名一传”消防安全布局和消防基础设施，提升“四名一文一传”消防安全水平。

第四节 城乡消防安全公共基础建设工程

“十四五”时期，加快全州消防救援站点科学布局，夯实城乡消防安全公共服务基础。新改扩建8个城区消防站，94个乡镇消防队实现100%达标建队。国家综合性消防救援队伍指战员和专职消防员、志愿消防员总员额占全州人口比例达到0.37‰以上。加快消除城区消防供水“空白点”，统筹推进乡镇、农村消火栓、取水平台、储水设施建设，完善城乡消防供水体系。

专栏3 消防队站建设工程

●新建5个二级消防救援站。丘北县1个(普者黑火车站消防站),广南1个(火车站片区消防站暨应急救援大队),富宁1个(火车站消防站),西畴1个(兴街镇消防救援站),麻栗坡1个(天保口岸消防站)。

●改扩迁建1个消防救援站。文山市1个(文山市健民路消防站扩建工程)。

●新建小型消防救援站2个。文山市2个(市果园街片区小型站,市西山中寨小型站)。

●全州94个乡镇全部达标建队。其中一级乡镇专职队4支、二级乡镇专职队10支、乡镇志愿队80支。

●国家综合性消防救援队伍和专职消防员、志愿消防员总员额占全州人口比例达到0.37‰以上。

第五节 灾害应急救援装备保障提升工程

灾害应急救援常规装备提质升级,按照《城市消防站建设标准》,实行防护类、灭火类、侦检类、警戒类、救援类等装备器材和消防车辆实行“退补同步”,新购装备质量性能达到新版技术标准要求。到2025年,全州所有消防救援站应急救援装备器材保持100%配备率、100%完好率。按照特种灾害消防专业救援队伍建设标准,100%达到特种灾害救援装备配备标准,提升应对各类复杂灾情的实战能力。

专栏 4 灾害应急救援装备保障工程

●针对高层、地下和大型商业综合体火灾扑救：重点配备举高类消防车、大功率大流量水罐消防车、大流量排烟消防车、大功率照明消防车和远距侦检、内攻搜救、搜救定位、便携破拆、通信联络、消防机器人等车辆装备，提升攻坚灭火和专业处置能力。

●针对危化品事故灭火救援：重点配备举高喷射消防车、重型水罐泡沫消防车、灭火机器人、干粉消防车、防化洗消消防车、泡沫输转消防车、供气消防车、模块运输车，激光测距仪、测温仪、有毒气体检测仪、隔热服、防化服、快速堵漏、动力关阀、消防机器人、移动遥控水炮等车辆装备，提升化工火灾事故攻坚打赢能力。

●针对建筑坍塌和地质地震灾害救援：重点配备越野性能优越的全地形消防运输车和人员搜寻定位、切割破拆、顶撑支护、生活保障、无人机航拍建模、卫星通信等车辆装备，提升复杂条件下精准探测、复合材料切割破拆、不同空间内安全支护、跨区域指挥调度和自我保障能力。

第五章 保障措施

第一节 组织保障

按照“党政同责、一岗双责、失职追责”的总体要求，坚持州政府统一领导下的消防工作责任制，把消防事业发展纳入全州经济社会发展总体规划和政府工作目标责任统筹推进。制定规划的具体实施方案和年度实施计划，跟踪出台配套政策措施，细化分解主要目标任务，明确责任主体、工作标准、完成时限，加快推进落实。

消防安全委员会要充分发挥职能作用，适时召开联席会议，分析全州消防安全形势，进一步完善政府消防工作考核、火灾警示约谈、重大隐患挂牌督办、重大问题抄告反馈等制度，切实形成齐抓共管的工作局面。

第二节 资金保障

进一步完善文山州消防经费保障机制，加强财政预算与规划实施的衔接协调，遵循事权与财权相一致的原则，加强项目申报、审批、实施、验收等环节的监督管理；进一步健全权责明确、规范高效、分类负担、分级保障的经费长效管理机制。加强财政专项资金使用管理，重点支持消防安全防控、消防信息化建设、消防救援装备建设、公共与消防队伍消防基础设施建设等相关工作，确保经费落实到位。

充分发挥政策导向作用，整合优化资源，积极营造有利于各类投资

主体公平有序竞争的消防安全投入环境，促进全州社会消防治理优势要素合理流动和有效配置。

第三节 监督保障

建立规划实施跟踪评估制度，健全动态调整和修订机制，完善实施监督考核机制。对重大工程实行项目化管理，逐项明确具体目标、时间节点及完成标准。加强对规划推进工作的检查督导，健全督查督办和帮扶指导制度，在 2023 年对本规划实施情况开展中期评估，确保目标任务按时保质完成。

将规划推进落实情况作为党委、政府目标责任考核的重要内容，纳入社会综合治理工作考核范畴，建立科学的考核评价机制，并结合年度安全生产工作考核，全面检查规划实施效果及各项政策措施落实情况。在“十四五”末，由文山州委、州政府组织对规划目标任务完成情况进行评估验收。

文山州“十四五”各类灾害风险形势分析

一、文山州“十四五”时期火灾风险分析

综合文山州内城镇各类建筑及场所的定量风险评估结果，通过行政区地图将火灾风险发生情况与辖区地图进行数据叠加，绘制出“十四五”时期文山州火灾风险热力图和消防救援力量覆盖分布图（详见图1）。

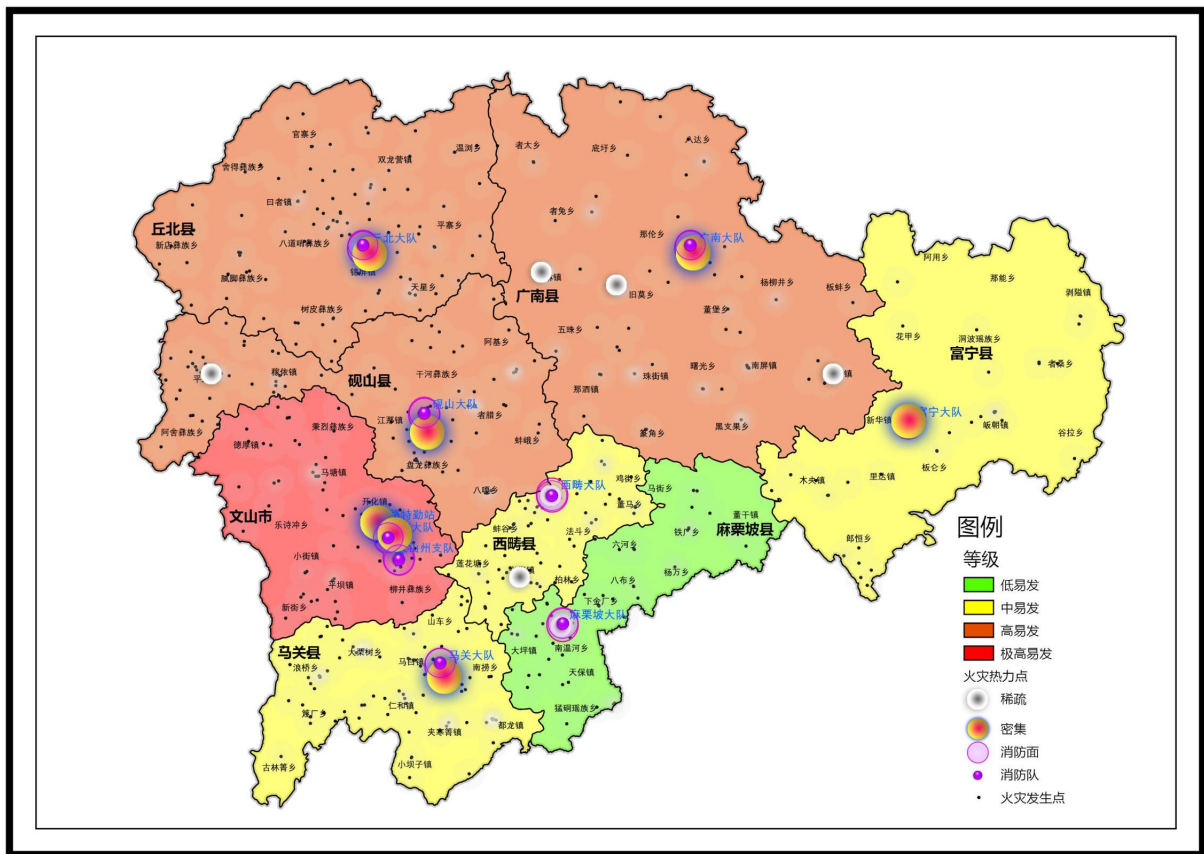


图1：文山壮族苗族自治州火灾风险热力图与救援力量分布图

结合火灾统计历史数据和图1火灾风险热力图，对全州火灾风险等

级区域进行区分：

（1）文山市火灾风险等级相对较高，属于高风险区域。主要原因在于区域内人口相对密集，社区建筑自建房的占比较高，大多存在“下店上宅、前店后宅”的问题，是典型的集生活、经营、仓储多种功能于一体的“三合一”场所，这类场所的消防安全隐患大，致灾因素多，极易发生群死群伤的火灾事故。

（2）丘北县、砚山县、广南县属于中高风险区域。从火灾发生次数，人员伤亡和经济损失几个指标来看，上述三个区域也需要重点防范火灾发生，且城区居住人口较集中，火灾风险发生概率较大，需要加大火灾防控力度。

（3）马关县、西畴县、富宁县属于中风险区域，麻栗坡县相对属于较低风险区域。

通过分析火灾热力分布图与救援力量分布图，各县消防救援力量覆盖面不足的问题较为突出，建议：

（1）加强全州消防救援力量体系与能力现代化建设，夯实消防基础设施建设，全面提升应对各类灾害的综合救援能力；

（2）在“十四五”时期，积极主动融入“数字文山”发展战略，加快推进“数字消防”项目建设；

（3）进一步加强文山州城乡消防基础设施建设，加快消防救援装备、应急物资保障体系建设；

（4）整合国家综合性消防救援队伍、地方专业队伍、基层应急救援队伍。

二、文山州“十四五”时期道路交通事故风险分析

根据“十四五”时期文山州综合交通体系规划图（图2），随着文山经济社会的快速发展，道路交通安全风险越来越高，从州支队道路救援接处警数据和事故救援图分布来看，文山市区、郊县和相邻高速公路道路安全风险将会呈上升趋势。



图2：文山州“十四五”综合交通体系规划图

为此，建议在“十四五”时期，由州政府牵头进一步推进公安、消防、道路交通等单位的道路灾害应急救援数据共享，将消防救援信息、公安的道路监控，统一并入道路交通管理信息平台，实现一个平台多个功能。通过远端、高点的360度监控，力争辖区全覆盖，既能视频确认道

路安全风险实况，也能对道路救援进行前期的预评估，提升政府应急救援数字化治理效能。

三、文山州“十四五”时期洪涝灾害风险分析

根据文山州洪涝灾害历史频次数据，叠加于全州高清卫星地图，分析出“十四五”时期全州洪涝灾害发生较大概率的地区（详见图3）。

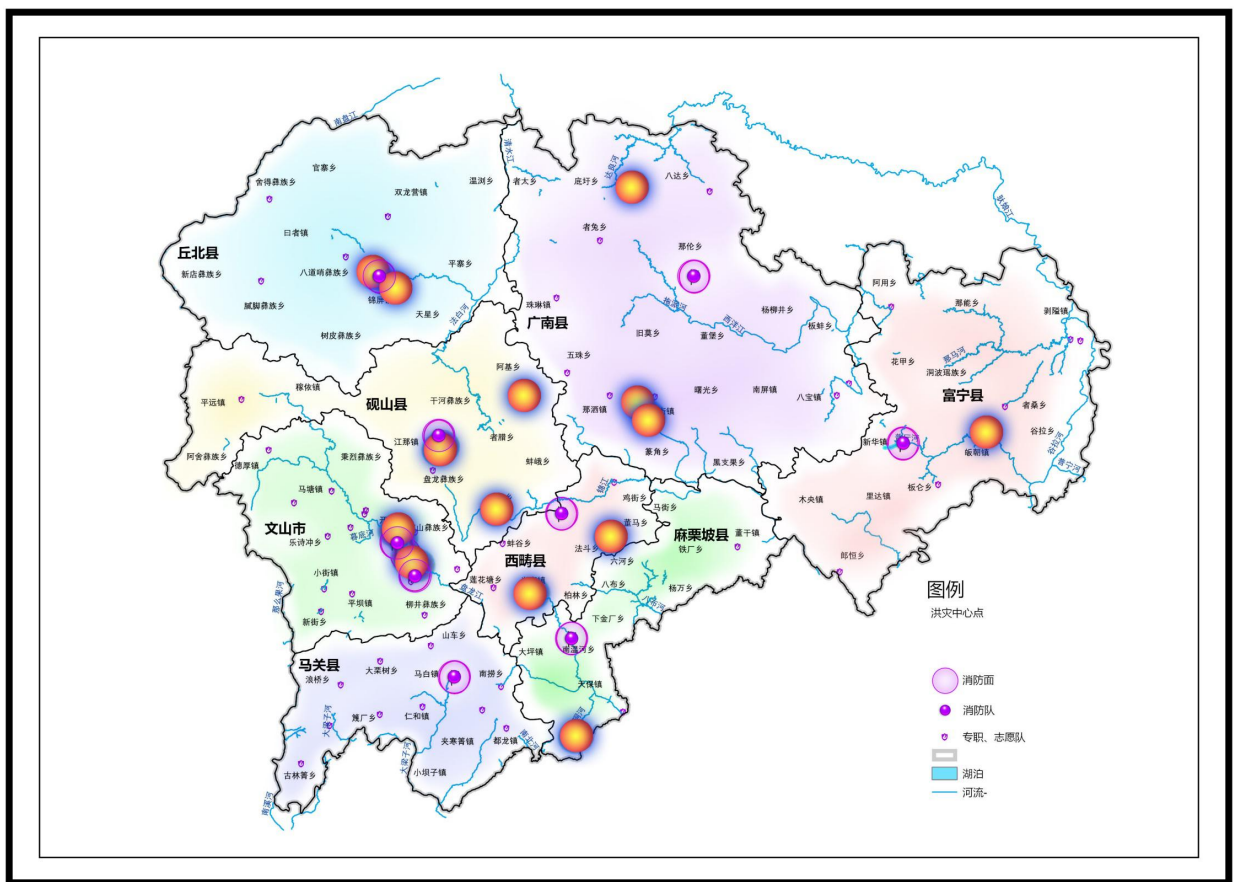


图3：文山州“十四五”时期洪涝灾害热力图

文山州受低纬度高原季风气候的影响，全州降雨量充沛，但时空分布不均，干湿季分明，每年5—10月为雨季，其间降水量为全年的82%，持续的强降雨过程极易引发洪涝灾害。从图3可以看到，受极端天气的

影响，洪涝灾害高发区域主要集中于富宁、马关、麻栗坡地区，城市内涝严重区域主要集中于文山、马关、西畴、富宁等城区低洼区域，且具有发生频次高、突发性强、损失严重的特点。

近年来，全州洪涝灾害年平均达 18.6 次。加之未来极端天气频发趋势明显，“十四五”时期洪涝灾害仍然是全州应急救援工作中的重点之一。建议在上述区域内，防范洪涝灾害风险和优化应急救援力量，重点配置洪涝灾害相关的救援装备。

四、文山州“十四五”时期地震风险分析

地震的发生与断层活动有密切关系，云南6级以上地震表现出沿一些活动断裂带分布，尤其是沿有较强活动水平的深大断裂分布的特征。

文山州文山市、富宁县、马关县、丘北县至今共发生过7次地震，均未超过3.1级。丘北县距最近的小江地震带有34公里左右，虽仅在2018年7月29日发生过一次3.1级地震，但地震断裂地质环境复杂，不排除发生较大的地质灾害的可能，仍需优化配置地震灾害救援力量（详见图4）。

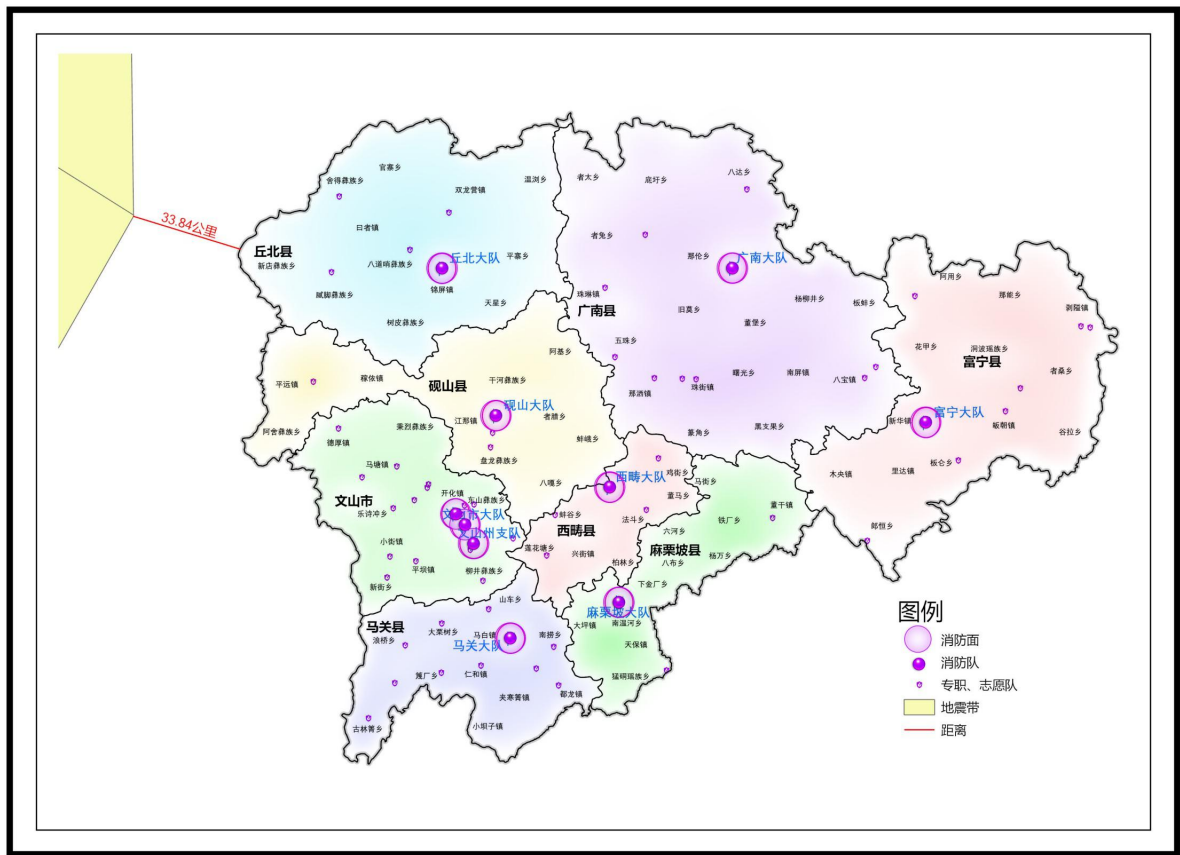


图4：文山州“十四五”时期地震灾害与救援力量分布图

五、文山州“十四五”时期公共卫生风险分析

2020年初新冠肺炎疫情的突然袭击，给经济社会带来巨大的冲击。全州麻栗坡、马关、富宁县与越南接壤，出入境人流量大，加上印度等东南亚地区疫情局势严峻，面临极大的疫情跨境输入风险。截至2021年11月底，全州累计病例2例，尚未发现境外输入病例。但全州公共卫生安全风险与疫情防控风险仍然严峻，依然是境外疫情输入防控的重点区域。

附件 2

文山州“十四五”消防救援事业重点项目库

序号	建设项目	项目主要建设内容和功能	投资匡算	项目类别	资金来源	项目建设年度计划					备注
						2021年	2022年	2023年	2024年	2025年	
1	市政消火栓建设	结合全州各县市市政消火栓建设情况，提请政府逐年补建完善“空白点”，确保市政消火栓布局与城市发展建设同步。		县（市）级	县（市）级，争取上级支持						见附件 3
2	城乡消防物联网系统	建成城市物联网消防应用支撑平台，接入省级平台，将全州火灾自动报警系统、自动喷水灭火系统、市政消防给水及消火栓系统、独立式感烟探测器监测数据接入平台，完成消防设施运行状态信息、消防安全管理信息、火警信息、接处警信息、“一张图”指挥系统信息共享，实现消防救援机构和行业部门、重点单位之间消防安全有关信息数据共享互通。	1300 万	州县（市）级	州、县（市）级，争取上级支持	按省级部署时间节点实施	按省级部署时间节点实施	按省级部署时间节点实施	按省级部署时间节点实施	按省级部署时间节点实施	
3	消防救援指挥调度平台升级	按照双设备、双链路的要求建设覆盖州县两级的消防救援指挥联动专网，同步接入省级专网，保障消防救援指挥信息通道畅通；对消防接处警系统功能进行智能化改造，在前期实战指挥系统建设基础上，深化“一张图”大数据建设应用，拓展移动作战指挥终端功能。	470 万	州、县（市）级	州、县（市）级，争取上级支持	按省级部署时间节点实施	按省级部署时间节点实施	按省级部署时间节点实施	按省级部署时间节点实施	按省级部署时间节点实施	
4	综合应急训练基地建设项目	结合专业化实战化训练要求，建设综合应急训练基地，提升应急救援专业化训练水平。	1000 万	州级	州级投入，争取上级支持	真烟真火训练设施；高空训练设施	交通事故救援训练设施	山岳洞穴救援训练设施。	水下救援训练设施。	危化品处置；高压电救援训练设施	

序号	建设项目	项目主要建设内容和功能	投资匡算	项目类别	资金来源	项目建设年度计划					备注
						2021年	2022年	2023年	2024年	2025年	
5	应急物资储备库建设项目	结合应急物资储备要求，全州建设不少于1000平方米的应急储备库1个。	1000万	州级	州级投入，争取上级支持		完成建设				根据总队应急装备物资保障体系建设实施方案要求，2022年完成储备库建设任务
6	消防救援站建设	丘北普者黑火车站消防站。续建二级消防救援站，“十三五”续建项目。	1800万	县（市）级	县（市）级，争取上级支持	主体完工	完成进驻				
		西畴县兴街镇消防救援站。新建二级消防救援站，“十三五”续建项目。	800万	县（市）级	县（市）级，争取上级支持	开工建设	主体完工	完成进驻			
		麻栗坡县天保口岸消防站。新建二级消防救援站，“十三五”续建项目。	1760万	县（市）级	县（市）级，争取上级支持	完成征地	开工建设	主体完工	完成进驻		
		富宁县火车站消防站。新建二级消防救援站，“十三五”续建项目。	1200万	县（市）级	县（市）级，争取上级支持		完成征地	开工建设	主体完工	完成进驻	
		广南县火车站片区消防站暨应急救援大队。新建二级消防救援站，“十三五”续建项目。	5000万	县（市）级	县（市）级，争取上级支持	完成征地	开工建设	主体完工	完成进驻		
		文山市健民路消防站扩建工程。消防站改扩建项目。	1200万	县（市）级	县（市）级，争取上级支持		开工建设	主体完工	完成进驻		
		文山市果园街消防站。新建小型消防救援站。	1000万	县（市）级	县（市）级，争取上级支持		开工建设	主体完工	完成进驻		
		文山市西山中寨消防站。新建小型消防救援站。	1000万	县（市）级	县（市）级，争取上级支持			开工建设	主体完工	完成进驻	
7	乡镇消防队建设	一级乡镇专职队（4支）	920万	县（市）级	县（市）级		八宝镇 平远镇	兴街镇	稼依镇		

序号	建设项目	项目主要建设内容和功能	投资匡算	项目类别	资金来源	项目建设年度计划					备注
						2021年	2022年	2023年	2024年	2025年	
		二级乡镇专职队（10支）	3275万	县（市）级	县（市）级	珠琳镇	田蓬镇剥隘镇	八寨镇阿猛镇	都龙镇马塘镇	董千镇平坝镇天保镇	
		乡镇志愿消防队（80支）	6340万	县（市）级	县（市）级	腻脚、双龙营、董堡、者兔、阿用、归朝、里达、板仑、鸡街、仁和、夹寒箐、坡脚、大坪（14支）	东山、古木、秉烈、八嘎、八道哨、天星、那洒、珠街、者太、洞波、木央、法斗、莲花塘、木厂、金厂、八布（17支）	红甸、追栗街、小街、者腊、阿舍、曰者、平寨、坝美、杨柳井、五珠、谷拉、那能、古林箐、六河、杨万（15支）	薄竹、新街、喜古、盘心、德厚、维摩、龙、树皮、官寨、南屏、曙光、黑支果、者桑、花甲、蚌谷、柏林、新马街、董马、南捞、大栗树、铁厂（19支）	柳井、坝心、德厚、蚌峨、干河、舍得、新店、温浏、板蚌、底圩、篆角、小坝子、篾厂、猛洞、马街（15支）	
8	消防车辆和装备建设	按标准配齐抢险救援装备器材、个人防护装备、灭火救援器材、特种灾害救援装备。加强配备灭火、举高、专勤、保障类消防车辆。	19660万	州、县（市）级	州、县（市）级，争取上级支持	所有执勤消防队站抢险救援器材、个人防护装备、灭火器材、特种灾害救援装备配备率达到100%。	根据装备到期、淘汰、损坏，及时更新补足，确保配备率保持100%。	根据装备到期、淘汰、损坏，及时更新补足，确保配备率保持100%。	根据装备到期、淘汰、损坏，及时更新补足，确保配备率保持100%。	根据装备到期、淘汰、损坏，及时更新补足，确保配备率保持100%。	见附件4、附件5

序号	建设项目	项目主要建设内容和功能	投资匡算	项目类别	资金来源	项目建设年度计划					备注
						2021年	2022年	2023年	2024年	2025年	
9	专业应急救援队伍建设	根据文山州应急救援处置实际，着眼提升消防救援队伍专业处置能力，按相应标准建设地震（地质）灾害专业救援队、危化品专业救援队、水域事故专业救援队、山岳事故专业救援队、化工事故专业救援队和高层建筑专业救援队，完善人员、车辆和器材装备配备。	4250万	州市、县（市）级	州、县（市）级，争取上级支持	危化品专业救援队、高层建筑专业救援队	水域事故专业救援队	地震（地质）灾害专业救援队、山岳事故专业救援队		化工事故专业救援队	
10	全民消防宣传教育	提升全州民众消防安全意识，扩大消防宣传影响力，增强火灾防范能力，开展消防科普教育基地和消防主题公园建设。	880万	县（市）级	县（市）级	科普教育基地：建成州级科普教育基地建设，对文山、广南现有科普教育基地完成提升改造；主题公园：完成文山市、丘北县的主题公园建设。	科普教育基地：对马关、砚山现有科普教育基地完成提升改造；主题公园：完成马关县的主题公园建设。	科普教育基地：对丘北、富宁现有科普教育基地完成提升改造；主题公园：完成西畴县的主题公园建设。	科普教育基地：对西畴、麻栗坡现有科普教育基地完成提升改造。		

序号	建设项目	项目主要建设内容和功能	投资匡算	项目类别	资金来源	项目建设年度计划					备注
						2021年	2022年	2023年	2024年	2025年	
11	区域性综合保障指挥中心项目(应急安全科普实训基地)	区域性集应急救灾物资和装备储备、应急救援调度指挥、应急救援处置、模拟训练及教育宣传为一体的综合保障指挥中心。将通过项目的实施,构建统一指挥、反应灵敏、协调有序、运转高效的救灾应急综合协调机制;建成覆盖州、县(市)、乡(镇)和社区的救灾应急预案系统;建立健全规范、高效的灾情管理系统;建成布局合理、品种齐备、数量充足、管理规范、管理规范的应急救灾物资和装备储备系统;建立专兼结合的应急救灾队伍;建立部门协调、军地结合、全社会共同参与的救灾应急工作格局,有效提升区域性应急救援和应急处置能力。	15000万	州级	中央和省级专项资金	主要完成项目选址、可行性研究、环评、备案及地勘、规划设计、施工图设计、预算等工作,适时组织专项补助资金申报及专项债券申报等工作,基本具备落地条件。	主要完成施工准备、落地建设并完成土建施工,设备采购及安装、装饰,附属工程建设等。	完成项目竣工验收并投入使用。			
投资匡算			67855万元								

附件 3

文山州“十四五”市政消火栓补建规划表

县(市)	市政管网通达道路补建计划(个)					
	总数	2021	2022	2023	2024	2025
文山	147	20	30	30	40	27
砚山	101	10	20	20	30	21
丘北	97	20	20	20	20	17
广南	74	0	0	25	25	24
富宁	57	5	13	13	13	13
西畴	45	0	10	15	10	10
马关	47	10	10	10	10	7
麻栗坡	140	50	40	15	15	20
合计	708	115	143	148	163	139

附件 4

文山州“十四五”消防车辆建设规划表

年度	州县	灭火类		举高类		专勤类					投资匡算 (万元)
		水罐车	泡沫车	高喷车	登高平台车	抢险救援车	特种灾害救援车	越野突击车	运兵车	其他车辆	
2021	州级	1	1	1		1		2		1 卫星先导	1900
	文山	1		1				1			390
	砚山							1			40
	丘北							1			40
	广南							1			40
	富宁							1			40
	西畴		1					1			200
	马关							1			40
	麻栗坡							1			40
2022	州级				1 云梯				1	1 火场勘察、 1 通信指挥	860
	文山		1			1			1		350
	砚山	1			1 云梯						450
	丘北	1				1					250
	广南	2	1								470
	富宁		1							1 排烟	380
	西畴	1							1		340
	马关		1			1					260
	麻栗坡					1					120
2023	州级			1			1 模块运输		1	1 淋浴、1 宣传、 1 无人机运输	980
	文山		1								160
	砚山			1		1			1		380
	丘北								1		80
	广南								1		80
	富宁	1		1							360
	西畴										0
	马关	1		1							300
	麻栗坡	1		1							300

年	州县	灭火类		举高类		专勤类					投资
		水罐车	泡沫车	高喷车	登高平台车	抢险救援车	特种灾害救援车	越野突击车	运兵车	其他车辆	
2024	州级									1套远程供水系统, 1宿营	650
	文山				1						320
	砚山	1	1								270
	丘北	1									130
	广南			1	1						400
	富宁				1				1		360
	西畴					1					110
	马关								1		80
	麻栗坡								1		80
2025	州级		1空气泡沫压缩				1化学事故救援			1装备抢修、1餐饮车、1汽车起重	850
	文山	1						1			200
	砚山		1								150
	丘北			1							180
	广南	1									120
	富宁		1								160
	西畴			1							180
	马关	1									120
	麻栗坡		1								150
合计		15	12	10	5	7	2	10	11	12	13360

附件 5

文山州“十四五”应急装备物资储备计划表

年度	基本防护装备 (件套)	特种防护装备 (件套)	灭火器材 (件套)	侦检器材 (件套)	警戒器材 (件套)	洗消器材 (件套)	灭火药剂 (件套)	水域救援装备 (件套)	地质灾害救援装备 (件套)	保障物资 (件套)	防疫物资 (件套)	投资匡算 (万元)
2021	1200	400	2400	200	400	200	100	200	350	2000	3000	1500
2022	1000	300	2400	150	400	150	100	200	100	600	3000	1200
2023	1000	300	2400	150	400	150	100	200	100	600	3000	1200
2024	1000	300	2400	150	400	150	100	200	100	600	3000	1200
2025	1000	300	2400	150	400	150	100	200	100	600	3000	1200
合计	5200	1600	12000	800	2000	800	500	1000	750	4400	15000	6300

抄送：州委及州委各部门，州人大常委会，州政协，州纪委州监委，州法院，州检察院，文山军分区。

文山州人民政府

2021年12月20日印发