



# 文山州“十四五”制造业高质量发展规划 (2021-2025年)

## 政策解读

解读人：文山州工业和信息化局党组书记、局长 邹春明

2021年11月



## 政策背景

为深入贯彻落实《中国制造2025》国家战略，推动“十四五”期间文山州制造业高质量发展，依据《云南省“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要》《中共云南省委云南省人民政府关于加快构建现代化产业体系的决定》《文山州国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等文件，编制了《文山州“十四五”制造业高质量发展规划》（以下简称《规划》），指导未来五年文山州制造业高起点、高标准、高质量发展，打造文山州制造业多元化、规模化、集群化、生态化、区域合理化的新发展格局。



# 目录

DIRECTORY

01. “十三五”发展回顾

02. “十四五”发展形势

03. 总体要求

04. 发展重点

05. 主要任务

06. 保障体系与政策措施

文山州“十四五”制造业重点发展项目计划表

环境影响说明

# 01

## 文山州“十三五”制造业发展回顾

- 基本情况
- 发展成效
- 存在主要问题

# 第一节 基本情况

## 一、文山州工业经济基本情况

“十三五”期间，面对错综复杂的国际环境和国内经济下行压力不断加大等严峻形势，文山州工业在州委、州政府的坚强领导下，认真贯彻落实“工业强州”战略，大力推进工业转型升级，发展壮大产业，培育扶持市场主体，突出加快园区建设，重点抓好项目实施，着力推进绿色发展，积极化解过剩产能，工业经济稳定增长，工业规模不断扩大，截止2020年底，全部工业增加值达229.4亿元，年均增速10.0%，其中规模以上工业增加值年均增速达13.6%。

各县（市）工业基本情况

县（市）	企业数（户）		规模以上工业增加值占全州规模以上工业增加值比重（%）		“十三五”期间规模以上工业增加值年均增速（%）
	2015年	2020年	2015年	2020年	
文山州	161	183	-	-	13.6
文山市	28	35	35.4	45.4	15.1
西畴县	5	7	1.3	2.2	22.9
麻栗坡县	11	12	9.9	4.3	14.2
马关县	20	16	15.0	15.8	14.5
砚山县	41	40	10.7	7.4	8.4
丘北县	21	25	6.2	6.0	9.8
广南县	18	27	11.9	9.4	11.2
富宁县	17	21	9.6	9.5	12.7

# 第一节 基本情况

## 二、文山州制造业发展基本情况

截止2020年底，文山州制造业增加值达130亿元，占全州GDP的11%。183户规模以上工业企业中制造业132户，占72.13%，采矿业、电力、热力、燃气和水的供应业51户，占27.87%。

形成以金属冶炼和压延加工业、特色农副产品及食品加工、医药制造、建材加工等产业为基础的制造业体系。其中以绿色铝为龙头的有色金属冶炼和压延加工业异军突起，规模以上企业数量倍增，逐步成为拉动文山州工业经济增长的主引擎；以农副食品加工、食品制造、非金属矿物制品、黑色金属冶炼和压延加工为主的传统制造业有明显的回落，规模以上企业数量呈现不同程度的减少。

2020年文山州制造业规模以上企业数量表

企业分类	规模以上企业数量（户）
有色金属冶炼和压延加工业	13
烟草制品业	1
农副食品加工业	16
食品制造业	13
医药制造业	13
非金属矿物制品业	32
黑色金属冶炼和压延加工业	10

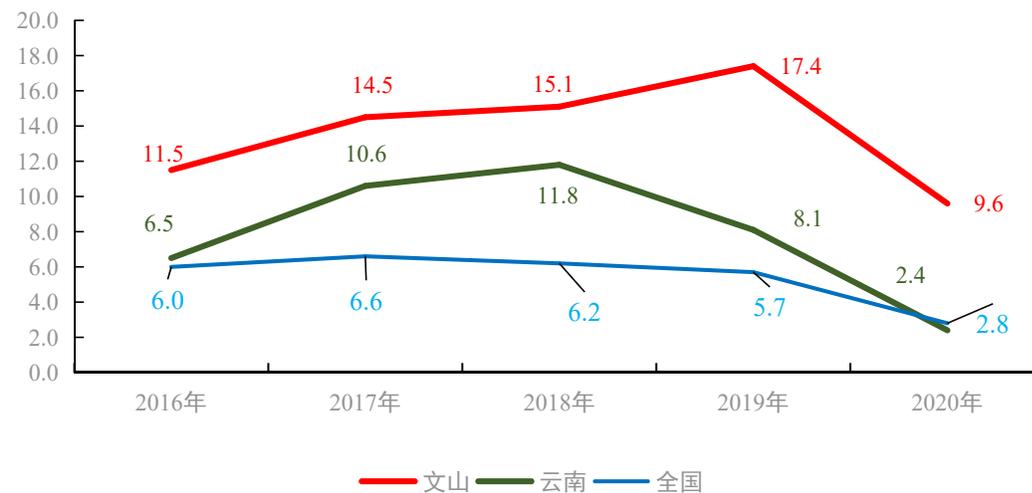
## 第二节 发展成效

### 一、工业经济稳步增长，综合实力明显提升

“十三五”期间，文山工业经济稳定增长，工业规模不断扩大，全部工业增加值由2016年的163.56亿元攀升至2020年的229.44亿元，年均增速10.0%，对GDP的贡献率由2016年的25.8%上升到2020年的37.1%。

2020年，规模以上工业增加值同比增长9.6%，比全国高6.8个百分点，比全省高7.2个百分点，**增速排全省第3位**。

“十三五”期间文山州与全国、全省规模以上工业增加值增速对比（%）



### 二、优势产业逐步发展壮大，特色产业体系不断完善

#### （一）绿色铝产业逐步形成新的增长点

“十三五”期间，重点实施了云南神火铝业公司90万吨、云南文山铝业公司50万吨、云南宏泰公司203万吨绿色铝等项目建设，电解铝产能规模达到343万吨，**跃居全省第一**。

#### （二）以三七为重点的中医药产业加工体系不断完善

至2020年底，文山三七产业园登高片区初步形成了集三七生产、交易、质量检测认证为一体的全产业链集群化发展平台，三七加工业实现产值29.6亿元。

## 第二节 发展成效

### 三、重大项目有序实施，非电工业投资实现跨越式增长

“十三五”期间，全州累计完成非电工业投资630.9亿元，比“十二五”期间增加245亿元，增长63%，特别是2019年首次突破100亿元，达193.5亿元。

### 四、工业园区“瘦身强体”效果明显，产业聚集效应逐步显现

根据一个园区一个主导产业、一个辅助产业的原则，加大资金投入，促进园区提质增效，推进产业集群化发展。全州工业园区总体规划面积缩减到174.51平方公里，仅为2015年的63%。初步形成了以文山三七产业园区为依托的**三七医药特色产业集群**，以马塘工业园区、砚山工业园区、富宁绿色铝材一体化示范园区为依托的**铝深加工特色产业集群**等。

### 五、资源利用水平不断提高，绿色创新发展成效明显

推动水泥、铁合金、有色金属等行业**实施生产工艺绿色化改造**，累计淘汰落后和过剩产能**366.5万吨**。推动绿色制造体系建设，打造绿色制造先进典型。坚持创新驱动发展，**新增省级企业技术中心3个，州级企业技术中心11个**。

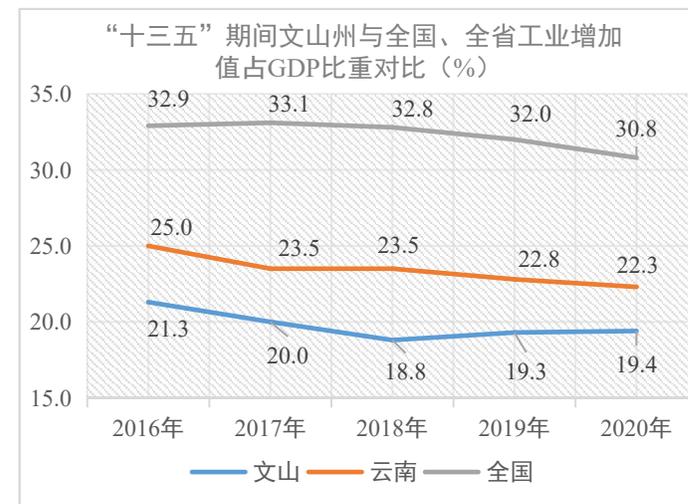
### 六、网络基础设施建设快速推进，信息化取得新突破

**2户工业企业通过国家“两化”融合管理体系贯标认定**，神火铝业5G边缘云有色金属智慧工厂应用获得全国一等奖，两化融合和三化改造示范作用明显。

## 第三节 存在主要问题

### 一、工业经济总量小、基础薄弱的局面尚未改变

2020年全州工业增加值229.44亿元，占GDP比重仅19.4%，比重低于全国、全省平均水平，仅为红河州的38.0%、楚雄州的68.3%和曲靖市的27.9%。全州工业经济总量小、基础薄弱的局面未改变。



### 二、企业总量小、规模小、抗风险能力弱

“2020年，全州183户规模以上工业企业中还包含退库保留同期数企业9户，规模以上企业仅占全省的4.1%，其中制造业132户，仅占全省的3.7%。规模以上大型企业只有3户，中型企业18户，小型企业154户，微型企业8户，中小微型企业占全州的98.4%。总的来说企业生产规模小，市场竞争力不强、抗风险能力较弱。

### 三、企业科技创新能力不强

2020年，文山州全社会R&D（研究与试验发展）经费占GDP的0.52%，比重远远低于全省1%的平均水平。截至2020年底，全州还没有国家级技术创新平台，仅有省级技术中心15户，占全省总数的3.23%，企业技术创新能力较弱，适应宏观经济环境变化的能力不强，科技成果转化率高，抗风险能力不强，工业发展缺乏技术支撑。

## 第三节 存在主要问题

### 四、工业结构偏重，传统行业发展速度放缓

重型化明显，2020年，重工业增加值占规模以上工业增加值比重达69.2%，战略性新兴产业产值仅占全州规模以上工业总产值的8.7%，高新技术制造业增加值仅占规模以上工业增加值比重为5.6%。

规模以上医药制造业、农副食品加工业、食品制造业等传统行业工业增加值年均增速均低于全州规模以上工业增加值年均增速。

### 五、单位工业增加值能耗上升，工业节能形势严峻

随着绿色铝项目逐步建成投产，单位工业增加值能耗上升，2020年电解铝产量仅50万吨，单位工业增加值能耗上升50.3%。2021年电解铝产量预计达到170万吨左右，仅电解铝的工业用电将达到230亿千瓦时以上，“十四五”期末电解铝产能将达到500万吨，工业节能的形势将更加严峻。

### 六、国际影响力欠缺的品牌产品

仅以三七为主的生物医药制造有一定的国际知名度，有三七饮片、云南白药等少量区域品牌产品。

### 七、工业化和信息化的两化融合基础薄弱

全州规模以上工业企业中，有63%的企业处于两化融合起步阶段，34%的企业处于单项覆盖阶段，仅3%的企业处于集成提升和创新突破阶段，企业推动“两化”融合、“三化”改造等意愿不强，投入严重不足，5G+工业互联网应用还处于初步探索阶段，更广阔的应用前景尚待挖掘推广。

02

## “十四五” 发展面临形势

- 发展背景
- 面临形势

# 第一节 发展背景

## 一、制造业高质量发展背景

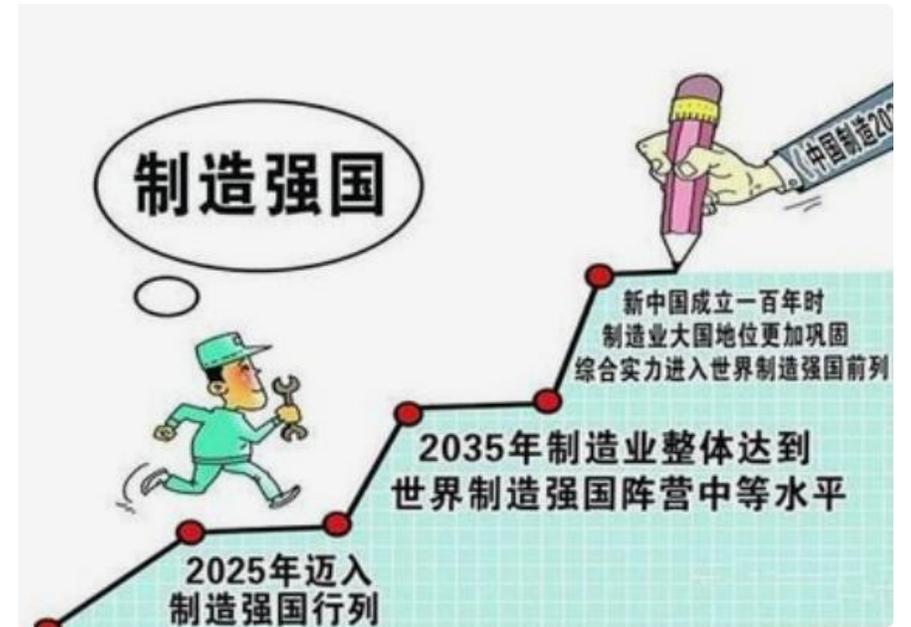
习近平总书记在致2019世界制造业大会的贺信中指出，“全球制造业正经历深刻变革”，要“把推动制造业高质量发展作为构建现代化经济体系的重要一环”。

### （一）国家积极推动制造强国、质量强国战略

1. 2018年、2019年中央经济工作会议提出**推动制造业高质量发展**。
2. 党的十九大报告、十九届五中全会提出**加快构建和完善现代产业体系，推进制造强国、质量强国建设**。
3. 《中国制造2025》提出**打造具有国际竞争力的制造业**，是我国提升综合国力、保障国家安全、建设世界强国的必由之路。

### （二）云南省加快发展现代产业体系

1. 云南省《关于加快构建现代化产业体系的决定》，确定**将先进制造业打造为万亿级支柱产业**。
2. 《云南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》提出全力打造世界一流“三张牌”优势产业，加快培育战略性新兴产业，形成特色鲜明、技术先进、绿色安全、动态迭代的**现代产业体系**，建设产业强省。



# 第一节 发展背景

## 二、国际国内制造业发展现状

### (一) 国际制造业发展现状

受贸易摩擦加剧、以及美联储加息较快等因素影响，**全球制造业需求放缓**。面对日趋激烈的国际竞争，发达国家纷纷实施“再工业化”战略，重振本国制造业。如美国的“智能制造”、德国的“工业4.0”和“国家工业战略2030”、英国的《英国工业2050战略》、日本的“制造业白皮书”。

### (二) 国内制造业发展现状

1. “十三五期间”，我国制造业增加值**整体呈现一个上升趋势**，**增速**自2017年开始逐年**放缓**，截止至2020年，我国制造业增加值为265943.6亿元，增长速度为0.68%。
2. 我国制造业**处于世界中低端水平**的现状还未改变。



### (三) 省内制造业发展现状

1. 绿色铝材、绿色硅材、新能源汽车、生物医药、电子信息制造等**特色产业**集群初步形成。
2. 存在问题：一是**经济总量小**，发展水平落后于全国平均水平；二是**产业结构层次低**，上市公司大多是一些矿产资源类企业；三是**品牌产品少、规模小**，市场竞争力较弱，高端制造产业发展相对滞后；四是**创新能力较弱**，产业链短。冶金、烟草、农副食品加工等科技含量较低的传统产业仍然占据主要地位。

## 第二节 面临形势

全球新一轮科技革命和产业变革带来的历史机遇

国家加强革命老区、边疆地区建设的政策机遇

国家战略深入推进带来的机遇

国家、省推进制造业高质量发展带来新机遇

### 1 发展机遇 (Opportunities)

### 2 优势分析 (Strengths)

区位优势独特

交通条件优越

资源条件丰富

自身条件日趋成熟

生产要素成本较低

## 面临形势分析

国际形势复杂、国内经济下行

项目招商难度大

项目落地限制因素多

### 3 挑战分析 (Threats)

**分析总结：总体上看，“十四五”期间，文山州制造业发展机遇与挑战并存，机遇大于挑战。**

只要坚持突出优势、把握机遇、抓住机遇，就能迎接挑战、战胜困难，文山州制造业发展就能够取得更多的成就。

# 03

## 总体要求

- 指导思想
- 发展原则
- 发展思路
- 发展目标

## 第一节 指导思想

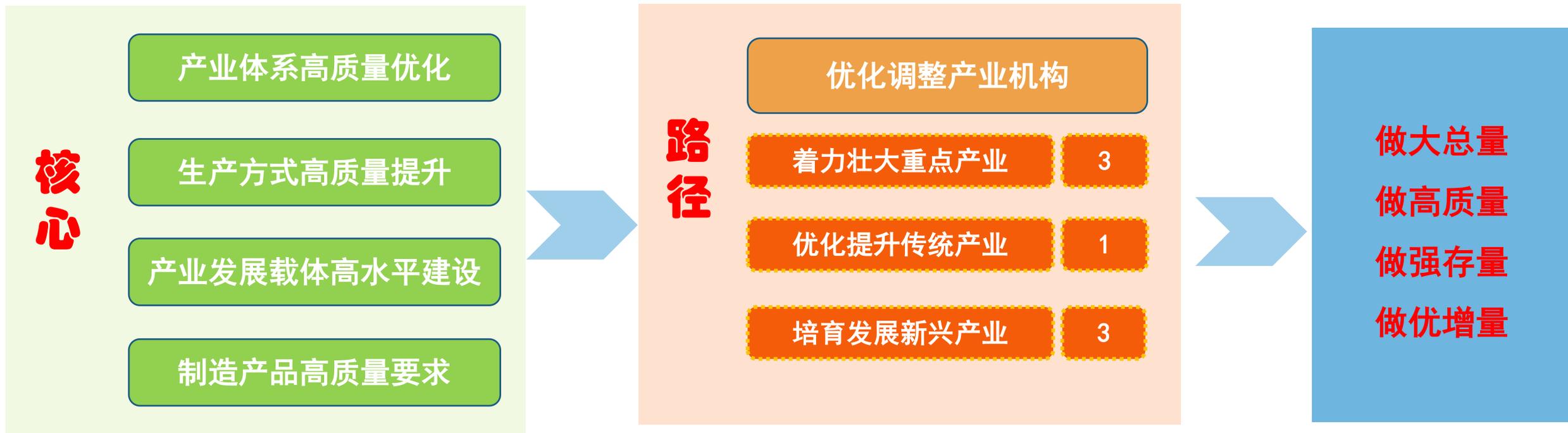
以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，积极主动服务和融入国家发展战略，充分发挥文山州资源和区位优势，按照“着力壮大重点产业，优化提升传统产业，培育发展新兴产业”的总体发展思路，坚定不移地实施“工业强州”战略，坚持“两型三化”产业发展方向，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，聚焦四大重点产业，推进企业技术创新、节能减排、安全绿色发展，提升制造业产业链供应链现代化水平，推进两化融合，推动制造业产业数字化转型，努力把文山打造成为世界一流“中国铝谷”核心区、世界“三七之都”和全国绿色现代食品加工基地。

## 第二节 发展原则

- 坚持政策导向，凸显市场机制
- 坚持格局优化，加快产业集聚
- 坚持示范引领，统筹区域协调
- 坚持科技支撑，强化创新驱动
- 坚持绿色发展，促进集约高效

### 第三节 发展思路

以产业体系高质量优化、生产方式高质量提升、产业发展载体高水平建设、制造产品高质量要求为核心，把优化调整产业结构作为文山州制造业高质量发展的重要路径。以“做大总量、做高质量、做强存量、做优增量”为目标，按照“着力壮大重点产业，优化提升传统产业，培育发展新兴产业”的产业发展思路，建设“3+1+3”的制造业高质量发展产业体系，有效提升制造业自主创新、集群发展、融合发展、区域协同和可持续发展五大能力，全面突出文山州制造业发展优势，坚定不移地实施“工业强州”战略，努力把文山打造成为世界一流“中国铝谷”核心区、世界“三七之都”和全国绿色现代食品加工基地。



## 第四节 发展目标

### 【经济发展目标】

到2025年，全州工业经济规模和质量持续提高，制造业综合实力大幅提升，主导地位进一步增强，对全州社会经济发展作出更大贡献，**力争全州制造业增加值480亿元，占全州GDP的比重达20%，工业增加值720亿元，占全州GDP的比重达30%以上。**

### 【质量效益目标】

大力推进质量认证、产品鉴定、检验检测等认证认可体系建设，培育一批品牌产业、品牌企业、品牌产品，工业产品质量和企业效益得到进一步提升，产业集群规模效益和集约节约水平进一步提高。

### 【创新发展目标】

创新引领发展能力进一步增强，技术进步对工业增长的贡献率明显提高，重大技术装备、关键材料和零部件国内保障水平进一步提高，以企业为主体的技术创新体系进一步健全，重点领域和新兴产业技术标准取得突破。**到2025年，60%以上的规模以上制造业企业建立技术研发机构，新增省级企业技术中心5个以上。**

类别	指标	2025年目标	年均增速 (累计)
工业经济	制造业增加值占全州GDP比例 (%)	20	[9]
	工业增加值占全州GDP的比重 (%)	30	[9.1]
创新能力	规模以上制造业企业建立技术研发机构比重 (%)	60	—
	新增省级企业技术中心数量 (个)	5	—

## 第四节 发展目标

### 【产业结构优化目标】

到2025年，高新技术类企业总产值占全州制造业总产值比重达到20%以上；数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重达3.76%以上；传统产业升级取得积极成效，新兴产业实现规模化发展，积极引进和持续壮大国家认定的高新技术企业。

### 【“两化”深度融合发展目标】

深入推进两化深度融合发展，到2025年，重点行业大中型企业“两化”融合水平不断提升，重点骨干企业信息化技术综合应用水平达到国际先进水平，取得“两化”融合管理体系贯标认定企业数量实现倍增。

### 【绿色发展目标】

到2025年，绿色低碳产业体系基本形成，重点行业单位工业增加值能耗、物耗及污染物排放量下降幅度控制在省级下达的目标任务之内，全州大宗工业固体废物综合利用率达到70%以上，规模以上工业用水重复利用率达到90%以上。

类别	指标	2025年目标	年均增速 (累计)
产业结构	高技术类企业总产值占全州制造业总产值比重 (%)	20	—
	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重 (%)	3.76	[1.2]
绿色发展	万元制造业增加值能耗下降幅度 (%)	完成省级下达目标任务	
	单位制造业增加值二氧化碳排放量下降幅度 (%)		
	单位制造业增加值用水量下降幅度 (%)		
	工业固体废物综合利用率 (%)	70	—
	规模以上工业用水重复利用率 (%)	90	—

# 04

## 发展重点

- 构建产业空间发展新格局
- 加快发展现代制造业产业体系
- 激发制造业高质量发展重要驱动力

## 第一节 构建产业空间发展新格局

围绕重点产业发展，依托综合交通体系，结合推动开发区、工业集聚区、产业集聚点与毗连的各类服务业集聚区、生活居住区互动发展，按照各具特色、错位发展的要求，逐步形成“**核心辐射、基地聚焦、多点集群发展**”的空间发展新格局，推动区域间产业协调互补发展、缩小区域经济差距，提升全州制造业经济整体发展水平。

01

### “核心”辐射带动

- 以**文山高新技术产业开发区、云南砚山产业园区、云南麻栗坡边境经济合作区**三个重要开发区为核心，带动其他区域产业平台发展，形成多点支撑、多极发展的产业发展平台布局。

02

### “基地”聚焦联动

- 聚焦**各县（市）**现有**前景明确、产业特色鲜明工业集聚区**联动发展，合理引导产业的调整和布局，重点围绕金属冶炼压延及制品加工、食品与消费品制造、医药制造、非金属矿物制品业、先进装备制造等领域，发挥重点特色产业的聚集效应，培育和发展规模经济，使重点产业优势更突出、特色更鲜明，为打造现代产业集聚区奠定坚实基础。

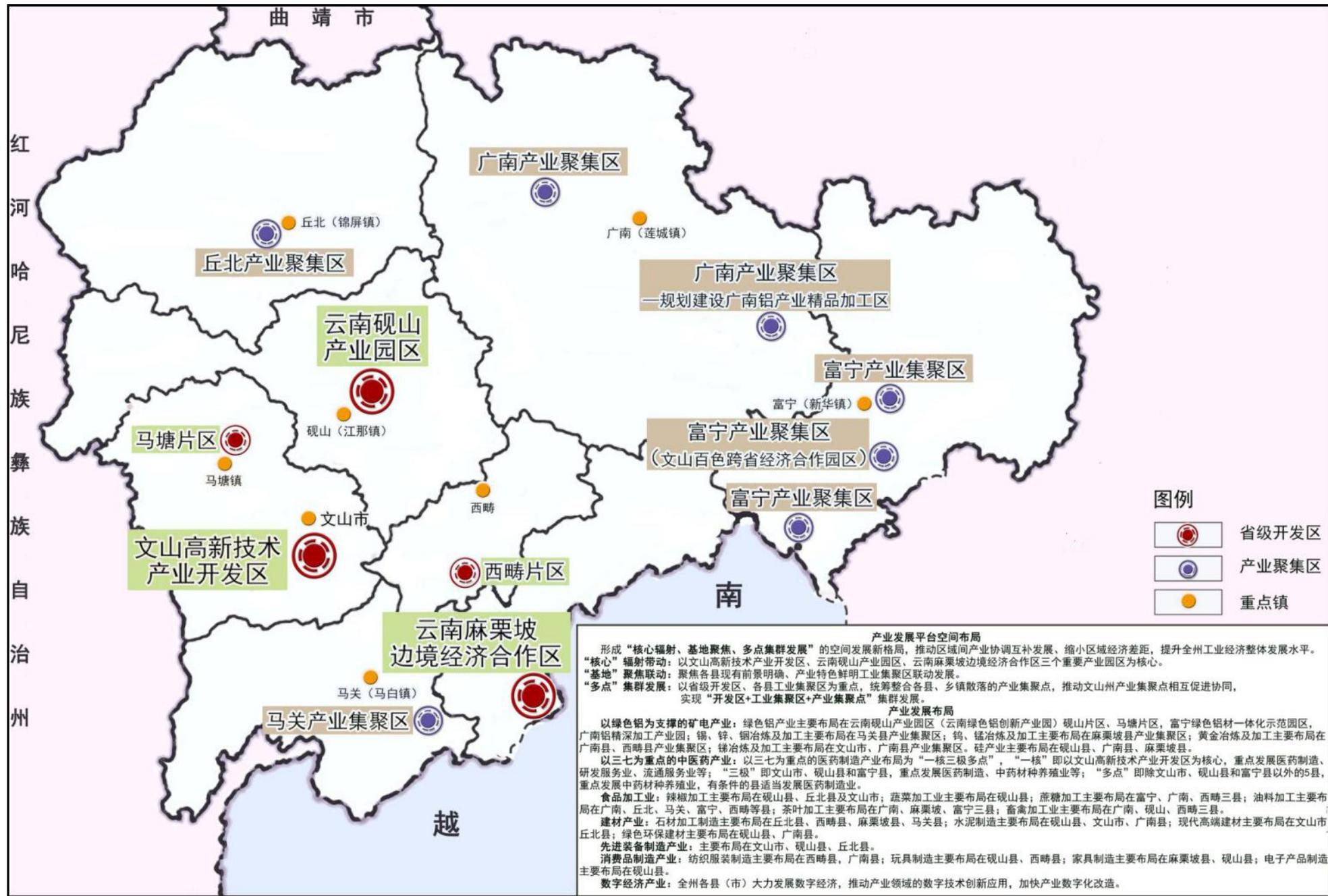
03

### “多点”集群发展

- 以省级开发区、各县（市）工业集聚区为引领，统筹整合**各县（市）、乡镇散落的产业集聚点**，推动文山州产业集聚点相互促进协同，实现“**开发区+工业集聚区+产业集聚点**”集群发展。加强区域内部资源整合，促进生产要素合理流动和优化配置，推动形成错位发展、合力协作发展，增强融入“双循环”发展格局的自身动力。

# 第一节 构建产业空间发展新格局

引导产业在各区域优化布局，与区域协调发展之间围绕缩小地区差距展开调整及优化，注重各区域之间的相互衔接与配套；以资源环境协调发展为原则，科学利用有限的要素资源，同时符合各县（市）主体功能，通过**同行业集聚**和**行业间共同集聚**来促进经济发展。



## 第二节 加快发展现代制造业产业体系

坚持“两型三化”的产业发展方向，坚定不移兴产业、强企业、促就业，统筹产业优化升级、企业培育壮大和就业优质充分，围绕全产业链和产业集群发展要求，着力构建“3+1+3”的现代制造业产业体系，推进产业基础高级化、产业链现代化、产业体系数字化，努力实现更高水平的制造业高质量发展。

### 构建“3+1+3”的现代制造业产业体系

#### 着力壮大3个重点产业

- 以绿色铝为支撑的矿电产业
- 以三七为重点的中医药产业
- 以绿色食品为代表的现代农业加工业

#### 提升1个传统优势产业

- 以建材为主的非金属矿物制品产业

#### 培育发展3个新兴产业

- 先进装备制造产业
- 家具、玩具、纺织服装及电子产品等消费品制造产业
- 数字经济产业

# 着力壮大3个重点产业

## 一、以绿色铝为支撑的矿电产业

### 【发展重点】

做强做大做优绿色高端铝产业集群，打造绿色能源与绿色制造深度融合新标杆。

同时做优钢、钨、锰、锡、锌、黄金、锑等金属冶炼压延及制品加工，大力发展绿色硅产业。**力争到2025年，全州绿色铝产值3000亿元。**

### 【发展方向】



### （一）铝冶炼压延及制品加工

- 构建“铝土矿-氧化铝-电解铝-铝合金-铝终端产品”全产业链，强化产业链价值链提升；
- 着力引进“种子级”龙头企业、“伴生级”骨干企业、“共生级”专长企业，健全产业发展体系；
- 加快转型升级，大力发展金属基复合材料和新型功能材料；
- 构建资源节约和环境友好的现代绿色铝工业示范基地；
- 加强开放合作，构建“中国绿色铝谷”产业体系，扩大铝产品出口；
- 推进创新驱动，重点突破一批精深加工技术和循环再利用等关键技术。

### （二）钢、钨、锌等其他金属冶炼压延及制品加工

- **钢、钨等稀贵金属产业：**大力发展新型功能材料、金属基复合材料、进一步发展金属增材制造原材料、稀有金属材料。
- **锌产业：**积极探索发展深加工，延伸产业链，加快发展高附加值产品。
- **锡产业：**重点发展锡深加工、锡基新材料，拓展锡金属应用领域和空间。

### （三）硅产业

- 重点发展硅光伏、硅电子和有机硅三大主导硅产业；
- 辅助发展硅基合金、碳化硅和硅基础原料产业（硅石开采-工业硅）3个辅助硅产业。

# 着力壮大3个重点产业

## 二、以三七为重点的中医药产业

### 【发展重点】

抓住文山本地特色，重点发展以三七为原料的医药制造产业。大力发展地道药材，培育医药制造产业品牌附加值，提升新药研发水平，构建以三七为重点的种植、加工、市场、科研、应用等现代中医药全产业链发展体系，加快建设三七国际现货交易中心。把以三七为重点的中医药产业培育成为文山州群众致富的特色产业，将文山打造为成为全球领先的医药制造产业基地和三七供给与需求的“双中心”。**力争到2025年，以三七为重点的医药制造产业实现产值300亿元左右，规模以上企业超过20户。**

### 【发展方向】

做强标准种植和绿色发展体系、壮大医药制造发展体系、提升中医药流通市场发展体系、推进医药制造产业智慧发展体系、强化医药制造科技研发创新体系。



# 着力壮大3个重点产业

## 三、以绿色食品为代表的现代农业加工业

### 【发展重点】

立足文山州发展实际，围绕“大产业+新主体+新平台”发展思路，聚焦蔬菜、水果、花卉、畜禽、人工菌等优势产业，加大“绿色食品牌”产业发展保障与产业服务支撑，加快农村一二三产业融合发展，将文山州打造成为全国优质绿色食品加工基地，面向“一带一路”沿线国家的区域性农产品和食品集散中心。

**力争到2025年，食品加工制造产业产值达到50亿元。**

### 【发展方向】

优化产品结构；推进产业转型升级，进行技术改造，扩大产能，提升质量；促进全产业链融合发展，以“粮头食尾”、“农头工尾”为抓手发展食品加工业；加强绿色品牌建设；拓展食品市场，利用“文品入沪”“文品入粤”“文品进京”以及线上销售平台加强农产品销售。



# 提升传统优势产业

## 一、以建材为主的非金属矿物制品产业

### 【发展重点】

按照总量做大、结构调优、创新驱动、绿色发展的要求，以“**提升优化传统建材、发展新型高端建材、延伸发展绿色环保建材**”为重点，大力发展现代利废新型建材，推动建筑建材向耐久性建筑材料、环保型建筑材料、细微化生态建筑材料、智能化建筑材料等新型材料转型，培育文山建材品牌。**力争到2025年，非金属矿物制品产业产值达到100亿元。**

### 【发展方向】

- (1) 推进石材加工制造创新发展
- (2) 调整优化水泥制造
- (3) 发展新型高端建材
- (4) 延伸发展绿色环保建材



# 培育发展新兴产业

## 一、先进装备制造产业

### 【发展重点】

鼓励企业自主开发和引进高新技术、先进生产工艺和装备，改造提升传统装备制造；积极承接东部地区装备制造产业转移，引进国内外知名的装备制造企业；努力提高企业的技术研发和集成总装能力，实现制造型向制造安装服务型转变，制造型向制造研发型转变。  
**力争到2025年，先进装备制造产业产值达20亿元。**

### 【发展方向】

- **矿冶工程机械等专用设备**方面，大力发展盾构机、自动控制技术矿产机械成套设备。
- **在农业机械**方面，大力发展高原、山地、特色的多功能小型农用机械制造。
- **食品加工机械**方面，结合文山州优势农产品及食品加工产业，重点发展以中药材、茶叶、辣椒、油料加工等食品深加工机械。
- 积极发展**大型非标件制造、轻型钢结构大型网架、厂房生产和组装项目**，大力发展新型墙材装备制造业。



# 培育发展新兴产业

## 二、家具、玩具、纺织服装及电子产品等消费品制造产业

### 【发展重点】

进一步发挥产业园区建设对行业发展的引领作用，全面带动文山州家具、玩具、纺织服装、电子产品等消费品制造产业集群发展和产业升级。促进消费品制造业“增品种、提品质、创品牌”，着力提高产品有效供给能力和水平，实现文山州消费品制造业更加稳定、更有效益、更可持续的发展。**力争到2025年，消费品制造产业产值达到50亿元。**



### 【发展方向】

(1) **家具制造。**重点发展生态板式家具、个性化定制家具、木地板、新型装饰板材以及智能家居等。

(2) **玩具制造。**发展集高科技性、教育性和娱乐性于一体的新型安全环保型智能玩具。

(3) **纺织服装制造。**以文山壮族、苗族民族刺绣和织锦为基础，促进染织刺绣布艺术品业加快发展；鼓励发展棉与天丝、莱卡等多种纤维混纺产品。

(4) **电子产品制造。**大力发展面向东南亚市场的消费电子产业，生产行车记录仪、智能钥匙系统、汽车电子倒车雷达、行车记录仪、电脑主板、背光产品、彩色液晶、电容式触摸屏等消费电子产品。

# 培育发展新兴产业

## 三、数字经济产业

### 【发展重点】

加快“资源数字化、数字产业化、产业数字化”发展步伐，夯实数字经济发展基础，加快建设“数字文山”。加快制造业重点领域数字化进程，强化数据要素的深度开发与使用，在数字技术的支撑下，围绕数据的收集、传输、加工与使用，带动产业链各环节的数字化转型，实现制造业的提质增效。**力争到2025年，数字经济与制造业深度融合，全州数字经济核心产业增加值占GDP比重为3.76%，数字经济核心产业增加值为86亿元。**

### 【发展方向】

(1) **加快推进制造业数字化转型。**积极推动三大重点产业领域的数字技术创新应用，建设一批智能工厂、数字化车间、工业互联网平台，加快先进装备制造数字化生产线建设。

(2) **提高企业数字化管理和生产水平。**鼓励制造企业加强人工智能、大数据、区块链、云计算、物联网等新技术应用，构建企业经营大数据平台。

(3) **扶持数字化服务企业发展。**积极培育一批工厂数字化改造、智能制造解决方案、智慧供应链等领域的专业化服务企业。



## 积极发展生产性服务业

生产性服务业是推动制造业做好补链、强链、展链工作的关键环节，“十四五”时期应重点培育发展生产服务新业态，推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，加强先进信息技术在制造业领域的应用。加快发展科技咨询、创业孵化、研发设计、技术转移、知识产权等科技服务业，发展高端物流服务、电子商务、服务外包、融资租赁、人力资源服务、售后服务、品牌建设等生产性服务业，**提高对制造业转型升级的支撑能力。**

- (一) 推动公共服务平台建设
- (二) 大力发展高端物流
- (三) 支持发展云计算和大数据平台
- (四) 推进软件服务外包
- (五) 积极发展融资租赁



## 第三节 激发制造业高质量发展重要驱动力

### 一、做优融入双循环新格局驱动

- 围绕文砚核心枢纽、富宁核心枢纽“双核联动”，依托以丘北、广南为载体建设大循环枢纽承载区和以马关、麻栗坡、西畴为载体建设双循环枢纽承载区“两区协同”，构建推进工业经济快速发展的内联外通大动脉，夯实文山州制造业高质量发展基础。

### 二、做强科技创新能力驱动

- 坚持科技创新在现代制造业发展中的核心地位，大力实施创新驱动发展战略，加强创新资源对接联动，优化创新生态环境，建设创新型文山。

### 三、做实安全绿色循环发展驱动

- 大力发展循环经济，促进文山州制造业安全绿色发展。加快产业循环化改造，支持绿色技术创新，推进重点行业和重要领域绿色化改造，构建循环型工业、农业、服务业体系。继续化解过剩产能，依法淘汰落后产能，培育节能环保产业和清洁生产产业，在重点行业全面推进清洁生产或清洁化改造，加强再生资源回收利用体系建设。

### 四、做好制造业数字化转型驱动

- 瞄准工业企业智能化，数字化发展方向，大力实施“智能+”战略，大力推动“互联网+制造”“智能+制造”，利用信息技术提高传统制造业创新能力和生产效益。积极探索数字经济领域的创新成果与制造业各环节深度融合，带动文山州制造业数字化水平提升。

### 五、做精优化市场资源配置驱动

- 强化财政金融支持、人才支撑、产业平台建设等要素保障，把优化市场资源配置作为制造业高质量发展的强力支撑。

### 六、做大质量品牌建设驱动

- 坚持以产品质量提升夯实企业品牌建设基础，加快优质品牌“走出去”步伐，加强质量品牌建设，让更多制造企业从贴牌生产转向创建自主品牌，生产具有自主知识产权的品牌产品，打造更多享誉世界的“文山制造”品牌，是文山州制造业向全球产业链与价值链中高端攀升、实现高质量发展的必由之路。

# 04

## 主要任务

- 加强产业集群发展平台建设
- 提升产业链供应链现代化水平
- 推动信息化数字化建设
- 开展创新驱动引领建设
- 全力培育壮大市场主体
- 加强提升质量品牌建设
- 加快扩大对外开放合作
- 全面推行绿色制造
- 积极发展服务型制造

# 主要任务

## 第一节

### 加强产业集群发展平台建设

#### 要点

#### ◆ 着力提高产业平台发展水平

把产业平台作为提高产业集聚发展水平的主阵地，促进产业向开发区、产业集聚区集中，形成层次递进、产业互补、特色突出、集约高效、生态环保的产业平台发展新局面。

#### ◆ 推进园区建设工程

按照“3+N”的规划布局思路，持续加快3个省级开发区建设，并带动各县特色产业集聚区建设，探索以“飞地经济”“园中园”等形式合作共建共享园区，形成多层次的“产业园、企业园、创业园”，提升产业融合和配套协作水平。

#### ◆ 强化产业平台规划保障体系

完善各产业平台专项规划，并与所在县、市国土空间规划相融合，真正实现“多规合一”。严守各类国土空间规划控制线，强化规划管控对产业发展平台可持续发展的引导。

#### ◆ 完善产业平台基础设施建设

全面提升产业发展平台综合承载力。完善水电路气讯、标准厂房、仓储物流、污染防治等硬件设施，完善金融服务、政务服务、餐饮休闲等配套服务设施。

#### ◆ 省级开发区发展重点

##### 文山高新技术 产业开发区

重点围绕打造千亿级三七医药制造产业发展目标，将开发区打造成为高新技术产业集聚发展平台。

##### 云南砚山产业 园区

重点围绕打造千亿级绿色铝产业发展目标，将开发区打造成为以绿色铝为主的产业集聚发展平台。

##### 云南麻栗坡边 境经济合作区

重点突出沿边优势，充分发挥口岸作用，大力发展进出口贸易加工产业，将开发区建设成为对外经济合作的重要平台。

# 主要任务

## 第二节

### 提升产业链供应链现代化水平

#### 要点

#### ◆ 推进补链和强链工作

紧紧围绕重点特色产业，大力实施产业基础再造工程，提升产业基础的高级化、产业链的现代化水平，增强产业链的弹性和韧性，维护供应链的安全性。

#### ◆ 推进产业链协同创新

引导企业围绕加快产品升级换代、大力发展中高端产品实施技术创新和产学研合作。突破一批核心技术，形成一批核心知识产权，研发投入占比提升幅度高于全省平均水平。采取州县联动、推动一系列重点产业链创新发展。

#### ◆ 提高供应链现代化水平

支持制造业企业整合内部物流资源，优化生产管理流程，成立专门的供应链管理部门，或与第三方物流企业开展外包合作，推动供应链各环节有机融合，提升供应链一体化水平和竞争能力。推动供应链标准化、智能化、协同化、绿色化发展。

#### 以三七为重点的中医药产业链

进一步拓展以三七为原料的新品种和新应用领域，形成集种植、加工、流通为一体的三七医药制造产业链。

#### 重点打造三条产业链

#### 绿色铝产业链

按照“料要成材、材要成器”思路，打造绿色铝上下游产业链深度融合，产业聚集发展，产品向价值链中高端延伸，整体竞争实力强的产业，把绿色铝产业打造成全省“绿色能源牌”的新亮点、文山工业化的新标杆，把文山打造成为世界一流“中国铝谷”核心区。

#### 食品加工制造产业链

高质量推进“六个100”工程建设，注重精深加工、产品开发、品质提升，打造绿色食品牌，引领绿色消费。

# 主要任务

## 第三节

### 推动信息化数字化建设

#### 要点

#### ◆ 加快发展智能制造

- 推进制造业智能化改造。推动文山州现有产业实施新一轮智能化技术改造。
- 发展智能装备与系统。发展一批基础制造装备、流程制造装备和离散型制造装备，提升装备质量可靠性水平。针对医药制造、冶金加工、建材、食品加工等流程工业生产过程的数字化、智能化需求，开发流程制造智能成套装备；研发智能制造物流设备。
- 加快实施重点示范工程。逐步在重点企业推广数字化车间和数字化工厂建设。依托文山高新技术产业开发区、云南砚山产业园区、云南麻栗坡边境经济合作区三大平台，选择信息化基础较好的产业园区，培育一批智能制造示范试验区。

#### ◆ 加快推进两化深度融合

- 深入实施“互联网+协同制造”。进一步推进“智慧企业”、“智慧园区”建设。
- 推进重点行业两化深度融合。重点行业大中型企业两化融合水平逐级提升，培育一批创新能力强、应用效果好、具有竞争力的优秀企业。
- 大力发展工业互联网。发展网络化协同制造，每年在医药制造、绿色铝、农产品加工等重点领域开展工业互联网创新融合试点。

#### ◆ 加快信息基础设施建设

- 加快光纤网、移动通信网和无线局域网的部署和建设，提高企业宽带接入能力。推进“5G+工业互联网”融合应用。鼓励各县（市）编制信息通信网络基础设施建设和网络信息安全保障专项规划。

#### ◆ 推进工业大数据的集成应用

在重点产业的各行业，组织开展工业大数据创新应用试点示范。鼓励以企业为主体建设一批制造业大数据平台。

# 主要任务

## 第四节

### 开展创新驱动引领建设

#### 要点

- ◆ 完善产业技术创新体系
- ◆ 强化企业创新主体地位
- ◆ 强化“四基”建设
  - 统筹推进“四基”发展
  - 加强“四基”创新能力建设
  - 推动整机企业和“四基”企业协同发展
- ◆ 促进创新成果转化应用
- ◆ 培育创新平台

## 第五节

### 全力培育壮大市场主体

#### 要点

大力培育市场主体，把市场主体培育作为促进制造业转型的重要任务，充分发挥市场机制作用，加快培育效益型龙头企业，推动企业组织结构变革，促进中小微企业健康发展，为文山州制造业发展汇聚强劲动能。

- ◆ 加快培育龙头企业
- ◆ 增强民营经济活力
- ◆ 引导企业管理创新
- ◆ 促进中小微企业特色发展

# 主要任务

## 第六节

### 加强提升质量品牌建设

#### 要点

#### ◆ 加强品牌培育与创新发展的

- 扩大品牌影响力，树立“文山制造”品牌良好形象。支持自主品牌企业“走出去”拓展国际市场，促进品牌国际化。

#### ◆ 强化质量创新能力建设的

- 以科技创新引领质量提升，探索建立以企业为主体、市场为导向、产学研用相结合的质量创新体系。

#### ◆ 推动企业质量管理创新的

积极推动企业质量管理创新，以质量管理创新为重点，加强标准体系建设。

#### ◆ 建立质量创新平台的

建立质量创新平台，推动产品质量诚信监督体系建设。

## 第七节

### 加快扩大对外开放合作

#### 要点

#### ◆ 加强区域合作主动融入和服务粤港澳大湾区的

- 紧紧抓住粤港澳大湾区建设大机遇，实施“融湾崛起、联南向东”战略，主动承接东部沿海地区产业转移，努力把文山州打造成为大湾区的“菜篮子”、“后花园”和铝精深加工等产业转移承接地。

#### ◆ 加快产业开发开放合作平台建设的

- 鼓励支持大湾区各类技术创新机构在文山设立“飞地”平台，探索、建设科研、孵化前台在大湾区，生产、转化后台在文山的“双飞地”发展新模式。

#### ◆ 加强产业链招商引资力度的

- 充分利用国内外各类经贸交流活动宣传推介文山，吸引外商到文山州投资。

# 主要任务

## 第八节

### 全面推行绿色制造

#### 要点

- ◆ 全面推动重点领域节能减排
- ◆ 引导企业绿色转型发展
- ◆ 推进资源高效循环利用
- ◆ 加强“节能标准化”管理
- ◆ 全面推进产业绿色改造

## 第九节

### 积极发展服务型制造

#### 要点

- ◆ 建设服务型制造功能区
- ◆ 大力发展工业设计
- ◆ 强化全生命周期管理服务
- ◆ 做大做强制造业电子商务

06

## 保障体系与政策措施

# 保障体系与政策措施

## 一、优化提升营商环境

- 深入推进“放管服”改革，理清政府权力清单、责任清单和负面清单，坚决破除各种门槛和限制，提高办事效率，提升服务质量。
- 深入推进商事制度改革，进一步放宽市场主体准入条件，全面落实各方面的减税降费政策，为企业减负松绑。
- 强化法治保障，依法加强企业合法权益保护，建立更加规范的涉企执法检查制度，严厉打击各类侵犯企业权益的行为。

## 二、加强政策体系建设

- 进一步梳理和完善财税、金融、区域合作、产业规划、土地、水电气等方面的政策支持，建立健全产业发展政策体系。
- 围绕产业发展导向，优化政策扶持措施，加大政策扶持力度，提升政策竞争力和吸引力。

## 三、健全产业投入机制

- 贯彻落实中小微企业贷款风险补偿机制，引导银行资金流向民营企业，缓解中小微企业融资难、融资贵的问题。
- 推动符合条件的企业发行债券融资、首次公开发行股票并上市和再融资，支持中小微企业到“科创板”和“新三板”挂牌融资。
- 争取新增专项债券规模，力争年度发行总额增幅不低于全省平均水平。

# 保障体系与政策措施

## 四、强化科技和人才支撑

- 加强基础科学研究和应用研究，持续抓好三七、铝、铟、钨等产业精深加工的核心技术攻关，支持重点企业实施重大技术改造项目，支持企业建设核心技术体系，推动企业朝高新技术方向发展。
- 构建结构优化的高层次人才体系

## 五、强化发展要素保障

完善土地保障、交通保障、能源保障、信息网络保障。

## 六、强化规划保障

加强制造业发展规划与国民经济和社会发展的第十四个五年规划及相关专项规划的衔接。细化规划任务，加快制订和完善落实制造业发展的开发控规、重点产业集群培育专项规划。

07

## 附件

- 文山州“十四五”制造业重点发展项目计划表
- 环境影响说明

## 文山州“十四五”制造业重点发展项目计划表

项目名称	总投资（亿元）
合计（80）	1033.5
一、以绿色铝为支撑的矿电产业（25）	640.49
二、以三七为重点的中医药产业（14）	28.28
三、以绿色食品为代表的现代农业加工业（18）	66.44
四、其他产业项目（8）	114.89
五、园区基础设施项目（16）	183.39

# 环境影响说明

## 一、环境保护

### （一）环境控制指标

#### 1. 空气质量标准

文山州环境空气质量均满足或优于《环境空气质量》（GB3095-2012）二级标准。

#### 2. 环境噪声质量标准

按照《声环境质量标准》（GB3096-2008）分类标准：公共服务区执行2类、工业生产区执行3类、交通干线两侧执行4a类标准。

#### 3. 污水处理标准

工业污水处理标准：工业废水不宜直接排入生活污水处理厂处理。工业废水必须先由各企业自行处理，达到《污水排入城镇下水道水质标准》（GB/T31962-2015）和《污水综合排放标准》（GB8978-1996）三级标准后才可排入市政污水管网进入污水处理厂，处理达到《城镇污水处理厂污染物排放标准》（GB18918-2002）标准中的一级A标准后方可进入中水处理站，中水处理站处理后的水须达到《城市杂用水水质标准》（GB/T18920-2002）方可进入中水利用系统，实现工业污水处理后“零排放”。

生活污水处理标准：生活污水直接进入污水管网送至污水处理厂处理，达到《城镇污水处理厂污染物排放标准》（GB18918-2002）中的一级A标准后方可进入中水处理站，中水处理站处理后的水须达到《城市杂用水水质标准》（GB/T18920-2002）方可进入中水利用系统，实现生活污水处理后“零排放”。

### （二）工业固体废物处理

工业固体废物综合利用率2023年达到50%以上，2025年达到70%以上。

### （三）环境保护措施

### （四）环境监督管理措施

### （五）清洁生产

# 环境影响说明

## 二、节能减排

- (一) 水污染控制和水资源循环利用
- (二) 大气污染物治理
- (三) 固废循环控制
- (四) 坚持节能措施因素配套
- (五) 节能评估和审查管理

## 三、水土保持

### (一) 水土流失防治分区

根据《云南省人民政府关于划分水土流失重点预防区的公告》（云政发〔2007〕165号），文山州马关、富宁县为全省水土流失重点预防保护区，水土流失防治执行Ⅰ级标准；文山、丘北、西畴、砚山、广南五县（市）为全省水土流失重点预防保护区，水土流失防治执行Ⅱ级标准；《云南省水利厅关于划分省级水土流失重点预防区和重点治理区的公告（第49号）》，文山市、砚山县、西畴县、马关县、丘北县、广南县、富宁县属于水土流失重点治理区。

- (二) 水土流失防治目标
- (三) 水土流失分析
- (四) 水土流失防治措施

# 环境影响说明

## 四、“碳中和”理念下文山州制造业高质量发展的措施和建议

以发展绿色制造为核心，以建设绿色开发区、产业集聚区，强化绿色生态产业，创建绿色工厂，建立绿色供应链和开展绿色企业文化建设为建设路径，做好文山州制造业高质量发展，助力云南省实现“碳中和”远景目标。

- (一) 发展绿色制造产业
- (二) 强化绿色生态园区
- (三) 积极创建绿色工厂
- (四) 完善建立绿色供应链
- (五) 开展绿色企业文化建设